

ACCESO A LOS FONDOS DE LOS ARCHIVOS MUNICIPALES: CRÉDITO Y SERVICIO DE NUESTROS ARCHIVOS

JULIA M.^a RODRÍGUEZ BARREDO

Ayuntamiento de Alcobendas

SOLEDAD BENITO FERNÁNDEZ

Ayuntamiento de Móstoles

EL ACCESO A LOS FONDOS DOCUMENTALES: CRÉDITO Y SERVICIO DE NUESTROS ARCHIVOS

Son muchas y muy acertadas las opiniones que últimamente se han puesto de manifiesto sobre el acceso a la documentación de los Archivos Municipales por parte de administradores y administrados. Se han hecho recorridos por la Legislación española antes y después de la promulgación de la Constitución del 78, y diversas comparaciones con el contexto internacional han puesto de manifiesto un detallado análisis de las normas que han cerrado o han abierto las barreras del acceso a los documentos en el tiempo.

No queremos pecar de reiteración pues lo hemos manifestado en otras ocasiones pero nos parece obligado recordar que la participación ciudadana en el desarrollo de la vida municipal, la transparencia de la gestión, el incremento de los servicios municipales, las ofertas culturales... han incrementado el número y la diversidad de usuarios y por lo tanto de servicios en un Archivo Municipal.

El Derecho a la Información y el acceso a la misma se ha convertido en nuestros municipios en un auténtico derecho democrático de los vecinos.

En esta Comunicación, lo que pretendemos es ofrecer los resultados cuantificados del citado derecho democrático. Para ello hemos elegido el decenio 1980-1990, en los Ayuntamientos de Alcobendas y Móstoles, de los que somos archiveras Julia M.^a Rodríguez Barredo y Soledad Benito Fernández. Estos Municipios ofrecen un cierto paralelismo, como veremos

a continuación. La organización e instalación del Archivo comenzó el 1 de abril de 1978 en Alcobendas y 2 de enero de 1979 en Móstoles, es decir que en 1980, algunas de las Series ya organizadas comenzaron a dar servicio.

En ambos casos se trata de dos ciudades del cinturón de Madrid, Alcobendas está situada al Norte de la capital a una distancia de 14,500 km de Madrid, su término municipal tiene una superficie de 44,12 km.² y cuenta con una población de 78.950 habitantes. Móstoles está situada a 17 km. de Madrid, su término municipal tiene una superficie de 45 km.² y su población es de 189.707 habitantes.

En 1965 Alcobendas contaba con 8.274 habitantes y Móstoles con 3.840; en ambos casos la explosión demográfica es producto del «baby-boom» de los años 1955-1965 y del aflujo masivo de población de zonas más deprimidas hacia Madrid; Madrid amplía sus límites como puede y cuando los límites geográficos cierran las puertas a esta ampliación, son aprovechadas las ventajas que ofrecen municipios como Alcobendas, situado a muy pocos kilómetros de Barajas y en la carretera N-I, Madrid-Irún que atraviesa el término, o como en el caso de Móstoles que ofrece mucho suelo y a bajos precios donde se instalan nuevas y amplias urbanizaciones y una industria de servicios y fabril próxima e indispensable para un núcleo de gran población como es Madrid capital.

Los resultados del acceso traducidos a cifras sobre Consultas, Préstamos, Servicios Internos o Servicios Directos al ciudadano, están tomados en dos municipios con una dinámica similar aunque con una gran diferencia en cuanto al número de habitantes. En el caso de Móstoles el recuento se ha realizado sobre Tipos Documentales y en el caso de Alcobendas por Áreas (Secciones y Subsecciones).

La documentación considerada histórica es prácticamente inexistente en ambos municipios: en Alcobendas el documento más antiguo data del año 1767 y las series documentales empiezan a tener continuidad a partir de 1940-1945; en Móstoles estos años son 1935 y 1937. Son pues, nuestros archivos más de tipo administrativo e intermedio que histórico, y es precisamente en estos archivos donde la influencia del derecho a la información y el acceso a la misma, reconocidos a partir de 1978, ha sido más patente por dos razones:

En primer lugar, en los archivos históricos el acceso está mediatizado sobre todo por la conservación de los documentos; en los archivos administrativos e intermedios el acceso está vedado por la información en sí, por la repercusión que puede tener su difusión.

