

La invisibilidad estadística étnico-racial negra, afrocolombiana, raizal y palenquera en Colombia*

The statistical invisibility of black, Afro-Colombian and Palenque-rooted populations in Colombia

Margarita María Rodríguez Morales**

Trabajadora Social

Universidad Nacional de Colombia, Bogotá

Resumen

Una de las formas más evidentes del racismo estructural hacia la población afrocolombiana, negra, raizal y palenquera en Colombia es la falta de información estadística específica que dé cuenta de su existencia, sus características y particularidades. Como tales datos son relevantes para garantizar, por ejemplo, la formulación de políticas públicas y el reconocimiento de los derechos históricamente vulnerados de esa población, el Movimiento Social Afrocolombiano, grupos de académicos y organizaciones interesadas en su visibilización han generado procesos de diálogo y concertación con las entidades del Estado encargadas de las estadísticas oficiales. Esto con el fin de lograr una verdadera inclusión no solo en los procesos censales, sino en el sistema estadístico nacional.

Palabras clave: censos en Colombia, Movimiento Social Afrocolombiano, población afrocolombiana, políticas públicas, racismo, visibilidad estadística.

Abstract

One of the more obvious forms of structural racism towards Afro-Colombian, black and Palenque-rooted populations in Colombia is the lack of statistical information specific to account for their existence, their characteristics and peculiarities. As such data are relevant to ensure, for example, the formulation of public policies and the recognition of historical rights violated in this population, the Afro-Colombian Social Movement, academic groups and organizations interested in raising their profile have generated dialogue and consultation processes with the State agencies responsible for official statistics. This is to achieve genuine inclusion not only in the census process, but in the national statistical system.

Keywords: Afro-Colombian population, Afro-Colombian Social Movement, census in Colombia, public policy, racism, statistics, visibility.

Recibido: 15 de febrero de 2010. **Aceptado:** 12 de mayo de 2010.

* Una versión preliminar de este artículo es el documento base de las Jornadas de Trabajo Sobre Visibilidad Estadística Étnico-Racial Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera en Colombia: Lecciones Aprendidas y Nuevos Retos en el Censo Nacional de Población del Año 2015. Estas jornadas fueron convocadas por la Fundación para la Formación de Líderes Afrocolombianos (Afrolíder), la Conferencia Nacional de Organizaciones Afrocolombianas (CNOA), el Instituto Republicano Internacional, el Grupo de Investigación sobre Igualdad Racial, Diferencia Cultural, Conflictos Ambientales y Racismos en las Américas Negras

Introducción

La incidencia del reconocimiento estadístico de ciertos grupos poblacionales históricamente subalternizados, marginados y discriminados es un tema que adquiere relevancia en el escenario social, económico y político, pues este va más allá de un simple conteo o de unas cifras que dan cuenta de un grupo de hombres y mujeres que tienen atributos, características o rasgos particulares que los diferencian del grueso de la población. Las estadísticas sociodemográficas y la visibilidad que estas tienen la capacidad de generar son un elemento crucial para los grupos étnico-raciales, debido a que “[...] el contarse y el peso demográfico de esa contabilidad es la condición del mismo reconocimiento, en términos de las políticas públicas y el monto del gasto público que pueda orientarse hacia los sectores sociales que comenzaban a demandar acciones incluyentes” (Urrea, 2009).

La invisibilización a la que ha estado sometida la población afrocolombiana, negra, raizal y palenquera en el país es un fenómeno histórico que puede reconocerse como un problema estructural en la socie-

dad, y se remonta a la llegada de hombres y mujeres africanos fenotípicamente negros al continente americano en calidad de esclavos, víctimas del crimen de lesa humanidad de la trata esclavista transatlántica. Aunque han pasado varios siglos durante los cuales los descendientes de esclavos han sido integrados en una posición subordinada al proceso de formación y consolidación de la nación colombiana, y se les ha reconocido constitucional y legalmente como ciudadanos libres e iguales a las mayorías blanco-mestizas, la posición de inferioridad económica, política, social, así como la discriminación de la que aún son objeto parecen no disminuir.

La nueva ronda censal de la segunda década del siglo XXI hace indispensable la organización del movimiento afrocolombiano y sus representantes, con el fin de establecer un nuevo proceso de diálogo con las entidades estatales encargadas de desarrollar no solo el proceso censal, sino el conjunto del sistema estadístico nacional. Tal proceso social debe ir acompañado de los lineamientos técnicos de académicos y expertos en temas estadísticos con perspectiva étnico-racial, así como de constantes reflexiones sobre la forma de mejorar el autorreconocimiento de la población afrocolombiana, negra, raizal y palenquera.

Este artículo aborda la cuestión de la visibilidad estadística para la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal en cuatro partes: el contexto histórico de las estadísticas raciales en el país, la experiencia del Censo Nacional de Población del 2005 y otros ejercicios estadísticos desarrollados; las reflexiones actuales que han llevado a la formulación de recomendaciones —que provienen también de las demandas de los movimientos y las organizaciones afrocolombianas a nivel nacional, de América Latina y el Caribe—, y por último se retoman algunos de los

(Idcarán) del Centro de Estudios Sociales (CES) de la Universidad Nacional de Colombia, sede Bogotá, Facultad de Ciencias Humanas, Departamento de Trabajo Social; el Grupo de Investigación Migración, Urbanización e Identidades de las Poblaciones Afrocolombianas del Centro de Investigaciones y Documentación Socioeconómica (Cidse) de la Universidad del Valle, Facultad de Ciencias Sociales y Económicas; el Grupo de Investigación Cultura, Ciudadanía y Poder en Contextos Locales de la Universidad de Cartagena, Facultad de Ciencias Sociales y Educación, Departamento de Trabajo Social, y el Proyecto Diásporas Afro-Latinas, Culturas Negras y Política Racial en las Américas de la Universidad de Massachusetts-Amherst. Fueron financiadas por la Fundación Interamericana (IAE), el Instituto Republicano Internacional (IRI), la sección Cultural de la Embajada de los Estados Unidos de América en Bogotá, y la Dirección de Poblaciones del Ministerio de Cultura.

