

LA RECONSTRUCCIÓN DE AFGANISTÁN

Octavio Aláez Feal

Teniente coronel de Infantería de Marina.

Un ejército convencional pierde sino gana; la guerrilla gana si no pierde

KISSINGER.

Introducción

La dimensión de la tarea de reconstrucción de Afganistán, se puede explicar si consideramos que es una nación “saliente” de un periodo de 26 años de guerras, con una sequía de tres años, de dimensiones de maldición bíblica y lo comparamos con la tarea de reconstrucción de Bosnia, después de 4 años de guerra civil, por no mencionar la guerra civil española o la Segunda Guerra Mundial. Conviene para valorar esta tarea ubicarnos en el espacio para conocer la “encrucijada de Afganistán”, para después ubicarse en el tiempo, imprescindible para luego pasar a una descripción de detalle de la situación, lo cual nos llevará a deducir la ingente tarea que queda por delante y su complejidad.

La encrucijada de Afganistán

Afganistán está geográficamente formado por una llanura al norte, potencialmente rica en agricultura, minerales, y reservas de gas y de petróleo, que con el río Amu Daria separa y delimita la frontera con Uzbekistán, Turkmenistán y Tayikistán. El macizo del Hindu-Kush se encuentra en el centro y al sur, un altiplano más pobre y seco, donde se cultiva en mayor cantidad la amapola para la obtención del opio, principalmente en la provincia de Helmand. Las etnias mayoritarias son los pastunes, con un 38% de la población y los tayicos, con un 25%, estos últimos son descendientes de los persas, menos tribales y mas orientados hacia los centros urbanos.

Afganistán históricamente forma parte del imperio persa, Alejandro Magno y Genghis Khan se encuentran entre sus invasores, y la primera vez que adquirieron unidad

geográfica fue como principado bajo la dominación de Batur, un sucesor de Gengis Khan, fundador de la dinastía Mogul en la India. Fue esta dependencia la que indujo a establecer la capital en Kabul, orientado hacia la India. Las fronteras actuales son consecuencia del acuerdo entre Rusia y el Reino Unido, siendo en Afganistán donde chocó la expansión de los dos Imperios, por constituir la llave geoestratégica de Asia Central. Para Rusia Afganistán ha constituido un estado colchón en el marco de su concepción estratégica de crear cinturones de seguridad. Inspirándose en esta pugna de titanes por ganar territorio, en la que Mckinder baso su teoría de la tierra corazón. No obstante, su importancia geográfica más antigua se deriva de encontrarse en la ruta de la seda, que unía Japón con Europa.

El entorno actual de Afganistán es sumamente complicado, en el se entremezclan la tensión indo-paquistaní; la lucha por ganar acceso a las fuentes de energía de Asia Central, a las cuales lógica y significativamente aspira China; la ofensiva contra el terrorismo islámico liderada por Estados Unidos; el intento de liquidación del antiguo imperio soviético y el control de Iran. Afganistán, de una manera o de otra está implicado en estas jugadas de gran tablero mundial.

El largo camino hacia la paz

Los afganos libraron tres guerras contra el imperio británico, y “a la tercera”, en 1919, fue cuando definitivamente se independizó del Reino Unido. Durante la dominación británica, Afganistán firmó un tratado por el que cedía territorio al Rajá de la India durante 100 años, siendo la frontera de este territorio la conocida línea Durand, de 2.600 kilómetros, Esta cesión finalizaba en 1993, y por ello las fronteras actuales con Pakistán constituyen un serio contencioso, que de resolverse le daría salida al mar a Afganistán y le restaría a Pakistán la mitad de su actual territorio.

Las relaciones de Rusia con Afganistán mejoraron después de la revolución bolchevique. Así, en el año 1921 Rusia suscribió un pacto de no agresión, además de un programa de asistencia al desarrollo e intercambio comercial entre 1954 y 1978. Desde 1967 la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) apoyó al partido comunista de Afganistán, dentro de su estrategia revolucionaria, y como consecuencia de su acceso al poder y de la feroz resistencia afgana, invadió Afganistán el 24 de diciembre de 1979, con ocasión de unos ejercicios militares, para sostener el régimen prosoviético.

