

LA DEFENSA Y LA SEGURIDAD EN TÚNEZ EN EL MARCO DE LA SEGURIDAD EN EL MEDITERRÁNEO*

Abdelaziz Skik,
Director del Instituto de Defensa Nacional de Túnez.

Introducción

Mi general, señores y señoras:

Antes de comenzar, permítanme que les exprese el honor y la satisfacción que siento al encontrarme por segunda vez en este prestigioso lugar que es el Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional de España, delante de un auditorio que sé, que es de una gran preparación.

También quiero agradecer al TG Pardo su amabilidad al invitarme, al mismo tiempo que me felicitó por la calidad de las relaciones que mantienen nuestras Instituciones: el Instituto de la Defensa Nacional tunecino y el Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional español.

Estas relaciones que se encuentran en el marco del Tratado de Cooperación entre ambos países, a lo largo de los años han permitido realizar unos intercambios fructuosos en ideas y visiones sobre importantes cuestiones, todas ellas relacionadas con nuestra común preocupación: saber como asegurar la seguridad, la estabilidad y el desarrollo en un Mediterráneo continuamente perturbado y un mundo desordenado.

También me veo en la necesidad de subrayar la gran similitud entre los puntos de vista tunecinos y españoles sobre el futuro del Mediterráneo y el de sus pueblos.

Esta similitud que tan bien expresada podemos encontrar en el intercambio de alocuciones entre el presidente de la República de Túnez, Zine El Abidine Ben-Alí y Su Majestad el Rey de España Juan Carlos I, el 9 de noviembre de 1994 en Cartago.

Zine El Abidine Ben-Alí, presidente de la República tunecina declaró con ocasión de una cena ofrecida en honor de su ilustre invitado:

«Así como Túnez y España se preocupan en perpetuar sus continuos acuerdos en una acción común con el fin de obtener una mayor seguridad, estabilidad y una más estrecha cooperación en la zona y concretar así un futuro solidario de intereses comunes.»

* Conferencia pronunciada en el paraninfo de este Centro, el pasado día 17 de abril.

En cuanto a Su Majestad el Rey Juan Carlos I, subrayó:

«Túnez y España comparten un mismo espíritu de diálogo permanente y desean activar mecanismos concretos de cooperación, como fórmulas más adecuadas para desactivar los actuales y futuros focos de tensión en la ribera mediterránea, con el fin de transformarla en una zona de paz, de solidaridad y de progreso, que elimine el miedo de lo precario y que con serenidad, garantice el bienestar y el futuro de los pueblos mediterráneos.»

Así pues, mi exposición tratará sobre la defensa y la seguridad de Túnez en el marco de seguridad en el Mediterráneo. Para ello:

- Empezaré por una presentación breve de las particularidades geográficas e historias de Túnez.
- Seguidamente les hablaré de la seguridad en el Mediterráneo.
- Les citaré algunos aspectos de las relaciones internacionales de Túnez.
- Para terminar, trataré de la política de defensa y seguridad de Túnez.

Particularidades geográficas e históricas

Particularidades geográficas

Túnez se sitúa en la parte norte de África. En el Mediterráneo, ocupa una posición central y domina por el Sur el canal de Sicilia, a 144 kilómetros de Europa.

Túnez es el país más pequeño de África del Norte, con una superficie de 162.000 kilómetros cuadrados. La longitud de sus costas es de 1.300 kilómetros.

El país se encuentra dividido en tres distintas regiones, debido a la topografía y la climatología:

- El norte, montañoso, húmedo y fértil.
- Un centro, que comprende las estepas altas y bajas, semiáridas y las planicies costeras que son más húmedas y fértiles.
- Un sur, más bien desértico, con menos de 150 milímetros cuadrados de lluvia por año, sembrado de oasis.

La red hidrográfica se limita esencialmente a los cursos de agua del Medjrda y del Meliana. Los del Zeroud, Mergellil y del Nabhana son más bien torrentes irregulares.

La población tunecina es del orden de 8.736.000 habitantes. Es árabe en un 98% y musulmana en un 99%. Los cristianos y los judíos representan el 1%. Las mayores densidades humanas están situadas en las ciudades de la costa.

Especificidades históricas

Poblado en su origen por beréberes, la historia conocida de Túnez se remonta al siglo XII, a. C. Pero su prestigio empezó con la fundación de Cartago en el año 814 a. C., y culminó con las proezas guerreras de Aníbal, en el siglo II antes de la era cristiana. Destaquemos que en esta época, cartaginenses y españoles se aliaron contra Roma y fue desde Cartago, en España, de donde partió la famosa expedición de Aníbal.

Desde la caída de Cartago en el año 146 a. C., Túnez no cesó de ser codiciada y fue el objetivo estratégico de todas las potencias militares que han visto la luz en la cuenca del Mediterráneo, e incluso aquellos otros que procedían de otros lugares como los vándalos. Así pues, ha visto pasar sucesivamente los romanos, los vándalos, los bizantinos, los árabes, los españoles, los otomanos y finalmente los franceses.

Su historia ha sido una sucesión de invasiones brutales, de resistencias encarnizadas, de atrincheramientos en las montañas y de revueltas.

Después de alcanzar su independencia en el año 1956 y de la destitución del Bey en el 1957, por fin Túnez se ha visto totalmente soberano.

