

# LA DEFENSA Y LA SEGURIDAD EN TÚNEZ EN EL MARCO DE LA SEGURIDAD EN EL MEDITERRÁNEO

*Conferencia pronunciada por el coronel mayor Abdelaziz Skik, director del Instituto de Defensa Nacional de Túnez, en este Centro el pasado día 24 de noviembre.*

## Introducción

Mi general, señores:

Es para mí un gran honor y una satisfacción personal encontrarme entre vosotros en el Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional en España.

En primer lugar, permítanme dar gracias al general que con su invitación me ha permitido visitar este maravilloso país tan querido por los tunecinos. También ha hecho posible, continuar con el intercambio de pensamientos inscritos en el marco de la cooperación actual entre nuestros países.

Quisiera aprovechar esta oportunidad para indicar que tunecinos y españoles se han encontrado varias veces en el devenir de la historia. Comencemos por Aníbal el cartaginés, que utilizó a España como base de partida para su asombrosa expedición contra Roma. Más tarde, durante el siglo VIII de nuestra era se produjo la confluencia de las civilizaciones cristianas y musulmanas en tierra española. Dicha confluencia duró ocho siglos en las que escuelas del saber, de la traducción, de la literatura y de la filosofía florecieron en la mayoría de las ciudades de la península Ibérica. El filósofo Ibn Roc (Averroes) cuyo VIII centenario de su desaparición se conmemorará próximamente en un marco de común acuerdo entre Túnez y la UNESCO, fue el símbolo de la riqueza de esta época. Durante el siglo XVI fueron los españoles los que desembarcaron en Túnez, mediante la expedición de Carlos I y posteriormente, la de Juan de Austria. Los testimonios de estas páginas no faltan en suelo tunecino. Hay que destacar que el primer tratado de paz entre Túnez y España data del 1791.

Ya en nuestros días, la amistad tunecino-española se encuentra demostrada. Nuestras relaciones se distinguen por su profundidad y su variedad, tanto en los intercambios comerciales como en la cooperación financiera, técnica, cultural y militar. Observemos como a alto nivel, la concertación política y los intercambios de visitas que demuestran que tunecinos y españoles se encuentra esperanzados por un mismo deseo: hacer del Mediterráneo «un lago de paz». Fue aquí en Madrid en donde se inició el proceso de paz que se está desarrollando en Oriente Medio.

El día 9 de noviembre de 1994, con ocasión de la visita de su majestad el Rey de España, Don Juan Carlos I, el presidente de la República de Túnez señor Zine El Abidine Ben Ali declaró en el trascurso de una cena oficiada en honor de su ilustre invitado:

«Así es como Túnez y España se preocupan en perpetuar sus continuos acuerdos en una acción común, con el fin de obtener una mayor seguridad, estabilidad y una más estrecha cooperación en la zona y de esta forma concretar un futuro solidario de intereses comunes».

Su majestad, el Rey Don Juan Carlos I, contestó:

«Túnez y España comparten un mismo espíritu de diálogo permanente y desean activar mecanismos concretos de cooperación, como fórmulas más adecuadas para desactivar los actuales y futuros focos de tensión en la ribera mediterránea, con el fin de transformarla en una zona de paz, de solidaridad y de progreso, que elimine el miedo de lo precario y que con serenidad, garantice el bienestar y el futuro de los pueblos mediterráneos».

Hubiese querido prolongar mi intervención sobre la seguridad en el conjunto del Mediterráneo, pero el tiempo disponible es escaso para tratar todas estas cuestiones que afectan a este espacio. He preferido limitarme a la zona que, tanto en Túnez como en España, se considera vital.

Como consecuencia, en mi exposición trataré sobre la defensa y seguridad en Túnez, en el marco de la seguridad en el Mediterráneo Occidental.

Para este propósito:

- Empezaré con un breve relato de las particularidades geográficas e históricas de Túnez.
- Posteriormente, voy a hablar de la seguridad en el Mediterráneo Occidental.
- Analizaré su influencia en la defensa y seguridad en Túnez.
- Terminaré tratando la política de defensa y seguridad de Túnez.

## **Particularidades geográficas e históricas**

### *Particularidades geográficas*

Túnez se sitúa en la parte norte de África. En el Mediterráneo, ocupa una posición central y domina por el sur el canal de Sicilia, a 144 km de Europa.

Túnez es el país más pequeño de África del Norte, con una superficie de 162.000 kilómetros cuadrados. La longitud de sus costas es de 1.300 km.