La URSS llegó a desplegar cerca de 120.000 hombres en Afganistán. El saldo de la ocupación se puede vislumbrar mencionando los más de un 1 millón de muertos afganos, y los cerca de 15.000 muertos y de 500.000 heridos soviéticos. A esto hay que añadir cerca de millón y medio de refugiados en Irán y unos tres millones en Pakistán, es decir, cerca de un 20% de su población, Sin dejar de mencionar que, como consecuencia de la invasión soviética, Afganistán es el país mas minado del mundo, de hecho, cuenta con cerca de 200.000 discapacitados por efecto de las minas.

Es interesante tomar nota de algunas lecciones aprendidas por Rusia durante su invasión a Afganistán. Entre ellas se encuentra que la “victoria en el campo de batalla es irrelevante”, “la mayor parte de las bajas se producen cuando se abastece a las guarniciones”, “la superioridad aérea es irrelevante, si no se cuenta con un buen sistema de adquisición de blancos”, “la importancia de la integración de los fuegos” y la más importante de todas “conviene tener a favor a la población civil”. Lo cierto es que los soviéticos se enfrentaron con una guerra irregular, como la que ellos mismos se ocupaban de exportar, y no una guerra lineal, con frente y retaguardia, con unidades de primera línea y reservas para el contraataque, que era la que ellos conocían y creían que podían ganar. Por otra parte, la aparición masiva en el campo de batalla de misiles antiaéreos portátiles, le quitó esa movilidad tan necesaria en el campo de batalla, tanto a las tropas como a los helicópteros.

El acuerdo de retirada soviético en 1989, según el Tratado de Génova entre el gobierno pro soviético de Afganistán, Pakistán, Estados Unidos y la URSS, se realizó sin el suficiente consenso de los líderes muyaheidines, y, más en concreto, sin la suficiente representatividad de los jefes tribales de la etnia pastún. Éste fue el germen que desencadenó la guerra civil posterior. Tengamos en cuenta que esta percepción se apoya en que la dinastía dominante durante caso doscientos años ha sido pastún.

Los cinco años siguientes a la retirada soviética estuvieron marcados por la inestabilidad, los cambios de gobierno y la lucha por el poder, dando con ello causalidad al movimiento talibán. Este movimiento nacido en Pakistán pretendía unificar el país y darle una unidad política basándose en una interpretación extrema del Islam, desterrando para ello los líderes locales, también llamados “señores de la guerra”. En 1994 capturaron Kandahar, en septiembre de 1996 Kabul y en 1994 ocupaban prácticamente el 90% de Afganistán, quedando a salvo solamente la esquina noroeste del país, liderada por tribus tayicas que constituyeron la “Alianza del Norte”. Es interesante mencionar que los soviéticos nunca

apoyaron a los talibanes porque estos, a su vez apoyaron a los terroristas chechenios e hicieron de Afganistán el “santuario” terrorista de Asia Central.

La situación económica de partida

La invasión soviética y la guerra civil afectaron al comercio y a la infraestructura, se perdió capital y mano de obra. La agricultura estaba y está muy atrasada, no existen sistemas de irrigación y las cosechas dependen de la irregularidad de las lluvias. No hay máquinas, ni pesticidas, ni fertilizantes químicos. Actualmente la producción agraria es aproximadamente la mitad de lo que sería necesario para alimentar adecuadamente a la población.

