

# Cartagena de Indias

## Asentamientos informales en la década de los 90

Andrés Guarín Cobos<sup>1</sup>

### PRESENTACIÓN

Indudablemente Cartagena de Indias, es una de las ciudades colombianas más reconocidas, como destino turístico nacional e internacional; declarada patrimonio Histórico y Cultural de la Humanidad (1982) e inspiradora de canciones que exaltan sus cualidades. Así, es la ciudad que presentan los medios de comunicación: idealizada, querida y hermosa, pero que en su interior, la fragmentación, los procesos de exclusión, la ciudad informal y los asentamientos espontáneos hacen parte de la Cartagena oculta «la Cartagena de los cartageneros», esa que representa la expresión propia de la ciudad Colombiana con grandes problemas sociales, estructurales, funcionales, económicos y políticos.

Los procesos de la ciudad informal en Cartagena como expresión de un proceso inherente a la ciudad Colombiana del siglo XX y de un tipo de estructuras económicas y sociales, implican la exclusión de amplios sectores de la sociedad, imposibilitando el acceso al suelo urbano y a la vivienda a través de mecanismos institucionalizados y jurídicamente válidos, en donde las alternativas para poder satisfacer la necesidad de vivienda se presentan por medio de procesos alternativos utilizados por individuos y comunidades con todas las consecuencias que conllevan estos, de esta forma el análisis de la problemática de la ciudad informal en Cartagena de Indias en la década de los años 90 no puede estar aislada de la construcción y definición de la ciudad colombiana del siglo XX.

A partir de los hallazgos obtenidos en la investigación<sup>2</sup> se presentan los resultados analizados a partir de 4 dimensiones; Dimensión Creada, Dimensión Social, Dimensión Ambiental y Dimensión Política.

### 1. DIMENSIÓN CREADA

El hecho creado (proceso de transformación de lo natural) es lo más evidente y de mayor impacto en el desarrollo de las ciudades y en especial en los asentamientos. Este en los procesos de transformación de la ciudad colombiana ha determinado que estas crezcan, configurando y transformando los espacios naturales, generando diferentes tipos de proceso de creación, cada una con lógicas y maneras diferentes de apropiación, concepción y adaptación; en este sentido los asentamientos son una forma de creación, transformación y consolidación de la ciudad, en donde las características propias de estos procesos se pueden evidenciar y diferenciar en sus elementos físico – espaciales.

**Unidad Urbana:** Se entiende como la unidad de análisis, representada en la porción de espacio urbano que ha construido y habita la Comunidad, por tanto la reconoce y apropia culturalmente como su territorio y lucha por su mejoramiento y consolidación. Es la unidad de identificación de la ciudad hacia el barrio y de sus habitantes hacia éste, entendida como el resultado de la articulación de elementos físicos, sociales, económicos, políticos y culturales<sup>3</sup>. Las unidades urbanas analizadas en Cartagena son: (Figura 1)

El barrio (unidad Urbana) como referente a nivel colectivo, individual e institucional se mantiene en la ciudad de Cartagena, genera una forma de representación y lucha por lo que se cree «propio», el barrio es importante por eso se le da un nombre, se le identifica generando sentido de pertenencia más aún si los procesos de ocupación se dan en la invasión, donde se presenta una dualidad entre la

<sup>1</sup> Sociólogo Universidad Nacional de Colombia. Investigador

<sup>2</sup> Investigación llevada a cabo en la Facultad de Artes, Escuela de Arquitectura y Urbanismo, Dirigida por el Arq. Carlos Alberto Torres.



apropiación y la propiedad legítima, la apropiación se realiza por medio de la invasión y el afianzamiento por medio de la construcción de la primera vivienda; así, la propiedad se alcanza luego de varios procesos y luchas individuales y colectivas que suelen demorarse varios años, donde intervienen diferentes actores en diferentes momentos (el Estado/ Municipio, La comunidad, entre otros).

La invasión se mantiene como una de las formas más representativas de ocupación del espacio en sectores populares de la ciudad de Cartagena, estos se presentan en terrenos baldíos o de engorde, como también en áreas de expansión suburbana o rurales establecidos generalmente fuera del límite de prestación de servicios públicos. En el contexto colombiano las dos formas más representativas de formación de asentamientos siguen siendo las *urbanizaciones piratas* de gran influencia en ciudades como Bogotá, en donde el urbanizador adapta los terrenos semejante a las normas mínimas establecidas gubernamentalmente, lo que implica una adaptación al mercado del suelo urbano, y *la Invasión* que se presenta como la forma de mayor impacto en el resto de ciudades colombianas, con diferentes formas de ocupación y llevando a generar al interior también un mercado del suelo informal por los denominados «invasores profesionales».

