

## CAPÍTULO CUARTO

# LA CULTURA DE SEGURIDAD Y DEFENSA EN LOS PAISES DE NUESTRO ENTORNO

*José Conde de Arjona*

### **RESUMEN:**

En este capítulo se «audita» el grado de **cultura de seguridad y defensa** de diferentes naciones, que han sido seleccionadas en virtud de ciertas peculiaridades que cada una presenta y que contribuyen a hacerla realmente interesante para el objetivo que se persigue. En su redacción el autor invita de forma permanente al lector a que él mismo, a cada paso, extraiga conclusiones con respecto al caso español. En el estudio se repasan aspectos comunes, pero también otros concretos para alguna de las naciones y, alguno, anecdótico o coyuntural. Su lectura nos permitirá valorar hasta dónde llega y en qué se basa su *conciencia nacional, su grado de conciencia de defensa* y, en último caso, su *Cultura de Seguridad y Defensa*.

### **Palabras clave**

Conciencia, cultura, historia, territorio, orgullo, educación, amenaza, seguridad y defensa.

## *José Conde de Arjona*

### **SUMMARY:**

This chapter analyzes the security and defense culture of different nations, that have been selected in virtue of certain peculiarities that each one presents, and contribute make it really interesting for the objective it pursues.

The wording of the author invites, in a permanent way, the reader himself for every step, to draw conclusions with respect to the Spanish case. In the study, common aspects are reviewed, but also other specific ones, for some of the nations and anecdotic or current aspects. The reading will permit us to appreciate the level and what is the basis of its national spirit, its degree of defense awareness and lastly, its defense and security culture.

### **Keywords**

Awareness, culture, history, territory, pride, education, threats, security and defense.

## ■ INTRODUCCIÓN

En el primer encuentro entre los ponentes de este trabajo para trazar sus líneas maestras, se intercambiaron una serie de ideas sobre en qué niveles entendíamos se encontraba la cultura de seguridad y defensa en España, para concluir, con unas u otras matizaciones, que era bajo, muy bajo o inexistente.

Entre cuáles podían ser los motivos que nos habían conducido a esta situación, se citaron varios: la escasa conciencia nacional, la propia historia de España y el impacto que en su devenir político ha tenido el estamento militar, las guerras civiles, la percepción generalizada de ausencia de amenazas, y con ello la falta de conciencia de defensa, el impacto de los nacionalismos, el enfoque desde el que se divulga nuestro pasado y la ausencia o poca visibilidad de lo militar en nuestra sociedad, comenzando por algo tan palpable como la dificultad de ver un militar uniformado por nuestras ciudades, entre otros. El proceso me pareció tan simple y fructífero, que propongo utilizar los mismos parámetros para analizar la situación en una serie de países en los que nos iremos deteniendo, y volver periódicamente la vista a la realidad española para extraer conclusiones.

En este viaje haremos escalas en destinos que nos resultan distantes y otros que sentimos próximos, en unas que son naciones de tradición ancestral y en otras de pujante juventud, nos detendremos en países con historia plagada de victorias, en otros secularmente invadidos y divididos.

Espero que, como de toda travesía, regresemos con experiencias que nos sirvan para entendernos mejor a nosotros mismos y, sobre todo, valorar mejor lo que somos.

## ■ CONCIENCIA NACIONAL

Entendiendo por conciencia nacional el amor al propio país y, en palabras de Mario Vargas Llosa<sup>(1)</sup> en su discurso en Estocolmo a raíz de serle concedido el premio Nobel de Literatura: «el amor al país en que uno nació no puede ser obligatorio, sino, al igual que cualquier amor, un movimiento espontáneo del corazón». ¿Acaso la historia de España y su aportación a la historia universal no pueden por sí mismas despertar ese sentimiento?

---

<sup>(1)</sup> VARGAS LLOSA Mario: Elogio de la lectura y la ficción. *Discurso Nobel*. 7 diciembre de 2010 disponible en [http://nobelprize.org/nobel\\_prizes/literature/laureates/2010/vargas\\_llosa-lecture\\_sp.pdf](http://nobelprize.org/nobel_prizes/literature/laureates/2010/vargas_llosa-lecture_sp.pdf) fecha de consulta 20.12.2010.

---

Para otro escritor de habla hispana, en este caso Octavio Paz<sup>(2)</sup> «una sociedad se define no sólo por su actitud ante el futuro sino frente al pasado, sus recuerdos no son menos reveladores que sus proyectos» y en referencia a su país, México, añade: «estamos preocupados (mejor dicho: obsesionados) por nuestro pasado, no tenemos una idea clara de lo que hemos sido y lo que es más grave: no queremos tenerla»

### ■ Israel

A pesar de que su creación como estado es reciente, 1948, en las escuelas de Israel se estudia sólo una historia, y ésta arranca en el primer libro de la Biblia «*La historia de Israel comienza con el pacto de Dios con Abraham, aproximadamente en el 2.000 a.C.: «Y haré de ti una nación grande» (Génesis 12:2).*» Esta visión trascendente unida a razones de etnia y religión, sin olvidar los avatares vividos por este pueblo a lo largo de los tiempos, hacen de éste un caso singular, toda vez que se puede ser israelita, apoyar su causa e incluso servir como voluntario en su Ejército, sin haber nacido en su territorio. En este sentido es recomendable visitar la página web de las fuerzas armadas de Israel<sup>(3)</sup> (IDF) y el abanico de ofertas de alistamiento que en ella se presentan a ciudadanos de todo el mundo.

¿Qué excita en este caso la conciencia nacional? Sin duda que un sin fin de motivos, pero de entre ellos no han de faltar: desde el sentimiento antropológico de pertenencia a una etnia, grupo o religión a la simple afinidad, adhesión a una causa y, tal vez por encima de todos ellos, la propia supervivencia.

La conciencia nacional vemos que no se circunscribe a los límites territoriales y en el caso que nos ocupa, existen grandes comunidades judías en muchos países del mundo, personas que poseen la ciudadanía del país en el que han nacido o viven, pero que, en el momento en que lo soliciten, serán reconocidos como israelitas de pleno derecho.

### ■ Italia

Metternich definió Italia como un «concepto geográfico», poniendo de relieve las importantes diferencias, económicas, históricas y culturales que existían entre las regiones de la nueva Italia. Hoy no faltan los que aspiran a una partición entre norte y sur, no obstante existe una conciencia nacional basada, en parte, en una unitaria visión de la historia común.

---

<sup>(2)</sup> PAZ Octavio «El Reino de la Nueva España», en PAZ O. *Sor Juan Inés de la Cruz o Las Trampas de la fe*. Barcelona, Seix Barral, 1989, 23-41.

<sup>(3)</sup> IDF Volunteer Programs. Disponible en <http://dover.idf.il/IDF/English/information/default.htm>. Fecha de la consulta diciembre 2010.

---

La reunificación italiana se produjo en el siglo XIX, históricamente el proceso se denominó «El Resurgimiento» (Il Risorgimento) dando a entender que la nueva nación, hunde sus raíces directamente en Roma y su Imperio, con alguna transición de por medio.

Otro factor de cohesión es la lengua común, que no fue tal hasta la llegada de la radio, razón por la que popularmente se dice que Marconi, y no Dante, es el padre de la lengua italiana. Lengua común aunque coexistan otras, constitucionalmente denominadas dialectos, como véneto, sardo o piamontés, además del alemán hablado en la región alpina del sud-tirol. Idioma común de escasa implantación a nivel global, lo que supone una barrera importante de cara al comercio exterior y que lleva a envidiar al español, por su condición de lengua universal en expansión.

Conciencia nacional a la que contribuyen en gran medida los triunfos deportivos, la pasión por el arte, la moda o, aunque resulte prosaico, la pasta. Sin dejar de lado la enorme colonia italiana en el extranjero. Sólo en los Estados Unidos de Norteamérica se calcula que viven tantos nietos y bisnietos de italianos, como habitantes tiene Italia a día de hoy. Millones de «italianos» orgullosos de serlo, que a menudo merecen un hueco en el cine y que han desarrollado una particular forma de vida, donde la gastronomía y costumbres heredadas de sus abuelos se mantienen.

## ■ Chile

Los más de cuatro mil kilómetros de norte a sur de su territorio continental y sus seis mil seiscientos kilómetros de frontera no son un obstáculo para que Chile esté configurado como un estado centralizado, con una historia e idioma común y catorce regiones, al frente de las cuales emerge la figura del Intendente, que es nombrado directamente por el Presidente de la República.

Todas las definiciones de conciencia nacional que podemos acuñar harán, antes o después, referencia a la historia común, a la esencia de los pueblos y otros valores trascendentales, pero detengámonos en las siguientes afirmaciones: «la tragedia de los 33 mineros atrapados en mina San José ha despertado el orgullo nacional de los chilenos», «Chile es ahora más respetado, más valorado, no es el mismo país que teníamos 69 días atrás, se ha catapultado nuestro prestigio». Son palabras de los primeros mandatarios chilenos que pudimos leer en la prensa<sup>(4)</sup> (El País edición digital). Esto quiere decir que en poco más de dos meses Chile, una nación que con anterioridad era ubicada con dificultad en el mapa por millones de personas, que afrontaba la crisis con un gobierno recién

---

<sup>(4)</sup> Disponible en: [http://www.elpais.com/articulo/internacional/Chile/conmueve/mundo/rescate/33/mineros/elpeuinti/20101012elpeuint\\_9/Tes](http://www.elpais.com/articulo/internacional/Chile/conmueve/mundo/rescate/33/mineros/elpeuinti/20101012elpeuint_9/Tes). Fecha de consulta noviembre 2010.

---

elegido, que acababa de padecer un terrible terremoto y un posterior y devastador tsunami, asombró al mundo y disparó su propia autoestima en un tiempo record. No es de extrañar que los protagonistas de la gesta fueran considerados de forma unánime como héroes nacionales.

En efecto, los publicistas aún no se ponen de acuerdo sobre los millones de dólares que habría costado una campaña de imagen que hubiera alcanzado la mitad de réditos. La lenta salida de los mineros del fondo de las entrañas de la tierra fue sintonizada, en algún momento, por miles de millones de espectadores, que lo vieron y se emocionaron. En concreto la del primero de ellos fue seguida por TV por mil millones, audiencia a la que sólo se acerca la final del campeonato del mundo de fútbol con ochocientos millones de espectadores.

Un mes antes de la tragedia a la que acabamos de hacer referencia, la selección española se proclamó campeona del mundo de fútbol y disfrutó de esa audiencia multimillonaria que alabó, hasta el paroxismo, el juego y el temple de los nuestros en un partido en el que sólo hubo un equipo sobre el terreno de juego. Es cierto que semejante éxito espoleó de puertas adentro el sentimiento nacional y que los jugadores fueron recibidos como héroes en muchas ciudades de España. Pero no es menos cierto que no en todas, así hubo lugares donde se pusieron trabas a la colocación de pantallas gigantes para ver el que fue el evento más seguido de la historia reciente y a sus protagonistas se les negó cualquier reconocimiento.

## ■ Argentina

Pese a las interminables distancias, la inmensidad de los despoblados, la increíble variedad de climas, orografía, folklore, paisajes o caracteres, Argentina es una y el argentino de cualquier parte no tarda en dar cuenta de su orgullo de serlo, sin que las diferencias señaladas, ni los avatares históricos más o menos recientes supongan el menor impedimento.

La independencia se produjo en 1816 y hasta 1924 el himno argentino rezaba estrofas como la siguiente<sup>(5)</sup>:

*«En los fieros tiranos la envidia  
Escupió su pestífera hiel  
Su estandarte sangriento levantan  
Provocando la lid más cruel»*

---

<sup>(5)</sup> Canción Patriótica. Disponible en [http://www.palermonline.com.ar/noticias\\_2007/nota177\\_t\\_25demayo.htm](http://www.palermonline.com.ar/noticias_2007/nota177_t_25demayo.htm), fecha de la consulta enero 2011.