** margarita.maria.r@gmail.com

aspectos más significativos de las Jornadas de Visibilidad Estadística Étnico-Racial Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera en Colombia: Lecciones Aprendidas y Nuevos Retos en el Censo Nacional de Población del Año 2015, realizadas en diciembre de 2009 como parte del proceso de preparación para el nuevo censo de la ronda 2010¹.

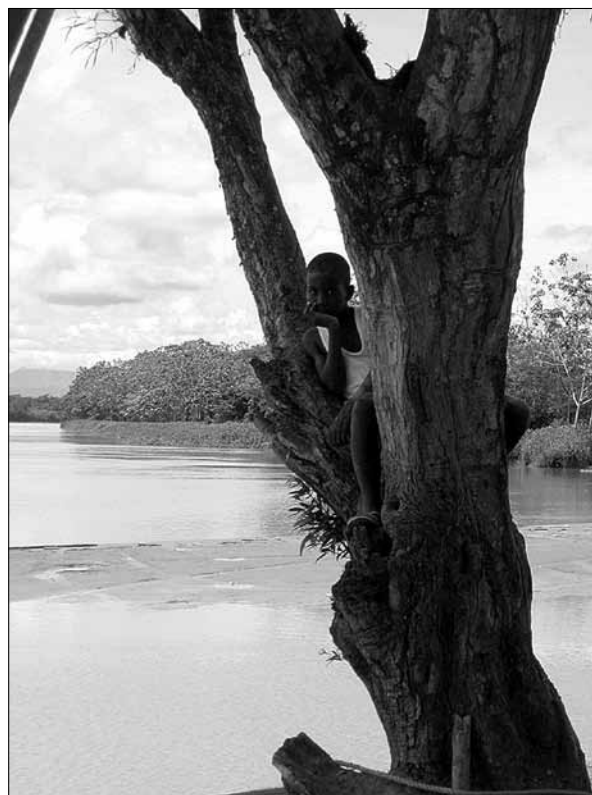
La importancia de la información estadística étnico-racial negra

La importancia de contar con información estadística que dé cuenta de las particularidades étnico-raciales de un país es trascendental para el reconocimiento de las particularidades de grupos indígenas y afrodescendientes, así como para la formulación de políticas públicas específicas que respondan a sus necesidades y atiendan las condiciones de exclusión bajo las que suelen encontrarse. A pesar de ser una necesidad identificada y expuesta tanto por organizaciones sociales de la sociedad civil como por quienes estudian el tema étnico-racial en el país, Colombia no cuenta aún con datos confiables que informen las desigualdades sociales y raciales de pueblos ni de familias y personas afrocolombianas, negras, raizales y palenqueras.

Al hacer referencia a grupos étnico-raciales minoritarios que han sido objeto de invisibilización histórica, no pueden pasarse por alto los planteamientos de reconocidos autores que analizan el tema estadístico étnico-racial negro (véase Marks, 1993; Urrea, 2010; Zuberi, 2001; Zuberi y Bonilla-Silva, 2008); ellos reconocen que las investigaciones poblacionales tradicionales basadas en estadísticas encierran una paradoja:

[...] el uso de “datos empíricos” para explicar las causas y consecuencias de las diferencias raciales en los ingresos, logros educativos, inteligencia, patrones

de movilidad, estructuras familiares y de residencia, perpetúan el mito de que la raza es relevante en la definición de las diferencias humanas y, por consiguiente, confirman el orden de estratificación racial. (Stanfield, 1985, citado en Marks, 1993, p. 161)



Ricardo Chaparro Pacheco. *Desde el río que nos queda...*
18 de julio de 2009. Puerto de Nueva Bellavista. Chocó, Colombia

Es decir, que se entienden como formas de perpetuar las diferencias sociales basadas en aspectos étnico-raciales, postura desde la que se aboga por una eliminación de las diferencias y que está asociada al discurso de *ceguera ante el color de piel* o de *no reconocimiento racial*, en el que buscan obviarse distinciones con base en categorías como el color de piel o la casta, entre otras (Siegel, 1998). Estos mismos académicos reconocen la importancia de las estadísticas étnico-raciales que contribuyen a la modificación de las circunstancias que han perpetuado las estratificaciones raciales:

[...] utilizar censos racializados, encuestas u otros datos sociales no es en sí algo problemático. Pero la racialización de los datos es un artefacto útil tanto

¹ Agradezco de manera especial a Maura Nasly Mosquera, de Afrolíder, a Claudia Mosquera Rosero-Labbé del Grupo de Investigación sobre Igualdad Racial, Diferencia Cultural, Conflictos Ambientales y Racismos en las Américas Negras (Idcarrán) del Centro de Estudios Sociales (CES) de la Universidad Nacional de Colombia; al Instituto Republicano Internacional (IRI), y a la Fundación Interamericana (IAF), ya que su interés en el tema ha posibilitado el desarrollo no solo de este documento, sino también del análisis, reflexión y diálogo encaminado a la generación de mejores procesos estadísticos sobre la población afrocolombiana, negra, raizal y palenquera, la cual ha estado sometida a una invisibilidad sistemática y estructural.