**Lotes:** los procesos formales de construcción de viviendas y en especial la Vivienda de Interés Social han acogido los requerimientos del sector financiero y de la construcción adaptándose a las normas mínimas, que a través del tiempo han disminuido, actualmente en las VIS, los lotes tienen un tamaño máximo de 30 m<sup>2</sup>, mientras que en los asentamientos, son de mayor tamaño, a pesar que han disminuido debido a la presión por el suelo urbano informal.

En Cartagena, los lotes de los asentamientos presentan un gran tamaño, existiendo diferencias respecto a la ubicación de los asentamientos (cerro Popa – Zona Plana) y a la forma de ocupación si se dan en procesos organizados o espontáneos e individuales, en promedio presentan 8.45 m de ancho y 15.29 m de largo y el 50% de la población posee lotes con más de 8 m de ancho y 15 m de largo, las áreas de los lotes presentan homogeneidad, en promedio los lotes poseen 131.5 m<sup>2</sup> y el 50% posee lotes de más de 130 m<sup>2</sup> independientemente del proceso de ocupación, solo el 6.45% de los lotes tienen un área inferior o igual a 30 m<sup>2</sup>.

**Viviendas :** Las viviendas como un hecho representativo y fundamental de transformación del suelo urbano, siendo la primera forma de ocupación del espacio; los materiales siguen siendo los de uso tradicional en los procesos de construcción y consolidación, estos son en general perecederos y de reciclaje entre ellos madera y plástico, adaptándose a las condiciones climáticas y los bajos costos de dichos materiales lo que los hace accesibles para los habitantes, al considerarse como una vivienda progresiva en cuanto a su construcción, la utilización de materiales no permanentes proporciona el afianzamiento de la posesión y la satisfacción de la necesidad de habitación

para los pobladores. Esta es una vivienda precaria. En muchos casos las primeras viviendas y los materiales utilizados en estas, presentan la condición de temporales, pero debido a las características económicas y a la falta de claridad en la propiedad, estas se convierten en viviendas permanentes, esto no quiere decir que no existan mejoras en las viviendas y a su vez el cambio de materiales.

Entre los materiales predominantes de construcción temporal se encuentran la madera con 31,78% (Foto 1), por ser de bajo costo, resistente, manejable y adaptarse a las condiciones climáticas de la ciudad, generalmente es utilizada en muros y pisos de las viviendas y las tejas de zinc empleadas específicamente para las cubiertas de las viviendas siendo maleable y de bajo costo a pesar de ser un material poco apto para la construcción en climas cálidos (Foto 2), las viviendas construidas con materiales permanentes representan el 4,65% (Foto 3), estas generalmente no se encuentran terminadas; y los materiales utilizados generalmente son: bloques, ladrillos, tejas de asbesto cemento y los pisos en cemento.

**Servicios Públicos:** Siguen siendo la mayor preocupación de los habitantes generando procesos reivindicativos, Es importante mencionar que en los asentamientos de la ciudad se presentan dos formas de prestación de servicios públicos: Servicio Temporal y Servicio Permanente.

**Servicio Temporal:** se refiere a las acometidas o instalaciones que hace la comunidad para poder suplir las necesidades que se tienen con respecto a la dotación del servicio de acueducto, alcantarillado y energía; estas dotaciones en ocasiones son de tipo pirata generando las llamadas «perdidas negras».

**Servicio Permanente:** se refiere a las instalaciones que hacen las empresas prestadoras de servicios públicos, que en muchas ocasiones también son puestas por las comunidades tanto con materiales como con el valor de la acometida.

Las prioridades en los servicios públicos se identifican así: Agua, Luz, Alcantarillado, Vías, Equipamientos, Aseo, Telefonía, Recreación<sup>4</sup>. Al respecto se puede decir que la lucha por la dotación y los movimientos generados se han transformado y debilitado, debido al cambio en las políticas y a las estrategias asumidas por las empresas (acompañado por los procesos de privatización) para quienes el problema ya no se centra en la legalidad de los asentamientos para su dotación, si no en cómo atenuar las pérdidas económicas que generan las conexiones fraudulentas denominadas «perdidas Negras», de esta forma los servicios han mejorado notoriamente en cobertura y calidad, y las tarifas han aumentado ya que las empresas cobran una tarifa fija, que siempre es excesiva respecto al consumo realizado. Los servicios públicos siguen siendo un problema, pero el tiempo en que se pueden solucionar es más corto ya que se convierte en un problema económico solucionable por las empresas prestadoras.

**Servicio de acueducto:** El servicio de acueducto es el servicio público mas importante para los habitantes de los asentamientos espontáneos de la ciudad; en cuanto a la cobertura del servicio de acueducto el 9.3 %de los hogares tienen servicio de acueducto de forma temporal, solo un 12.4 % de los hogares tienen servicio de forma permanente, el valor del servicio tiene un valor máximo de 0.19 SM y un promedio de 0.08 SM, el 78.3 % de los hogares no posee servicio de acueducto de ninguna forma; respecto a la calidad que se presta del servicio de acueducto a quienes lo poseen consideran en su mayoría que el servicio es de buena calidad.

