

# ECUADOR: LOS IMPACTOS DE LA GLOBALIZACIÓN Y LAS CONDICIONES DEL PROCESO MIGRATORIO

Sandra Jiménez Noboa

Pontificia Universidad Católica del Ecuador, Ecuador. E-mail: [sjimenezn@puce.edu.ec](mailto:sjimenezn@puce.edu.ec)

Recibido: 10 Enero 2008 / Revisado: 15 Febrero 2009 / Aceptado: 3 Marzo 2009 / Publicación Online: 15 Octubre 2009

**Resumen:** La principal pregunta en esta investigación es si el problema de la migración internacional ha sido estimulado o no en los países en vías de desarrollo por la implementación de políticas de apertura comercial en las últimas décadas. La tendencia del flujo migratorio a partir de los años 70s hasta la fecha actual, ha sido creciente y representa un importante aporte a la economía ecuatoriana llegando a constituirse en el segundo rubro de participación en el producto interno bruto ecuatoriano. Actualmente, más de 2 millones de ecuatorianos están trabajando en el extranjero, lo que representa el 15% de la población total, de los cuales el mayor porcentaje pertenecen a estratos de ingresos medios, no pobres de las zonas rurales mayoritariamente. Las remesas provenientes de la migración internacional tienen en general un efecto marginal en la reducción de la pobreza, pero un significativo impacto en la reducción de la vulnerabilidad como estrategia de sobrevivencia en periodos de crisis económica, sobre todo por los montos asignados a salud infantil y asistencia escolar en las familias beneficiarias de las remesas, y un beneficio marginal en el nivel de consumo de alimentos..

**Palabras Clave:** Ecuador, mercado laboral internacional, migración, remesas.

Para ello es menester entender el marco teórico general que animó las políticas de profundización de la tendencia hacia la globalización económica y circunscribir el fenómeno migratorio en este marco, a la luz de la todavía incipiente y contradictoria evidencia empírica y documental existente en el país.

El argumento esgrimido por los ideólogos del libre comercio y profundización de las tendencias de globalización como beneficiosa para los fines de reducción de pobreza e inequidad, se puede sintetizar en que: los países desarrollados con una alta tasa de mano de obra calificada y, los países pobres del Sur, con un ratio bajo; en condiciones de autarquía, el salario de los trabajadores calificados debería ser relativamente bajo dada la abundancia de mano de obra calificada en el Norte, mientras este salario sería relativamente alto en el Sur por la escasez de mano de obra calificada. En el contexto de libre comercio equalizarán los precios de los factores en los dos países. De aquí que, el salario de trabajadores calificados se incrementaría en el norte y caerían en el Sur, mientras que el salario de trabajadores no calificados caería en el Norte y se incrementaría en el Sur, Estas inequidades se incrementarán en países ricos y disminuirán en países pobres<sup>1</sup>.

Esta premisa teórica, al contrastarla con la realidad presenta varios problemas, entre los que se destaca: asume una dotación de factores complementaria que incentiva el comercio bilateral, los estudios existentes no sugieren concluyentemente que la liberación del comercio generalmente reduce inequidades en países pobres, y en efecto, frecuentemente sugiere que la liberación del comercio está asociada con el incremento de la inequidad<sup>2</sup>,

## INTRODUCCIÓN

El presente estudio pretende indagar el comportamiento del fenómeno migratorio en el contexto del proceso de globalización económica y las políticas de reforma estatal dirigidas a su modernización, privatización de empresas y servicios públicos y al aperturismo comercial.

Flujos financieros de las multinacionales del norte, cambiaron la producción hacia bienes de uso intensivo de mano de obra calificada, incrementando la demanda relativa de este tipo de mano de obra. Las firmas multinacionales y joint ventures pagan salarios altos, con o sin ajustes por correlaciones de expertos, y evidencia que el insumo de mano de obra no ha sido distribuido equitativamente al interior de los países, originando fenómenos gigantescos de movilidad humana que es la migración internacional.

El incremento de procesos de aperturas comerciales está asociado con la reducción de las inequidades en salarios en las economías de los Tigres del Asia entre 1970 y 1980 pero con incremento de inequidad en América Latina en los años 1990<sup>3</sup>. La evidencia disponible para el Ecuador es limitada, dado que el proceso de reforma de las instituciones del estado que favorecieron el libre comercio también fue atípica y fragmentada, sin embargo señalaría que la liberalización tiende a ser seguida por incremento de inequidades, pero no existe suficiente evidencia como para determinar una relación de causalidad directa y fuerte.

Otro elemento teórico fundamental asociado al fenómeno migratorio, es el inscribirlo como una de los mecanismos de administración del riesgo social al que se encuentran expuestos las familias en situación de vulnerabilidad, que es usado ante la ausencia de políticas de prevención y mitigación del riesgo existente en los países del Sur, en grupos poblacionales con bajas coberturas de acceso a los sistemas de salud, educación y seguridad social.

En este contexto, es claro entender que el fenómeno de la migración, está asociado al comportamiento del mercado laboral y los salarios, y de manera estructural al comportamiento de la economía en su conjunto, sobre todo para la PEA que no necesariamente se encuentra en condiciones de pobreza, pero por otro lado es importante entender que la migración ha estado asociada también a estrategias de la población para la reducción del riesgo social originada por las crisis políticas, económicas y de desastres naturales ocurridas en el Ecuador.

Esta parte del informe pretende examinar la influencia de las políticas de profundización de las tendencias de globalización económica y tecnológica sobre el fenómeno migratorio y de remesas ocurridas en los últimos treinta años, prestando especial atención a la influencia de este fenómeno en el nivel de bienestar de los hogares, el desarrollo económico y productividad agregada, y a los reacomodos institucionales en el Estado, y ensaya algunas conclusiones y recomendaciones de política pública para abordar este fenómeno.

## **1. ALCANCE DEL FENÓMENO MIGRATORIO**

### **1.1. Volumen de persona, origen y destino**

En el Ecuador históricamente se ha registrado un proceso poco significativo, en comparación con otros países centroamericanos y africanos, pero ha sido permanente el flujo migratorio desde los años 1950, especialmente hacia Estados Unidos de Norteamérica y Venezuela, y a partir de mediados de los 90s se registró un importante incremento, como resultado de la crisis financiera y la volatilidad política desde ese entonces. En el Gráfico 1 se registra claramente que la migración tuvo un comportamiento relativamente estable durante el período 1976-1993. A partir del año 1993 inicia una tendencia creciente y a partir de 1998 se registran incrementos marcados, siendo el mayor número de migración para el año 2000. Luego de este período ha habido un importante descenso en buena medida debido a las restricciones de migración impuestas por los Estados Unidos, luego del atentado de 11 de Septiembre, así como por las restricciones impuestas por la Comunidad Europea, y a varios factores estructurales, sobre los cuales realizaremos un análisis mas adelante.