Existen grandes reservas de gas natural y carbón. La primera prospección de petróleo se hizo en 1967, alcanzándose en el año 1980 el cenit de su producción, de la que el 90% iba destinado a la URSS, para pago de deudas e importaciones. Las fuerzas soviéticas inhabilitaron los pozos de petróleo en 1989 para evitar su producción. En el año 1980 la producción era diez veces superior a la actual. Por otra parte, el contrabando con Pakistán era otra de las fuentes de financiación, disminuyendo este tráfico, lógicamente, desde el 2001. El tráfico fluvial por el Amu Daria es otra de las fuentes de comercio y por tanto de riqueza. Los Emiratos Árabes construyeron un puente para vehículos de rueda y ferrocarril, inhabilitado por el momento, a la altura de Térmez, que Estados Unidos está estudiando la posibilidad de rehabilitarlo. Las carreteras fueron financiadas fundamentalmente por Rusia, construyendo en el año 1984 el túnel más grande del mundo, que conecta el norte con la del sur de Pakistán, por el paso de Salang. Por todo ello, uno de los asuntos más controvertidos hoy en día, en la reconstrucción, es la gran deuda exterior que teóricamente tiene Afganistán contraída con Rusia, como sucesora de la URSS.

El 11 de septiembre de 2001 (11-S) y las operaciones iniciales

Los atentados del 11-S, provocaron que la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) invocase por primera vez el Artículo V y se desencadenase la operación *Enduring Freedom* por parte de la coalición liderada por Estados Unidos, pues se sabía que desde mediados de los años noventa los talibanes dieron refugio a Osama ben Laden, Al Qaeda y otras organizaciones terroristas

El 7 de octubre del 2001 comenzaron seis semanas de bombardeo aéreo y operaciones en tierra que permitieron recuperar la iniciativa a la “Alianza del Norte” y la derrota de los

talibanes en noviembre del 2001. Muchos talibanes se refugiaron en las montañas y otros en Pakistán. El bombardeo aéreo se lanzó desde bases aéreas en Diego García, Uzbequistán, Pakistán y Tayikistán, con bombarderos B-1, B-2 y B-52 basados en las mismas y aviones de caza y ataque F-14 y F/A-18 basados en tres portaaviones, así como misiles crucero lanzados desde submarinos de EE.UU y el Reino Unido. En cuanto los combates iniciales en tierra, participaron unidades de operaciones especiales del CENTCOM y dos *Marine Expeditionary Units* (MEU).

La finalidad de la operación *Enduring Freedom* es la búsqueda y captura de Osama ben Laden, destruir campos de adiestramiento terrorista, captura de los mismos para llevarlos ante la justicia y, consiguientemente, asegurar la estabilidad necesaria para la reconstrucción política, social y económica de Afganistán.

Durante las seis semanas iniciales, ya que la operación, al día de hoy, continua, se experimentaron nuevas municiones como la JDAMS (*Joint Direct Atacck Ammunition*), que se dirigía al blanco basandose en información obtenida vía satélite, bombas guiadas por láser y sensores de vigilancia electrónica desde UAV (*Unmanned Air Vehicles*). También en esta campaña inicial, por primera vez un cuartel general y un avión de ala fija dispusieron en tiempo real de las imágenes obtenidas por un UAV, con el esfuerzo aéreo sostenido mayor que se conoce en la historia, de 44 horas de duración, de las cuales el 75% fueron de la Marina, con el 33% de las bombas, y el 25% del Ejército del Aire, con el 75% de las bombas.

Una fuerza de desembarco de los *marines* llevo a cabo una acción ofensiva a 400 millas de la mar, ocupó una base intermedia avanzada, la FOB Rhino, y desde allí lanzó una incursión motomecanizada de 135 kilómetros y de 19 horas de duración.

Las dos operaciones más conocidas fueron la operación *Tora Bora* y *Anaconda*. La operación *Tora Bora* fue llevada a cabo por fuerzas afganas con apoyo aéreo de Estados Unidos en cuevas de montaña, con resultado conocido por fuentes abiertas de 300 bajas de los talibanes y 150 prisioneros. Por otra parte, en la operación *Anaconda* participó una fuerza de unos 1.000 afganos y otros 1.000 de Estados Unidos, con participación menor de fuerzas británicas, canadienses y australianas, con la finalidad de eliminar el último reducto de resistencia presentado por los talibanes.

