

# RIESGOS Y DESAFÍOS PARA LA SEGURIDAD DE LA REGIÓN DEL MAR NEGRO

Angel Ivanov  
*Capitán del Ejército búlgaro*

## Introducción

*No hay viento favorable para el que no sabe adónde va*

LUCIO ANNEO SÉNECA

La región del mar Negro, frontera natural entre Asia y Occidente, sigue siendo una de las zonas del planeta que tiene mayor relevancia geopolítica, tal y como quedó patente en la guerra de Georgia del pasado verano.

El objetivo de este trabajo es analizar y evaluar el estado de la seguridad en la región del mar Negro, la naturaleza de los riesgos y las amenazas a las que se enfrenta, los desafíos para los países de la región y las iniciativas para luchar contra ellos, incluidos los compromisos con la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), la Unión Europea y Bulgaria en el sistema de seguridad colectiva. Reafirmar la necesidad de unir y movilizar los esfuerzos para fomentar la confianza y construir una arquitectura de seguridad eficaz en el área del mar Negro.

## Características geográficas y situación jurídica de la región del mar Negro

La región del mar Negro por lo general no tiene fronteras reconocidas, pero por tradición incluye el mar Negro y el mar de Azov y el los países adyacentes: Bulgaria, Georgia, Rumania, la Federación Rusa, Turquía y Ucrania. Además de ser un espacio que sirve de conexión entre los Estados ribereños, el término mar Negro se utiliza también en significado de espacio que engloba a los países a su alrededor, por considerar debidamente los intereses mutuos en materia de seguridad, economía, cultura y otros. También se emplean otros nombres: región del mar Negro, orillas del mar Negro, cuenca del mar Negro, área del «mar Negro ampliado» y región grande del mar Negro. Los dos últimos términos se utilizan en algunos casos para describir el espacio geopolítico y geoeconómico más allá de las fronteras del mar Negro. Entre los países pertenecientes al mar Negro pueden incluirse: Moldavia, Armenia y Azerbaiyán, y, a veces, incluso Grecia, Albania y Serbia. Además el término región grande del mar Negro es utilizado por algunos políticos para justificar la necesidad de atraer fuerzas no regionales para resolver los problemas existentes, la mayoría de Estados Unidos y los principales países occidentales (1).

---

(1) Artículo «Situación política-militar en los países del mar Negro y del mar Caspio», p. 2, en: <http://jurnalchik.ru/index.php?newsid=994>

La complejidad de la región se refleja sobre el estatuto jurídico del mar Negro. Todos los convenios internacionales se aplican también al mar Negro, ya que forma parte del espacio marítimo internacional. Simultáneamente con la Convención de Montreux del año 1936 en la región se han establecido unas normas y obligaciones únicas. En términos de seguridad los derechos y obligaciones legales aplicables en el mar Negro, por un lado, contribuyen a la seguridad en la zona marítima, pero por el otro crean algunos retos en la lucha contra las amenazas no tradicionales en el mar.

### **Importancia geopolítica de la región del mar Negro**

El fin de la guerra fría y los acontecimientos del 11 de septiembre de 2001 fueron las causas que impulsaron a la comunidad mundial a prestar una atención más seria a la región en el mar Negro como un entorno de seguridad (2). El aumento de su importancia geoestratégica en los últimos años se debe principalmente a las nuevas realidades de la situación internacional y su transformación en una interconexión entre Europa, Oriente Medio y Asia y es un punto de cruce de civilizaciones, jugadores e intereses estratégicos de diferentes países (3). Las crisis de los mercados energéticos mundiales y la incertidumbre en Oriente Medio requieren la demanda de portadores de energía de otras zonas y el uso del mar Negro como uno de los principales corredores de comercio para el transporte de las materias de importancia vital para el desarrollo de la economía mundial desde Asia Central y el mar Caspio hacia Europa. La importancia del mar Negro aumenta también por el hecho de que está en estrecha proximidad a la región rica en energía del Caspio (4).

Los cambios en el mapa político y el equilibrio militar de las fuerzas en Europa, la ampliación de la OTAN, el ingreso de Bulgaria y Rumania en la Unión Europea y el inicio de las negociaciones sobre la adhesión de Turquía, como también los procesos democráticos en los países del mar Negro y su proximidad a los focos de tensión lo convierten en un factor importante para garantizar la seguridad en la comunidad euroatlántica. Se trata de un enfoque clave para la región de Oriente Medio, que es actualmente la sede del frente de la guerra contra el terrorismo. El compromiso de la OTAN para estabilizar Afganistán y de la Unión Europea para lograr una solución de los problemas en el Oriente Medio aumenta aún más la importancia político-militar de la región.

Otro motivo para el aumento del interés hacia la región es el hecho de que después de la eliminación del efecto disuasorio del modelo bipolar se crearon y todavía siguen existiendo problemas transfronterizos e internos relacionados con: la aparición de nuevos Estados en el mar Negro, la inestabilidad de las fronteras de los espacios del mar Negro, los conflictos regionales movilizados y congelados, las dificultades económicas, la falta de democracia, los altos niveles de corrupción y otros. Esto crea las condiciones idóneas

---

(2) Capitán primer rango, profesor doctor Boyan Mednikarov, jefe adjunto del Colegio Superior Naval «N. Y. Vaptsarov», Informe en la conferencia «Aspectos geopolíticos y de derecho marítimo en las relaciones internacionales», p. 1, Varna, 2007.

(3) ALEXANDROVA-ARBATOVA, Nadia: *Regional Cooperation in the Black Sea Area in the Context of EU-Russia Relations*, p. 9, Centro de Estudios sobre el Mar Negro (ICBSS), Atenas, 2008.

(4) Ian O. Lesser, Global Trends, «Regional Consequences: Wider Strategic Influences on the Black Sea», pp. 5-8, ICBSS, Atenas, 2008.

para que se materialicen muchas contradicciones que dan lugar a unos posibles riesgos para la seguridad regional e internacional.

La gran variedad de diferencias e intereses políticos, religiosos, étnicos, demográficos y culturales que aparece en la zona geográfica limitada de la región del mar Negro aumenta el interés hacia ella y ayuda a activar el proceso de interacción. Al mismo tiempo la complicación de la situación en el mar Negro aumenta los riesgos de aumento de la migración y de radicalización de las relaciones interétnicas y religiosas en algunos países, lo cual genera un alto potencial de conflictos. Esto requiere la adopción de nuevas medidas colectivas para contrarrestar los posibles riesgos y amenazas.

### **Ámbito de seguridad en la región del mar Negro**

La región del mar Negro es vulnerable en materia de seguridad. En los últimos años la situación en ella se caracteriza como contradictoria con una escalada periódica de la tensión en algunos puntos separados. El impacto sobre ella se da por el cambio del poder en las antiguas repúblicas soviéticas Ucrania (año 2000) y Georgia (año 2003), cuyos nuevos Gobiernos determinan como una prioridad en su política exterior la aceleración a la incorporación a la OTAN, el aumento del número de los países del mar Negro miembros de la OTAN (en el año 2004 Bulgaria y Rumania) y de la Unión Europea (en 2007 Bulgaria y Rumania, habiendo comenzado Turquía las negociaciones para la incorporación). La agudización del problema del separatismo kurdo en Turquía, algunas diferencias en las opiniones entre Turquía y la OTAN en cuanto al papel del mar Negro, y la fuerte escalada de la tensión resultante de la utilización de la fuerza militar (agosto de 2008) por parte de Georgia en Osetia del Sur y Abjasia, lo que condujo a la intervención militar de Rusia y la autoproclamación de las dos regiones georgianas como Estados independientes (5).

Otro motivo de preocupación son los problemas derivados de la presencia de una crisis potencial en la región del Cáucaso, Transnistria, la península de Crimea, en el sureste de Anatolia y otros, generados por el nacionalismo y separatismo extremista, y las contradicciones étnicas y religiosas. En un primer plano aparecen los riesgos y amenazas asimétricas para la seguridad, la inmigración ilegal, los problemas de los refugiados y otros. Constituyen una grave amenaza los riesgos no tradicionales de desastres naturales y accidentes causados por errores humanos que puedan interrumpir el tráfico marítimo y causar daños significativos a la infraestructura y comunicaciones marinos o influir para la contaminación del medio ambiente.

