

RESEÑAS BIBLIOGRÁFICAS

BARRAGAN, Juan M. (2004): *Las áreas litorales de España. Del análisis geográfico a la gestión integrada*, Barcelona, Ariel, 214 pp. + CD-ROM.

Las áreas litorales españolas han sido objeto en las últimas décadas de estudios desde diversas disciplinas científicas como Geografía, Geología, Biología, Derecho, Ingeniería, Arquitectura, etc. También son numerosas las propuestas que pretenden ordenar dichas áreas litorales desde un punto de vista territorial y sectorial, siendo menos relevantes las de gestión integral de dichas zonas.

Juan Manuel Barragán se marca como objetivo, del libro objeto de esta recensión, ofrecer una visión detallada sobre la planificación y gestión del litoral en España en el último cuarto del siglo XX. El análisis geográfico de un espacio tan singular es el primer paso para lograr un adecuado modelo de gestión basado en un enfoque integrado y sostenible que define claramente en la introducción: “se considera integrado aquel proceso que entiende la administración del litoral y sus recursos en sentido amplio; desde varios puntos de vista: administrativo (cuando incluye todos los sectores de actividad y escalas territoriales), geográfico (cuando incluye todos los medios: terrestre, marino e intermareal), funcional (cuando incluye al mismo tiempo la conservación de los recursos y el desarrollo humano) y social (cuando la toma de decisiones se lleva a cabo de forma democrática, participativa, y el reparto de beneficios es equitativo). Es sostenible cuando los resultados prácticos de dicho modelo se proyectan a lo largo de un horizonte cronológico intergeneracional”.

Barragán Muñoz justifica su trabajo por la inexistencia de un modelo integrado de planificación y gestión especialmente adaptado a la situación y características singulares de las áreas litorales españolas: no hay una estructura normativa para la gestión integrada, ni instituciones públicas adecuadas, ni órganos colegiados, ni instrumentos de planificación estratégica, ni suficientes recursos ni administradores, etc., no existiendo en España una gestión integrada que interprete las áreas litorales como conjunto, como unidades singulares que precisan atención especial, como continente de un patrimonio natural y cultural en clara regresión, del que depende buena parte del desarrollo social y económico. La descentralización política y administrativa, una concepción sesgadamente terrestre y el predominio de enfoques económicos han conducido a un retraso en la instauración de un modelo más integrado de las áreas litorales españolas.

La obra reseñada se divide en dos grandes bloques. El primero (capítulos 1 a 5) analiza las áreas litorales desde una perspectiva geográfica y el segundo (capítulos 6 a 18) revisa las medidas para una planificación y gestión integradas de las mismas. En el capítulo primero analiza los aspectos generales de las áreas litorales: terminología, aproximación geográfica, principales temas de interés y necesidad de una ordenación de las mismas para preservar recursos naturales y culturales muy valiosos. El capítulo segundo revisa los límites y criterios que pueden utilizarse para la identificación de las áreas litorales, tema clave en un país como España con un complejo reparto de competencias no coincidiendo las diez unidades costeras propuestas por la Dirección General de Costas con la división autonómica salvo en Baleares, Cataluña, Comunidad Valenciana y Canarias.

Los aspectos físicos y naturales del litoral (geomorfología, batimetría, relieve, bioclima, conservación y protección del patrimonio natural, reservas de pesca o marinas) son analizados a nivel español y andaluz en el capítulo tercero, lamentando Barragán la escasa protección de espacios litorales, en comparación con los serranos y forestales, por la urbanización costera realizada para satisfacer la demanda de turismo y ocio. El capítulo cuarto repasa los principales usos y actividades de las áreas litorales españolas y andaluzas: asentamientos humanos, infraestructuras portuarias, actividades económicas (turismo, industria, pesca, comercio, campos de golf, etc) con notorias diferencias de unas zonas a otras aunque, generalmente, se tienda a un modelo de desarrollo agresivo y casi incontenible. Estos problemas son analizados sucintamente en el capítulo quinto: fiebre constructora, sobreexplotación de recursos, artificialización de los bordes costeros, productos nocivos, vertidos de residuos sin depurar, privatización de espacios públicos, etc.

La segunda parte del libro se centra en la planificación y gestión integradas de las áreas litorales. En el capítulo sexto revisa sucintamente las principales aportaciones a nivel internacional, nacional y regional, centrándose en estas dos últimas en los cambios políticos, sociales y económicos. En los capítulos 7 a 16 analiza más detalladamente el decálogo de la planificación y gestión: política en España a través de la Dirección General de Costas, la normativa de gestión fragmentada, líneas de actuación, instrumentos, administradores, recursos, información, etc. Estos aspectos se estudian a nivel nacional, autonómico (al tener las Comunidades Autónomas un elevado porcentaje de competencias) y provincial (en menor medida por escasez de datos). Aunque se analizan ejemplos de todas las regiones costeras, predominan los de Andalucía.

Barragán concluye señalando (capítulo 17) que los cambios en el modelo de gestión del litoral español no ha seguido el mismo ritmo que los cambios políticos, sociales y económicos de España en el último cuarto del siglo XX. Para tratar de paliar este retraso realiza en el capítulo 18 unas propuestas estratégicas para la mejora urgente de dicho sistema de gestión: proyecto político específico adaptando las pautas del Parlamento Europeo, legislación básica a nivel estatal que coordine las competencias autonómicas y delimite claramente dichas competencias a distintas escalas territoriales, crear un Programa de Gestión Integral de Areas Litorales, mejorar la formación de los técnicos responsables, fondos financieros, mejor administración e investigación científica de estos espacios y mayor participación ciudadana.

La excelente obra de Barragán Muñoz continúa otras suyas anteriores y se complementa con una amplia información estadística, gráfica y cartográfica en el CD-ROM y es una aportación importante para los geógrafos que imparten docencia sobre ordenación del territorio y/o participan profesionalmente en la elaboración de planes en áreas litorales y para los que realicen investigaciones sobre espacios litorales concretos a los que puede ir indicando las pautas conceptuales a seguir.

Francisco Feo Parrondo