

APORTACION AL ESTUDIO GEOGRAFICO DE UN BARRIO NUEVO: "EL POLIGONO DE LA PAZ" (GRANADA)

FERNANDO FERNANDEZ GUTIERREZ*

SUMMARY.: The residential community called "La Paz" was the first great experience of urbanistic planification carried out in Granada by official organs in collaboration with private initiative. The object was to control and direct the urban development of the city in a rational way. It is located to the north of the old city, included 80 H. and is planned to house 28,000 inhabitants. During the work, and because of joint reasons, the first populating was effected with families of the local subproletariate. This fact produced classist tension and rejection from other social sectors. The problems which came up gave cause for a restructurization of what had been planned and a change of the physical space in socially divided and differentiated zones. A demographic and social study clearly shows that there is a serious situation of marginality compared with the rest of the city. This is shown by the human, labor, cultural, social and religious deterioration of its residents. There is also a quickened dephasing to be detected among the stages of population and the creation of foundations, and collective services which are necessary for urban life.

RESUME.: Le polygone résidentiel "La Paz" a été la première expérience de planification urbaine réalisée à Grenade, par des organismes de l'état en collaboration avec l'initiative privée, l'objet prévu était de contrôler et diriger rationnellement le développement urbain de la ville. Situé au Nord de L'ancien noyau urbain, il comprend une extension de 80 ha, où on compte loger 28.000 habitants. Le projet étant en cours, pour raison de nécessités impérieuses, on installa les premières familles qui provenaient du sub prolétariat local. Ce fait a produit des tensions classistes parmi les autres secteurs sociaux. Les problèmes qui ont surgi, ont obligé à une structuration nouvelle, ainsi qu'au changement de l'espace intérieur en secteurs socialement séparés. L'étude démographique et sociale montre une situation très grave de margination par rapport au reste de la ville. De plus les services collectifs nécessaires à la vie urbaine sont en grand retard sur l'installation du peuplement.

INTRODUCCION

El Polígono residencial "La Paz" puede ser considerado como la primera gran experiencia realizada en Granada por el Ministerio de la Vivienda, en colaboración con la iniciativa privada, que tenía como fin el controlar y dirigir racionalmente el desarrollo urbano de la ciudad.

El presente estudio, --resumen de un trabajo más general y amplio--, comprende primeramente un análisis del contenido del Plan Parcial de Ordenación, así como de su ejecución y ulterior desarrollo. En una segunda fase, ofrece un detenido estudio demográfico de la población residente.

Subyacente a toda esta realidad, se detecta un hecho que ha condicionado la evolución y aplicación

del Plan. El haber realizado por motivos de urgencia coyuntural un desproporcional y prematuro emplazamiento de familias pertenecientes al subproletariado local en una parte del Polígono, ha originado el desajuste de las previsiones y el rechazo clasista del resto de los estamentos sociales, a los que de una forma gradual, también estaba dedicado aquel espacio residencial.

Tal fenómeno sociológico ha tenido una plasmación en la configuración física del Polígono, el cual se ha convertido en un mosaico de núcleos residenciales, delimitados en lugares específicos, ocupados por gentes de diversos niveles económicos, que no han llegado a integrarse colectivamente en la vida cotidiana del barrio. Por el contrario, entre ellos han surgido una serie de límites y fronteras que han provocado la escisión interna de los residentes.

*Departamento de Geografía. Facultad de Letras. Granada
Cuad. Geog. 4; 185-200. 1974.

Finalmente, y debido a la carencia de un Organismo central ejecutor y coordinador del Plan, se evidencia otro grave problema, muy frecuente en este tipo de experiencias de planificación (New Towns, Ciudades Jardín, Polígonos residenciales, etc), y que radica en el desfase entre las etapas de poblamiento y la creación y puesta a punto de las dotaciones complementarias y servicios colectivos imprescindibles para la vida y el funcionamiento de estos conjuntos de población alejados del centro de la ciudad.

I. MOTIVACIONES

Como afirmaba un insigne geógrafo: "Toda ciudad es como un ser vivo, nace en unas condiciones ambientales, geográficas e históricas determinadas, —nunca o raras veces estáticas— y desempeña una serie de funciones"¹.

El desarrollo de las ciudades se trasluce generalmente en su periferia. Las ciudades crecen mediante los barrios de nueva construcción, la expansión de su zona urbana o "banlieue", la absorción de municipios próximos, o bien recurriendo a la planificación de "New Towns".

En el caso concreto de Granada, es a partir de los años cincuenta cuando se da la expansión explosiva que ha trastocado la fisonomía externa de una forma obtensible. Fue entonces, cuando aparecieron de una forma anárquica y desordenada los barrios periféricos del Zaidín, La Chana, etc. Iniciándose, de una manera casi simultánea un lento pero contínuo movimiento despoblador de los típicos barrios interiores, que poco a poco se han visto privados de vida propia y de su razón de ser, al menos como tales barrios. Ya que paulatinamente van siendo condenados a ser rincones-museo, sofisticados, de una vida lánguida, que queramos o no, desaparece.

Esta expansión convulsiva, al principio realizada de una manera desordenada, fue últimamente

estructurada mediante la creación de los Polígonos residenciales, perfectamente diseñados.

Ahora bien, si pensamos que un barrio con vida no es algo estático ni fijo, sino más bien un organismo vivo, movido desde dentro por una energía propia que lo impulsa, los polígonos, como punto de partida para la creación de algunos barrios, y debido en parte a su misma proyección técnica, no sólo no engendra de por sí esa vida, sino que a veces anulan toda la espontaneidad creadora de sus habitantes. Recordemos en este sentido, que en nuestra misma Granada, barrios tan tradicionales y afamados como el Sacromonte y el Albaicín, en su devenir histórico llegaron a alcanzar la personalidad e ideosincracia que los ha caracterizado durante muchísimo tiempo, porque fueron sus habitantes los que se las imprimieron de una forma espontánea y autónoma.

Ellos formaron el barrio y le dieron su sabor. Por el contrario, sus residentes, no jugaron un papel estático, ni fueron la materia prima sobre la que se ordenó y se construyó artificialmente el mismo.

Con todo esto, no es que propunegmos que la planificación y proyección se realice sólo y exclusivamente por sus futuros residentes. Idealmente sería lo idóneo, es decir que surgiese y funcionase con la dinámica evolucionista de los antiguos. Pero en la actualidad, tal alternativa es prácticamente inviable, dada la complejidad económica y administrativa de estos proyectos. Por el contrario, y teniendo en cuenta los movimientos especulativos por donde discurre el sector de la construcción, el ciudadano medio y el usuario futuro, se encuentran totalmente desplazados de la gestión, a estos niveles. Es la iniciativa pública o privada la que se encarga de asumir la función técnica de la planificación. Pero en las actuales coordenadas y dentro de este proceso, sí reivindicamos que ese usuario medio futuro, puede jugar un papel intermedio de consejero o gestor a nivel de planificación y diseño en aquello que le va a concernir por vida.