---

Sin embargo, dos de las efemérides que más despiertan hoy la conciencia nacional argentina son, con permiso de Malvinas, las denominadas Reconquista y Defensa de Buenos Aires, que conmemoran el rechazo a los intentos de invasión de la capital del Virreinato del Río de la Plata, en 1806 y 1807, por la escuadra británica, dueña de los mares tras la batalla de Trafalgar. Dos episodios más en la oleada de hostigamientos a plazas españolas, que también sufrieron Cádiz y Tenerife.

En la defensa tomaron parte unidades de gallegos, montañeses, andaluces, catalanes, agrupados en Tercios, que junto al de Patricios rechazaron al invasor. Hoy en día el Regimiento de Infantería n.º 1 Patricios marca los antecedentes de la historia oficial del Ejército Argentino, luce orgulloso su lema «Nacido con la Patria en mayo de 1810», está presente en todos los actos nacionales, desfila tras su bandera histórica con los colores de Borgoña y lo hace a los sones de la Marcha Real, antecedente del himno nacional español.

Esta, cuando menos curiosa, interpretación de la historia es común en la mayoría de los países iberoamericanos, es el caso de México que nos recordaba Octavio Paz. Con relación al gran país norteamericano de habla hispana, traemos a colación estas frases de N. Wheeler<sup>(6)</sup> extraídas del libro *Historia de España, de Atapuerca al Estatut*, de Fernando García de Cortázar: «Aunque el indigenismo americano le niega estatuas, Hernán Cortés fue, con su conquista de México, el protagonista de una de las hazañas más asombrosas de la Historia, en la que colaboraron las tribus oprimidas por los aztecas que lo consideraron un mesías. Tras su estela los capitanes hispanos llevan la gramática, fundan ciudades construyen iglesias y levantan plazas y universidades».

El culto a la bandera es una constante en los países de todo el continente americano y Argentina no es una excepción. La albiceleste es omnipresente de norte a sur y el cariño, tanto al himno como a la enseña, se inculca desde la infancia. Por ello no es extraño ver a los escolares cantar el himno en marcial posición, justo antes del inicio de las clases.

## ■ Francia

En gran medida Francia y España como naciones no se pueden entender la una sin la otra y, sin ir más allá, Borgoña es una región, hoy francesa, que dio nombre a la casa reinante en España en los momentos de máximo esplendor y cuyo blasón, la Cruz de Borgoña sobre fondo blanco, fue durante siglos nuestra Bandera. Por otra parte Borbón es dinastía francesa que reina en España desde hace tres siglos.

<sup>(6)</sup> GARCÍA DE CORTÁZAR Fernando, «Los iconos de España» en GARCÍA DE CORTÁZAR F. *Historia de España, de Atapuerca al Estatut*, Barcelona, Planeta, 2006, 165.

Su rica y azarosa historia no está exenta de revoluciones, invasiones, guerras de supervivencia o delirios imperialistas, en los que se asienta una sólida conciencia nacional que hace de París, exaltación de su centralismo, su mascarón de proa.

El programa de historia, como del resto de las disciplinas, es responsabilidad estatal y por tanto único, aunque en el caso de ciertos territorios se incluyen referencias autóctonas dada su especificidad geográfica. Las competencias de las regiones en el ámbito de la educación van poco más allá de la definición de horarios y normas de transporte escolar.

La lengua común es el francés, única oficial y que actúa como elemento integrador de la Francia de ultramar con la metrópoli. Los demás idiomas, corso, vasco, catalán y bretón en el caso de la Francia europea, son considerados tesoros culturales y en este ámbito se asegura su supervivencia.

A nivel mundial el francés se resiste a ceder terreno frente al inglés y, pese a estar en retirada en términos de población total hablante, Francia mantiene una tupida red de liceos, institución creada por Napoleón, de los que hay aproximadamente 2.500 en el mundo<sup>(7)</sup> (sólo en España existen alrededor de 20).

El orgullo francés nos devuelve a lo escrito por Cortázar cuando nos recordaba lo injusta que ha sido la diosa Clío con Hernán Cortés y ya que hemos citado al estadista corso, ¿qué lugar ocuparía Napoleón en la Historia en el caso de haber nacido en España? Sin duda un Napoleón español no habría pasado de genocida, enfermo y megalómano, si nos fijamos en la imagen de contrahecho y sifilítico de Cortés en los impresionantes murales de Diego Rivera en el Palacio Nacional<sup>(8)</sup> de México, el país que levantó.

## ■ Reino Unido

Su insularidad y su situación relativa respecto al continente, son factores que han contribuido a forjar un sentimiento nacional único. Permeable, en ocasiones, a las corrientes imperantes, pero siempre según esa idiosincrasia propia que se percibe en todos los ámbitos, y la política es uno de ellos. A través de los siglos el Reino Unido ha establecido y rechazado alianzas, siempre, en función de los propios intereses de estado y dando a su política una dimensión mundial. Ésa que le conceden sus territorios de ultramar, las colonias, Gibraltar entre otras, su condición de cabecera de Commonwealth y la especial relación que conserva con las que fueron sus colonias y hoy son países independientes de

---

<sup>(7)</sup> Disponible en: <http://www.aefe.fr/tous-publics/le-reseau-scolaire-mondial/rechercher-un-etablissement>, fecha de la consulta febrero 2011.

<sup>(8)</sup> Disponible en: <http://www.gantec.org/galerias/v/America/Mexico/MexicoDF/41.jpg.html>, fecha de la consulta enero 2011.

---



habla inglesa o no. Esta visión propia aún hoy condiciona su política en todos los órdenes, basta citar su no pertenencia a la zona Euro, siendo socio destacado de la Unión Europea, la fortaleza en su caso del vínculo transatlántico, más allá de los dictados de la política exterior y de seguridad común dentro la propia UE, su propio sistema métrico y... los volantes a la derecha.

Cohesión nacional: existen centenarias tradiciones, diferencias lingüísticas y hasta sentimientos nacionales encontrados entre los reinos de la Gran Bretaña, pero sobre todo aflora el orgullo Británico, el sentimiento de pertenencia, de saberse singulares en el panorama mundial. Singulares, pero dependientes de materias primas, de recursos de primera necesidad, de mano de obra, del té y del lúpulo.

Ese orgullo traspasa fronteras, se contagia y crea simpatías. Hoy la marca UK por sí sola vende en el mundo, larga sería la lista de deportes nacidos en este país, de marcas exclusivas que llevan el sello británico y de grandes competiciones que hunden sus orígenes en desafíos o apuestas de ciudadanos o sociedades de esas islas.

## ■ CONCIENCIA DE DEFENSA

Entendiendo por conciencia de defensa el valor que nos merece aquello que tenemos, llámese planeta, nación o, sin ánimo de trivializar, club deportivo.

Así definida no es de extrañar que, en la cumbre mundial contra el cambio climático celebrada en Cancún a finales de 2010, se tratara de despertar «conciencia de defensa del planeta» contra el calentamiento global y en el símil deportivo, el término se sustituya por «dejarse la piel» lo que se da por supuesto en el caso de jugadores formados en las respectivas canteras, porque «sienten los colores» ¿sinónimo de conciencia nacional? y que tantas veces se echa en cara a fichajes foráneos de alto coste y dudosa rentabilidad.

Siguiendo este razonamiento, una vez valoramos lo que poseemos, analizamos las posibles amenazas o riesgos que le acechan o pueden acechar. En las encuestas del Centro de Investigaciones Sociológicas (CIS) se incluye la pregunta ¿considera que algún país amenace militarmente a España? Y si hasta el año 2000 no llegaba a un 10% los que veían alguna amenaza, desde el 11-S la tendencia cambió llegando al 40% actual.

En cualquier caso la conciencia de defensa en nuestros días no se debe circunscribir al ámbito territorial, en nuestro caso al artículo 8 de la Constitución: «Las Fuerzas Armadas, constituidas por el Ejército de Tierra, la Armada y el Ejército del Aire, tienen como misión garantizar la soberanía e independencia

de España, defender su integridad territorial y el ordenamiento constitucional». Hoy, para asegurar nuestra propia seguridad tenemos que ampliar el alcance de nuestras herramientas, diplomacia, cooperación al desarrollo o Fuerzas Armadas (FAS), hasta donde exista una amenaza capaz de comprometerla o hasta allá donde alcanzan los intereses nacionales, y, como nación libre y comprometida con la justicia, reaccionar cuando la legalidad internacional lo demande, para imponer el sentido común en casos de delitos masivos de lesa humanidad.

En este marco se inscriben las políticas de Estado tendentes a fomentar la estabilidad en países cercanos, que de otra forma pudieran generar avalanchas de inmigrantes ilegales, la ayuda en casos de graves desastres naturales (Indonesia, Pakistán, Mozambique, Haití, Centroamérica...) las misiones de estabilización en estados fallidos que, dejados a su desgobierno, corren el riesgo de constituirse en paraísos para el narcotráfico o santuarios de grupos radicales capaces de atentar en cualquier punto del globo terráqueo (operación en Afganistán), intervenciones para poner fin a acciones de limpieza étnica y el tráfico de seres humanos (Kosovo, Eritrea, Congo...), las operaciones que tratan de asegurar las rutas marítimas, que garantizan el movimiento de mercancías y recursos energéticos, o los grandes caladeros, no olvidemos que la pesca es una de nuestras primeras industrias (Operación Atalanta) y, llegado el caso recientemente vivido, suplir o complementar la inacción de un colectivo cuya función se considera de necesidad estratégica para el conjunto de la población (declaración de estado de alarma ante el caos aeroportuario de diciembre de 2010 que tanto dañó nuestra imagen o, en la nueva terminología, a la «marca España»)

Difícilmente pudieron los padres de la Constitución imaginar el tipo y alcance de las misiones en las que, a la vuelta de una década, se iban a ver envueltas las Fuerzas Armadas. Y no por las repetidas circunstancias del aislamiento de nuestro país o el papel del Ejército en nuestra historia más o menos reciente, sino por los cambios en la situación mundial. Cambios que han obligado a todas las naciones a redefinir sus alianzas, el concepto de defensa y seguridad, a redimensionar y reequipar sus Fuerzas Armadas y sus estructuras de mando y control. En nuestros días Alemania se encuentra inmersa en una transformación que permita a sus FAS actuar fuera de sus fronteras y abandonar el marco actual, que las orienta exclusivamente a la defensa del territorio<sup>(9)</sup>. Proceso en el que también está en discusión si se opta por un Ejército profesional, algo consolidado en España, y que en el caso alemán pondría fin al servicio militar de reemplazo, voluntario u obligatorio.

---

<sup>(9)</sup> Tcol Farré Rebull «La transformación en el ejército de tierra alemán», revista Ejército año LXXI n° 835 noviembre 2010,74-82.

---

Al estudiar los países seleccionados desde el punto de vista de la conciencia de defensa, necesitábamos definir aspectos concretos que, analizados en cada uno de ellos, nos sirvieran como indicadores. Los puntos en los que nos fijaremos van desde cómo son sus relaciones con países cercanos y si alguno de ellos es visto como un enemigo potencial, a si en su pasado reciente ha sufrido el ataque de organizaciones terroristas en su territorio nacional, sin descuidar el papel de la Defensa en el debate político, el grado de aceptación de los gastos dedicados a ella (Presupuesto de Defensa), si hay sintonía entre las fuerzas políticas en cuanto a las líneas maestras de la Política de Defensa o si existen intereses estratégicos nacionales más allá de los límites territoriales y en particular en las zonas de misión.

