

resumen

La investigación se propuso describir aspectos institucionales del municipio (estructura administrativa, carrera administrativa, gestión local evidenciada en el presupuesto local, recursos propios) y aspectos sociales, culturales y políticos locales que permitieran explicar la inestabilidad administrativa vivida en estos 14 años. Se observó la ausencia de una organización administrativa estable y experimentada. No se ha establecido la carrera administrativa prevista en la Ley. Grupos de poder como las FARC y las autodefensas (AUC) asentadas en el territorio tuvieron incidencia en la administración local, según las opiniones de algunos entrevistados, presionando la ejecución de recursos, desarrollo de proyectos o contratación de personal. Nuevos procesos de inversión privada de gran dimensión y estudios para encontrar petróleo, junto con la nueva elección popular de Alcalde, Concejo, Asamblea y gobernador, en el 2011, generan algunas tensiones sobre la vida administrativa municipal de Cumaribo.

Palabras clave: administración territorial, cultura indígena, descentralización, poder local.

abstract

Cumaribo: relationships between traditional culture and territorial administration

This investigation was aimed at describing the town of Cumaribo's institutional aspects (administrative structure, administrative posts, local management as shown in the local budget and its resources) as well as local social, cultural and political aspects helping to explain the administrative instability experienced in Cumaribo in the Vichada department, Colombia, during the last 14 years. The lack of stable and experienced administrative organisation was observed. The administrative posts foreseen by law have not been established. Power groups like the FARC (terrorist group) and AUC (self-defence/paramilitary groups) which have settled in the area have had an impact on local administration, according to the opinion of some of the people interviewed, putting pressure on the execution of resources, developing projects or contracting personnel. New large-scale private investment schemes and studies for finding and exploiting oil, together with the popular election of mayor, town council, assembly and governor in 2011, have led to some tensions concerning Cumaribo's municipal administrative life.

Key words: Territorial administration, indigenous culture, decentralisation, local power.

resumo

Cumaribo: relações entre a cultura tradicional e a administração territorial

A pesquisa objetivou descrever aspectos institucionais do município (estrutura administrativa, gestão local evidenciada no orçamento local, recursos próprios) e aspectos sociais, culturais e políticos locais, que permitissem explicar a instabilidade administrativa vivida nestes últimos 14 anos. Observou-se a ausência de uma organização administrativa estável e experiente. Não tem sido instalado o concurso administrativo previsto pela Lei. Grupos de poder como as FARC e as auto defesas (AUC) asentadas no território, tiveram incidência na administração local, segundo as opiniões de alguns entrevistados, pressionando a execução de recursos, desenvolvimento de projetos ou contratação de turmas. Novos decursos de investimento privado de grandes dimensões e estudos para encontrar petróleo, além da nova eleição popular para Prefeito, Conselho, Assembléia e Governador em 2011, geram algumas tensões sobre a vida administrativa municipal de Cumaribo.

Palavras chave: Administração territorial, cultura indígena, descentralização, poder local.

Recibido: marzo de 2011 / Aprobado: julio de 2011

CORREO IMPRESO: Escuela Superior de Administración Pública, Territorial Meta, Villavicencio. Carrera 31. No. 34-23, San Fernando.

Ladino Orjuela, Wilson. 2011. "Cumaribo: relaciones entre cultura tradicional y administración territorial". *Administración & Desarrollo* 39 (54): 33-46.

Cumaribo: relaciones entre cultura tradicional y administración territorial

WILSON LADINO ORJUELA*

Introducción

Diversas noticias divulgadas por los medios de comunicación local y nacional daban cuenta de la inestabilidad que se vivía en el municipio de Cumaribo desde el comienzo de su constitución, en 1996, mediante la Ordenanza 066 de 16 de noviembre.

Se presenta a continuación un estudio de caso. Este municipio está ubicado en una zona marginal de Colombia, en un departamento marginal, fuera de los circuitos económicos centrales de país, con presencia de fuerzas irregulares, con existencia tradicional de economía de colonización y campesina y territorio habitado ancestralmente por indígenas de la familia sikuni, sin organización de instituciones burocráticas modernas.

El proyecto de investigación se planteó hacer una aproximación descriptiva longitudinal (desde el comienzo de la vida municipal, en 1997, hasta el 2010) a algunos aspectos institucionales del municipio, tales como las estructuras administrativas establecidas durante el período, el grado de implantación de la carrera administrativa, los proyectos de acuerdo tramitados y aprobados por el Concejo municipal, la composición del Concejo municipal, los presupuestos anuales administrados por los alcaldes, las investigaciones disciplinarias y judiciales realizadas por los organismos de control, las biografías de los alcaldes indígenas y de los alcaldes encargados, los rasgos de la cultura indígena predominante en el municipio y la presencia de actores legales e ilegales en su territorio, para establecer la causa probable de la inestabilidad.

El municipio de Cumaribo hace parte del departamento del Vichada, con aproximadamente 71.000 kilómetros cuadrados. Según las proyecciones del DNP y el DANE, la población estimada del municipio es de 40.000 habitantes, en un 90% miembros de diferentes etnias de la nación sikuni o guajiba (DANE, 2010), asentadas en este territorio desde hace ya varios miles de años según las investigaciones realizadas por varios antropólogos (Gómez, 1988; Molano, 1989; Gumilla, 1994).

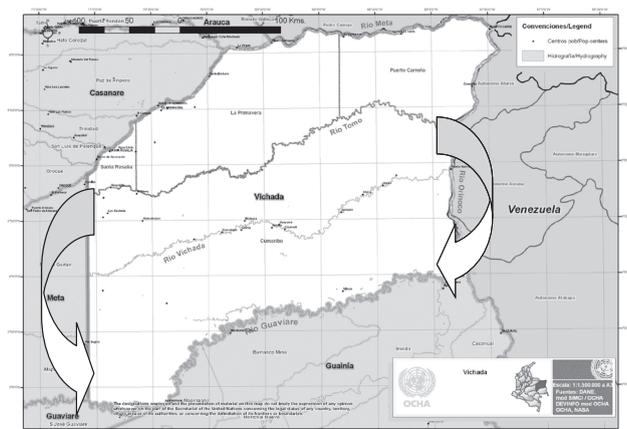
* Profesor ESAP, Colombia. Sociólogo y Máster en Sociología. Candidato a doctor en Gobierno y Administración Pública. Universidad Complutense de Madrid, Instituto Ortega y Gasset. España.

CORREO-E: wilson.ladino@esap.edu.co

Los frailes de las comunidades jesuitas, a quienes se les encargó la evangelización de las poblaciones ubicadas en la Orinoquia desde el comienzo de la Colonia (1550), describen la presencia de miles de indígenas en el territorio allende el río Meta (Rivero, 1956; Gumilla, 1994; De Calazans, 1988, Reyes, 1974; Rojas, 1999; Pérez, 2002; Ramírez, 2003) en lo que se denominó el Gran Airico.

Con la conversión de este extenso territorio departamental en municipio en 1996, se estableció su centro administrativo en una zona cercana a un antiguo asentamiento indígena denominado “Cumaribo” (De Calazans, 1988).

Mapa No. 1. Departamento de Vichada



Fuente: Gobernación del Vichada, 2011

Los procesos de descentralización por los que se adentró Colombia desde 1986, cuando se aprobó la elección popular de alcaldes y luego la asignación de recursos y autonomía administrativa por parte de la Asamblea Nacional Constituyente, en 1991, permitieron que el municipio de Cumaribo, desde su creación, empezara a administrar importantes recursos financieros para salud, educación y otros sectores de inversión pública local con destino a las comunidades del casco urbano, los 37 resguardos que se han constituido en los últimos años en el territorio municipal y otros asentamientos humanos.