Refiriéndonos nuevamente al Polígono de la Paz, de entrada tenemos que aceptar, que dicho espacio residencial se ha dado hecho y configurado y posteriormente remodelado, sin haber tenido nada que ver sus actuales habitantes. Quedándoles tan sólo la posibilidad de influir en su evolución posterior.

Por ello, en los prolegómenos del trabajo, intentamos plantear como objetivos: el captar las necesidades de sus residentes, los problemas planteados, preveer los que pudieran surgir, así como apreciar las perspectivas, los recursos y las posibilidades del barrio en relación con la ciudad.

II. GENESIS

En torno al 2 de julio de 1.958, el I.N.V. encargó a la Gerencia de la Urbanización de la Dirección General de Urbanismo, de acuerdo con lo establecido en el Decreto del 26 de octubre de 1.956, normas contenidas en la O.M. del 27 de junio de 1.957, y lo dispuesto en el Decreto del 28-5-58, el estudio y redacción en la fase previa y completa de un Polígono denominado "Zaidín", después la "Cartuja" y finalmente "La Paz", cito en Granada capital.

El 5-6-65, se encargó la redacción de los proyectos de expropiación, ordenación y urbanización, así como la gestión del expediente de expropiación.

La puesta en marcha de este Polígono residencial se encontraba vinculada a una política ministerial con ámbito nacional. Todos estos Polígonos se crearon por una necesidad urgente de hacer viviendas y de facilitar suelo urbanizado, del que todas las ciudades españolas eran deficitarias.

En la mayoría de las capitales de provincias no existían solares ni terrenos urbanizados amplios y asequibles a las economías medias. Un ejemplo lo teníamos en nuestra misma Granada, los ensanches de Recogidas, Zaidín, La Chana, Redonda, etc., habían carecido de urbanizaciones previas a su

edificación. Se construía sin alcantarillado, sin calles, sin luces, etc.

El Ministerio de la Vivienda, se planteó crear y facilitar suelos urbanizados, suplir el que no existía, procurando que a la hora de venderlo, éste fuera su principal atractivo, es decir, ofrecerlo totalmente preparado a nivel de infraestructura y teniendo resueltas las dotaciones y servicios sociales mínimos.

III. METODOLOGIA

En el período de tiempo en que iniciamos el estudio del barrio, nos encontramos con un primer inconveniente derivado de su propia génesis y que alteraba las condiciones normales en que se desarrollan este tipo de investigaciones. El Polígono, al ser una zona residencial diseñada y planificada por un Organismo público, tendría que poblarse en una serie de fases sucesivas, sin contar con un año de horizonte máximo. En este aspecto, su culminación dependía de múltiples iniciativas.

A pesar de esta situación anómala y momentánea, consideramos que merecía la pena iniciar tal empresa, ya que con ella obtendríamos una instantánea del momento, así como los elementos de afianzamiento o rectificación necesarios para su desarrollo posterior.

De esta manera, ante un barrio en expansión, optamos por delimitar una fecha y un contingente humano para realizar la experiencia. Partimos de los existentes en 1.970, es decir, considerar a un conjunto de 5.961 personas, casi todas ellas asentadas en el extremo Norte del Polígono, en una zona edificada por la Obra Sindical del Hogar (O.S.H.). Viviendas en su mayoría de dos plantas y unifamiliares, del tipo denominado "social".

Por aquel entonces, en el resto del Polígono se estaban levantando una serie inconexa de bloques, promovidos por la iniciativa privada, que por no

estar ultimados o parcialmente poblados no fueron incluidos para un estudio más concreto.

En el campo más específicamente metodológico, y una vez delimitado el objeto y el área de observación, interesa resaltar los múltiples interrogantes acerca del papel que podían jugar las Ciencias Afines o Asesorías a la Geografía, tales como la Sociología, Urbanismo, Estadística, Historia, Antropología, etc. El balance final, fue aceptar para el estudio en particular, que la Sociología y sus técnicas, nos podrían servir de complemento, y a ellas acudimos. Aspirábamos a estudiar no sólo las relaciones del hombre y su medio geográfico, sino también las relaciones del hombre con el hombre. Similar planteamiento no llevó a considerar el Urbanismo, por su influencia en la configuración y estructuración del paisaje urbano y su modo de habitarlo. Finalmente, en cuanto a la Estadística, —tan tradicionalmente utilizada— contábamos de lleno con ella.

En resumen, han sido tres los bloques de fuentes informativas utilizadas:

1. Archivos, documentos y estadísticas.
2. Datos recogidos y elaborados directamente por nosotros: Encuestas, entrevistas participadas, conteos, etc.
3. Observación directa (ver ORGANIGRAMA)

De todo el conjunto cabe destacar más detenidamente, —por el papel y la trascendencia que ha jugado en el Estudio— los planteamientos de la Encuesta.

El proyecto inicial era realizar o cubrir unos 300 cuestionarios para todo el barrio, pero este número se consideró demasiado grande y determinamos reducirlo (entre otras muchas razones, en función de los costes económicos) a 150, cifra ésta suficientemente grande como para poder conocer con precisión las actitudes que se pretendían estudiar a través de la Encuesta.

Para la realización de estas 150 entrevistas, se contaba con un colectivo uniforme y homogéneo.

Se proyectó realizarla a varones y a mujeres mayores de 17 años. En cuanto a la población que iba a ser sometida a las entrevistas, se seleccionó mediante el Padrón de 1.970, se obtuvo la proporción de jóvenes y de adultos con respecto al total de la población así como el total existente en las tres secciones que administrativamente está dividido el barrio.

La cantidad de cuestionarios que correspondía a cada estado, grupos de edades y sexos, así como las que había que aplicar a cada sección, se hizo mediante un reparto proporcional a cada uno de ellos.

Para la elección de la muestra representativa del colectivo, utilizamos el método de Muestreo por Areas. Mediante la utilización de un plano del barrio, cuadrículas numeradas en un papel vegetal superpuesto al mismo, y la aplicación de unas tablas aleatorias, se fueron obteniendo las viviendas donde correspondía entrevistar. Era un sistema ágil y práctico, ya que las viviendas en su mayoría eran unifamiliares. Cuando se trataba de un bloque de viviendas, se seguía otro sistema aleatorio que determinaba el piso y la vivienda.

