

## LIBRO BLANCO DE LA I+D+I AL SERVICIO DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD Y LAS PERSONAS MAYORES

*Pedro Vera Luna*

Instituto de Biomecánica de Valencia

**EL 9 DE ABRIL SE PRESENTÓ EN LA SEDE DEL IMSERSO EN MADRID EL LIBRO BLANCO** de la I+D+I al servicio de las personas con discapacidad y las personas mayores, fruto del desarrollo de un proyecto bajo la coordinación del Centro Estatal de Autonomía Personal y Ayudas Técnicas (CEAPAT), perteneciente al IMSERSO (Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales), y el Instituto de Biomecánica de Valencia (IBV). Esta sección ofrece el contenido de la presentación que en este acto hizo del mismo el Director del IBV en nombre del equipo de trabajo que lo ha gestionado.

### **Open Book RDI Policy for the Handicapped and the Elderly**

On the 9th of April, at the headquarters of IMSERSO in Madrid, a presentation was made about the Open Book Policy of R+D+I for the handicapped and the elderly. This work is the product of a project coordinated by the CEAPAT (which stands for State Centre for Personal Autonomy and Technical Aids), belonging to IMSERSO (Ministry of Work and Social Services), and the Institute of Biomechanics of Valencia (IBV). In this section we look at the contents of the presentation made at this act by the Director of IBV on behalf of the team that carried out the work.

En representación del Organismo Técnico-Gestor del Proyecto que ha dado lugar a este Libro Blanco, tengo el honor de realizar su presentación técnica.

Para ello dividiré esta presentación en cinco breves apartados. Empezaré hablando de la importancia de las tecnologías al servicio de las personas con discapacidad y las personas mayores, seguiré comentando la importancia de las actividades de investigación científica, desarrollo e innovación en estas tecnologías, para plantear a continuación los objetivos, metodología y resultados de este Libro Blanco.

Aproximadamente el 9% de la población española es discapacitada y, además, las tendencias demográficas señalan que su número aumentará a medida que envejezca la

población, principal variable de la que depende la incidencia y severidad de las discapacidades.

Al servicio de estas personas, de su participación social, autonomía, independencia, salud y calidad de vida existen una serie de servicios y productos de naturaleza tecnológica que, al mismo tiempo, contribuyen a optimizar la inversión económica que exige la atención de estas personas.

Para lograr este objetivo social se utilizan dos estrategias distintas y complementarias:

--El **Diseño para Todos**, dirigido a mejorar la accesibilidad de los entornos y productos que utilizan cotidianamente los ciudadanos considerados en su globalidad, y



- > --Las Ayudas Técnicas, que son los productos que las personas con discapacidades o limitaciones funcionales emplean para mitigar o compensar sus discapacidades o limitaciones funcionales.

De acuerdo a la norma internacional de clasificación de Ayudas Técnicas, éstas pueden agruparse en diez familias de productos que en España representan un volumen económico anual entre 500 y 600 millones de €, mercado en el que operan alrededor de 900 empresas fabricantes de productos en serie, además de 1700 Ortopedias, miles de Ópticas y de Gabinetes Audio-protésicos, que adaptan individualmente ayudas técnicas o las fabrican a medida de cada usuario.



Lógicamente, en este ámbito, como en otros, la I+D+I es un instrumento fundamental dado que permite mejorar el bienestar social de las personas que utilizan estas tecnologías y, a su vez, contribuye a reducir la dependencia tecnológica y, en consecuencia, a mejorar la balanza comercial de los países que invierten en ciencia y tecnología.

Con este propósito han sido varios los programas de apoyo a la I+D+I que han contribuido al desarrollo de estas tecnologías en España, si bien la mayoría de ellos han sido programas generales que no han sido concebidos específicamente para este ámbito tecnológico.

Los Objetivos de este Libro Blanco son:

1. Describir la situación del Sector Tecnológico.
2. Establecer las prioridades de actuación en I+D+I.
3. Favorecer la cooperación entre las instituciones públicas relacionadas con las políticas en Asuntos Sociales y en Ciencia y Tecnología.
4. Elevar la relevancia social de estas Tecnologías.

