

ACCESO A LA TIERRA Y ORGANIZACIÓN SOCIOPRODUCTIVA. ESTUDIO COMPARADO EN LA BOCA COSTA QUETZALTECA, GUATEMALA

CESAR EDUARDO ORDÓÑEZ MORALES, ENRIQUE LORAS CASTILLO, MARCO ALIRIO OCHOA GALICIA, HERBERT LOARCA MOREIRA, IRINA REYES M.

Recibido: 15-10-07. Aceptado: 14-2-08. BIBLID [0210-5462 (2007-2); 41: 149-172].

PALABRAS CLAVE: Acceso a la tierra y organización comunitaria; Estrategias campesinas y desarrollo microrregional; Política de mercado de tierras; Occidente de Guatemala.

KEY WORDS: Access to the land and communitarian organization. Strategies farmers and micro regional development. Policy of land market; The West of Guatemala.

MOTS-CLES: Accès la terre et l'organisation communautaire; Stratégies campagnardes et développement microrégional; Politique de marché de terres; Occident du Guatemala.

RESUMEN

Las comunidades de estudio han enfrentado una fase de asentamiento y habilitación del espacio productivo. Han privilegiado la construcción del espacio de vida y la organización comunitaria como motor de la expresión de sus intereses. Han redefinido el sistema productivo, y establecido una estrategia basada en la transición al café orgánico y la diversificación productiva. Realizan procesos de comercialización combinando la exportación de café en mercados solidarios, con la comercialización tradicional al mercado regional y en espacios de proximidad. Se encuentran experimentando importantes cambios en las relaciones de género destacado papel de la mujer en la vida comunitaria. Todavía tienen muchos retos y deficiencias que superar en diversos aspectos sociales y productivos y carecen de posibilidades inmediatas para cubrir los compromisos de la deuda por la adquisición de la tierra.

Elementos básicos de estos avances, son el trabajo comunitario combinado con la gestión de apoyos externos. Entre estos últimos la cooperación de Unión Europea ha sido importante pero ha mostrado deficiencias. La acción del Estado para apoyar estos procesos de cambio agrario y desarrollo micro regional ha sido muy pobre. Todavía no se genera excedente económico como para sostener por si mismas, procesos de acumulación de capital.

ABSTRACT

The study communities have faced a phase of establishment and rating of the productive space. They have privileged the construction of the life space and motor the communitarian organization as of the expression of its interests. They have redefined the productive system, and established a strategy based on the transition to the organic coffee and the productive diversification. They make commercialization processes combining the coffee export in shared in common markets, with the traditional commercialization to the regional market and in spaces of proximity. They are experiencing important changes in the relations of sort and the outstanding paper of the woman in the communitarian life. Still they have many challenges and deficiencies

that to surpass in diverse social and productive aspects and lack immediate possibilities to cover the commitments with the debt acquired by the acquisition of land.

Basic elements of these advances are the combined communitarian work with the management of external supports. Between the last cooperation of European Union it has been important but it has shown deficiencies. The action of the State to support these processes of agrarian change and micro regional development has been very poor. Still it is not generated excessive economic like maintaining by themselves, processes of accumulation of capital from its productive systems.

RÉSUMÉ

Les Communautés d'étude ont fait face à une phase règlement et habilitation de l'espace productif. Ils ont privilégié la construction de l'espace de vie et l'organisation communautaire comme moteur de l'expression de leurs intérêts. Ont redéfini le système productif, et établi une stratégie basée la transition au café organique et la diversification productive. Ils effectuent des processus de commercialisation en combinant l'exportation de café sur des marchés solidaires, avec la commercialisation traditionnelle au marché régional et sur des espaces de proximité. Se trouvent en éprouvant d'importants changements dans les relations de type et dans le rôle important de la femme dans la vie communautaire. Ils ont encore beaucoup de défis et insuffisances qui dépasser dans divers aspects sociaux et productifs et manquent de possibilités immédiates de couvrir les compromis de la dette acquise par l'acquisition de la terre.

Des éléments de base de ces avances, sont le travail communautaire combiné avec la gestion d'appuis externes. Entre ces derniers la coopération d'Union Européenne a été importante mais a montré des insuffisances. L'action de l'État pour soutenir ces processus changement agricole et développement micro régional a été très pauvre. On ne produit pas encore excédent économique comme pour soutenir par lui-même, des processus d'accumulation de capital à partir de ses systèmes productifs.

1. PROBLEMA, OBJETIVOS Y METODOLOGIA

El presente artículo sintetiza resultados del proyecto de investigación denominado «Experiencias alternativas y tendencias socio productivas actuales en el área rural del Occidente de Guatemala. Un estudio comparado en cuatro comunidades» que se realizó durante el año 2005 y parte del 2006, en cuatro comunidades de campesinos que han accedido a tierra, todas se localizan en el municipio de Coloma Costa Cuca, del departamento de Quetzaltenango, Guatemala. El proyecto fue apoyado por la Dirección General de Investigación —DIGI—, de la Universidad de San Carlos.

1.1. *El Objeto de estudio*

Las comunidades campesinas estudiadas fueron: Asociación Maya de Pequeños Productores Agrícola. Santa Anita la Unión, b) Empresa Campesina Asociativa Nuevo Renacimiento, Blanca Flor, c) Asociación Campesina Nuevo Bulla'j, (ACNB) Magnolia

Miramar, c) Asociación Campesina Nueva Concepción del Alba (ACNCA), Nuevo Amanecer-Viejo Quetzal

En el transcurso de este escrito se denominarán de la manera como son comúnmente conocidas: Santa Anita, Blanca Flor, Magnolia Miramar y El Viejo Quetzal.

Las preguntas que se formularon para orientar esta investigación fueron las siguientes

1. ¿Qué problemática, tendencias socio-productivas e implicaciones culturales, confrontan comunidades campesinas que han tenido acceso a tierra en el Sur-occidente de Guatemala?
2. Desde una perspectiva de desarrollo territorial ¿qué estrategias socio-productivas alternativas están aplicando, o podrían diseñar, para asegurar la supervivencia y reproducción socioeconómica-cultural y de las nuevas generaciones?
3. ¿Qué cambios se generan o se requieren en la organización social, para definir e implementar dichas estrategias?
4. ¿Cuáles características asume la organización de las mujeres y su participación en dichas estrategias, tendientes a superar las formas de vida?

1.2. *Objetivos*

Los objetivos que guiaron el estudio fueron los siguientes:

a) Objetivo general

Caracterizar la problemática e identificar posibles soluciones alternativas socio-productivas, profundizando en la aplicación de metodologías para este tipo de problemas de investigación.

b) Objetivos específicos

1. Crear conocimiento que sirva de apoyo para una mejor planificación y gestión del desarrollo en la zona de estudio.
2. Contribuir a mejorar niveles de vida de las poblaciones aportando información y propuestas.
3. Encontrar metodologías que posibiliten avanzar en que las poblaciones implicadas y sus elites se constituyan en entes dinámicos de nuestra investigación.
4. Contribuir a la formación de estudiantes y profesores en metodología de la investigación en Ciencias Sociales, difundiendo la experiencia que se genere en este proyecto.

1.3. Metodología

Las comunidades y el municipio de estudio fueron seleccionadas después de analizar información proporcionada por la oficina regional del Fondo de Tierras¹ para un conjunto de comunidades que han tenido acceso a la tierra en los últimos ocho años en cuatro departamentos del Sur occidente de Guatemala (San Marcos, Quetzaltenango, Retalhuleu y Suchitepequez). Los criterios de selección utilizados fueron: origen de los comunitarios, fecha y modalidad en la obtención de la tierra, tipo de cultivos, micro región de estudio, distancia y accesibilidad.

El objeto de estudio fue segmentado para su análisis en los siguientes temas: a) El Fondo de Tierras como institución de acceso a la tierra, b) La organización campesina, c) Los sistemas productivos y de comercialización, d) La problemática de género.