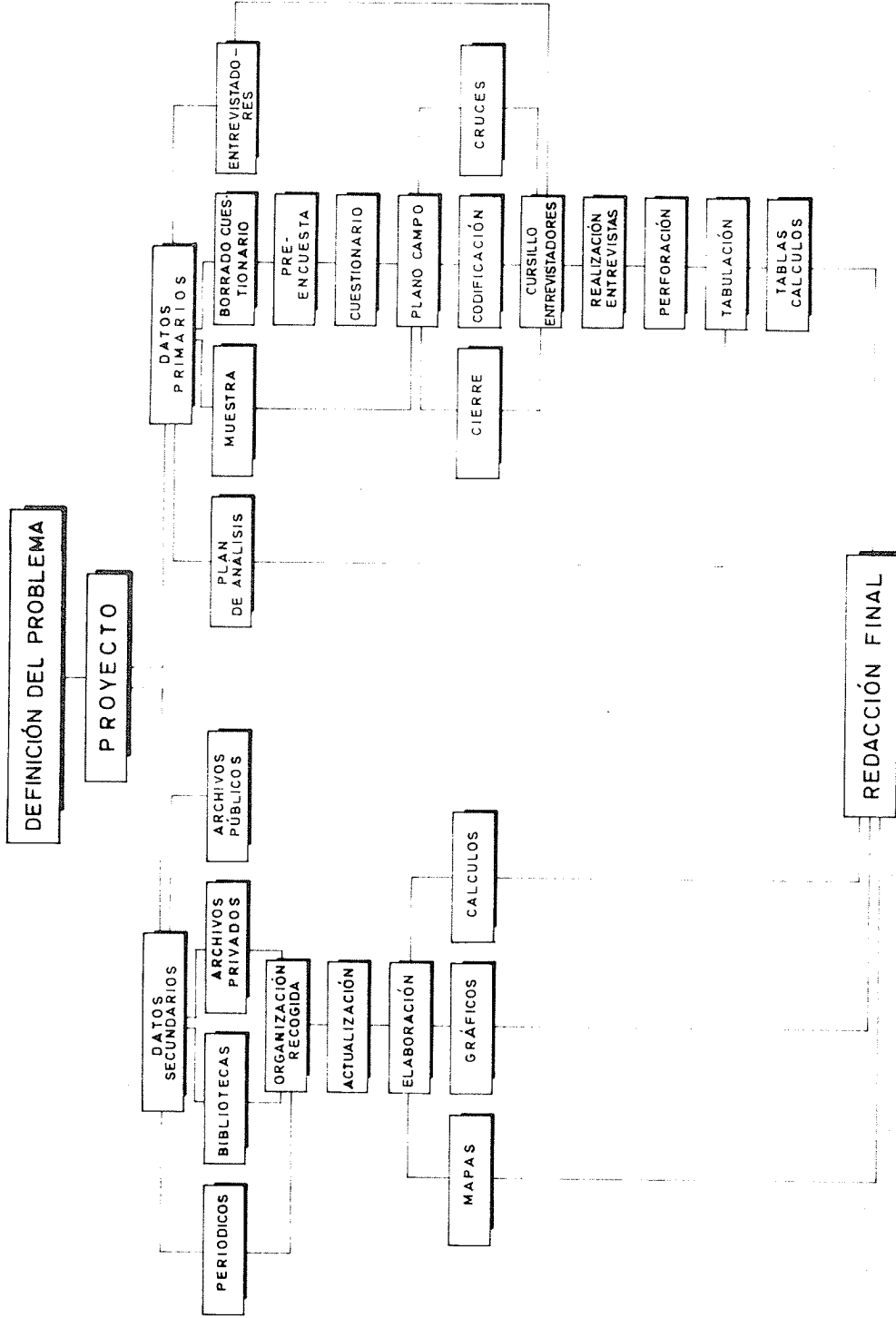
La distinción entre jóvenes, adultos y viejos tenía como objeto medir los cambios de mentalidad y actitudes de unas generaciones a otras.

Pensando en la posibilidad de que algunas de las viviendas seleccionadas estuviesen desocupadas, no se encontraran presentes o se negaran a contestar, se decidió tomar una muestra representativa un 25 por ciento superior a su tamaño normal y el excedente considerarlo como suplente.

Tras la terminación del cuestionario, se seleccionaron a los entrevistadores, con los que se tuvo un día de cursillo, y finalmente, en un período de tres días se cubrieron los cuestionarios.

Al margen de la encuesta, cabe destacar la importancia, por el acúmulo de información, del uso del Censo y del Padrón de 1.970.

ORGANIGRAMA



IV. DESCRIPCION

El Polígono de la Paz, comprende una extensión aproximada de terreno de 795.244 m², perteneciente al término municipal de Granada. Se encuentra ubicado al Norte del actual casco urbano, ocupando las últimas estribaciones de la ciudad.

Por el Este se extiende hasta tocar los primeros alcotes, prolongación de la empinada ladera, de la Cartuja. En su parte meridional, limita con el río Beiro, que tras cortar la ladera Norte de la colina de San Cristobal se introduce en la Depresión.

Hasta entonces dicho afluente del Genil, era el límite septentrional de la ciudad, al que tímidamente se aproximaban la Cartuja Vieja y algunas manzanas de edificios. El espacio escogido, y con anterioridad a su expropiación se encontraba salpicado por unas quince casas de campo y de labor.

La zona donde se emplazó el Polígono disfruta de una topografía sensiblemente llana, sus curvas de nivel oscilan entre las cotas 710 a 735 m. Condición que le viene determinada por ser un lugar intermedio entre la depresión y la montaña. En función de esto, encontramos unas inmejorables condiciones para la construcción, debido a las características del subsuelo y a la suave pendiente que discurre hacia el N.W. con un grado de inclinación próximo al tres por ciento.

Todo lo cual coayuda en facilitar las cimentaciones y obtener un escalonamiento natural de los volúmenes. Beneficiándose las edificaciones de unas buenas condiciones de asoleo, ventilación y disfrute de excelentes panorámicas. En resumen, de un microclima idóneo dentro del marco físico general.

Bajo un punto de apreciación geográfico y urbanístico, era el mejor lugar hacia donde podía extenderse la ciudad. El que reunía mejores condiciones naturales y lógicas.

Hasta entonces la ciudad del Genil, se había desarrollado en dirección al eje de atracción y desarrollo de la Redonda, y que situado en la misma "Vega", actuaba como centro de gravedad. La expansión se realizaba mediante una ocupación anárquica del suelo existente a ambos lados de dicha vía.

Pero dejando de lado, la carencia de planificación ya anteriormente apuntada y sus graves consecuencias, la zona colindante a la Redonda no ofrecía las condiciones naturales que encontramos en los "glacis" periféricos de la depresión.

En primer lugar, el ensanche en esta dirección provocaba una ocupación masiva de tierras magníficas para el cultivo. Presentaba simultáneamente mayores dificultades para la construcción, al ser las capas sedimentarias de una gran potencia y estar muy próximo a la superficie el manto freático. Por lo general es una zona umbría y deprimida, de donde tradicionalmente han huido los asentamientos humanos.

Otro lugar de expansión posible, se situaba al S.E., en lo que hoy es el barrio del Zaidín. Pero realmente en ese sentido la ciudad se configura a modo de "fondo de saco", careciendo por lo general de los atractivos propios que inducen a la expansión.