ISAF (*International Stabilization Asistance Force*) y su expansión

Pocas semanas después del 11-S, con el impulso de Estados Unidos y los auspicios del representante del secretario general de Naciones Unidas para Afganistán, se acordó en Bonn, el 5 de diciembre de 2001, elaborar una constitución y celebrar unas elecciones en 2004, así como nombrar una autoridad interina para llevar a fin el proceso, que sería Karzai quien finalmente sería elegido presidente de nuevo gobierno de Afganistán (33). A finales de diciembre Naciones Unidas hacen suyo el acuerdo de Bonn y autorizan el establecimiento de ISAF, que inicialmente se circunscribe a Kabul y zonas circundantes (34). Posteriormente ISAF se extiende al resto del territorio, que a tal fin se articula en Equipos de Reconstrucción Provincial (PRT). La misión básica de ISAF sería apoyar la acción del gobierno mediante la progresiva estabilización y reconstrucción de la infraestructura.

En enero del 2002, 60 países y organizaciones financieras internacionales ofrecieron donaciones de 4,5 billones de dólares, en la conferencia de donantes de Tokio, para la reconstrucción del Afganistán, con un horizonte temporal que llegaba hasta el 2006. En marzo del 2002 Naciones Unidas establecieron la UNAMA (*Un Assistance Mission for Afghanistan*), de carácter fundamentalmente de asesoramiento político y estratégico sobre el proceso de paz, así como de colaboración con las actividades humanitarias y de desarrollo del Gobierno de Afganistán

La expansión comprende cuatro fases. La primera fase comprendió cinco PRT, liderados por distintas naciones y coordinados por el Coordinador de Zona Norte RAC (*Regional Area Coordinator, North*). La segunda fase, la expansión al oeste comenzó en la primavera del 2005, tiene cuatro PRT, entre los que se encuentra el PRT de Quala-i-Naw, liderado por España y que estaban coordinados por el RAC W. Entremedio, en febrero del 2006 se celebró la conferencia de Londres, en la cual la comunidad internacional se comprometió mediante el Pacto de Afganistán (*Afghanistan Compact*) a proporcionar recursos y apoyo al gobierno de Afganistán los próximos cinco años, según una “hoja de ruta”, con el fin de alcanzar la estabilidad, con una economía próspera y sostenible. Así mismo, el gobierno afgano presentó en esta conferencia su estrategia nacional de desarrollo.

³³ Karzai fue designado presidente de la autoridad afgana interina (AIA) en diciembre del 2001.. La AIA organizó una gran asamblea nacional llamada Loya Jirga, en junio del 2002, en la que Karzai fue designado presidente del denominado Estado Islámico de la Transición (Transitional Islamic State of Afghanistan – TISA). En 18 meses presentó una constitución y 24 meses después elecciones en el verano del 2004.

³⁴ Res. 1383 y 1386 de NN.UU.

En agosto del 2006 se realizó la expansión al sur de ISAF y con ella la constitución de los RAC, en mandos de zona, con lo cual se crea una estructura de mando intermedia entre el PRT y el Mando de ISAF (COMISAF).

El mando de ISAF es rotatorio por periodos semestrales. Los tres primeros mandos correspondieron a Gran Bretaña, Turquía, y, conjuntamente, a Alemania y Holanda. Con ISAF IV, en octubre del 2003 ⁽³⁵⁾ comienza la expansión fuera de Kabul de la que se hace cargo las Fuerzas Aliadas en Europa Septentrional (AFNORTH), que también lo hace de ISAF V, del VI , VII, VIII y IX el Eurocuerpo, el Cuartel General de Alta Disponibilidad (NDRC) turco, el NDRC italiano y el Cuerpo de Ejército de Reacción Rápida del Mando Aliado en Europa (ARRC) respectivamente.