Los aspectos metodológicos de la investigación, en conjunto fueron:

1. La visión epistemológica de reconstrucción de procesos. En la perspectiva de reconstrucción se elaboraron descripciones y abstracciones explicativas.
2. En la recopilación de información de fuente primaria durante las visitas al campo se aplicaron modalidades de investigación-acción participativa: reuniones de análisis con las Juntas Directivas de las Asociaciones y otras instancias colegiadas, talleres de discusión con mujeres, recorridos de campo acompañados por campesinos. Las técnicas utilizadas fueron análisis del paisaje, observación de procesos productivos, entrevistas individuales, entrevistas grupales, observación participativa, discusión y análisis de decisiones consensuadas por la mayoría de la población.
3. Reuniones de los investigadores con personas externas a las comunidades, pero de importante conocimiento empírico de la región, las comunidades y los procesos que en ella se han dado.
4. Información complementaria de fuente secundaria: de la oficina de planeación municipal y estadísticas censales para conocer aspectos demográficos y procesos de desarrollo en la microregión.
5. Otras técnicas específicas fueron aplicadas por los distintos integrantes del equipo de investigación de acuerdo a la división del trabajo establecida. Así mismo se practicó permanente discusión al interior del equipo de investigación de los resultados parciales obtenidos en cada una de las comunidades de estudio con propósitos de retroalimentación.

2. POLITICA ACTUAL DE ACCESO A TIERRAS

Uno de los problemas estructurales de Guatemala está relacionado con la estructura agraria, en la búsqueda de solución y como resultado del conflicto armado guatemalteco fue suscrito por las partes en la Ciudad de México el 6 de mayo de 1996 el Acuerdo

1. El Fondo de Tierras (también conocido como Fontierras) es la institución guatemalteca encargada actualmente de resolver problemas agrarios, relacionados con acceso a la tierra por parte de conglomerados de campesinos mediante la vía del mercado de tierras.

Sobre Aspectos Socioeconómicos y Situación Agraria. El mencionado acuerdo sirvió de marco para la definición de la Política Agraria Actual. El Fondo de Tierras institución descentralizada del Estado, fruto de los Acuerdos de Paz, es la instancia encargada de ejecutar la política agraria y atender la demanda de tierra de la población guatemalteca, así mismo es el encargado de realizar las acciones para resolver los problemas legales sobre la propiedad de la tierra.

El acceso a la tierra a través de Fontierra se realiza dentro de la estrategia del Mercado de Tierras, los campesinos pueden acceder a créditos otorgados por Fontierra y comprar fincas disponibles a la venta. Los campesinos beneficiados con tierra reciben subsidios para alimentos, capital de trabajo y primera amortización del crédito. Se supone que son acompañados por el Fontierra con asistencia técnica, por un periodo de tres años. Los beneficiarios deben construir nuevas comunidades en las propiedades recibidas, la hipoteca de la finca es la garantía para el fondo del pago de los créditos.

El modelo de mercado ha presentado dificultades para su aplicación, la demanda de tierra supera la insuficiente oferta, la disponibilidad financiera del fondo es inadecuada a las necesidades reales para la atención de la población demandante.

Para alcanzar los objetivos de distribución y regularización, Fontierra cuenta con el apoyo financiero directo del Estado, el principal contribuyente de los recursos para la implementación de su política. Los recursos han sido insuficientes para cubrir la demanda y en el año 2008, finaliza el plazo que indica la ley para que el Estado contribuya con recursos del fondo.

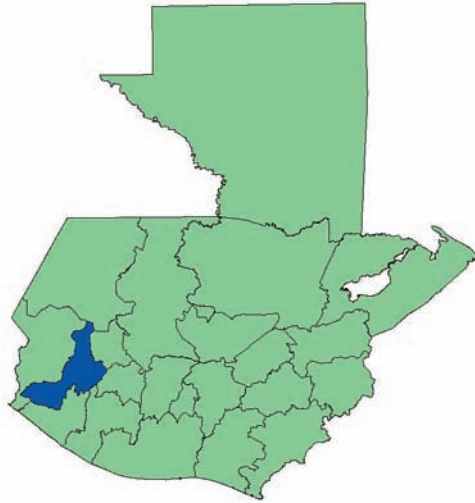
En la sede de la región occidental del Fontierra, en la cual se atienden a grupos demandantes de los departamentos Quiche, Huehuetenango, San Marcos, Sololá, Totonicapán, Quetzaltenango, Suchitepequez y Retalhuleu, se concentra una parte importante de la población que demanda tierra, de la que solamente una pequeña proporción ha sido atendida. La población de estas regiones, principalmente la del Altiplano, debe trasladarse a la costa Sur para encontrar tierra suficiente y disponible. El proceso de adquisición de tierra promedia alrededor de 3 años, aspecto que requiere inversión de tiempo y recursos económicos para los interesados, situación que en la mayoría de casos margina a las poblaciones más necesitadas de este recurso.

Dentro del área de estudio, dos comunidades han sido beneficiadas con créditos del fondo, la comunidad Santa Anita y la comunidad Blanca Flor, estas comunidades manifiestan inconformidades en el modelo de entrega de tierra, en el acompañamiento técnico, el apoyo financiero y la política de Fontierra. La estructura heterogénea de estos grupos ha influido en que los beneficiarios se hayan visto reducidos, actualmente no residen en las comunidades el número total de familias que recibieron la propiedad.

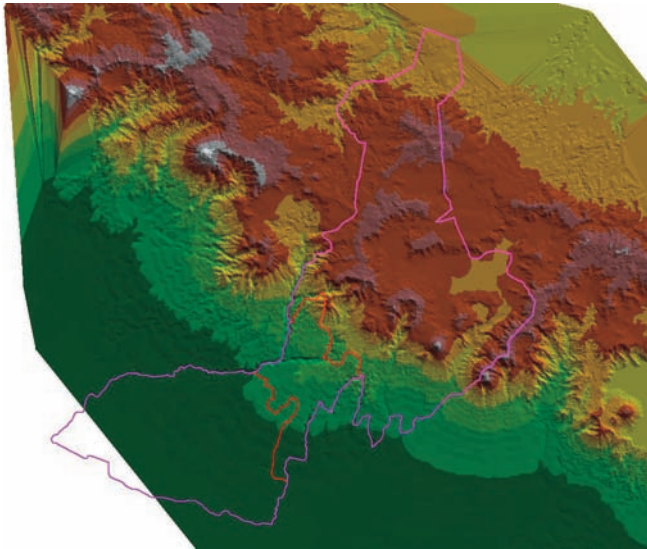
3. REFERENCIAS DE COLOMBA COSTA CUCA

El municipio Colomba pertenece al Departamento Quetzaltenango, localizado en la parte sur occidental, conocida como la Costa Cuca, en la ladera de la Sierra Madre, en un rango de altitud comprendido entre los 1.500 a los 600 metros sobre el nivel del

Croquis 1. Localización del departamento Quetzaltenango en Guatemala



Croquis 2. Localización del municipio Colomba en Quetzaltenango



mar, —m.s.n.m.— aproximadamente. El Censo Nacional de Población del 2002 (INE 2003) reportó en Colomba una población total de 38746 habitantes, población rural de 23798 (61%) y población urbana de 14 948 (39%). La superficie del municipio es de

212 Kilómetros cuadrados, lo que da una densidad de población total de 183 habitantes por kilómetro cuadrado —Km²— y 112 habitantes rurales por Km². En este municipio predominaba en el 2002 la población no indígena que se reporto en 34,120 (88%).

El principal cultivo es el café. Efectivamente este es uno de los municipios en donde se desarrolló la caficultura a fines del siglo XIX, mediante relaciones latifundio minifundio, en el marco del modelo primario exportador. En la década de 1970 y principios de los 80, hubo en el municipio lucha sindical en algunas fincas al igual que procesos de lucha armada insurgente y de contrainsurgencia aguda. Como producto del proceso de negociaciones que finaliza con la firma de la paz en 1996, así como el proceso de reinserción de población desarraigada, se inicia la modalidad de acceso a la tierra mediante la política del mercado de tierras en el período de posguerra. Una pequeña cantidad de comunidades han tenido acceso a tierra recientemente, sea vía el Fondo de Tierras u otras modalidades de acceso

