

METRÓPOLIS, AMBIENTE Y DESIGUALDAD EN

AMÉRICA LATINA:

el modelo del Programa de Aceleración del Crecimiento

(PAC)

Las desigualdades se traducen en una clara separación física entre las zonas habitadas por ricos y las habitadas por los pobres; por lo tanto, en el acceso a la educación, la salud y el empleo.

Por: Mauricio Javier Sierra Morales



RESUMEN: Este texto constituye un primer acercamiento a un posterior estudio comparativo del fenómeno de la desigualdad y sus implicaciones en el ambiente construido de nuestras mayores ciudades latinoamericanas. Las desigualdades se traducen en una clara separación física entre las zonas habitadas por ricos y las habitadas por los pobres; por lo tanto, en el acceso a la educación, la salud y el empleo. Es indispensable en los debates contemporáneos sobre ciudad, desnaturalizada el término de “lo ambiental” y entender los procesos de “la naturaleza” como parte del sistema de dominación de la especie humana sobre el territorio habitado en el planeta y con pretensiones de colonizar otros planetas hacia el futuro. El presente escrito se basa en una premisa fundamental: nuestros gobiernos contemporáneos no quieren poner fin a la desigualdad y su mantenimiento permite la reproducción del sistema de dominio urbano en las grandes metrópolis de América Latina. Gracias a nuestro sistema urbano de dominación, llamado capitalismo por algunos, la naturaleza de la desigualdad es perversamente encubierta en cuidadosos programas políticos de gobierno que, cuando tienen éxito, se convierten en una referencia obligatoria para todo el sistema.

Palabras clave:

Ambiente,
Desigualdad,
Desarrollo sustentable.

Key words:

Environment
Inequality
Sustainable development



Abstract: This letter constitutes the first approach to a comparative study of the phenomenon of inequality and its implications in the construction environment of our major Latin American cities. The inequalities are translated into a clear physical separation between the areas inhabited by rich and poor. Therefore, access to education, health and employment. It is very important in contemporary debates about city, to distort the term "environmental" and to understand the processes of "nature" as part of the domination system of the dominant human specie on the inhabited and colonize territories in our planet with other future claims in other planets in the future. This writing is based on a fundamental premise: Our contemporary governments do not want to end the inequality and its maintenance allows the continuity of the ruling system in major urban cities of Latin America. Thanks to our urban system of domination, called capitalism by some, the nature of inequality is perversely disguised in careful political agendas of the government, when they succeed; they become an obligatory reference for the entire system.

Fecha de recepción: 11 / diciembre / 2008

Fecha de aceptación: 02 / marzo / 2009



INTRODUCCIÓN



Las ciudades latinoamericanas encabezan, junto con las africanas, la lista de las más desiguales del mundo en la distribución del ingreso, según el relatorio de la ONU¹ sobre el Estado de las Ciudades en el Mundo. Las metrópolis surafricanas son las más desiguales, seguidas por Brasil, Colombia, Argentina, Chile, Ecuador, Guatemala y México. Un grupo de 19 ciudades estudiadas en América Latina y el Caribe presentan coeficiente de Gini² de 0,55, en comparación con el 0,54 de las 26 ciudades de África seleccionadas por las Naciones Unidas. São Paulo está en el mismo nivel de Bogotá (0,61), en Colombia, pero el índice fue mayor, por ejemplo, en Nairobi (0,59), Kenia. En cambio, las más igualitarias se encuentran en Europa y Asia.

El estudio liderado por Eduardo López Moreno (2008) concluye que el mantenimiento de la desigualdad en las grandes metrópolis no es exclusivo de países africanos y latinoamericanos ya que, por primera vez, se comparó la desigualdad de ingresos en los Estados Unidos con ciudades africanas, y se encontró que ciudades como Atlanta, Washington, Nueva Orleans y Nueva York son tan desiguales como

algunas de las ciudades de África y América Latina. Las desigualdades se traducen en una clara separación física entre las zonas habitadas por ricos y las zonas habitadas por pobres; por lo tanto, en el acceso a la educación, la salud y el empleo.