Al observar las cifras se evidencia que solo durante el período comprendido entre 1990 y el 2004 se ha registrado oficialmente un número aproximado de 1.4 millones de migrantes, lo que representa más del 10% de la población total.<sup>4</sup>

**Gráfico 1. La migración internacional de ecuatorianos**

Fuente: FLACSO – UNFPA 2006.<sup>5</sup>

Para el año 2004, más de 2 millones de ecuatorianos estuvieron trabajando en el extranjero, lo que representa el 15% de la población total. Se estima que entre el 30 y 40 por ciento de los ecuatorianos han migrado, ya sea internamente en el país o hacia el extranjero.<sup>6</sup>

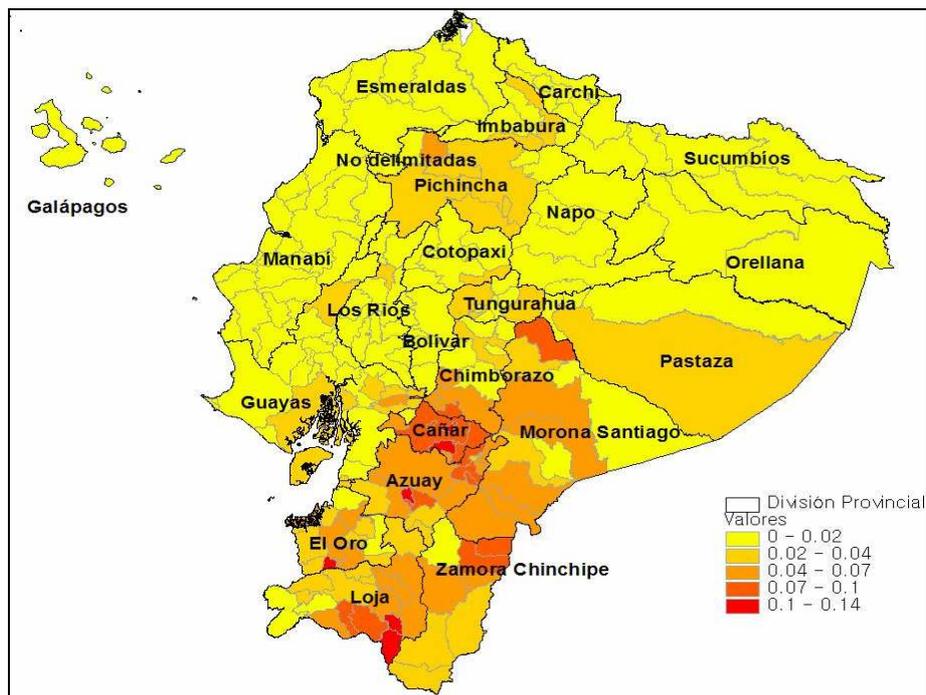
Desde un punto de vista descriptivo, el fenómeno migratorio ha tenido tres momentos históricamente, el período 1950- 1990, donde el volumen de migración era de carácter marginal y no superaba el 0.3 % de la población total que anualmente emigraba hacia los Estados Unidos y Venezuela preferentemente, pero que en términos acumulados es una parte importante de la población ecuatoriana. Un segundo momento es el período 93 – 97, donde existe el primer impulso de aceleración del fenómeno que casi duplicó la proporción de ciudadanos que emigraban y se da un giro en cuanto al destino escogido por los emigrantes, empezando a tener mayor importancia España que Estados Unidos como destino migratorio. Una tercera

ola de migración internacional, y la más importante en términos de volumen se da durante el período de 1998 –2003; sólo las estadísticas oficiales muestran que no menos de 721.000 ecuatorianos emigraron de manera permanente, lo que significa el 6% del total de la población y donde se consolidan como nuevos destinos España y otros países europeos, aunque mantiene la importancia los EE UU.

## 1.2. Origen y Destinos de los migrantes

La población migrante se origina en las 22 provincias del país, sin embargo la incidencia sobre la población total se concentra en algunos cantones y provincias donde han emigrado hasta el 14% del total de su población. Por el contrario, en los principales cantones Quito y Guayaquil se registran un nivel bajo de incidencia de la población migrante, menor al 4%, a pesar de ser quienes aportan con el mayor número de emigrantes a destinos internacionales.

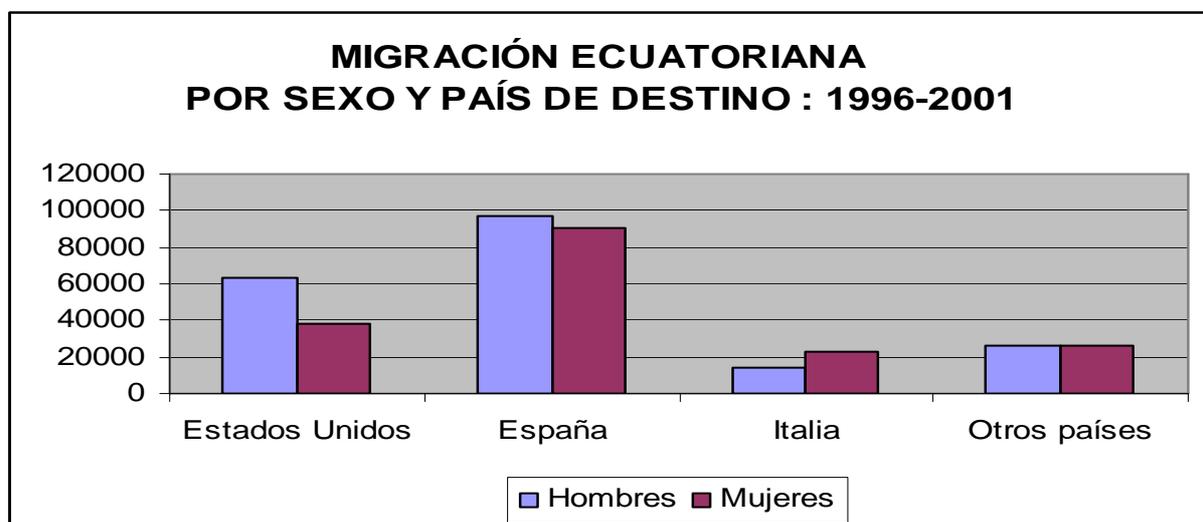
**Gráfico 2. Mapa de la Incidencia Cantonal de la Migración al Exterior**



Fuente y Elaboración: SIISE.