En el contexto de las nuevas realidades geopolíticas, el poder militar de parte de los países del mar Negro supera sumamente el grado requerido para garantizar su seguridad nacional. Las reformas en el ámbito de la defensa de Rusia, Ucrania y los países del Cáucaso Sur han sido retrasadas debido a problemas financieros y administrativos. El control democrático sobre las Fuerzas Armadas en estos países todavía no es efectivo lo cual en determinadas circunstancias, puede convertirse en una fuente de problemas.

---

(5) Artículo «Situación política-militar en los países del mar Negro y del mar Caspio», pp. 2-5, en: <http://jurnalchik.ru/index.php?newsid=994>

## Riesgos y amenazas para la seguridad de la región del mar Negro

Los riesgos y amenazas para la seguridad en la región del mar Negro provienen en general de la existencia de aspiraciones separatistas, inestabilidad política y económica y la relación con las zonas de alto potencial de conflicto.

### *Riesgos y amenazas asimétricos*

En los últimos años, se muestra una tendencia hacia el aumento de los riesgos y amenazas asimétricas: el terrorismo, el fundamentalismo islámico, el crimen organizado y el tráfico ilícito de drogas, personas y armas (incluidos los componentes de las armas de destrucción masiva y las tecnologías para su producción), la inmigración ilegal y otros (6).

A la penetración del terrorismo (7) en algunos países de la región ayudan los sistemas políticos frágiles, los problemas sociales y económicos, la mala labor de los Servicios de Seguridad y las instituciones gubernamentales, las acciones de grupos extremistas y formaciones paramilitares, el crecimiento de la delincuencia, la existencia de un mercado «negro» de armas y otros. Los más activos son los grupos terroristas en Chechenia, Osetia del Norte, Ingushetia y Daguestán. Algunos de sus miembros participan en las redes del terrorismo internacional: principalmente en Irak y Afganistán. Se amplía la cooperación entre los extremistas chechenos y los grupos delictivos en el Afganistán, que participan en el comercio de drogas. Existe una importante amenaza terrorista en Turquía debido a las actividades separatistas de los kurdos, en la que no hay posibilidades de una solución duradera. Otros riesgos para la región del mar Negro derivan de la posibilidad de que su territorio sea utilizado por el terrorismo internacional de base logística y de atraer a los residentes locales. También está amenazada por el mar, aunque en un grado inferior, con que su infraestructura de comunicaciones marina y costera puedan convertirse en el objetivo de los extremistas debido a la circulación intensa de personas y mercancías y el difícil control sobre los cuerpos navales.

Otro impacto negativo sobre la seguridad lo representa la movilización de las organizaciones del fundamentalismo islámico (8). Se ve favorecido por la presencia compacta de las comunidades musulmanas en la región y en general las relaciones amplias con los países del Oriente Medio; la reactivación del interés hacia la religión, las dificultades que enfrentan algunos países en la promoción de su nueva identidad y mucho más.

La falta de un fuerte poder estatal, junto con los graves problemas socioeconómicos en la mayoría de los países de la región del mar Negro, catalizan los procesos de expansión de la delincuencia organizada (9) y su fusión con el escalón más alto del poder. Se amplían significativamente sus estructuras locales y transnacionales, a lo cual contribuyen el alto nivel de corrupción y la falta de un sistema jurídico eficaz y falta de un fuerte

---

(6) En: <http://www.nbu.bg/PUBLIC/IMAGES/File/departments/law/Petio%20Kralev.pdf>, p. 2.

(7) En: <http://www.terorizam.stant.bg>

(8) En: <http://www.nbu.bg/PUBLIC/IMAGES/File/departments/law/Petio%20Kralev.pdf>, p. 2.

(9) En: <http://www.nbu.bg/PUBLIC/IMAGES/File/departments/law/Petio%20Kralev.pdf>, p. 4.

control fronterizo y aduanero. El riesgo es especialmente en el transporte de contenedores, que puede ser utilizado para el transporte de productos de doble uso. A pesar de las medidas adoptadas el tráfico ilícito de personas y drogas a través de las fronteras terrestres de los países del mar Negro sigue. Cada día en el mar Negro se encuentran unas 300 embarcaciones, algunas de las cuales son de riesgo porque son resultado de una actividad ilegal. La mayor cuota la tiene el contrabando de combustibles.

La gran cantidad de armas ilegales que queda fuera del control de las instituciones del Estado (Transnistria y la zona caucásica) crea condiciones previas para que partes de esa sea adquirida por organizaciones criminales, secesionistas y terroristas, incluso ser ilegalmente transferidas a otras zonas.

La presencia de armas de destrucción masiva en algunos países, en particular en Rusia y las dificultades para su almacenamiento y destrucción de los mismos facilitan los ensayos de grupos terroristas y criminales para armarse con ciertas cantidades o con componentes para su producción, como también transferirlos a otros países. Es un riesgo significativo que los residuos nucleares y de materiales radiactivos sean utilizados para la fabricación de las llamadas «bombas sucias». Otra amenaza surge de las dificultades en garantizar la seguridad de las instalaciones de almacenamiento de armas químicas, laboratorios y otras instalaciones.

Las crisis y los graves problemas sociales en la región impiden la solución de los problemas de los refugiados y los desplazados internos. Las malas condiciones de vida conducen a un aumento de la inmigración ilegal (10), incluso hacia Europa, lo que crea condiciones para que su territorio se infiltre de miembros de la delincuencia organizada, extremistas y terroristas.

### *Los conflictos congelados*

Los principales focos de tensión en la región del mar Negro son los llamados conflictos congelados en la Federación Rusa en el Cáucaso (dividido en Cáucaso del Norte y del Sur) y Transnistria (11).

La situación de seguridad en la región del *Cáucaso del Norte* se caracteriza por un alto grado de inestabilidad por causa de la heredada estructura administrativa, territorial soviética carente de fundamentos, las mutuas reclamaciones étnico-territoriales, las contradicciones religiosas y las aspiraciones de los sujetos del Cáucaso del Norte de la Federación Rusa: principalmente Chechenia, Ingushetia y Daguestán hacia una autonomía mayor y el autogobierno. Un impacto adicional tienen las dificultades de la democratización, el fortalecimiento del Estado y el imperio de la ley en las antiguas repúblicas soviéticas, las diferencias en la orientación de su lugar en los procesos de la integración europea y euroatlántica (12).

---

(10) En: <http://www.nbu.bg/PUBLIC/IMAGES/File/departments/law/Petio%20Kralev.pdf>, p. 2.

(11) NICHOL, Jim: «Stability in Russia's Chechnya and other regions of North Caucasus: Recent Developments», pp. 1-8, August 12 (Congressional Research Service, Estados Unidos, 2008).

(12) Ekaterina Sokrianskaia (North Caucasus expert at the Russian human rights center *Memorial*), «All conflicts in the Caucasus are like connected vessels: deterioration in one conflict area immediately resonates in another», 9 de diciembre de 2008.

La situación en *Chechenia* (13) se caracteriza por una tendencia hacia la estabilización como resultado de las medidas adoptadas por la dirección federal en el fortalecimiento de los órganos republicanos del poder y la formación de estructuras de la sociedad civil y para resolver los problemas socioeconómicos. Puesto que el territorio de Chechenia está cada vez más fuera de la zona de influencia de las formaciones armadas ilegales, sus acciones se han dirigido hacia el inicio de ataques en el territorio de las repúblicas vecinas.

En *Ingushetia* hay un considerable potencial de crisis. Unos requisitos previos para ello son las típicas disputas territoriales y pretensiones, la intolerancia étnica y la lucha entre los clanes para la adquisición del poder político y económico. Cada vez más exacerbado es el conflicto entre la Sociedad y el Gobierno. La desestabilización de la situación se debe principalmente al aumento de la actividad de las formaciones armadas ilegales que exige la organización de operaciones periódicas contra los separatistas que actúan en el territorio de la República.