Más de un problema de accesibilidad consiste en un conflicto de intereses sobre el dominio urbano³. El término dominio tiene que ver con la relación de las estructuras del poder político, económico, social, cultural, etc., y la distribución de las oportunidades que ofrece el proceso de desarrollo en el territorio.

El mantenimiento de la desigualdad no es una frase fortuita o efecto de la traducción del idioma portugués al español. El presente escrito se basa en una premisa fundamental: nuestros gobiernos contemporáneos no quieren poner fin a la desigualdad y su mantenimiento permite la reproducción del sistema de dominio urbano en las grandes metrópolis de América Latina. Para tratar de demostrar esta hipótesis, examinamos algunos de los proyectos insignia que se están implementando en el presente y que tratan de cambiar la desigualdad en el discurso y en la práctica.



1. Fuente: ONU: última actualización (29 de octubre de 2008). Autor del relatorio: Eduardo López Moreno.
2. El coeficiente de Gini es una medida de desigualdad desarrollada por el estadístico italiano Corrado Gini, publicada en el documento "Variabilità e mutabilità", en 1912. Se utiliza comúnmente para calcular la desigualdad de distribución de ingreso, pero puede usarse para cualquier distribución.
3. Adaptación del término empleado por Webber (1970).



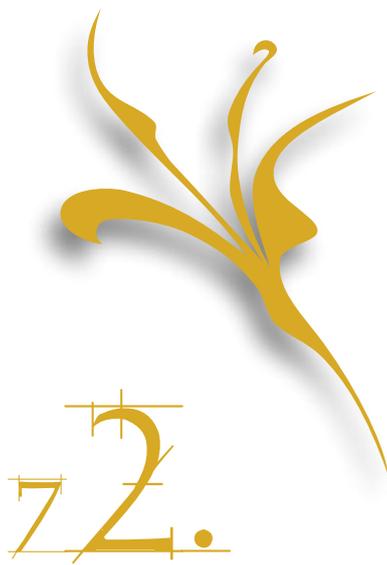
LA NATURALEZA DE LA DESIGUALDAD COMO FENÓMENO URBANO

En la naturaleza, los animales más fuertes viven de los más débiles. Sin embargo, los depredadores mantienen un equilibrio dinámico en el ecosistema, lo que garantiza tanto la reproducción de ellos como la de su presa. En los debates contemporáneos sobre ciudad es indispensable desnaturalizar el término de "lo ambiental" y entender los procesos de "la naturaleza" como parte del sistema de dominación de la especie humana sobre el territorio habitado en el planeta y con pretensiones de colonizar otros planetas hacia el futuro.

Una cosa es la desigualdad funcional que opera en la naturaleza de un modo relativamente estable-dinámico-evolutivo y otra cosa es la desigual y antinatural distribución de oportunidades que la humanidad ha venido configurando a través de la historia. Gracias a nuestro sistema urbano de dominación—llamado capitalismo por algunos—, la naturaleza de la desigualdad es perversamente encubierta en cuidadosos programas políticos de gobierno que, cuando tienen éxito, se convierten en una referencia obligatoria para todo el sistema.

De acuerdo con el estudio mencionado (ONU, 2008), el 29% de la población urbana del Brasil vivía en condiciones de favela⁴ en el año 2005 —el porcentaje llega al 40% en la capital carioca— y sufría con la falta de saneamiento básico, áreas muy pequeñas, inseguridad, etc.

En abril de 2008, apenas seis meses antes del mencionado informe de la ONU, el cuarto balance del Programa de Aceleración del Crecimiento (PAC)⁵ relaciona las acciones del Estado y los emprendimientos regionales de las empresas en los ejes de infraestructura logística, energética y social-urbana, incluyendo las obras de saneamiento y vivienda, tratando de dar transparencia a la información y, en consecuencia, disponer que los ciudadanos puedan vigilar los progresos del gobierno en el estado de Río de Janeiro, Brasil.