para preservar los conflictos como para destruir la estratificación racial. Antes de que los datos puedan ser desracializados, debemos desracializar las circunstancias sociales que crearon la raza. Las investigaciones estadísticas pueden ir más allá del razonamiento racial si nos atrevemos a aplicar apropiadamente los métodos a los datos. (Zuberi, 2008, p. 133)

En el caso colombiano se han llevado a cabo ejercicios estadísticos con enfoques distintos a la perpetuación de las estratificaciones raciales. Estos han sido liderados en el país por instituciones como el Centro de Investigación y Documentación Socioeconómica (Cidse) de la Universidad del Valle, y el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE). A partir de ellos se han podido generar datos que dan cuenta de la situación social y demográfica para su visibilización.

Es de resaltar el papel del DANE en este proceso, pues como ente encargado de las estadísticas censales en Colombia tiene bajo su responsabilidad estos estudios, considerados como “[...] el marco estadístico para las encuestas por muestreo y [...] una fuente primordial para el diseño de indicadores sociales. [...] Los censos de población tienen la capacidad de abarcar diversos temas de interés para el análisis sociodemográfico y socioeconómico de la población” (Del Popolo *et al.*, 2009, p. 12). Los estudios censales tienen entre sus hallazgos importante información demográfica sobre la población nacional. Por tal motivo, Del Popolo y compañía afirman que:

[...] su carácter universal hace que sea el único instrumento que proporciona información confiable a escalas territoriales menores y otras desagregaciones de interés. En particular, posee el potencial de identificar y caracterizar a grupos específicos de población, como los pueblos indígenas y afrodescendientes, aun cuando estos pueden representar una minoría desde el punto de vista de su tamaño poblacional. Dada su periodicidad de aproximadamente cada diez años, ofrece además la posibilidad de analizar los cambios en el tiempo y entre países. (*Ibid.*)

Invisibilidad estadística: breve recorrido histórico de la inclusión de la variable étnico-racial negra en los procesos censales

La población negra comenzó a ser tenida en cuenta dentro de los procesos censales en el siglo XVI, al identificarse la necesidad de contar la cantidad de esclavos que una persona poseía. Dichas estadísticas tenían fines tributarios, ya que de acuerdo con las posesiones se rendían cuentas a la corona (DANE, 2007). Así se crearon las “licencias” o la forma con la que contaba la corona española para “[...] introducir legalmente cierto número de esclavos negros al territorio americano, bajo la supervisión real” (*Ibid.*, p. 24); estas fueron la primera forma en que se desarrollaron estadísticas para identificar la población negra en el territorio. Posteriormente, en el II Censo de Población de 1777 y 1778 se encontró que el 5% de la población de lo que hoy es Ecuador, Colombia y Venezuela era negra. En la República de Colombia, y luego de la abolición de la esclavitud, al no haber un interés económico particular sobre las poblaciones afrodescendientes e indígenas, dejaron de existir los datos estadísticos oficiales sobre estas: “[...] a partir de 1851, tras la liberación de los esclavos, la información sobre los grupos étnicos se redujo al no existir intereses económicos por parte de los gobiernos para captar esta población” (*Ibid.*, p. 28).

Al llegar el siglo XX, y según información suministrada por el DANE (2007), de diez censos nacionales realizados en dicho periodo, solamente en dos (1912 y 1993) se tuvo en cuenta la variable étnico-racial para el reconocimiento de grupos afrocolombianos. El primero de estos reportó un total de 322.499 afrocolombianos, es decir, un 6,4% del total de la población censada. Autores como Rodríguez Garavito (2009) y Urrea (2010) afirman que el censo de 1918 fue el único en que se indagó por la población afrocolombiana antes de 1993. Según ellos, en dicho censo solamente el 6% de la población de identificó como negra.

En el segundo censo del siglo XX, donde se incorporó el aspecto étnico-racial, es decir, el censo de 1993, se incluyó una pregunta que indagaba por la población afrocolombiana e indígena, redactada así:

¿Pertenece [...] a alguna etnia, grupo indígena o comunidad negra?

1. Sí. ¿A cuál?
2. No. (DANE, 2007, p. 31)

Fue precisamente la redacción de esta pregunta el principal obstáculo para la adecuada visibilización de personas afrocolombianas, negras, raizales y palenqueñas, en la medida en que se limitó a examinar aspectos étnicos, mas no raciales; y en consecuencia “[...] solo 1,5% de los afrocolombianos se autorreconocieron como afros”² (Rodríguez Garavito, 2009, p. 44). Aunque organizaciones y expertos en el tema aseguran que este estudio logró un acercamiento a la realidad demográfica del país, también reconocen que sus resultados no fueron lo suficientemente buenos para solucionar la invisibilidad e imprecisión sobre las cifras, debido a factores como los descritos por el DANE:

[...] con esta pregunta la visibilización de la población negra se vio limitada porque solo permitió el reconocimiento de una parte de dicha población —dado que el censo se realizó en momentos en los que la aplicación de la Ley 70 de 1993 se encontraba en pleno auge—, por lo que solo se entendió por comunidad a aquellas que se encontraban dentro del ámbito de la norma —población del pacífico—, dejando por fuera la población ubicada en zonas urbanas o en otras zonas no cobijadas por esta ley. (DANE, 2007, p. 31)