### ■ Israel

Esta democracia de corte occidental vive con la mirada puesta, de forma permanente, en su Seguridad y Defensa, y no es de extrañar que la totalidad de su población perciba como potenciales amenazas a la mayoría de los países de su entorno y sean conscientes de sus limitaciones para hacerles frente. Visto lo anterior no extraña leer en la página de sus Fuerzas Armadas que «Israel no podrá nunca albergar la esperanza de equiparar a sus enemigos potenciales en términos de recursos humanos. No es miembro de ninguna alianza militar; por otra parte, no ha pedido, ni pedirá nunca, que fuerzas extranjeras vengan a su rescate. Para hacer frente a la diferencia numérica con sus enemigos potenciales, las Fuerzas de Defensa de Israel (IDF) emplean todos los recursos humanos existentes: la conscripción universal y obligatoria de ambos sexos por períodos relativamente largos; las reservas; la ventaja cualitativa de la mano de obra israelí; la superioridad de los equipos y, finalmente pero no menos importante, el factor sorpresa, tanto en doctrina como en táctica y material bélico».

La adhesión estricta al lema «no permitiremos que jóvenes norteamericanos defiendan a Israel» se mantuvo hasta la Guerra del Golfo, cuando aceptó la ayuda de los Estados Unidos, materializada en el envío de una dotación junto con los lanzadores de misiles Patriot, para interceptar los Scud que desde Irak alcanzaban territorio israelita.

El Knésset<sup>(10)</sup> (parlamento israelí), es el lugar donde se debate la política de Seguridad y Defensa. En la cámara están representadas las formaciones que reciben más del 2% de los votos, en la actualidad catorce partidos, y se dividen genéricamente en izquierdas, conservadores y religiosos. En materia de Seguridad y Defensa existen pocas diferencias entre unos y otros, pero en cualquier caso éstas se ven aún más limadas desde el punto en que, para formar gobierno,

---

<sup>(10)</sup> Disponible en: [http://www.knesset.gov.il/description/eng/eng\\_mimshal\\_beh.htm](http://www.knesset.gov.il/description/eng/eng_mimshal_beh.htm) fecha de la consulta abril 2011.

---

se hace imprescindible lograr pactos y establecer coaliciones. Lo mismo ocurre con el presupuesto de Defensa, la partida más importante del gasto público y, en cierto sentido, motor del desarrollo económico.

En plena crisis el producto interior bruto de Israel crece al 7,8% y detrás de este hecho están, entre otras, las empresas de defensa. Israel cuenta con una potente industria militar, capaz de desarrollar productos de primera línea, con soluciones tecnológicamente vanguardistas, que con el paso de los años se ha situado entre las más importantes del sector a nivel mundial y a exportar a los principales países del mundo. Esta determinación a la hora de encarar su propia seguridad, hace que el estado de Israel sea definido por sus vecinos como «un Ejército con un Estado».

Dimensión global del concepto seguridad para la población de Israel. Sin remontarnos a la masacre que tuvo lugar durante los Juegos Olímpicos de Munich en 1972, acontecimientos como los vividos en 1985 o en 1994, contribuyen a dar una dimensión internacional a la conciencia de defensa de los israelitas. En octubre de 1985 un grupo de terroristas del Frente para la Liberación de Palestina secuestró el crucero Achille Lauro en aguas del Mediterráneo, exigían la liberación de cincuenta activistas de esta organización presos en cárceles de Israel. El incidente se saldó con el asesinato de uno del medio millar de tripulantes, un ciudadano estadounidense, minusválido y judío. En julio de 1995 una explosión derrumbó la sede de la mutua judía AMIA en pleno centro de Buenos Aires. Murieron 85 personas y más de 200 resultaron heridas.

## ■ Italia

El particular sentimiento nacional italiano se corresponde también con una particular conciencia de defensa. Italia es una de las naciones fundadoras de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN 1949). Durante los años de la guerra fría Italia, por su ubicación geográfica en el extremo oriental de la por aquel tiempo denominada Europa libre, estaba destinada a jugar un importante papel en el caso de confrontación Este – Oeste. En efecto, de haberse producido alguna de las ofensivas con las que tanto se especuló en aquella época, Italia parecía destinada a ser uno de los escenarios del choque de bloques, lo que explica la proliferación de todo tipo de establecimientos de la OTAN a lo largo de su territorio y la importante presencia de tropas de los Estados Unidos de América. Situación no sólo admitida, sino respaldada por el poderoso Partido Comunista Italiano de la segunda mitad del siglo XX, lo que nos da idea del grado de consenso al respecto.

Italia tiene una clara vocación internacional, fundamentada en parte en las grandes colonias de descendientes de italianos en muchos países del mundo, de forma especial en Estados Unidos de Norteamérica, Argentina, Canadá y

---

Australia, y, sin duda, en sus densas relaciones comerciales con la mayoría de las naciones del Planeta, porque si por algo se caracteriza este pueblo, es por su afán emprendedor que le hace no reconocer fronteras y le lleva a introducir sus productos en los mercados más remotos o difíciles.

Italia es una potencia económica desde hace muchas décadas. Valga como ejemplo «nuestra» SEAT, fruto de un acuerdo entre el entonces INI (Instituto Nacional de Industria) y la italianísima FIAT, que de esta forma se estableció en nuestro país en 1950, y si ya era así entonces no nos ha de extrañar la situación de privilegio de la que goza Italia en el mundo globalizado, miembro del G-8 y del G-20.

Por su nivel de bienestar, su situación geográfica y su pasado colonial en el norte de África, Italia ha sido uno de los principales destinos de la inmigración ilegal, su omnipresencia en los mercados de los cinco continentes la resumimos en una cifra: el 31% de las gafas que se producen en el mundo son de fabricación italiana (datos del cuaderno 2 de la economía local de la región de Belluno) y una de sus principales fuentes de ingresos es por la vía del turismo.

Italia no percibe amenazas directas próximas y el caso del ataque de Libia a la isla de Lampedusa se considera hoy una anécdota. No obstante su nivel de bienestar, su proximidad a las regiones menos estables y desarrolladas del continente europeo y el papel que en estas zonas ejercen las mafias dedicadas al tráfico de seres humanos, han hecho de este país uno de los principales destinos de la inmigración ilegal. Esta situación nos da idea de lo mucho que puede llegar a interesar la estabilidad mundial a esta nación que, por otra parte, ha recibido en su territorio serias e innumerables amenazas del integrismo islámico. Movimiento que en países en los que operan fuerzas o empresas transalpinas, han secuestrado y asesinado a nacionales italianos por su sola condición de tales.

El grado de compromiso de Italia con la seguridad mundial hoy en día, queda demostrado por la importante presencia de sus FAS en misiones ONU, OTAN o UE y que, según datos del Ministerio de Defensa, ascienden a 30 misiones en 22 países, más 2 áreas marítimas y un total de 7.811 militares destacados (datos de febrero de 2011).

A lo hasta aquí apuntado hemos de añadir un presupuesto de Defensa de acuerdo con los estándares de la OTAN, alrededor del 1,2 del PIB, 1,279% para el 2011<sup>(11)</sup> (20.556,8 millones de euros), con un ligero decremento respecto al

---

<sup>(11)</sup> Disponible en: <http://www.difesa.it/approfondimenti/bilancino2010/>, fecha de la consulta abril 2011.

---

2010 que fue de un 1,310% y el gran peso que en la economía italiana tienen las importantes y tecnológicamente punteras industrias de defensa.

La industria nacional<sup>(12)</sup> llega a cubrir el 80% de las necesidades de las fuerzas armadas italianas y, con el apoyo de las autoridades estatales, está llevando a cabo alianzas con otras empresas en el ámbito europeo a fin de posicionarse de forma ventajosa de cara a la futura industria europea de defensa. En ese contexto se enmarcan los recientes acuerdos entre las italianas Finmeccanica, Alenia, Agusta o Marconi con EADS, Bae Systems o GKN en sectores como la fabricación de misiles, aeronáutica, electrónica o aeroespacial.

En este escenario no es de extrañar el interés que a todos los niveles de la sociedad italiana se siente por el tema de la seguridad y defensa.

### ■ Chile

En el terreno de las amenazas, son de todos conocidas las diferencias que durante décadas chilenos y argentinos mantuvieron a cuenta de determinados límites fronterizos. A raíz del tratado de Paz y Amistad de 1984 las iniciativas en pro del mutuo entendimiento se sucedieron, llegando en 2005 a la firma del acuerdo bilateral entre ministros de defensa que dio origen al proyecto FPC, Fuerza de Paz Combinada, «Cruz del Sur», formada por un estado mayor y unidades de los tres ejércitos y de las dos naciones<sup>(13)</sup>. Frecuentes han sido también las reclamaciones por parte de Bolivia para obtener una salida al mar, asunto en el que ambos países parecen haber encontrado una vía de entendimiento.

No obstante, a día de hoy persiste en un amplio sector de la población el temor a ciertas amenazas y, muy en particular, por las reivindicaciones fronterizas de Perú, recurridas ante la Corte Internacional de la Haya en 2008.

La Defensa Nacional es entendida como una función estatal básica y sobre los asuntos con ella relacionados existe un alto grado de consenso entre las fuerzas políticas, al igual que ocurre a la hora de definir el papel de Chile en el concierto internacional. Al respecto es de destacar la tercera edición del Libro Blanco de la Defensa de 2010, que contiene un profundo análisis de la realidad de las FAS chilenas con capítulos dedicados, entre otros, a doctrina de defensa, política militar, organización, despliegue y cantidad de fuerzas o presupuestos.

En materia presupuestaria las FAS de Chile mantienen una doble financiación. La primera, vía presupuestos y la segunda, a través de la denominada

---

<sup>(12)</sup> Disponible en: [www.aid.difesa.it](http://www.aid.difesa.it), fecha de la consulta abril 2011.

<sup>(13)</sup> ESPINOSA ZANELLI Patricio y PÉREZ ZOILO Gustavo, «Una Sociedad Para La Paz» en Memorial del Ejército de Chile n° 484 Instituto Geográfico Militar, agosto 2010. 113-146.

---

Ley Reservada del Cobre de 1958, que grava las ventas al exterior de la Corporación Nacional del Cobre (Codelco) con un 10%, partida que se dedica a financiar a las FAS. Después de 53 años parece que se ha logrado el consenso necesario para derogar esta ley, entendiendo que la financiación de las FAS debe ser una política de Estado. En el acuerdo alcanzado las fuerzas políticas se comprometen a diseñar un presupuesto plurianual basado en objetivos a largo plazo, que permita estabilidad y viabilidad. Asimismo se activará un fondo adicional de Contingencia de Defensa para el caso en que las circunstancias lo exijan.

En el Chile de hoy las Fuerzas Armadas constituyen una fuerza integradora en una nación de tan vasta y de tan singular geografía, cuya población se concentra, mayoritariamente, en los alrededores de la capital dejando grandes áreas con una exigua densidad de habitantes.

Chile no tiene especiales intereses estratégicos en ninguna región del mundo, pero desde 1935 participa en misiones de paz. En la actualidad lo hace en cinco escenarios, entre ellos: operación EUFOR en Bosnia i Herzegovina, bajo bandera de la Unión Europea, y con Naciones Unidas en Haití, un batallón, en India – Pakistán, Oriente Medio y en Chipre, con una fuerza formada por efectivos de Paraguay y Argentina, éstos de la ya mencionada Fuerza de Paz Combinada «Cruz del Sur».

## ■ Argentina

Entre las preocupaciones de los argentinos no están las amenazas directas contra su integridad territorial, ni tampoco la amenaza islamista registra cifras dignas de mención. En todo caso, siempre figurará la reclamación sobre el territorio de las Malvinas y las reivindicaciones sobre el continente antártico.