La aproximación encontró que diversos factores de poder, legales e ilegales, han intervenido sobre la administración municipal, lo que la ha llevado a una gran inestabilidad en estos 14 años de vida como entidad territorial (Ladino et ál., 2010).

El último se relaciona con el hecho de que la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH) ha decidido

contratar estudios sobre la geología del departamento del Vichada y del municipio de Cumaribo. En los años 2008 y 2009 se entregaron a varias compañías zonas del departamento del Vichada y del municipio de Cumaribo para que en un plazo de 36 meses le entregaran los resultados. En el municipio se tienen comentarios encontrados sobre el proceso que han adelantado en estos años las compañías contratadas.

1. Aspectos conceptuales

El equipo de investigación se propuso realizar una aproximación a algunos conceptos teóricos que nos permitieran ordenar la compleja realidad existente en la municipalidad de Cumaribo.

Partimos de las reflexiones y conceptualizaciones que ha habido sobre la burocracia moderna a lo largo del siglo XX. Hemos tomado especialmente las construcciones desarrolladas por Weber sobre la administración burocrática, dominación tradicional y carismática. Así mismo, hemos identificado los elementos distintivos de estos tipos ideales (Weber, 1974; Zabłudowsky, 1983).

La importancia de una estructura de dominación en la que impera la ley como una forma abstracta y general, la condición pública de la estructura burocrática moderna, la competencia del funcionario, la oficina pública, el cumplimiento de horario, las jerarquías, etc., son algunos de los elementos que nos permitieron aproximarnos al caso particular que se analizó en el municipio (Ladino, et ál., 2010).

Por otra parte, constatamos que la bibliografía existente sobre el municipio en cuanto unidad básica de la organización estatal moderna es amplia y proviene del siglo XIX (Bonin, 1810; Tocqueville, 1996; González, 1993, 1985; Sagawe, 2006).

A lo largo del siglo XX se desarrollaron en Colombia diversas reflexiones, especialmente luego de iniciados los procesos de descentralización administrativa, política y financiera (Medellín, 1998; Castro, 1986; Maldonado, 2001, 2011; Restrepo, 2006).

El problema de la autonomía, la planeación, la gestión, la organización administrativa local, la innovación en la gestión local y el gobierno local ha sido planteado por el pensamiento europeo contemporáneo en el marco de la nueva gestión pública de comienzos del siglo XXI (Olías de Lima, 2001).

La teoría del siglo XX ha establecido que el municipio permite un acercamiento importante con el ciudadano,

lo que ofrece mejor gobernabilidad, al facilitar la interacción entre el gobernante y las organizaciones sociales existentes en el mundo local, evidenciado en la formulación y ejecución de políticas públicas (Medellín, 1998; Meny, 1992; Rhodes, 2005; Cerrillo, 2005).

La discusión previa a la reforma constitucional que llevó en Colombia a la elección popular de Alcaldes en 1986 presentó argumentos a favor de este camino, uno de ellos es que le permite al ciudadano tener un mejor diálogo con su gobernante local y al gobernante funcionar como agente del desarrollo socioeconómico local (Castro, 1986).

La descentralización del poder del Estado ha tenido otras aproximaciones que muestran su funcionalidad con los desarrollos imperialistas del capitalismo y con las teorías neoliberales que pretenden la supresión del Estado (Auroi, 2006; Restrepo, 2006).

Teniendo en cuenta los desarrollos teóricos recientes y los conceptos de la Nueva Gerencia Pública, o de la Nueva Gestión Pública y la Gobernanza (Aguilar, 2006; Rhodes, 2005), en el presente ejercicio de aproximación se describen algunos fenómenos observados, como la manera de gobernar de los alcaldes determinada por la concertación de políticas públicas, ejecución de recursos municipales, plantas de personal de la Administración, proyectos de acuerdo presentados al Concejo Municipal, funcionamiento del Consejo Municipal de Planeación, presupuestos participativos, foros de debate.

2. Metodología utilizada

La investigación asumió un enfoque descriptivo cualitativo de carácter longitudinal para hacer una aproximación cronológica que comprendiera los 14 años que van desde la creación del municipio, en noviembre de 1996, hasta diciembre de 2010. Se adelantó un proceso de recolección de información secundaria que permitiera identificar las características ambientales, sociales y económicas predominantes en el municipio de Cumaribo y de las comunidades indígenas existentes en su territorio.

Gracias a este proceso de búsqueda de información secundaria se encontraron trabajos sobre los indígenas Sikuaní, población predominante en el municipio, que ayudaron al grupo a tener una visión sobre sus particularidades culturales y sociales.

Asimismo, se hizo un trabajo de campo para obtener información primaria en el municipio de Cumaribo

(nóminas de personal, presupuestos de ingresos y gastos, etc.), en Puerto Carreño –capital del departamento–, en las oficinas de la Gobernación del Vichada, la Procuraduría, la Contraloría, la Registraduría Nacional del Estado Civil y los juzgados municipales, entre otras instituciones. Se pudo reconstruir la relación de alcaldes elegidos y nombrados en el municipio durante este período (Ladino, 2010).

Se efectuaron entrevistas semiestructuradas o temáticas a exalcaldes, exfuncionarios, funcionarios activos, excontratistas y contratistas del municipio y a pobladores residentes en el casco urbano. También se entrevistó a expobladores del municipio residentes en la ciudad de Villavicencio y a uno radicado en Fusagasugá (Ladino, 2010).

Aunque se pensó entrevistar a exgobernadores y exparlamentarios del departamento del Vichada que ejercieron sus cargos durante varios años en el periodo estudiado, sólo se pudo entrevistar a un exgobernador (Ladino, 2010).

El trabajo de campo tuvo lugar en agosto de 2010, momento en el que acababa de ser suspendido por tres meses el alcalde elegido por voto popular Aldemar Gómez, lo que hizo difícil el acceso a los archivos del municipio.

También se conocieron relatos, en desarrollo del trabajo de campo, de que la documentación sobre las actuaciones de los alcaldes elegidos y nombrados durante este período, en parte, ha sido retirada de los archivos de las oficinas municipales. No se pudo constatar la certeza de estas afirmaciones.

Tabla No. 1 Relación de entrevistados

Nombre del entrevistado	Actividad de desempeño
Víctor Jaime Rincón	Primer alcalde de Cumaribo (nombrado por decreto)
Julio Flórez	Secretario de Planeación de la Gobernación del Vichada
Hernando Sánchez	Exalcalde de Cumaribo (cacique)
Marcelino Sosa	Exalcalde de Cumaribo (preso cárcel La Picota [Bogotá])
Javier Sánchez	Representante de la ONIC en el Vichada
Alexánder Peña	Exalmacenista Cumaribo
Édgar Jasec	Exasesor Alcaldía Cumaribo
Orlando García	Exasesor y exconcejal Cumaribo
Ómar Baquero	Excontratista y exfuncionario Cumaribo

Nombre del entrevistado	Actividad de desempeño
Gustavo Romero	Registrador Cumaribo
Frabicio Piña Badillo	Diputado del Vichada
Miguel Antonio Caro	Contralor departamental
Iván Ortiz	Poblador Cumaribo
Alfonso Romero	Exfuncionario Cumaribo
Adán Ramírez	Gestor religioso educación en Cumaribo
Roberto Salcedo	Representante de Acatiseña
Fanny Gómez Acosta	Representante tercera edad Cumaribo
Óscar Yesid Florián	Concejal Cumaribo
Luis Consuegra	Representante de los campesinos
Guillermo Valencia Castro	Exalcalde encargado Cumaribo
Germán Botero	Representante de la Agencia Nacional de Hidrocarburos
Víctor Julio García	Exasesor Cumaribo
Alirio Rodríguez	Funcionario asuntos indígenas Cumaribo
José María Villalba	Exgobernador del Vichada
Jerley Medina Torres	Exalcalde encargado
Uriel Sánchez	Fiscal seccional Vichada
Luciano Ramírez	Procurador depto. Vichada
Senén Ulpiano Murillo	Exalcalde encargado
Luis Alejandro Torres Bueno	Exalcalde encargado
Roberto Salcedo Núñez	Presidente Consejo Cumaribo
Ángela Estrella Rodríguez	Concejal Cumaribo

3. Hallazgos

Una vez se constituye el municipio, mediante la Ordenanza 066 de 1996, el gobernador designó a un alcalde encargado para dar forma institucional a la nueva entidad territorial. Este proceso se realiza durante 1997. Ante la imposibilidad de acceder al archivo municipal, se trató de reconstruir, mediante las entrevistas, la organización básica del municipio desde su inicio.