Ante tales resultados se emprendieron nuevas iniciativas para conocer datos más cercanos a la realidad sobre el total de la población afrocolombiana. Organizaciones como el Proceso de Comunidades Negras (PCN), la Conferencia Nacional Afrocolombiana (CNOA), la Asociación de Municipios con Población Afrocolombiana (Amunafro), Fedempacífico, Orcone, la Red Nacional de Jóvenes Afrocolombianos, la Red Nacional de Mujeres Afrocolombianas y la Red para el Avance de las Comunidades Afrodescendientes (Red Afro), “[...] en colaboración con algunos expertos nacionales e [internacionales,] emprendieron un proceso de diálogo y concertación con el DANE

para modificar la pregunta étnico-racial en el formulario de 2005” (Castillo, 2007 y Urrea, 2007, citados en Rodríguez Garavito, 2009, p. 47). Tras esto se indagó no solo por la pertenencia étnica, es decir por aquellos aspectos que tienen relación con la identificación cultural (como en el Censo de 1993), sino también por aspectos raciales, es decir aquellos relacionados con el fenotipo.

Aparte de este esfuerzo,

[...] entre 1993 y 2005 se han acumulado once experiencias importantes de aproximación a la producción de unas estadísticas que visibilicen la población negra colombiana, en las cuales están presentes diferentes metodologías, tanto en términos de autorreconocimiento étnico-racial como de clasificación externa arbitraria por el encuestador, al igual que bajo la modalidad de pregunta abierta sobre el color de piel o incluso el uso de fotografías para que los miembros del hogar se autclasifiquen según su apariencia fenotípica. También hay cambios en el fraseo, en la combinación de categorías étnicas o raciales, en la preponderancia de lo cultural o lo racial, pero también en dar un sentido de equilibrio neutral entre las dos dimensiones [...]. Los resultados han variado considerablemente, primero, dependiendo de la inclusión o no de la dimensión racial, de si son censos o encuestas por muestreo, con diferentes rangos de errores de muestreo según la ciudad o la región y por lo mismo el peso de concentración de población afrocolombiana en ellas. Segundo, también hay una enorme incidencia en los resultados, si el acercamiento ha sido mediante clasificación externa por parte del encuestador de acuerdo con la apariencia fenotípica del encuestado o por autorreconocimiento de este último respecto de unas categorías que le son leídas, mediante pregunta abierta sobre su color de piel o fotografías que le han mostrado. (Urrea, 2007, citado en Prada Rivas, 2007, p. 50)

Algunos de los ejercicios estadísticos desarrollados durante el periodo mencionado fueron el censo experimental en San Andrés, Providencia y Santa Catalina en 1999; además, un nuevo registro de población en los resguardos indígenas Embera Katío del Alto Sinú entre los años 2000 y 2004, donde se probó la pregunta de autorreconocimiento en el contexto in-

2 Dicho porcentaje equivale a 502.343 personas que se identificaron como miembros de una comunidad negra en el Censo de 1993.

dígena, utilizando un criterio étnico. En el año 2001 se hizo un censo experimental en Yopal para medir el autorreconocimiento étnico en ocho categorías. En el 2003 se realizó el censo experimental de Soacha y se obtuvieron seis categorías definitivas, que fueron implementadas en la Encuesta de Calidad de Vida y en la Encuesta de Hogares, con las cuales se midió la autclasificación racial a través de fotografías (Rojas Linares, 2009).

La experiencia del Censo Nacional de Población, Vivienda y Actividades Económicas 2005

El ejercicio censal relativo a los grupos étnico-raciales en el año 2005 es considerado por muchos como un avance, si se compara con las experiencias anteriores. Según el DANE (2007, p. 31),

[...] se logró por primera vez visualizar grupos étnicos que en censos anteriores no fueron identificados, como es el caso de las poblaciones Rom, Raizal del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina y Palenquera de San Basilio, Bolívar. En este censo se utilizó como criterio de captación de la etnicidad el autorreconocimiento de acuerdo con la cultura y con los rasgos físicos, esta última consideración se incluyó en aras de permitir que la población afrocolombiana que no se reconoce culturalmente pudiera hacerlo por sus características fenotípicas y así posibilitar su completa visibilización.

Pese a los logros y alcances reconocidos, que se traducen en un aumento significativo de la población identificada como afrocolombiana (pasó del 1,5% al 10,6%), se detectaron fallas a lo largo del proceso de preparación y aplicación del censo, las cuales se han evidenciado en el desacuerdo de organizaciones del Movimiento Social Afrocolombiano con los resultados obtenidos, por lo que aún se demuestran vacíos en las cifras estadísticas y una incertidumbre sobre la realidad demográfica de la población afrocolombiana, negra, raizal y palenquera. Las críticas y observaciones han girado en torno a los siguientes aspectos (Rodríguez Garavito *et al.*, 2009):

- Incumplimientos en los acuerdos pactados entre el DANE y las organizaciones del Movimiento

Social Afrocolombiano, relativos a las campañas previas de información sobre la pregunta por la identificación étnico-racial.

- Fallas en la recolección de la información por parte de los encuestadores del DANE.
- Cambio de la pregunta acordada con las organizaciones del Movimiento Social Afrocolombiano (p. e., se excluyó la categoría *moreno* del cuestionario).