En la actual coyuntura no existe debate entre tendencias políticas sobre defensa, ni tan siquiera sobre los presupuestos. Por otra parte, existe un gran consenso sobre la participación de militares argentinos en operaciones de mantenimiento de la paz, lo que viene haciendo desde 1958, principalmente bajo bandera de las Naciones Unidas. En la actualidad está presente en siete escenarios, destacando Haití, con 500 efectivos, y Chipre, integrando un contingente conjunto con participación de Chile y Paraguay.

En general las Fuerzas Armadas gozan de una gran reputación. Pero en un país de semejantes dimensiones, 2.791.810 km<sup>2</sup>, con una gran concentración de población en torno a la capital (casi el 40%) es en el interior, despoblado y con enormes distancias, donde, como en el caso chileno, las FAS constituyen una referencia y un factor de cohesión nacional.

---

Argentina posee una importante base industrial especializada en medios y sistemas de defensa que en la actualidad parece querer reactivar, y en esa dirección apuntan los acuerdos de industria militar común recientemente firmados con Brasil, que buscan independizar a las FAS de ambos países de terceros suministradores y contemplan en el campo terrestre, la fabricación de un vehículo militar ligero y en materia de cooperación aeronáutica, el desarrollo del programa Embraer KC 390, un avión de transporte de tipo medio.

## ■ Francia

Las amenazas interiores que perciben los franceses no difieren de las que, piensan, les pueden afectar desde más allá de sus límites fronterizos: el terrorismo internacional.

Es cierto que en suelo francés se han registrado y aún se registran incidentes relacionados con los separatismos corso y vasco, pero la estrategia nacional al respecto, hace que sean valorados más como delincuencia que como terrorismo. Las verdaderas amenazas, según el Libro Blanco de la Defensa en su edición de 2008, provienen del terrorismo islámico principalmente, pero sin olvidar otras como: el desarrollo de armamento de largo alcance por potencias emergentes, los ataques informáticos, las crisis sanitarias y los desastres ecológicos, incluida la degradación de la biosfera.

En este sentido existe un amplio consenso por parte de todas las fuerzas políticas, que apoyan sin reservas las inversiones en materia de seguridad y defensa, no sólo a través del presupuesto (el 2% del PIB frente al 0,7% español) también fomentando las industrias nacionales del sector, cuyos desarrollos producen importantes ingresos a la economía nacional. La Política de Defensa y seguridad es considerada una cuestión de estado y existe un alto grado de consenso en este punto entre todas las fuerzas del arco parlamentario a excepción, llegado el caso, del partido de los verdes que en las presidenciales de 2007 obtuvo el 1,57% de los sufragios.

La dimensión global de Francia es por todos conocida y se fundamenta en razones de soberanía, que le obligan a asegurar rutas y garantizar la seguridad en territorios remotos, en motivos de carácter económico y también en la existencia de numerosos países en distintas zonas del globo con los que Francia, tradicionalmente, ha mantenido una relación especial e incluso una presencia permanente: Canadá, Chad, Senegal, Líbano, Serbia, Irak, norte de África, o Camboya (antigua Indochina) por citar algunos.

Un exponente de la conciencia de defensa de Francia se materializa en los propios libros blancos de la defensa y seguridad, el primero fue editado en 1972 y la última edición data de 2008 y presenta notables diferencias res-

---



pecto a las anteriores<sup>(14)</sup>. La primera es que, como reza el título, no se circunscribe al mundo de la defensa sino que se abre para incluir el gran campo de la seguridad. Otra novedad es la creación de un grupo de seguimiento compuesto por representantes del gobierno, el parlamento y los ministerios implicados, que dará cuenta a las más altas instancias del estado de los progresos en la materia,

En la confección de la edición de 2008 se han tenido en cuenta las aportaciones de un total de 52 personalidades de 14 nacionalidades diferentes, de todos los continentes. En esa selección figuraban militares de los diferentes ejércitos, representantes de todos los partidos políticos, de la sociedad civil (periodistas, autoridades de las diversas confesiones y profesores universitarios, entre otros) responsables de las instituciones europeas, encabezados por Javier Solana, antiguos jefes de estado mayor, diplomáticos, profesores de centros de estudios estratégicos y un largo etcétera.

El compromiso de Francia con la seguridad mundial es incuestionable, partiendo de su condición de miembro permanente de Consejo de Seguridad de la ONU, con derecho de veto en tan alta instancia. En todo caso Francia tiene sus propios objetivos en materia de seguridad y defensa que hace valer en cualquier foro. Su peso en la OTAN ha variado y en nuestros días, después de 43 años sin hacerlo, participa a todos los niveles, incluida la estructura militar de mando.

Capítulo aparte merece la economía de la defensa. En el apartado gastos figura el presupuesto anual, que ronda el dos por ciento (1,8) del PIB, pero enfrente nos encontramos con la potente industria de defensa y aeroespacial francesa, la segunda en el continente después de Gran Bretaña. Un sector con gran impacto en el PIB, que permite a Francia estar en cabeza de la investigación y desarrollo de tecnologías de vanguardia y le coloca en un lugar de privilegio a la hora de aspirar a convertirse en uno de los pilares de la futura industria de defensa europea. Al respecto leemos en las páginas de la Comisión Europea: «la industria de defensa europea contribuye en gran medida a la defensa y seguridad de los ciudadanos de Europa y el objetivo principal de la política industrial de defensa de la Comisión, es la creación de una base industrial y tecnológica, básica para el desarrollo de una Política Europea de Seguridad y Defensa (PESD) eficaz y capaz de gestionar y adoptar decisiones propias en las crisis internacionales». En este escenario no es de extrañar el interés que a todos los niveles de la sociedad francesa se siente por los asuntos relacionados con la seguridad y la defensa.

---

<sup>(14)</sup> Disponible en: [www.defense.gouv.fr/content/.../file/le\\_livre\\_blanc\\_en\\_bref.pdf](http://www.defense.gouv.fr/content/.../file/le_livre_blanc_en_bref.pdf), fecha de la consulta marzo 2011.

---

## ■ Reino Unido

La conciencia de defensa en la sociedad británica es una realidad y se pone de manifiesto en infinidad de episodios de su historia. Es por todos conocido que para los británicos los conceptos de defensa y seguridad no se circunscriben a su territorio nacional, sino que afecta a todos los enclaves de soberanía, a las rutas por las que circulan los intercambios comerciales, a las áreas de interés o a cualquier punto del globo donde se ubique una amenaza que, de forma directa o indirecta, pueda atentar contra su soberanía o compromisos económicos, culturales, históricos o alianzas. Basta recordar el papel jugado por este país en las Guerras Mundiales, la reacción a la ocupación argentina de las Malvinas o el grado de implicación en escenarios como el Golfo, Irak o Afganistán por citar algunos.

El Reino Unido ha sufrido en carne propia el azote del islamismo radical. Fue el 7 de julio de 2005, un día después de que Londres fuese elegida sede de los Juegos Olímpicos de 2012, en plena presidencia de la Unión Europea y al tiempo que se celebraba una cumbre del G-8 en Escocia y el *modus operandi* consistió en una cadena de atentados, tres en el metro y uno en un autobús, causando cerca de 40 muertos y 700 heridos. De ese golpe la sociedad británica aún no se ha recuperado.

Las FAS son parte del acervo cultural del Reino Unido, muchas unidades sólo reclutan tropa en determinados distritos<sup>(15)</sup>. Por poner algunos ejemplos; el **MERCIAN REGIMENT**; en Worcestershire, Cheshire, Derbyshire, Merseyside, Nottinghamshire, West Midlands y Staffordshire, el **ROYAL WELSH REGIMENT** en Gales y el **ROYAL IRISH REGIMENT** en Irlanda del Norte y Londres, lo que viene a certificar la unión de la Fuerzas Armadas con la sociedad civil.

Es interminable la lista de asociaciones, de clubes de restauradores de vehículos militares (incluidos aviones), de asociaciones de amigos de unidades, muchas de las cuales se dedican a recrear hazañas de su regimiento en cualquier confín del orbe. Al respecto dejamos reseña de una noticia aparecida en el Ideal Gallego el 11 de enero de 2011 dando cuenta de que «la asociación histórico cultural The Royal Green Jackets prepara los actos del 202 aniversario de la batalla de La Coruña durante la Guerra de la Independencia»

Capítulo especial merece la gran red de museos militares, su personal discurso museístico y la efervescencia de su interior, siempre plagado de grupos de escolares que, boquiabiertos, siguen la reproducción sobre cajón de arena de

---

(15) Disponible en: UK ARMY <http://www.army.mod.uk/join/20181.aspx> become army off. Fecha de la consulta 25.01.2011.

---

esta o aquella batalla, o el transitar de jóvenes en busca de documentación para trabajos en Universidades.

Pero no nos quedamos en la historia, en octubre del pasado 2010, el recién elegido primer Ministro David Cameron<sup>(16)</sup>, anunciaba un recorte del 8% en cuatro años del presupuesto de defensa del Reino Unido, (asciende al 2,8 del PIB) lo que supondrá el cierre de bases militares, reducción de tropas, la anulación de contratos para aviones, la jubilación inmediata de su buque insignia, el Ark Royal. Semejante medida afirmaba, se debe a una revisión estratégica de la defensa, pero la campaña en Afganistán no se verá afectada. (Fuente: [bbc.co.uk](http://bbc.co.uk)).

En líneas generales en temas de defensa y seguridad existe una gran sintonía entre la mayoría de los partidos políticos en Gran Bretaña. Esto incluye las políticas de adquisiciones, de personal, las líneas estratégicas y, por encima de todas, la política presupuestaria e industrial. La industria militar británica es la más potente de Europa.

Al hablar de conciencia de defensa en cualquier país anglosajón, no podemos dejar de mencionar el cine, el cine bélico y el que sin serlo, se ambienta en escenarios de campañas, cine de entretenimiento, histórico y hasta de animación, ya que todos los géneros contribuyen a elevar la conciencia nacional y la consideración y el prestigio de las FAS. En un momento a todos nos vienen a la cabeza títulos y títulos ambientados en los desiertos de Arabia, en las selvas de Asia, en el norte o sur de África, en España, Europa Central o en cualquiera de los mares y océanos en cualquier época.

## ■ CULTURA DE SEGURIDAD Y DEFENSA

Como podemos comprobar a lo largo del presente estudio, los temas que en él se tratan van encadenados, de forma tal que todos están relacionados y se fundamentan en el más básico de todos, **la conciencia nacional**. De esta manera, se hace difícil desarrollar una conciencia de defensa sin poseer una asentada conciencia nacional ya que, de otra forma, nos será arduo identificar nuestras fortalezas, que siempre las habrá, y, en la misma medida, nuestras debilidades, paso previo para la correcta definición de, entre otros, áreas de influencia, intereses estratégicos, posibles riesgos y amenazas y demás nociones que habrán de justificar la necesidad misma de la Defensa. Finalmente, disponer de un cierto grado de cultura de seguridad y defensa nos permitirá tener nuestra propia opinión sobre si son o no adecuadas las políticas, las estrategias, los medios y los recursos de todo tipo, que la nación dedica a su propia defensa. A

---

<sup>(16)</sup> Disponible en: [bbc.co.uk](http://bbc.co.uk) 19 octubre 2010, disponible en <http://www.bbc.co.uk/news/uk-politics-11570593> Fecha de la consulta 10.12.2010.

---

continuación veremos las fórmulas que cada uno de los países seleccionados, emplea para divulgar este conocimiento.

En el caso español, mientras se mantuvo el servicio militar obligatorio, se logró una cierta cultura de defensa en términos de conocimiento de las propias FAS. Simultáneamente se mantuvieron en niveles bajos tanto la conciencia nacional como la conciencia de defensa. Con la profesionalización de los ejércitos el panorama no ha variado mucho, en todo caso, perdido el contacto vía reclutamiento obligatorio, ha disminuido el conocimiento mutuo y este distanciamiento se ha producido en el momento en el que más han cambiado las amenazas, las alianzas, nuestras misiones y forma de operar.