El estudio de la geografía y de la historia de Túnez nos conduce a detenernos en dos realidades:

- La primera, proveniente de la geografía operativa, nos revela que el territorio tunecino se caracteriza por:
 - La gran longitud de sus costas, es decir, 1.300 kilómetros de playas, en su mayoría favorables a desembarcos. Ejemplos de los anteriores son los efectuados por los fenicios, los romanos, San Luis y Carlos I que llegaron por el mar.
 - Dos pasillos de penetración por el Oeste, el primero centrado en el Oued Medjerda fue tomado por los vándalos en el año 435 y por el VIII Ejército británico durante la Segunda Guerra Mundial. El segundo, llamado Dorsal, fue utilizado por el II Cuerpo francés en su parte Norte y por el II Ejército americano en la parte Sur, durante esta misma guerra.
 - Al Sur, la existencia de dos pasillos de penetración, preocupó antaño a los romanos. Sus últimas fortificaciones, bautizadas «las murallas romanas» o *limes tripolitanus*, unían la montaña de Nefusa en Libia con Tebessa en Argelia, pasando por el Dahar (Hamma) y la gran columna dorsal tunecina. El pasillo Jaffara fue tomado por Okba ibn-Nafaá en el año 669 y por las expediciones musulmanas de los que posteriormente se produjeron en el siglo XI, así como por el VIII Ejército inglés que mandaba el general Montgomery, en el año 1943.
- La segunda realidad radica en que a lo largo de la Historia, el pueblo tunecino se ha caracterizado por su rechazo a la colonización, por su lucha continua por la libertad y dignidad por su gran sensibilidad por todo aquello que ocurre a su alrededor, especialmente en el Mediterráneo. Teniendo en cuenta su posición central en este espacio, Túnez ha acogido y asimilado siempre otras civilizaciones mediterráneas, a la vez que las ha enriquecido con un aporte cultural específico. Este intercambio se ha traducido en la existencia de un modo de vida pluricultural juntamente con una entidad predominantemente árabe musulmana, que incluso llega más allá del marco del Mediterráneo.

La seguridad en el Mediterráneo

Antes de abordar este capítulo, me parece que es necesario precisar dos conceptos fundamentales: el de la seguridad y el de la defensa.

Para nosotros en Túnez y como consecuencia en el Instituto de Defensa, el concepto de seguridad se toma en un sentido amplio y con múltiples dimensiones. Así pues, se trata de

seguridad económica, social, cultural y militar. La noción de seguridad no supone necesariamente un antagonismo, sino que más bien tiende a superar las contradicciones, insuficiencias, miedo a lo desconocido, riesgos, amenazas difusas, inestabilidades, etc.

En cuanto al concepto de defensa, lo percibimos como una prolongación del de seguridad, cuando el antagonismo se vuelve perceptible y la amenaza está identificada.

En el Mundo

La caída del muro de Berlín ha puesto fin al orden de Yalta y a la vez, ha eliminado aquellos reparos que hemos ido adquiriendo durante decenios. El antagonismo Este-Oeste se extendió y llevó a escala mundial un retroceso de las estrategias militares basadas en aquellos tiempos en el equilibrio del terror y en las zonas de influencia, en provecho de otras estrategias fundamentadas en la economía, la tecnología y la información.

Una vez liberado, el Mundo vuelve a descubrir sus contradicciones, sus fracturas y sus frustraciones. Asistimos a una multiplicación a escala mundial de los focos de tensión y de los conflictos, ciertamente de baja intensidad pero a menudo con una increíble intensidad a nivel local y regional y sólo se puede explicar mediante unas enormes frustraciones, la intolerancia y el odio liberado. Sólo hay que pensar en Bosnia, en Haití, en Ruanda, en Burundi, en Oriente Medio y en los actos de xenofobia perpetrados en Europa contra los inmigrantes, para darse cuenta de todo ello.

Este rebrote de tensiones y conflictos hay que considerarlos a la vez que la persistencia de otras amenazas en la seguridad internacional:

- La proliferación de armas de destrucción masiva.
- La carrera de armamento convencional.
- La degradación del medio ambiente.
- El tráfico ilícito de todo tipo.
- El terrorismo y el crimen organizado.
- Los desequilibrios económicos y demográficos.

En el Mediterráneo

La cuenca mediterránea está considerada por numerosos observadores como una zona principal de inestabilidad en los próximos años. Las realidades a las que hoy nos enfrentamos no pueden darles la razón.

Antes de ver las situaciones diferentes sobre el mapa del Mediterráneo, dos observaciones se imponen:

- Primera: por razones estratégicas e históricas, Estados Unidos siguen siendo un actor principal en la escena mediterránea.
- Segunda: los Estados ribereños están afectados en diferente grado por los acontecimientos de las regiones interiores: los países árabes son sensibles a lo que ocurre en Oriente Medio, en el Golfo y en África; los países de la Europa del Sur pertenecen a la Unión Europea (UE), Turquía está cada vez más preocupada por la situación en el Cáucaso y por supuesto, Israel todavía se ve amenazado por los países árabes.

Sobre el mapa, el Mediterráneo aparece repleto de crisis y de focos de tensión que en grado diferentes pueden afectar a la seguridad de dicho espacio.