Ha habido también significativos cambios en el patrón de emigración desde el Ecuador, durante el pasado medio siglo. “Desde 1950 hasta mediados de 1990, la mayoría de migrantes comprende a hombres mestizos provenientes del sur del país, que se movilizan hacia los Estados Unidos y Venezuela. Más tarde, hombres urbanos, personas indígenas y mujeres, empiezan a emigrar hacia USA. Desde entonces, los destinos han llegado a ser más diversos registrando a Europa como la principal meta. Estudios dados en Quito, Guayaquil, y Cuenca, (lo cual oficialmente contabiliza el 39% de la migración), encuentran que el 45% ( 49.4%)<sup>7</sup> de los migrantes hoy, van hacia España, 32 % (26.9%) hacia los USA y 9% hacia Italia, con pequeñas proporciones registradas hacia Francia y Alemania.. El 82% de los migrantes de Cuenca aún van hacia los Estados Unidos. Sin embargo, aquellas personas que emigran desde Quito y Guayaquil, prefieren España (44% y 59%, respectivamente.)”<sup>8</sup>

**Gráfico 3. Migración ecuatoriana por sexo y país de destino**



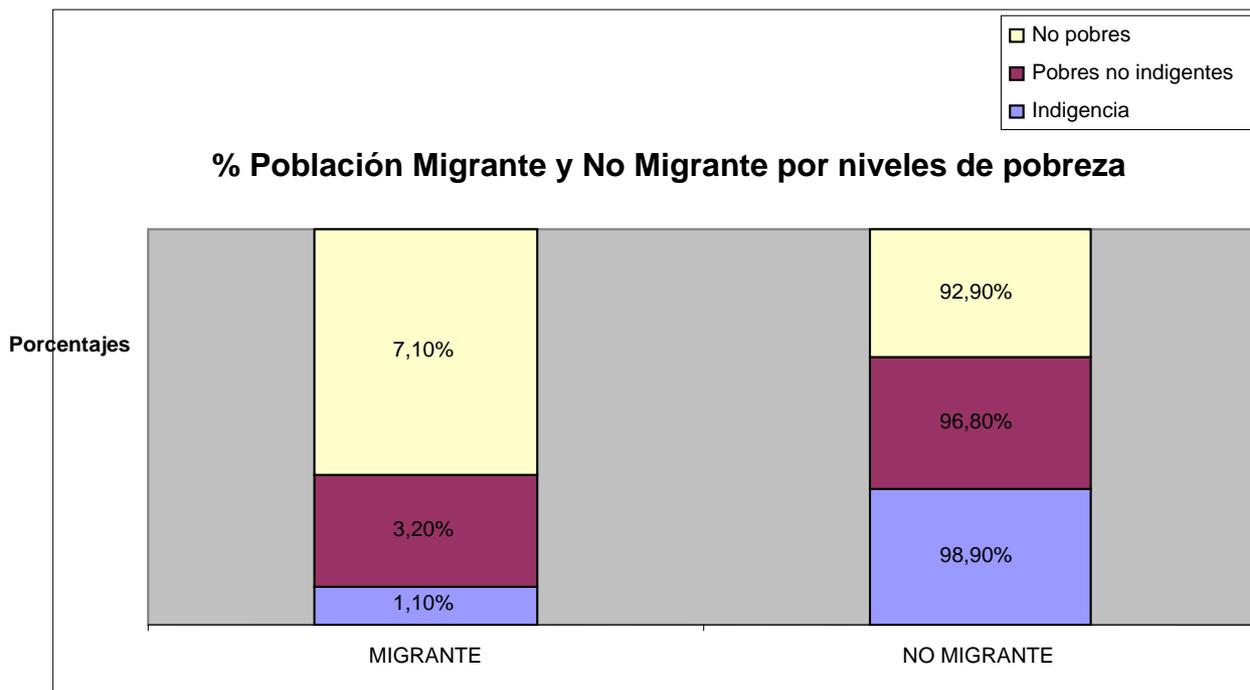
Fuente: INEC, Censo de población 2001

### 1.3. Características individuales del emigrante

El 50,6% del total de emigrantes son hombres, y el resto, 49,4% son mujeres, es decir que la proporción de género en los emigrantes es de casi 1 a 1. Aproximadamente, 69,4% de los migrantes tiene como hogar de residencia las zonas urbanas<sup>9</sup>, y apenas el 30.6% son habitantes de zonas rurales.

En relación a la estructura porcentual de hogares con emigrantes recientes para el período 1996-2001, el 59.9 % son NO POBRES, y el 41.1% son POBRES<sup>10</sup>. Es decir, el mayor porcentaje de personas que emigraron en el período son NO POBRES y provienen de las zonas rurales mayoritariamente. La mayoría de emigrantes ecuatorianos no son pobres.

**Gráfico 4. Porcentaje de población migrante y no migrante por niveles de pobreza**



Fuentes: INEC, ECV, *Sistema Integrado de Encuestas de Hogares*, 2006.

Si analizamos las características de los emigrantes ecuatorianos por nivel de instrucción, el mayor número de emigrantes 50.8% tiene nivel de instrucción secundario, mientras que los profesionales con nivel de instrucción superior representan el 17.7%<sup>11</sup>.

En síntesis, “los que migran al exterior **no** son los más pobres, migra gente con cierto ingreso, experiencia laboral y calificación. Entonces, más allá de una estrategia de supervivencia, la emigración es también una estrategia familiar de movilidad: lo que se busca son nuevas oportunidades y un mejor futuro, que no se vislumbran en Ecuador, ni con mayor capacitación, por tanto los factores influyentes no son sólo económicos”<sup>12</sup>.

### 1.4. El mercado laboral internacional que absorbe al migrante

Los nichos laborales que absorben la mano de obra ecuatoriana en los distintos destinos destaca el sector servicios, sin embargo cada destino presenta ciertas particularidades y regiones específicas donde los ecuatorianos inmigrantes han concentrado sus actividades económicas.

En el mercado estadounidense el 47.6% de los residentes tiene niveles de instrucción secundaria incompleta y completa, y solo el 20 % registra niveles de instrucción primaria<sup>13</sup> y en cuanto a actividad económica se concentra en su mayor parte en el sector servicios, donde las mujeres se han dedicado a: fábricas textiles (20%), servicio doméstico (15%), servicios alimenticios (10%) y un 20 % restante en

actividades diversas (profesoras, oficinistas, ayudantes legales, etc). En cuanto a los hombres, sus actividades económicas se concentran en: servicios alimenticios (25%), sector de la construcción (20%), y en actividades profesionales de dirección (10%).<sup>14</sup> Las ciudades principales de asentamiento es Nueva York<sup>15</sup> y los estados aledaños, especialmente New Jersey, sin embargo existe presencia de residentes ecuatorianos en otros estados como Miami, Los Angeles y Chicago.