### ■ Israel

En anteriores apartados hemos dado cuenta de la singularidad del caso israelita, su profunda conciencia nacional y su arraigada conciencia de defensa, lo que hace que el estamento militar sea uno de los más valorados por la sociedad. Más allá, la universalidad y duración del servicio militar, las permanentes alusiones a los sistemas de defensa en los medios de comunicación y el estado de permanente vigilia en previsión de posibles ataques, hace que el conocimiento medio en temas de defensa sea extraordinariamente elevado.

En una situación como la descrita en el punto anterior, se entiende que la presencia de militares en los medios sea constante, en debates o a través de las declaraciones de los portavoces. En cualquier caso sus opiniones son merecedoras de toda consideración. La presencia de antiguos miembros de las IDF (FAS de Israel) en puestos de decisión es normal y lógica. Una vez cesan en su actividad son muchos los que alcanzan, gracias a su prestigio, altos destinos en la diplomacia, en el mundo empresarial, académico o de la política.

La historia militar, los excombatientes, el homenaje a los caídos y mutilados son parte del día a día en Israel. En este sentido existe una importantísima asociación de excombatientes que agrupa a la mayoría de ellos y cuyas actividades, financiadas con las cuotas de los afiliados y donaciones de patrocinadores, abarcan infinidad de campos.

La integración social de las FAS se completa con jornadas de puertas abiertas, desfiles, exhibiciones, visitas a los museos y homenajes en los monumentos a los caídos que existen en cualquier población.

### ■ Italia

Tal vez los italianos no tengan un alto grado de cultura de defensa en términos militares, pero sin duda tienen, y muy desarrollada, cultura de defensa de su

---

comercio, de su imagen, de su turismo, de su moda, de su gastronomía, de su deporte, de su tecnología, de su diseño... de la marca Italia. Esta situación, que un purista en temas de cultura de defensa pudiera advertir como negativa, en el caso que nos ocupa la interpretamos como todo lo contrario, y, además, produce un fenómeno que contradice la teoría general que enunciábamos en la introducción de este apartado dedicado a la cultura de defensa. Decíamos entonces que la base es la conciencia nacional y sobre ella se asientan de forma indivisible conciencia y cultura de defensa. En el caso italiano es la cultura de defensa «de lo propio» lo que despierta el interés por defenderlo y, a la postre, la conciencia nacional.

Con este planteamiento se entiende el prestigio del que gozan las FAS en Italia, prestigio a todos los niveles, en particular en el empresarial, ya que son los empresarios los primeros que siguen a las tropas en busca de nuevos mercados, Bosnia i Herzegovina o Kosovo, o cuidando de las propias inversiones, la mayor parte del armamento y sistemas de defensa son fabricados por la potente industria militar italiana.

Otro indicador de la cultura de defensa entendemos que es el arraigo de asociaciones de veteranos. En este sentido Italia también destaca, y de entre todas las asociaciones despunta una, la de los *Alpini* (tropas de montaña) que un fin de semana al año convoca una reunión en alguna ciudad. Si volvemos al buscador y tecleamos: *giornata alpini 2010* (jornada alpinos) aparece en la pantalla

*Aproximadamente 581.000 resultados (0,16 segundos)*

El pasado año se celebró en mayo en la ciudad de Bérgamo y acudieron a la cita más de 520.000 afiliados desafiando la lluvia y el viento.

Esta asociación cuenta con el respaldo de las instituciones en la organización de éste y otros eventos, pero su primera fuente de financiación son las cuotas de los afiliados. Como veremos en otros países, los *Alpini* llevan a cabo infinidad de actividades relacionadas con la cultura de defensa entre otras: exposiciones, charlas divulgativas de las misiones actuales, de la historia, actividades al aire libre, todo tipo de iniciativas benéficas en apoyo de las unidades desplegadas o de minorías marginadas y, siempre, están disponibles para cooperar con Protección Civil como voluntarios en cualquier situación extraordinaria y, ni que decir tiene, en casos de emergencia por cualquier tipo de catástrofe.

Otras asociaciones tienen como finalidad la recuperación de determinado patrimonio, la restauración de vehículos militares o las recreaciones históricas de gran arraigo en muchos lugares de Italia.

Presencia de los militares en la vida pública. La meteorología en España es responsabilidad del Ministerio de Fomento y, concretamente, de la Agencia

Estatal de Meteorología. En Italia lo es de la Aeronautica Militare (Ejército del Aire) y esto que en sí no encierra mayor trascendencia, en la práctica se salda con la aparición de un militar de uniforme dando cuenta del tiempo en todos los noticiarios. Pero el hecho no queda aquí, es normal que en los programas de debate y en los informativos, participe, cuando el asunto lo requiere, un militar luciendo su uniforme, lo que sin duda acerca la profesión al gran público, haciéndole partícipe de su actividad. Como ejemplo traemos dos enlaces al programa Porta a Porta que, tras quince años en antena, continúa como el de mayor audiencia entre los magazines de actualidad en la TV italiana. Son dos cortes de dos programas de contenido relacionado con la defensa, que en su momento reunieron a más del 80% de la audiencia.

En<sup>(17)</sup> se analiza la entrada en Bagdad de los americanos. Entre los comentaristas distinguimos a un general que reproduce la acción en una maqueta tridimensional (cajón de arena en léxico militar).

En<sup>(18)</sup> se reproduce un fragmento del programa homenaje a los 19 italianos muertos en Nassirya (Irak) el 12 de noviembre de 2003.

En Italia gran cantidad de militares de toda graduación se integran en la vida empresarial o académica una vez abandona el servicio activo. De entre ellos los más conocidos mediáticamente son los de alta graduación, que dirigen alguno de los grandes consorcios de defensa, entidades como la Cruz Roja, de gran implantación en Italia, ocupan puestos de alto nivel en las estructuras de OTAN o de la Unión Europea o en las universidades y centros de estudios estratégicos.

En el ámbito educativo, el Ministerio de Defensa participa en infinidad de iniciativas, entre ellas, y en colaboración con la Federación Nacional de Prensa italiana, los cursos informativos para periodistas, destinado al conocimiento y prevención del riesgo en las áreas de crisis, el Máster en periodismo internacional organizado por el Institute for Global Studies/School of Government y el Curso de formación en periodismo para enviados en áreas de crisis.

Más allá de las aulas se trabaja en programas como «militares por tres semanas»<sup>(19)</sup>. Durante este tiempo 2500 jóvenes experimentarán todo lo que

---

<sup>(17)</sup> Disponible en: <http://www.rai.tv/dl/RaiTV/programmi/media/ContentItem-415a7e79-11e2-4cfd-b19d-8427b5f524-porta.html>, fecha de consulta marzo 2011.

<sup>(18)</sup> Disponible en: <http://www.rai.tv/dl/RaiTV/programmi/media/ContentItem-d5c78ff1-de08-4c12-a9ff-a1f878f0d0fe-porta.html#p=0>, fecha de consulta marzo 2011.

<sup>(19)</sup> Disponible en: [http://www.difesa.it/Primo\\_Piano/Pagine/VivileForzeArmateMilitarepertre-settimane0711.aspx](http://www.difesa.it/Primo_Piano/Pagine/VivileForzeArmateMilitarepertre-settimane0711.aspx), fecha de la consulta abril 2011. Más de 17000 chicos (el 60%) y chicas, rellenaron el boletín de inscripción. La incorporación se realiza en los meses de verano.

---

representa la vida militar en alguno de los 29 establecimientos seleccionados de los tres ejércitos y Carabinieri.

A nivel escolar, y desde el pasado 2010, en la región de Lombardía se está desarrollando la cuarta edición del proyecto denominado «allenati per la vita»<sup>(20)</sup> («fórmate para la vida»). La iniciativa va dirigida a estudiantes del equivalente a la enseñanza secundaria en España, está patrocinada por las autoridades regionales y el Ejército de Tierra, y cuenta con el apoyo de los ministerios de Educación y de Defensa. Se articula en sesiones teóricas y prácticas, participan profesores civiles y militares, éstos en la reserva, con el objetivo de acercar a los jóvenes al mundo de la defensa, a la realidad de las FAS y de otros cuerpos del Estado, como Cruz Roja, Protección Civil y voluntarios. Las sesiones teóricas incluyen enseñanzas de derecho, derecho internacional, conocimiento de la Constitución, primeros auxilios, y lecciones prácticas que incluyen primeros auxilios, y deportes relacionados de algún modo con la actividad militar, natación, escalada, orientación, tiro al arco, entre otros. Más adelante, al tratar el caso francés, veremos cómo han logrado articular de forma troncal y estructurada esta disciplina.

Otra iniciativa, ésta en el marco de la paz y cooperación y enfocada a la misión en Líbano, es «la pace si fa a scuola» (la paz se hace en la escuela)<sup>(21)</sup>.

A nivel ministerial se dispone de una herramienta de primer nivel para la coordinación de todo lo hasta aquí apuntado. Se trata del *Programma di Comunicazione* (Programa de Comunicación) del Departamento, que afecta al conjunto de las Fuerzas Armadas. En el programa del año 2011 se especifica como **factor clave**: «la necesidad de insistir entre los ciudadanos en la promoción de la **cultura de defensa**, a fin de crear un consenso duradero, consciente y generalizado, en torno a los desafíos fundamentales de la política de defensa, situados en un cuadro multidimensional, nacional e internacional de respuesta

<sup>(20)</sup> Disponible en [http://www.forzearmate.org/sideweb/2010/approfondimenti/Allenati\\_per\\_la\\_vita-09.pdf](http://www.forzearmate.org/sideweb/2010/approfondimenti/Allenati_per_la_vita-09.pdf), fecha de la consulta enero 2011.

<sup>(21)</sup> Disponible en [http://iostudio.pubblica.istruzione.it/alfresco/d/d/workspace/SpacesStore/9a60e7e2-531a-11dd-9530-b15730765a61/all\\_prot4751.pdf](http://iostudio.pubblica.istruzione.it/alfresco/d/d/workspace/SpacesStore/9a60e7e2-531a-11dd-9530-b15730765a61/all_prot4751.pdf) fecha de la consulta enero 2011. La pace si fa a scuola es un proyecto que nace en 2006 de la cooperación entre los ministerios de instrucción pública y Defensa y los entes y asociaciones que trabajan en iniciativas en el campo de la educación para la paz y cooperación para el desarrollo en todo el territorio nacional y europeo.

El objetivo prioritario del proyecto es difundir y desarrollar en las jóvenes generaciones la educación para la paz, la cooperación, el respeto de las diferencias, y de las otras culturas... Se articula en acciones como:

- \* Promover el intercambio de estudiantes entre escuelas italianas y libanesas
- \* Hermanamiento de escuelas en Italia y Líbano
- \* Abrir un foro de discusión que sea para las escuelas un espacio de discusión sobre temas de paz y cooperación y ponga a los estudiantes en contacto con nuestros soldados en misiones

a situaciones de crisis». A partir de este punto, define las que se consideran «ideas fuerza», los «objetivos» y la «metodología» para alcanzarlos. A pie de página<sup>(22)</sup> se ofrece un extracto de cada uno de ellos.

## ■ Chile

Como los programas de estudios de otros países, existen las denominadas «charlas patrióticas», en las que militares visitan las escuelas y siembran la semilla del conocimiento de la historia nacional y de las propias Fuerzas Armadas. Además existen iniciativas a nivel nacional, como la denominada «El Ejército de los chilenos»<sup>(23)</sup> de gran popularidad y amplio eco mediático.