Al Norte: la Europa que se está construyendo vuelve a descubrir en su parte central y especialmente en los Balcanes sus disputas y sus rivalidades nacionales y subnacionales que pueden llegar a aparecer de forma explosiva y dramática. La guerra de la ex Yugoslavia ha sido la ilustración más evidente:

- Más al Este, el problema de Chipre entre Grecia y Turquía, ambos miembros de la OTAN, sigue sin resolver.
- Turquía, atormentada por el problema kurdo, constituye para sus vecinos, Siria e Irán, una amenaza en cuanto a su aprovisionamiento de agua.
- El proceso de paz en curso en Oriente Medio se encuentra muy avanzado, pero los problemas pendientes son espinosos, graves y complejos, tales como: el Quods (Jerusalén), el Golán, el reparto de aguas, los extremistas de todas las partes y sobre todo, la carrera de armamento convencional y de destrucción masiva: las armas nucleares pesan en la región.

Al Sur, tenemos a Egipto, con sus problemas económicos, sus integristas y su Nilo. Libia está sometida al embargo. Argelia sigue atormentada por sus extremistas armados y Marruecos todavía sigue atascado con la cuestión del Sáhara Occidental.

A todo lo anterior, hay que añadir dos nuevos problemas que pienso que son de una gran importancia:

- El primero de ellos está relacionado con los derechos marítimos en el Mediterráneo.
- El segundo afecta incluso a la vida de este mar. Se trata de la contaminación: las cifras ya son preocupantes. Cada año se vierte en el Mediterráneo:
 - 120.000 toneladas de hidrocarburos.
 - 1.000 toneladas de detergentes.
 - 24.000 toneladas de cromo.

Miles de toneladas de gas tóxico y productos químicos, aguas residuales de las 120 grandes ciudades de la cuenca.

Lo anterior ha convertido 25% de las playas fuera de normas, y como sabemos que las aguas de esta cuenca tan sólo se renuevan una vez cada 80 años y que el 30% del tráfico mundial petrolífero pasa por él, no podemos evitar dar la alarma. Además, el alga tóxica recientemente descubierta podría aniquilar toda vida marítima en un espacio de 13 años, según algunos expertos.

Las dinámicas de la seguridad en el Mediterráneo

Las nuevas realidades internacionales que se caracterizan principalmente por:

- La interdependencia de las naciones prácticamente en todos los planos.
- La internacionalización cada vez mayor de los «asuntos nacionales».
- La complejidad de los problemas a resolver en razón de la multiplicación de los centros de potencia y de los actores.
- La incertidumbre derivada de los dinamismos propios de los acontecimientos que a menudo escapan a los esquemas preestablecidos para la resolución de los conflictos.

Tanto a nivel mundial como a nivel del Mediterráneo, la mayoría de las autoridades políticas de las naciones han llegado a admitir que los problemas de seguridad y de defensa, cada día tienen que ser más analizados y tratados de una manera que sea a la vez:

- Global, incluyendo todos los aspectos militares, económicos, sociales, políticos, históricos e ideológicos.
- Colectivo, a diferentes niveles: supraregionales, regiones y mundial.
- Preventivo.

Así pues, podemos observar que además de los mecanismos desarrollados por la Organización de las Naciones Unidas (ONU) para restablecer la paz y la seguridad en el Mundo, a nivel del Mediterráneo asistimos al desarrollo de un cierto número de iniciativas con vocación de seguridad de las que cito, el proyecto que ha aflorado de la Conferencia de Barcelona, aquel otro de Oriente Medio y otras supraregionales, la Organización para la Seguridad y Cooperación en Europa (OSCE), la Unión Europea Occidental (UEO) y la Unión del Magreb Árabe (UMA). Todo esto hay que considerarlo en el marco de las nuevas orientaciones de la OTAN que a pesar de todo, se ve más como un órgano de seguridad colectiva que como de defensa pura.

Por falta de tiempo, tan sólo me puedo extender sobre dos de estas iniciativas, la declaración de Barcelona y la UMA.

a) Declaración de Barcelona, está adoptada con ocasión de la Conferencia Euromediterránea del 27 al 28 de noviembre de 1995, creo que constituye un gran paso hacia adelante para una mejor seguridad en el Mediterráneo por lo menos por dos razones:

- La primera de ellas es que por fin se ha llegado a considerar la cuestión de la seguridad en su conjunto y que se está de acuerdo para actuar sobre sus causas profundas y no únicamente sobre sus manifestaciones.
- La segunda es la adopción de un programa de trabajo y la concesión de una cobertura financiera para poder dar cuerpo al proyecto anunciado: «Hacer de la cuenca del Mediterráneo una zona de diálogo, de intercambios y de cooperación que garantice la paz, la estabilidad y la prosperidad».

b) La construcción de la UMA. El 10 de junio de 1988 en Zeralda (Argelia) se inicia mediante una reunión preparatoria de los jefes de los cinco Estados magrebíes. El 17 de febrero de 1989 se efectuó la firma del Tratado de Marraquech, dando lugar a la creación de la UMA.

Desde entonces, el proceso de construcción de la UMA está iniciado, sus estructuras son funcionales y varios acuerdos y tratados ya han sido firmados.