En cuanto al mercado laboral español en cambio, se registra una mayor participación de personas con mejores niveles de instrucción ya que el 73 % declara haber cursado estudios secundarios (23% incompleta y 50% completa). En cuanto a actividades económicas donde se insertan los ecuatorianos, están: sector servicios (62%), sector construcción (27%), sector agrícola (10%), y en menor proporción en el sector manufacturero (6.5%). Geográficamente la comunidad ecuatoriana

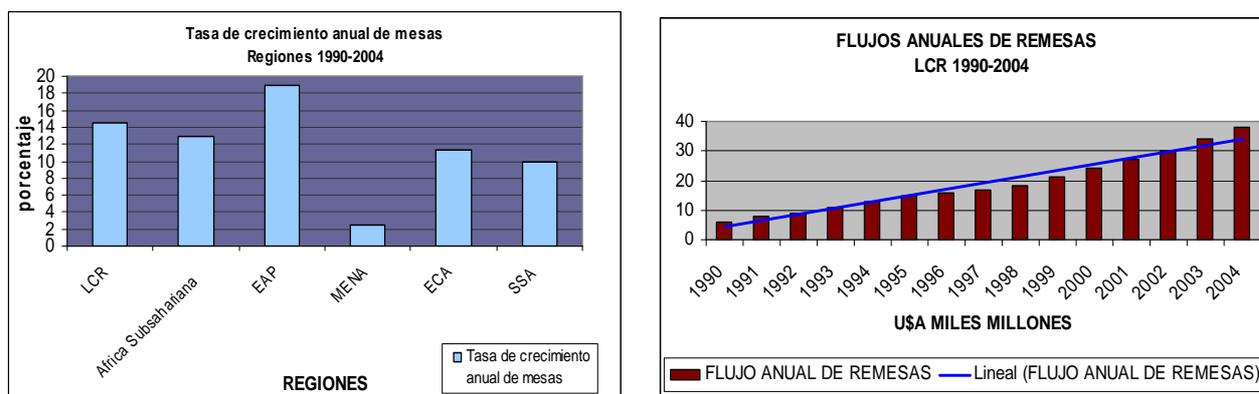
preferentemente se asienta en las regiones de Madrid, Cataluña, Murcia y Valencia. - FLACSO-UNFPA (2006).

## 2. TENDENCIA DE LAS REMESAS: CONTEXTO MUNDIAL Y LATINOAMERICANO

### 2.1. Volumen De Remesas

Los flujos migratorios de los trabajadores en el extranjero han llegado a ser el mayor recurso de financiamiento externo en los países en desarrollo. Durante los pasados 10 años, las remesas sobrepasaron los flujos del capital privado y la asistencia oficial para el desarrollo. En el año 2004 el total de las remesas de los países en desarrollo ascendieron a \$144 mil millones de dólares, y fueron equivalentes aproximadamente al 5% de las importaciones y el 8% de la inversión doméstica.<sup>16</sup>

**Gráfico 5. Tasa de crecimiento anual y flujos anuales de remesas**



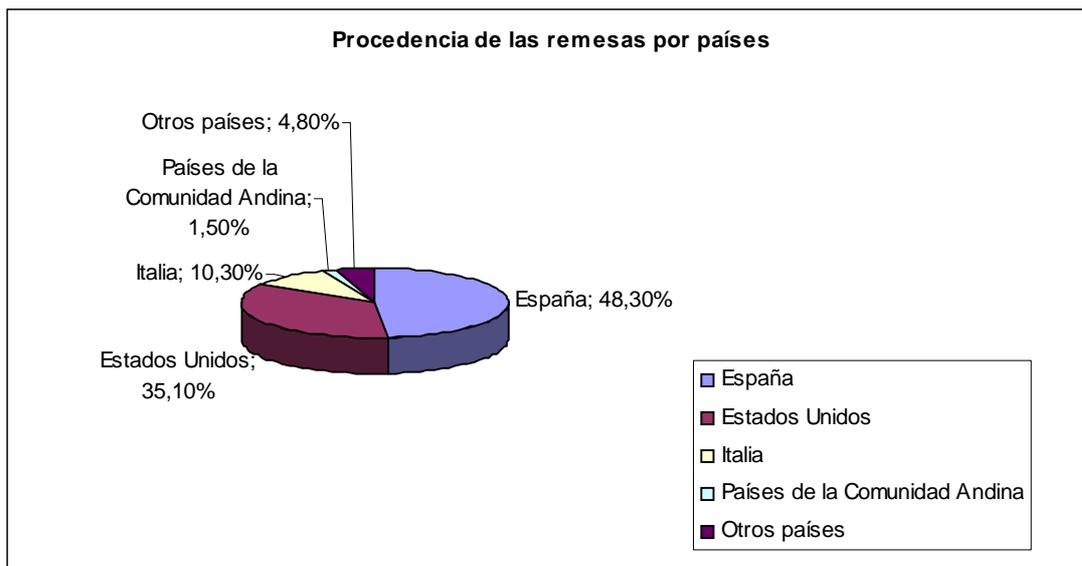
Fuente: Regional Study on Remittances to LAC: Concept Note. World Bank

Como se puede ver, para Latinoamérica las remesas son especialmente importantes por sus flujos de aproximadamente 40 mil millones de dólares en el año 2004, lo que representa el 27% de todas las remesas de los países en desarrollo<sup>17</sup>. Latinoamérica y el Caribe, son actualmente los países con el mayor monto de remesas en el mundo. Con una tasa de crecimiento anual del 15 % en los últimos 15 años.

Para el caso ecuatoriano, el volumen de remesas alcanzó uno de sus puntos más altos en el año 2.000, cerca del 8.3% del PIB,

equivalente a \$1.323 millones de dólares. En este sentido Ecuador tuvo un crecimiento promedio anual del 20% en el volumen de remesas en los últimos 13 años, muy superior de la tasa de crecimiento observada para la región de Latinoamérica y el Caribe, y casi una de las mayores del mundo.

La importancia de las remesas en la economía, no solo se ve reflejada en su volumen, sino también en la proporción de éstas respecto a las exportaciones totales, y en especial con las no petroleras, llegando a representar cerca del 53% en el año 2.000, frente al 11% que representaba en 1.993 y en el 2005 el 40%.

**Gráfico 6. Procedencia de las remesas por países**

Fuente: Banco Central de Ecuador. Elaboración Propia

**Tabla 1. Relación Remesas/Población Migrante, según país de origen de remesas**

Período: 1.996-2001			
País	Remesas millones de dólares	Población Migrante	Relación Remesas/Pob Migrante
EEUU	2017.55	101006.00	1997.45
España	2776.28	186811.00	1486.15
Italia	592.04	37361.00	1584.66
Otros	362.12	53030.00	682.87
<b>Total</b>	<b>5748.00</b>	<b>378208.00</b>	<b>1519.80</b>

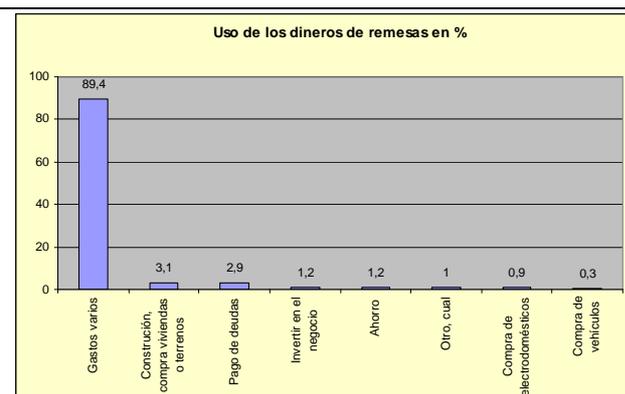
Fuente: BCE, INEC. Elaboración propia.