5. Promover el interés por la I+D+I de los agentes económicos y sociales relacionados.

Para ello, se ha utilizado una metodología de trabajo que ha recorrido seis etapas y que ha ocupado aproximadamente un periodo de un año y medio:

- I. Una planificación detallada de actividades.
- II. La elaboración de un Libro de Ponencias que fueron debatidas en
- III. Las Jornadas sobre la I+D+I al servicio de las personas con discapacidad y personas mayores celebradas en Madrid en junio de 2002.
- IV. A partir de las conclusiones de dichas Jornadas se elaboró y distribuyó un Libro Verde, precedente del Libro Blanco que presentamos, al que se adjuntó un formulario de encuesta para recabar opiniones, sugerencias y críticas que permitieran mejorarlo.
- V. A partir de la información obtenida a través de esta encuesta de opinión, se elaboró el Libro Blanco que se presenta hoy.
- VI. Finalmente, se preparó este acto de presentación.

La metodología utilizada para el desarrollo del Libro Blanco se ha basado en la constitución de una serie de Comités y Equipos de Trabajo:

- Un **Comité de Organismos Promotores**, compuesto por el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, representado a través del **IMSERSO**, del Ministerio de **Ciencia y Tecnología**, representado a través de la Dirección General de Política Tecnológica, y del Comité Español de Representantes de Minusválidos (**CERMI**).
- Un **Organismo Técnico Gestor**, integrado por técnicos del Centro Estatal de Autonomía Personal y Ayudas Técnicas (CEAPAT), perteneciente al IMSERSO, y el Instituto de Biomecánica de Valencia.
- Un **Comité de Coordinación**, constituido por alrededor de 60 representantes de todos los agentes económicos y sociales relacionados con estas tecnologías.
- Un **Equipo de Autores**, formado por 34 representantes de las empresas, centros de I+D, administraciones públicas y organizaciones de usuarios.
- Un **Equipo de Consultores**, compuesto por alrededor de 200 personas en representación de los agentes económicos y sociales.
- Y un total de alrededor de 1000 **Personas Consultadas** mediante el envío del Libro Verde y el formulario de encuesta encartado con él.

La metodología empleada ha sido probada y depurada en dos iniciativas anteriores semejantes.

Ha contemplado 3 fases de maduración sucesivas:

- Ponencias debatidas en las Jornadas mencionadas,
- Libro Verde y
- Libro Blanco.

Han participado activamente representantes de todos los agentes sociales y económicos relacionados con estas tecnologías.

Han existido controles del grado de consenso alcanzado en las diferentes fases de elaboración.

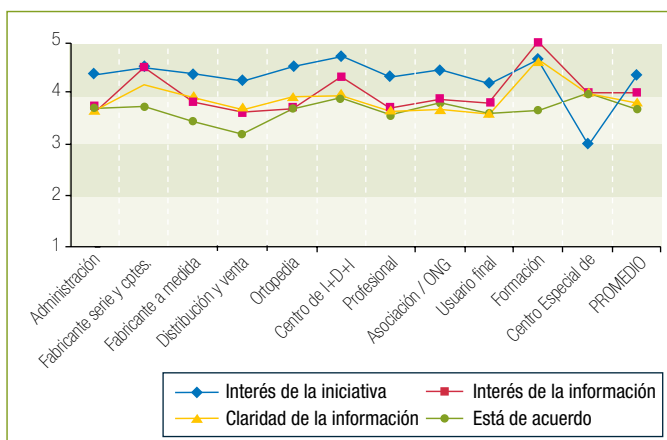
El proceso de elaboración del Libro Blanco ha ocupado un periodo prolongado, alrededor de un año y medio.

En dicho proceso han participado activamente las Administraciones Públicas competentes en Asuntos Sociales y en Ciencia y Tecnología.

Se trata de una metodología que ha procurado establecer un equilibrio entre la **Participación** y el **Consenso**, y entre la **Maduración** de las propuestas contenidas finalmente en el Libro Blanco y la **Eficiencia** del proceso seguido para concretar dichas propuestas.

Un aspecto metodológico esencial ha sido la desagregación de estas tecnologías en 10 subsectores:

1. Ayudas Técnicas para la Valoración, Tratamiento y Rehabilitación.
2. Ayudas Técnicas para la Movilidad y Ortoprotésica.
3. Ayudas Técnicas para las Deficiencias Visuales.
4. Ayudas Técnicas para la Audición.
5. Accesibilidad a la Información y a la Comunicación.
6. Accesibilidad Urbanística y de la Edificación.
7. Ayudas Técnicas para las Actividades de la Vida Diaria.
8. Accesibilidad al Automóvil y a los Medios de Transporte.
9. Mobiliario Adaptado.
10. Accesibilidad al Puesto de Trabajo.