Ejercicios emprendidos en Colombia después del Censo Nacional de Población 2005

En Colombia se han llevado a cabo ejercicios específicos encaminados a la democratización de la información estadística sobre población afrocolombiana, negra, raizal y palenquera. En el año 2007 una alianza entre la Federación Nacional de Organizaciones No Gubernamentales para el Desarrollo de las Comunidades Afrocolombianas - Afroamérica XXI (Fedea Afro), el DANE y el Centro de Investigaciones y Documentación Socioeconómica (Cidse) de la Universidad del Valle, con el apoyo financiero de la Fundación Interamericana (con sede en Washington, Estados Unidos), capacitaron a miembros de organizaciones de base indígenas y afrocolombiana de Cali y otros municipios de la Costa Pacífica nariñense³ en el análisis de datos poscensales para incidir en el direccionamiento de las políticas públicas para beneficio de grupos étnico-raciales negros e indígenas (Mosquera Rosero-Labbé *et al.*, 2009). Bajo otro convenio establecido entre el DANE y el Banco Interamericano de Desarrollo, se buscó diagnosticar la situación socioeconómica y sociodemográfica de la población afrocolombiana e indígena en algunas de las principales regiones con predominio de indígenas o afrocolombianos en Colombia, usando los datos del Censo del 2005.

Es importante resaltar los ejercicios desarrollados en el periodo de tiempo aquí analizado, por ejemplo: importantes experiencias como las del proceso Afroamérica XXI y la desarrollada en la Alcaldía de Cali, de manera específica en su Programa de In-

³ Tumaco, Barbacoas, Francisco Pizarro, el Charco, Roberto Payán, Mosquera, La Tola, Santa Bárbara, Magui y Ricaurte.

clusión Social. La primera de estas consistió en un trabajo de incidencia en las políticas públicas a favor de las comunidades afrocolombianas residentes en Cali, en el que, a partir de un análisis detallado de la información sociodemográfica ya existente, se ha buscado repercutir en el gobierno municipal, el Concejo Municipal y la mesa de concertación (Perea, 2009). La segunda experiencia aquí citada parte del reconocimiento de la importancia de un diagnóstico social específico para la población afrocolombiana de la ciudad Santiago de Cali, y desde ahí compartir una plataforma tecnológica con el Sisbén e instalarlo dentro del sistema administrativo de Planeación Municipal de la ciudad. Este sistema permite la focalización de la inversión social y la toma de decisiones en términos de política social, teniendo en cuenta el componente étnico-racial (Aguirre *et al.*, 2009).

No deben pasarse por alto los estudios poscensales desarrollados por el DANE. Dentro de ellos se encuentran el “Estudio sociodemográfico de la población afrocolombiana”, realizado entre los años 2008 y 2009, y el estudio denominado “Censo 2005: jóvenes afrocolombianos, caracterización sociodemográfica y aspectos de la migración interna”, elaborado dentro de la convocatoria a jóvenes investigadores para realizar estudios poscensales; esta convocatoria estuvo enmarcada en el Convenio establecido entre el DANE y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA). El DANE también ha buscado promover la inclusión de la variable étnica en las denominadas estadísticas vitales (evidenciadas en los registros de nacimientos y defunciones), así como en la Gran Encuesta Integrada de Hogares del año 2010.

La visibilidad estadística étnico-racial como tema en la agenda internacional de América Latina y el Caribe

Con el fin de mejorar los operativos censales no solo en Colombia sino a lo largo de América Latina y el Caribe, se ha trabajado en la elaboración de preguntas específicas para la identificación de la población afrodescendiente en las estadísticas nacionales de la región. En casos como los de Brasil y Ecuador, la variable étnico-racial para la identificación de población negra ha sido incorporada en sus sistemas

estadísticos no solo censales, sino de encuestas de hogares y de empleo y desempleo.

El contexto de la reflexión también ha propiciado la organización de encuentros y eventos sobre el tema, como los organizados por el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo, de la mano de los departamentos estadísticos de los países y con la participación de expertas, expertos y representantes de las organizaciones de la sociedad civil. Estos fueron: Todos Contamos I (Cartagena, Colombia, 2000) y Todos Contamos II (Lima, Perú, 2002), así como sus respectivas reuniones de seguimiento a nivel regional (Mosquera Rosero-Labbé *et al.*, 2009).

La importancia de la cuestión étnico-racial en los procesos censales latinoamericanos y del Caribe ha hecho que organismos internacionales como las Naciones Unidas, el Banco Mundial, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (Unicef), con la colaboración de la Organización Panamericana de la Salud (OPS), el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (Unifem) y el Fondo para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas de América Latina y el Caribe (FI) desarrollaran el seminario taller Censos 2010 y la Inclusión del Enfoque Étnico: Hacia una Construcción Participativa con Pueblos Indígenas y Afrodescendientes de América Latina, realizado en Santiago de Chile del 19 al 21 de noviembre del 2008. Este encuentro tuvo como objetivo general “[...] contribuir a la inclusión del enfoque étnico en el proceso censal de la ronda 2010 mediante una construcción participativa con los pueblos indígenas y afrodescendientes” (Del Popolo *et al.*, 2009, p. 9).

Reflexiones y recomendaciones sobre el tema censal

A partir del trabajo realizado en Santiago de Chile, se establecieron recomendaciones para los Estados Latinoamericanos y del Caribe en torno a siete ámbitos, con el fin de producir datos más confiables que permitan conocer la verdadera situación de los grupos étnico-raciales y, en consecuencia, diseñar e implementar acciones más efectivas para superar la marginación y exclusión de la que estos son objeto.

De acuerdo con Del Popolo (2009, pp. 29-32), los principales aspectos abordados fueron:

1. *Participación:*

- Garantizar la participación en igualdad de condiciones de los pueblos indígenas y afrodescendientes en todas las etapas de recopilación de datos, formulación y aplicación del cuestionario; sistematización, análisis y difusión de la información; además, establecer los mecanismos de participación mutuamente aceptados con un enfoque de género y acordes con el principio del consentimiento libre previo e informado en todos los niveles.