Por el N.E., siguiendo los "glacis" que bordean las estribaciones de Sierra Nevada, con unas condiciones naturales muy similares a las encontradas en el Polígono, el ensanche de Granada tropezaba con una ocupación más o menos densa y desordenada de "chalets" dispersos y nuevas urbanizaciones privadas que coartaba su dinamismo. Además carecía al igual que el Zaidín de la atracción de alguna vía de comunicación de importancia nacional que actuara de acicate. Añadiéndose, finalmente, el inconveniente de tener muy próximos los límites del término municipal. La zona de ampliación comprendida entre las carreteras de Málaga y de Badajoz, conocida como

las barriadas de La Chana, Las Angustias, Las Torres, etc., tienen el aspecto positivo y la influencia que encierran tales vías, pero acaban por adentrarse en la Vega, con los consiguientes problemas ya analizados.

Al N. y N.E., las colinas de S. Cristobal, Alcazaba y Alhambra, sedes de la antigua Acrópolis, no soportaban ni permitían el crecimiento en ese sentido. En todo caso urgía de cara a sus barrios, de un plan de remodelación que los potenciase y preservase para el futuro, evitando que con el tiempo se quedasen reducidos a barrios-museo (Plan Albaicín).

De ahí que volviendo a la elección del emplazamiento del Polígono, tengamos que aplaudir el acierto de la Administración, al situarlo en la mejor zona posible, próxima al eje de comunicación de la carretera de Madrid, limítrofe con los Polígonos industriales de la ciudad, no ocupando suelos óptimos para la agricultura, y gozando de un fácil acercamiento al centro neurálgico de la ciudad, mediante unas buenas vías de comunicación.

Pero a otros niveles más concretos se pretendió —consiguiéndolo en parte— alcanzar otros objetivos beneficiosos para la ciudad, tales como:

- Proporcionar suelos residenciales.
- Desviar las tendencias de crecimiento de la urbe hacia un asentamiento más lógico y racional, mediante un plan indicativo.
- Al igual que otras inversiones realizadas por el Ministerio de la Vivienda, frenar la especulación del suelo, o al menos paliar sus efectos.
- Facilitar el desarrollo urbanístico de Granada, mediante la creación de viviendas en las que acoger su crecimiento demográfico.

V. EL PLAN PARCIAL DE ORDENACION DEL POLIGONO DE LA CARTUJA

Según este plan el Polígono se estructuró atendiendo a su extensión y al número de

habitantes. Dentro de la superficie diseñada irían unos treinta mil habitantes, siendo el número de viviendas previstas 6.058.

Estaría dividido en cuatro barrios, separados por las vías más importantes. A su vez éstos quedarían divididos por otras vías secundarias en Unidades Vecinales más pequeñas.

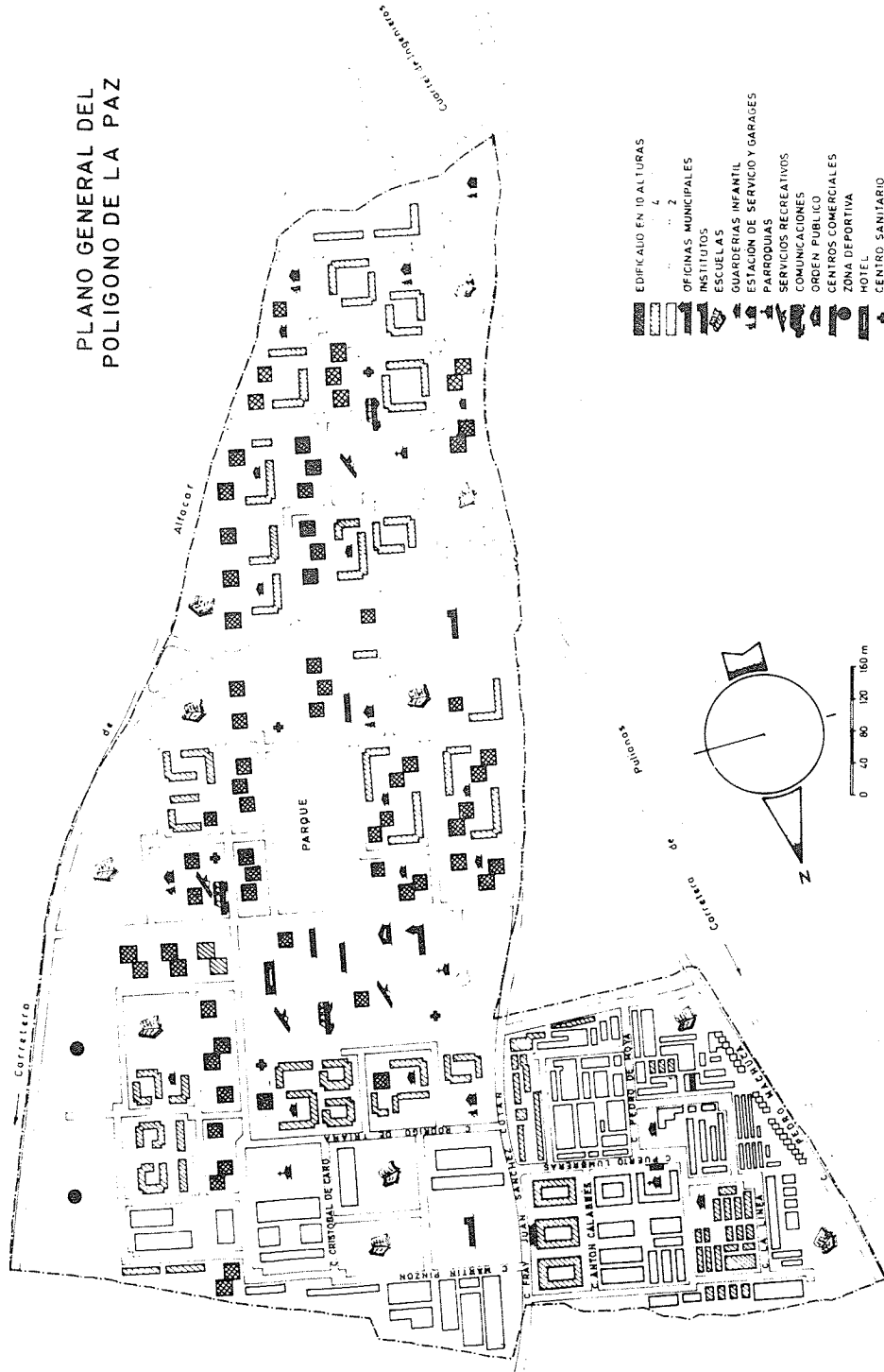
Cada barrio constaría aproximadamente de 7.000 residentes y estaría dotado de sus servicios propios: escuelas, guarderías, comercios, talleres, garajes, iglesia, etc. Para todo el Polígono, se proyectó un gran centro cívico, situado en el centro geométrico, relacionado con todos los barrios (ver mapa).