El país se encuentra dividido en tres distintas regiones, debido a la topografía y la climatología:

- El norte, montañoso, húmedo y fértil
- Un centro, que comprende las estepas altas y bajas, semiáridas y las planicies costeras que son más húmedas y fértiles.
- Un sur, más bien desértico, con menos de 150 mm cúbicos de lluvia por año, sembrado de oasis.

La red hidrográfica se limita esencialmente a los cursos de agua del Medjrda y del Meliana. Los del Zeroud, Mergellil y del Nabhana son más bien torrentes irregulares

La población tunecina es del orden de 8.736.000 habitantes. Es árabe en un 98% y musulmana en un 99%. Los cristianos y los judíos representan un 1%. Las mayores densidades humanas están situadas en las ciudades de la costa.

## *Particularidades históricas*

Túnez es rico en vestigios de tres milenios de historia:

### TÚNEZ ANTIGUO

Ya, desde el siglo XII a. de C., Túnez mantenía relaciones comerciales con la orilla opuesta del Mediterráneo Occidental.

En 814 a. de C., Cartago fue fundada por los fenicios. Esta ciudad se convirtió en una potencia comercial que rivalizó con la todo poderosa potencia de Roma. Las llamadas Guerras Púnicas tuvieron lugar entre el 264 y 146 a. de C., terminando con la caída de Cartago.

Aníbal el cartaginés, que vivió en España y que condujo la extraña expedición contra Roma, sigue siendo en la actualidad digno de figurar entre los temas de estudio de las escuelas militares más importantes del mundo.

- Después de haber quemado Cartago, los romanos conquistaron el resto del país, y de esta manera hicieron el granero de Roma (trigo, vino y aceite) a expensas de los habitantes de estos lugares que nunca cesaron de rebelarse. El nombre de Jugurtha ha permanecido en los anales de la Historia.
- En el siglo V los vándalos invadieron Túnez
- Un siglo después le tocó el turno de ocupar estos lugares a los bizantinos.

### TÚNEZ MUSULMÁN

En el siglo VII, los árabes musulmanes venidos de la península Arábiga invadieron el país enfrentándose en diferentes ocasiones a las tropas beréberes conducidas por El Kahina. Portadores de la religión islámica, los árabes lograron convertir a la población a la nueva religión y con el paso del tiempo, integrarla en la cultura árabe musulmana.

En el año 670 se construyó Kairuán y en el año 800 se fundó la primera dinastía árabe musulmana (la dinastía de los Aglabitas). Esta fue desplazada por los fatimíes, los ziríes y los jafasitas.

En el siglo XVI Túnez se convirtió en el objetivo de las dos potencias de la época: España y el Imperio Otomano. La victoria en el año 1574 de Sinan Pachá, consagró la dominación turca.

En 1705 Hussein Ben Alí se proclamó Bei de Túnez e instauró el reinado de los Huseinitas.

A mediados del siglo XIX una crisis financiera debido principalmente a los abusos de los Bies y de su entorno, arrastró un empobrecimiento de la población (impuestos abusivos) y un endeudamiento exterior excesivo, lo que provocó el descontento de la población (revuelta de 1864, conducida por Alí Ben Ghadahem). El país quedó a la merced de la codicia de las potencias coloniales.

### BAJO LA COLONIZACIÓN FRANCESA

En el año 1881 Francia invadió el país e impuso su protectorado mediante el Tratado de Bardo firmado con el Bei, terminando así con los focos de resistencia popular. Frustrado y

revolucionado, el pueblo tunecino contra la colonización de sus tierras y la opresión, este se organizó para poder luchar mejor y en 1920 fundó un primer partido: —*el Destur*— el cual reivindicaba un Parlamento y un Gobierno responsables.

En 1933, bajo el impulso de sus miembros más jóvenes, entre ellos Burguiba, Mahmud El Matri y Bahri Guiga, el partido dejó sitio a uno nuevo (el *Neo-Destur*) que era más dinámico en sus reivindicaciones y en sus métodos en la lucha por la independencia. El *Neo-Destur* se distinguió por su habilidad en unir la resistencia armada con la acción política. Después de las duras pruebas, el Gobierno francés se vio obligado a negociar, desembocando así en la autonomía interna (junio de 1955) y más tarde, en la independencia (20 de marzo de 1956).

El 27 de julio de 1957, la monarquía de los Beies fue abolida y proclamada una República.

#### LA POSINDEPENDENCIA Y LA «NUEVA ERA»

Desde la independencia, guiados por el ex presidente Habib Burgiba, Túnez se introdujo en el desarrollo económico y social. Se dio preferencia a la educación, a la salud y al estatus de la mujer: la poligamia fue abolida.