3.1 Elección, nombramientos y organización institucional

Según el trabajo de campo se estableció que en el municipio, durante el período estudiado, se produjeron 6 elecciones populares de alcaldes y se nombraron 28 alcaldes por parte de los gobernadores del departamento del Vichada, con duración variable en el ejercicio del cargo (ver tabla 2).

Elecciones de alcaldes

La elección popular de alcaldes llevó a que la primera se programara, por parte de la Registraduría Nacional del Estado Civil, en octubre de 1997. En razón de las restricciones impuestas por la guerrilla de las FARC (Frentes 18 y 39), este proceso electoral debió realizarse principalmente en el casco urbano del municipio, a donde se desplazaron miles de indígenas (en las entrevistas se escucharon cifras de 3.000 a 5.000) de los 37 resguardos (Ladino, et ál., 2010). Veamos:

Cuando Marcelino estaba de candidato, yo también lo estaba, pero me retiré para apoyarlo, cuando ganamos por un voto se fueron cinco motociclistas para intervenir la votación que venía del Orinoco, esos fueron unos comandantes de la guerrilla y estos los quemaron, entonces ganó Álvaro Hernández por 136 votos.

Tocaba traerlos cinco días antes por la prohibición que hacían las FARC. Entonces había que traerlos con antelación para asegurar la votación, y eso con el tiempo también se volvió una costumbre (Ladino et ál., 2010).

Según varios de los entrevistados, esta acción estuvo a cargo de inversionistas que asignaron recursos para financiar la alimentación y estadía de los votantes durante varios días antes de la jornada electoral. Luego de esta primera elección se hizo costumbre que en las fechas próximas a las elecciones para alcalde, concejales, diputados y gobernador del Vichada, así como para Congreso y Presidente de la República, los indígenas se desplacen al casco urbano, junto con sus familias y permanezcan en sus inmediaciones hasta el día de la votación. No se pudo obtener registro fotográfico de dicha costumbre local (Ladino et ál., 2010). Otro conocedor dijo:

Llegan las administraciones y los funcionarios nunca son de acá; es que los financiadores son los que manejan el municipio, porque aparte de que le exigen la contratación, también le ponen los funcionarios.

Pero es la misma cosa, porque la financiación de la campaña son como cuatrocientos millones. Hay que matar como 70 reses, hay que contratar unos quince camiones, hay que garantizar la comida casi a cinco mil personas por unos tres días. El trago, el café y la panela. Lo que más vale es el traslado de toda la gente. Ahora pasó una campaña a la Cá-

para que estaba avaluada en 700 millones. Mire la probabilidad que tiene un blanco de encontrar apoyo indígena. Esos 700 millones frente a las candidaturas de los indígenas de 70 y 50 millones y los indígenas ganaron acá. (Ladino et ál., 2010).

En enero de 1998 se posesiona el primer alcalde de elección popular. Dura apenas 8 meses, y al ser destituido por la Procuraduría General de la Nación, empieza una lista de alcaldes designados por el gobernador hasta terminar el período constitucional (tabla 2).

Las siguientes elecciones populares tendrán las mismas características, y los alcaldes, hasta el año 2010, serán suspendidos de sus cargos y reemplazados por alcaldes encargados.

Organización administrativa

Si bien el municipio de Cumaribo constituyó, fundado en la autonomía administrativa consagrada, una planta básica de personal para el cumplimiento de las funciones constitucionales, la designación del funcionariado se ha mantenido provisional y mediante contratos de prestación de servicios (temporales) en todas las unidades administrativas creadas en los 14 años de la vida municipal.

Debido a las condiciones culturales, baja escolaridad, inexperiencia en procesos de administración pública de los indígenas y de los colonos residentes en el casco urbano y en las zonas rurales adyacentes, la mayoría de los funcionarios no son del municipio, sino que han llegado de Villavicencio, Bogotá y otras ciudades del país. Tanto los alcaldes de elección popular como los alcaldes nombrados temporalmente por los gobernadores del departamento del Vichada conformaron equipos de trabajo con bachilleres o profesionales de fuera del municipio (Ladino et ál., 2010).

De acuerdo con las reconstrucciones que se pudieron hacer mediante entrevistas, la organización municipal se ha hecho cada vez más diversa y compleja al pasar de una nómina de 5 funcionarios en 1997 a 15 funcionarios y varias secretarías en 2010 (Ladino, 2010).

Indígenas sikuani

Las comunidades indígenas residentes en el territorio del hoy municipio de Cumaribo lo habitan desde hace miles de años y, según se desprende de las descripciones de los frailes jesuitas y de estudios recientes (Rivero, 1974; Reyes, 1974; Pérez, 2002; Gu-

milla, 1994; Jiménez, 2002), aún conservan muchos de sus rasgos culturales y sociales.

Los indígenas sikuani han sido objeto de diversos encuentros y ataques por parte de los primeros conquistadores que llegaron al territorio del Vichada en 1520 y durante la etapa de Colonia (1550-1819). Posteriormente, los colonos que han arribado al territorio ancestralmente ocupado también han atacado a los miembros de las comunidades sikuani, con la idea común durante muchos años de que los indígenas no son personas, sino animales a los que se puede cazar y asesinar. Son conocidos los procesos violentos llamados las “guajibidas”, ocurridos en las décadas de los cincuenta, sesenta y setenta del siglo XX, y la “jaramillada”, en 1972 (Aponte, 1992; Molano, 1988; Sosa, 2007; Ladino et ál., 2010).

La mayoría de los 40.000 indígenas sikuani residentes en el territorio del municipio de Cumaribo (Vichada) no habla el idioma español y no mantiene relaciones permanentes con la sociedad colombiana que habita en el piedemonte llanero o andina en las otras regiones (Gómez, 1988; Perafán, 2000; Osorio y Salazar, 2006; Bautista, 1994; Ortiz, 1988; Pérez, 2002).

Según las observaciones de médicos contratados por las IPS y ARS que atienden a las comunidades residentes en los resguardos de Cumaribo, se puede diagnosticar un estado de desnutrición en niños, jóvenes, adultos y personas de la tercera edad. También se detectaron carencias en la salud oral de los niños (Bravo y Erazo, 2004; Ladino et ál., 2010).

La legislación nacional colombiana ha obligado a que los “capitanes”, quienes ejercen, junto con los brujos o médicos y los profesores de las comunidades existentes, un importante liderazgo, sean aquellos que hablan español, lo que ha roto la tradición de nombrar a los más viejos y “sabios” de las familias. (Perafán, 2000; Reyes, 1974; Sosa, 2007).