## 2.2. Destino de las remesas

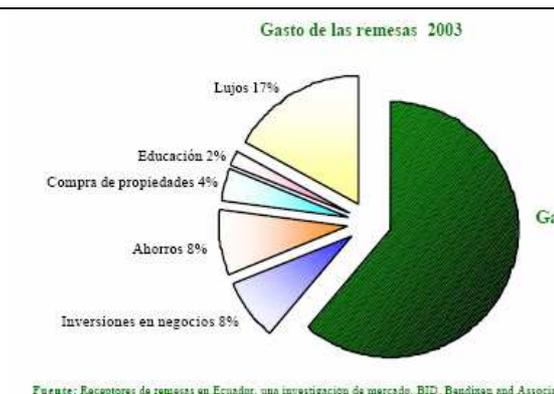
De acuerdo a la información de la última ECV del 2005, el volumen de remesas recibido en los últimos años se ha dirigido hacia un 18 % de los hogares ecuatorianos, de los cuales 15% son hogares no pobres como se había explicado anteriormente, y solo cerca del 3% fue receptado por hogares pobres, lo cual evidencia que las remesas no tendrían una mayor incidencia en reducción de pobreza.

Solo de manera estática, la información recolectada nos brinda una aproximación del destino de gasto de las remesas. Desde el punto de vista de *inversión productivo en capital físico y humano*, las familias receptoras destinan el 22% de las remesas a este rubro, aunque según otras fuentes, los porcentajes de inversión y sobre todo ahorro podrían ser muy inferiores a este porcentaje estimado en el estudio del BID.

**Grafico 7**



**Gráfico 8**



Fuente: ECV 2005 y BID. Elaboración propia.

información disponible podemos observar algunos rasgos básicos de esta relación.

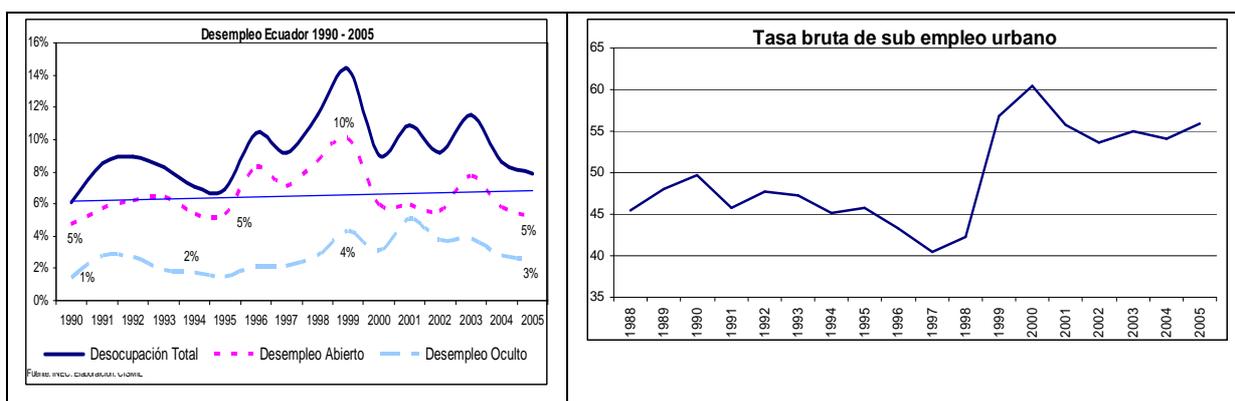
### 3. IMPACTO DE LA MIGRACIÓN Y LAS REMESAS

#### 3.1. Impacto Sobre El Empleo

La relación entre el empleo y migración es indisoluble, mantiene una relación de causa efecto y se retroalimentan mutuamente, por lo que es muy difícil ensayar una relación del impacto directo. Sin embargo, a la luz de la

El comportamiento del desempleo y del subempleo, durante el período de mayor aceleración del proceso migratorio que coincide con el período de crisis financiera, se registra la mayor incidencia de la desocupación total que pasa de 6% a inicios de la década, se duplica en el 1996 y alcanza su pico más alto en la crisis financiera del 1999 cuando llegó a 14%.

**Gráfico 9**



Fuente y elaboración: 2do Informe Nacional de ODM, CISMIL 2007

#### 3.2. Impacto Sobre El Ciclo Económico

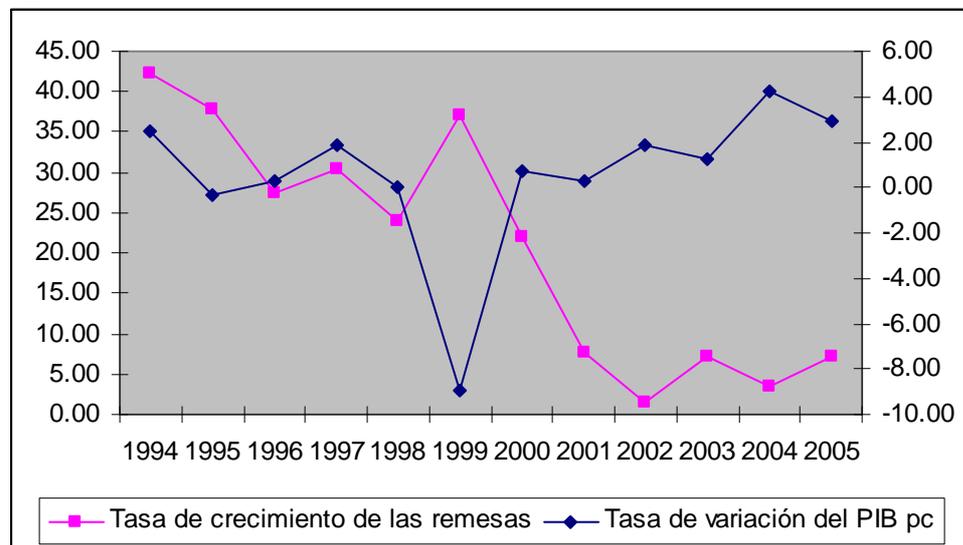
Al observar el comportamiento de la tasa de crecimiento de las remesas, respecto a la tasa del crecimiento del PIB, podemos inferir (no concluir), que ha tenido un carácter contra cíclico, al menos para los años 94, 95, ( 42% y 38% respectivamente) y los años de la crisis, en especial 1.999 ( incremento de 36% frente a

la caída de más del 6% del PIB) lo que daría a entender que la naturaleza de las remesas tiende a proteger a los hogares en la situación de crisis, si a ello le sumamos la evidencia de que el mayor porcentaje que migrantes provienes de hogares no pobres, podríamos interpretar que estas remesas han reducido la vulnerabilidad de estos hogares para caer en situación de pobreza.