Para aquellos hogares a donde no llega el servicio de acueducto, existen varias formas para dotarse del líquido; cada tercer día el municipio envía un carro tanque para abastecer la población (Foto 4), este abastecimiento no alcanza para las necesidades, es entonces donde se recurre a otros medios denominados «carro de mulas o burro ducto» (Fotos 5 y 6) que consisten en la venta de agua casa a casa, esta es la única solución para solucionar el abastecimiento, sin embargo, resulta muy costosa ya que una caneca de 20 litros puede costar alrededor de \$4.500 y una familia (en promedio) gasta dos canecas al día, esto implica que las soluciones de esta forma resultan muy costosas y no suplen las necesidades de la población.

**Servicio de alcantarillado:** La dotación temporal y permanente del servicio de alcantarillado es de 0.78% cada una; el 99.22% de los hogares no tienen servicio de alcantarillado en ninguna modalidad, allí la forma de vertimiento de las aguas negras se hace directamente a los cuerpos de agua (por ejemplo Asentamiento La candelaria Fotos 7 y 8) o zanjas que se construyen y vierten las aguas negras a las calles sin ninguna precaución ni manejo, originando una fuerte contaminación en los asentamientos, en algunos hogares se construyen pozos sépticos; en otros no existe ni siquiera la dotación de los servicios sanitarios lo que constituye un problema de salud pública por la falta de manejo de aguas negras, produciendo enfermedades cutáneas, gastrointestinales y respiratorias.

**Servicio de Energía:** La dotación del servicio de energía se presenta en un 96.9 %, este servicio es prestado de forma constante; con respecto a la calidad del servicio el 43.41 % de los encuestados opinan que el servicio de energía se presta con una buena calidad, es preciso resaltar que en cada vivienda no existe el contador del consumo, el consumo se controla por una tarifa promedio dada por contadores ubicados en cada uno de los postes y que cubren a un número determinado de viviendas. El promedio de la tarifa mensual es de 0.05 SM.

**Servicio de Gas natural:** La dotación del servicio de gas natural solo cubre a un 9.3% de los hogares con un promedio de tarifa mensual de 0.07 SM; el gas natural a partir de la segunda mitad de la década de los 90 tuvo acogida y dando inicio al proceso de masificación de su utilización, este proceso no se ha llevado a cabo ya que la inversión que deben realizar las empresas prestadoras es muy alto al igual que deben existir condiciones de seguridad en las acometidas, de las familias que tienen el servicio el promedio de la tarifa es de 0.07 SM.

**Servicio de Gas propano:** El combustible mas utilizado para las labores de la cocina es el gas propano, lo utilizan un 58.14% de los hogares, la calidad del servicio de aquellos que lo utilizan es calificada como buena 35.66% y su promedio de tarifa mensual es de 0.05 SM.

**Servicio de Telefonía:** El servicio de telefonía domiciliaria cubre solo un 9.03% de los hogares este servicio no es prioritario para los hogares.

La telefonía pública cubre solo un 35.66% de los asentamientos, donde el 24.81% de usuarios opinan que el servicio que se presta es de buena calidad.

**Servicio de Aseo:** El servicio de aseo solo se presta en 8.53% de los asentamientos, siendo los desechos sólidos una de las principales fuentes de contaminación, ya que en ocasiones son arrojados en lotes vecinos sin ninguna protección produciendo una gran contaminación ambiental (Foto 9), otras veces son desechados en los cuerpos de agua donde también se vierten las aguas negras, produciendo grandes focos de contaminación, las quemaduras producen

---

<sup>3</sup> TORRES TOVAR, Carlos Alberto. Nuevas Periferias y Tendencias de la Ciudad Informal en Colombia. En: La Reconstrucción de la Ciudad Informal. Universidad Politécnica de Valencia. 2001. p. 162.

<sup>4</sup> Ibid.p.163.

problemas de salubridad y enfermedades respiratorias, cutáneas e infecciosas en los habitantes particularmente los niños y adultos mayores.

**Servicio de Transporte:** El servicio de transporte que se presta hacia los asentamientos de la ciudad se caracteriza por la informalidad, pues las rutas legales generalmente no llegan al interior de los asentamientos, sino a barrios cercanos, donde se hacen transbordos a carros particulares adaptados a las necesidades, ya que son la única posibilidad para llegar a los asentamientos.

En el 35.66% de los asentamientos existe transporte formal o rutas que se aproximan máximo 7 cuadras a estos y el 6.98% transporte informal, dejando un 42.64% sin ninguna clase de transporte.