Un impacto negativo sobre la situación en *Daguestán* tiene la confrontación entre los clanes, la corrupción difundida en todos los niveles, la crisis socioeconómica profunda y la creciente desconfianza pública hacia las autoridades locales y federales. Esto conlleva a un mayor apoyo a las organizaciones radicales islamistas. Continúan los esfuerzos de las formaciones armadas ilegales para la desestabilización permanentemente de la situación y la parálisis de la actividad de las autoridades locales.

El principal factor de desestabilización en el *Cáucaso Meridional* (14) es el nacionalismo subyacente en el fondo de las aspiraciones secesionistas de la región de Alto Karabaj, Abjasia y Osetia del Sur. Las contradicciones pendientes entre algunos de los países crean las condiciones idóneas para el deterioro de las relaciones intergubernamentales y afectan negativamente la seguridad.

El conflicto en *Alto Karabaj* (15) es uno de los principales factores de desestabilización en la región del Cáucaso y el generador de la tensión en las relaciones entre Armenia y Azerbaiyán. La intolerancia entre los grupos étnicos azeríes y armenios ha adquirido una agudeza particular, y ha crecido en un conflicto armado que ha permitido a Armenia apoderarse además de Alto Karabaj, de alrededor de un 20% del territorio de Azerbaiyán.

Como resultado de los esfuerzos del Consejo de Seguridad de la Organización de Naciones Unidas, el llamado Grupo de Minsk de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE) y la Asamblea Interparlamentaria de la Comunidad de Estados Independientes (CEI), en el año 1994 se llegó a un acuerdo sobre el cese del fuego. El posterior fracaso de las negociaciones sobre el Estatuto de Alto Karabaj y el mantenimiento de las posiciones opuestas de Armenia y Azerbaiyán sobre las principales cuestiones del proceso de negociación demuestran que por ahora ambos países no están dispuestos a transigir. Continúan los incidentes armados periódicos según la línea de contacto pero la probabilidad de una reanudación de las actividades de guerra en el futuro cercano es poca.

---

(13) En: <http://www.rferl.org/content/article/1077250.html>

(14) NICHOL, Jim: «Armenia, Azerbaijan, and Georgia: Political developments and Implications for U.S. interests», pp. 1, 11-22, November 6 (Congressional Research Service, Estados Unidos, 2008).

(15) HAMILTON, Daniel and MANGOTT, Gerhard (eds.): *The Wider Black Sea Region in the 21st Century: Strategic, Economic and Energy Perspectives*, pp. 178-181 y 186-187, (Washington, D.C.: Center for Transatlantic Relations, 2008).

Las acciones precipitadas y subestimadas (del 7 de agosto de 2008) de los dirigentes de *Georgia* contra *Osetia del Sur* y *Abjasia*, a fin de preservar la integridad territorial de Georgia, provocaron una colisión militar directa con Rusia, crisis regional, grandes pérdidas para el país y crearon condiciones a largo plazo para la fragmentación territorial. Como resultado de ello, Abjasia y Osetia del Sur se autoproclamaron como Estados independientes. La solución de los problemas existentes dependerá de la voluntad de Rusia y de Georgia a un compromiso y de los esfuerzos de la comunidad internacional en la búsqueda de un mecanismo para lograr una paz duradera (16).

La operación de Georgia contra Osetia del Sur ha sido hábilmente utilizada por Rusia para demostrar en forma categórica que es capaz de influir y controlar la situación en las regiones en crisis del posoviético (especialmente en el Cáucaso Meridional) y que no vacilará si es necesario utilizar de nuevo fuerza armada.

Las principales razones para el inicio del conflicto de *Transnistria* (17) son la política precipitada del liderazgo de Moldavia en relación con la cuestión de la lengua oficial del país, impropia de la población prorrusa de la ribera izquierda del río Dniéster y el desacuerdo de la población de Transnistria con el curso de la política exterior hacia la reunificación con Rumania. El conflicto comenzó en junio de 1990, cuando el Consejo Supremo de la República Socialista Soviética de Moldavia proclamó una declaración de independencia y soberanía nacional. Ésa fue apoyada por el cambio de la bandera de la República con la bandera nacional rumana, la proclamación del himno rumano como el himno de Moldavia y de la lengua rumana como lengua oficial. Eso provocó una desaprobación categórica de los habitantes de Transnistria y la proclamación en septiembre de 1990 de la República Socialista Soviética Moldavia del Transniéster (PMR, por sus siglas en ruso). El seguido conflicto armado (1 de marzo al 7 de junio de 1992) debido a la oposición de los órganos legisladores de los dos países fue suspendido bajo la presión de la comunidad internacional. Se creó una zona de seguridad y en agosto de 1992 en la región, se organizó una operación de paz con la participación de Rusia, Moldavia, Ucrania y la llamada PMR. Las conversaciones entre Chisinau y Tiráspol para resolver el conflicto se llevan en el formato 5+2 (Moldavia y la llamada PMR, como garantes Ucrania, Rusia y la OSCE y en calidad de observadores la Unión Europea y Estados Unidos). Actualmente se encuentran en un punto muerto porque los países no están dispuestos a transigir. Moldavia insiste en la solución del conflicto mediante el suministro a la llamada PMR de amplios poderes económicos dentro de una Moldavia unida. El régimen auto-proclamado de PMR persigue la independencia y el reconocimiento internacional y, a continuación, como una entidad de derechos iguales, a continuar con las negociaciones para la creación de un Estado federal solidario (18).

La presencia de un potencial de crisis como resultado de los conflictos congelados en la región del mar Negro se refleja sobre la unidad de las posiciones de los países de la OTAN y la Unión Europea en relación con la adhesión de nuevos Estados miembros de

---

(16) ALEXANDROVA-ARBATOVA, Nadia: «Regional Cooperation in the Black Sea Area in the Context of EU-Russia Relations», p. 35, ICBSS, Atenas, 2008.

(17) En: <http://en.wikipedia.org/wiki/Transnistria>

(18) HAMILTON, Daniel and MANGOTT, Gerhard (eds.): *The Wider Black Sea Region in the 21st Century: Strategic, Economic and Energy Perspectives*, pp. 306-307 (Washington, D.C.: Center for Transatlantic Relations, 2008).

las antiguas repúblicas soviéticas. El conflicto armado con Georgia ha enfrentado a las estructuras euroatlánticas con graves desafíos para determinar su política futura con respecto a Rusia. No se excluye una escalada de tensión en las regiones de crisis potencial, debido a las acciones de extremistas y las estructuras criminales.

### *La inestabilidad económica*

En muchos casos, los problemas económicos, sociales y políticos en la región del mar Negro están relacionados y pueden crear un círculo cerrado de inseguridad, pobreza y violencia. La decepción socioeconómica de los estratos desfavorecidos de la población ejercerá presión sobre los gobiernos para retirarse o negar la participación activa en los procesos de la economía mundial. La inestabilidad económica conduce a un aumento de las amenazas para las instalaciones de infraestructura vitales y obliga a los inversores extranjeros a que se abstengan de participar en la construcción de nuevas instalaciones. La deficiente infraestructura, como puertos, instalaciones para garantizar la seguridad del transporte marítimo, carreteras y otros, puede debilitar la seguridad marítima y conducir a quebrantamientos de las rutas marítimas para las comunicaciones. Al mismo tiempo, la posición activa de Rusia en defensa de sus propios intereses al solucionar los conflictos afecta la política de los países más pequeños (incluida la República de Bulgaria) y las relaciones intergubernamentales en algunas regiones, característicos con la presencia y coexistencia de diferentes comunidades étnicas. Especialmente afectados pueden ser los países de la región del mar Negro y los Balcanes, debido a que la mayoría de ellos dependen en gran medida de las importaciones de recursos energéticos de Rusia que en determinadas circunstancias puede poner en tela de juicio su seguridad nacional y energética (19).

En el futuro aumentará la importancia de los aspectos económicos de la seguridad para la estabilización y el desarrollo sostenible de los países y regiones.