4. FORMAS Y DINAMICAS DE LA ORGANIZACIÓN SOCIAL

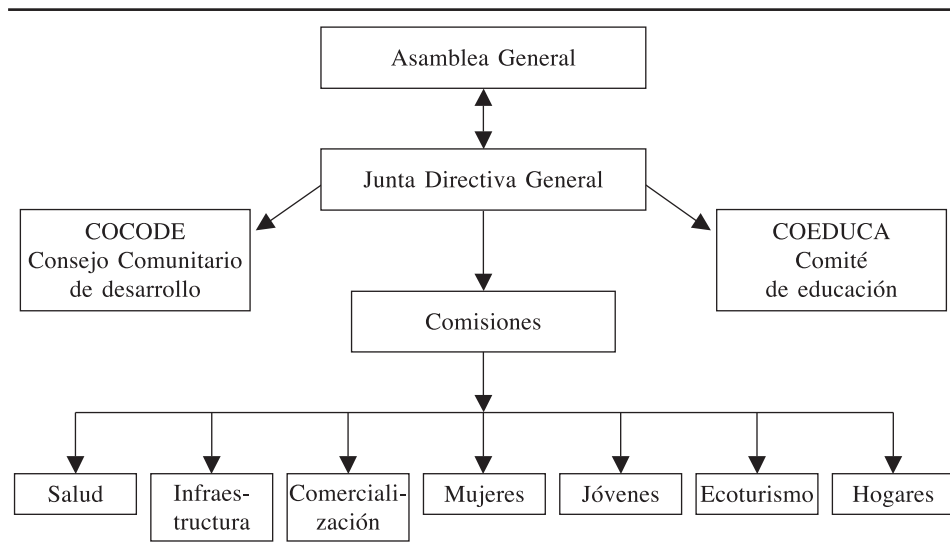
Las comunidades estudiadas han sido el lugar de acción privilegiada para los actores locales interesados en construir el cambio social, así como el espacio de luchas sociales, organizativas, políticas y religiosas. En el caso del componente organizativo sus iniciativas, si bien apuntan a objetivos propios, fueron reapropiadas por los actores locales, quienes a su vez, las reorientaron a la resolución de sus propios problemas y necesidades. En ese sentido, los actores locales han sido y siguen siendo los impulsores de los cambios organizativos en las comunidades de la región de la Boca Costa. Estas nuevas formas organizativas han permitido legitimar la reconfiguración de las relaciones sociales, nuevas alianzas comunitarias, emergencia de nuevos liderazgos locales, nuevas relaciones de fuerza entre los comunitarios.

Cuando se las compara se observa que, los actores locales han estructurado su organización interna, con ciertas similitudes y diferencias. Asamblea, Junta Directiva y Comisiones de Trabajo, son las instancias comunes que estas organizaciones logran constituirse en elementos motores de su propio interés y les permite ir construyendo relaciones con instituciones y diversas comunidades de la región de la Boca Costa. Para ilustrar la forma organizativa de una de las comunidades se presenta en el diagrama 1.

A pesar de sus logros, la organización comunitaria en las comunidades, se encuentra todavía débil y es poco productiva. Un protagonismo mayor de sus dirigentes, ha limitado la participación activa de los comunitarios, que no han logrado un nivel de conciencia crítica, que les permita desarrollar acciones políticas congruentes con la realidad en la que viven. La participación de la base ha sido más física que real se precisa en consecuencia que sean actores políticos activos que reflexionen en sus procesos de desarrollo comunitario.

Existen diferencias en el nivel de exclusión social, el más alto se ubica en Blanca Flor y Viejo Quetzal y es un poco menor en Santa Anita y Magnolia. Están determinadas por la dificultad de acceso al capital, créditos agrícolas, a los servicios de educación y

Diagrama 1. *Organigrama de la Asociación Civil Maya de Pequeños Productores Agrícolas, Santa Anita, Colomba, Costa Cuca, Quetzaltenango*



Fuente: Organigrama elaborado en base al Trabajo de Campo 2005.

capacitación, a los servicios de salud, información, cultura, dificultad en la movilidad territorial y precariedad institucional. Sumándose las notables dificultades en el acceso al trabajo agravados por procesos de descalificación vinculados a la discriminación política y al acceso a los servicios sociales y sanitarios.

Los cargos en las diferentes instancias organizativas son ocupados predominantemente por varones, las mujeres aunque comienzan a ocupar algunos, no son los de mayor autoridad.

En las cuatro comunidades está presente la Iglesia Católica. Primero, a través de catequistas, promotores y agentes pastorales, que suelen realizar visitas periódicas, entran en contacto con agrupaciones locales y realizan actividades con ellas. Segundo, los comités de la Pastoral Social y grupos carismáticos. Y tercero, la población en general que participa dentro de la iglesia católica. En una menor cantidad intervienen también grupos protestantes, que dependen de organizaciones con sede en la cabecera departamental de Quetzaltenango.

La presencia de los partidos políticos forma parte de la vida cotidiana de los pobladores al igual que otras comunidades de Guatemala. En cada comunidad se encuentra algún actor que afirma haber sido designado representante de algún partido político (por ejemplo, la Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca –URNG-). En este caso, los integrantes de la comunidad reconocen que hay una vinculación entre persona y el partido, y que en cierto sentido esta persona representa al partido dentro de la comunidad, pero a la vez reconocen que esta persona no representa a la comunidad ante el partido.

Los logros conquistados en la mejora de las condiciones de vida por las comunidades estudiadas pueden ser valorados todavía como insuficientes; por lo que resulta necesario la unidad de esfuerzos dentro de un movimiento social que aglutine capacidad y conjunción de lucha, para enfrentar con mayor consistencia y presión los muchos problemas y necesidades existentes.

A pesar de la implementación de las leyes descentralizadoras, es evidente, que los pobladores todavía desconocen los nuevos espacios que la ciudadanía tiene que hacer valer, para avanzar en el logro de sus derechos políticos, sociales, económicos y sociales. Prevalece la tendencia del trabajo comunitario desde el punto de vista «desarrollista», inclinándose más a la realización de proyectos materiales y poca preocupación por el crecimiento organizativo y desarrollo político de los actores.

5. EVOLUCION DE LOS SISTEMAS PRODUCTIVOS COMUNITARIOS Y ELEMENTOS PARA UN SISTEMA PRODUCTIVO LOCAL

El periodo de vida de estas organizaciones (variables 1 y 2 del cuadro 1) es relativamente reciente y corto, como para tener en estos momentos condiciones suficientes para impulsar procesos de crecimiento económico. Asentarse y organizar con altibajos, una estructura productiva en un contexto adverso, han sido sus principales logros.

5.1. *Situación inicial de organización y recursos*

Las condiciones iniciales en las que se les entregó los recursos, fueron de endeudamiento (variables 8, 9 y 10), con debilidad en la capacidad productiva instalada (v. 11), y en una dotación pequeña de tierra por familia (v. 5, 6 y 7). La relación tierra-trabajo corresponde a la creación de condiciones de minifundismo de subsistencia y no se puede asumir que corresponde a una situación de acumulación originaria. Estas son desventajas iniciales para la construcción de sistemas productivos de rápida rentabilidad y solvencia que hagan frente a una importante deuda.

Como potencialidades se pueden destacar las siguientes: el tener una organización productiva (v. 3 y 4) que implica no aislamiento, un mecanismo de acción colectiva, posibilidad de acceder a medios de producción aunque en pequeña dotación a partir de una situación de los que se carecía, el entusiasmo inicial que lo anterior genera y el encontrarse los socios en edad económicamente activa relativamente joven que supone una indudable fortaleza laboral.

5.2. *Dirección de los esfuerzos iniciales*

Los esfuerzos iniciales de estas colectividades fueron dirigidos a *habilitar el territorio principalmente como espacio de vida y secundariamente como espacio de producción*. Tal construcción requirió la dedicación prioritaria de una buena propor-

Cuadro 1. Variables que definen la situación inicial, organización, recursos y deuda para la construcción del sistema productivo en las comunidades de estudio

Variables	Santa Anita	Blanca Flor	Magnolia Miramar	Nuevo Amanecer (NA) - Viejo Quetzal (VQ)
1. Acceso a la tierra	Febrero 1998	Septiembre 2001	Abril de 1998	NA. 1997 VQ. 1998
2. Años de iniciado	7	4	7	7
3. Figura organizativa	Asociación de pequeños productores	Empresa Asociativa Campesina	Asociación de campesinos	Asociación de campesinos
4. Cantidad de familias	Inicial 35 Actual 32	Inicial 83 Actual 52	Inicial 65 Actual 54 (35 Asociados)	52
5. Superficie total	1.560 cuerdas = 97,5 Manzanas	3.900 Cuerdas 243,75 Manzanas	3.100 Cuerdas 193,75 Manzanas	2.416 Cuerdas 151 Manzanas
6. Superficie total por cantidad actual de familias	48.75 Cuerdas	75 Cuerdas	57 Cuerdas	46 Cuerdas
7. Parcelas. Superficie efectiva. Por familia	30 cuerdas cafetal. Lotes para vivienda 1 lote 20*30 1 lote 20*20 varas.	38 cuerdas. Cultivo Lote para vivienda.	28 cuerdas cafetal Lotes para Vivienda 1 lote 15*20 1 lote 22*22	No parcelada.
8. Deuda, institución Y modalidad	Q2,162,500 Fondo Tierra Crédito	Q3,255,000 FT Fondo Tierra Crédito	Q4,405,000 Fonapaz Revolvente.	Q3,975,000 Fonapaz Revolvente.
9. Deuda/familia	Q.67,579	Q.62,597	Q81,574	Q.76,442
10. Deuda/fam// cuerdas/fam (9/6)	Q.1386	Q.835	Q1431	Q.1662
11. Estado de la Finca en la entrega	Abandonada Enmontada	El grueso del cafetal abandonado	Producción deteriorada pero no abandonada	Producción Deteriorada

Notas: 1. La cuerda es una medida de superficie de terreno que mide 25 por 25 varas por lado, es decir 625 varas cuadradas. Una cuerda equivale a 437.5 metros cuadrados. Una vara equivale a 0.7 metros.