**Equipamientos:** La construcción y adecuación de equipamientos comunitarios esta mediado por los niveles de consolidación de las unidades urbanas, ocupando niveles secundarios, pues la preocupación primordial e inmediata es la solución de los servicios públicos, los equipamientos de mayor preocupación para los habitantes son los salones comunales, puestos de salud y parques.

**Espacio Público:** Figura que se presenta en 1989 con la promulgación de la Ley de Reforma Urbana, a partir de la cual los municipios generan procesos de recuperación del espacio público, pero antes de la recuperación a ultranza o preservación de los derechos colectivos sobre los individuales, el espacio publico es uno de los aspectos de mayor controversia y discusión en las ciudades colombianas, en este sentido la ciudad ha renunciado a ser lugar de encuentro y de intercambio y ha optado por la *separación* y la *especialización* como nuevos criterios de desarrollo. Separación y especialización de los espacios y de las competencias; sitios diferentes para personas diferentes, sitios diferentes para funciones diferentes<sup>5</sup>.

Esta recuperación se hace sin tener en cuenta aspectos fundamentales de la ciudad entendida como totalidad; la falta de normas urbanísticas claras que garanticen la existencia y respeto del espacio publico a través del manejo de cesiones obligatorias para la ciudad, el respeto a áreas comunes, zonas de parqueo, antejardines, entre otros no se pueden ver como el simple hecho de asumir como áreas que desde lo publico tiene la ciudad y solo se trata de recuperarlas; donde se refleja la existencia de una norma ajena al contexto del desarrollo de la sociedad y las contradicciones que se reflejan en la ciudad, particularmente en el espacio publico.

Este ha sido durante años el lugar en el cual ejercen su trabajo gran parte de la población, debido al rezago de la economía que no genera el suficiente empleo productivo y reparte inequitativamente la riqueza, generando, a su vez, la aparición del empleo informal que se ha localizado históricamente en el espacio publico<sup>6</sup>.

En los asentamientos, debido a las recuperaciones que se dan en zonas céntricas y comerciales, usadas especialmente por la población, se van generando procesos de ocupación de nuevos espacios en zonas no tradicionales para desarrollar sus actividades productivas, las nuevas zonas se ubican adyacentes a los asentamientos; estos procesos de recuperación no generan un cambio de actitud y de apropiación colectiva, lo que genera es un desplazamiento del problema de la ocupación del espacio público a zonas menos controladas, cercanas a los asentamientos generando nuevas formas e intervenciones del espacio público en sectores informales.

## 2. DIMENSIÓN SOCIAL

**Hogares:** Se caracterizan por un gran número de integrantes donde existe un máximo 19 miembros; el 50% de los hogares poseen más de 5 miembros, debido a la migración proveniente de zonas rurales en donde el número de miembros por familia es mucho mayor a lo experimentado en las zonas urbanas.

---

<sup>5</sup> TONUCCI, Francesco. La ciudad de los niños. Un modo nuevo de pensar la ciudad. Ed. Fundación Germán Sánchez Ruiperez. 2ª. Edición abril de 1998. Laterza, Roma – Bari, 1996. p. 23.

<sup>6</sup> TORRES TOVAR, Carlos Alberto. Espacio Público: espacio para la construcción del tejido social o espacio de exclusión. Bogota, 2001.p. 7.

La estructura poblacional se compone así: niños entre 0 y 10 años correspondiente al 37.56% de la población y adultos en edad productiva entre 21 y 40 años con un 32.04%, con respecto a los adultos mayores es importante señalar que solo existe un 1.97% de los habitantes (grafica 1).

Los niveles de hacinamiento son altos, de hacinamiento se presenta un promedio de 4.17 personas por habitación en estos niveles sumados a la estructura habitacional de las viviendas, genera consecuencias como la falta de intimidad y privacidad de las familias, dado que la estructura de la vivienda es de un cuarto multifuncional.

El cambio en su estructura, encontrándose un gran número (17.05%) de madres cabeza de familia.

**Gastos del hogar:** El aporte que se realiza para los gastos del hogar no depende únicamente del individuo cabeza de familia, en muchos hogares todos los miembros (sin importar la edad) aportan para el sostenimiento.

En cuanto al gasto que se realiza en alimentación se observan dos formas: un mercado general, en el cual existe un promedio de gasto de 0.38 SM mensuales, el 50% destina menos de 0.2 SM en un mercado que contiene los elementos básicos como arroz, sal, azúcar, granos; y un gasto diario de 0.02 SM en promedio, el 50% destina menos de 0.2 SM para la compra de verduras, yuca y alimentos no incluidos en el mercado general. En muchos hogares no realizan un mercado general ya que ganan a diario y gastan a diario.

Los gastos de la vivienda se componen por los rubros destinados a préstamo de la vivienda, combustibles y servicios; así como muebles del hogar entendidos como cuotas para camas, comedores, entre otros; equipos del hogar entendido como cuotas para tv, equipo de sonido; y artículos de limpieza, cuyo promedio de gastos por este concepto esta en 0.10 SM en donde el 50% gasta menos de 0.07 SM.