La organización por barrios, sería la estructuración fundamental de este Polígono urbano. Se pretendía que cada uno tuviera vida independiente ya que por el número de habitantes proyectado para vivir en ellos, sería el suficiente para formar un "núcleo de vida propia", con sus centros comerciales, capaces de tener existencia por sí mismos. Las Unidades Vecinales, quedarían un poco diluídas dentro de los propios barrios, ya que su escasa población no era la suficiente como para poder formar unidades aisladas.

Tres de estos barrios², se proyectaron con un gran predominio de viviendas unifamiliares, de dos plantas, con patios y calles estrechas, exclusivamente para peatones, jalonadas por pequeñas plazas.

Este criterio urbanístico y arquitectónico estaba inspirado en el ambiente de Granada, en el Albaicín y otros barrios análogos de ciudades y pueblos andaluces. Se consideró su carácter como una idea muy primordial en el estudio y ejecución del Polígono, ya que se encontraba enclavado en una ciudad única por sus valores artísticos. Así se descartaba la posibilidad de que se repitiese el caso del Zaidín, como núcleo disonante en la vega, resuelto con bloques aislados de más de cinco pisos y con criterios urbanísticos inadecuados.

PLANO GENERAL DEL POLIGONO DE LA PAZ



En cuanto a la red viaria, la idea consistía en una división de los núcleos o barrios por calles anchas, diseñadas para un tráfico muy fluido, concebidas físicamente con gran amplitud, para que sirviesen de abastecimiento y salida de los barrios. Cada uno de éstos estaría conectado a cada una de las vías (V-1^a) por una calle secundaria (V-2^a), que arrancarían de su centro. A su vez dentro de cada barrio se proyectaban otras vías de dos direcciones, concebidas para la circulación lenta interior (V-3^a). En cambio en las supermanzanas o Unidades Vecinales, la configuración de los viales era totalmente distinta: calles de tres a cinco metros, cuya finalidad era la de alejarlas del tráfico rodado, de los aparcamientos y de la "barahunda" neurotizante de la circulación. Se pretendía que existiese una vida residencial tranquila, sus calles serían en su mayoría estrechas, evocando la tradición hispano-musulmana.

VI. DIFICULTADES EN LA EJECUCION DEL PLAN PARCIAL DEL POLIGONO DE LA PAZ

Cuando iniciamos el análisis del Plan, es interesante subrayar algunas de las opiniones que nos formularon el equipo de arquitectos realizadores: "A escala nacional, hay una gran desconexión entre lo que se proyecta y lo que se hace después". "Una cosa fue el plan urbanístico que hicimos y otra lo que se ha hecho después"³

En realidad podemos afirmar que las diferencias no son muy fundamentales pero sí importantes. Las notorias disparidades en parte fueron debidas a causas de índole local.

Por aquellas fechas, Granada se encontraba con un grave problema a resolver y que se centraba en la existencia de un cinturón de barracones en donde se albergaban, desde hacía casi diez años unas 12.012 personas. El problema de los barracones, desde una situación que se pensó fuese transitoria, conforme fue avanzando el tiempo adquirió visos de hacerse definitiva. Y si como problema

temporal, era ya agobiante e intranquilizador, el demorar por más tiempo la resolución de tan grave situación lo era aún más. De ahí que la Administración Local, tuviera planteado desde hacía algún tiempo la necesidad de obtener un suelo residencial con el que hacer frente a la situación. Entonces, como siempre, se recurrió al suelo oficial. Y como el único existente en Granada era el del Polígono, el Ayuntamiento forzó a que se emplazaran en él las viviendas sociales, con las que se remediaría el problema de los damnificados. Entonces, este hecho que era una necesidad totalmente marginal a las circunstancias que motivaron su creación, vino a desvirtuar un poco el concepto integrador que existía en su planteamiento inicial. Ya que se pensaba que introduciendo dosis adecuadas de viviendas sociales en la totalidad del Polígono, producirían desde el punto de vista sico-sociológico, un efecto integrador. Pero al introducir un fuerte contingente de viviendas y familias de este tipo, se produjo un efecto contrario de segregación, que se manifestó de diversas formas:

Distribución de los diversos tipos de viviendas en el Polígono

El 30 %	de viviendas sociales
El 30 %	de viviendas de renta limitada de 3 ^a categoría
El 20 %	" " " 2 ^a "
El 20 %	"a " " 1 ^a "

Datos del Plan Nacional de la Vivienda.

Al tener conocimiento la opinión pública de que allí iban a ser ubicadas un número bastante elevado de viviendas sociales para las familias de los barracones, ocurrió que en la subasta de las parcelas los compradores se retrajeran, dilatándose excesivamente el tiempo de adquisición, y provocando que aún existieran algunas por vender en el verano de 1.973.

Otro efecto derivado de esta causa ha tenido una plasmación material en la configuración y distribución dentro del espacio poligonal, de las

clases sociales y de las edificaciones pertenecientes a cada una de ellas: a la entrada, en la parte más próxima a la ciudad, desde el principio, se construyeron una serie de inmuebles promovidos por varias cooperativas (Padre Manjón, Pilar, etc.), para una clase social de tipo medio. Después de este crecimiento concéntrico, existía (hoy algo menos acuciado) un enorme vacío de suelo urbanizado, con sus parcelas baldías, y al final, como un "ghetto aislado", no solo por la ciudad, sino también por el resto del Polígono, dejando en medio una tierra "de nadie" se encontraban las viviendas sociales construídas por la O.S.H. y A., destinadas a las familias de los antiguos barracones granadinos; precisamente en la parte que se iba a dedicar a las construcciones más caras. Como conclusión de este análisis parcial podemos evocar el juicio de H. Lefebvre: "La ciudad es la proyección sobre el terreno de la sociedad global con sus luchas, conflictos, tensiones..."⁴, que por su contenido conceptual nos evita formular cualquier comentario.

Otro aspecto diferenciador de lo realizado y el Plan inicial, estribaba en el tipo de edificaciones y el estudio y distribución de sus volúmenes. En el proyecto se pensaba que las viviendas fuesen unifamiliares, con miles de tipos diferentes considerándose esta normativa como las más idóneas dentro de las corrientes actuales a escala europea. Se pretendían obtener una baja densidad por hectáreas construídas. Luego "los arquitectos que desarrollaron el Plan, desvirtuaron tal concepto al cambiar las condiciones de la ejecución. Ya que pasó de ser un Polígono en el que se iban a subastar las parcelas independientemente a otro en el que un Organismo Público, como la O.S.H. y A. tenía que realizar una labor de conjunto con viviendas sociales"⁵. Este hecho, obligó a tener que barajar varios tipos y jugar con ellos, casi se vieron obligados a trabajar en serie. Por este motivo se falseó un poco el concepto de vivienda unifamiliar pensado, derivando hacia un tipo de casa más anticuado, similar a las construídas en los Poblados

de Regiones Devastadas y a los Poblados de Colonización, todas ellas un poco "tipicistas". En el remodelado del Plan, no sólo se ha modificado los tipos y estructuras, sino que la densidad, en aras de la eficacia, se ha aumentado, incluyéndose bloques de hasta diez pisos.