En segundo lugar, porque las nuevas disposiciones legislativas se refieren con frecuencia al acceso a la información y porque los administradores actuales han querido hacer bien patente su talante democrático y

uno de los medios utilizados ha sido la apertura, el acercamiento de los Ayuntamientos a los ciudadanos.

Hay que advertir a la hora de interpretar los Cuadros que acompañan a esta comunicación que no es demasiado indicativo el dato referente a los Servicios Interiores y a los Servicios al Ciudadano, ya que generalmente éste último tiene un acceso directo al documento, pero a través de las distintas oficinas municipales, que son las que se ponen en contacto con el archivo y piden el Préstamo o hacen la Consulta, de modo que parte de las cifras correspondientes a Servicios Interiores tendrían que considerarse Servicios a los Ciudadanos. El ciudadano viene al Archivo a ver documentos muy directamente relacionados con él o con asuntos que no requieran una interpretación o explicación técnica; de no ser así su relación con el Archivo es indirecta, y siempre a través de oficinas municipales específicas.

CUADRO DE PRÉSTAMOS DE CONSULTAS

Ayuntamiento de Alcobendas

| Años | Préstamos | Consultas | Total servicios |
|----------------|--------------|--------------|-----------------|
| 1980 | 272 | 348 | 620 |
| 1981 | 306 | 765 | 1.071 |
| 1982 | 501 | 869 | 1.370 |
| 1983 | 611 | 1.192 | 1.803 |
| 1984 | 673 | 1.146 | 1.819 |
| 1985 | 1.016 | 1.201 | 2.217 |
| 1986 | 871 | 877 | 1.748 |
| 1987 | 1.077 | 890 | 1.967 |
| 1988 | 844 | 1.146 | 2.090 |
| 1989 | 1.136 | 1.307 | 2.443 |
| 1990 | 1.039 | 1.219 | 2.258 |
| TOTALES | 8.346 | 8.060 | 19.406 |

CUADRO DE PRESTAMOS Y CONSULTAS

Ayuntamiento de Móstoles

| Años | Préstamos | Consultas | Total servicios |
|----------------|---------------|---------------|-----------------|
| 1980 | 1.554 | 421 | 1.975 |
| 1981 | 938 | 386 | 1.324 |
| 1982 | 859 | 700 | 1.559 |
| 1983 | 1.162 | 1.363 | 2.525 |
| 1984 | 3.028 | 1.237 | 4.265 |
| 1985 | 2.721 | 1.155 | 3.876 |
| 1986 | 3.838 | 1.125 | 4.963 |
| 1987 | 3.061 | 1.383 | 4.444 |
| 1988 | 3.740 | 1.383 | 5.123 |
| 1989 | 3.709 | 1.659 | 5.368 |
| 1990 | 4.811 | 2.443 | 7.254 |
| TOTALES | 29.221 | 13.255 | 42.476 |

SERVICIOS REALIZADOS

Ayuntamiento de Alcobendas

| Años | Servicios interiores | Servicios al ciudadano |
|----------------|----------------------|------------------------|
| 1980 | 480 | 140 |
| 1981 | 894 | 177 |
| 1982 | 1.113 | 257 |
| 1983 | 1.523 | 280 |
| 1984 | 1.194 | 625 |
| 1985 | 1.784 | 433 |
| 1986 | 1.515 | 233 |
| 1987 | 1.674 | 293 |
| 1988 | 1.805 | 285 |
| 1989 | 2.181 | 262 |
| 1990 | 1.878 | 380 |
| TOTALES | 16.041 | 3.365 |