2. Una manzana es una medida de superficie de terreno de mayor magnitud, la integra 16 cuerdas. La manzana suma 10000 varas cuadradas. Una manzana equivale a 7000 metros cuadrados, o sea 0.7 de hectárea. Una caballería tiene 64 manzanas. La vara, cuerda, manzana y caballería, son medidas que prevalecen localmente desde que Guatemala fue colonia española.

3. El quetzal es la moneda de Guatemala y se denota por Q. El tipo de cambio se establece con respecto al dólar variando diariamente, durante el período de investigación el tipo de cambio fue alrededor de Q.7.5 por dólar.

4. Fonapaz revolvente, es un recurso del Fondo Nacional para la Paz, que se manejó de reintegrando el dinero gastado.

Fuente: Investigación de campo

Cuadro 2. Variables relacionadas con la construcción del espacio de vida, en las comunidades de estudio 2005

Variables	Santa Anita	Blanca Flor	Magnolia Miramar	Nuevo Amanecer (NA) - Viejo Quetzal (VQ)
Período de construcción del Espacio de vida	2-3 años	Todavía en construcción	2-3 años pero aun definen nuevos proyectos	3-4 años
Logros en el espacio de vida	Vivienda, agua, estufas mejoradas, Energía Eléctrica, calles, alumbrado público. Escuela de párvulos, Escuela primaria, Instituto básico pequeña farmacia, mini-biblioteca, molino de Nixtamal, campo de fútbol, Capilla. Pago de maestros	Solo 22 socios viven en la comunidad, el resto en aldea cercana. Techo mínimo, estufas mejoradas, carretera de acceso y calle empedrada, oficina COCODE.	Viviendas, estufas mejoradas, acceso por carretera, calles, Energía eléctrica, alumbrado público, escuela primaria, instituto básico de alcance micro regional, cancha de básquetbol, mini-biblioteca, capilla, oficina COCODE	Viviendas, agua, Escuela comunitaria de alcance micro regional, clínica, mini-biblioteca, tortillería
Instrumentos para construcción de espacio de vida	Gestión de apoyo Externo y trabajo comunitario	Gestión de apoyo Externo y trabajo comunitario	Gestión de apoyo Externo y trabajo comunitario	Gestión de apoyo Externo y trabajo Comunitario
Apoyos externos relevantes	PAREC I y II 1999, 200 y 2001. Asesoría técnica varias instancias. Fundación Toriello	PDP 2001-2004 Kabawil	PDP 2001-2004 ONG Sexto sol	PDP 2001-2004 Diócesis Iglesia Católica San Marcos y Tapachula

Notas. 1. COCODES, Consejos comunitarios de desarrollo. PAREC I y II y PDP, fueron programas regionales de apoyo que se mencionarán adelante en el texto.

Fuente: Elaborado con información de campo.

ción de los años de existencia de las comunidades (tres tienen siete años y la otra tenía cuatro años al momento de la investigación de campo), la construcción de dicho espacio todavía no termina.

La construcción del espacio de vida es un propósito generalizado que los une y les permite desarrollar instituciones como el trabajo comunitario que facilita los procesos de acumulación de trabajo no pagado, en medios de consumo familiar y social cuando se carece de capital inicial.

A la vez se desarrolla la acción colectiva en la gestión, para buscar y obtener apoyo por parte de entidades de cooperación diversas (Programas de apoyo de Unión Europea, ONG, Instituciones de Beneficencia). Esto hay que entenderlo en un contexto de falta de la acción sustantiva del Estado guatemalteco, quien como consecuencia de las reformas neoliberales prevalecientes en el modelo económico, no tiene ni los

recursos ni la voluntad política de ayudar a construir procesos productivos en este tipo de sujetos sociales.

Otro esfuerzo importante fue *la habilitación de los espacios de producción* pues las fincas compradas, se encontraban abandonadas o deterioradas en lo referente al sistema productivo de café en monocultivo tradicional. Esto necesitó una fuerte inversión en trabajo cuyo salario fue cubierto con un subsidio inicial gubernamental que a la vez es parte del endeudamiento. Este esfuerzo se llevó a cabo paralelamente, pero con prioridad secundaria, a la construcción del espacio de vida.

5.3. *La crisis del café un obstáculo para avanzar*

Estando inmersos en ambos procesos: la creación del espacio de vida y la rehabilitación de la producción agrícola, se desencadenó la crisis de los precios del café con lo que se colapsó el sistema de cultivo tradicional. Esta crisis ha sido de mediana duración, se inició desde la cosecha 2000-2001 y el precio se recuperado un poco en la cosecha 2004-2005².

La crisis del café impidió generar excedente económico en una buena parte de la vida de estas comunidades, también causó descapitalización y descohesión. Esta última afectó a la institución del trabajo comunitario que surgió en la etapa de creación del espacio de vida. Sin embargo la crisis del café despertó otro tipo de *habilidades para reaccionar a desafíos externos*. En este caso la crisis se resistió realizando reorganizaciones del usufructo de la tierra a partir de factores de identidad, buscando o aprovechando apoyos externos, e involucrándose en mercados de trabajo y migración internacional.

En lo que respecta a la reorganización, surgieron contradicciones internas en las comunidades, así como replanteamientos en las modalidades organizativas de la gestión y los cambios en la estrategia productiva. La organización campesina de la producción agrícola resurgió en tres de las cuatro comunidades, y con ella el peso de la reactivación productiva se reorienta para ser asumida en la familia campesina. En la cuarta comunidad, el estancamiento productivo, la inmersión en el trabajo asalariado y también la migración internacional, ha sido la forma de resistir a la crisis.

La ausencia del Estado ante la crisis del café ha sido notoria y perjudicial al grado que, hasta la fecha no ha puesto en marcha una sólida política de desarrollo rural. Las comunidades quedaron así a merced de sus propias iniciativas y de los apoyos de la cooperación, en un período difícil de su desenvolvimiento.

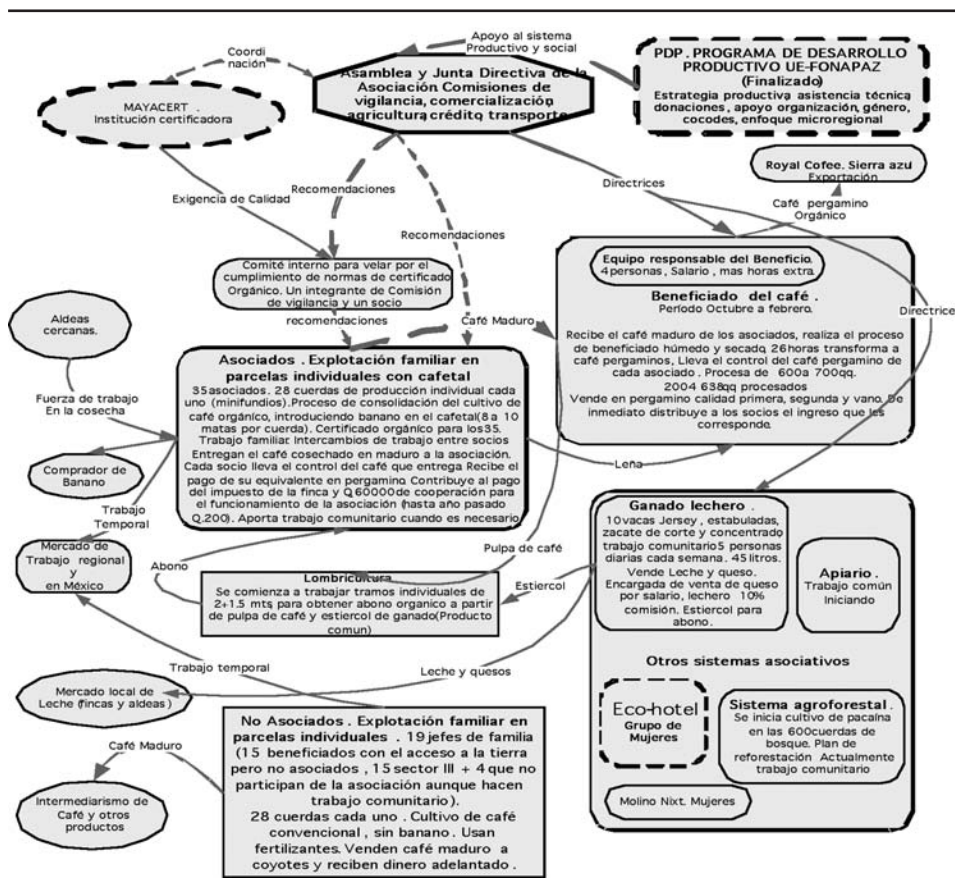
En lo que respecta al aprovechamiento de apoyos externos, los programas de cooperación europea: a) Programa de Ayuda para la Reinserción de Excombatientes —PAREC— y b) Proyecto de Desarrollo Productivo —PDP—, significaron un em-