Las comunidades se han organizado en dos grandes asociaciones llamadas “Acatiseña” (12 resguardos) y “Palameku” (17 resguardos), las cuales mantienen presencia en el escenario municipal. Por intermedio de estas asociaciones se tramitan algunos asuntos de interés para el conjunto de las comunidades sikuani de Cumaribo (Ladino et ál., 2010).

Liderazgos indígenas recientes

Dentro de las comunidades sikuani se formaron en los últimos 40 años tres grandes líderes indígenas,

son ellos: Marcelino Sosa (suspendido, detenido), Hernando Sánchez (suspendido, sancionado) y Juan Pablo Castillo (fallecido). Este último murió siendo alcalde de Cumaribo a la edad de 58 años aproximadamente. Los tres, hispanohablantes, se desempeñaron como profesores de las comunidades sikuni y tuvieron diversos contactos previos con la Administración estatal colombiana. Podemos señalar que

Sosa fue consejero comisaral del Vichada y diputado en dos oportunidades; Sánchez fue diputado antes de ser alcalde (Ladino et ál., 2010).

Alcaldes de Cumaribo

En la siguiente tabla podemos ver la relación de alcaldes de Cumaribo entre 1997 y 2010:

Tabla No. 2 Alcaldes de Cumaribo, 1997-2010

Nombre	Fecha	Mestizo (meses)	Indígena (meses)	Observación
Víctor Jaime Rincón Morales	7 de enero de 1997-6 de enero de 1998	12		*Blanco
Luis Manuel Cariban Ramírez	7 de enero de 1998-22 de septiembre de 1998		8	Sikuni
Ángel Daniel Niño Baldivia	23 de septiembre de 1999-20 de diciembre de 1999	3		*Blanco
Óscar Iván Pérez Jiménez	21 de diciembre de 1999-2 de marzo de 2001	27		*Blanco
Álvaro Hernández Romero	3 de marzo de 2001-17 de enero de 2002		9.5	Sikuni
Jesús Guillermo Toro López	18 de enero de 2002-6 de febrero de 2002	1		*Blanco
Laurentino Castiblanco Castiblanco	7 de febrero de 2002-18 de octubre de 2002	8.5		*Blanco
Antonio Amórtegui González	19 de octubre de 2002-13 de noviembre de 2003	13		*Blanco
Juan Porfirio Castellanos	14 de noviembre de 2002-31 de diciembre de 2002	1.5		*Blanco
Hernando Sánchez Bonilla	2 de enero de 2003-3 de junio de 2004		17	Sikuni
Guillermo Valencia Castro	4 de junio de 2004-enero de 2005	8		*Blanco
Nancy Guzmán Gómez	Enero de 2005-22 de febrero de 2005		1.5	Sikuni
Ángel Daniel Niño Baldivia	23 de febrero de 2005-14 de mayo de 2005	3		*Blanco
Diana del Pilar Castillo Vega	15 de mayo de 2005-17 de mayo de 2005	0.1		*Blanco
Hernando Sánchez Bonilla (reintegrado al cargo)	18 de mayo de 2005-24 de mayo de 2005		0.5	Sikuni
Luis Antonio Chamarraví Gaitán	25 de mayo de 2005-13 de junio de 2005		0.5	Sikuni
Néstor Daniel García Colorado	14 de junio de 2005-4 de julio de 2005	1		*Blanco
Juan Pablo Castillo Gómez (fallece)	5 de julio de 2005-1º de septiembre de 2005		2	Sikuni
Jerley Medina Torres	2 de septiembre de 2005-28 de septiembre de 2005	1		*Blanco
Luis Alejandro Torres Bueno	29 de septiembre de 2005-8 de diciembre de 2005	2.5		*Blanco
Marcelino Sosa Quintero	9 de diciembre de 2005-7 de noviembre de 2006		11	Sikuni
Luis Antonio Chamarraví	8 de noviembre de 2006-21 de diciembre de 2006		1.5	Sikuni
Jerley Medina Torres	22 de diciembre de 2006-6 de enero de 2007	0.5		*Blanco
Hélmer Medardo Mora Romero	7 de enero de 2007-6 de junio de 2007	5		*Blanco
Polícarpo Mojica Miranda	12 de junio de 2007-21 de octubre de 2007	4.5		*Blanco
Pedro Pablo Pérez Puerta	22 de octubre de 2007-22 de octubre de 2007	0.5		*Blanco
Polícarpo Mojica Miranda	23 de octubre de 2007-31 de diciembre de 2007	2.5		*Blanco
Aldemar Gómez González	2 de enero de 2008-1º de agosto de 2010		31	Sikuni
Senén Murillo Hinojosa	2 de agosto de 2010-25 de octubre de 2010	3		Chocoano
Jairo Carmona	25 de octubre de 2010-1º de noviembre de 2010	0.5		*Blanco
Aldemar Gómez González (reintegrado al cargo)	3 de noviembre de 2010-22 de diciembre de 2010		1.5	Sikuni
Totales		84.5	85.5	

Fuente: Alcaldía Cumaribo, 2010.

Como podemos observar en esta tabla, durante el período de 14 años se produjeron 6 elecciones populares que llevaron a 6 miembros de la comunidad sikuni a la condición de alcaldes, quienes por diversas razones fueron suspendidos de sus cargos luego de diferentes tiempos de duración.

En general, los alcaldes indígenas han tenido corta duración en el ejercicio de sus cargos, con una excepción: Aldemar Gómez González, elegido para el período 2008-2011, quien completó 32.5 meses de ejercicio como Alcalde de 35.5 que había durado su período constitucional hasta diciembre de 2010. En agosto de 2010 fue suspendido por tres meses por la Procuraduría y reintegrado en noviembre.

La otra mitad del tiempo han ejercido como alcaldes personas mestizas vinculadas con la Administración departamental del Vichada. En algunos casos han sido abogados y exsecretarios del departamento. Si los alcaldes indígenas han estado cortos períodos en sus cargos, los alcaldes mestizos, en su mayoría, han permanecido muy poco tiempo en la Administración local (varios días o apenas 6 a 8 meses). Como se puede observar, hubo alcaldes encargados por menos de 2 meses y en un caso por un día.

Una característica que se observa ligada a la inestabilidad de los alcaldes mestizos es el permanente cambio de los funcionarios administrativos locales. Los secretarios de despacho responsables de los procesos administrativos cotidianos (Secretaría de Gobierno, Secretaría de Presupuesto o Financiera, Secretaría de Planeación o Infraestructura, Instituto de Deportes y Cultura municipal, etc.) han conservado los cargos casi el mismo tiempo que los alcaldes encargados, debido a la nula aplicación de la ley de carrera administrativa (Ladino, et ál., 2010).

Esta inestabilidad característica de las administraciones locales ha impedido que se consolide una cultura burocrática moderna que establezca a su vez controles adecuados a las decisiones de los alcaldes encargados. Los entrevistados señalan que por regla el nombramiento de un alcalde encargado tiene como correlato la designación de funcionarios en la Administración local según los intereses de los funcionarios que han nombrado a los alcaldes o producto de los acuerdos con grupos de poder vinculados a la vida departamental del Vichada. Estas negociaciones se hacen en privado y no se conocen públicamente los acuerdos establecidos. De manera indirecta se pueden confirmar por la movilidad permanente de funcionarios en la Administración municipal (Ladino et ál., 2010).

El establecimiento de una administración burocrática profesional (Weber, 1974) se plantea como un deber ser en este municipio colombiano. No obstante la legislación existente en Colombia, que es de obligatoria aplicación en todo el territorio nacional, se observa la apropiación personal de la máquina administrativa por parte de actores privados, como veremos más adelante.