Parecería que en el caso ecuatoriano, el envío de las remesas responde a un comportamiento altruista de los trabajadores migrantes, quienes podrían responder positivamente a las adversidades de un shock, como la crisis financiera acaecida en 1999 en el Ecuador,

conflictos políticos y desastres naturales, entre otros. Por otra parte, las remesas como flujos de capital privado, podrían ser vistas como una ganancia o beneficio dado por la inversión de los migrantes, y por lo tanto es cíclica.

**Gráfico 10. Tasa de Crecimiento anual de las remesas vs. Tasa de Crecimiento del Producto Per-cápita**



Fuente: Banco Central Ecuador. Elaboración propia.

### 3.3. Impacto sobre la economía

La existencia de evidencia empírica del impacto de remesas en el crecimiento económico no es concluyente. Recientes investigaciones han encontrado que las remesas tiene un impacto positivo en el crecimiento económico por promoción de inversión. Sin embargo, un estudio del año 2005, dirigido por el IMF World Economics Outlook, muestra que no hay relación significativa entre las remesas y el crecimiento PIB per cápita<sup>18</sup>

En el estudio de Giuliano y Ruiz-Arranz, estiman que el impacto de las remesas en el crecimiento y la inversión, para una muestra de 73 países en el período de 1975-2002, no es significativo cuando las remesas son simplemente añadidas como una variable explicativa adicional en la regresión de crecimiento, el impacto de las remesas puede depender de algunos factores estructurales de la economía, específicamente ellos sugieren que las remesas de los trabajadores pueden actuar como sustitutos de financiamiento en áreas de desarrollo rural u otras áreas sin acceso a crédito. Las remesas pueden ser un recurso de financiamiento para propietarios de

negocios que no tiene acceso al sistema de financiamiento debido al alto costo del crédito.

### 3.4. Impacto sobre el desarrollo del sector financiero

En la práctica, se ha observado un creciente interés por parte de las instituciones financieras en los recursos de las remesas y en el país de destino para registrar los negocios, así como la vía para expandir su base de consumidores, tal es el caso del banco Solidario ha realizado alianzas estratégicas con sus pares de las Cajas de Ahorro de España para captar estos recursos, e incrementar la inserción en el mercado financiero local, sobre todo asociado a bienes inmobiliarios. A pesar de estas iniciativas, es claro que el sistema financiero capta cerca del 17% de los envíos totales, pero no ha logrado adecuarse a una dinámica desconocida en el comportamiento y confianza de los migrantes. En este sentido el sistema de transferencia monetaria preferido por los migrantes sigue siendo las intermediarias de transferencia de dinero transnacional, Western Union y Money Gram, y se ha fortalecido una intermediaria con capital nacional, que es Delgado Travel.<sup>19</sup>

**Gráfico 11. Método de envío de remesas**

Dado la literatura sobre el efecto del crecimiento y la reducción de la pobreza del desarrollo financiero, el impacto de las remesas en el desarrollo financiero es importante. Teóricamente, estudios de King y Levine argumenta cómo el desarrollo financiero es asociado con un gran crecimiento. Como ejemplo, el Banco Agrícola y el Banco Salvadoreño, han expandido su red de transferencia de remesas en los Estados Unidos para tomar ventaja del creciente volumen de transferencia de fondos entre los dos países<sup>20</sup>. Otro caso similar, “el Banco Industrial de Guatemala ha entrado en alianza con el King Express, una compañía de transferencia de dinero a los Estados Unidos, por lo tanto los guatemaltecos que viven en USA, pueden enviar su dinero a través del King Express y los familiares en Guatemala pueden recibir el dinero en el Banco Industrial y abrir una cuenta de ahorros en dólares o quetzales<sup>21</sup>. La adquisición por parte del City Bank del Bancomex en México es también visto como un intento de formar un banco no solo como un negocio para captar las cuotas por envío de remesas, sino también para incrementar su inserción en el mercado local Mexicano. El mismo caso se da para la adquisición por parte del Banco Bilbao Vizcaya del Bancomer y la compra de HSBC del Banco Vital en México<sup>22</sup>.

### 3.5. Impacto sobre el bienestar de los hogares

El impacto de la migración en la estructura social de los hogares pasa por varias

dimensiones de acuerdo a varios estudios de casos de distintos autores e instituciones, sin embargo en la mayoría de ellos se apunta que la desestructuración familiar implica cambios en las relaciones intrafamiliares y efectos psico-sociales en la población infantil y juvenil. Es importante llegar a una dimensión real del impacto como señalan Herrera y Martínez quienes recomiendan mayor objetividad en el análisis de estos temas, dado que muchos de los problemas locales y familiares (comportamiento adolescente, fidelidad conyugal, rupturas de parejas, etc.), han existido previo a los procesos emigración y que podrían haber sido exacerbados por el fenómeno migratorio, pero no necesariamente originado por este.

Adicionalmente es importante observar la mayor relevancia de la familia extendida entre la población migrante, tomando en cuenta los nuevos roles que asumen por abuelos, tíos, niños mayores ante la ausencia de padres en el hogar.

La evidencia testimonial sobre los problemas psicológicos entre niños y adolescentes pertenecientes a familias con padres migrantes es abundante pero poco sistematizada y sin duda da cuenta de un serio impacto psico-social ligado a problemas de stress, abuso sexual, pandillas, conducta delictual, creación de falsas expectativas, deserción escolar, etc.<sup>23</sup> -

Otro de los impactos observados en varios de estos estudios focalizados es el efecto sobre la discriminación positiva o negativa según clase

social o según área urbana o rural, hacia los hijos de los migrantes, así por ejemplo “aquellos hijos con familias de migrantes que estudian en colegios públicos rurales sobre todo, se los ve con admiración e incluso llegan a ser líderes por su capacidad de manejo de dinero. Mientras los niños y jóvenes que asisten a colegios urbanos de clase media, son tratados con prejuicio y discriminación negativa por asociarlos con población pobre e indígena”<sup>24</sup>

Más allá de este efecto mecánico las remesas pueden reducir la pobreza (cuya importancia radica de cuán grande sea el volumen de las estas hacia la población pobre) a través de dos canales alternativos: pueden afectar directamente al crecimiento promedio del ingreso incidiendo en los niveles de evolución de la pobreza o incidiendo en la vulnerabilidad frente al riesgo.