SERVICIOS REALIZADOS

Ayuntamiento de Móstoles

| Años | Servicios interiores | Servicios al ciudadano |
|----------------|----------------------|------------------------|
| 1980 | 1.975 | 0 |
| 1981 | 1.284 | 35 |
| 1982 | 1.485 | 70 |
| 1983 | 2.420 | 95 |
| 1984 | 4.174 | 80 |
| 1985 | 3.674 | 157 |
| 1986 | 4.737 | 191 |
| 1987 | 4.045 | 384 |
| 1988 | 4.796 | 312 |
| 1989 | 4.955 | 393 |
| 1990 | 6.524 | 690 |
| TOTALES | 40.069 | 2.407 |

SERVICIOS REALIZADOS EN EL DECENIO

Ayuntamiento de Alcobendas

| <i>1980-1990</i> | |
|------------------------------|---------------|
| Servicios interiores | 16.041 |
| Servicios al ciudadano | 3.365 |
| Préstamos | 8.346 |
| Consultas | 11.060 |
| Total servicios: | 19.406 |

Ayuntamiento de Móstoles

| <i>1980-1990</i> | |
|------------------------------|---------------|
| Servicios interiores | 40.069 |
| Servicios al ciudadano | 2.407 |
| Préstamos | 29.221 |
| Consultas | 13.255 |
| Total Servicios: | 42.476 |

CÓMPUTO DE MEDIAS

Ayuntamiento de Alcobendas

| <i>1980-1990</i> | |
|---------------------|--------|
| Media anual | 1.940 |
| Media mensual | 161,66 |
| Media semanal | 31,09 |
| Media diaria | 6,41 |

Ayuntamiento de Móstoles

| <i>1980-1990</i> | |
|---------------------|--------|
| Media anual | 4.247 |
| Media mensual | 353,91 |
| Media semanal | 68,02 |
| Media diaria | 13,60 |

AYUNTAMIENTO DE ALCOBENDAS

*Áreas Consultadas**1980-1990*

| | |
|-------------------------------------|-------|
| Alcaldía | 170 |
| Archivo | 32 |
| Ayuntamiento pleno | 218 |
| Boletines | 1.500 |
| Comisiones informativas | 16 |
| Comisión de Gobierno | 3 |
| Comisión Municipal Permanente | 107 |
| Contratación | 96 |
| Cultura | 101 |
| Despositaria | 107 |
| Elecciones | 50 |
| Estadística | 15 |
| Industrias | 1.423 |
| Intervención | 3.224 |
| Medio ambiente | 16 |
| Tráfico | 543 |

| | |
|---------------------------------|-------|
| Padrón | 410 |
| Patrimonio | 345 |
| Personal | 260 |
| Prensa | 259 |
| Publicaciones Municipales | 77 |
| Quintas | 31 |
| Registro | 90 |
| Secretaría | 2.036 |
| Servicios sociales | 81 |
| Servicios públicos | 158 |
| Urbanismo | 8.109 |

AYUNTAMIENTO DE MÓSTOLES

Tipos Documentales Consultados

1980-1990

| | |
|---|-------|
| Actas de planificación familiar | 1 |
| Actas de Comisiones Informativas | 3 |
| Altas impuesto Circulación de vehículos | 2 |
| Altas y Bajas personal | 7 |
| Altas del padrón de habitantes | 4 |
| B.O.E. | 5.144 |
| B.O.P. ó B.O.C.A.M. | 1.088 |
| Cambios domicilio padrón de Habitantes | 3 |
| Cargos de agua | 11 |
| Carteles | 1 |
| Cartillas de cuentas bancarias | 4 |
| Cartillas de beneficencia | 15 |
| Certificaciones urbanísticas | 1 |
| Correspondencia de abastos | 2 |
| Correspondencia general | 1 |
| Correspondencia de obras | 10 |
| Correspondencia de quintas | 1 |
| Correspondencia de rentas y exacciones | 2 |
| Correspondencia de sanidad | 2 |
| Correspondencia de secretaría | 4 |
| Correspondencia de servicios ciudadanos | 1 |
| Correspondencia de urbanismo | 1 |
| Cuenta anual de valores | 1 |
| Cuenta general del presupuesto | 1 |
| Decretos | 1 |
| Denuncias de abastos | 1 |