La ONU apunta a las causas estructurales de la desigualdad en países como Brasil, pero también a las políticas innovadoras de los gobiernos de izquierda. Dice que "sorprendentemente" procesos democráticos, que incluyen la participación popular y en que los grupos de menores ingresos tienen la capacidad de influir en las instituciones y las políticas, pueden haber aumentado el problema porque no están adaptados a la situación local. Da el ejemplo de la región metropolitana de Porto Alegre, donde dice que el nivel de desigualdad aumentó entre 1991 y 2000.

Podemos, sin embargo, creer que la desigualdad podría haber sido incluso mayor sin el modelo de participación popular. El problema básico que trae la desigualdad es la inevitable segregación social en el espacio: de los ricos alejándose de los pobres y de los pobres alejándose de los más pobres, incluyendo la paradoja de los más pobres alejándose de todos para sobrevivir. Esto se agrava cuando la separación ya no es funcional al sistema de dominación y el proceso de producción y reproducción

del capital se ha estancado y el conjunto de la sociedad queda paralizado.

En un sistema de producción de capital cuya estructura de dominio urbano favorece el intercambio de mercado en las relaciones económicas, la desigualdad entre los seres humanos puede ser leída sobre todo como la desigualdad en la distribución de los ingresos y, dependiendo del modelo interno de desarrollo que se tenga en cada región, se refleja en la segregación socio-espacial, hasta el punto de ubicar las personas por los estratos 1, 2, 3, 4, 5, 6, etc., en el espacio urbano, como acontece en Bogotá.

A este respecto, Secchi (2006) trae consigo una reflexión de Arthur Schopenhauer (1928) a manera de metáfora de la segregación socio-espacial en el sentido que, en la ciudad contemporánea, las personas se aproximan como los puercoespines en invierno (para no sentir frío), pero las púas los obligan a separarse hasta que el frío nuevamente los hace aproximarse quedando a la distancia justa en la cual no sienten ni tanto frío ni tanto dolor.

4. Aunque el término favela tiene originalmente una connotación histórica y cultural, se ha generalizado para indicar los barrios de tugurios.

5. Más informaciones están disponibles en la página electrónica del Gobierno Federal: www.brasil.gov.br/pac.



Favela09:

<http://ardetroya.com.ar/781/internet-gratis-en-una-favela-de-rio-de-janeiro.html>

¿Será que también existe la posibilidad de encontrar para la especie humana esa justa medida de separación en el espacio que nos permita coexistir de una manera desigual, pero más estable, dinámica y evolutiva?

La superación de esta situación va más allá de entender las políticas públicas que tratan de integrar a los ciudadanos con proyectos de desarrollo local, yendo hasta el desarrollo en la práctica de políticas de acceso a las oportunidades que ofrece la ciudad. No basta con juntar las personas en el espacio sin quitar de ellas las diferencias que hieren como las púas del puercoespín.

LA DESIGUALDAD FUNCIONAL COMO FENÓMENO "NATURAL" CONSTRUIDO

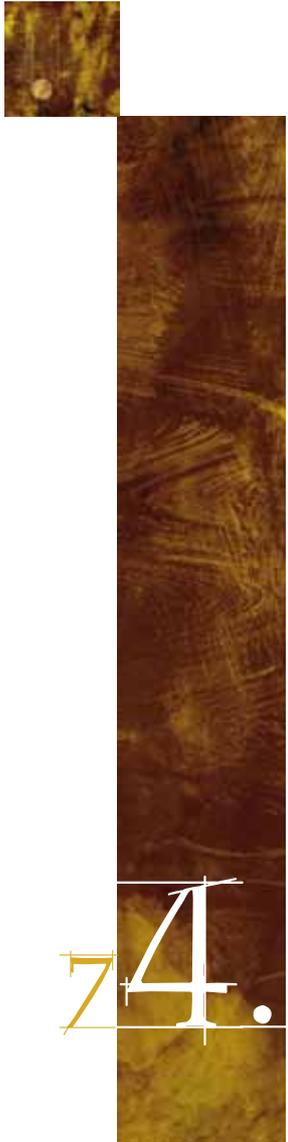
Analizando la información suministrada por los medios publicitarios que están a favor y en contra del gobierno de turno y contrastando dicha información mediante la observación y el diálogo directo con los habitantes, podemos deducir cómo las comunidades de Río reciben las obras del PAC, cómo fue creada la desigualdad en Río de Janeiro y lo

que está aconteciendo de verdad en Río ahora. Lo anterior sin dejar de admitir que: "¡Río de Janeiro continúa lindo!".