2. En enero de 1998 el saco de 50 kilos se cotizó a \$ 175.04 y en noviembre del 2000 a \$ 71.45, luego en enero del 2001 fue de \$ 63.00, y \$ 59.8 en marzo del mismo año. Los precios bajaron mucho por debajo de los costos de producción.

pujón temporal pero no sostenido el tiempo necesario, que mantuvo activas a estas comunidades durante el período de crisis aguda del café, ese fue su aspecto positivo. Por el contrario tuvieron un carácter más asistencial que de servir para incidir sobre las condiciones para generar las capacidades endógenas de desarrollo necesarias. Especialmente necesarias hubiesen sido las relacionadas con la formación en *habilidades de gestión*, así como las capacidades para generar visión estratégica de planificación y de formulación de proyectos de desarrollo integral en el largo plazo. Esas fueron sus carencias más negativas.

Finalmente la deuda adquirida por la compra de tierra, en el marco de la política actual mencionada en apartado anterior, ha sido un severo factor limitante para avanzar en el desarrollo productivo. A la vez que la necesidad de pagar la deuda ha sido un factor de cohesión interna en las familias que integran a las comunidades.

Diagrama 2. Sistema productivo de magnolia miramar. Asociación de campesinos Nuevo Bullaj, Colombia, Costa Cuca, Quetzal Tenango



5.4. *La estructura de los sistemas productivos actuales*

La estructura de los sistemas productivos actuales sigue girando en torno a la caficultura, aspecto que se ejemplifica en una de las comunidades en el diagrama 2. Pero ahora mediante un nuevo sistema de cultivo con las siguientes características: a) Se encuentra en proceso de la renovación del cafetal y de transición a la tecnología orgánica, b) la diversificación en el interior del cafetal introduciendo banano, y otros productos que cambian según la comunidad.

El núcleo principal del sistema productivo, en tres de las comunidades estudiadas, lo integra por una parte la producción agrícola ya comentada, en manos de las unidades campesinas, y por la otra el proceso agroindustrial de beneficiado y comercialización que se encuentra en manos de las Juntas Directivas de las Asociaciones. En Nuevo Amanecer-Viejo Quetzal surge un núcleo importante que es el de la empresa apícola, que tiende a articular a los otros elementos del sistema productivo.

Entonces núcleo y elementos complementarios dan mayor complejidad al sistema productivo y se desarrollan relaciones entre sus elementos, con posibilidades de que dichas relaciones sean crecientes.

Con ello comienzan a aparecer modalidades de administración por grupo de interés que tienden a desarrollarse de manera descentralizada de la Junta Directiva que a la vez, tiende a ser rezagada en la labor de gestión interna, ante el crecimiento de la complejidad del sistema productivo.

En la medida que dicha tendencia de complejidad avance en los sistemas productivos de las comunidades de estudio, existen posibilidades de crecimiento económico y de mayor empleo. La complejidad es un factor de desarrollo desde el punto de vista económico y social

6. LOS PROCESOS DE COMERCIALIZACIÓN

Las características más importantes de la comercialización de cada una de las comunidades, la describen en el cuadro 3.

Las comunidades coinciden en las producciones de café, todas tienen café de altura, duro o estrictamente duro, y están certificadas o por certificarse como producción orgánica reconocida por MAYACERT³. Han devenido en bajos rendimientos por unidad de superficie, lo que en parte se puede justificar debido a que son cultivos orgánicos y que estudios no oficiales⁴ han arrojado resultados de que la producción baja hasta un 50% para este tipo de cultivo. Igualmente se han visto afectadas por los efectos de la crisis de los precios del café y por la historia productiva de los comunitarios.

En cuanto a la comercialización, Santa Anita es la que destaca en esta dimensión ya que ha comercializado su producción más tiempo en el extranjero que las demás comunidades.

3. Empresa guatemalteca certificadora de café orgánico.

4. Esto a partir de una entrevista con un técnico de MAYACERT.

Cuadro 3. *Resumen de comercialización*

<i>Comunidad/ Producto</i>	<i>Diferenciación de producto</i>	<i>Forma de comercialización</i>	<i>Cantidad comercializada</i>	<i>Precio pagado</i>
Santa Anita				
Café	Certificación orgánica y de comercio justo	Contacto directo con Cooperative Coffee de Estados Unidos.	310 qq oro	\$141.00 o Q. 1,098.91
Banano	Orgánico y de altura (no certificado)	Vende su producción a un coyote de ciudad Mazatenango.	1870 qq	Q. 45.00
Turismo comunitario	Atractivo natural e histórico de la comunidad.	Por medio de instituciones y personas particulares.	No especificada	Hospedaje de Q. 37.00 a Q. 15.00. Alimentación de Q. 15.00 a Q. 30.00
Magnolia Miramar				
Café	Certificación orgánica y en trámite para certificación de comercio justo	Contacto directo con Royal Coffee de Estados Unidos	375 qq oro 23 qq segunda	Q. 1,128.00 Q. 200.00
Productos lácteos	Buena calidad y manejo de los productos	Por medio de una tienda en la comunidad y un vendedor para las comunidades vecinas	8,280 lts. leche 2,880 1/8 lt. crema 3,960 lbs. queso 720 lbs. requesón	Q. 3.00 Q. 5.00 Q. 10.00 Q. 10.00
Blanca Flor				
Café	Certificación orgánica	Contacto directo con FEDECOCAGUA	183 qq primera	Q. 815.00
Banano	Orgánico y de altura (no certificado)	Por medio de un coyote en Pensamiento.	870 qq	Q. 40.00
Ganado de engorde	No tiene	Se vende en la comunidad a un carnicero de Pensamiento.		Q. 3,500.00
Productos lácteos	No tiene.	Dentro de la comunidad.	8,030 lts. leche	Q. 3.00

Cuadro 3. Resumen de comercialización (Cont.)

Comunidad/ Producto	Diferenciación de producto	Forma de comercialización	Cantidad comercializada	Precio pagado
Viejo Quetzal				
Café	Certificación orgánica	Por medio de un coyote de ciudad Coatepeque.	250 qq primera	Q. 500.00
			50 qq segunda	Q. 250.00
Plátano	Orgánico y de altura (no certificado)	A un coyote que llega a la comunidad.	255 qq	Q. 50.00
Productos lácteos	No tiene	Dentro de la comunidad.	9,125 lts. leche	Q. 3.00
Peligueyes	No tiene	En la comunidad		Q. 250.00
Leña	Es de bosques sustentables	A través de pobladores del área mam.	450 tareas	Q. 65.00

Notas. 1. Algunos datos se expresan en dólares \$ y Quetzales Q. 2. FEDECOCAGUA es la Federación de Cooperativas Cafetaleras de Guatemala, una instancia de tercer nivel en la organización de pequeños productores de café. 3. Se usa el término qq significa quintales, una medida de peso utilizada en el café que equivale a 46 kilogramos. Quintales en oro se refiere al café procesado listo para exportar., qq de primera se refiere a primera calidad de café, y de segunda a calidades inferiores. 4. Litros de leche se indica como lts. 5. Tareas es una medida de la cantidad de leña cortada ya apilada de aproximadamente 2.5 metros de largo por 2 de alto.

Fuente: elaborado con información de campo.