En marzo del 2006 la OTAN contaba con 8.700 efectivos, de los cuales 467 eran de países no-OTAN y al finalizar la expansión con el RAC Este, contará con unos 16.000 efectivos. Por su parte, Estados Unidos cuenta con 23.000, la mayoría desde 2001. Cuando finalice la expansión de ISAF, se planea la retirada de 3000 soldados norteamericanos. A la expansión le seguirá una estrategia de salida parecida a la de Bosnia-Herzegovina.

La participación española en ISAF

España ha participado desde su comienzo en esta operación, en la que participan actualmente unos 6.800 efectivos de 36 países (26 de la OTAN), de los que España aporta unos 540, siendo el cuarto país en cuanto a número de fuerzas desplegadas.

El apoyo que España está prestando en Afganistán se desarrolla principalmente a través de:

- Un Equipo de Reconstrucción Provincial establecido en Qala i Naw y que atiende las necesidades de reconstrucción de la provincia de Badghis
- Una Base de Apoyo Avanzada (FSB) en Herat, que apoya a los cuatro PRT del área oeste: Farah (Estados Unidos), Chagcharan (Lituania), Herat (Italia) y el español en Qala i Naw.

³⁵ Resolución 1510 de las NN.UU,

- Una unidad de helicópteros (cinco aparatos), en Herat, que proporciona transporte y apoyo a los PRT, a la Unidad de Reacción Rápida y aeroevacuación médica a ISAF en el área oeste.
- Un hospital que presta apoyo sanitario a ISAF y al personal civil de la zona.
- Una compañía de Reacción Rápida en Herat que proporciona seguridad a los PRT de la región.
- Un destacamento del Ejército del Aire en la base aérea de Manás (Kirguizistán), con un avión *Hércules* que permite asegurar el apoyo logístico a las tropas españolas desplegadas en el teatro de operaciones y las aeroevacuaciones médicas.

La Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI), de acuerdo con las autoridades afganas, ha identificado tres proyectos principales: el acondicionamiento de una carretera y puente que unen la localidad de Qala i Naw con la capital de la región, Herat, la construcción de un hospital en Qala i Naw y la conducción de aguas hasta esta localidad. La financiación total de estos proyectos asciende a 10 millones de euros.

Además, se realizan otros proyectos de menor entidad, deducidos del presupuesto militar y desarrollados por el componente militar del PRT. Estos proyectos, denominados de rápida implantación, apoyan de manera directa a la población donde se encuentra desplegado el PRT. Destacan los cursos de informática y de español, la entrega y puesta en funcionamiento de una emisora de frecuencia modulada en Qala i Naw, la rehabilitación de la biblioteca pública de esta ciudad, la restauración y ampliación de mezquitas, la construcción de una pista polideportiva, el acondicionamiento de un basurero público y la instalación de una planta depuradora de agua; el presidente Karzai inauguró ⁽³⁶⁾, el día 22 de abril, uno de estos proyectos consistente en el alumbrado público de una zona de la ciudad.

También se canaliza la ayuda humanitaria, habiendo repartido cerca de 20 toneladas de material de primera necesidad entre la población, 21 ordenadores, medicinas, grupos electrógenos y material agrícola.

La evolución de la contra insurgencia y el contraterrorismo

³⁶ Además, inauguró el puente que une Qala i Naw con el aeropuerto de la localidad y puso la primera piedra del hospital.

Los actores en presencia en Afganistán son el Gobierno de Afganistán, UNAMA, ISAF y la operación *Libertad Duradera*, con sus fuerzas del CFC-A (*Coalition Forces Command-Afganistán*).

Una de las claves del éxito del proceso de paz radica en obtener la sinergia necesaria entre ISAF y la CFC-A, de la operación *Libertad Duradera*. La primera es una operación de mantenimiento de la paz y la segunda de imposición de la paz. En caso de ISAF se trata de “afirmar y reforzar” lo que ha conseguido la CFC-A. La estrategia militar de ISAF es defensiva y, por ello, su capacidad ofensiva esta destinada al contraataque en defensa de unos proyectos civiles, población e instalaciones militares. La fuerza militar de ISAF trata de extender la acción del gobierno ofreciendo protección a la población, proyectos de infraestructura civiles y capacidad de trabajo en aquellos proyectos militares de impacto rápido, en beneficio de la población civil.