Las obras del Programa de Aceleración del Crecimiento (PAC), que se iniciaron el 7 de marzo de 2008 en tres conjuntos de favelas de Río, representaron una inversión de 1,14 mil millones de reales, lo que genera

4.600 empleos directos y promete ser un divisor de aguas en la relación que estas comunidades siguen teniendo con el resto de la ciudad. Al comienzo de las obras, el presidente Luiz Inácio Lula da Silva y el ministro de Ciudades, Marcio Fortes, participaron en ceremonias en el Complejo del Alemán, en Manguinhos y en la Rocinha.

73.



Los proyectos incluyen la apertura y ampliación de calles, instalación de redes de agua y alcantarillado, construcción de puestos de salud, escuelas, guarderías y parques. Hay incluso una propuesta para construir un cable para conectar a los residentes del Complejo Alemão hacia otros modos de transporte sobre la base de un proyecto existente en la ciudad de Medellín, Colombia.

Pero, a pesar de las mejoras, los habitantes esperan las obras con antagónicos sentimientos de euforia y miedo. En todo el Complejo del Alemán grafitis con la frase "PAC sí, violencia no" muestran lo que la comunidad piensa acerca de ello. El temor de los residentes es que haya una invasión masiva de la policía para garantizar las obras, lo que podría generar nuevos conflictos, como ocurrió en junio del año 2007, cuando 19 sospechosos de relación con el tráfico de drogas fueron asesinados por la policía.

Esta frase expresada por algún habitante local expresa lo que la mayoría de la población piensa: "Aqui a gente precisa muito de PAC. Mas se é para vir com um rio de sangue, destruindo os moradores com guerra, eu acho que não vai resolver nada"⁶.

En el pasado los políticos no se preocupaban del crecimiento de los barrios de tugurios que son el resultado del "milagro brasileño" de los años ochenta, en que las clases media y alta se establecen y progresan en los barrios de la zona sur de la ciudad, los más pobres se instalan en las laderas de las montañas de estos mismos barrios o se amontonan en tugurios en los barrios más remotos de la zona norte y la periferia de la

ciudad. Situación invariable, en ambos casos, en ocupaciones –hoy en día– consideradas irregulares.

Sin embargo, la desigualdad en Río de Janeiro no puede entenderse de manera tan simple como a través de una teoría que explique la segregación socio-espacial contemporánea. Tampoco es superficial el análisis histórico necesario para entender las sucesivas ocupaciones en las favelas cariocas desde 1895, fecha en que fue registrado el primer asentamiento constituido por esclavos liberados de las antiguas haciendas cafeteras sobre el morro "favela".

La compleja relación entre las favelas y la ciudad, tanto las de la periferia como las del centro de la ciudad (incluida la famosa zona sur), es un tema sobre el que la enseñanza teórica y la academia ofrecen un amplio análisis en el cual el gobierno federal brasileño, los estados y los municipios están atentos en estos momentos que la economía brasileña busca nuevos horizontes de crecimiento económico que ya permitieron opciones de integración entre las ciudades y barrios marginales, como el programa "favela bairro"⁷, y que posiblemente permitirán más y mejores opciones hacia el futuro con programas como el PAC.

Según el profesor Pablo Benetti, "El Programa Favela Bairro es uno de los más consistentes esfuerzos realizados en los últimos años hacia la inclusión efectiva de las personas faveladas a la ciudad, sobre todo por la manera integrada de la lucha contra la pobreza y las formas de segregación social que la acompañan" (Benetti, 2008).