Si la forma burocrática no se ha instaurado en la vida municipal, podemos señalar que la incorporación de conceptos contemporáneos como la nueva gestión pública, la preocupación por la eficiencia y eficacia, o la implantación de formas contemporáneas de gobierno como la gobernanza en la formulación de políticas públicas, etc., a la vida local, son lejanos en la vida presente (Cerrillo, 2005).

Las investigaciones adelantadas por la Procuraduría General de la Nación o por la Contraloría General de la República tienen relación con la indebida ejecución de procesos administrativos o con la contratación sin cumplir las normas legales vigentes (Ley de Contratación Pública) (Ladino et ál., 2010). Veamos una lista de investigados y sancionados por la Procuraduría General de la Nación:

Tabla 3. Relación de alcaldes, concejales y funcionarios investigados y sancionados (2011)

El señor Luis Manuel Cariban Ramírez en su condición de alcalde titular fue investigado y se sancionó con destitución e inhabilidad.
El señor Hernando Sánchez Bonilla en su condición de alcalde titular fue investigado y se sancionó con destitución e inhabilidad.
El señor Héctor Gonzalo Arias Rivera en su condición de alcalde encargado fue investigado y se sancionó con destitución e inhabilidad.
El señor Jerley Medina Torres en su condición de alcalde designado en el municipio de Cumaribo fue investigado y se sancionó con multa.
El señor Álvaro Hernández Romero en su condición de alcalde titular del municipio de Cumaribo fue investigado y se sancionó con multa, destitución e inhabilidad para ejercer función pública.
El señor Policarpo Mojica Miranda en su condición de alcalde designado del municipio de Cumaribo fue investigado y se sancionó con destitución e inhabilidad general.
El señor Marcelino Sosa en su condición de alcalde titular del municipio de Cumaribo fue investigado y se sancionó con destitución e inhabilidad general.
El señor Luis Carlos Tafur en su condición de asesor jurídico de Cumaribo fue investigado y se sancionó con suspensión por el término de tres meses.
El señor Carlos Guillermo Salazar Piñeros en su calidad de director de Instituto Municipal de Deportes y Recreación del municipio de Cumaribo fue investigado y se sancionó con destitución e inhabilidad general.
El señor Javier Vargas Lázaro en su calidad de tesorero del municipio de Cumaribo fue investigado y se sancionó con destitución e inhabilidad.
El señor Carlos Julio Colina Ponare en su calidad de Secretario de Desarrollo Social fue investigado y se sancionó con destitución e inhabilidad.
El señor Wilman Arcenio García Nieto en su calidad de jefe de presupuesto y tesorero del municipio de Cumaribo fue investigado y sancionado con destitución e inhabilidad general para contratar con el Estado.

El señor Aldemar Gómez González en su calidad de alcalde titular del municipio de Cumaribo fue sancionado con tres meses de suspensión (2010).

En la actualidad (2011), se están llevando investigaciones disciplinarias contra el señor Aldemar Gómez González en su calidad de alcalde del municipio de Cumaribo y contra otros funcionarios.

Fuente: Procuraduría General de la Nación, Vichada

Concejo municipal

En la organización municipal está prevista la conformación del Concejo, el cual es un cuerpo colegiado coadministrador, encargado también del control político a la administración local.

Junto con la elección popular de los alcaldes, en cada oportunidad se produjo la de los concejales que coadministrarían durante cada uno de los períodos constitucionales. En 1997 se eligieron 13 concejales para el período 1998-2000. Los acuerdos municipales aprobados, de iniciativa de los alcaldes, dejan ver la casi nula iniciativa que tuvieron los concejales durante estos años. Más de la mitad de ellos eran indígenas (Ladino et ál., 2010).

Para el segundo período, 2001-2003, fueron elegidos 12 concejales, más de la mitad indígenas. Similar a la tendencia observada en el período precedente, las iniciativas de acuerdo provinieron de la administración municipal (Ladino et ál., 2010). Algunos fueron reelegidos.

En el año 2003 fueron elegidos 15 concejales para el período 2004-2007, que se mantuvieron durante los cuatro años. Aprobaron el estatuto orgánico de presupuesto municipal, el manual de convivencia, la estructura orgánica y las funciones generales de las diferentes dependencias del municipio y el plan de desarrollo municipal; crearon la comisaría de familia y dieron diversas facultades a los alcaldes (Ladino et ál., 2010).

Para el cuarto período constitucional, 2008-2011, se eligieron 15 concejales; uno fue suspendido y reemplazado según las normas vigentes para estos casos. Aprobaron varios acuerdos, entre los que se destacan los de presupuestos anuales de ingresos y gastos, el de la creación de la Secretaría de Hacienda con sus respectivos cargos, de la empresa de acueducto y alcantarillado – entidad descentralizada local–, del coso municipal, de la corporación de cultura y turismo del municipio e inspecciones de policía de veredas (Ladino et ál., 2010).

Algunos miembros del Concejo se vieron envueltos en investigaciones y sanciones por parte de la Procuraduría General de la Nación:

“Los siguientes concejales del municipio de Cumaribo fueron investigados y sancionados con destitución e inhabilidad general:

Juan Antonio Fuentes
 Juan Enrique Castillo Yanave
 Hermínzul Reina Gaitán
 Manuel Yavaran
 Ángela Estrella Rodríguez Zea
 Francisco Antonio Cariban Gaitán
 Jairo Rincón Guachón
 Marco Aurelio Ardila Espinosa
 Sandra Patricia Inocencio Suárez
 Nohemí Gómez López
 William Alejo Pérez Ponare
 Jaiver Pérez Velandia
 Pedro Alan Sosa Sánchez
 Daniel Rodríguez Chipiaje

El señor Hermínzul Reina Gaitán en su calidad de presidente del Concejo del municipio de Cumaribo fue investigado y se sancionó con multa”. (Tomado de la Procuraduría General de la Nación, 2011).

El alto número de concejales investigados es otra evidencia de la baja institucionalidad vigente en la vida municipal de Cumaribo. Aunque no se tiene el detalle de cada una de las causas de las investigaciones, se indica que tienen que ver con no atender el régimen de inhabilidades e incompatibilidades que establece la ley.

Economía ilegal

La descripción que una entrevistada dio al grupo en el proceso de investigación nos podría ayudar a tener una imagen de la realidad económica predominante en el casco urbano al comienzo de la vida municipal:

“Cuando yo llegué a Cumaribo, en el 96, era un pueblo tranquilo. Llegué al pueblo para acompañar a mi marido, quien tenía los negocios en el pueblo. Pude observar que se asoleaba una harina blanca en unas bateas. Le pregunté a mi esposo que eso qué era; él me contestó que eso era coca”.

“El ‘negro Acacio’ (comandante de las FARC) era el dueño de eso. La gente salía con la coca a la calle a venderla. Pero llegó el ejército y empezaron los problemas. Ahora lo que se mira es que donde roban es en la Alcaldía. Hasta el Gobernador está metido en eso. Antes se miraba más gente porque allá se vendía y la gente hacía remesa (compraba artículos para llevar a las fincas)” (Ladino et ál., 2010).

3.2 *Inversionistas externos*

Según las entrevistas realizadas en el trabajo de campo, personas interesadas en los recursos financieros del municipio hacen inversiones en los procesos electorales para luego imponer condiciones a los alcal-

des elegidos. Aunque esta información no se puede corroborar o confirmar, diversas personas vinculadas con la Administración en diferentes momentos de la vida municipal o comerciantes locales insisten en estos señalamientos (Ladino et ál., 2010). Veamos:

¿La coca, la guerrilla, las AUC inciden mucho aquí?