Los gastos referentes a vestuario se componen de los rubros para vestuario familiar y servicio de vestuario, el promedio es de 0.03 SM y el 50% destina menos de 0.01 SM; en los hogares dicho gasto se comporta como un gasto suntuario, esto se refleja en las cifras de destinación de este rubro.

Los gastos destinados por concepto de misceláneo están representados por los rubros referentes a salud y drogas, educación y útiles, transporte, distracciones, bebidas y tabaco y servicios profesionales, para estos gastos el promedio es de 0.27 SM.

El total de gastos de los hogares presenta un promedio de 1.43 SM en donde el 50% de los hogares poseen gastos totales inferiores a 1.23 SM. Estos gastos no solo son cubiertos por una persona, lo que se da es la participación de todos los miembros del hogar para poder cubrirlos.

**Procesos de Migración:** Los procesos de migración hacia los centros urbanos han aumentado notoriamente, entre las causas se encuentra el conflicto armado. Los migrantes que llegan a las ciudades tienen que buscar espacio donde satisfacer sus necesidades de trabajo, vivienda, estudio, entre otros, y los centros urbanos por su parte no pueden ni tienen la infraestructura para albergar y propiciar dichas condiciones a los nuevos habitantes urbanos. Los migrantes que llegan a la ciudad asumen diferentes manifestaciones en su proceso de migración, dependiendo del lugar de origen, ya sea en bloque con procesos organizados, en grupos pequeños o de manera individual, esta última que le permite mimetizarse en la ciudad, siendo los hombres cabeza de hogar que migran inicialmente. Debido a estos factores los problemas sociales van en aumento; las condiciones de desempleo y por ende, la no inserción en las dinámicas económicas hace que las posibilidades de acceso a la ciudad sean restringidas.

**Procedencia:** Cartagena, junto a Barranquilla y Santa Marta, conforman la red de ciudades motivadoras de crecimiento, atracción y expectativa de la Costa Atlántica. Cartagena como una ciudad industrial y turística concentra el mayor número de migrantes de la zona norte del país, la gran migración presente en los asentamientos de la ciudad se caracteriza por el incremento de los procesos de desplazamiento 10.08 % desde los lugares en conflicto especialmente del sur del departamento de Bolívar y los departamentos de Córdoba y Sucre. Otros factores de la migración hacia la ciudad son la falta de posibilidades de empleo en sus lugares de origen (17.05%).

Algunos habitantes de los asentamientos han vivido siempre en la ciudad, pero al igual que los migrantes buscan un terreno en el que puedan satisfacer la necesidad de un techo, generalmente son parejas jóvenes que antes de llegar a vivir en los asentamientos vivía con la familia o eran arrendatarios.

Respecto al origen de los individuos el 71.33% de los padres nació en departamentos de la costa atlántica, de estos el 46.54% nacieron en el departamento de Bolívar y el 10.08% nacieron en el departamento de Sucre; de departamentos no costeños el 11.65%, por otra el 86.85% de las madres nació en departamentos de la costa atlántica de los cuales, el 51.94% en el departamento de Bolívar y el 13.95% en el departamento de Córdoba; de municipios no costeños el 12.43%.

**Proceso de movilidad intraurbana:** En este aspecto la población convierte el moverse en la ciudad en un mecanismo de sobrevivencia, al cambiar de sitio de residencia por diferentes causas entre las que se encuentran los altos costos que se deben asumir: impuestos, servicios públicos, cambio de estrato socioeconómico por la consolidación o legalización de los asentamientos entre otros, debido a esta situación se buscan otras alternativas que estén acordes a la situación económica, implicando una movilidad social descendente,

desplazándose a un barrio con condiciones sociales y materiales inferiores al sitio de origen, a este respecto en los asentamientos se encontró un 16.28% de las familias que eran propietarias.

**Los Agentes Sociales:** estos son los agentes dinámicos del procesos de construcción y transformación de la ciudad; como gestores directos de la intervención del espacio, de la sociedad y de la naturaleza, los agente que intervienen en los asentamientos son: La Comunidad, el Estado y la Iniciativa Privada.

*La Comunidad* como agente principal el cual resuelve su problemas con esfuerzos individuales o colectivos, de forma lenta pero constante, en el proceso de creación y consolidación es el principal actor generando proceso organizativos y sociales de gran importancia resolviendo los problemas que se presentan, sin la comunidad los procesos físicos, sociales y económicos de los asentamientos no presentarían la dinámica en que se desenvuelven.