Por otra parte, el impacto en dimensión monetaria, las remesas pueden también afectar al bienestar de aquellos que la reciben, contribuyendo al menos en parte, a financiar educación y salud. Para el caso del impacto en educación, existe evidencia en México y el Salvador indicando que los niños de familias que reciben remesas tienen una tasa baja de deserción y altas tasas de matrícula. Similarmente, las remesas pueden ser usadas para ayudar a las familias en emergencias de salud.

En el caso ecuatoriano, claramente se ve que el impacto del efecto mecánico de las remesas sobre la reducción de la pobreza, estaría limitado únicamente alrededor del 3.2% del total de la población, que son emigrantes pobres (según el nivel de ingreso). Es también posible que el efecto del crecimiento de las remesas tenga un impacto preventivo en la reducción de la vulnerabilidad a ser pobres de varios segmentos de estratos considerados no pobres, contribuyendo al menos en parte, a financiar la educación y salud de las generaciones futuras de estas familias.

### 3.6. Problemas sociales emergentes

#### a) La migración ilegal

La migración ilegal es uno de los principales efectos ocurridos a partir de mediados de la década de los noventa y ha tenido como destinos principales Estados Unidos y España,

donde se han incrementado los contratos de migrantes incluyendo las condiciones de visas de trabajo como requerimiento de ingreso a esos países.

Estos canales de información informal han llegado a constituirse en un mecanismo importante ante la creciente demanda de emigración, generándose redes de tráfico de personas, llamados “coyoteros” en el que están involucrados también agencias de viajes que han expandido sus actividades en todo el país facilitando estos procesos irregulares.

El incremento del riesgo y costos financieros evidentemente no pueden ser estimados con precisión pero par acercarnos a la dimensión de este problema podemos decir que por ejemplo la migración a los Estados Unidos a través de vías ilegales por mar y tierra, por México y América Central pueden llevar tres meses y tener un costo superior a \$12.000 por persona. Los coyoteros recargan a este costo un monto entre \$ 6.000 y \$12.000 por transportar a niños hijos de migrantes. En este sentido, el “coyoterismo” en el Ecuador es uno de los más grandes negocios, que estaría siendo protegido por grandes grupos económicos comerciales y políticos.

## 4. PRINCIPALES CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES DE OPCIONES DE POLÍTICA PÚBLICA

Como consecuencia de la aplicación fragmentada e inconclusa de las políticas aperturistas que favorecieron el libre mercado, se provocó una mayor volatilidad del crecimiento económico con muy poca propensión a la generación de empleo, empujando a un incremento del flujo migratorio de un nuevo tipo.

El Ecuador experimentó un cambio sustantivo en la tendencia histórica de la migración internacional, pasando de una migración relativamente marginal de personas pobres con bajos niveles de instrucción hacia los EE UU preferentemente, hacia una migración caracterizada por personas no pobres, con mayores niveles de calificación e instrucción provenientes de todo el país.

La elección de destinos migratorios, ha experimentado un proceso de segmentación, donde se destaca a EEUU como un destino preferido por los pobladores en situación de

pobreza de la región austral (Azúay, Azuagues) con menores niveles de instrucción, y que sin embargo mantienen mayores niveles de remesas a sus familias, mientras que los pobladores urbanos, generalmente no pobres, de Guayaquil, la costa urbana y Quito mantienen como preferencia a España, Italia y Europa en general.

El proceso migratorio se ve marcado en los años 90 coincidiendo con la mayor incidencia de la desocupación total, que pasa de 6% a inicios de la década, se duplica en el 1996 y alcanza su pico más alto en la crisis financiera del 1999 cuando llegó a 14%.

El problema del desempleo, incluyendo desempleo abierto y oculto, presenta niveles cuasi estructurales relativamente bajos que se ve reflejado en la evolución del subempleo que alcanza niveles del 40% a mediados de los 90, se incrementa al 60% durante la crisis financiera y, curiosamente, su descenso posterior. Relacionando estas cifras con las de migración en cuyos períodos se corresponde con incrementos migratorios, evidentemente muestran que la migración ha sido una respuesta al deterioro del empleo.

Respecto del impacto de la migración sobre el empleo, existe un impacto negativo en el incremento del costo de la mano de obra (calificada y no calificada) en determinadas actividades económicas, como la construcción y el sector servicios (alimenticios y servicio doméstico), sobre todo en las áreas geográficas de mayor incidencia de la migración.

El comportamiento de la tasa de crecimiento de las remesas, respecto a la tasa de crecimiento del PIB, podemos inferir (no concluir), ha tenido un carácter contra cíclico especialmente en los años 1994, 1995, ( 42% y 38% respectivamente) y los años de la crisis, en especial 1.999 cuando se incrementa al 36% frente a la caída de más del 6% del PIB lo que daría a entender que la naturaleza de las remesas tiende a proteger a los hogares en la situación de crisis. Si consideramos la evidencia de que el mayor porcentaje que migrantes provienen de hogares no pobres, podríamos interpretar que estas remesas han reducido la vulnerabilidad de estos hogares para caer en situación de pobreza en períodos de bajo crecimiento del PIB.

La existencia de evidencia empírica del impacto de remesas en el crecimiento económico no es concluyente.

Las remesas han significado un importante dinamismo para el desarrollo y crecimiento del sector financiero dado la importancia del monto y la frecuencia de los envíos (capta el 17% de los envíos totales). Se ha observado un creciente interés por parte de las instituciones financieras en los recursos de las remesas y en el país de destino para registrar los negocios, así como la vía para expandir su base de consumidores. Además se debe señalar el interés manifestado por parte de instituciones financieras internacionales, en incrementar la inserción en el mercado financiero local.

El sistema de transferencia monetaria preferido por los migrantes sigue siendo las intermediarias de transferencia de dinero transnacional, lo que deja concluir que el sistema financiero local no ha logrado adecuarse a esta “nueva” dinámica financiera y lograr captar la confianza de los migrantes.

Respecto de los impactos de carácter social, existe mayor relevancia de la familia extendida entre la población migrante, resaltando los nuevos roles que asumen abuelos, tíos, niños mayores ante la ausencia de padres en el hogar. Por otra parte los problemas psicológicos entre niños y adolescentes pertenecientes a familias con padres migrantes es poco sistematizada. Se puede inferir el impacto psico-social ligado a problemas de stress, abuso sexual, pandillas, conducta delincuencia, creación de falsas expectativas, deserción escolar, etc .

Respecto del impacto menos inmediato, las remesas pueden reducir la pobreza a través de dos canales alternativos: i) en dimensión monetaria, afectando directamente al crecimiento promedio del ingreso, incidiendo así en los niveles de evolución de la pobreza. ii) afectando al bienestar de aquellos que la reciben, contribuyendo al menos en parte, a financiar educación y salud y como medida de reducción de la vulnerabilidad respecto al riesgo.