Sin embargo, se hace necesario ir

más allá de estos programas y hay que discutir todas estas cuestiones precisando lo que podemos esperar de políticas públicas que tengan en mente dar continuidad a estos esfuerzos de construir una ciudad más justa e integrada.

Lo que sí es evidente, a la vista de cualquier habitante o visitante que se atreva a salir de las rutas turísticas cuidadosamente programadas, es que existe una superposición de varias realidades sociales en Río en el espacio urbano que de alguna manera permite que se mantenga esa relación de dominio desigual entre ricos y pobres de manera funcional al tráfico de drogas y las estructuras de poder local, regional, nacional e internacional que soportan y nutren. Y lamentablemente Río tiene políticos que solamente gustan de los pobres en época electoral. Cada alcalde, cada gobernador que pasó, se han olvidado de hacer un poco de lo que ahora significa hacer un programa del tamaño del PAC.

También la manera fragmentada de ver las cosas contribuye a mantener el sistema de dominio urbano que favorece la desigualdad. Lo anterior se hace evidente en los datos suministrados por las diferentes agencias del gobierno estatal y municipal de Río de Janeiro, en la concepción misma de las regiones administrativas que separan la problemática en múltiples asentamientos dispersos con criterios homogéneos de pobreza que simplifican la realidad del fenómeno.

En las favelas cariocas, aunque su diversidad sea la característica más evidente, el aspecto común a todas es su desigualdad con relación a la ciudad legalizada.



Favela04:

<http://www.skyscraper-city.com/showthread.php?t=409440>



6. Edmar Lopes, presidente de la Asociación de Moradores de Nova Brasília – RJ.

7. Programa Favela-Barrio: Av. Afonso Cavalcanti, 455, 4º andar, Bloco B, Cidade Nova, Estácio Cep 20211-901, telefones: 2503-3694, 2503-3319, (telefax) 2293-8778. favelabairro@pcrj.rj.gov.br

8. Programa de reactivación económica del presidente estadounidense Franklin D. Roosevelt implementado entre 1933 y 1937.

La diversidad de las favelas es convenientemente reducida a una única expresión que es reconocida como parte de la ciudad: violencia.

No se permite que los pobres tengan manifestaciones de violencia y de crimen organizado como ocurre ahora. La antigua diferencia entre ricos y pobres es ahora un problema intolerable porque representa una diferencia peligrosa para la estabilidad del sistema de dominación.

Es por eso que también existen muchos enemigos de programas como el PAC, que como Programa de Aceleración de Crecimiento es un plan que tal vez no tenía mucho sentido cuando fue lanzado, porque la economía estaba muy dinámica, y sin embargo hoy es visto como un New Deal americano⁸ justo cuando estamos comparando la actual crisis financiera con la gran depresión americana de 1929.

Es como si el Brasil crease un New Deal antes que la depresión fuese anunciada. Para aquellos que creen que el Brasil está con suerte (incluyendo la prensa y la oposición política que intenta demeritar el crecimiento continuado de los últimos años), es como tener un billete de lotería, un seguro contra la crisis que nadie sabía que se tenía.

¿Suerte? ¿Planeación? Lo cierto es que la crisis no afectó a los más pobres del Brasil,

no les disminuyó los ingresos, no frenó la caída de la desigualdad y, lo que más impresiona a los escépticos: "no impidió que las clases D y E continuasen encogiéndose y que sus integrantes continuasen ascendiendo a la clase C, justo en el período negro de septiembre, octubre, noviembre y diciembre de 2008" (Cortes Neri, 2008).

Las negociaciones con los moradores del Complexo do Alemão que serán expropiados de sus casas por causa de las obras del Programa de Aceleración de Crecimiento (PAC) comenzaron el 14 de abril de 2009 con una especie de show room para presentar el apartamento ofrecido.

Serán construidas 2.620 unidades habitacionales en la comunidad y en el área del entorno. Se prevé que los primeros inmuebles queden listos en cuatro meses.