Los artículos 14 y 15 del Tratado tratan de la defensa y la seguridad de los Estados miembros:

Artículo 14: «Cualquier agresión que afecte a uno de los Estados miembros será considerada como contra el resto de los mismos.»

Artículo 15: «Los Estados miembros se comprometerán a no admitir en su territorio ninguna actividad ni organización que pudiese afectar a la seguridad o integridad territorial de los mismos, o a su régimen político...»

Estos compromisos son de tal naturaleza que tienden a reducir los riesgos en la región, teniendo en cuenta además que las reuniones periódicas del Consejo de la Presidencia

son importantes para la concertación política y la búsqueda de soluciones a los problemas encontrados.

Conclusiones sobre la seguridad en el Mediterráneo

A pesar de la voluntad afirmada por la mayoría de los que deciden en la cuenca del Mediterráneo y a pesar de las iniciativas con vocación de seguridad, los acontecimientos parecen demostrar que la situación en el Mediterráneo sigue siendo precaria y que falta por recorrer un largo camino para que algún día se pueda recurrir a órganos colectivos de seguridad mediterránea para prevenir tensiones y resolver conflictos.

Hasta que esto ocurra y actuando para que unos semejantes órganos colectivos puedan ver la luz, cada país o cada grupo de ellos sigue conservando los suyos propios de seguridad y de defensa, todo ello intentando adaptarlos lo mejor posible a las nuevas realidades nacionales e internacionales.

Algunos aspectos de las relaciones internacionales de Túnez

La política de defensa y de seguridad tunecina resulta entre otras, de su política exterior. Constantemente ha sido una política de apertura y de moderación. Así es como Túnez ha actuado incansablemente para promover la tolerancia, el diálogo y la cooperación, para asegurar y mantener una paz justa en el Mundo y en especial en el Mediterráneo.

Túnez es miembro de varias organizaciones internacionales y regionales, tales como las Naciones Unidas, la Liga de los Estados Árabes, la Organización de la Unidad Africana (OUA), la Organización de la Conferencia Islámica y la Unión del Magreb. En todos estos foros, nunca ha regateado esfuerzo alguno para defender la paz y las causas justas, algunas veces a un fuerte precio como en 1985 cuando la aviación israelí vino a bombardear una localidad al sur de Túnez:

- Con la ONU, Túnez ha participado en numerosas misiones humanitarias y en operaciones de mantenimiento de la paz a través del Mundo y desde los años sesenta. Además, siempre ha defendido y votado a favor de la independencia de los pueblos, de la tolerancia, de la solidaridad y contra la injusticia, el racismo y las guerras inútiles.
- Con la Liga Árabe, Túnez, fiel al espíritu de realismo y de moderación que siempre la ha animado, no ha escatimado esfuerzos para mantener la cohesión de la casa árabe. Así, como continuación de los Acuerdos egipcio-israelíes de Camp David y con la finalidad de evitar a la Liga más daños, Túnez ha tenido que proteger su escaño a partir de 1979 y hasta la reconciliación árabe en 1990.

En este mismo contexto y con el mismo espíritu, Túnez estaba y sigue estando en primera línea para defender la causa palestina. Así es como llegó a acoger a la Organización para la Liberación de Palestina (OLP) en su suelo desde el día 10 de agosto de 1982, fecha de su expulsión de Beirut, hasta su establecimiento en tierra palestina en el año 1994. Lejos de los fuegos de los medios de comunicación, Túnez ha desempeñado un papel importante para la celebración de la Conferencia de Madrid, en octubre del año 1991, sobre la paz en Oriente Medio, en el éxito de la reunión de Oslo en agosto de 1993 entre Yasser Arafat y Simon Peres y en la constitución de los Acuerdos palestino-israelíes que han seguido después.

En el marco de la OUA, Túnez, que ha actuado por la independencia de las naciones Africanas y por la abolición del *apartheid*, hoy en día se orienta para poner en marcha en el seno de esta Organización «un mecanismo de prevención y de gestión de crisis», sobre el que contamos para que no vuelvan los dramas como los de Ruanda, Burundi y Somalia.

La diplomacia tunecina se empeña de manera obstinada en defender a África en los asuntos como la revisión de las deudas, la ayuda al desarrollo, las responsabilidades y papeles en África de diferentes iniciativas y organizaciones internacionales, etc.:

- En lo relativo a la UMA, subrayemos que la unión de Túnez a esta construcción no ha sido impuesta por las circunstancias sino que es una decisión fundamental muy bien explicada en la Constitución de junio de 1959. Después del cambio del año 1987 y bajo el impulso del presidente de la República de Túnez, Zine El Abidine Ben-Alí, la construcción del Magreb árabe se ha acelerado. Hoy en día y a pesar del embargo sobre Libia, del problema del Sáhara Occidental y de lo que ocurre Argelia, Túnez está dispuesto más que nunca a conservar los logros de la organización, a reconciliar las diferentes posiciones y a llevar la ayuda y el apoyo necesarios para superar las dificultades y volver a iniciar lo antes posible la construcción del edificio.
- En el Mediterráneo, Túnez da una importancia especial a la integración económica y a la cooperación en todas direcciones entre los países de ambas orillas. Fue muy activa para hacer que obtuvieran éxito las diferentes iniciativas que apuntan hacia el acercamiento y la cooperación. Así es como el 17 de julio del año 1995, Túnez fue el primer país del sur del Mediterráneo en firmar un acuerdo de asociación con la UE. A lo largo del mismo mes, organizó en Tabarka una conferencia regional para preparar la Euro-mediterránea de Barcelona, mientras que en abril de este año, un documento muy importante bautizado como «Carta de Cartago sobre la tolerancia en el Mediterráneo», ha sido adoptado por los participantes del simposio sobre la pedagogía de la tolerancia en el Mediterráneo, celebrado en Cartago.
- Sobre el plano bilateral, en razón de su espíritu de apertura y de moderación y gracias al dinamismo de sus dirigentes y a la credibilidad de su política, Túnez ha conseguido establecer relaciones de amistad con todos los países, especialmente con los del Mediterráneo.