*El Estado*, interviene cuando existen conflictos sociales de gran magnitud, debido a la presión ejercida por las comunidades organizadas, las comunidades mas organizadas reciben los beneficios de este agente, a través de políticas, programas de desarrollo urbano, en la provisión de servicios públicos, equipamientos e infraestructura. El Estado siempre esta buscando la incorporación de los asentamientos en las dinámicas formales pretendiendo su legitimación frente a la comunidad.

*La Iniciativa Privada como agente se puede manifestar de tres formas: la primera como una acción capitalista bajo las modalidades de agremiación o individual, buscando siembre actuando cuando puede existir una rentabilidad en las labores que ejecuta, aprovechando momentos coyunturales y en donde le mercado sea favorable; la segunda las Organizaciones No Gubernamentales, quienes promueven acciones concretas pero de forma coyuntural, esporádica y localizadas cumpliendo con intereses particulares, desarrollando y promoviendo procesos sociales, culturales, económicos y políticos; la ultima referida a las organizaciones políticas de derecha e izquierda.*

**Condiciones Sociales:** Los niveles de educación son muy bajos pero superiores a las encontradas en décadas pasadas; muchos de los niños en edad escolar no se encuentran estudiando debido en a la falta de cupos en colegios y escuelas oficiales, a su vez una gran parte de esta población trabaja, ocupándose en labores que no están acordes con su capacidad.

Con respecto a los niveles de escolaridad de la población el 11.92% de la población tiene primaria completa y solo el

2.64% tiene Secundaria completa, sin ningún nivel de educación se encuentra el 7% de la población.

Las altas tasas de desempleo que se presenta en todas la ciudades colombianas se evidencian en los asentamientos, existiendo una gran ocupación en la economía informal (vendedores ambulantes) con un 14.58%, constructores con un 4.79%, coteros con un 1.67%, y las mujeres generalmente como empleadas domesticas con un 5%, esta situación en la ocupación laboral lleva a la inestabilidad en los ingresos, afectando directamente las condiciones sociales, personales, en donde la falta de ahorro lleva por una parte a la no inversión en la vivienda y a la no adecuada reproducción de las necesidades básicas.

Los vendedores ambulantes realizan su actividad en la zona turística (Zona amurallada, y el sector de las playas de Bocagrande), los ayudantes de mercado realizan generalmente su trabajo en el mercado de Bazurto y el sector de la india Catalina y las empleadas domesticas trabajan en los hoteles de la zona turística o en las casas de Bocagrande y el laguito.

**Organización Y Participación Comunitaria:** Una de las formas organizativas más representativas y que cumple con el papel de reconocimiento y mediación entre el Estado y la Comunidad son las Juntas de Acción Comunal (**J.A.C**), en cada uno de los barrios esta forma de organización es reconocida por los miembros de la comunidad pero la participación que los habitantes tienen en las organizaciones es casi nula el 81.40 % no pertenecen o no participan en ninguna organización, la participación en las organizaciones y el apoyo mutuo que debe existir entre los coordinadores y la comunidad son indispensables para el progreso de los diferentes barrios, este progreso traducido tanto en obras civiles como en la construcción de un tejido social fuerte en donde primen intereses colectivos antes de los protagonismos individuales de los diferentes coordinadores, es la base fundamental para la rápida consolidación de un barrio.

En estos asentamientos es creciente el numero de organizaciones de orden religioso que van surgiendo, en especial Iglesias Cristianas las cuales se ubican en los barrios dirigidas por un pastor y a su vez canalizan ayudas a las diferentes familias pertenecientes a dichas iglesias, la presencia de iglesias Cristianas se debe a la ausencia de la Iglesia Católica que antes era partícipe actuando como principal motivador de la creación de procesos comunitarios en estos asentamientos, estas iglesias Cristianas ejercen y motivan a la gente desde aspectos muy importantes como los son las ayudas paliativas traducidas en materiales para las viviendas o becas para el estudio de los niños miembros de la iglesia.

Siendo una comunidad con antecedentes católicos la ausencia de esta iglesia genera un incremento de miembros en estas nuevas iglesias, no es un problema simple de perdida de la fe, se trata de identificar aquella institución percibida como posibilidad de canalizar recursos para la construcción.

Los miembros de la comunidad son conscientes de los problemas que presentan las organizaciones comunitarias y reconocen la poca participación pues los miembros de la comunidad no se enteran de las reuniones, no son partícipes de las decisiones que afectan a los bienes comunes del barrio, no son conscientes de la importancia que tiene la participación en las obras civiles que se ejecuten en los barrios, al no existir participación de la comunidad en las decisiones que los afectan y evitar la generación de espacios en donde se planteen soluciones a corto y largo plazo los procesos de consolidación físicos y por supuesto sociales serán muy lentos limitando la construcción de un tejido social.