| | |
|---|--------|
| Domiciliaciones bancarias del I.M.C.V. | 1 |
| Escrituras | 81 |
| Expedientes de abastos | 16 |
| Expedientes de bienestar social | 10 |
| Expedientes de C.M.P. ó C.M.G. | 9 |
| Expedientes contencioso-administrativos | 10 |
| Expedientes de contratación | 183 |
| Expedientes de cultura | 15 |
| Expedientes de elecciones | 1 |
| Expedientes de enseñanza | 13 |
| Expedientes de festejos | 14 |
| Expedientes de guardas jurados | 1 |
| Expedientes de industrias | 14.936 |
| Expedientes de informaciones previas | 1 |
| Expedientes de obras | 13.554 |
| Expedientes de patrimonio | 2 |
| Expedientes de personal | 594 |
| Expedientes de piscinas | 1 |
| Expedientes de planeamiento | 225 |
| Expedientes de pleno | 10 |
| Expedientes de plusvalía | 2.582 |
| Expedientes de quintas | 4 |
| Exptes. sancionadores infrac. tributarias | 1 |
| Expedientes de urbanismo | 2.738 |
| Exptes. de vehículos abandonados | 2 |
| Fichas de contadores de agua | 4 |
| Fichas de revisión escolar | 1 |
| Incidencias del padrón del I.M.C.V. | 1 |
| Informes de bienestar social | 3 |
| Informes de depositaria | 1 |
| Informes de personal | 1 |
| Informes de policía local | 6 |
| Libros de actas de C.G.M. | 1 |
| Libros de actas de C.M.P. | 73 |
| Libros de actas de pleno | 92 |
| Libros auxiliares de caja | 15 |
| Libros de cuentas corrientes | 1 |
| Libros de decretos | 15 |
| Libros diario de almacén municipal | 1 |
| Libros diario intervención de ingresos | 15 |
| Libros diario intervención de pagos | 13 |
| Libros generales de gastos | 23 |
| Libros generales de ingreso | 2 |
| Libros generales de rentas y exacciones | 38 |
| Libros registros de exptes. de plusvalía | 10 |
| Libros registro general de entrada | 106 |

| | |
|---|-----|
| Libros registro general de salida | 24 |
| Libros de valores independientes | 3 |
| Licencias de enterramiento | 1 |
| Liquidación del presupuesto | 11 |
| Liquidaciones cobradas en el día | 5 |
| Mandamientos de ingreso | 66 |
| Mandamientos de pago | 81 |
| Mandamientos de valores | 3 |
| Mociones | 6 |
| Multas de tráfico | 43 |
| Nóminas | 18 |
| Notificaciones del I.M.C.V. | 1 |
| Notificaciones de plusvalía | 49 |
| Ordenanzas | 10 |
| Padrón de habitantes | 184 |
| Padrón de rentas y exacciones | 64 |
| Partes de cloración de agua | 2 |
| Partes de denuncia de industrias | 4 |
| Partes del servicio de extinción de incendios | 6 |
| Partes de servicio de policía local | 39 |
| Partes TC-1 y TC-2 | 1 |
| Planes de vacaciones | 1 |
| Presupuestos extraordinarios | 1 |
| Presupuestos generales | 10 |
| Proyectos municipales | 109 |
| Recibos del I.M.C.V. | 7 |
| Recibos de nómina | 3 |
| Recibos de plusvalía | 2 |
| Recibos de radicación | 1 |
| Rectificación del padrón de habitantes | 1 |
| Rectificaciones de la cuota del I.M.C.V. | 1 |
| Recursos de rentas y exacciones | 150 |
| Relaciones de contraído | 19 |
| Revistas de información municipal | 3 |
| Solicitudes de abastos | 1 |
| Solicitudes de personal | 1 |
| Talonarios bancarios | 2 |
| Tarjetas de armas | 1 |