A nivel de dotaciones, y reduciendo al mínimo las exigencias del planeamiento, puede formularse si un plan está bien o mal pensado, al tener provistos y proporcionados sus servicios y edificaciones complementarias. El I.N.V., cuando encargó el proyecto del Polígono de Granada, sólo tenía un objetivo a corto plazo: proporcionar suelo urbanizado, dejando en reserva las parcelas para las dotaciones y servicios colectivos. Ese objetivo, teóricamente muy limitado pero muy práctico, se cumplió, ya que los cálculos y previsiones para este tipo de necesidades se delimitaron específicamente. Otro aspecto muy diferente ha sido la construcción y puesta en marcha de dichas edificaciones necesarias para el buen funcionamiento de cualquier núcleo residencial. Al salir fuera de la esfera de incumbencias de este organismo, las dotaciones van muy por detrás de la construcción de las viviendas y de las necesidades que se plantean al habitarlas; ya que como su nombre indica, estas dotaciones completan cuantitativamente en metros cuadrados los metros de viviendas habitados, y cualitativamente, pues sus funciones completan las que para el poblamiento y la vida ofrecen los pisos construídos. Pero en este caso concreto, los organismos de quien depende su construcción, una vez que el I.N.V. cedió las parcelas, han retrasado excesivamente sus obligaciones, ocasionando unos déficit de escuelas, guarderías, zonas verdes, instalaciones deportivas, centros comerciales, centros cívico-culturales, teléfonos, orden público, etc., que a diversas escalas están ocasionando serios trastornos a la población residente.

Comparando, aunque sea lejanamente, los Polígonos residenciales españoles inspirados en los Planes "Masse" franceses, y las "New Towns"

inglesas, interesa resaltar, siguiendo a Pinchemel, que "el éxito de estas operaciones depende sobre todo de la simultaneidad entre la construcción de viviendas y la construcción de fábricas y establecimientos comerciales que aseguren el empleo de los habitantes. Pero no basta que los residentes cuenten con techo y trabajo seguro; es preciso que cuando antes dispongan de establecimientos comerciales, escuelas, cines, salas de reunión, iglesias, servicios públicos, sin los cuales no puede haber verdadera vida de barrio ni vida urbana. Es indispensable contar con un programa a largo plazo cuyo ritmo de desarrollo esté bien previsto"⁶

VII. ALGUNOS ASPECTOS DEMOGRAFICOS

Al intentar resumir este extenso capítulo se nos agolpan atropelladamente las ideas más preeminentes, no obstante como se nos impone una norma de brevedad, intentaremos entresacar lo más fundamental e interesante.

En primer lugar se plantea, como obligado cumplimiento, reseñar a efectos de las posteriores consideraciones demográficas que el barrio contaba en el momento del estudio con un total de 5.961 personas. Mediante la última actualización del Padrón Municipal (finales de 1.973), no considerada a efectos estadísticos muy real⁷, el área en cuestión albergaba un total de 6.610 residentes. Actualmente, la población existente alcanza los 11.000. Este enorme incremento ha sido consecuencia de la entrega de viviendas sociales (últimas fases), y de otros edificios de promotoras diferentes.

Como ya es tradicional e inherente a estos estudios demográficos, los aspectos del movimiento natural de la población deben ocupar un espacio del que carecemos en el conjunto estudiado.

Efectivamente, hablar de la evolución de la población y de fenómenos vegetativos en un barrio

de nueva creación, donde el poblamiento es parcial y continuo, puede resultar tan dificultoso y complejo que su fiabilidad quede en entredicho. La realidad ha sido que el Polígono de la Paz, se ha ido incrementando conforme culminan las fases de construcción de las viviendas.

Por otra parte, para cualquier análisis que pretendiera abordar estos aspectos necesitaría montar sus observaciones sobre una serie de estadísticas que abarcasen varias décadas como mínimo. La carencia de todo ello ha contribuido a limitar las perspectivas y objetivos que era obligatorio alcanzar. Los datos disponibles, además de ser excesivamente cortos, —sólo de cuatro años—, estaban consignados en los archivos parroquiales, en donde, se sabía con certeza que no estaban reseñados todos los nacimientos (bautismo), defunciones o matrimonios realizados por los residentes.

A pesar de todo, a modo meramente indicativo y aceptando un amplio margen de error, optamos por analizar y montar algunas conclusiones aproximadas sobre algunos aspectos del movimiento natural de la población y que de una manera resumida adjuntamos en el cuadro núm. 1.

Analizando la estructura de la población por edades y sexo, y tomando como punto de referencia la pirámide obtenida, el barrio destaca a simple vista por la juventud cronológica de sus habitantes. Las edades avanzadas se manifiestan, según los sexos de una forma muy desigual, aunque parte con lógica. La causa de la disparidad reside en una fuerte preponderancia de las mujeres ancianas de casi el 75 por ciento a todo lo largo de la cúspide de la figura representada. En los efectivos de 20 a 34 años, se da una notable disminución, que rompe el perfil de la pirámide, dándole un anormal carácter. En síntesis las razones que pueden justificar este contratiempo pueden ser:

—La formación artificial del conjunto, integrado a base de matrimonios cuyas edades preferentes tenían como límite mínimo los 30 años.

CUADRO 1

EVOLUCION DE LAS TASAS DE NATALIDAD Y MORTALIDAD EN EL POLIGONO "LA PAZ"(1)

AÑO	POBLACION	NATALIDAD	MORTALIDAD	CRECIM. VEGET.
1.968	3.200	26'5	4'3	22'2
1.969	5.961	20'5	3'18	17'32
1.970	6.255	19'4	3'2	16'2
TASAS EN GRANADA (2)				
1.967		23'5	8'0	15'5
TASAS EN ESPAÑA (3)				
1.967		20'0	8'4	11'6
1.968		19'8	8'4	11'4
1.969		20'0	9'02	10'90

1. Estimación propia. Archivos Parroquiales.- 2. FOESSA, 1970, pág. 159.- 3. Idem, pág. 146.

—Para los matrimonios jóvenes, el barrio no ha supuesto ningún atractivo. Los jóvenes cuando han pensado formar un hogar autónomo, han preferido ubicarlo en sitio diferente. Además la O.S.H. no daba opción, —por lo general— a que se quedasen en el barrio.

—La fuga clara de jóvenes, hasta los 30 años, también puede verse afectada por la emigración interior y exterior al país.