2. *Institucionalización:*

- Crear espacios multidisciplinarios en los institutos de estadística encargados de coordinar el trabajo sobre pueblos indígenas y afrodescendientes.
- Institucionalizar la participación de los pueblos indígenas y afrodescendientes, con una perspectiva de género e intergeneracional en todos los procesos estadísticos (censos, encuestas, etc.), para garantizar la posibilidad de tomar decisiones conjuntas.
- Crear un espacio institucional dentro del Celade o el Cepal que trabaje sobre pueblos indígenas y afrodescendientes, y, de manera específica, crear un grupo que aborde temas estadísticos.
- Institucionalizar procesos de formación y de capacitación a largo y corto plazo en temáticas vinculadas a la generación y el análisis de información demográfica y socioeconómica, los cuales deben ser dirigidos a pueblos indígenas y afrodescendientes.
- Destinar mayores recursos humanos y financieros para extender y mejorar los procesos de recolección y desagregación de datos, así como el análisis, la difusión y el uso de datos de los pueblos indígenas y afrodescendientes.
- Organizar una reunión anual a nivel regional sobre estadísticas de pueblos indígenas y afrodescendientes, con la participación del Sistema de las Naciones Unidas, institutos de estadística de la región, organizaciones indígenas y afrodescendientes y otros actores relevantes.

3. *Transversalidad:*

- Elaborar y poner en práctica convenios interinstitucionales sectoriales y con los pueblos indígenas y afrodescendientes para el uso y la difusión de

los resultados obtenidos. Considerar los institutos de estadística, los ministerios de planificación, los organismos de asuntos indígenas y de equidad racial, los ministerios sectoriales (salud, educación, desarrollo social, etc.), los ministerios de economía y finanzas.

- Desarrollar intercambios sobre buenas prácticas en relación a procesos de transversalización de la información (educación, salud, trabajo, ingresos, etc.).
- Coordinar acciones entre los institutos de estadística de los países donde residen pueblos indígenas y afrodescendientes en zonas de frontera y que comparten espacios *bi* o *tri* nacionales.
- Sistematizar las lecciones aprendidas en la ronda de censos del 2000 en lo referente a la pertinencia de los instrumentos de recolección de datos, identificando las buenas prácticas en relación con la participación de pueblos indígenas y afrodescendientes.

4. *Identificación:*

- Utilizar como criterio principal la autodeclaración (autoadscripción o autopertenencia), para identificar a los pueblos indígenas y afrodescendientes; esto es acorde con lo que se determina en los instrumentos de derechos humanos internacionales, y tiene el consenso de las organizaciones indígenas y afrodescendientes.
- Utilizar otros criterios como la localización territorial, la lengua hablada y la lengua hablada por los abuelos y padres, de tal forma que se pueda caracterizar a los pueblos, según diferentes variables, y mostrar su heterogeneidad.
- Analizar la aplicación de una variable étnico-racial para el caso de la población afrodescendiente, considerando el contexto de la esclavización y la resistencia al cual estuvo sometida esa población.
- Considerar estrategias particulares para captar la situación de los pueblos que aun viven en la esclavitud y el trabajo forzoso.
- Determinar en cada país, junto con las organizaciones indígenas y afrodescendientes, cuándo sería conveniente separar en la boleta censal el reconocimiento de los pueblos indígenas del reconocimiento de los afrodescendientes.
- Realizar un trabajo conceptual profundo que incluya el cambio de paradigma en los sistemas de

información sobre la interrelación entre los derechos individuales y colectivos de los pueblos indígenas; asimismo, establecer cómo puede reflejarse esto por medio de datos estadísticos.