La política de defensa y seguridad en Túnez

La política de defensa y seguridad tunecina toma su fuerza y sus principios:

- Primero, de la Constitución de 1 de junio del año 1959 y de las leyes constitucionales que la modifican.
- Segundo, de la enseñanza de su historia, de las características y la sensibilidad de su pueblo.
- Tercero, del análisis de la posible amenaza.

Además, tiene en cuenta tanto las circunstancias internas como externas y ha de adaptarse a los cambios políticos regionales e internacionales.

Principios

RESPONSABILIDAD COLECTIVA

La defensa y seguridad del país afecta a todos los tunecinos.

El artículo 15 de la Constitución precisa: «La defensa de la Patria y de la integración del territorio es un deber sagrado para todo ciudadano.»

Esta responsabilidad del conjunto de los tunecinos se extiende a cualquier forma de agresión y desafío.

El presidente Zine El Abidine Ben-Alí precisa en sus declaraciones del 7 de noviembre de 1987:

«La independencia de nuestro país, la integridad de nuestro territorio, la invulnerabilidad de nuestra Patria y el progreso de nuestro pueblo afecta a todos los tunecinos. El amor a la Patria, su protección y las acciones para su éxito constituyen un deber sagrado para todos los ciudadanos.»

ECONOMÍA

El esfuerzo para satisfacer las necesidades de defensa y seguridad no debe constituir una rémora o un freno para aquel otro del desarrollo económico y social del país. Es importante buscar el equilibrio, en función de las necesidades. Este principio refleja el deseo de no repetir la desdichada experiencia del pasado fin de siglo, cuando los Beys y por voluntad de Ahmed Bey (1837-1855), dotarán al país de un Ejército fuerte, arruinando al país y provocando su colonización.

UNIDAD DE MANDO

En asuntos de defensa y seguridad el mando revierte en el presidente de la República en virtud de las disposiciones de los artículos 41, 44 y 48 de la Constitución:

Artículo 41: «El presidente de la República es el garante de la independencia nacional, de la integridad territorial y del respeto a la Constitución y a las leyes, así como de la ejecución de los tratados.»

Artículo 44: «El presidente de la República, es el Jefe Supremo de las Fuerzas Armadas.»

Artículo 48: «El presidente de la República, promulga los tratados. Declara la guerra y firma la paz, con la aprobación de la Cámara de los Diputados...»

Esta unión del mando es en Túnez sinónimo de unión nacional y de eficacia.

CREDIBILIDAD

A pesar de la modestia de los medios, el sistema de defensa y de seguridad debe de permanecer creíble. Dicha credibilidad está asegurada por:

- La unidad nacional y la determinación colectiva de oponerse al invasor, es una constante histórica mantenida por la enseñanza, la cultura, la asociación en la vida política y el Servicio Militar.

CONSEJO DE SEGURIDAD NACIONAL (CNS)

Presidido por el jefe del Estado.

Agrupar al primer ministro, los principales ministros y los responsables de las Fuerzas Armadas y de la Seguridad Nacional, dispone de varias comisiones especializadas.

El CSN tiene por misión:

«Obtener, analizar y evaluar todas las informaciones y situaciones relativas a la Seguridad Nacional desde el punto de vista de la política interior, exterior y de defensa, con el fin de salvaguardar la seguridad interior y exterior del Estado y de consolidar sus fundamentos.»

El CNS tiene también como tareas:

«Crear un plan nacional de seguridad, evaluar las amenazas interiores y exteriores, tomar las medidas necesarias en asuntos de seguridad, de defensa y en materia de política exterior, orientar las encuestas en el asunto de las informaciones y de coordinar las relaciones exteriores en el tema de Seguridad Nacional.»

Cuadro 1. — *Consejo de Seguridad Nacional.*

- La búsqueda sistemática de la calidad a través de una mejor formación de los cuadros de mando y de la introducción de las modernas tecnologías.
- La eficacia de la organización de las cadenas de mando. A este respecto, desde noviembre de 1987, ha sido creado un Consejo Nacional de Seguridad (CNS). Presidido por el jefe de Estado, agrupa al primer ministro a los principales ministros y a los responsables de las Fuerzas Armadas y de la Seguridad Nacional. Dispone de varias comisiones especializadas, cuadro 1.

COMPLEMENTARIEDAD Y COORDINACIÓN

Varios mecanismos se han desarrollado para permitir sensibilizar, informar y coordinar la acción de todos los Departamentos del Estado, las colectividades locales y las asociaciones en materia de defensa y de seguridad. La creación del Instituto de Defensa Nacional es un ejemplo de dicho mecanismo.