Al analizar las edades de los 15 a 19, la población se incrementa enormemente, pero el fenómeno más interesante lo encontramos en la base de la pirámide, que se nos hace angosta y estrecha. Las razones que han podido incidir podemos basarlas en:

—El reducido número de personas comprendidas entre los 20 a los 30 años. Considerados teórica y potencialmente como sus inmediatos progenitores.

—El tiempo que han permanecido en los barracones y viviendas insalubres, han podido condicionar una disminución en los nacimientos anteriores. (Ver pirámides).

En líneas generales y a tenor de lo que nos ofrece el diagrama, nos encontramos con una población enormemente joven, un 57 por ciento tiene menos

de 20 años, un porcentaje bajo de adultos, 37'7 por ciento, y aún más bajo el de ancianos, 5'1 por ciento (cuadro núm. 2).

CUADRO 2

GRUPOS DE EDADES	BARRIOS(1)	INDICES DE SAUVY (3)
Jóvenes de 0 a 19 años	57'2	40'8
Adultos de 20 a 59 años	37'7	50'4
Viejos de 60 y más	5'1	8'8

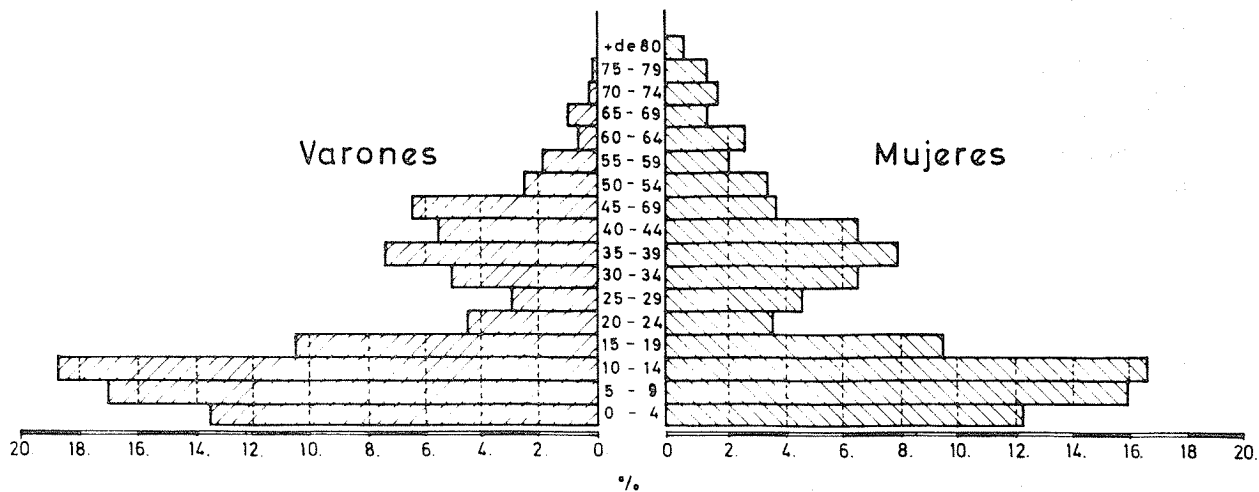
1. Estimación propia. Padrón de 1970.- 2. BORDES ROCA, P. "Estudio socioeconómico de la Diócesis de Guadix-Baza" Granada 1969, Cáritas Diocesanas, Tomo 3^o, pág. 9.

En la distribución por estados civiles, los índices de solteros son superiores a los obtenidos a nivel nacional, a escala de casados el índice desciende por debajo de dicha media en un 20 o 25 por ciento.

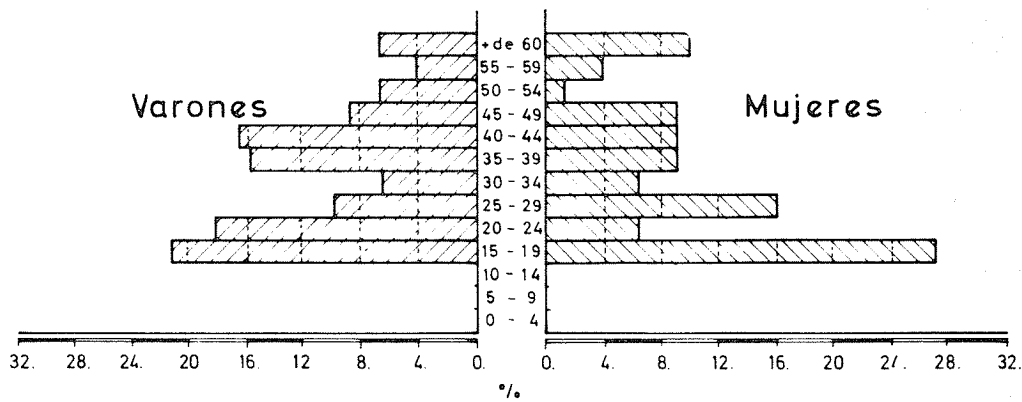
El Polígono se puede considerar un típico barrio de aluvión, en cuanto a sus procedencias. Un alto porcentaje vienen de los barrios pobres de la ciudad, y a su vez, son también un producto

PIRAMIDES DE EDAD

PADRÓN 1.970



ENCUESTA 1.972



anterior, claro y evidente de la emigración provincial que afluye a la capital de la provincia en torno a los años cincuenta. El 52 por ciento de ellos así lo indican cuando expresan los municipios en que nacieron.

Es sintomático así mismo la amplitud de la familia. Mientras que para la media nacional resulta un índice de 3'33 personas por hogar, en las mismas fechas el Polígono de la Paz ofrece seis miembros por familia como término medio. Cabe añadir que el 52 por ciento de las familias tienen de 4 a 7 miembros y el 10 por ciento de 10 a 14 (cuadro núms. 3 y 4).

CUADRO 3

NUMERO DE MIEMBROS POR HOGAR SEGUN CLASES SOCIALES

	MUY BAJA	BAJA
España (1)	3'7 miemb./hogar	4'1 miemb./hogar
Polígono (2)	5'93 " "	5'93 " "

1. Foessa, 1970. *Informe sociológico sobre la situación social de España*. Pág. 520.- 2. Encuesta. Estimación propia.

Entre la población activa (33'7 por ciento, de los que el 53'6 por ciento corresponde a los varones y el 12'7 por ciento a las mujeres), resultan ser obreros eventuales un 59 por ciento, siendo muy bajo el nivel de cualificación de la población activa del barrio, el 60 por ciento de la cual está formada por peones. El 53'6 por ciento de los varones trabajan en la construcción y el 73 por ciento de las mujeres activas lo hacen en el servicio doméstico. Por otro lado, el 56 por ciento de esa población activa había sufrido la secuela del paro durante algún tiempo en el año anterior a la realización de la encuesta (1972). Estas cifras, por supuesto no detectan el existente en esas mismas fechas, de una forma encubierta.