### *Amenazas no tradicionales*

A continuación se exponen unas amenazas que se definen como no tradicionales, ya que no amenazan directamente la seguridad marítima, pero que pueden acarrear graves consecuencias. Éstas pueden desconcertar el tráfico marítimo y causar graves daños sobre la infraestructura marina creada y las comunicaciones o contaminar el medio ambiente. La región, y especialmente el mar Negro por ser mar interior, son vulnerables en términos ecológicos. Los retos en este ámbito están relacionados principalmente con las dificultades en la conservación de los ecosistemas y la explotación de los recursos marinos. Un problema serio crea el transporte marítimo en el Bósforo y los Dardanelos que crecerá con el aumento de la extracción de petróleo del mar Caspio (20).

Las catástrofes causadas por los desastres naturales y los accidentes debidos a errores humanos no son una amenaza directa para la navegación o las actividades humanas en alta mar. Las consecuencias de ellos, sin embargo, pueden provocar una reducción del

---

(19) NIKOLOV, Simeon: Informe «Proyecciones geopolíticas y aspectos de la Seguridad y Defensa en la región del mar Negro», pp. 5-7, Varna, 31 de octubre de 2008.

(20) «Black Sea Coast/Board Guard Cooperation Forum», capítulo 3.4, p. 17, Estambul, 8 de noviembre de 2006.

tráfico marítimo o deficiencias en las instalaciones de infraestructura de mantenimiento y, por tanto, convertirse en un importante factor de riesgo.

La contaminación del medio marino puede provocar la imposición de restricciones que no sean en interés de la libre navegación.

El intenso flujo de inmigrantes y refugiados por mar también pueden afectar al tráfico marítimo y causar peligro para la vida de las personas en el mar.

## **Cooperación en la región del mar Negro**

### *Premisas y oportunidades para la cooperación*

Las premisas y oportunidades para la cooperación en el mantenimiento de la seguridad en la región del mar Negro están relacionadas con los intereses comunes de los países, su voluntad para la solución pacífica de los conflictos, la lucha contra las amenazas y riesgos asimétricos y la toma de conciencia sobre la necesidad de construir un sistema común de seguridad. Las amenazas comunes requieren objetivos comunes, evaluación, identificación y adopción de decisiones para su neutralización. Asumir una responsabilidad común y compartida e intercambiar experiencias. Una especial importancia adquiere el fortalecimiento de la confianza y respeto mutuos (21).

La diversidad política de los países de la región y la participación en diferentes organizaciones regionales e internacionales ofrecen oportunidades para la cooperación como aliados, socios y amigos. De interés mutuo es el apoyo a una mayor transparencia y la aplicación de reformas democráticas, el desarrollo de las economías nacionales, la solución pacífica de los problemas contenciosos regionales, la aceleración de la integración euroatlántica, la contención de la delincuencia transnacional, la lucha contra el comercio ilegal de armas de destrucción masiva y la corrupción, la protección de los recursos energéticos, la protección del patrimonio cultural nacional y otros.

Después del final de la guerra fría en la región del mar Negro se establece una tendencia hacia el fortalecimiento de la cooperación económica. Es el resultado de los intereses económicos comunes de los países para que el mar Negro se convierta en una parte importante de un corredor para la exportación de petróleo y gas de la región del mar Caspio y Asia Central. Los servicios de transbordadores existentes entre los países del mar Negro crean las premisas para la estabilización de la situación en la región caucásica. Un efecto similar tiene la línea de comunicación óptica transregional y el proyecto de un sistema de energía unida.

Los países de la región del mar Negro están interesados en la reducción de la inestabilidad política y el peligro de los conflictos armados que puedan causar riesgos financieros para los inversionistas en la construcción y mejora de las infraestructuras marítimas. Al mismo tiempo ellos comprenden el importante lugar del mar Negro en el ecosistema continental e imponen sus esfuerzos para limitar el riesgo de averías ecológicas y accidentes.

---

(21) En: [http://www.expert-bdd.com/index.php?option=com\\_content&task=view&id=546&Itemid=35](http://www.expert-bdd.com/index.php?option=com_content&task=view&id=546&Itemid=35), pp. 1-4.

La costa del mar Negro tiene un potencial considerable para un diálogo constructivo entre diferentes culturas que podría ser utilizado plena y activamente en aras de la estabilización y la prosperidad de la región. La progresiva integración de los países del mar Negro en la zona euroatlántica promoverá la solución de los complejos problemas transfronterizos, étnicos, religiosos y socioeconómicos y ayudará a neutralizar los efectos negativos de las acumulaciones y sospechas del pasado. Además se impondrá cada vez más la necesidad del desarrollo de unas relaciones mutuamente provechosas y de una cooperación estratégica.

#### *La cooperación: respuesta a los desafíos*

Los cambios políticos y económicos en los últimos años han dado unas nuevas dimensiones de los riesgos y amenazas para la seguridad de cada nación y de la región del mar Negro en su conjunto. Esto exige unas acciones coordinadas que sólo son posibles dentro de un sistema común de seguridad como parte de la seguridad europea e internacional. El objetivo principal (22) de este sistema debe ser el establecimiento de la confianza entre los países del mar Negro para contribuir a una cooperación eficaz para contrarrestar las amenazas derivadas no sólo de la región, sino también de los vecinos de la misma. En su desarrollo se debe tener en cuenta que el principal obstáculo para el desarrollo de la cooperación regional siguen siendo los llamados conflictos congelados y que la cooperación regional debe ser desarrollada a nivel local y no importarse de fuera.

Para ser eficaz, el sistema debe ser coherente con la evaluación de las amenazas en la región y la necesidad de una mayor cooperación regional para contrarrestar adecuadamente. Debe basarse en el deseo común para la democratización de la región, para la cooperación económica, para el fortalecimiento de la confianza mutua y para la ampliación de las posibilidades para la gestión de crisis (23). Esto puede lograrse a través de la internacionalización de la seguridad regional, de conformidad con la legislación nacional e internacional, incluida la Convención de Montreux, la ampliación del papel de la OTAN y la Unión Europea y de las organizaciones regionales, mejorar las estrategias, las oportunidades, procedimientos y técnicas para la gestión del ambiente regional de seguridad.

Los principales esfuerzos deben encaminarse hacia la creación de estabilidad a través de la construcción entre los socios de capacidades en materia de seguridad y utilizando todos los instrumentos del poder nacional. Esto requiere activar los contactos diplomáticos en el ámbito de la seguridad a nivel bilateral, regional y multilateral con el uso más activo de las oportunidades de cooperación dentro de las organizaciones regionales e internacionales. Se trata de fortalecer y mejorar la interacción entre los ejércitos de los países de la región, el logro de la interoperabilidad, la aplicación de un seguimiento continuo del tráfico marítimo y mucho más. Nos encontramos en un momento importante por la ampliación de las oportunidades actuales y la introducción de nuevos sistemas para la obtención y el intercambio de información y para el funcionamiento correcto de la economía.

---

(22) NIKOLOV, Simeon: Informe «Proyecciones geopolíticas y aspectos de la Seguridad y Defensa en la región del mar Negro», pp. 7-8, Varna, 31 de octubre de 2008.

(23) Artículo «Situación política-militar en los países del mar Negro y del mar Caspio», p. 23.

El diverso grado de participación de los países del mar Negro en las estructuras de la Unión Europea y las euroatlánticas determina la necesidad de un equilibrio óptimo entre el desarrollo de las capacidades nacionales en el ámbito de la seguridad y la cooperación dentro de los formatos regionales de la OTAN y la Unión Europea. El logro de intereses comunes será beneficioso no sólo para cada uno de los países de la región, sino para toda la región del mar Negro y la comunidad internacional. Esto ayudará a transformar la región del mar Negro en un ente muy importante desde el punto de vista económico y con un alto grado de seguridad.