La estrecha cooperación entre el Instituto de Defensa Nacional y el Instituto Tunecino de Estudios Estratégicos refuerzan esta coordinación y esta complementariedad.

COOPERACIÓN REGIONAL E INTERNACIONAL

La defensa y la seguridad de Túnez es inseparable de la seguridad internacional y en especial, la del Mediterráneo Occidental. En este particular, la política tunecina radica en crear el clima para restablecer la confianza entre las naciones e instaurar aquellos mecanismos que favorezcan la asociación para el desarrollo y la paz. El 30 de agosto de 1994, con motivo de la reunión de los embajadores y de los cónsules tunecinos, el presidente de la República precisó:

«Las acciones en favor de la restauración de la paz y seguridad internacional es una de las mayores constantes de nuestra política exterior...»

Túnez participa con mucha determinación en el seno de las Naciones Unidas, en la OUA de la Liga de los Estados árabes y en la UMA.

Además, los problemas derivados del entorno, de la droga, del tráfico de armas, de la inmigración, de la criminalidad, etc., por su naturaleza, sobrepasan el marco de las relaciones y tan sólo se pueden resolver a nivel regional o internacional.

El sistema de defensa

OBJETIVOS

El sistema de defensa se basa en los principios anteriormente mencionados y tiende a:

- Preparar al país contra cualquier forma de agresión.
- Garantizar de manera permanente al país, su soberanía, su independencia y su integridad territorial.
- Preservar el orden constitucional y vigilar la protección de la vida y bienes de las personas así como los logros de la Nación.

DOCTRINA

Partiendo de los principios y de los objetivos que acabo de enumerar, Túnez ha optado por la doctrina llamada de «defensa global».

Se trata de organizar la movilización de todos los recursos materiales y humanos para hacer frente a las amenazas y agresiones, las cuales pueden tener formas muy diversas.

Este concepto tan sólo es válido en la medida en la que se cumplan ciertas condiciones:

- Un pueblo suficientemente unido dentro de un Estado de Derecho y democrático.
- Una organización de estructuras administrativas y sociales, que permita un eficaz encuadramiento consentido por la población.

ORGANIZACIÓN

El sistema de «defensa global» se articula sobre la base de dos formas de organización:

- La defensa civil.
- La defensa militar.

LA DEFENSA CIVIL

Ésta afecta a cualquier tipo de medida tanto en materia de defensa y de seguridad además de las militares. Por consiguiente, engloba los aspectos de Seguridad Nacional, de protección civil, económica, social, diplomática de la información y de la cultura.

La defensa civil es la interacción, la conjugación y la coordinación de las acciones a tomar desde tiempos de paz, para hacer frente a cualquier eventualidad y amenaza (revueltas, crisis o conflictos, calamidades naturales, polución,...).

Se trata especialmente de:

- Organizar la movilización civil.
- Establecer los puestos de mando.

- Mantener los niveles de guerra.
- Organizar la evacuación sanitaria y el apoyo médico en tiempos de crisis.
- Establecer redes de telecomunicaciones fiables y alternativas, así como proveer los niveles de recambio.
- Organizar el suministro y el mantenimiento logístico de las fuerzas empleadas y de la población.
- Reforzar las unidades de protección civil.
- Organizar la rápida reparación de las infraestructuras básicas (carreteras, ferrocarril, tendidos eléctricos, conducciones de agua, gasoductos, oleoductos, etc.).

Una especial atención se le dedica a la diplomacia preventiva que entre otras cosas se encarga del seguimiento de los acontecimientos internacionales, de hacer que se conozca la imagen de Túnez y de proporcionarle una red de amistades sobre las que en caso de necesidad, podamos contar.

LA DEFENSA MILITAR

El día 24 de junio del año 1956 se creó el primer núcleo del Ejército de Túnez independiente. Este Ejército estaba compuesto por 850 oficiales y tropa de la Guardia Beylical, por algunas centenas de soldados provenientes de las fuerzas Makhzen y Oujdak que antes encuadraban las fuerzas de policía en las ciudades y en el campo, cuadros y soldados tunecinos que servían o habían servido bajo bandera francesa en número de 1.300 hombres y también por jóvenes reclutas que en número de 3.000 eran soldados entre los años 1954 y 1955.

Para formar los cuadros de mando de este joven Ejército, tuvo lugar el envío de la primera promoción de oficiales tunecinos a Saint Cyr en Francia y la creación de una primera Escuela Militar Tunecina en Bardo.