Como comentamos al tratar la conciencia nacional y de defensa en este país, existe en él un gran reconocimiento popular de la labor de las FAS, que se fomenta mediante la interacción de civiles y militares y se materializa mediante jornadas de puertas abiertas, con la participación de militares en los medios de

---

<sup>(22)</sup> Disponible en: [http://www.difesa.it/Programma\\_di\\_Comunicazione/Documents/16333\\_Documento%20completo%20\(File%20pdf%20211%20Kb\)pdf.pdf](http://www.difesa.it/Programma_di_Comunicazione/Documents/16333_Documento%20completo%20(File%20pdf%20211%20Kb)pdf.pdf) fecha de la consulta enero 2011.

### «Ideas Fuerza»

Las FAS son un elemento fundamental del Estado, comprometidas en proporcionar la contribución determinante de nuestro país a la paz y estabilidad internacional.

El mundo de la defensa no se reduce a términos de salvaguardia de la seguridad, dispone de un gran capital humano y es una reserva inmensa de recursos técnicos y científicos al servicio de los ciudadanos

### «Objetivos»

Animar a los ciudadanos a compartir la «cultura de defensa», entendida como la participación en la problemática de la defensa y de la tutela de la paz en nuestra dimensión internacional y multidisciplinar, a fin de crear un consenso duradero, consciente y generalizado en torno a los desafíos fundamentales de la política de defensa.

### «Metodología»

Todos cuantos sirven en el Ministerio deben sentir la responsabilidad de actuar, en el ámbito de las directivas recibidas y según sus propias posibilidades, en la promoción y revalorización de la imagen del Departamento. Todos los componentes de la organización son comunicadores, ya que a través de su comportamiento cotidiano y su forma de actuar, transmiten una imagen de las FAS que trasciende a la opinión pública.

Es responsabilidad del jefe perseverar en la sensibilización de sus subordinados en este aspecto, al que dedicará los recursos necesarios.

Reforzar la relación con los medios de comunicación en especial en zonas de crisis.

Profundizar en la relación con la universidad.

Facilitar la presencia de los medios en las misiones internacionales, en las actividades de adiestramiento, ceremonias y encuentros o reuniones de carácter nacional o internacional.

Participar en exposiciones, ferias, congresos con especial cuidado en reforzar el carácter conjunto de nuestras FAS.

Apoyar proyectos cinematográficos que representan un valor añadido tangible para la imagen de las FAS.

<sup>(23)</sup> Disponible en: [www.ejercitodeloschilenos.cl](http://www.ejercitodeloschilenos.cl). Fecha de la consulta febrero 2011.

---



comunicación, en programas especializados, en debates, como comentaristas de retransmisiones relacionadas con la defensa o en series de televisión que se desarrollan en el ámbito castrense, y de las que alguna ha alcanzado un notable éxito. A lo anterior se une la presencia de antiguos miembros de las FAS en la vida pública, como alcaldes, senadores y en la actualidad, el mismo subsecretario de Defensa.

La presencia social de los militares se completa con las apariciones de los portavoces de los ejércitos, dando cuenta de tal o cual noticia. Esta figura, ya consolidada, tiene arraigo y acerca la imagen de las FAS.

Finalmente nos referiremos a las asociaciones de veteranos de las que existe un importante número. Estos grupos llevan a cabo una importante actividad al actuar como nexo de unión con la sociedad civil, se subvencionan con sus cuotas, no obstante reciben el apoyo de patrocinadores y el calor de las propias unidades. Los asociados, como en el caso de los veteranos de la guerra del Pacífico, tienen su tarjeta de crédito de la asociación, descuentos especiales en diferentes negocios y agencias de viajes, reciben boletines y participan, a su conveniencia, en las actividades que se programan, la mayoría de ellas de carácter cultural o benéfico.

## ■ Argentina

Aún están recientes en la memoria el recuerdo de los gobiernos militares, no obstante, las Fuerzas Armadas tienen el reconocimiento explícito del conjunto de la sociedad argentina, gracias a una relación mutua que arranca en las mismas escuelas. Los escolares argentinos a diario izan la bandera, cantan el himno, el abanderado es un alumno destacado y los colegios están hermanados con las unidades de la zona, con las que participan en infinidad de actividades que contribuyen a fomentar los valores militares y, en definitiva, la cultura de defensa.

El capítulo de reservistas, veteranos y excombatientes no está tan desarrollado como en otras naciones, a excepción del colectivo que luchó en la guerra de las Malvinas, pero sí lo está el concepto de amigos de las unidades y existe un grupo de asociados para cada una de ellas. En cualquier caso, se percibe un auge tanto de este tipo de iniciativas como de otras que persiguen la recreación de episodios históricos.

Existe un gran dinamismo y mutuo interés en no sólo mantener, sino fomentar la relación FAS sociedad civil que del lado militar la protagonizan, como hemos señalado con anterioridad, las propias unidades sobre las que recae el peso en forma de colaboraciones, jornadas de puertas abiertas, desfiles, actuaciones de bandas de música y visitas a sus salas históricas, que suplen la carencia de museos militares tal y como los entendemos en Europa.

---

Hasta aquí hemos dado cuenta de la relación a nivel escolar, de aficionados y popular, pero existen lazos mucho más profundos. Es el caso de las publicaciones militares periódicas de gran difusión, unas editadas por los ejércitos y otras por grupos editoriales, tanto argentinos como de países afines. Es muy importante la contribución a la cultura de defensa de los centros docentes militares, ya que en todos ellos existe un centro adscrito homologado por el sistema educativo civil, en el que se imparten estudios de postgrado en seguridad y defensa de gran prestigio y muy cotizados entre licenciados del mundo civil de Argentina y otros países. Otro importante foco de difusión de la cultura de defensa es la editorial Círculo Militar Buenos Aires, que publica interesantísimos trabajos de historia, estrategia, polemología y geopolítica entre otros<sup>(24)</sup>.

En este escenario no es de extrañar que el militar vea socialmente reconocida su trayectoria, con puestos de relevancia como embajadores en distintos países, y su preparación. Desde hace algunos años las empresas más importantes del país recurren a militares en activo de diferente graduación, prioritariamente capitanes, para cubrir puestos de responsabilidad.

#### ■ Francia

El militar francés es un servidor público más, en este sentido todos guardamos la imagen de miembros de las FAS reforzando temporalmente a las fuerzas y cuerpos de seguridad del Estado en aeropuertos, fronteras o en el mismo centro de París, ante sospechas de amenaza terrorista o en situaciones de crisis que puedan afectar a la seguridad nacional. En España este refuerzo a gran escala en momentos de crisis también se produce, pero las FAS son empleadas en la seguridad de líneas férreas o instalaciones remotas, como centrales eléctricas o pantanos.

Como en los demás países que hemos «visitado» el conocimiento de los servicios públicos y emergencias incluye a las FAS, lo que cimienta desde la infancia la percepción de militar, un servidor público más. Esta percepción social no queda aquí, se consolida con la participación de militares en competiciones deportivas (patrocinados por los ejércitos), las visitas periódicas de escolares a cementerios y museos militares de la red estatal, 17 en total a los que se han de añadir las salas de armas de las unidades y otros menores, lugares en los que se da a conocer la historia de Francia a través de sus hechos de armas y sus ejércitos y, fundamentalmente, gracias a la incansable labor de las asociaciones de excombatientes, de las dedicadas a recreaciones históricas, de los amigos de las distintas unidades, de los restauradores de vehículos militares y un interminable elenco de grupos asociados por un vínculo relacionado con lo militar.

---

<sup>(24)</sup> Disponible en : <http://www.circulomilitar.org/historia.htm>, fecha de la consulta abril 2011

---

Atención especial merecen las asociaciones de excombatientes, de hecho el titular de la cartera de Defensa es en realidad **Ministro de Defensa y de los antiguos combatientes**, lo que da idea del peso de un colectivo que está presente en cualquier acto cívico que se programe por parte de las autoridades de todo municipio de Francia, sea metropolitana o de ultramar. Estas asociaciones reciben ayudas vía presupuesto, pero la principal vía de financiación son las propias cuotas de los asociados y las aportaciones de mecenas o patrocinadores.

Tras años en los que sus componentes eran en su mayoría excombatientes de las guerras mundiales y Argelia, recientemente se ha producido un cambio generacional y en ellas se han integrado veteranos de guerras y misiones internacionales recientes, desde la primera del Golfo a Afganistán. El relevo es sólo generacional ya que se mantienen intactos los principios de estas asociaciones, apoyo a las FAS desde la sociedad civil, actividades de voluntariado de todo tipo en pro de la cultura y conciencia de defensa.

Protocolo de educación y defensa. En 2007 los ministerios de Educación Nacional y Defensa firmaron un protocolo Educación-Defensa<sup>(25)</sup> que dio origen a la asignatura: **Recorrido de la ciudadanía**, que en parte guarda ciertas similitudes con nuestra *educación para la ciudadanía*. En<sup>(26)</sup> incluimos un extracto del programa.

<sup>(25)</sup> El objetivo del protocolo: que los jóvenes entiendan las causas y consecuencias de los conflictos de nuestro tiempo, que comprendan la actualidad y actúen como ciudadanos responsables.

<sup>(26)</sup> Disponible en <http://www.education.gouv.fr/cid4507/education-a-la-defense.html>, fecha de la consulta enero 2011. La cultura de defensa y de seguridad nacional, forma parte del tronco común de conocimientos y competencias que los alumnos deben adquirir durante el ciclo escolar. El programa se ha elaborado conjuntamente por los ministerios de Educación Nacional y Defensa.

Los conocimientos de defensa y seguridad nacional se articulan alrededor de varias cuestiones transversales:

- la defensa militar
- la defensa global
- los nuevos riesgos y amenazas
- la evolución de la defensa europea
- la seguridad nacional

No se trata de una disciplina en sí misma, sino que se aborda a lo largo de los programas de varias asignaturas como: educación cívica, historia, geografía, etc.

**En primaria se pretende que los alumnos:**

Se ubiquen en nuestra época y en nuestro país.

Aprendan a reconocer y respetar los símbolos y emblemas de la República.

Conozcan los tratados constitutivos de la nación francesa, el territorio francés en la Unión Europea, los franceses en el contexto europeo y Francia en el mundo.

**En los cursos de secundaria sucesivamente:**

Se estudian las diversas civilizaciones, griega, romana, egipcia... en busca de suscitar en el alumno la búsqueda del bien público.

A través de educación cívica y geografía, se introduce la noción de solidaridad.

Como todos los programas educativos, el de Recorrido de la Ciudadanía responde a un diseño estatal y es de aplicación por todo el sistema educativo. De la escuela al liceo los alumnos reciben enseñanzas sobre la defensa y la seguridad nacional y a los 16 años participan en una **jornada de defensa y ciudadanía**.

El Ministerio de Defensa es el responsable de la organización de esta jornada, que en sí misma, es un evento social. Es obligatoria para todos los jóvenes de 16 años con nacionalidad francesa y hoy reemplaza al servicio militar obligatorio, posibilita acabar con el desconocimiento de los jóvenes y les descubre el Ministerio de Defensa.

Superada esta jornada<sup>(27)</sup>, se remite un certificado a cada participante. Certificado que es necesario presentar para concursar a oposiciones del Estado, si se es menor de 25 años.

Para completar este repaso a la disciplina creemos conveniente señalar que ha de ser impartida por un militar o excombatiente. En el caso de los liceos en el extranjero, es normal asignar este cometido a los agregados militares, ya que es obligatoria para todos los alumnos de nacionalidad francesa.

---

En historia se despierta el sentimiento nacional en Europa, en geografía se reflexiona sobre la geoestratégica marítima y los desafíos de la defensa económica dentro de la defensa global. En educación cívica se aborda explícitamente la defensa y la seguridad. Los alumnos estudian la búsqueda de la paz, la seguridad colectiva, la cooperación internacional y la defensa y la acción internacional de Francia.

En el programa de historia se descubren las bases del pensamiento geopolítico y estratégico, así como los desafíos políticos, materiales y morales de la defensa.