La expansión de ISAF se basa en la premisa de que las fuerzas de la CFC-A abandonan sus cometidos de protección de infraestructura y estabilización, quedándose, esta última, solamente como una fuerza ofensiva que irá erradicando los focos de resistencia talibanes a medida que se reconstituyen. Es importante hacer notar que aunque a nivel táctico este clara la diferencia en operación ofensiva y el contraataque en el marco de una situación defensiva, para el combatiente no hay absolutamente ninguna diferencia, en términos de riesgo ni de intensidad del combate.

En cuanto a las bajas norteamericanas y hasta el 7 de junio del 2006, al menos 238 militares de Estados Unidos habían fallecido en Afganistán, 147 como consecuencia directa de la acción enemiga. Hasta mitad de 2006 han muerto 37 soldados de Estados Unidos siendo la ofensiva de la primavera pasada, con diferencia, la más violenta desde el fin de la ofensiva norteamericana en el 2001. En cuanto a la entidad de las Fuerzas de la Oposición, OMF (*Oposing Military Forces*), nos podemos hacer una idea aproximada por la declaración de un líder talibán, Mulá Dadulá, que afirmaba que disponía de 12.000 talibanes armados que combatían en la región sur y este. Las OMF siguen con atención la transferencia entre la OTAN y la coalición liderada por Estados Unidos para adecuar su estrategia ofensiva a los cambios de responsabilidad, que sobradamente conocen que son los momentos más críticos.

Es imprescindible mencionar Pakistán cuando nos referimos a las OMF, ya que este país es donde encuentran su “santuario”. Cabe añadir a lo anterior que el sentimiento talibán se fraguó en las escuelas islámicas de Pakistán, llamadas “madrazas”, que han

transmitido una interpretación del Islam muy alejada de la sociedad musulmana del sureste de Asia. El fundamentalismo islámico está fuertemente arraigado en la sociedad paquistaní. Solo hace falta observar las estrechas relaciones que mantiene el ejército con los fundamentalistas islámicos. De hecho, a las organizaciones yihadistas se les ha permitido dominar la campaña de ayuda humanitaria tras el terremoto de octubre del 2005.

El presidente Karzai ha realizado dos visitas en el año 2006, durante la primera visita el presidente le mostró al Presidente Musharraf inteligencia contrastable sobre 150 talibanes que vivían en Karachi, Peshawar y Quetta. Las autoridades pakistaníes respondieron que no era fiable la inteligencia aportada por Karzai ⁽³⁷⁾, lo cual es un posible indicio de su falta de voluntad o incapacidad para reaccionar ante esta situación.

Pero Pakistán también tiene sus problemas, solamente en el 2005 ha tenido 1700 bajas debidas a la contrainsurgencia y tiene desplegados en la frontera con Afganistán cerca de 160.000 hombres. Para Pakistán, India es un enemigo amigo de Afganistán. Pakistán ve con preocupación el estacionamiento de una fuerza de 300 hombres de operaciones especiales en el consulado indio de Kandahar. También ve con preocupación la construcción de un puerto en Irán para unir por la mar a Afganistán, y la construcción de una base militar en Tayikistán.

La actividad de las OMF parece que va “in crescendo” en la primavera/verano del 2006. Ya el 7 de febrero el personal del PRT de Maimana fue agredido por una turba de 200 a 300 personas por las viñetas de mahoma publicadas en Dinamarca. El ataque a una mezquita, como blanco rentable en el que murieron 60 talibanes y la extorsión para obtener opio, son sin duda factores de fuerza de las OMF. Por otra parte se están registrando acciones ofensivas de una entidad de 200 a 300 talibanes, con “liberación temporal” de zonas del territorio, que no se habían dado desde el 2001.