Los apartamentos tendrán cerca de 45 metros cuadrados, con sala, cocina y dos cuartos. Algunos tendrán posibilidad de ampliación, y los edificios serán de cuatro pisos... El número total de familias expropiadas en el Complexo do Alemão llega a 4,6 millares. Los moradores que no van a recibir los apartamentos tendrán otras opciones como comprar un inmueble dentro de la comunidad por el mismo valor de la casa que tienen hoy, y la tercera opción es la indemnización.

¿EN QUÉ CONSISTE LO "SOCIAL" DEL PAC?

Lo primero que llama la atención de un programa de inversión que acompaña una política pública que pretende, si no acabar, al menos afectar profundamente las condiciones que favorecen el notable incremento de la desigualdad entre ricos y pobres

—situación que, como ya hemos explicado, es insustentable desde el punto de vista ambiental e insostenible desde el punto de vista económico—, es el monto de dicha inversión. Especialmente si hacemos énfasis en que la mayor parte de los recursos para

dichos proyectos provienen del sector privado, en un evidente resultado de la gestión pública legitimada por la inmensa mayoría política que acompaña al gobierno de turno. La tabla 1 da cuenta del monto total de la inversión en sus dos fases características.



Inversión total	R\$ 165,6 (billones de reales)
Hasta 2010	R\$ 89,8
Después de 2010	R\$ 75,8

Tabla 1. Inversión total del programa de aceleración de crecimiento.

Fuente: Programa de Aceleración del Crecimiento (PAC), Gobierno Federal Brasileiro, 2008.

Para entender lo que significa el monto inicial y final de la inversión, respecto a la política pública que lo justifica socialmente, vamos a detallar el componente de la llamada Infraestructura Social y Urbana en el Estado de Río de Janeiro para el PAC, consistente en:

1. Universalización del acceso a la energía eléctrica hasta el 2008 —“Luz para todos”—.
2. Mejoría de las condiciones de vida de la población, garantizando:
 - Ampliación del sistema de alcantarillado sanitario. Descontaminación de las bahías de Guanabara y Sepetiba, de las bahías de

los ríos Botas y Sarapuí y revitalización del río Paraíba del Sur.

— Ampliación del sistema de abastecimiento de agua de la Región Metropolitana de Río de Janeiro: Nuevo Guandu, entre otros.

3. Remoción de casas localizadas en orillas de escorrentías y áreas de riesgo:

- Río de Janeiro: Rocinha, Alemão, Manguinhos, entre otros.
- Duque de Caxias: Favela do Lixão, Cidade dos Meninos y Sarapuí.
- Nova Iguaçu: Jardim Laranjeiras, Jardim Cabuçu, entre otros.
- São João do Meriti: Morro do Pau Branco.
- São Gonçalo: Jardim Catarina.

— Volta Redonda, Niterói, Itaboraí, entre otros municipios.

4. Producción de vivienda de interés social en la capital: Colônia Juliano Moreira.

Lo primero que debemos entender es la escala del PAC y dentro del mismo la verdadera dimensión de la inversión social. Lo social para cada país depende tanto de estándares de desarrollo internacionalmente convenidos como de una idea propia de desarrollo, en este caso desenvolvimiento⁹ sustentable, para un país como Brasil que no se considera a sí mismo como subdesarrollado. Es más, aún conserva la huella histórica de haber sido el único

imperio del continente americano, al menos como intento, para algunos considerado una “falla exitosa”.

Las cifras son contundentes. Vemos en la tabla 2 que, lo que podríamos considerar como una inversión social que apunta a disminuir razonablemente la desigualdad entre ricos y pobres (lo cual se considera en términos contemporáneos un proceso favorable al logro de la sustentabilidad del proceso de desenvolvimiento), no representa más del 9,94% de la inversión inicial del PAC y menos del 5,39% sumando lo anterior al total que se pretende hasta después del año 2010.