### **Iniciativas regionales**

Actualmente no hay una coordinación más estrecha de los esfuerzos entre los países de la región del mar Negro para contrarrestar los riesgos y amenazas existentes. Esto se debe principalmente a las disparidades en los objetivos de su política de seguridad, que está directamente vinculada a los intereses nacionales, el estado de la situación en cada país y sus prioridades de política exterior. Sin embargo, por ahora se aplican con éxito algunas iniciativas regionales como el Grupo Operativo de Cooperación Naval en el Mar Negro (Blackseafor, en sus siglas en inglés) *Armonía del Mar Negro*, la Organización para la Cooperación Económica del Mar Negro (BSEC, en sus siglas en inglés), la Iniciativa de Cooperación en Europa Suroriental (SECI, en sus siglas en inglés), la Organización para la Democracia y el Desarrollo Económico (GUAM, en sus siglas en inglés), el Documento sobre las Medidas de Fomento de la Confianza y Seguridad en el Ámbito Naval en el Mar Negro; el acuerdo de cooperación entre las fuerzas fronterizas y guardacostas de los países costeros de la región del mar Negro, la Iniciativa Cooperación para el Derecho de Elección Democrática y el Programa Asociación para la Paz (PfP).

#### *El Blackseafor*

Fue creado en abril de 2001 por iniciativa de Turquía para mejorar la interacción entre las flotas de los seis países del mar Negro: Bulgaria, Georgia, Rumania, Rusia, Turquía y Ucrania. Realiza operaciones de búsqueda y rescate, operaciones humanitarias, el desminado naval, el seguimiento ecológico, los ejercicios conjuntos, las visitas de buena voluntad y otras tareas para las que los países expresan su acuerdo general. Blackseafor puede ser activado para la realización de operaciones de mantenimiento de la paz bajo el mandato de la Organización de Naciones Unidas o la OSCE. La composición del Grupo incluye cuatro-seis buques (uno de cada país). La activación del Grupo se hace en caso de necesidad por la ejecución de tareas específicas, y en ausencia de tales, dos veces al año para entrenamiento. La dirección general de la Blackseafor es realizada por un Comité de los dirigentes de las fuerzas marítimas en el mar Negro de los países participantes. No hay una sede permanente. Cada uno de los países asume el mando en un principio de rotación por un periodo de seis meses. Las cuestiones políticas son discutidas por los representantes especiales de los países que participan a nivel de viceministros de Asuntos Exteriores. La adopción de acuerdos se realizará por el principio del consenso (24).

---

(24) En: <http://www.blackseafor.org/English/AnaSayfa.asp>

En la reunión de los representantes especiales en Moscú (7 de julio de 2004) se adoptaron los acuerdos de adaptar a Blackseafor hacia la ejecución de las tareas relacionadas con la lucha contra el terrorismo y la difusión de las armas de destrucción masiva. Aunque en la reunión de los representantes especiales en Tiflis (diciembre de 2005) se aprobó el Documento aspectos jurídicos de las tareas de Blackseafor» para prevenir el terrorismo y la proliferación de armas de destrucción masiva, los medios de su suministro y materiales conexos, el Grupo sigue siendo limitado en las capacidades operativas y conserva su papel de un mecanismo para el mantenimiento de «buenas relaciones» (25).

### *Operación Armonía del Mar Negro*

El patrocinador de *Armonía del Mar Negro* es Turquía. En ella participan Turquía, Rusia y Ucrania. Está relacionada con la operación de la OTAN *Active Endeavor* en el Mediterráneo. Se realiza desde el 1 de marzo de 2004 en la parte suroeste del mar Negro. El objetivo es establecer un mecanismo eficaz para la lucha contra el terrorismo, la difusión de las armas de destrucción masiva y los tráficos ilegales por vía marítima a través de la constante vigilancia de las zonas marítimas y el espacio aéreo por encima de los países participantes, el seguimiento de la circulación de las naves sospechosas, la organización y realización de operaciones conjuntas mediante un centro de coordinación permanente. Las fuerzas que participan incluyen buques, aviación y en tierra los medios técnicos de control. Si es necesario se atraen los grupos de fuerzas especiales de las fuerzas marítimas (a bordo de los buques de guerra) que son capaces de inspeccionar los buques infractores, de acuerdo con las normas del Derecho Marítimo y de las legislaciones nacionales, con el consentimiento de sus capitanes. La operación se dirige desde un centro de coordinación e interacción (base naval de Eregli). Los datos de los buques sospechosos se intercambian con la OTAN y los países de la región del mar Negro (26).

Turquía continúa con sus esfuerzos para obtener el apoyo político de los países del mar Negro para convertir a *Armonía del Mar Negro* en una operación multinacional con la el estatuto de *Active Endeavor*. Hasta el momento, en la operación, bajo diversas formas, participan: Rusia y Ucrania y Rumania ya ha declarado su disposición.

Rusia firmó (27 de diciembre de 2006) un contrato con Turquía para participar en la operación, según el cual los dos países llevan a cabo acciones conjuntas en aguas territoriales turcas y rusas y para este propósito se han establecido centros operativos conjuntos (Eregli y Novorossiysk) para la coordinación y gestión. En este sentido, Rusia anualmente determina la composición de buques para las patrullas y la vigilancia en la zona de responsabilidad (parte central del mar Negro).

Ucrania apoyó la realización de la operación y el 17 de enero de 2007 firmó un «Protocolo sobre el intercambio de información» con el cual se afilió a la *Armonía del Mar Negro*. Su participación se limita al intercambio de información sobre una base de reciprocidad de los datos sobre la situación de superficie. Se llegó a un acuerdo para la libre prestación a Ucrania de los equipos técnicos y el establecimiento en su territorio de un centro de información y coordinación (similar al actual en Novorossiysk, Rusia).

---

(25) En: [http://en.wikipedia.org/wiki/Black\\_Sea\\_Naval\\_Co-operation\\_Task\\_Group](http://en.wikipedia.org/wiki/Black_Sea_Naval_Co-operation_Task_Group)

(26) En: [http://en.wikipedia.org/wiki/Operation\\_Black\\_Sea\\_Harmony](http://en.wikipedia.org/wiki/Operation_Black_Sea_Harmony)

Rumania dio su consentimiento general (en abril de 2006) a participar en la iniciativa y declaró su disposición a firmar el Memorando de Entendimiento con Turquía.

Georgia considera que la operación contribuirá a mejorar la seguridad, en caso de lograrse un consenso político entre los países del mar Negro, por lo cual hasta el momento aplaza su inclusión en *Armonía del Mar Negro*.

Bulgaria se abstiene y considera que es inapropiado participar en operación nacional de un país extranjero y que la operación turca es un intento de encapsular la región y aislar la OTAN de su participación en la garantía de su seguridad, que *Armonía del Mar Negro* impone una posición dominante de Turquía y Rusia en el mar Negro.

La posibilidad creada (del año 2007) para el intercambio de información entre el Centro de Coordinación e Interacción (base naval militar de Ereğli) de la operación *Armonía del Mar Negro* con el estado mayor multinacional del Blackseafor, contribuye a ampliar la interacción entre los países del mar Negro en la lucha contra las amenazas asimétricas y riesgos.

### *El BSEC*

Fue creada en junio de 1992 y tiene la mayor universalidad y la plataforma más amplia para la cooperación. Su objetivo principal es mejorar la cooperación política y económica para garantizar la paz y el desarrollo de las relaciones de buena vecindad. En ella participan miembros de 12 países: 6 del mar Negro: Bulgaria, Georgia, Rumania, Rusia, Turquía y Ucrania, 3 países de los Balcanes: Albania, Grecia y Serbia y 3 del Cáucaso: Azerbaiyán, Armenia y Moldavia y 11 países observadores (27).

El órgano de administración de la BSEC es el Consejo de Ministros de Relaciones Exteriores convocado una vez a cada seis meses. El órgano de trabajo permanente es el Secretariado Internacional creado en marzo de 1994 ubicado en Estambul.