La mayor participación de los miembros de la comunidad se da siempre y cuando existan intereses comunes para todos los miembros, estas situaciones se presentan alrededor de los primeros años del origen de los barrios, las organizaciones que nacen surgen como respuesta a las necesidades de los servicios públicos, el mejoramiento de las vías, entre otras, son las impulsoras de las primeras mejoras luego a medida que va pasando el tiempo, las organizaciones y su representatividad van disminuyendo a su vez la participación de la comunidad, la percepción que la comunidad tiene de las organizaciones presentes en el barrio, esta falta tanto de apoyo como de participación de la comunidad y de sus coordinadores evidencia un proceso comunitario cuya primera deficiencia visible es la debilidad en cuanto a equipamientos comunitarios e infraestructura física de los diferentes asentamientos.

Los miembros de la comunidad consideran las organizaciones poco activas en un 21.71%, solo el 17.83 % consideran a sus organizaciones activas; en cuanto a los problemas que perciben los habitantes de sus organizaciones el mayor porcentaje está en NS/NR con un 86.84 % esto da una clara percepción de la falta de información e interés que tienen los miembros de la comunidad por sus organizaciones.

Las organizaciones comunitarias y la labor que realizan con los diferentes miembros de la comunidad son indispensables para una rápida consolidación física y social de los diferentes barrios; una comunidad organizada promueve el desarrollo en su barrio, reconoce sus debilidades mientras propone soluciones a los problemas. Por medio del trabajo en comunidad se generan los mecanismos de reconocimiento tanto del estado como de los habitantes de la propia ciudad.

### 3. DIMENSIÓN AMBIENTAL

Los asentamientos espontáneos en las ciudades colombianas se ubican generalmente en zonas de riesgo (Deslizamientos e inundaciones), presentándose también el aterramiento de los cuerpos de agua. Los asentamientos se ubican en zonas altas de montaña (Cerro de la Popa) (Foto 10) y bajas de inundación (Candelaria – Pozón) (Fotos 11 y 12), al respecto se puede afirmar que la ubicación en estos sitios se debe a un menor valor del suelo urbano informal y por ende una mayor oportunidad para poder acceder a un terreno urbano, sin importar la manera para dotarlo de servicios públicos.

**Niveles de contaminación:** En los asentamientos, otro de los problemas más sentidos se refiere a los problemas de contaminación, debido a que el manejo que se hace de los desechos sólidos, así como de las aguas negras no tiene ningún tratamiento convirtiéndose en focos de infección con proliferación de enfermedades como dengue, gripas, parasitismo, así como otras enfermedades de tipo infecciosas.

**Aire:** la contaminación se da por el manejo inadecuado de los desechos sólidos generando la quema de basuras y otros desechos en cambio de un proceso adecuado (no son recogidos por las empresas encargadas); también se presenta por la ubicación cercana a zonas industriales.

**Cuerpos de Agua:** debido a la falta de alcantarillado en la mayoría de los asentamientos, el vertimiento de aguas negras se realiza a los cuerpos de agua cercanos (ya que algunos asentamientos se ubican cercanos a estos o son procesos de aterramiento); lo más grave de esta situación es que en ocasiones también actúan como única fuente de agua para el consumo

generando una doble problemática y por consiguiente enfermedades, acrecentando las fuentes de ratas, zancudos y otros agentes de infecciones y enfermedades.

Residuos Sólidos: aunque la privatización de las empresas de recolección de basuras en algunos sectores de las ciudades redujo el problema del manejo de los residuos sólidos, muchos de los asentamientos no tienen el servicio generando un mal manejo de estos, vertiéndolos a los cuerpos de agua, quemándolos, generalmente en lotes vecinos donde no hay habitantes sin tener en cuenta que en vez de deshacerse del problema se genera un problema mayor.

## 4. DIMENSIÓN POLÍTICA

Comenzando la década con los cambios políticos generados por la implantación de una Nueva Constitución en la se consagró un nuevo modelo jurídico y político, acompañado con la elección popular de alcaldes (desde 1987) trajo como consecuencia la imposición y la profundización del modelo de descentralización de la planeación y la gestión local como estrategia para la construcción y recuperación de la gobernabilidad y la institucionalidad, acompañada también en el modelo económico (apertura y política de mercado e impulso abierto al modelo neoliberal) lo cual ha generado beneficios, pero también dificultades propias que trae la globalización frente a la nacional y lo local, con la ruptura de barreras culturales y el acceso a la información por medio de la revolución tecnológica en informática y comunicación<sup>7</sup>.

La agudización del conflicto interno configura nuevos escenarios de presencia de sus actores estos se ubican en la ciudad, generalmente en las áreas periféricas en donde las milicias urbanas al igual que las expresiones paramilitares y de autodefensas ejercen un control territorial, la presencia de estos grupos armados genera en los pobladores una adaptación de las nuevas expresiones urbanas y en especial de la ciudad informal.