- Revisar si en los esfuerzos que se están realizando en los censos para incorporar la perspectiva de género se considera la situación de las mujeres indígenas y afrodescendientes.
 - Considerar la implementación de instrumentos como los censos indígenas y las encuestas complementarias como parte de la planificación censal.
5. *Procesos de capacitación y sensibilización:*
- Impulsar un proceso de sensibilización, así como las campañas de comunicación dirigida a los pueblos indígenas y afrodescendientes, para fortalecer los procesos de revitalización étnica y para que, de esta manera, tanto los indígenas como los afrodescendientes asuman su identidad en el proceso censal, sobre todo en ámbitos urbanos. También, promover las campañas dirigidas a la sociedad en general, para que se reconozca y se respete la diversidad cultural característica de la región, y se logre impactar positivamente en el operativo censal de todo el país. Considerar la utilización de lenguas indígenas y criollas en la recolección de datos y la difusión de campañas sobre la importancia del censo y de ser censado.
 - Implementar procesos de capacitación dirigidos a los funcionarios estatales relativos al proceso estadístico en temas étnicos y raciales, para así propiciar el diálogo intercultural y el entendimiento de la importancia de la transversalización de datos estadísticos con un enfoque étnico.
 - Impulsar procesos de formación en cultura estadística y diversidad étnica en todos los niveles educativos, a partir de alianzas entre los institutos de estadística y los ministerios de educación.
 - Impulsar procesos de capacitación y difusión de los datos censales dirigidos a quienes toman decisiones en todos los niveles administrativos y políticos del Estado, considerando particularmente a las autoridades locales.
 - Impulsar procesos de capacitación orientados a la sociedad civil, con el objetivo de mejorar el uso de la información y la posibilidad de monitorear los compromisos asumidos por los países, así como de incidir en las políticas públicas y económicas que implementan sus gobiernos.
6. *Uso de la información:*
- Incluir los datos censales con énfasis en las disparidades sociales y étnico-raciales existentes para pueblos indígenas y afrodescendientes en los programas de capacitación de los funcionarios públicos y de elección popular.
 - Se reitera la recomendación número noventa y dos del Plan de Acción de Durban, donde se establece que los datos desagregados deben ser recolectados para definir políticas públicas con el objetivo de eliminar y combatir la discriminación racial y étnica.
 - Generar información desagregada con base en las necesidades definidas por los pueblos indígenas y afrodescendientes, con el enfoque de derecho y con énfasis en las brechas e inequidades, que son producto de la discriminación étnico-racial y de género.
 - Democratizar la información con instrumentos amigables y herramientas tecnológicas adecuadas.
 - Analizar la información para establecer indicadores que permitan dar cuenta de las inequidades y desigualdades sociales y raciales; también, monitorear la implementación de políticas y la puesta en marcha de compromisos nacionales o internacionales.
 - Las Naciones Unidas deben utilizar, producir y hacer más visible la información desagregada según los pueblos indígenas y afrodescendientes, en su tarea de apoyo junto con los gobiernos y para su propia programación (particularmente, en procesos interagenciales, como el Common Country Assessment —CCA— o la United Nations Development Assistance Framework —Undaf—).
 - Promover la investigación alusiva a temas poco desarrollados en los estudios censales, teniendo en cuenta criterios innovadores que no estén sesgados con prejuicios raciales.
 - Promover alianzas con las universidades para utilizar los datos censales y desarrollar investigaciones conjuntas con los pueblos indígenas y afrodescendientes.
 - Promover el intercambio de experiencias entre los países que ya tienen políticas públicas sobre pueblos indígenas y afrodescendientes.

- Apoyar la creación de un observatorio, para monitorear la implementación de políticas públicas dirigidas a los pueblos indígenas y afrodescendientes.

7. *Difusión:*

- Mejorar la legislación referida al derecho a la información y a la participación; esto incluye el fortalecimiento y la ampliación del marco legislativo sobre el que se sustenta el censo.
- Facilitar el acceso público a los microdatos, a los datos procesados y a los analizados.
- Implementar estrategias de difusión orientadas a la población con un bajo nivel de escolaridad formal, considerando las lenguas indígenas y, en el caso particular de Colombia, las lenguas criollas.
- Difundir la información a través de los medios masivos y alternativos de comunicación, incluyendo las redes de radios comunitarias, el alto-parlante, las cartillas, etc.

Las Jornadas de Visibilidad Estadística Étnico-Racial Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera en Colombia, diciembre del 2009: reflexiones y aportes al debate actual

Tras tres días de presentaciones en las que se recogieron los principales temas de la discusión sobre la visibilidad de los pueblos y las comunidades afrocolombianas, negras, raizales y palenqueras en el sistema estadístico colombiano, los participantes y las participantes (miembros de organizaciones del Movimiento Social Afrocolombiano, consultivos y consultivas, funcionarios de instituciones estatales a cargo del tema y académicos y académicas) aportaron al debate con sus comentarios, experiencias, críticas y visiones diversas y particulares sobre el asunto. Luego de un intenso análisis de las experiencias adquiridas en procesos anteriores y el trabajo que se ha realizado en la búsqueda de cifras estadísticas que reflejen de manera real a la población afrocolombiana, negra, raizal y palenquera, se recogieron valiosos aportes para el trabajo que ha de realizarse en la nueva ronda censal del 2010. Entre estos y las recomendaciones ya mencionadas hay considerables similitudes, sobre todo en lo que respecta a la constante alusión a aspectos como:

- Incentivar la importancia de la cultura estadística en la población afrocolombiana por medio de la capacitación de personas y de las organizaciones en temas estadísticos.
- El trabajo de construcción del módulo de pertenencia étnica, así como los procesos de sensibilización, capacitación y recolección de datos deben ser realizados de manera concertada entre las organizaciones del Movimiento Social Afrocolombiano y las entidades estatales más determinantes que están encargadas de tales tareas, o sea, el DANE y el Departamento Nacional de Planeación.
- Debe diseñarse una estrategia para que la población afrocolombiana en su conjunto sea registrada en todo el sistema estadístico nacional, no solo en los procesos censales. Para esto, debe buscarse su inclusión permanente en los registros que se hagan, así como la inclusión de la variable étnico-racial en los datos de distintas entidades estatales.
- Los funcionarios de las instituciones estatales se deben cualificar con respecto al tema, para así poder realizar un abordaje más adecuado de las temáticas y problemáticas que sean objeto de estudio, discusión, análisis e intervención.
- Crear o fomentar la creación de estudios estadísticos que permitan dar cuenta de las variables que no estudia un censo, como el mercado laboral, los ingresos y los gastos; y de manera establecer variables que ayuden a captar el fenómeno del racismo en Colombia.
- Diseñar estrategias apropiadas y efectivas para que la divulgación de la campaña de sensibilización en el próximo proceso censal llegue a todas las comunidades afrocolombianas, negras, palenqueras y raizales.