En la reunión en Estambul (28) en el año 2002 fue planteada también la cuestión de cooperación en el ámbito de la seguridad. Sin embargo, de momento esta iniciativa es sólo declarativa ya que debido a su composición amplia y la divergencia en los intereses de los países miembros, la BSEC no puede llegar a posiciones comunes sobre las cuestiones políticas y de seguridad. Por lo tanto, para el objetivo principal y más importante del funcionamiento de la BSEC falta una plataforma para las negociaciones entre los diferentes países que tienen sus propios intereses en la región del mar Negro.

### *La SECI*

La SECI es una organización regional para promover la cooperación entre los Estados miembros y fomentar su integración en las estructuras europeas. La lanzó por Estados Unidos junto con la Unión Europea en interés de la cooperación económica y ecológica entre los países de Europa Suroriental. La reunión estatutaria de los participantes en la iniciativa se celebró en Ginebra los días 5-6 de diciembre de 1995.

---

(27) En: <http://www.bsec-organization.org/Pages/homepage.aspx>

(28) Artículo «Situación política-militar en los países del mar Negro y del mar Caspio», p. 20.

En SECI (29) participan miembros de 12 países: Albania, Bosnia-Herzegovina, Bulgaria, Croacia, Grecia, Hungría, la República de Macedonia, Moldavia, Rumania, Eslovenia, Serbia (desde el año 2000) y Turquía. Con estatuto de observadores están: Alemania, Austria, Azerbaiyán, Bélgica, Alemania, Georgia, Italia, España, Canadá, Países Bajos, Portugal, Estados Unidos, Francia, Ucrania y Japón.

En octubre del 2000, la SECI amplió sus actividades en la lucha contra la delincuencia transfronteriza, incluido el tráfico de drogas, armas y seres humanos y el blanqueo de dinero. En el año 2003, se comprometió a la ejecución de las tareas en la lucha contra el contrabando, el fraude financiero y el terrorismo, incluida la propagación de las armas de destrucción masiva.

La SECI incluye las siguientes cuestiones y grupos de problemas en su programa: el desarrollo de la infraestructura, del comercio, la energía, los combustibles, el gas natural, la investigación y la formación, el intercambio de información, los medios de comunicación, las comunicaciones, conferencias, la privatización, la transferencia de tecnologías, el potencial económico, las oportunidades de inversión, las estructuras legales, los planes de garantía del crédito, los incentivos fiscales, la banca, etc.

La actividad del Centro Regional de la SECI (Bucarest) tiene por objeto mejorar la cooperación entre los Estados miembros en la lucha contra la delincuencia transfronteriza organizada. En sus 12 Estados miembros son presentados 24 funcionarios de la Policía y de Aduanas.

La SECI, sin embargo, está limitada por el hecho de que algunas zonas costeras de los países del mar Negro (como Rusia y Ucrania) no participan en ella, lo que reduce la capacidad de los guardias fronterizos.

### *La GUAM*

Es conocida como GUAM (30) por las primeras letras de los países participantes: Georgia, Ucrania, Azerbaiyán y Moldavia. Inicialmente se creó para contrarrestar la influencia rusa en la región. Posteriormente GUAM se transforma en una organización con un objetivo más concreto y pragmático: la cooperación en el uso de las rutas de tránsito para la entrega de los recursos de energía del mar Caspio hasta los consumidores europeos. Por lo tanto, en el marco de GUAM a menudo se plantea en debate la cuestión de la cooperación en materia de seguridad y el establecimiento de un contingente de mantenimiento de la paz de los países-miembros. Sin embargo, por ahora, no se han adoptado medidas concretas. El éxito de esta iniciativa depende fundamentalmente de la voluntad política de los países participantes.

Dentro de la Organización existe la oportunidad para la cooperación en la lucha contra el terrorismo y la delincuencia organizada puesto que dos de los programas son: el Centro Virtual de GUAM para la lucha contra el terrorismo, la delincuencia organizada y otras manifestaciones de la inseguridad y el sistema de análisis de datos internacional. Por el momento, sin embargo, la cooperación en estos programas está sólo a nivel de intercambio de información.

---

(29) RUMER, Eugene B. and JEFFREY, Simon: *Toward a Euro-Atlantic Strategy for the Black Sea Region. Institute for National Strategic Studies*, pp. 25-26, National Defense University, Washington, D.C., abril de 2006.

(30) Artículo «Situación política-militar en los países del mar Negro y del mar Caspio», pp. 20-22.

*Documento sobre las Medidas de Fomento de la Confianza y Seguridad en el Ámbito Naval en el Mar Negro (31)*  
(Document on Confidence and Security Building Measures in Naval Field in the Black Sea)

El Documento fue firmado en el año 2002 por Bulgaria, Georgia, Rusia, Rumania, Turquía y Ucrania. Ofrece las siguientes medidas básicas para la confianza: el intercambio de información sobre la cantidad total de los buques de superficie, de submarinos y de desembarque y su expresión numérica de la planificación anual de las actividades marítimas militares; la notificación previa para llevar a cabo maniobras navales e invitación a los observadores; las visitas mutuas de buques y bases navales. Además, los países miembros se comprometieron a cooperar en la lucha contra el terrorismo y contra otros riesgos y amenazas en el ámbito de la seguridad, incluso la prestación de asistencia cuando sea necesario en la lucha contra la delincuencia organizada, el tráfico de drogas, el comercio ilegal de armas, la pesca ilegal, etc.

*Acuerdo de Cooperación entre los Servicios Fronterizos La guardia costera de los países costeros de la región del mar Negro (32)*

Participan: Bulgaria, Georgia, Rusia, Rumania, Turquía y Ucrania. El objetivo del Acuerdo es la lucha conjunta contra el terrorismo, el tráfico de drogas, la inmigración ilegal y otros. La responsabilidad es promover el intercambio de información y el establecimiento de un sistema de identificación de los buques marinos.

*Iniciativa de Cooperación para el Derecho de Elecciones Democráticas*

La Cooperación para el Derecho de Elecciones Democráticas es una iniciativa conjunta de Georgia-Ucrania, pero geográficamente incluye países que están fuera del ámbito de la región del mar Negro: Georgia, Ucrania, Letonia, Rumania, Moldavia, Eslovenia y Macedonia. El objetivo es la cooperación y la democracia para resolver los conflictos congelados.

*Programa de la PfP*

Fue adoptada en la sesión del Mundo de la OTAN en Bruselas. El objetivo principal de la PfP (33) es una profundización de los lazos políticos y militares, reforzar la seguridad en la zona euroatlántica y la paulatina atracción de los países de Europa Oriental en las autoridades políticas y militares de la OTAN. De la gestión y coordinación de la ejecución del Programa se ha encargado al Consejo de la OTAN en cooperación con los demás órganos de la Unión. Los órganos de gestión del programa son el Comité Directivo de carácter político-militar, los representantes permanentes de los países participantes del Consejo de la OTAN (Bruselas) y el Grupo de Coordinación y Colaboración (Mons). En la financiación y el intercambio de información relacionadas con

---

(31) FEDERYACOV, Sergey: Simposio «Política de Seguridad en el mar Negro», pp. 1-2, Berlín, 3-5 de junio de 2008.

(32) FEDERYACOV, Sergey: Simposio «Política de Seguridad en el mar Negro», pp. 5-6, Berlín, 3-5 de junio de 2008.

(33) En: [http://en.wikipedia.org/wiki/Partnership\\_for\\_Peace](http://en.wikipedia.org/wiki/Partnership_for_Peace)

la aplicación del Programa de asociación participan todos los países. El alcance y el ritmo de la cooperación de cada país son individuales y se determinan de acuerdo con sus preferencias y oportunidades financieras. En consecuencia, cada uno de los países participa en áreas específicas de colaboración: la planificación militar y los presupuestos militares, el control democrático de las Fuerzas Armadas, la planificación conjunta, la capacitación de personal, ejercicios conjuntos y la creación de oportunidades para la adopción de medidas por parte de la OTAN en operaciones de paz, etc.

Con el fin de ampliar las consultas en el ámbito político y en materia de seguridad dentro de la PfP, en mayo de 1997 fue creado el Consejo de Cooperación Euroatlántico (34). Incluye 46 países: 26 miembros de la OTAN y 20 países en cooperación: Austria, Azerbaiyán, Albania, Armenia, Bielorrusia, Georgia, Irlanda, Kazajistán, Kirguizistán, Macedonia, Moldavia, Rusia, Tayikistán, Turkmenistán, Uzbekistán, Ucrania, Finlandia, Croacia, Suiza y Suecia.