La calidad del producto es un aspecto en que tienen que mejorar las comunidades para que su café sea mejor pagado. Muchas de las certificadoras exigen a los productores de café, *trazabilidad* completa que consiste en tener un control riguroso desde el sembrado de los cafetales, pasando por el cuidado de estos, el control al recibir la cereza en el beneficio húmedo hasta el fin de este. Con lo cual pueden obtener otras certificaciones como las de Comercio Justo (Fairtrade Labeling Organization —FLO—) u otras.

La posibilidad de que el café se comercialice dentro de Guatemala es muy baja debido a que en este país no se acostumbra a pagar mucho por el café de buena calidad y que estas comunidades tienen buenas posibilidades de que en el extranjero les paguen primas debido a la calidad y a la distinción orgánica.

El cultivo del banano como el del café es orgánico y de buena calidad, es producido ya en dos de las fincas y en otras dos se esta plantando este año.

Este producto se vende en la actualidad a *coyotes* locales y regionales, tiene un potencial muy alto para la exportación, pero se requiere una producción elevada para que sean más baratos los costos de manejo.

Otro eje productivo con importantes perspectivas es la apicultura que fue uno de los proyectos dados por PDP a tres de las comunidades. El turismo comunitario

es otra actividad económica que se puede explotar bastante bien en las comunidades objeto de nuestro estudio, ya que Santa Anita ya tiene un hotel comunitario y Magnolia Miramar está reconstruyendo la casa patronal para que sea también un hotel. Un atractivo muy especial de la zona es su clima agradable, sus bonitas vistas y su entorno natural, lo cual es muy demandado por el segmento denominado ecoturismo. Esa última afirmación necesitaría de un estudio de mercado potencial para analizar la demanda real y potencial.

7. MUJERES Y ORGANIZACIÓN SOCIAL

Como resultado del proceso de abstracción a partir de las modalidades de investigación, que privilegiaron la participación directa de mujeres y sus organizaciones en la zona de estudio, en este apartado se analiza la situación de las mujeres en el contexto comunitario e institucional.

En los cuatro casos presentados aun siendo diferentes se han desarrollado procesos interesantes y diversos sobre el grado de organización de las mujeres, mostrando cómo aquellas pertenecientes a poblaciones desarraigadas (excombatientes y retornadas dispersas) presentan grados de *empoderamiento*, capacidad y liderazgo mucho mayores, liderando incluso los procesos organizativos regionales relacionados con las nuevas instituciones (Consejos Comunitarios de Desarrollo —COCODE— y Consejos Municipales de Desarrollo —COMUDE—) surgidas de las leyes de descentralización aprobadas en año 2002.

Sin embargo, la situación de las mujeres en lo individual, dista mucho de ser propietarias o copropietarias del patrimonio familiar. En la mayoría de los casos ellas no son propietarias de las tierras, ni de la vivienda y demás patrimonio de las familias. En pocos casos se ha podido conseguir la copropiedad de la tierra a través de la negociación colectiva, (como es el caso de la obligación institucional del Fondo de Tierras) o bien gracias a la negociación intrafamiliar entre esposos. La negociación de la copropiedad de la tierra por parte de las mujeres se traslada de la esfera colectiva a la esfera intrafamiliar según se dan los procesos de atomización dentro de las comunidades, favorecidos con los procesos de parcelación e individualización de la propiedad, realizados durante las reorganizaciones productivas de las comunidades.

La situación de las mujeres a escala comunitaria presenta, en diferentes grados, parecidas características negativas: a) tensión socio productiva por el pago de la tierra (créditos); b) frustración colectiva (incumplimiento de expectativas posconflicto); c) diversidad y divisiones internas comunitarias; e) confrontación de modelos socio productivos (endógenos y exógenos); f) excesiva carga de trabajo doméstico y productivo (aumentado por la falta de salarios y procesos de *parcelización*); g) impacto de las políticas de desarrollo de las instituciones de cooperación; h) *participación estética* y ocupación de cargos secundarios; y pérdida de identidad étnica.

La carga laboral de las mujeres es muy pesada y en diferentes esferas: doméstica, productiva y comunitaria. *El trabajo en el ámbito doméstico* es extenso y se compone de un sinnúmero de actividades. Invierten también horas de la jornada al trabajo en *proyectos*

productivos comunitarios de mujeres o mixtos. Otro tipo de participación está relacionado con los *procesos organizativos de sus comunidades y al aumento de su participación* en los mismos. De una jornada laboral doble pasan a una triple, lo que implica alrededor de 15 ó 16 horas de trabajo repartidas en las diferentes esferas antes mencionadas

El aporte productivo y social de las mujeres ha tomado una importancia creciente en los últimos años en el contexto actual, aporte que es más importante aun en grupos domésticos donde por diversas razones la madre es la cabeza de la familia (viudas, madres solteras y hogares donde el hombre ha emigrado). Este nuevo liderazgo de las mujeres está concentrado en las esferas domésticas y productivas principalmente, ya que socialmente, a escala comunitaria, las mujeres han sido desplazadas a los niveles intermedios de la política no formal, permaneciendo el poder, las decisiones y la política formal en manos de los hombres.

Los procesos más interesantes observados en las organizaciones de mujeres y en su participación en la vida organizativa comunitaria están en relación con las instituciones de desarrollo (gubernamentales y no gubernamentales) y los procesos de descentralización político-administrativa del Estado. En la actualidad es en estas dos esferas donde las mujeres negocian la posición y el peso que deben tener en las políticas de desarrollo tanto a escala comunitaria como a escala municipal. Están asumiendo poder de negociación y puestos en los COCODE, pero no se puede decir que estén en igualdad con el poder que tradicionalmente siguen ostentando los hombres. Por un lado es positivo que las mujeres estén conquistando algunos puestos de influencia dentro de estas nuevas organizaciones comunitarias, pero es necesario analizar en profundidad las formas subjetivas de representación del acceso y del ejercicio del poder en dichos cargos por parte de las mujeres para conocer adecuadamente la situación y el problema.

Si bien el trabajo de algunas instituciones ha apoyado las dinámicas organizativas de las mujeres y ha forzado la integración de las mismas en la formación de los COCODE, se debe seguir trabajando para que la participación y el poder de las mujeres dentro de los mismos sean reales y no sólo una participación puramente estética. En algunos casos observados, las mujeres ocupan cargos por la presión institucional y por la necesidad de financiación de proyectos intracomunitarios, pero sin que sean puestos en cuestión los procesos culturales de reproducción de los esquemas patriarcales que continúan impregnando las relaciones desiguales de género en las comunidades.

Se ha podido observar una diferencial *formación de mujeres y conciencia de género*, según comunidades. Se observa mayores índices de concienciación, participación, discurso y empoderamiento en las mujeres retornadas, en parte por las ideologías y en parte por la ayuda de instituciones que impulsaron e impulsan proyectos de formación de mujeres.

Con respecto a los procesos de *formación y capacitación dirigidos al empoderamiento de las mujeres*, se pueden observar ciertas peculiaridades e impactos. Muchos intereses prácticos y estratégicos de las mujeres son analizados y priorizados por ellas mismas gracias a los procesos de capacitación. Pero no se han atacado los pilares más profundos de la cultura basada en el dominio patriarcal. La participación de las mujeres, aunque cuantitativamente visible, es bastante limitada cualitativamente en dos sentidos: no se desarrolla por parte de las mujeres plenamente el ejercicio del poder y decisión

en los cargos que ellas ocupan (casi nunca en los cargos más altos); y por otro lado, tanto la participación y la influencia que desempeñan las mujeres son fundamentales en espacios relacionados con lo doméstico y lo productivo.

En las comunidades se puede observar cómo las mujeres están cada vez más encasilladas en los procesos participativos de la política informal, más que en la política formal donde se concentra el poder y la toma de decisiones en los hombres.

Las mujeres pertenecientes a las comunidades formadas por población desarraigada han tenido una formación, capacitación y un *empoderamiento* mucho mayor que mujeres de otras comunidades.

No sirve de mucho que las mujeres en las comunidades aprendan un determinado discurso de la igualdad y de equidad de género. Es a través de la acción individual y colectiva consciente cuando la mujer realmente, al poner en acto el discurso, llega a *empoderarse*. Es por ello que las instituciones tanto gubernamentales como no gubernamentales deben jugar un papel importantísimo en las relaciones de género intracomunitarias, especialmente cuando planifican, ejecutan y evalúan sus proyectos participativamente con hombres y mujeres.