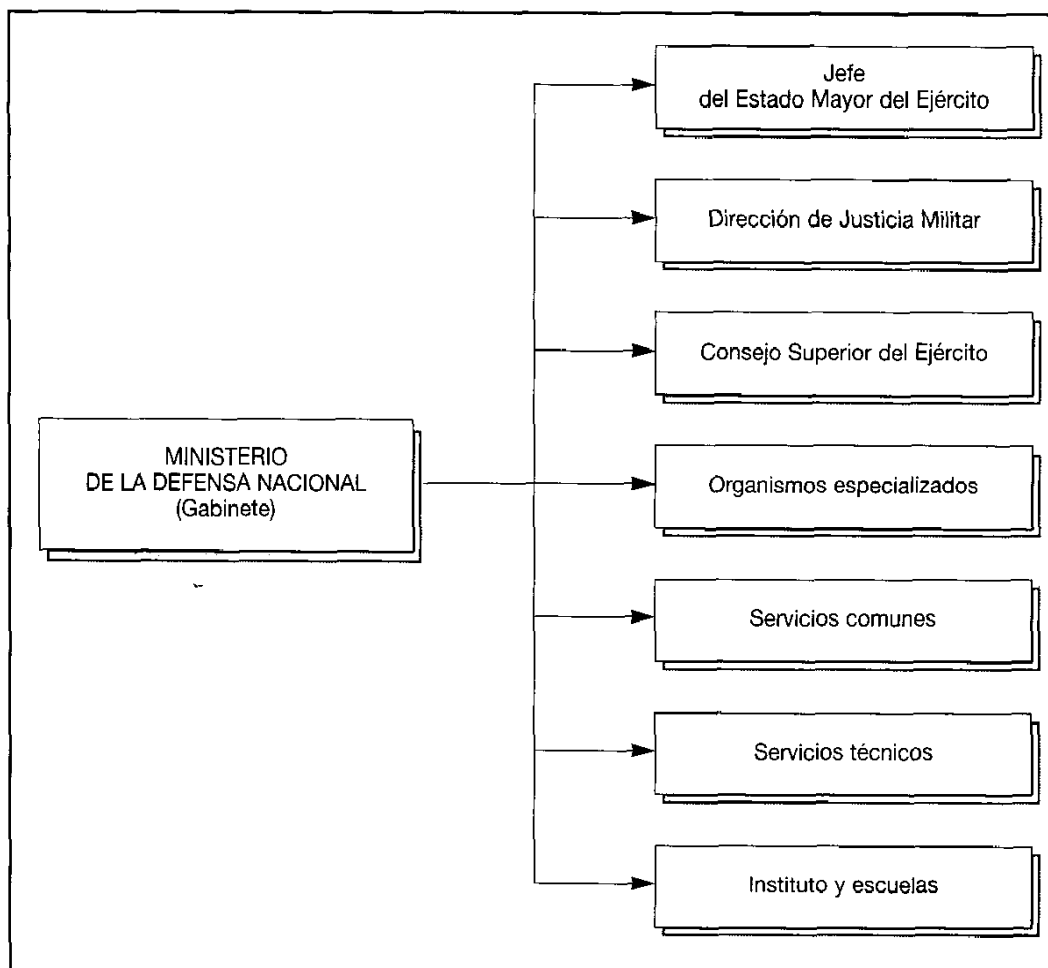
El Ejército tunecino enseguida se encontró enfrentado a las fuerzas francesas de ocupación, con las que libró combate en el año 1958 en Remada, y en el año 1961 en Bizerta, lo que contribuyó en gran medida a la evacuación de las fuerzas de ocupación el día 15 de octubre del año 1963.

Actualmente el componente militar de la Defensa Nacional constituye el núcleo fuerte, alrededor del cual se articulará todo el sistema.

Se fundamenta en el empleo combinado de los medios de los tres Ejércitos activados (Tierra, Aire y Mar), reforzados y alimentados por unidades en reserva provenientes del «Ejército de Reserva». Este último es el fruto de varios años de formación militar de los jóvenes tunecinos que realizan su Servicio Militar Obligatorio, en el marco del reclutamiento (Ley del Servicio Nacional).

Misiones de las Fuerzas Armadas. Las principales misiones del Ejército Nacional son las siguientes:

- La preservación de la integridad territorial y de la soberanía nacional.
- La defensa del régimen republicano.
- La participación en el desarrollo del país, cuadro 2.



Cuadro 2. — Organización de la Defensa Nacional.

Participación al servicio de la paz y asistencia humanitaria:

- La política exterior de Túnez no cesa de actuar para conseguir una sociedad internacional equilibrada y abierta al entendimiento y a la cooperación.
- El Ejército Nacional a este respecto, ha desempeñado un importante papel.
- En el año 1960, ha contribuido al restablecimiento de la paz y la seguridad en el Congo y Kinshasa (actual Zaire).
- En el año 1970, las Fuerzas Armadas tunecinas han asegurado en Jordania la difícil tarea de restablecer la paz y la seguridad entre jordanos y palestinos.
- En 1992 y 1993, un regimiento tunecino ha participado con las fuerzas de la ONU en el mantenimiento de la paz en Camboya. También se pusieron a disposición del Estado Mayor de la ONU en este país varios oficiales superiores.
- En Somalia, un contingente tunecino fue desplegado así como un regimiento en Ruanda, en el marco de las fuerzas de mantenimiento de la paz de la ONU.
- Un destacamento se encuentra en Burundi.

Por otra parte, oficiales participan también como observadores de la ONU en el Sáhara Occidental.

Además, el Ejército del Aire ha participado en varias ocasiones en el transporte de víveres y medicamentos a países siniestrados (Argelia, Egipto, Sudán, Sarajevo, etc.).

Los esfuerzos realizados por las Fuerzas Armadas tunecinas en varias ocasiones les ha valido el respeto y la consideración por parte de los países afectados y por organizaciones internacionales, tanto por su competencia como por su manera de desenvolverse.