La reacción desproporcionada norteamericana - sin duda influenciada por la psicosis que provocan los ataques suicidas - en Kabul durante un incidente de tráfico el 30 de mayo del 2006, llevó a un “levantamiento de la población” no muy alejado del 2 de mayo de 1808 en Madrid. Evidentemente, es de dominio público que, con independencia de las circunstancias señaladas anteriormente, y así lo manifestó el general Clark en su libro *Winning Wars*, el soldado norteamericano “necesita mejorar” en su trato con la población

civil. El tacto y el respeto a las costumbres, que no se improvisa, es un factor vital en la lucha contra la insurgencia, y no sólo en las operaciones de mantenimiento de paz. En este sentido España es considerada en muchos foros como potencia humanitaria precisamente por esa capacidad “personalizante” y “personalizadora” de nuestra cultura, en la que siempre hay un “tú” y un “yo”.

La evolución de la estabilización

Hasta la fecha ha habido grandes logros desde el punto de vista político: hay una constitución, un presidente, una asamblea nacional, Consejos Provinciales y se han nombrado los miembros del tribunal supremo, a los que se les ha exigido que tuviesen una sola nacionalidad, la afgana.

Por el momento se puede decir que la autoridad del Estado está muy poco asentada, como decían estas autoridades afganas en el último seminario de Madrid, su problema es “tenerse en pie”. Esta frágil situación lleva a la proliferación de grupos armados ligados al narcotráfico, que extorsionan a la población, impiden el progreso de medios alternativos de subsistencia y, finalmente, crean un vacío de poder que aprovechan los talibanes. Esto es especialmente cierto en las provincias de Helmanda, Uruzgán y Kandahar. La erradicación de las plantaciones de amapola ha llevado a estos grupos a defender sus campos. Por esta razón Karzai ha comenzado a formar milicias locales, lo cual demuestra una incapacidad o deficiencia en el despliegue y formación del Ejército Nacional Afgano (ANA). Actualmente el ANA tiene una entidad de unos 24 batallones de infantería y 16 de apoyo de combate y apoyo de servicios de combate, aunque en realidad no es capaz de articular más de una compañía de fusiles en combate. Solamente con el apoyo de Estados Unidos y la integración de equipos de adiestramiento de Estados Unidos es capaz de llevar a cabo con éxito operaciones ofensivas de mayor entidad.

En cuanto a la Policía Afgana (ANP), la población todavía no la ve como una vía de acceso a la justicia o a la resolución de sus problemas. La corrupción, la capacidad de las organizaciones delictivas locales, junto con la falta de apoyo logístico, la elevada tasa de analfabetismo y la remuneración desigual, son factores que le siguen restando fiabilidad. Alemania es la responsable de la reforma de la Policía desde el 2002. Se espera para el 2010 tener un cuerpo de policía nacional y de policía de fronteras plenamente adiestrado y de una entidad de 62.000 agentes desplegados por todo el país.

En definitiva, se observa un despliegue deficiente del ANA, escasa y poco cualificada presencia del ANP y limitada capacidad de influencia de los gobernadores de las provincias de Uruzgan, Helmand y Kandahar entre los líderes tribales, mullahs y miembros de los consejos provinciales de la zona.

Por otra parte, al ser Afganistán el sexto país más pobre del mundo, como en alguna ocasión ha recordado el representante de España en la OTAN, el embajador Benavides, la reconstrucción se empieza por cualquier parte, porque “queda todo por hacer”, sin embargo ya se empieza a ver la necesidad de armonizar esta acción de reconstrucción mediante una normativa que de coherencia al desarrollo, que siga la estrategia de desarrollo planteada por el gobierno Afgano en la conferencia de Londres, que se apoye en la definición de unos indicadores de desarrollo para esta finalidad superior, de forma que se evite una especie de desarrollo en los PRT a lo “reino de taifas”, con desequilibrios y sin posibilidad de sinergias.