Otros de los cambios políticos importantes en esta década y que influye fundamentalmente en la composición y los diferentes procesos que se llevan al interior de las comunidades son las organizaciones comunitarias existentes, ya que son las fuentes fundamentales de los procesos de consolidación de las unidades urbanas. Entre las organizaciones más representativas hasta la década de los 90 se encuentran las Juntas de Acción Comunal (JAC), las cuales van perdiendo su papel debido a cambios políticos en donde el Estado crea estructuras paralelas como los consejos comunales y al las Juntas Administradoras, que asumen la vocería de la comunidad como consecuencia de la falta de legitimidad y desgaste que sufren estas organizaciones.

**Planes de Ordenamiento Territorial:** En cuanto a los procesos de planeación que se dan en las ciudades es importante mencionar, como un punto fundamental los llamados Planes de Ordenamiento Territorial (POT), los cuales de una manera diagnóstica vuelven su mirada hacia el interior de la ciudad, generando una mirada hacia su futuro; en ocasiones esta mirada se hace desde un punto de vista técnico, sin propiciar un modelo de planeación participativa y consciente de la necesidades de los diferentes habitantes urbanos, es evidente que los planes se miran desde una óptica formalista, en donde las miradas de la ciudad se difunden solo como problema con un gran costo social que hay que diagnosticarlo, asumirlo y posiblemente intervenirlo; Los POT presentan grandes dificultades pero son una forma de proyectarse hacia el futuro, mirando un presente que no se ha construido. Con esta herramienta los municipios y en especial las ciudades, acompañadas de los planes de desarrollo o acción de las diferentes alcaldías, pueden generar no solo el diagnóstico de la ciudad informal en la cual la intervención es mínima, lamentablemente dichos planes apuntan generalmente a soluciones coyunturales en donde es evidente el desconocimiento de las dinámicas propias de la ciudad informal; así, se hace intervención, se dan procesos de legalización pero no existen formas de observar la ciudad como una totalidad en la cual subyacen diferentes formas de apropiación, interpretación, configuración e inclusión en donde los asentamientos espontáneos son una parte fundamental de la ciudad.

---

<sup>7</sup> TORRES TOVAR, Op. cit., p. 156.

## A MANERA DE CONCLUSIÓN

Los asentamientos en la ciudad obedecen en principio al acelerado aumento demográfico en la ciudad que, unido a factores políticos, económicos y sociales contribuyen a la formación y consolidación de estos, generalmente localizados en la periferia urbana y conformados por grupos menos favorecidos de la sociedad, que en su afán de establecerse al interior del área urbana buscan formas de ocupación del suelo, por medio de la invasión de predios o compra venta de lotes ilegales – estas se caracterizan por la ausencia total o parcial de servicios públicos e infraestructura necesaria mejorar su calidad de vida-, en donde la inversión inicial en la primera vivienda representa una valorización del terreno ocupado incrementándose a la par con el mejoramiento y consolidación de la unidad urbana. Los sitios ocupados con mayor frecuencia son las zonas de riesgo, debido a la disminución de áreas urbanizables y la imposibilidad para acceder al mercado formal de la vivienda, creando una demanda sobre el suelo informal que adquiere gran valor generándose procesos de especulación al interior de los asentamientos.

Los núcleos familiares mejoran las características físicas de su vivienda en la medida en que sus ingresos económicos lo permitan o a través de préstamos externos con intereses muy altos por no poder acceder a créditos del sistema financiero. La consolidación de la vivienda se efectúa con base al trabajo familiar, por medio de la autoconstrucción o de un contrato con maestro de obra; como parte fundamental del proceso de mejoramiento de la vivienda se observa la adquisición de muebles, enceres y electrodomésticos que depende también de los ingresos familiares.

Las organizaciones comunitarias son el motor fundamental para un rápido proceso de consolidación, la ausencia de este tipo de organizaciones fallan las dinámicas sociales que propician la relación Comunidad - Estado indispensables para consecución de recursos físicos y sociales indispensables para el mejoramiento de la calidad de vida.

La atracción que ejerce la ciudad es muy importante para la configuración y definición de los diferentes asentamientos; los nuevos pobladores buscan satisfacer sus necesidades y las de sus grupos familiares en cuanto a trabajo, educación y vivienda. El reconocimiento y valoración de una nueva ciudad son fundamentales para el migrante como nuevo habitante de ella, donde tiene responsabilidades y se enfrenta a retos como la búsqueda de trabajo generalmente fallida por sus condiciones razón por la que se dedican al comercio informal como medio de consecución de recursos para el sostenimiento de su familia.

En los asentamientos es común un numeroso grupo familiar que unido a las condiciones económicas y la imposibilidad de mejoramiento de la vivienda se ven sometidos a niveles de hacinamiento altos, así la privacidad del grupo familiar y particularmente de la pareja desaparece.

Los servicios públicos especialmente acueducto, alcantarillado y transporte son impulsores de los procesos de mejoramiento y consolidación de los