“Claro. Pero la plata de la coca no tuvo incidencia en las elecciones. Esas elecciones las incidían financistas de Villavo. Yo, que estuve en las campañas pasadas, se lo digo. El candidato con el que estaba se fue para Villavo a conseguir unos recursos y se consiguieron como 28 millones en purgantes para hacer la campaña y yo, haciendo cuentas, ese medicamento valía dos millones. Entonces sobrevaloraron eso y se lo cobran cuando llegan a la Administración. En la época de Álvaro tuvieron incidencia las FARC, porque empezaron a cobrarles a los contratistas. Posteriormente, cuando Hernando Sánchez, lo intentaron los paramilitares, pero el ejército lo mantuvo a raya. Como el municipio es tan grande, en esos sitios tan alejados que haya o no haya guerrilla no afecta a la Administración, porque la población está tan dispersa.

Aquí a diez minutos se encontraban cultivos de coca grandísimos; eso el ejército lo permitía, pero poco a poco lo fueron acabando.

El problema de estos alcaldes es que no tienen amigos profesionales, y en últimas son los financistas los que colocan el equipo de gobierno” (Ladino et ál., 2010).

Algunos de estos inversionistas tienen su sede de trabajo en Villavicencio, Puerto Carreño o Bogotá. Un indicador que podría corroborar estas afirmaciones está en la falta de funcionarios de carrera administrativa, especialmente en las oficinas de Presupuestos y Planeación e Infraestructura (Ladino et ál., 2010).

Algunos de los profesionales que se han desempeñado como funcionarios de la Administración municipal son señalados como cuotas de dichos inversionistas. Ya hemos visto la lista de alcaldes, concejales y funcionarios investigados y sancionados por la contratación y la ejecución irregular de los recursos municipales. (Procuraduría, 2010; Min-Hacienda, 2010; Ladino et ál., 2010).

Podríamos decir, siguiendo la reflexión que nos presenta Rhodes (Rhodes, 2005), que en el municipio de Cumaribo se ha dado una gobernanza sin gobierno. El Gobierno como instancia oficial ha sido

suplantado por los inversionistas electorales, que han controlado las administraciones locales en estos años. Los actores privados han ejercido la administración sin cumplir los mandatos legales.

Sin haberse tenido un fuerte gobierno legal moderno, se aprovecha la debilidad de las administraciones municipales, expresada en la ausencia de controles y tradiciones administrativas, para desviar los recursos financieros públicos en beneficio de inversionistas electorales privados.

3.3 Fuerzas ilegales armadas

Las FARC tuvieron como escenario de actuación el territorio municipal próximo al casco urbano. En los últimos años se han desplazado hacia el sur en los límites con el departamento del Guainía. (PNUD, 2008; OCHA, 2008; Llanera.com, 2010) Al finalizar el siglo XX, hacia 1995, empezó el accionar de las Autodefensas del Meta y Vichada, las cuales hicieron presencia en el mismo casco urbano del municipio. No se ha podido constatar la intervención de estas fuerzas en la elección de los alcaldes indígenas, pero sí se ha escuchado de sus presiones sobre los alcaldes para que adelanten proyectos de su interés en algunas zonas del municipio (Ladino et ál., 2010).

Hacia el año 1998 el Estado colombiano fortalece su presencia militar instalando un batallón del Ejército en el municipio de Cumaribo. Con la ejecución del Plan Colombia (1998-2010), la presencia de las fuerzas armadas del Estado se hizo más frecuente y han logrado disuadir a los actores ilegales para no permanecer en el casco urbano del municipio (Ladino et ál., 2010).

Se indagó a los entrevistados por formas organizativas que promovieran la vida democrática en el municipio, pero no se identificaron desarrollos importantes. Las actividades deportivas organizadas por el colegio (campeonatos locales) son las más recurrentes en el casco urbano. Recientemente se observa el surgimiento de iglesias protestantes en los barrios del casco urbano. No hay evidencias de conformación de veedurías sociales sobre las actividades de la Administración local (Ladino et ál., 2010).

3.4 Finanzas municipales

Un rasgo distintivo del presupuesto municipal es su total dependencia de la transferencia de los recursos del Sistema General de Participaciones, aunque en términos financieros el municipio ha tenido un

aumento de los recursos para funcionamiento e inversión anual (Ladino et ál., 2010).

En 1997, según el testimonio del exalcalde Víctor Jaime Rincón, el presupuesto municipal fue de 740 millones de pesos; en el 2005, 6.204 millones; en 2007, 12.089 millones; en 2009, 26.328 millones; y en 2010 presentaba una ejecución a noviembre de 20.985 millones (Alcaldía de Cumaribo, 2010; Contraloría General de la República, 2010; Min-Hacienda, 2010) (Ladino et ál., 2010).

El municipio, en el año 2005, tenía una capacidad negativa para financiar su funcionamiento, pues sus ingresos corrientes de libre destinación eran 107.673.367 pesos y sus gastos de funcionamiento

eran 772.845.841 pesos, lo que da un porcentaje de -718% para su sostenimiento. Se presentaba un déficit en el recaudo de ingresos propios.

Para el año 2007, la situación mejoró al tener una capacidad de financiamiento del 81%, debido al crecimiento en el recaudo de los impuestos directos. En el 2010, en el presupuesto apropiado, los ingresos corrientes de libre destinación apenas llegaron a 192.215.722 pesos, en comparación con la proyección de los gastos de funcionamiento, que fue de 2.372.838.492 pesos. Esto dio un porcentaje negativo de 1.234% para este indicador. Se vuelve a presentar un déficit en el recaudo de ingresos propios.

Tabla No. 4. Dependencia de las transferencias, 2005, 2007, 2010

	Capacidad de autofinanciamiento del funcionamiento			
	Año	2005	2007	2010
Ingresos corrientes de libre destinación		107.673.367	2.229.863.615	192.215.722
Gastos de funcionamiento		772.845.841	1.803.534.874	2.372.838.492
Capacidad de autofinanciamiento del funcionamiento		-718%	81%	-1.234%

Fuente: Presupuestos municipales. Elaboración grupo de investigación.

Dependencia de las transferencias

El municipio de Cumaribo es altamente dependiente de las transferencias. Para el año 2005 su dependencia fue del 98%, lo que denota un bajo esfuerzo fiscal para conseguir recursos propios.

En el 2007 su dependencia bajó considerablemente, a 65%, debido a lo antes mencionado: el incremento del recaudo de los impuestos indirectos. Sin embargo, el

grado de dependencia sigue siendo relativamente alto (Ladino et ál., 2010).

Lo proyectado por la Administración municipal y aprobado por el Concejo para el año 2010 muestra una dependencia del 99%. Las transferencias ascendieron a 21.626.517.589 pesos de un total de 21.818.733.311 pesos de ingresos, lo que deja entrever que desde la misma proyección se ha estado incentivando la dependencia del municipio.

Tabla No. 5 Dependencia de las transferencias, 2005, 2007, 2010

	Dependencia de las transferencias			
	Año	2005	2007	2010
Transferencias y participaciones		4.453.463.427	4.172.630.924	21.626.517.589
Ingresos totales		4.561.136.794	6.402.494.539	21.818.733.311
Dependencia de las transferencias		98%	65%	99%

Fuente: Municipio Cumaribo, 2010, elaboración grupo de investigación.

Por otra parte, estas cifras crecientes muestran lo atractivo que se ha vuelto el municipio para los contratistas de servicios de salud, deportes y construcción de caminos, entre otros.

3.5 Estudios sobre yacimientos petroleros

Recientemente, la ANH ha dado comienzo a una etapa de estudios de la geología en el departamento del Vichada. La ANH entregó varios bloques a

operadores en el marco del desarrollo del proyecto crudos pesados, así: Bloques CP-3, CP-E2, CP-E4, CP-E5, CP-E8, en el 2008. Los plazos para realización de trabajos y entrega de resultados son 36 meses (2011). (ANH, 2008; ANH, 2010).