## **Papel de la OTAN, la Unión Europea, Estados Unidos y Bulgaria**

### *Posiciones y contribución de la OTAN*

Después de que tres Estados del mar Negro: Bulgaria, Rumania y Turquía sean miembros de la OTAN, la zona del mar Negro es ahora parte de su área de responsabilidad. Esto requiere la participación en iniciativas conjuntas para ampliar la cooperación entre los aliados y socios. Importancia para la Alianza adquiere el desarrollo de las relaciones con los países del mar Negro en el marco del Programa PfP y el apoyo a la reforma en el ámbito de la defensa en Ucrania, Georgia, Azerbaiyán y Armenia. Los últimos informes de la OTAN sobre el progreso de estos países en la aplicación de los programas de cooperación son positivos (35).

La OTAN se declara dispuesta a apoyar los esfuerzos de los países del mar Negro (aliados y asociados) para fortalecer la seguridad en la región. Subraya la necesidad de aumentar el papel y la coordinación en las actividades de las instituciones regionales, profundizar la cooperación marina, reforzar el control de las comunicaciones marítimas, la realización de la vigilancia aérea e inteligencia, las medidas de control sobre los armamentos y de fomento de la confianza, etc. Presta especial atención a la necesidad de desarrollar programas regionales de lucha contra el terrorismo y la delincuencia organizada y el aumento de la eficiencia del control fronterizo y aduanero, la defensa civil y la gestión de crisis. Pone el acento sobre el peligro de los problemas transfronterizos ecológicos y la necesidad de aumentar las capacidades de los países para reaccionar en caso de desastres naturales y accidentes.

La política de la Alianza (36) hacia la seguridad de la región del mar Negro se caracteriza por los siguientes principios y criterios:

---

(34) En: <http://www.nato.int/issues/eapc/>

(35) Capitán primer rango, profesor doctor Boyan Mednikarov, jefe adjunto del Colegio Superior Naval «N. Y. Vaptsarov», Informe en la conferencia «Aspectos geopolíticos y de derecho marítimo en las relaciones internacionales», pp. 2-4, Varna, 2007.

(36) En: <http://nato.w-europe.org/show.php?art=80&rubr=37>, pp. 7-8.

1. El fortalecimiento de la seguridad regional es parte de los esfuerzos más amplios para consolidar la estabilidad, la democracia y el desarrollo económico de los países de la región y su integración a la comunidad euroatlántica.
2. La seguridad en la región es responsabilidad de los países costeros, pero al mismo tiempo la participación de organizaciones como la OTAN y la Unión Europea puede optimizar la cooperación regional existente.
3. La cooperación en materia la seguridad en la región del mar Negro debe evolucionar de manera beneficiosa para todos los Estados de la región.
4. Cualquier iniciativa para reforzar la seguridad en la región debe ser compatible con el pleno respeto del Derecho Internacional y las legislaciones nacionales.

Aunque la cuestión de la seguridad en el mar Negro se plantea en diversos grupos de trabajo de la OTAN en su conjunto, no está entre los principales puntos del orden del día de la organización. Dada la fuerte posición de Rusia para evitar la presencia militar en el mar Negro de países fuera de la región del mar Negro, fuera de lo establecido en la Convención de Montreux, en este momento la OTAN difícilmente podría llevar a cabo una operación suya en la región. Además, Turquía, que trata de mantener su posición de liderazgo también bloquearía una decisión similar.

#### *Posiciones y contribución de la Unión Europea*

Con la adhesión de Bulgaria y Rumania en el año 2007, la Unión Europea recibió una presencia geográfica estratégica en la región del mar Negro y la oportunidad de ser un jugador completo en la región del Mediterráneo y del Báltico. Sin embargo, todavía no puede utilizar todo su potencial en la región del mar Negro puesto que de momento carece de una estrategia unificada para toda la región. Por lo tanto, la interacción con los países en la región del mar Negro se realiza dentro de los marcos del proceso de ampliación de la Unión Europea hacia Turquía, la política europea de cooperación: Ucrania, Moldavia, Georgia, Azerbaiyán y Armenia y la cooperación estratégica con Rusia. Por lo tanto, la política exterior de la Unión Europea en la región del mar Negro se basa principalmente en las relaciones bilaterales con los países de la región (37).

Un intento para la introducción de unos marcos unitarios para una actividad multilateral directa de la Unión Europea en la región del mar Negro es «Sinergia del Mar Negro»: Documento de programa publicado en el año 2007. En éste como sectores clave que requieren una mayor cooperación regional se enumeran: la energía, el transporte, la protección del medio ambiente, la circulación de personas y bienes y la seguridad. Este Documento, sin embargo, es más bien declarativo porque no da una postura política clara de la Unión Europea sobre las cuestiones problemáticas de la región del mar Negro.

El Informe (del 20 de junio de 2008) de la Comisión Europea sobre los progresos alcanzados en el primer año de la cooperación dentro del marco determinado en la «Sinergia del Mar Negro» como las orientaciones principales de la cooperación se enumeran: el proceso de democratización, el respeto de los derechos humanos y el buen gobierno,

---

(37) HAMILTON, Daniel and MANGOTT, Gerhard (eds.): *The Wider Black Sea Region in the 21st Century: Strategic, Economic and Energy Perspectives*, pp. 253-276, (Washington, D.C.: Center for Transatlantic Relations, 2008).

la lucha contra el cambio climático y la protección del medio ambiente del mar Negro; la aplicación de la regulación regional de la pesca, el fomento de la cooperación en la esfera de la energía y el transporte, la lucha contra la inmigración ilegal. El Informe contiene también propuestas para la próxima fase de cooperación dentro del marco de la «Sinergia del Mar Negro»: el establecimiento de unos propósitos concretos comunes en los ámbitos de cooperación ya delineados, la determinación de un Estado que asumirá el papel de coordinación en la consecución de los objetivos determinados y la realización de una cooperación sectorial para desencadenar la financiación total del proyecto (38).

Para «Sinergia del Mar Negro» la tarea de una cooperación regional intensa no incluye la resolución de los conflictos congelados, pero se subraya que la cooperación debe contribuir al aumento de confianza entre los participantes mismos y eliminar los obstáculos que impiden resolver el problema.

El 1 de octubre de 2008 se lanzó la misión de la Unión Europea en Georgia. Es una misión autónoma, civil y desarmada. Se realiza dentro de la política europea general de seguridad y defensa. Su principal objetivo es reducir las tensiones después de la guerra para estabilizar la situación y garantizar la postura de Georgia y de Rusia hacia el plan de paz logrado a través de la mediación de la Unión Europea. En la misión participan 352 personas (incluidas 200 personas observadoras), de 22 Estados miembros de la Unión. Ellos están comprometidos en diferentes campos: militares, policíacos, jurídicos y de derechos humanos. La mayoría de los observadores son de Francia, Italia, Suecia y Alemania. Bulgaria participa con cuatro observadores en la ciudad de Gori. El estado mayor de la misión se encuentra en Tiflis, con oficinas regionales en Gori, Poti y Zugdidi. El presupuesto de la misión es de 35 millones de euros. Los observadores patrullan en las zonas de amortiguamiento de Georgia con Abjasia y Osetia del Sur y vigilan para la aplicación del acuerdo de alto el fuego entre Rusia y Georgia.

Se espera que la Unión Europea movilice su actividad en relación con la profundización de la cooperación con los países de la región del mar Negro dentro de la política europea de buena vecindad y base bilateral con el fin de reforzar la seguridad.