En geografía se tratan Francia y Europa en el mundo de hoy. Se sitúan Francia y sus territorios de ultramar en el mundo y se introduce la noción de potencia. La Unión Europea se presenta como una de las mayores economías, basada en la potencia financiera del Euro, pero con un papel diplomático y militar aún limitado.

**En bachillerato:**

Los alumnos cursan enseñanza cívica, jurídica y social. Estudian la ciudadanía y los deberes del ciudadano, entre ellos el deber de defensa, la ciudadanía a prueba de las transformaciones del mundo contemporáneo, de la defensa y de la paz y el ejercicio de la ciudadanía hoy; seguridad internacional, defensa y mantenimiento de la paz.

En geografía se ven los riesgos naturales y tecnológicos.

En educación cívica se reflexiona sobre el deber de defensa y el papel de Francia como potencia económica, geopolítica y cultural.

<sup>(27)</sup> Disponible en <http://www.defense.gouv.fr/jdc>, fecha de la consulta febrero 2011.

**La jornada sigue el siguiente programa:**

- test de evaluación de los fundamentos básicos de la lengua francesa
  - una presentación de la Defensa Nacional
  - una presentación sobre las diferentes fórmulas de voluntariado: para la inserción, servicio cívico, voluntariado en los ejércitos, reserva operacional, reserva ciudadana y órganos civiles de la defensa.
-

Prestigio social. El militar francés goza de gran prestigio pero escaso peso social, aunque existen casos como el del general Morillon, jefe de la misión de NNUU en Bosnia i Herzegovina UNPROFOR, en 1991. El general al pasar a la reserva se dedicó a la política en las filas de la UDF y obtuvo carta de diputado en el Parlamento Europeo en dos legislaturas. Fue miembro de la comisión de asuntos exteriores, derechos humanos, seguridad común y política de defensa y otros cargos de responsabilidad. En agosto de 2009, fue jefe de los observadores de la Unión Europea en las elecciones presidenciales de Afganistán.

No obstante, para incentivar el mutuo conocimiento se han desarrollado iniciativas como potenciar la figura del portavoz a la hora de dar cuenta de asuntos relacionados con los ejércitos, la compatibilidad de másteres y doctorados civiles con cursos militares de perfeccionamiento, fomentar la publicación de ensayos de autores militares y la participación de especialistas en debates sobre asuntos de seguridad y defensa en los medios de comunicación social; la movilidad externa, que reserva puestos de responsabilidad en ministerios como asuntos exteriores, economía o interior a militares, que ocupan por un periodo de tres años con una gran valoración a efectos de carrera y, finalmente, la creación de un observatorio universitario interdisciplinar de investigación en ciencias sociales de la defensa y de la seguridad.

El observatorio permite tratar en conjunto las cuestiones relacionadas con lo militar, la guerra y las nuevas formas de violencia en el mundo contemporáneo y actúa como una fundación de investigación y cooperación científica en apoyo a la escuela de doctores europea dedicada a la investigación sobre cuestiones de la seguridad y defensa.

### ■ Reino Unido

Lo expuesto sobre el Reino Unido en anteriores epígrafes, puede que nos lleve a pensar que en semejante escenario no son precisas mayores actuaciones. Nada más lejos de la realidad como veremos a continuación.

En Gran Bretaña se suceden iniciativas, como la patrocinada en 2008 por el entonces Primer Ministro Gordon Brown con el título: Recognition of our Armed Forces (Reconocimiento a nuestras Fuerzas Armadas)<sup>(28)</sup>.

<sup>(28)</sup> Disponible en: [http://www.mod.uk/NR/rdonlyres/69519F89-9630-4D5F-92CF-B834FAB0FBD2/0/recognition\\_of\\_our\\_armed\\_forces.pdf](http://www.mod.uk/NR/rdonlyres/69519F89-9630-4D5F-92CF-B834FAB0FBD2/0/recognition_of_our_armed_forces.pdf), fecha de la consulta enero 2011.

El gobierno es plenamente consciente de la deuda contraída con nuestras Fuerzas Armadas y nuestra gratitud por el trabajo que hacen al servicio de nuestro país, se refleja en iniciativas recientes en materia de salarios, exención de impuestos en sus dietas, en facilitar el acceso a la vivienda y mejor servicio médico.....

Pero más allá de estas iniciativas individuales, y por importantes que sean, es vital para nuestros soldados, especialmente para aquellos involucrados en difíciles y peligrosas campañas en ultramar, saber que toda Gran Bretaña entiende y aprecia el trabajo que hacen en nuestro

## En Gran Bretaña en los centros educativos se cultivan valores como el esfuer-

nombre. Creo que los británicos están detrás de los hombres y mujeres de sus Fuerzas Armadas, y quiere hacer más para rendirles tributo. Por esto es por lo que he establecido esta encuesta: para abrir tan importante asunto a un mayor debate público. La encuesta ha dado una serie de recomendaciones positivas para incrementar el reconocimiento que brindamos a nuestras Fuerzas Armadas- entre las que se incluyen: vestir el uniforme en público, la idea de un día nacional de las FAS, más apoyo a las ceremonias de regreso de contingentes y ampliar la Fuerza de Cadetes, que sabemos beneficia por igual a las FAS y a los jóvenes.... Por supuesto, muchas de las cuarenta iniciativas sugeridas aquí van más allá de lo que el Gobierno o las FAS pueden lograr por sí mismos, involucran a las autoridades locales, a cuerpos de voluntarios, al sector privado y sobre todo, a la gente que, de norte a sur del país, dedica su tiempo a las Unidades de Cadetes.....

### **INCREMENTAR LA VISIBILIDAD**

**Incremento del uso del uniforme:** pensamos que se debe animar, no ordenar, a los militares a vestir sus uniformes.

**Sistematizar el enfoque de las ceremonias de regreso:** deben ser planificadas y no dejadas a la improvisación.

**Trasladar las Ceremonias y desfiles a espacios públicos:** muchas ceremonias, con el acuerdo de las autoridades civiles, se pueden trasladar a plazas públicas.

**Difusión de las acciones de apoyo a las autoridades civiles:** este tipo de acciones son inmensamente apreciadas y de alta visibilidad...

### **MEJORAR EL CONTACTO CON LA SOCIEDAD**

**Racionalizar estructuras:** cada uno de los ejércitos ha desarrollado sus propias estrategias y estructuras de comunicación pública, pero no siempre se coordinan entre sí...

**Programas anuales de difusión:** los jefes de todas las unidades deben preparar un programa anual de relaciones públicas...

**Facilitar el contacto de los medios locales con los jefes de unidades:** los medios locales son grandes vehículos de comunicación. Tenientes coroneles (y equivalentes) y oficiales de empleos superiores, deben estar facultados para hacer declaraciones a estos medios, sobre asuntos relativos a sus responsabilidades, sin previo consentimiento...

**Abrir a los medios el acceso a los oficiales generales:** hasta ahora, todos los contactos con los medios requieren consentimiento previo. Se debe animar a los oficiales generales con mando, a desarrollar las relaciones con los medios...

**Nuevas normas para facilitar el empleo de medios militares:** las normas para el uso de estos medios por terceros, son excesivamente costosas y complicadas y a menudo suponen un impedimento para proyectos con grandes posibilidades de difusión pública...

**Introducir el principio 3+2+1:** cada oficial general con mando debe, cada tres meses, mantener 3 encuentros con organizaciones civiles, 2 con prensa nacional, local o especializada y realizar 1 presentación a sus subordinados...

**Nuevas normas para el trato con los parlamentarios locales:** un contacto más cercano entre las unidades militares y los parlamentarios locales tendría considerables ventajas. Las presentes normas, por las que se requiere un consentimiento previo del Ministerio de Defensa para mantener este tipo de contactos, deben ser abolidas. Los jefes de unidad deben desarrollar relaciones constructivas con los parlamentarios locales, que probablemente serán provechosas ...

### **FOMENTAR EL ENTENDIMIENTO**

**Visitas de parlamentarios a zonas de combate:** cuando una unidad está desplegada, el Ministerio debe considerar la conveniencia de invitar a los parlamentarios que representan a la provincia donde la unidad tiene su base...

**Incorporar el programa de cadetes al conjunto del sistema educativo:** este programa fomenta en los chicos el espíritu de equipo y el afán de superación frente a desafíos físicos, más allá del simple entrenamiento militar. Por ello creemos conveniente alcanzar un consenso

---

zo, la competitividad o la autoestima, que refuerzan en la práctica deportiva, con disciplinas como el rugby o el fútbol por citar las más difundidas.

En esa dirección actúa el programa Fuerza de Cadetes<sup>(29)</sup>. Se trata de una especie de Boy Scouts constituidos, organizados y apoyados por el Ministerio de Defensa. Establecido en 1850 y sucesivamente reformado, actúa a través de las propias unidades, en escuelas y gracias a una tupida red de voluntarios.

A lo anterior debemos añadir la presencia, siempre próxima, de las unidades territoriales, a través de las que se fomenta el intercambio cívico militar. Existe una tupida red de delegaciones de estas unidades, que podemos consultar en<sup>(30)</sup>, en este sitio, por medio del programa google maps, alcanzamos a ver las correspondientes al UK Army hasta en el rincón más recóndito.

No debemos abandonar el Reino Unido sin hacer referencia al Green Book<sup>(31)</sup> (Libro Verde). Se trata de un documento elaborado conjuntamente por el Mi-

---

a nivel Gobierno, para facilitar el que el máximo número de escolares se beneficien de esta oportunidad. Hay 6400 escuelas secundarias y el programa sólo alcanza a 260...

**Programa «regreso al colegio»:** no hay nada como el contacto y el dialogo. Recomendamos que se institucionalice el que los militares vuelvan a sus antiguos colegios con el propósito de reencontrarse con sus profesores y dialogar con los actuales alumnos...

**Museos militares:** se estudian medidas para incrementar el número de visitantes, en especial escolares...

**Nueva aproximación a los medios:** la actual se considera excesivamente cauta y a la defensiva. Se recomienda encuentros con los medios al más alto nivel con ocasión de situaciones de gran alcance...

<sup>(29)</sup> Disponible en: <http://www.mod.uk/DefenceInternet/AboutDefence/WhatWeDo/ReserveForcesandCadets/Cadets/aboutthecadeforces.htm>, fecha de la consulta febrero 2011.

**La Fuerza de Cadetes está formada por:**

- La fuerza de cadetes combinada
- El cuerpo de cadetes del mar
- La fuerza de cadetes del ejército
- El cuerpo de entrenamiento del aire

Está patrocinada por el Ministerio de Defensa y es una organización de jóvenes voluntarios, que viven en el Reino Unido o en ciertas localidades en el extranjero, cuyo objetivo es llevar a cabo actividades divertidas y desafiantes para prepararles mejor para la vida en comunidad. Los cadetes tienen la oportunidad de desarrollar nuevas habilidades en deportes de aventura (escalada, canoa, vuelo, orientación...) en una organización disciplinada y bien estructurada. Existe un amplio grado de cualificaciones en función de los logros alcanzados. E s t á fuerza existe gracias al apoyo de adultos voluntarios (más de 25.000) y actualmente están inscritos más de 130.000 jóvenes. A este programa, inicialmente sólo accesible a través de organismos militares, están adheridas 260 escuelas de secundaria. Se busca un acuerdo a nivel gubernamental para que se haga extensivo a las 6.400 escuelas que hoy existen.

<sup>(30)</sup> Disponible en: <http://www.tanearyou.org.uk/>, fecha de la consulta febrero 2011.

<sup>(31)</sup> Disponible en: [http://www.mod.uk/NR/rdonlyres/BAFF11F2-EF45-4A99-B8BA-A1B-DA6AFE8A4/0/green\\_book\\_v7\\_011010.pdf](http://www.mod.uk/NR/rdonlyres/BAFF11F2-EF45-4A99-B8BA-A1B-DA6AFE8A4/0/green_book_v7_011010.pdf), fecha de la consulta marzo 2011.