El coordinador del proyecto de crudos pesados de los Llanos, Germán Botero, informó que “este proyecto tiene unos bloques que se subastaron. Cada bloque fue ganado por una empresa. Los bloques uno (1) y seis (6) los ganó Pacific Rubiales. Los bloques dos (2) y cuatro (4) los ganó Ecopetrol. El bloque tres (3) lo ganó Exxon Mobil. El bloque cinco (5) –el más grande– lo ganó BHP Billiton (australiana).

El bloque siete (7) lo ganó Plus Petrol, compañía argentina. El bloque ocho lo ganó la Talismán, compañía canadiense. Hay algunos bloques, como el de la BHP Billiton, que tienen en su área más del 70% de resguardos indígenas, ubicados en la selva del Mataven. Allí hay pocas probabilidades de encontrar indicios de petróleo por el afloramiento de rocas. La zona más interesante está del río Vichada para arriba” (Ladino et ál., 2010).

Los líderes indígenas han expresado su preocupación por el impacto que empieza a generar la actividad realizada por las compañías contratadas por la ANH. La expectativa de hallar petróleo conlleva desplazamiento de nuevos pobladores de otros lugares del país hacia un territorio que ha sido ocupado ancestralmente por la comunidad sikuani (Ladino et ál., 2010).

4. Conclusiones

El municipio de Cumaribo presenta las características propias de uno de sexta categoría de Colombia: débil organización administrativa municipal, exposición de las autoridades locales a fuerzas ilegales presentes en su territorio, intervención de inversionistas electorales en la ejecución de los recursos municipales, falta de gestión de recursos públicos ante instancias nacionales e internacionales y dependencia total de las transferencias de recursos nacionales.

Las estructuras administrativas eran inexistentes antes de la creación, en 1996, del municipio de Cumaribo. Esta ausencia precedente es reemplazada por la conformación de una estructura administrativa precaria e inestable. En diciembre de 2005 se aprueba el Estatuto Básico de la Administración.

La creación del municipio no contó con el acompañamiento permanente de instituciones del orden nacional o departamental que ayudaran a constituir la experiencia administrativa necesaria para su desenvolvimiento. Tampoco hay evidencias de que se haya prestado apoyo a las administraciones locales con experiencia precedente sobre la ejecución de recursos públicos en municipios con predominio de resguardos indígenas.

La inestabilidad administrativa en el municipio de Cumaribo se produce a partir de 1998, un año después de su creación, y llega hasta el 2007. La inestabilidad administrativa se inicia con la elección popular de sus alcaldes.

Se observa inexperiencia de los alcaldes en el manejo de instituciones públicas y en la intervención de factores como la falta de una burocracia profesional en la Administración Pública y la intervención de actores interesados en el manejo de los dineros públicos como la guerrilla, las AUC, inversionistas y actores políticos departamentales. Las investigaciones y fallos de los organismos de control e instancias judiciales son un indicador de dicha debilidad institucional.

Una vez se produjo la suspensión temporal o la destitución de los alcaldes indígenas elegidos por voto popular, los alcaldes encargados han ocupado la mitad del tiempo total transcurrido, con evidencias de iguales problemas administrativos en la ejecución de los recursos públicos.

Los concejales del municipio se han visto comprometidos en procesos disciplinarios y han sido objeto de sanciones por transgredir la normas de inhabilidades e incompatibilidades vigentes en el régimen legal nacional.

No existen evidencias de la promoción de formas democráticas de participación y control social en la vida municipal. Los cabildos abiertos, las veedurías, las asociaciones de mujeres, las sociedades de mejoras, las asociaciones ambientales son prácticamente inexistentes. Se observa el reciente surgimiento de iglesias protestantes en el casco urbano del municipio.

En el período de surgimiento y en la primera década de existencia del municipio se registró presencia de fuerzas ilegales, que, según las entrevistas, ejercieron influencia sobre las administraciones locales, las cuales se veían incapaces de enfrentarlas. No existen

pruebas contundentes de la influencia de estas fuerzas sobre las administraciones inestables de este tiempo.

Posteriormente, la presencia del Ejército y la Policía en el casco urbano del municipio ha logrado el retiro de las fuerzas ilegales que actúan en la zona.

En tiempo reciente se han generado nuevas expectativas por importantes inversiones que se están realizando en el departamento del Vichada y por las exploraciones que adelanta la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH) próximas al municipio.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Aguilar, Luis. 2006. *Gobernanza y nueva gestión pública*. México: Fondo de Cultura Económica.
- Alcaldía Cumaribo. 2004-2013. *Plan Básico de Ordenamiento Territorial Cumaribo*. Cumaribo: s. e.
- _____. 2008. *Revista Sumario*. Cumaribo. 1a Edición.
- _____. 2009. *Información oficial del municipio de Cumaribo*. Cumaribo.
- Aponte, Silvia. 1983. *Las Guajibidas*. Villavicencio, Juan XXIII.
- Ariza Eduardo. 2006. *Matavén territorio, cultura y paisaje; Sicuani, piaroa, curripaco, puinave*. Bogotá: Instituto Colombiano de Antropología e Historia (ICANH): Asociación de Cabildos y Autoridades Tradicionales de la Selva del Matavén (Acatistema).
- ANH. 2008. *Contratos E&P y TEA firmados en 2008*. En <http://www.anh.gov.co/es/index.php?id=35> consultada el 13 de diciembre de 2010 (pdf).
- ANH. 2010. *Mapa de tierras*. En <http://www.anh.gov.co/es/index.php?id=1> consultado el 13 de diciembre de 2010.
- Auroi, Claude. 2006. "Regiones y descentralización en Europa y América Latina". En *Historias de la descentralización. Transformación del régimen político y cambio en el modelo de desarrollo. América Latina, Europa y EUA*. Bogotá: Editorial de la Universidad Nacional.
- Azuero Holguín, Fernando; Barrios Alvarado, Isamary. 2001. *Algunos aspectos jurídicos de la propiedad del subsuelo petrolífero frente a las minorías étnicas*. En <http://www.javeriana.edu.co/biblos/tesis/derecho/dere2/Tesis53.pdf> (Consultada 22 de diciembre).
- Baquero Montoya, Álvaro. 1981. *Los guahibos del Vichada: historia de una conquista*. Bogotá: Universidad de los Andes.
- Bautista M. Juan, Jiménez Rosalba, Roelens Tania. 1994. *El canto de los peces*. Bogotá: Etnollano.
- Bravo G., María E., Erazo H., Yamilet P. 2004. *Elaboración de un diagnóstico de salud oral en las comunidades Sikuaní y Wayuu*. Bogotá: Universidad Nacional.
- Bonnin, CJB. 1834. *Principios de la Administración*. En http://omarguerrero.org/bonnin/bonnin_espanol1834.pdf
- Cerrillo I. Martínez, Agusti. 2005. *La gobernanza hoy: Introducción*. En *La Gobernanza hoy: 10 textos de referencia*. Coordinador Cerrillo I Martínez, Agusti. Madrid: INAP.
- De Calazans Vela, José, Molano, Alfredo. 1988. *Dos viajes por la Orinoquia colombiana 1889-1988*. Bogotá: Fondo Cultural Cafetero.
- Oliás de Lima, Blanca. 2001. *La nueva gestión pública*. Madrid: Prentice-Hall.
- ¿Otro gobernador relacionado con 'cuchillo'? *El Espectador*, 2009, en <http://www.elespectador.com/impreso/judicial/articuloimpreso122427-otro-gobernador-relacionado-cuchillo> (Consultado el 20 de diciembre de 2010).
- Fundación Etnollano. *Mapa de la selva del Matavén en el Departamento del Vichada*. En http://www.etnollano.com/site/wp-content/uploads/2009/08/mapa_mataven_general.gif consultada el 07 de julio de 2010.
- Gómez L., Augusto. 1988. "Llanos Orientales: colonización y conflictos interétnicos, 1870-1970". *Univ. Hum.* 17(29): 45-88.
- González, Florentino. 1993. *Elementos de ciencia administrativa*. Bogotá: ESAP.
- _____. 1981. *Escritos políticos, jurídicos y económicos*. Bogotá: Biblioteca Básica Colombiana.
- Gumilla, José. 1994. *El Orinoco Ilustrado. Historia natural, civil y geográfica de este gran río*. Bogotá: Imagen Editores Limitada.
- Jiménez G., María del Pilar, Aguas M., Diana. 2002. "Mito, tradición oral y prácticas sociales. *El Kaliawirrinae*. Un análisis de la forma de apropiación y readaptación de la historia Sikuaní". *Documentos CESO* No. 135, Universidad de los Andes.
- Ladino, Wilson, Duarte, Pedro. 2010. *Apropiación de instrumentos fronterizos por parte de actores locales y su proceso de internacionalización. El caso del Departamento del Vichada*. Bogotá: Imprenta Nacional de Colombia.
- Ladino, Wilson, Abella, Abel, Rodríguez, Fidel. 2010. *Cumaribo: relaciones entre la cultura tradicional y la administración territorial*. Informe Final, Villavicencio.
- Militares detectan en Cumaribo guarida con insumos y material de guerra*. En <http://www.llanera.com/index.php?pageNumNoticias=2&totalRowsnoticias=83&id=10694> (Consultada el 22 de diciembre de 2010).
- Maldonado, Alberto. 2011. *Descentralización territorial en Colombia: situación y perspectivas de política*. Bogotá: Fescol.
- _____. 2001. Evaluación de la descentralización municipal en Colombia: avances y resultados de la descentralización política. *Archivos de Economía*. Departamento Nacional de Planeación, Dirección de Desarrollo Territorial, Documento 163, Bogotá, noviembre.
- Medellín, Pedro. 1998. *El retorno a la política. La gubernamentalización del gobierno*. Bogotá: Tercer Mundo Editores. UN. Cider.
- Mejía G., Astrid. 2006. *Saber sikuaní: una experiencia de vida desde el apadrinamiento cultural*. Bogotá, Universidad Nacional.
- Ministerio de Hacienda y Crédito Público. 2010. *Resolución 2699 (septiembre 14 de 2010)*. Por la cual se inicia la actuación administrativa de adopción de medida correctiva de acuerdo con lo previsto en el Decreto 028 de 2008 y sus normas reglamentarias y se adopta de manera cautelar la medida correctiva de Suspensión de Giros de los recursos de Propósito General y las Asignaciones Especiales de Alimentación Escolar y Atención Integral a la Primera Infancia del municipio de Cumaribo-Vichada. En <http://www.sualcaldiavirtual.com/2010/10/01/suspenden-giros-de-recursos-de-proposito-general-y-asignaciones-especiales-de-alimentacion-escolar-en-el-municipio-de-cumaribo-vichada/>