Como ejemplo de los controles del grado de consenso alcanzado, en la imagen puede analizarse, en una escala 1-5, la valoración del **Interés de la Iniciativa**, el **Interés de la Información**, la **Calidad de dicha Información** y el **Grado de Acuerdo** con el contenido del Libro Verde por parte de los diferentes representantes de los agentes económicos y sociales consultados (alrededor de 1000 personas) a través de la encuesta de opinión encartada con dicho Libro Verde.

En correspondencia con los Objetivos establecidos en esta iniciativa, los Resultados obtenidos han permitido:

- Describir la situación del Sector de las Tecnologías al servicio de las personas con discapacidad y las personas mayores.

- Concretar las prioridades de actuación en I+D+I en este ámbito.
- Definir medidas complementarias para mejorar el impacto de las actividades de I+D+I que se desarrollen.
- Definir medidas de apoyo social que pretendan mejorar el uso de estas tecnologías.
- Promover la cooperación entre las instituciones públicas con competencias en Asuntos Sociales y en Ciencia y Tecnología.
- Mejorar la relevancia e interés por la I+D+I de los agentes económicos y sociales implicados.

De la descripción de este Sector se ocupan los 13 primeros capítulos del Libro Blanco, que introducen estas tecnologías, señalan la situación de la I+D+I en este ámbito y establecen, para cada uno de los 10 subsectores en los que se han desagregado estas tecnologías, la situación de sus correspondientes mercados, considerando los principales agentes que los componen y un breve análisis estratégico de los mismos en términos de puntos fuertes y débiles, oportunidades y amenazas.



El capítulo 14 y último establece las 46 líneas prioritarias de I+D+I identificadas; 10 generales que afectan a todo el sector y 36 relacionadas específicamente con los diferentes subsectores.

Este mismo capítulo recoge también 23 medidas complementarias de apoyo a la I+D+I que pretenden mejorar la trascendencia práctica de las actividades de I+D que se desarrollen. Para ello se identifican líneas de actuación para mejorar las sinergias, interacciones y transferencias de conocimientos entre los diferentes agentes del sector.

Estas medidas complementarias pueden agruparse, en función de la naturaleza de sus objetivos, en aquellas que persiguen:

- Describir el mercado y mantener una vigilancia del mismo para identificar nuevas oportunidades de I+D+I.
- Establecer un marco de relaciones entre la oferta y la demanda que aliente la innovación tecnológica.
- Generar servicios especializados dirigidos a los diferentes agentes del sector.
- Aumentar la cultura y formación técnica de estos agentes para favorecer una mejor actitud ante la innovación tecnológica.

> --Potenciar los servicios de ensayo y certificación de productos y servicios dirigidos a las personas con discapacidad y las personas mayores.

--Promocionar los productos y servicios nacionales.

Finalmente, el Libro Blanco propone 22 medidas de apoyo social orientadas a mejorar el uso de estas tecnologías por parte de las personas con discapacidad y las personas mayores.

Para terminar esta presentación, cabe señalar tres recomendaciones generales de carácter básico:

--Debe reconocerse el carácter estratégico de este sector y dársele un tratamiento específico en los Programas de Apoyo a la I+D+I (en esta dirección está trabajando el Ministerio de Ciencia y Tecnología al definir las áreas temáticas y prioridades del próximo Plan Nacional de I+D+I que estará vigente entre los años 2004 y 2007).

--Debe garantizarse la participación de los usuarios en los proyectos de I+D+I que se acometan.

--Debe establecerse un pacto entre todos los agentes que integran este sector para dinamizarlo y poner a disposición de las personas con discapacidad y las personas mayores los entornos, productos y servicios que les permitan desarrollar una vida lo más independiente y participativa posible. ●



Texto completo disponible próximamente con acceso gratuito en: [www.ibv.org/libreria](http://www.ibv.org/libreria)

#### AGRADECIMIENTOS

Sólo me resta dar las gracias, en nombre del Organismo Técnico-Gestor de este Libro Blanco, a todas las personas, entidades e instituciones que han participado en su desarrollo.