Referencias bibliográficas

- Aguirre, María Cecilia, Nigieria Rentería y Fernando Urrea. "La encuesta de hogares (SIISAS) del Programa de Inclusión Social de la Alcaldía de Santiago de Cali, como propuesta piloto de introducción de la variable étnico-racial en el sistema estadístico e insumo para la formulación de la política pública municipal de inclusión socioterritorial". Ponencia presentada en las Jornadas de Trabajo sobre Visibilidad Estadística Étnico-Racial Negra,

- Afrocolombiana, Palenquera y Raizal en Colombia: Lecciones Aprendidas y Nuevos Retos de Cara al Censo Nacional de Población del Año 2015. Cartagena de Indias, de negros y de negras, 15, 16 y 17 de diciembre del 2009.
- Del Popolo, Fabiana, Ana María Oyarce, Susana Schkolnik y Fernanda Velasco. *Censos 2010 y la inclusión del enfoque étnico: hacia una construcción participativa con pueblos indígenas y afrodescendientes*. Santiago de Chile: Naciones Unidas, 2009.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). *Colombia una nación multicultural. Su diversidad étnica*. Bogotá: DANE, 2007.
- Marks, Carole. "Demography and Race". *Race and Ethnicity in Research Methods*. Edit by John Stanfield II y Routledge Dennis. Newbury Park, California: Sage, 1993.
- Mosquera Rosero-Labbé, Claudia, Ruby Esther León Díaz y Margarita María Rodríguez Morales. *Escenarios post-Durban para pueblos y personas negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras*. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, 2009.
- Organizaciones Afrocolombianas. *Tú cuentas, déjate contar. Las caras lindas de mi gente. Censo general 2005. Campaña de autoidentificación*. Colombia: CNOA, PCN, Cimarrón, Amunafto, Fedempacífico, Orcone, Red Nacional de Jóvenes Afrocolombianos y Red Nacional de Mujeres Afrocolombianas, Usaid, 2005.
- Perea, Jaime. "La incidencia de las estadísticas censales y el desarrollo de las políticas públicas de las comunidades afrocolombianas, negras, palenqueras y raizales en Santiago de Cali". Ponencia presentada en las Jornadas de Trabajo sobre Visibilidad Estadística Étnico-Racial Negra, Afrocolombiana, Palenquera y raizal en Colombia: Lecciones Aprendidas y Nuevos Retos de Cara al Censo Nacional de Población del Año 2015. Cartagena de Indias, de negros y de negras, 15, 16 y 17 de diciembre del 2009.
- Prada Rivas, Magnolia. *Trabajo Social intercultural una forma de análisis en el tema de discriminación racial estructural en Colombia*. Tesis de pregrado en Trabajo Social (no publicada). Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, 2007.
- Proceso de Comunidades Negras (PCN). ... *Y el chocolate espeso. Evaluación del Censo general 2005 y la pregunta de auto-reconocimiento étnico entre afrocolombianos*. Bogotá, 2006.
- Rodríguez Garavito, César. "Las cifras de la discriminación racial y la situación de la población afrocolombiana". *Raza y derechos humanos en Colombia. Informe sobre discriminación racial y derechos de la población afrocolombiana*. Editado por César Rodríguez Garavito, Tatiana Alfonso Sierra y Isabel Cavelier Adarve. Bogotá: Observatorio de Discriminación Racial, Programa de Justicia Glotal y Derechos Humanos Universidad de los Andes, Proceso de Comunidades Negras, Centro de Estudios de Derecho, Justicia y Sociedad, 2009.
- Rojas Linares, María Teresa. "Lecciones aprendidas del DANE en los procesos de sensibilización, producción y difusión de la información estadística de la población afrocolombiana". Ponencia presentada en las Jornadas de Trabajo sobre Visibilidad Estadística Étnico-Racial Negra, Afrocolombiana, Palenquera y Raizal en Colombia: Lecciones Aprendidas y Nuevos Retos de Cara al Censo Nacional de Población del Año 2015. Cartagena de Indias, de negros y de negras, 15, 16 y 17 de diciembre del 2009.
- Siegel, Reva B. "The Racial Rhetorics of Colorblind Constitutionalism: The Case of Hopwood v. Texas". *Race and Representation: Affirmative Action*. Robert Post y Michael Rogin (eds.). Nueva York: Zone Books, 1998.
- Urrea, Fernando. "Entre lo étnico y lo racial: la evolución de las estadísticas sobre afrodescendientes en Colombia, 1993-2005 y 2005-2009". Ponencia presentada en las Jornadas de Trabajo sobre Visibilidad Estadística Étnico-Racial Negra, Afrocolombiana, Palenquera y Raizal en Colombia: Lecciones Aprendidas y Nuevos Retos de Cara al Censo Nacional de Población del Año 2015. Cartagena de Indias, de negros y de negras, 15, 16 y 17 de diciembre del 2009.
- Urrea, Fernando. "La visibilidad estadística de la población afrodescendiente en Colombia, 1993-2005: entre lo étnico y lo racial". *Debates sobre ciudadanía y políticas raciales en las Américas Negras*. Editado por Claudia Mosquera Rosero-Labbé, Agustín Laó-Montes y César Rodríguez. En prensa.
- Zuberi, Tukufu. *Thicker Than Blood: How Racial Statistics Lie*. Minneapolis: University of Minnesota Press, 2001.
- Zuberi, Tukufu. "Deracializing Social Statistics. Problems in the Quantification of Race". *White Logic, White Methods. Racism and Methodology*. Edit by Zuberi Tukufu y Eduardo Lanham Bonilla-Silva. Maryland: Rowman & Littlefield, 2008.
- Zuberi, Tukufu y Eduardo Lanham Bonilla-Silva (eds.). *White Logic, White Methods. Racism and Methodology*. Maryland: Rowman & Littlefield, 2008.