Por último, en cuanto a marco institucional y actores relevantes referidos al proceso migratorio, se puede concluir que en el Ecuador no se ha integrado al tema de la migración en las políticas económicas y sociales, con el fin de determinen objetivos

claves como: i) facilitar la migración bajo mecanismos legales involucrando menor riesgo y bajos costos; ii) negociando con gobiernos extranjeros de los países de destino para legalizar la situación de los migrantes Ecuatorianos; iii) proporcionar asesoramiento a los posibles migrantes sobre el viaje, visas, riesgos, aspectos legales, derechos, etc ; y iv) institucionalizando las políticas sociales para respaldar a las familias de migrantes en el Ecuador.

## PRINCIPALES ABREVIACIONES Y ACRONIMOS

CL	Código Laboral
EEUU	Estados Unidos
IDB	Banco Interamericano de Desarrollo
IESS	Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social
INEC	Instituto Nacional de Estadísticas y Censos
IED	Inversión Extranjera Directa
INFA	Instituto Nacional de la Niñez y la Familia
I+D	Investigación y Desarrollo
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
OIT	Organización Internacional del Trabajo
PIB	Producto Interior Bruto
PTF	Productividad Total de Factores
SECAP	Servicio Ecuatoriano de Capacitación
TLC	Tratado de Libre Comercio
US	United States (Estados Unidos)
MENA	Middle East and North Africa
ECA	East and Central Asia
SSA	Africa Sub-Sahariana
EAP	East Europe and Asian Pacific
LCR	América Latina y el Caribe
SA	South – Africa
ECV	Encuestas de Condiciones de Vida
CISMIL	Centro de Información y Monitoreo de los ODM
ODM	Objetivos del Milenio

## BIBLIOGRAFIA

- Bendizon G. (2003), *Receptores de Remesas en el Ecuador, una investigación de mercado*. Hispanic Center- BID.
- Business News America (2005), 16 de Agosto.
- Carrillo, Maria Cristina (2003), *Jóvenes y Migración en la Región Sur del Ecuador*.

*Estudio en las provincias del Sur Loja, Cañar y Azuay*. Quito, FLACSO.

-FLACSO, UNFPA (2006), *Ecuador: Las cifras de la migración internacional*. Rispergraf C.A

-Graton, Brian (2004), *A Starting Chance: The Rise of Female Emigration in Ecuador*. Paper prepared for the European Social Science History Asociacion Meeting, Berlin.

-Hall Anthony (2005), “*The challenge of Governance: A Country Social Analysis for Ecuador*”. World Bank. Draft for discussion.

-Herrera, G. (2004), *Remesas dinámicas familiares y estatus social: una mirada de la emigración ecuatoriana desde la sociedad de origen*, mimeo FLACSO, Quito.

-Herrera, G. y Martínez, A (2002). *Género y migración en la región sur*. FLACSO (no publicado).

-INEC (2001), *VI Censo de Población y V de Vivienda*.

-Kremer Michael, and Maskin Eric (2007), *Globalization and Inequality*. Department of Economics Harvard University .

-Orozco, Manuel (2004), *Remittances to Latin America and the Caribbean: Issues and Perspectives on Development*. Report Commissioned by the Organization of American States. September

-Rajan, Ramkishan and Arvind Subramanian (2005), *What Undermines Aid's Impact on Growth?*. Working paper WP/Jun.

-Sánchez, Jeaneth (2006), *La emigración de Ecuador y los retos del desarrollo. Ponencia en seminario Migración, desplazamiento forzado y refugio*. Universidad Andina.

-Solimano, Andrés (2003), *Workers Remittances to the Andean Region: Mechanisms, Costs and Development Impact*. Paper prepared for the Multilateral Investment Fund- IDB's Conferences and Development, Quito-Ecuador.

-World Bank (2007), *Regional Study on Remittances to Latin America and the Caribbean*. Concept Note.

-World Economics Outlook (2005), *Balance of Payments Statistic Yearbook*, Washington, DC.

## NOTAS

<sup>1</sup> World Bank, *Regional Study on Remittances to Latin America and the Caribbean*. Concept Note 2007.

<sup>2</sup> En México, el salario diario de “cuello blanco” se ha incrementado en 13.4% en el período 1984-1990, mientras que el salario de “cuello azul” cayó en 14%.

<sup>3</sup> Kremer Michael; Maskin Eric, *Globalization and Inequality*. Department of Economics, Harvard University 2007. 7

<sup>4</sup> Hall Anthony, “*The challenge of Governance: A Country Social Analysis for Ecuador*”. World Bank. Draft for discussion. June 2005, 55

<sup>5</sup> Los datos de las Naciones Unidas registran un número de migrantes Ecuatorianos que viven en el extranjero en alrededor de 1.8 millones, aproximadamente el 15% de la población.

<sup>6</sup> Hall Anthony, “*The challenge of Governance, op. Cit.*, 60

<sup>7</sup> Los datos en paréntesis corresponden a la fuente del INEC.

<sup>8</sup> Hall Anthony, “*The challenge of Governance, op.cit.*, 57. Traducción propia.

<sup>9</sup> Ciudades de más de 5000 habitantes

<sup>10</sup> Según nivel de consumo.

<sup>11</sup> INEC, *VI Censo de Población y V de Vivienda*, Quito 2001.

<sup>12</sup> Sánchez, Jeaneth, La emigración de Ecuador y los retos del desarrollo. Ponencia en seminario Migración, desplazamiento forzado y refugio. Universidad Andina Simón Bolívar, Septiembre 2006. 25

<sup>13</sup> FLACSO, UNFPA, *Ecuador: Las cifras de la migración internacional*. Rispergraf C.A 2006.

<sup>14</sup> Graton, Brian *A Starting Chance: The Rise of Female Emigration in Ecuador*. Paper prepared for the European Social Science History Asociacion Meeting, Berlin 2004.

<sup>15</sup> Solo el condado de Queens albergaría al 25 % de los residentes ecuatorianos en Estados Unidos.

<sup>16</sup> World Bank, *Regional Study on*, op.cit., 62

<sup>17</sup> Ibid, 65-66

<sup>18</sup> Este estudio se basa en ejemplos de 101 países en desarrollo para el período 1970-2003

<sup>19</sup> World Bank, *Regional Study on Remittances*, op.cit., 63.

<sup>20</sup> Business News America, 16 de Agosto de 2005, 16.

<sup>21</sup> Orozco, J 2004

<sup>22</sup> Kapur, 2003”

<sup>23</sup> Herrera, G., Remesas dinámicas familiares y estatus social: una mirada de la emigración ecuatoriana desde la sociedad de origen, mimeo FLACSO, Quito (2004). 46

<sup>24</sup> Carrillo, Maria Cristina. *Jóvenes y Migración en la Región Sur del Ecuador: Estudio en las provincias del Sur Loja, Cañar y Azuay*. Quito, FLACSO 2003.