EN MILLONES DE REALES

Eje	Emprendimientos exclusivos		Emprendimientos regionales	
	2007 - 2010	Después 2010	2007 - 2010	Después 2010
Logística	3.628,7	-	19.000,0	-
Energética	54.330,4	75.158,8	4.031,4	614,4
Social y urbana	8.852,3	-	-	-
Total	66.811,15	75.158,8	23.031,4	614,4

Tabla 2. Ejes fundamentales de inversión del Programa de Aceleración de Crecimiento.

Fuente: Programa de Aceleración del Crecimiento (PAC), Gobierno Federal Brasileiro, 2008.

Nota: no incluye el Fondo Nacional de Habitación de Interés Social (FNHIS) 2009-2010 ni el Financiamiento Habitacional de Personas con Limitaciones Físicas 2008, 2009, 2010.

Analizando con cuidado lo anterior, se hace evidente que, además de dedicar un porcentaje significativamente pequeño del PAC a "lo social", comparado con el monto total de la inversión legitimada políticamente como política pública, la mayoría de la inversión considerada como de cobertura regional está dedicada a infraestructura para el desarrollo del capital privado, empresarial. Incluso el rubro para el llamativo proyecto "Luz para todos" proviene del eje social-urbano, no del energético.

Sin embargo, dada la naturaleza de la desigualdad histórica consolidada en Río de Janeiro y la manera como dicha desigualdad ha sido funcional al sistema de dominación sobre el territorio, podemos afirmar que el PAC representa, si no un acierto total, al menos un fenómeno innovador y un referente político de inversión social sin precedentes a nivel latinoamericano.

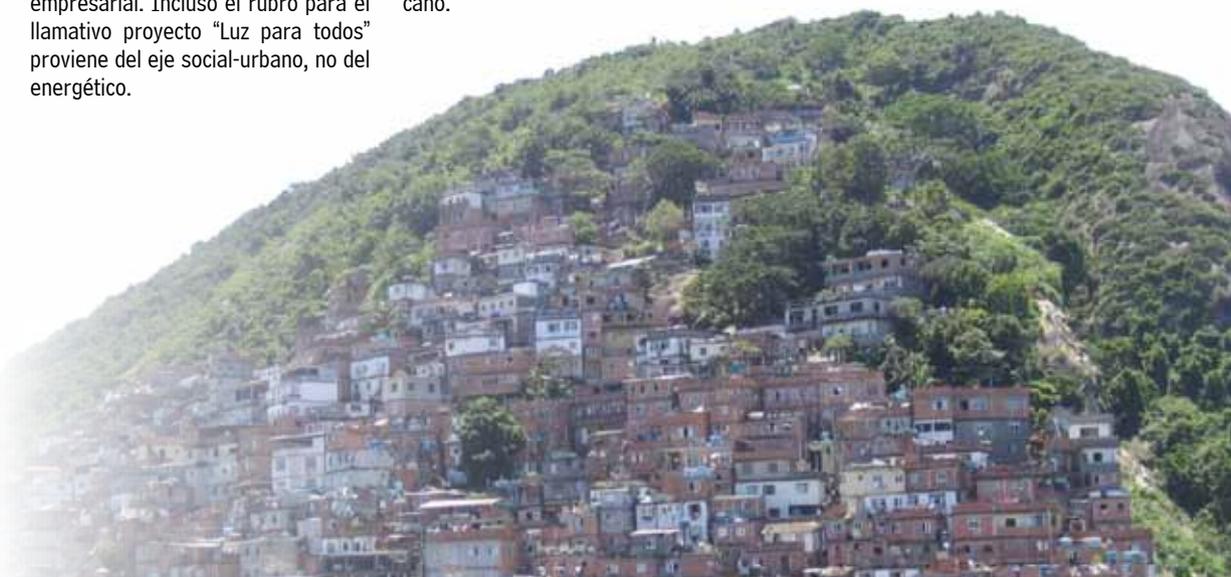
Favela02:

<http://www.politica-mundial.com/destacado/armas-bolivianas-en-las-favelas.html>



9. Desenvolvimento em lugar de Desenvolvimento y Sustentabilidade em lugar de Sustentabilidade son términos que implican entender que ya estamos "desarrollados" como tales y que lo importante no es sostener el crecimiento económico a futuro sino sustentar el proceso de desenvolvimento de algo que ya somos.