Sobre *la relación género-etnia*, en general se podría decir que en las comunidades estudiadas ocurren los patrones culturales mayas que desfavorecen a las mujeres en su lucha por la participación y la igualdad de género; ya que aún siendo muy activas y luchadoras, su cultura indígena no ayuda mucho a eliminar ciertas barreras necesarias para la plena igualdad. Se puede afirmar que el género atraviesa la cuestión de clase, la cuestión étnica y otros elementos de la identidad social. Además de los otros elementos de identidad señalados, el género es un elemento reproducido a través de los procesos de socialización y culturización, en los cuales tanto hombres como mujeres son partícipes.

8. CONCLUSIONES

1. El modelo actual de compra-venta de tierras, que aspira hacer cambios agrarios a través del mercado, ha sido incapaz de avanzar en la superación de los problemas agrícolas en particular y rurales en general. En el occidente de Guatemala la demanda de tierras no ha sido atendida suficientemente por el Fondo de Tierras y tampoco este organismo ha logrado el necesario acompañamiento a las comunidades beneficiadas. En lugar de un sostenido apoyo al menos durante un período de consolidación de empresas campesinas, abandona a su iniciativa a las comunidades que han accedido a la tierra y la gestión que ellas puedan desarrollar en otras instancias de apoyo.

El programa de amortizaciones, que el Fondo estima para cada entrega de finca, requiere que las nuevas unidades productivas tengan ingresos suficientes que permitan cubrir estas obligaciones. Situación que no es práctica real de distintas comunidades y que está íntimamente ligada a la falta de programas de inversión y de formación de carácter permanente en aspectos diversos.

2. La organización comunitaria ha jugado un papel importante en el asentamiento y primeras fases de desarrollo de las comunidades estudiadas. Sin embargo los resul-

tados indican que las formas organizativas requieren ajustes acordes con el avance de los procesos productivos y sociales, así como con las crisis que afectan o pudieran afectar a las comunidades a fin de tratar de evitar tensiones indeseables. Se requiere más investigación para encontrar los diseños mas adecuados, acordes a las estrategias sociales y productivas que dichas comunidades decidan.

Los COCODES han sido adoptados por las comunidades como una más de las comisiones existentes en sus estructuras organizativas, pero debido a sus relaciones externas, especialmente con el poder municipal y la estructura de los consejos de desarrollo podrían adquirir un carácter competitivo y no complementario con las Juntas Directivas, desencadenar duplicidades y otros problemas internos, especialmente en aquellas comunidades, con poca capacidad para generar dinámica y gestión de abajo hacia arriba.

Entre los limitantes o deficiencias de las organizaciones se identificaron las siguientes:

- a) La baja escolaridad restringe capacidades de planificación y gestión administrativa con modalidades participativas e inclusivas.
- b) Débiles vínculos con las municipalidades y vínculos no permanentes con ONG de desarrollo y acompañamiento.
- c) Los procesos culturales (transculturación, identidad, relaciones interétnicas y otros) causados por migraciones, medios de comunicación, religiones, ameritan estudios específicos.
- d) Las normas internas, con frecuencia no son debidamente respetadas por dirigentes y comunitarios, lo que lesiona la institucionalidad formal, a la vez que indica la necesidad de ajustes frecuentes de las mismas.
- e) Falta de recursos económicos por la pobreza extrema dificulta la financiación de los gastos que ocasiona la gestión de la producción y los servicios sociales.
- f) Se carece de procesos sistemáticos para la formación de nuevos liderazgos.

3. En el corto período de vida de las comunidades se ha observado cierta transición en las formas de ejercer liderazgo. Se ha observado una de ellas que crea conciencia sobre la participación e incidencia política pero con fuertes dosis en beneficio personal; y la otra forma, es la de líderes con una visión diferente de desarrollo y participación política y ciudadana, con potencialidad para generar propuestas que logren avances en el desarrollo real de la comunidad. Esta última es la que ha empezado a generar espacios de participación, en la comunidad, y nuevos modelos de organización, en los cuales se busca la formación política técnica y humana de los líderes

4. En cuento al sistema productivo, en principio hay que tener en cuenta que el periodo de vida de estas organizaciones sociales es relativamente reciente cómo para tener a estas alturas datos suficientes para impulsar procesos de crecimiento económico. Asentarse y construir con altibajos, una estructura productiva en un contexto adverso, han sido sus principales logros.

Las condiciones iniciales en las que se les entregó los recursos, fueron de endeudamiento, debilidad en la capacidad productiva instalada y una dotación pequeña

de tierra por familia. Estas son desventajas iniciales para la construcción de sistemas productivos solventes.

Los esfuerzos iniciales fueron dirigidos a *habilitar el territorio principalmente como espacio de vida y secundariamente como espacio de producción*

La construcción del espacio de vida, un propósito generalizado, unifica a los comunitarios y permite desarrollar instituciones como el trabajo comunitario que facilita procesos de acumulación por trabajo no pagado. A la vez se desarrolla la acción colectiva en la gestión para buscar y obtener apoyo por parte de entidades de cooperación diversas. Se ha observado que la unidad del grupo y la coordinación de esfuerzos entre familias que es muy fuerte en los procesos de lucha por la tierra, se mantiene, cuando se pasa a la lucha por las infraestructuras sociales básicas (especialmente escuelas, puestos de salud, vivienda mínima, etc.), pero no así cuando desaparecen estas necesidades compartidas.

La crisis de los precios del café colapsó el sistema de cultivo tradicional, impidió generar excedente económico, también causó descapitalización y problemas de cohesión. Las comunidades la resistieron principalmente realizando reorganizaciones del usufructo de la tierra, aprovechando apoyos externos de cooperación, de manera secundaria se involucraron una pequeña proporción de habitantes en mercados de trabajo y emigración internacional. La organización campesina de la producción agrícola resurgió en tres de las cuatro comunidades, y con ella el peso de la reactivación productiva se reorientó para ser asumida en la familia campesina.

Se demostró la capacidad de articularse a instituciones y agentes de desarrollo y a partir de ello tomar decisiones de cambiar la estrategia productiva. Ya en proceso de consolidar lo anterior, por lo menos en una de las comunidades se analiza cambiar la estrategia y la mentalidad de vivir de la gestión de la ayuda externa. Esto muestra *capacidad local para tomar decisiones relevantes frente a diferentes opciones de desarrollo*.

Por otra parte la deuda adquirida por la compra de tierra, ha sido un severo limitante para avanzar en el desarrollo productivo, pero a la vez ha sido un medio casi forzado que ha propiciado la cohesión interna.

La estructura de los sistemas productivos actuales sigue girando en torno a un cultivo, la caficultura. Pero ahora mediante un nuevo sistema de cultivo con las siguientes características a) Se encuentra en proceso de la renovación del cafetal y de transición a la tecnología orgánica, b) la diversificación introduciendo banano, y otros productos que cambian según la comunidad

El núcleo principal del sistema productivo, lo integra por una parte la producción agrícola ya dicha, en manos de las unidades campesinas, y por la otra el proceso agroindustrial de beneficiado y comercialización que se encuentra en manos de las Juntas Directivas de las Asociaciones. En Nuevo Amanecer-Viejo Quetzal surge un núcleo importante que es el de la empresa apícola, que tiende a articular a los otros elementos del sistema productivo. Otros elementos complementarios fuera de la caficultura, surgen a partir de la estrategia de diversificación productiva.

Núcleo y elementos complementarios dan mayor complejidad al sistema productivo y se desarrollan relaciones entre sus elementos, con posibilidades de que dichas relaciones sean crecientes.

Con ello comienzan a aparecer modalidades de administración por grupos de interés que tienden a desarrollarse de manera descentralizada de la Junta Directiva. Se están generando relaciones de cooperación y confianza entre las unidades de producción básicas después de un período en donde prevalecía lo contrario

Cada una de las comunidades realiza sus propias interrelaciones externas. Todavía no existe una visión de cómo desarrollar interrelaciones para construir redes de innovación.

5. En los aspectos de comercialización se concluye que:

El café y banano que producen las cuatro comunidades es de excelente calidad y posee mucho potencial para venderse a precios altos en el mercado extranjero, como un producto diferenciado.

Una de las comunidades tiene ventaja comercializadora respecto a las otras ya que ha exportado café y ha tenido certificados orgánicos bastante tiempo, también porque tiene un certificado de Comercio Justo. Cuenta entonces con conocimiento, experiencia y contactos para aglutinar a las otras comunidades que muestran menores capacidades para la comercialización. No se ha puesto ese tipo de entusiasmo en la comercialización de otros productos tales como: banano, productos lácteos, etc.