CUADRO 4

TANTO POR CIENTO DE HOGARES SEGUN EL NUMERO DE MIEMBROS POR FAMILIA

Núm. Miembros	% Según Encuesta (1)	% Según Padrón (1)
1	—	12'5
2	8	9'2
3	10'6	10'8
4	12	14'6
5	16'6	15
6	15'3	12'9
7	10'9	9'2
8	10'6	6'6
9	6'6	5
10	3'3	1'2
11	2'6	0'4
12	1'33	—
13	0'6	—
14	1'33	—

1. Estimación Propia.

La máxima cifra de paro se obtuvo en los meses de invierno, destacando febrero, en la primavera la demanda de trabajo aumenta, para llegar en el verano el paro a su mínima expresión estadística.

En lo concerniente a la estratificación por niveles de instrucción, el 26 por ciento de los varones y el 45 por ciento de las mujeres son analfabetos, un 36 por ciento del total de los residentes. El 45 por ciento de la población del Polígono no posee ningún tipo de estudios.

Mediante el apartado del cuestionario que se dedicó a sondear el difícil terreno de los ingresos económicos, —a veces incuestionable a ciertos niveles sociales—, se obtuvo que el 59 por ciento de los hogares no alcanzaban las 9.000 pesetas estimadas como presupuesto mensual mínimo para una familia de cuatro miembros en Granada. Un 25 por ciento de los hogares no llegaban a las 6.000 pesetas. Como complemento a estos datos, es oportuno señalar que el número de trabajadores

por familia media para dicha fecha era de 3'7 personas por vivienda.

VIII. LAS DOTACIONES COMPLEMENTARIAS Y LOS SERVICIOS EN EL POLIGONO

El Polígono de la Paz de Granada, a pesar de tener realizadas las previsiones de sus dotaciones colectivas, ofrece hoy un grave desfase en la puesta a punto de casi todas ellas. Así, de los 7.070 puestos escolares que debieran existir sólo hay creados 3.570. Ello supone que el 50'4 por ciento de la población en edad escolar esté efectivamente escolarizada y que el resto (49'5 por ciento) no pueda asistir a la escuela o tenga que hacerlo fuera de los límites del Polígono⁸.

La situación en la enseñanza secundaria es muy similar. Se han construido tres guarderías infantiles, que suponen 300 plazas, pero son insuficientes toda vez que la población menor de cuatro años es muy superior. En la actualidad se han terminado o están en fase de culminación algunas guarderías más.

El 89 por ciento de los residentes del barrio son atendidos por la Seguridad Social. Hay un siete por ciento que dependen aún de la beneficencia pública. La asistencia médica es muy deficiente en función del número de médicos y practicantes que residen en el mismo barrio o en las proximidades; aspecto que se agrava dado la desconexión del Polígono con el resto de la ciudad y lo distantes que quedan los centros asistenciales.

Y a todos estos problemas se añaden los de falta de limpieza, de luz y las deficiencias en los transportes colectivos, --no existían paradas de taxis--.

Es de señalar también que el nivel de precios de los comercios del barrio es un 6-7 por ciento más caro que en el mercado central de Granada de S. Agustín.

IX. LA VIDA EN EL BARRIO

Con anterioridad ya apreciábamos dentro del Polígono la existencia de dos estratos económicos perfectamente delimitados. Dos mundos diferentes: por un lado las viviendas protegidas, --más o menos calse media--, a la entrada del recinto, y por otro las viviendas sociales del final del barrio. Dentro de este último sector, se aprecian diferencias entre la población de los barracones y los no provenientes de los mismo por otro. No escaseando las tensiones entre estos grupos.

La parte de la encuesta que sondeaba si los moradores del barrio se sienten satisfechos o no de vivir en él, arrojó un alto número de respuestas positivas. En general, las respuestas valoran el tener una casa --piénsese que un alto porcentaje de esta población vivía antes en los barracones o en viviendas harto precarias--. Entre los inconvenientes principales que se señalan están la falta de alumbrado y la carencia de centros de espareimiento. El alumbrado de las viales ha sido, en efecto, un grave problema tradicional que ahora se está subsanando. Se destacan también las deficiencias de los servicios de limpieza, con existencia de algunos vertederos, posibles focos de infección, pues los niños --por la deficiencia de escolarización y guarderías-- están todo el día en la calle. Falta de escuelas, insuficiencia de autobuses, etc., son otros inconvenientes aducidos por los residentes del barrio.

La vida de relación en el barrio es cordial, pero dentro de los grupos antes mencionados. En lo que respecta a la vida cultural, asociativa y recreativa, los niveles son muy bajos y así es percibido por los vecinos, que manifiestan la necesidad de asociación y reunión y el interés por la acción colectiva de apoyo mútuo, actividades, por ahora, casi inexistentes.

X. EL FUTURO DEL POLIGONO DE LA PAZ

Sin duda, es un enclave urbanístico de gran futuro, por su emplazamiento entre la ciudad antigua y los

polígonos industriales y por toda la serie de factores analizados anteriormente en el estudio del plan.

El problema de la falta de dotaciones es grave y es, además, un obstáculo al pleno de desarrollo de la vida en el barrio. Otro problema difícil de salvar es el clasismo imperante en el Polígono, y la aureola peyorativa que en el resto de la ciudad tiene.

Por otro lado lejos de conseguirse aquella idea de "núcleo autónomo", el barrio corre el riesgo de aislarse del resto de Granada, de esa Granada a la

que está supeditado y respecto a la cual funciona simplemente como un "barrio dormitorio".

Todavía, no obstante, se está a tiempo de que pueda ser un ejemplo positivo para el alocado urbanismo granadino. Hay que completar servicios, respetar las previsiones del plan en cuanto a estilo y altura de los edificios, crear y mantener las zonas verdes, etc., Granada se juega mucho en que el Polígono de la Paz sea lo que se proyectó que fuera: un modelo de urbanismo al servicio de la sociedad y una respuesta clara a sus auténticas necesidades.

NOTAS

1. FLORISTAN SAMANES; prólogo a *G. urbano de Granada* J. Bosque. J. Bosque.
2. El Barrio Sur, situado en el vértice que linda con el río, tendría un carácter distinto a los otros barrios por estar incluido en el Plan General de Ordenación de Granada de 1.949.
3. Entrevista con los arquitectos proyectistas del Plan.
4. En "Campo urbe y espacio del ocio" Edit. Siglo XXI. pág. 191, Madrid, 1971 de M. GAVIRIA.
5. Entrevista equipo de arquitectos proyectistas.
6. G. y Ph PINCHEMEL, *Les villes nouvelles britanniques*. Sep. de Urbanisme. 1958-59. pág. 10.
7. Debido a que no todos los ciudadanos comunican sus cambios de residencia.
8. Cifras actualizadas por la Asociación de Vecinos del Polígono de la Paz. 1975.