Participación del Ejército tunecino en el desarrollo: una de las misiones del Ejército tunecino es el de contribuir al desarrollo económico y social del país. Esta misión particular del Ejército proviene de la toma de conciencia de que para Túnez el principal desafío consiste en lograr su desarrollo. Por la creación del Fondo Especial del Servicio Nacional (Ley 74-101 del 25 de diciembre de 1974) y la instauración del Servicio Nacional (Ley 75-8 del 19 de febrero de 1975) el Ejército ha visto como se le confiaba la misión de realizar proyectos que entran en el marco de los planes de desarrollo nacional en diferentes regiones de la República, especialmente en las zonas aisladas y desérticas.

Así es como la Dirección del Servicio del Desarrollo (DSD), cuadro 3, que fue creada para este fin y que dispone de un cierto número de unidades de desarrollo, vigila la realización de proyectos en numerosos sectores:

- Edificios civiles y militares, habilitación y restauración de monumentos nacionales.
- Rutas y aeródromos.
- Lucha contra la desertización (creación de barreras físicas o biológicas).
- Fijación de población (creación de oasis y de pueblos).
- Producciones agrícolas (explotación de las fincas del Ejército)
- Crianza de ovinos, bovinos, camélidos y apicultura.
- Intervención en caso de desastres naturales.
- Protección del medio ambiente.

**SECTORES DE ACTIVIDADES
DE LA DIRECCIÓN DEL SERVICIO DEL DESARROLLO (DSD)**

Edificio civiles y militares y habilitación, construcción y restauración de monumentos nacionales.

Rutas y aeródromos.

Lucha contra la desertización (creación de barreras físicas o biológicas).

Fijación de población (creación de oasis y pueblos)

Producción agrícola: explotación de grandes fincas del Ejército.

Crianza de: ovinos, bovinos, camélidos y apicultura.

Intervención en caso de desastres naturales.

Protección del medio ambiente.

Cuadro 3.— *Sectores de actividades de la Dirección del Servicio del Desarrollo.*

PROYECTO RJIM MAÂTOUG

1990: 300 Ha repartidas en dos partes:

Primera parte años 1990-1995: 1.152 Ha (648 ya realizadas a finales de del año 1993).

Segunda parte años 1996-2000: 1.008 Ha.

TOTAL: 2.500 Ha.

«Mientras que en otros lugares los ejércitos tan sólo buscan armarse y sueñan con derrotar a enemigos reales o imaginarios, el Ejército tunecino ha conseguido derrotar al desierto».

Señor de Lacotte

Director general de Exploratorio de San Francisco

Noviembre, 1994

Cuadro 4.— *Proyecto Rjim Maâtoug.*

El proyecto Rjim Maâtoug.

La realización del proyecto de Rjim Maâtoug, cuadro 4, en pleno desierto del Sáhara es el símbolo de la eficacia de la contribución del Ejército en el desarrollo nacional.

El objetivo que se pretende conseguir dar varios a 2.500 Ha de tierra arenosa con el fin de crear siete oasis. Todo ello con el propósito siguiente:

- Mejorar las producciones agrícolas, el valor de la tierra y las condiciones de vida de la población de origen nómada mediante el sedentarismo y la garantía de los servicios necesarios: infraestructuras de carreteras, agua, sanidad, educación, etc.
- Promover las exportaciones de dátiles hasta unas 2.000 tn/año hacia el año 2000.
- Luchar contra la desertificación mediante la creación de un cordón verde para así crear una barrera y frenar el avance del desierto.
- Descongestionar los antiguos oasis que han alcanzado sus límites de crecimiento.

El éxito de la primera experiencia realizada para poner en valor unos 300 Ha y la construcción de dos pueblos Réjim Maâtoug y Matrouha, ha llevado a la UE a acordar créditos para la continuación del conjunto del proyecto.

Conclusión

Mi general, señoras y señores:

A pesar de las voluntades y de las iniciativas, el Mediterráneo que todos deseamos como «un lago de paz» se encuentra todavía amenazado. Es nuestra generación la que ha tenido oportunidad de vivir esta espectacular cambio en la relaciones internacionales, este cambio que ha hecho que los historiadores y analistas digan que:

«La historia ha perdido su aspecto lineal para conseguir ser imaginativa y crear las nuevas bases sobre las que se basan las relaciones internacionales más positivas, es decir, que salgamos de la lógica que dice que cuando alguien gane es preciso que otro pierda» para ir hacia aquella otra: «debemos y podemos ganar todos.»

En Túnez hemos traducido esto por un sistema de seguridad y de defensa que favorece la prevención, el desarrollo, la cooperación, la negociación y la acción colectiva. Este sistema no está pensado para amenazar y sólo para defenderse y para la necesidad de cooperar en una mayor seguridad, tanto regional como internacional. En tiempo de paz, las posibilidades del Ejército tunecino que no sean necesarios para el entrenamiento y para la disponibilidad operativa, se intenta sacar provecho contribuyendo al desarrollo económico y social del país. Se realiza un esfuerzo continuo para optimizar diversas estructuras, teniendo en cuenta las misiones y los medios.

Así termina mi exposición sobre la defensa y la seguridad en Túnez en el marco de la seguridad en el Mediterráneo. Estoy a su disposición para responder a sus posibles preguntas.

Gracias por vuestra atención.