Uno de los grandes proyectos de Estados Unidos y Japón es la carretera de Herat, Kandahar, Ghazni y Kabul y su conexión con Pakistán, que ya tiene una primera capa de asfalto. No obstante, las autoridades afganas prefieren, e general carreteras empedradas, por su más fácil mantenimiento y por la capacidad de absorción de mano de obra, lo que aliviaría el problema del paro.

En cuanto a las tareas de reconstrucción de carácter local, se llevan a cabo por el componente civil de los PRT. El componente militar de estos equipos proporciona, principalmente, seguridad y apoyo logístico. Uno de los problemas existentes actualmente es la frustración de la población local que esperaba mucho más de ISAF, por ello es importante que las mejoras que observen en los PRT,s sean relacionadas directamente con la acción del gobierno de Karzai. Los proyectos de impacto rápido, que dan visibilidad y resultados casi inmediatos son de suma importancia para este fin. La instalación de un tendido eléctrico en una ciudad, alimentado por un generador local, tiene un impacto en el bienestar de la población inmediato. Sin embargo, la solución definitiva pasa por la existencia de una red de alimentación de electricidad que de servicio a una amplia región de forma estable.

Conclusiones

La coexistencia de dos operaciones como ISAF y *Libertad Duradera* en Afganistán supuso una novedad en la teoría y en la práctica de las operaciones de paz, ya que lo que

normalmente eran procesos sucesivos, en esta ocasión lo han sido simultáneos. Con independencia de esta peculiaridad, es preciso reconocer que si comparamos el número de bajas en un periodo de cinco años, con las soviéticas, durante el mismo tiempo, la diferencia es notable y la tecnología y la evolución de las capacidades militares es lo que ha marcado la diferencia entre un caso y otro.

No se escapa a las conclusiones que el futuro de la OTAN tendrá como obligada referencia la experiencia de Afganistán: unos combaten con alta tecnología y otros estabilizan. La posible ampliación de la Alianza a países como Australia y Nueva Zelanda, y su voluntad de encontrarse entre los que combaten, será una tesis basada en la experiencia afgana.

La actividad de la guerrilla, el futuro incierto de Irán y la incapacidad de Pakistán de resolver el problema del “santuario” fronterizo, que de hacerlo le llevaría tales esfuerzos que pondrían en peligro su estabilidad, e incluso su propia existencia como Estado, son factores que arrojan incertidumbre sobre el futuro. Por otra parte, parece que la actividad del narcotráfico habría que atacarla más eficazmente en su conexión a la red internacional de mafias que lo distribuye.

En cuanto al ejercicio de ingeniería social que supone la implantación de la democracia, sin tradición previa, ni clase media, que es el campo de cultivo de la misma, cabe señalar que el ejemplo de otras sociedades islámicas como Turquía, la de la comunidad internacional y el efecto positivo de la globalización, puede llevar a desear salir de un subdesarrollo endémico, lo cual es motivo de esperanza. Por último, Afganistán tiene capacidades y recursos naturales como para levantar una economía mucho más rentable que la del narcotráfico y para ello el desarrollo de la infraestructura es de importancia capital. La solución final pasa por que Afganistán deje de ser esclavo de sus circunstancias, porque la comunidad internacional sea capaz de controlarlas y permita que no sea como un peatón condenado a ser atropellado por los coches que pasan a toda velocidad por la encrucijada que es y siempre ha sido este territorio.

BIBLIOGRAFÍA

Resúmenes de Información de Fuentes Abiertas

Afghanistan: An Introduction to the Country and People. Marine Corps Institute.

Lessons learned from the Soviet Intervention in Afghanistan: Implications for Russian Defense Reform. Nato Defense College Academic Research Paper. Col. Oleg Kulakov.

Seminario del CESEDEN “España en Afganistán”

Entrevista con Tcol Inf D. Luis Maciá García. Experto en Afganistán de la DIGENPOL.

US Department of State. Background Note: Afganistán.