- (Consultado 12 de noviembre de 2010).
- Oficina para la Coordinación Humanitaria, OCHA. 2008. Mapa Básico. En <http://www.gobvichada.gov.co/images/mapabasicogrande.jpg> consultada el 7 de julio del 2010.
- Ortiz G Francisco. 1988. El simbolismo de la cestería Sikuaní. *Boletín del Museo del Oro* 21, Banco de la República.
- Osorio, Luis Carlos, Salazar, Francisco. 2006. *Derechos Humanos y Pueblos Indígenas de Colombia*. República de Colombia.
- Perafán S. Carlos S., Azcarate S. Luis J., Zea Z. Hidul. 2000. *Sistemas Jurídicos Tukano, Chumi, Guambiano, Sikuaní*. Bogotá: Ministerio de Cultura. Colciencias.
- Pérez Méndez, Carlos Alberto. 2002. *Gesta misionera de José Cavarte y Juan Rivero en el río Meta*. Tesis de grado. Roma, Universidad Gregoriana.
- Ramírez C. Héctor. 2003. *Diagnóstico sociolingüístico de Cumaribo, Zona de contacto indígena-Colono, Vichada*. Facultad de Ciencias Humanas, Universidad Nacional.
- Reyes Posada Alejandro. 1974. *El sistema jurídico de los indígenas Guahibos de Colombia*. Bogotá: Fundación para la Educación Superior y el Desarrollo.
- Revista Etnia. 1978. "Los guahibos". *Revista Ethnia* XII(54): 23-26.
- Rhodes, RAW. 2005. "La nueva gobernanza: Gobernar sin gobierno". En *La Gobernanza hoy: 10 textos de referencia*. Coordinador Cerrillo I. Martínez, Agustí. Madrid: INAP.
- Restrepo, Darío. 2006. Las fracturas del Estado en América Latina. En *Historias de la descentralización. Transformación del régimen político y cambio en el modelo de desarrollo. América Latina, Europa y EUA*. Bogotá: Editorial de la Universidad Nacional.
- Rivero, Juan. 1956. *Historia de las misiones de los Llanos de Casanare y los Ríos Orinoco y Meta*. Bogotá: Empresa Nacional de Comunicaciones.
- Rojas G., Jorge Enrique. 1999. *El proceso de Organización Sicuani en dos resguardos del medio río Vichada: realidad conflictiva y crisis indígena*. Monografía de grado, Universidad Nacional.
- Rojas, Jorge. 1998. *La yuca amarga y la cultural sikuaní*. Bogotá: Editorial Presencia.
- Meny, I. y J. C. Thoenig. 1992. *Las políticas públicas*. Barcelona: Ariel.
- Tocqueville, Alexis de. 1996. *La Democracia en América*. México: Fondo de Cultura Económica.
- Sagawe, Thorsten. 2006. Niveles supra-municipales y niveles intermedios en la construcción de los Estados modernos. En *Historias de la descentralización. Transformación del régimen político y cambio en el modelo de desarrollo. América Latina, Europa y EUA*. Bogotá: Ed. Universidad Nacional.
- Sosa, Marcelino. 2000. *El valor de la persona en la economía guahiba*. Bogotá, Editorial Buena Semilla.
- 2007. Alegato de Defensa de Marcelino Sosa Bartxuito ex-alcalde indígena de Cumaribo. En http://www.globalizate.org/Alegato_Marcelino_Sosa171207.pdf, consultado el 22 de diciembre de 2010.
- Weber, Max. 1974. *Economía y sociedad*. México: Fondo de Cultura Económica.
- Zabludousky Kuper, Gina. 1983. *Patriarcalismo y modernización*. México: Fondo de Cultura Económica.
- Zamudio Teodora. 2005. *Derecho de los pueblos indígenas*. En www.indigenas.bioetica.org, consultada el 14 de diciembre de 2010.

para citar el presente artículo:

Estilo Chicago autor-fecha:	Estilo APA:	Estilo MLA:
Ladino Orjuela, Wilson. 2011. "Cumaribo: relaciones entre cultura tradicional y administración territorial". <i>Administración & Desarrollo</i> 39(54): 33-46.	Ladino Orjuela, W. (2011). Cumaribo: relaciones entre cultura tradicional y administración territorial. <i>Administración & Desarrollo</i> , 39(54), 33-46.	Ladino Orjuela, W. "Cumaribo: relaciones entre cultura tradicional y administración territorial". <i>Administración & Desarrollo</i> 39.54 (2011): 33-46.