

1. MIGRACIÓN, CRISIS Y CONFLICTO EN ÁFRICA SUBSAHARIANA

Marisa Revilla e Ignacio Suárez*

El continente del planeta más rico en recursos naturales presenta los peores indicadores de desarrollo socioeconómico y es el lugar donde más se hacen notar las consecuencias del cambio climático y de la crisis económica. Todo ello pese a ser una región poco contaminante y la menos integrada en el orden económico internacional.

En torno a esta paradoja, que refleja las grandes contradicciones que se dan cita en el continente africano, los días 3 y 4 de agosto de 2009 tuvo lugar, en el marco de los Cursos de Verano de El Escorial, el Encuentro «Migración, crisis y conflicto en África Subsahariana», organizado por la Fundación Carolina y la Universidad Complutense de Madrid.

La celebración del Encuentro surge como fruto de la atención que ambas instituciones vienen otorgando a las cuestiones africanas y, en concreto, a la constatación de la necesidad de articular espacios dedicados a la formación, el debate y el intercambio sobre la realidad de este continente.

Sus contenidos respondieron, en buena medida, al creciente interés de España por los retos y desafíos a los que debe hacer frente África. Así, se constata que, si bien la política exterior y la política de cooperación españolas han estado tradicionalmente caracterizadas por otorgar una consideración prioritaria a América Latina, en los últimos años los asuntos

africanos vienen ocupando un lugar cada vez más relevante. Ello se ha traducido, entre otros aspectos, en una mayor presencia diplomática y en un crecimiento de los recursos financieros que la cooperación española destina a la región subsahariana. Esta «dualidad geográfica» genera nuevas dinámicas y plantea la necesidad de identificar respuestas acordes con un mundo cada vez más interdependiente.

En consonancia con esta realidad, la reflexión en torno a las cuestiones africanas viene ocupando un espacio cada vez más relevante en la actividad de la Fundación Carolina. Dicho interés se ha materializado en iniciativas que han prestado una mirada particular al continente africano, como la organización de cursos de verano, el impulso y la financiación de proyectos de investigación, o la participación en foros de diversa índole. En este proceso no se ha querido dejar de lado la toma en consideración de posibles experiencias que, derivadas de la trayectoria de la Fundación Carolina en América Latina, pudiesen ser de interés para el caso africano.

En el contexto descrito, el Encuentro «Migración, crisis y conflicto en África Subsahariana» tuvo como principal objetivo proporcionar información y análisis para una comprensión más completa de la realidad de África y de las complejas dinámicas que confluyen en esta región del planeta. Documentarlas es el objetivo de la presente publicación, en la que se recogen las contribuciones de prestigio-

* CeALCI, Fundación Carolina.

sos expertos de organismos internacionales, Administración pública, sociedad civil y mundo académico.

Jesus Núñez, codirector del Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria (IECAH), introdujo la cuestión identificando las principales características geopolíticas y geoeconómicas de la región, para determinar, a partir de ahí, los principales retos y desafíos de la agenda de seguridad africana, así como algunas claves de cara a un futuro que se presenta incierto. Asimismo, a partir del análisis de dichos aspectos, incidió en cómo éstos definen una serie de intereses, tanto externos como internos, que desembocan en muchos casos en situaciones de inestabilidad, conflictos y movimientos de población.

A continuación, María Teresa Serrano, miembro del Grupo de Estudios Africanos de la Universidad Autónoma de Madrid, centró su contribución en las migraciones forzadas asociadas a la violencia de los conflictos armados. Partiendo de la presentación de algunos datos y explicaciones sobre la realidad del desplazamiento forzado en el continente, expuso algunos de los mecanismos y normas internacionales de protección de refugiados y desplazados internos, el papel que éstos han desempeñado en algunos conflictos armados, su difícil situación en los campos de refugiados o las dificultades que plantea el retorno a sus Estados de origen.

Por su parte, Rosalie Lo, asesora del Nuevo Partenariado para el Desarrollo

de África (NEPAD), introdujo las implicaciones que la realidad migratoria y demográfica de África Subsahariana tiene sobre aspectos como el desarrollo rural, el sector agrícola o el cambio climático, proporcionando algunas claves para el diseño de políticas y analizando algunas de las iniciativas puestas en marcha en este ámbito.

La segunda parte del Encuentro centró su atención en la contribución que desde las políticas de cooperación internacional para el desarrollo puede hacerse para afrontar las problemáticas analizadas, en un contexto particularmente complejo como el actual, marcado por aspectos como el cambio climático o la crisis económica internacional.

Eva Martínez y Juan Rivero, miembros del Grupo de Estudios Africanos de la Universidad Autónoma de Madrid, plantearon la cuestión a través del análisis de una experiencia concreta en la vinculación del fenómeno migratorio y de las políticas de cooperación para el desarrollo. Es el caso del Plan de Retorno a la Agricultura (Plan REVA), iniciativa del Gobierno senegalés que cuenta con el apoyo de la cooperación española.

Por último, José Manuel Albares, jefe del Departamento de Cooperación con África Subsahariana de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), abordó el tema de la intervención de la cooperación en los Estados frágiles en África Subsahariana, identificando algunas recomendaciones

acerca de cómo intervenir en contextos particularmente complejos.

Fueron muchas las cuestiones suscitadas a lo largo del Encuentro, de igual manera que son diversas las respuestas que se proponen. Sí fue posible constatar que la realidad del continente es heterogénea en muchos aspectos. No existe una sola África, sino muchas, y cada una de ellas debe hacer frente a problemas de distinta índole.

¿Qué actitud podemos adoptar frente a ello? ¿Cómo se puede, desde las estrategias de cooperación para el desarrollo, contribuir a afrontar esta compleja realidad?

Los asuntos africanos suscitan una tensión en el mundo actual. La atención que se les ha prestado desde las distintas instancias de la comunidad internacional ha sido diversa, caracterizándose, según el caso, por la atracción o por el olvido.

Si bien la solución pasa por el empoderamiento y el liderazgo de las sociedades africanas, existe una responsabilidad compartida para que África ocupe el lugar que le corresponde en la agenda internacional. De igual manera, es necesario adoptar un enfoque posibilista y constructivo, centrando los esfuerzos en la identificación y en la puesta en marcha de soluciones efectivas.