10. NOTÍCIAS DO PAC - 07/03/2008 - SEXTA-FEIRA - ATÉ 18h (<http://oglobo.globo.com/rio/mat/2008/03/07/lula_diz_que_obra_do_pac_nao_seria_possivel_se_ele_nao_tivesse_arrumado_brasil-426128861.asp>)

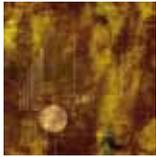


CONCLUSIÓN



“El presidente afirmó en un tono irónico: *Dios fue justo porque yo anuncié esa obra ahora que ya no disputo más elecciones.* Para Lula, los medios irían a afirmar que la obra tenía carácter electorero en caso de que hubiese sido anunciada antes. Él volvió a criticar la prensa por divulgar imágenes donde Río aparece como símbolo de violencia, bala perdida y criminalidad, cuando el 99% del pueblo es honesto y trabajador”. La principal conclusión de este escrito coincide con el mencionado relatorio de la ONU en afirmar que lo mejor para nuestras ciudades latinoamericanas es tener alcaldes que puedan trabajar en buena coordinación con los gobiernos regionales y nacionales, para definir tanto las estrategias como el acceso verdadero a recursos de inversión.

El crecimiento sostenido en lo económico no garantiza el desenvolvimiento sustentable en lo ambiental. De hecho, son categorías conceptuales antagónicas que en la práctica generan caminos distintos ante la crisis, entendida esta también en términos amplios y holísticos, más allá de lo financiero. Por un lado, se busca acelerar el crecimiento del desarrollo entendido como predominantemente económico, con la esperanza de que la tecnología de punta logre reproducir las condiciones naturales de la existencia; por otro lado, se plantea la necesidad de “parar” el desarrollo y generar mejor un desenvolvimiento más justo y solidario, en equilibrio dinámico, más parecido a como funciona la naturaleza.



BIBLIOGRAFÍA

Governo Federal do Brasil
<http://www.brasil.gov.br/pac>.

Programa Favela Bairro
http://www.rio.rj.gov.br/habitat/favela_bairro.htm

Site Agência do Brasil. Notícias sobre a questão do PAC
<http://wikipac.planalto.gov.br/wikipac/bin/view/Noticias/WebHome>

Observatorio da imprensa
<http://www.observatoriodaimpresa.com.br/>
Política & Marketing PAC, a marca do segundo mandato de Lula:
Edição 433 de 15/5/2007.<http://www.observatoriodaimpresa.com.br>

Instituto Pereira Passos. Armazen de Dados
<http://www.armazemdedados.rio.rj.gov.br/>

Diario de Rio de Janeiro
<http://diariodorio.com/rio-e-o-aquecimento-global-estudo-do-ipp-elevao-do-mar-na-cidade-do-rio-de-janeiro/Aquecimento>

Global, Especial Rio e o Aquecimento Global, Instituto Pereira Passos, Meio-ambiente, Sérgio Besserman -

Benetti, P. (2008). “Oltre il favela-bairro”. Em: Favela e Cidade. Gianini Editore.

Cortes Neri, M. 2008. Texto inédito: “Crônica de uma crise anunciada - choques externos e a nova classe média”, FGV.

López Moreno, E. (2008). “Estado das Cidades no Mundo 2008/2009”, Relatoria, ONU.

ONU (2008). “Estado de las ciudades en el mundo 2008/2009”.

Secchi, B. 2006. Primeira Lição de Urbanismo. São Paulo: Ed. Perspectiva.

Webber, Melvin M. et ál. 1970. “El lugar urbano y el dominio urbano ilegal”. En: Indagaciones sobre la estructura urbana. Ed. G. Gili.