### *Posiciones y contribución de Estados Unidos*

Estados Unidos aspiran a un mayor protagonismo en la región y expresan abiertamente su interés para aumentar la seguridad en el mar Negro. Su posición es que los tres países de la OTAN: Bulgaria, Rumania y Turquía, deben mejorar su coordinación y la cooperación en la zona naval. Según la prioridad de Washington debe ser el aumento del nivel de seguridad en la región, y los mecanismos concretos para esto deberían aclararse con respecto a los intereses de los distintos países. Estados Unidos apoyan la idea de la internalización de la operación *Armonía del Mar Negro* con la inclusión de los demás Estados del mar Negro, la adopción de criterios comunes, la coordinación de acciones en las decisiones, el aumento de la guardia costera, la mejora de los contro-

---

(38) Artículo «Situación política-militar en los países del mar Negro y del mar Caspio», pp. 24-25, en: <http://journal-chik.ru/index.php?newsid=994>

les en las fronteras, la activación del intercambio de información, etc. Consideran que la participación de los tres Estados miembros de la OTAN permitirá el uso de los recursos de la operación para las necesidades de la Alianza (39).

Mientras tanto Estados Unidos subraya que no desea tener un papel de liderazgo en la región del mar Negro, sino más bien el acceso y la participación en el proceso de garantizar la seguridad. Según ellos el problema de la seguridad en el mar Negro es complejo y necesita más tiempo para la convergencia de las posiciones y lograr la seguridad colectiva. En este sentido, dicen que en esta etapa no apoyarían otra operación en el mar Negro, incluso una de la OTAN con el fin de no crear tensión en las relaciones con Rusia.

### *Posiciones y contribución de Bulgaria*

La región del mar Negro ha sido siempre de gran importancia para los intereses nacionales búlgaros. Su seguridad y estabilidad son garantía para la prosperidad de la sociedad búlgara. Por lo tanto Bulgaria, lleva una política activa de expansión de la cooperación militar como un medio de mejorar la capacidad del país para contrarrestar las amenazas y riesgos actuales. Esta política ha adquirido aún más claras dimensiones después de la adhesión de Bulgaria en la OTAN y la Unión Europea.

El Gobierno búlgaro aplica medidas para garantizar la seguridad en términos de los posibles riesgos y amenazas, tanto a través de la creación de las capacidades nacionales, así como mediante la participación en diversas organizaciones e iniciativas internacionales. Por lo que se refiere al mar Negro las actividades a nivel nacional son realizadas por las fuerzas navales, la policía fronteriza, la Agencia de Aduanas, los organismos del Ministerio de Transporte, del Ministerio de Agricultura y Silvicultura, del Ministerio de Política de Estado para la Gestión de Desastres y Averías, etc. En el plano más amplio regional e internacional, Bulgaria aspira a mantener sus relaciones de buena vecindad con los países de la región, a trabajar para reducir los riesgos y amenazas y crear un entorno favorable para el desarrollo de la economía, el comercio y el turismo.

Bulgaria defiende constantemente su posición sobre la importancia de la región del mar Negro para la seguridad euroatlántica. Eso se expresa en el hecho de que el mar Negro no debe cerrarse o encapsularse, sino que se debe ver como parte del espacio euroatlántico común con el papel respectivo de las organizaciones internacionales.

Siendo un país del mar Negro y al mismo tiempo uno de los Estados miembros de la OTAN, la República de Bulgaria tiene la capacidad de contribuir a resolver muchas cuestiones relacionadas con la seguridad en la región. Es un puente natural también para el desarrollo de las relaciones de cooperación de la Alianza con los países del mar Negro. En este contexto, Bulgaria utiliza con éxito tanto su participación en las iniciativas regionales (Blackseafor, la BSEC, la SECI, las Medidas para Fomentar la Confianza y la Seguridad en el Ámbito Naval, etc.), como también los mecanismos de cooperación bilateral con los países del mar Negro en el ámbito de la seguridad mediante la actualización de la legislación, la organización de actividades preventivas, la mejora de la interacción entre

---

(39) En: <http://www.america.gov/st/washfile-russian/2008/June/20080616124113eaifas0.6583673.html>, pp. 1-5.

las fuerzas y los medios involucrados en la preservación del orden, el control fronterizo y aduanero, el intercambio de información y otros (40).

Partiendo de la situación y las perspectivas de desarrollo de la situación en la región y las posiciones de diversos factores internacionales, Bulgaria pretende mantener una política exterior activa con el fin de justificar la necesidad de la preparación de una estrategia colectiva para garantizar la seguridad en la región del mar Negro en el seno de la OTAN, el Consejo Conjunto Permanente OTAN-Rusia, la Comisión OTAN-Ucrania y la Unión Europea.

Un elemento importante de la cooperación en materia de seguridad y en particular, para prevenir el tráfico ilícito, es el basado en el Centro de Información y Coordinación de Fronteras en el mar Negro (Burgas) (41). Está diseñado para el intercambio de información a través de las autoridades fronterizas. Se basa en el acuerdo entre los Ministerios del Interior de los seis Estados. El Centro recopila información para la entrada de buques en el medio acuático del mar Negro y la difunde a todos los Estados del mar Negro y a la Organización Marítima Internacional.

## Conclusiones

La importancia estratégica de la región del mar Negro crecerá debido a su papel de eslabón entre Europa, Oriente Medio y Asia, y los corredores de energía y transporte transnacionales que pasan a través de él. En los procesos político-sociales y los de la seguridad seguirán influyendo la presencia de los llamados conflictos congelados y el potencial de crisis en los casos caucásicos de la Federación Rusa, Transnistria y Anatolia del Sureste, en cuya base están las aspiraciones secesionistas. Las dificultades que van unidas a la reafirmación de la identidad de los países, las mayores oportunidades para el «renacimiento» de la religión, las relaciones amplias con Oriente Medio contribuirán a la activación del factor islámico, incluida la actividad de las organizaciones fundamentalistas. Los conflictos pendientes y la falta de coherencia en las actividades de los países de la región del mar Negro para neutralizar los riesgos y amenazas seguirá siendo un problema importante para garantizar de la seguridad en la región y tendrá un efecto desestabilizador en su desarrollo.

El terrorismo y la delincuencia organizada se convierten en una importante amenaza para la seguridad de la región del mar Negro que ayuda al fortalecimiento de la cooperación financiera entre los grupos terroristas y criminales. Aumentan las oportunidades para los terroristas de violaciones de las comunicaciones marítimas mediante los ataques contra buques en puertos, zonas costeras y en alta mar.

El libre acceso a los recursos energéticos sigue siendo el elemento principal para el desarrollo de la cooperación económica y el enfrentamiento estratégico en la región. La región del mar Negro seguirá siendo el escenario para la proyección mundial de los

---

(40) En: [http://www.expert-bdd.com/index.php?option=com\\_content&task=view&id=546&Itemid=35](http://www.expert-bdd.com/index.php?option=com_content&task=view&id=546&Itemid=35), pp. 4-7.

(41) NIKOLOV, Simeon: Informe «Proyecciones geopolíticas y aspectos de la Seguridad y Defensa en la región del mar Negro», pp. 23-24, Varna, 31 de octubre de 2008.

intereses regionales y de jugadores de otras regiones. Con el aumento de la producción y el tránsito de recursos energéticos, tendrá cada vez más actualidad el problema con garantizar la seguridad de las rutas de energía que se cruzan en esta región. Se mantiene la posibilidad potencial de que se conviertan en objetivo de grupos criminales y terroristas y de ser utilizadas para manipulación política al escalar las contradicciones étnico-religiosas.

La importancia geoestratégica de la región del mar Negro para la OTAN, la Unión Europea y las organizaciones regionales hace que la necesidad de la aplicación de medidas uniformes para superar la crisis potencial y llevar a cabo una lucha eficaz contra las amenazas asimétricas con el objetivo final de crear una zona de estabilidad homogénea euroatlántica. Un impacto en las posturas de cada uno de los países de la región tendrán también los dividendos políticos y económicos esperados.

De la búsqueda de una solución mutuamente aceptable para garantizar conjuntamente la seguridad marítima, dependerá si el mar Negro se convertirá en un corredor de transporte fiable o en una barrera de agua para el comercio y la economía internacional, si se convertirá en un eslabón o barrera que divide a las naciones, religiones y culturas.