Las comunidades han tenido pocos contactos entre ellas, para potenciar la comercialización. De forma independiente están adentro de un círculo exclusivo de productores guatemaltecos que han entrado a la producción de café diferenciado

6. En las relaciones de género resalta lo siguiente:

La situación de las mujeres dista mucho de ser propietarias o copropietarias del patrimonio familiar.

La carga laboral de las mujeres es muy pesada y en diferentes esferas: doméstica, productiva y comunitaria e implica alrededor de 15 ó 16 horas de trabajo repartidas en las diferentes esferas antes mencionadas

Se observó diferencial *formación y conciencia de género*, según comunidades. Las mujeres retornadas mostraron más estos atributos. Muchos intereses prácticos y estratégicos de las mujeres son analizados y priorizados por ellas mismas gracias a los procesos de capacitación. Pero no se han atacado los pilares más profundos de la cultura basada en el dominio patriarcal.

En las comunidades se puede observar cómo las mujeres están cada vez más encasilladas en los procesos participativos de la política informal, más que en la política formal donde se concentra el poder y la toma de decisiones en los hombres.

Sobre la relación género-etnia, en las comunidades estudiadas ocurren los patrones culturales mayas que desfavorecen a las mujeres en su lucha por la participación y la igualdad de género.

7. El equipo de investigación a partir de los resultados y la vivencia experimentada en el proceso cognoscitivo ha observado el hecho de que, las poblaciones desarrai-

gadas por el conflicto armado interno tienden a constituirse en importantes motores de desarrollo en territorios donde han obtenido tierra y están lentamente fijando los pilares de sus comunidades a pesar de contextos adversos. Aun cuando no se realizó una sistemática comparación, este fenómeno que, muestra a las **comunidades desarraigadas como centros de democratización**, es muy distinto a los negativos propósitos de aquellos *polos de desarrollo y aldeas modelo* de la política contrainsurgente de los militares de la primera mitad de la década de los 80.

En la actualidad y en la perspectiva de mayor coordinación e interacción de las comunidades para aprovechar el proceso de descentralización, que facilita la formación de figuras organizativas territoriales, las comunidades podrían asumir, un liderazgo importante y ser una inspiración para otras comunidades de sus regiones, para los procesos de negociación institucional y desarrollo.

8. La política de proyectos de desarrollo realizada por las instituciones en la última década ha tenido efectos muy importantes también en la forma en que las comunidades perciben la ayuda y al desarrollo en general. Emerge ya una tensión intracomunitaria entre los que quieren más proyectos productivos y de cooperación al desarrollo y los que no quieren ni más proyectos ni instituciones exógenas que influyan en la comunidad.

La nueva forma de cooperación deberá ser moldeada por la participación y comunicación horizontal entre instituciones y comunidades, eliminando todas las barreras que dificultan la apropiación autónoma de los proyectos por parte de las comunidades, verdaderos actores de su propio desarrollo.

BIBLIOGRAFIA

- ACNUR, CEAR, IM-GRICAR, CC. PP. (1999): EL Retorno de los Refugiados Guatemaltecos. Experiencias de Vida en el Refugio, Traslado y Reasentamiento, Guatemala.
- AECI. Agencia española de Cooperación Internacional. (2004): Plan estratégico de desarrollo integral municipal participativo. Colomba Costa Cuca. Imprenta Marca Imagen, Quetzaltenango. Guatemala.
- AVANCSO, (2001): Regiones y Zonas Agrarias de Guatemala, Cuadernos de Investigación No. 15. Guatemala.
- BARNARD, Ch. E. (1991): Dinámica social de las organizaciones. México: Mc. Graw-Hill Editores.
- BOISIER, S. (2005): ¿Hay espacio para el desarrollo local en la globalización? Revista de la CEPAL No. 86, Agosto 2005, Santiago, Chile.
- CABARRÚS, C., GÓMEZ D. y GONZÁLEZ, L. (2000): ... Y nos saltamos las trancas. Los cambios en la vida de las mujeres refugiadas retornadas guatemaltecas, Consejería de Proyectos, Guatemala.
- CARRILLO PADILLA, L. (2004): Luchas de las guatemaltecas del siglo XX. Mirada al trabajo y la participación política de las mujeres, Ediciones del Pensativo, Guatemala.
- GARCÍA, R. (1983): La comercialización de Productos Agrícolas en México. En Centro de Economía vol.1. Colegio de postgraduados. México.

- GAROFOLI, G. (1995): Desarrollo económico, organización de la producción y territorio, en: A. Vázquez Barquero y G. Garofoli, (compiladores). Desarrollo económico local en Europa, Colegio de Economistas, Madrid España.
- GOBIERNO DE GUATEMALA. (1993): Acuerdos 8 de Octubre de 1992 firmados por el Gobierno de Guatemala representado por la CEAR y las CC.PP. Mecanoscrito.
- GOBIERNO DE GUATEMALA (1999): Ley del Fondo de tierras Decreto 24-99. Gobierno de Guatemala.
- Reglamento de beneficiarios y beneficiarias de acceso a la tierra. Fondo de Tierras,
- Reglamento General de Crédito del Fondo de Tierras.
- Reglamento de Arrendamiento con o sin opción de Compra. Fondo de Tierras
- Reglamento de la ley del Fondo De Tierras. Acuerdo gubernativo 199-2000.
- Reglamento de Regularización de la Tenencia de las Tierras Entregadas por el Estado.
- GOBIERNO DE GUATEMALA. (2005): Constitución Política de la República de Guatemala y Leyes de Desarrollo Social Ley General de Descentralización, Ley de los Consejos de Desarrollo y Código Municipal. Secretaría de Coordinación Ejecutiva de la Presidencia. Guatemala.
- GOBIERNO DE GUATEMALA. (2005): Memorias de Labores Fondo de Tierras Años 2001-2004.
- IDRC (2002): Fontierras, el modelo de mercado y el acceso a la tierra en Guatemala, Balance y Perspectivas. Resumen Ejecutivo. Guatemala.
- LAMAS, M. (comp.) (1996): El Género: La construcción cultural de la diferencia sexual. PUEG-UNAM / Miguel Ángel Porrúa.
- MARTÍNEZ PELÁEZ, S. (1994): La Patria del Criollo. Ediciones en Marcha XIII Edición. México.
- MASSOLO, A. (2002): El espacio local: oportunidades y desafíos para el empoderamiento de las mujeres. Un visión latinoamericana, ponencia presentada en las jornadas generando Desarrollo, Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz, págs. 1-18.
- MENDES PEREIRA, J. M. (Sin fecha): Ensayo, La política agraria del Banco Mundial en el inicio del siglo XXI; ofensiva neoliberal en Marcha Acelerada. Agencia Latinoamericana de Información, <http://alainet.org>.
- MÉRIDA A. C. (2005): Mujeres y Gobiernos Municipales en Guatemala. Relaciones de género y poder en las corporaciones municipales 2000-2004, Ediciones del Pensativo / IBIS, Antigua Guatemala.
- MORALES LÓPEZ, Henry 2002. La cooperación al desarrollo en Guatemala 1996-2001 desde la perspectiva de la sociedad civil, Ed. Tzuk Kim-Pop, Quetzaltenango-Guatemala.
- MUNICIPALIDAD DE COLOMBA. (2005): Plan de trabajo de los consejos comunitarios de desarrollo de las comunidades: Magnolia Miramar, Blanca Flor y Viejo Quetzal. Con apoyo de la Fundación Toriello.
- PDP II. (2005): planes estratégicos para COCODE de Colomba. Mecanoscrito.
- PNUD (2003): Informe Sobre Desarrollo Humano: Una agenda para el Desarrollo Humano en Guatemala.
- VASQUEZ B. A. (2000): Desarrollo económico local y descentralización: aproximación a un marco conceptual. CEPAL-GTZ. LC/R 1964/2000. Chile.
- , (2000): Desarrollo endógeno y globalización. Revista Eure No.79, V 26. Santiago, Chile.
- VILLASANTE, T. R., MONTAÑÉS, M., y MARTÍ, J. (2000): La Investigación Social Participativa. Construyendo ciudadanía 1, El Viejo Topo, España.
- , (2001): Prácticas Locales de Creatividad Social. Construyendo Ciudadanía 2, El Viejo Topo, España.
- WORBY, P. (2002): Los refugiados retornados guatemaltecos y el acceso a la tierra: Resultados, lecciones y perspectivas, Autores invitados No. 9. AVANCSO. Guatemala.