Del índice del Green Book traemos esta selección de puntos:

- Reunión inicial con editores y organizaciones de prensa
  - Tipo de recomendaciones e instalaciones para los medios
-

nisterio de Defensa, los editores y las organizaciones de prensa y de radiodifusión. En él se marcan los procedimientos que, de forma general, adopta el Ministerio de Defensa (MOD) en el trabajo con los medios de comunicación, sea en operaciones en cualquier parte del mundo, o en el Reino Unido.

Incluye los acuerdos para permitir que los corresponsales informen en operaciones y los criterios del Ministerio de Defensa sobre el número de corresponsales que han de acompañar a las fuerzas británicas. También se establecen la política y principios por los que se fijan las facilidades y límites al ejercicio de la labor de los periodistas durante las operaciones.

En el documento se detalla lo que el MOD puede facilitar a los editores en cada caso y lo que el MOD espera de los medios. Es el resultado de un diálogo continuo entre el Ministerio, las asociaciones de prensa y los representantes de los medios, que comenzó a raíz del conflicto en Malvinas y en el que se han tenido en cuenta las enseñanzas aprendidas en los conflictos posteriores.

Entre las organizaciones que han participado en la confección y revisión del libro verde se encuentran: La asociación de editores de prensa, La unión nacional de periodistas, La BBC, Independent TV news, Sky News o Press Association.

Finalmente, en la página de MOD, en la dirección<sup>(32)</sup> se informa de todos y cada uno de los caídos en acto de servicio, con referencias explícitas a las circunstancias que concurrieron en la acción, a su carrera, su unidad y entorno familiar.

Todos los factores tratados hacen cultura de defensa: el conocimiento de la propia historia, el orgullo nacional, la red de museos, el sistema de enseñanza, su espíritu competitivo, la alta estima hacia héroes y excombatientes, la presencia militar en monumentos (torre de Londres, Palacio Real) y todo tipo de ceremonia y la aparición regular de militares en los medios. En este sentido recordemos el papel protagonista a nivel mundial del general Michael «Mike»

- 
- Composición de la oficina de comunicación pública
  - Acreditaciones, salud (reconocimientos, vacunas) y recomendaciones de seguridad:
  - Control de la información:
    - o Límites a la información
    - o Control de la difusión
    - o Información sobre bajas
    - o Prisioneros de guerra
  - Asistencia en viaje y apoyos en zona de operaciones
  - Equipo especial proporcionado por el MOD a los corresponsales acreditados

<sup>(32)</sup> Disponible en: <http://www.mod.uk/DefenceInternet/DefenceNews/MilitaryOperations/MajorMatthewJamesCollinsAndLanceSergeantMarkTerenceBurganKilledInAfghanistan.htm>, fecha de la consulta marzo 2011.

---



Jackson, jefe de las fuerzas de la OTAN que ocuparon Kosovo, y de tantos mandos de diferente graduación, cuyo paso por las FAS constituye uno de sus méritos preferentes, y hoy son personajes relevantes de la vida social británica. El caso más sorprendente que traemos es el del cantante James Blunt, quien según WIKIPEDIA «Antes de emprender su carrera musical sirvió en el Ejército Británico como oficial del regimiento Life Guards y en 1999 actuó con la fuerza de paz de la OTAN en el conflicto de Kosovo».

## ■ CONCLUSIONES

A la vuelta de cualquier viaje, tarde o temprano alguien nos asaltará con preguntas como: ¿qué es lo que más te ha gustado?, ¿qué has echado de menos? o, de haber podido, ¿qué te hubieras traído? Pues bien, fieles a la introducción del capítulo con ese mismo esquema abordamos el punto dedicado a las conclusiones.

Al tratar la conciencia nacional hemos echado de menos ese enfoque nacional y unitario de nuestra historia, que exalte sus muchos valores, sin que ello suponga tener que ocultar los errores, y que despierte el verdadero orgullo nacional.

En el terreno de la conciencia de defensa, en España no es tan patente el consenso que en materia de seguridad y defensa se da, de forma casi unánime, en todos los países y que se refleja en unos presupuestos homogéneos, en torno al 2% del PIB, en una potente y competitiva industria de defensa y en la definición de intereses nacionales estratégicos.

En el apartado de cultura de defensa me «traigo» el conocimiento mutuo sociedad civil – FAS. La sociedad es consciente de la preparación de sus militares, de sus experiencias, sus conocimientos en áreas como la logística, las telecomunicaciones, la geopolítica o las nuevas tecnologías y reclaman su presencia en los medios de comunicación social, las universidades, las empresas y, como en el caso francés, en otras áreas de la administración, lo que permite la divulgación de nuestra identidad y nuestras actividades, el intercambio de experiencias y el enriquecimiento recíproco. Para articular esta relación, existen planes de enseñanza como hemos tratado en los casos de Francia o Argentina, documentos varios, como el titulado «Recognition of our Armed Forces» o los libros blancos, nos detuvimos en el chileno y el francés y complementando a todos ellos, programas de comunicación como el de Italia y el Green Book de Gran Bretaña. Cualquiera de estos documentos, pero muy especialmente los dos últimos, serían de indudable utilidad para acabar, si no con todos, con muchas de las deficiencias que en materia de comunicación arrastran las FAS españolas y que de forma tan quirúrgica y clarividente, desgrana la ex Directo-

---

ra General de Comunicación de Defensa, Dña. Georgina Higuera y Rumbao en la introducción del Cuaderno de Estrategia num. 148<sup>(33)</sup>.

En este escenario no es de extrañar la proliferación de másteres y estudios de postgrado en áreas cívico-militares, que contribuyen a fomentar el interés por los asuntos relacionados directa o indirectamente con el ámbito militar. Tal vez esta razón sea una clave que nos explique la presencia de tantos técnicos civiles, de tan variada nacionalidad y en puestos bien remunerados, en organizaciones internacionales relacionadas con la seguridad y defensa, y la práctica ausencia de nacionales de nuestro país, que ni saben de la existencia de tal salida profesional.

Si así ocurre en el ámbito oficial, algo parecido sucede en el campo de las organizaciones no gubernamentales donde persiste un «recíproco recelo, corolario de la aceptación por parte de sus respectivas opiniones de manidos estereotipos que se han impuesto al análisis y al argumento razonable<sup>(34)</sup>»

La pujanza de las industrias de defensa (no de armamento, por su implicación belicista) es un objetivo estratégico para la mayoría de los países de nuestro entorno. Reduce la dependencia del exterior, repercute en los presupuestos, genera riqueza y, además de todo lo anterior, abre a las empresas el acceso a desarrollos de última generación y, a menudo, de doble uso, lo que les permite diversificar su actividad hacia otras ramas de negocio, en concreto a aquellas dedicadas a la industria civil de alta tecnología.

En el caso de las sociedades más desarrolladas, hemos sido testigos de cómo los empresarios siguen a las tropas, cómo éstas les introducen en las zonas donde operan y cómo se establecen y trabajan bajo el paraguas de seguridad que les proporciona sus fuerzas allí desplegadas, contribuyendo a estrechar, cada vez más, los vínculos empresa civil – unidades militares.

Conocimiento, interacción, intereses comunes e intercambio de experiencias se traducen, a nivel político, en el consenso en materia de seguridad y defensa, del que en la mayoría de los casos hemos dado cuenta, y que coloca, por lo general, a las Fuerzas Armadas al margen de la controversia política.

---

<sup>(33)</sup> HIGUERAS Georgina, «Introducción» HIGUERAS Georgina (coord.) *Conflictos, opinión pública y medios de comunicación. Análisis de una compleja interacción*. Madrid, Cuadernos de Estrategia núm. 148, Instituto Español de Estudios Estratégicos, Centro Mixto Universidad de Granada – Mando de Adiestramiento y Doctrina del Ejército de Tierra Madrid, agosto 2010 págs. 11,31.

<sup>(34)</sup> BATISTA Juan «Fuerzas Armadas – Organizaciones Humanitarias una relación compleja 1.- la confrontación de estereotipos» en BATISTA J. *Si Vis Pacem, Delea Violentia Análisis de conflictos armados: previsión y prevenciones*. Málaga, SEPFA, 2011 167-178.

---

Como personal aportación en este capítulo, me permito incluir la siguiente relación de temas en los que las Fuerzas Armadas españolas están especializadas y dispuestas al debate, por entender que muchas empresas o instituciones en el ámbito civil, atesoran sus propias experiencias en estos campos y la mutua transferencia de conocimiento, redundaría en beneficio de todos.

Asimismo se ponen a disposición de cualquier centro docente, sea cual sea su nivel de enseñanza porque, como se ha percibido en la mayoría de los países estudiados, de la interacción sociedad civil Fuerzas Armadas se desprende un mejor conocimiento de la realidad de España y del mundo, en aspectos que a día de hoy son con frecuencia desconocidos para el gran público. Vienen a la memoria las experiencias leídas en los casos de Italia y, en mayor medida y de una forma más asentada en Francia, iniciativas del Gobierno, con contenidos curriculares en los diferentes tramos de la enseñanza secundaria, y que acercan a los estudiantes a la realidad de sus Fuerzas Armadas y, a través de ellas, a la realidad en la que vivimos a día de hoy.

Son temas que como se verá, están relacionados de forma directa o indirecta con la Seguridad y Defensa pero que pretenden ir mucho más allá del estereotipo, de la actividad que se le presupone a una unidad militar por el hecho de serlo y sea cual sea el ejército al que pertenece.

El campo de las Ciencias Sociales es uno de los de mayor pujanza en la actual coyuntura internacional y dentro de él se abren parcelas como:

- Geopolítica, análisis de zonas del globo terrestre desde el punto de vista de la seguridad
- Polemología o estudio del origen de los conflictos
- Historia de España a través de los ejércitos, como razón de nuestro propio ser y como forma de entender el papel de España en el mundo
- Protocolo y ceremonial, aspectos tradicionales en el mundo militar
- Gestión de personal, apartado en el que podemos incluir temas como liderazgo, fidelización, selección o formación continuada por citar algunos.

Una disciplina que por su actualidad y origen militar merece su propio lugar es la logística, en la que se incluyen:

- Planeamiento, despliegue y recuperación de grandes volúmenes de material, a escenarios lejanos y complejos
- Sostenimiento de las operaciones
- Procedimientos de gestión logística
- La Asistencia Sanitaria en zonas remotas, telemedicina, hospital de campaña
- Externalización de servicios.

A nadie le es extraño que los modernos sistemas de armas operan gracias a desarrollos tecnológicos de última generación, por ello en el apartado de nuevas tecnologías se proponen:

- Mando y control
- Telecomunicaciones
- Posicionamiento global GPS
- Visión nocturna
- Aviones no tripulados

Es un campo en el que se ha adquirido una gran experiencia a raíz de las operaciones en el exterior, la infraestructura, que incluye entre otros:

- Construcciones temporales
- Gestión medioambiental
- Captación, potabilización y depuración de aguas

Un aspecto clave, de acuerdo con lo aprendido, es la multinacionalidad de las estructuras. La naturaleza de las operaciones de gestión de crisis nos lleva a trabajar con personal de muy variada procedencia y formación. Lógicamente no nos referimos al de otros ejércitos de otras naciones, sino a los representantes de agencias, administraciones, ONGs o de los medios de comunicación social. Personal que se encuadra en las estructuras y con el que hay que contar a efectos logísticos y de mando y control.

En materia legal los temas jurídicos son cruciales en cualquiera de los escenarios en los que las FAS desempeñan sus cometidos. Sirvan como ejemplo:

- Contratación con varias legislaciones (de la organización multinacional del país de origen y de la nación anfitriona).
- Jurisprudencia aplicada en misiones internacionales. Status de la Fuerza.