Después de una gran mejoría en el nivel de vida del conjunto de los tunecinos, la economía del país tuvo que soportar, desde el comienzo de los años ochenta, las circunstancias de un entorno internacional difícil. Lo anterior, combinado con el envejecimiento de Burgiba, se saldó con un clima social precario y un marcado ralentizamiento del conjunto de la economía.

El 7 de noviembre de 1987, el señor Zine El Abidine Ben Alí, como primer ministro, puso fin a este mal. Basándose en la legitimidad constitucional, se apoderó del poder, organizó elecciones legislativas y presidenciales anticipadas y situó al país en la vía del desarrollo y la democratización.

Señoras y señores:

El estudio de la geografía y de la historia de Túnez nos conduce a detenernos en dos realidades:

- La primera, proveniente de la geografía operativa, nos revela que el territorio tunecino se caracteriza por:
  - a) La gran longitud de sus costas, es decir, 1300 km de playas, en su mayoría favorables a desembarcos. Ejemplos de los anteriores son: los fenicios, los romanos, San Luis y Carlos I llegaron por el mar.
  - b) Dos pasillos de penetración por el Oeste, el primero centrado en el Oued Medjerda, fue tomado por los vándalos en el año 435 y por el VIII Ejército británico durante la Segunda Guerra Mundial. El segundo, espina dorsal, fue utilizado por el II Cuerpo francés en su parte norte y por el II Ejército americano en su parte sur, durante esta misma guerra.
  - c) Al Sur, la existencia de dos pasillos de penetración, preocupó antaño a los romanos. Sus últimas fortificaciones, bautizadas «las murallas romanas» o *Limes Tripolitanus*, unían la montaña de Nefusa en Libia con Tebessa en Argelia, pasando por el Dahar (Hamma) y la gran columna dorsal tunecina.

- El pasillo Jaffara fue tomado por Okba Ibn Nafaá en el año 669 y por las expediciones musulmanas que posteriormente se produjeron de los Beni Hilal en el siglo XI, así como por el VIII Ejército inglés que mandaba el general Montgomery, en el año 1943.
- La segunda realidad radica en que a lo largo de la historia, el pueblo tunecino se ha caracterizado por su rechazo a la colonización, por su lucha continua por la libertad y la dignidad, y por su gran sensibilidad por todo aquello que ocurre a su alrededor, especialmente en el Mediterráneo. Teniendo en cuenta su posición central en este espacio, Túnez ha acogido y asimilado siempre otras civilizaciones mediterráneas, a la vez que las ha enriquecido con un aporte cultural específico. Este intercambio se ha traducido en la existencia de un modo de vida pluricultural juntamente con una entidad predominantemente árabe musulmana, que incluso llega más allá del marco del Mediterráneo.

## **Seguridad en el Mediterráneo Occidental**

### *Situación mundial*

La caída del muro de Berlín, la disolución del Pacto de Varsovia y por último, en el año 1991, el desmembramiento de la Unión Soviética, puso fin a la guerra fría. Este hecho significó la relajación de toda la humanidad ante el miedo de un holocausto colectivo originado por el arsenal nuclear acumulado por una y otra parte del «telón de acero».

Sin embargo, los acontecimientos de los últimos cuatro años, como la guerra del Golfo, el conflicto de Bosnia, la intervención en Somalia, el genocidio de Ruanda, los conflictos en el interior y entre los países del Este, la crisis argelina, etc., han demostrado, al menos en el plano de la seguridad que:

- Las tensiones, las crisis y los conflictos armados, no han disminuido ni en número ni en intensidad, si se compara con la anterior época.
- Los problemas que se encontraban latentes u ocultos por la confrontación Este-Oeste, han quedado libres y han salido a la superficie para provocar enfrentamientos. Es el caso de las minorías étnicas o religiosas, el trazado de fronteras, la segregación racial, la corrupción, a menudo con un trasfondo de crisis económica.
- La proliferación nuclear no es de hoy, pero los riesgos se multiplican en función de: el mayor número de los países que poseen este tipo de armamento, de su situación económica, que a menudo es precaria y de la voluntad manifestada por algunos países de Oriente Medio y de Asia de acceder al rango de países nucleares.
- La carrera de armas convencionales bate todos los récords entre los países en vías de desarrollo, especialmente en Oriente Medio y en el Golfo, esencialmente, por dos causas: la primera, por la inestabilidad endémica de estas regiones y la segunda, por la agresividad de los exportadores de material de guerra que ya no encuentran clientes en sus propios países. Señalemos de paso que las armas occidentales se encuentran en reestructuración y que además, lo anterior va acompañado de una reducción de efectivos y de armamento.
- La comunidad internacional con Estados Unidos en cabeza, en principio, está más decidida a arreglar las crisis (ausencia de una oposición sistemática). Lo anterior ha quedado demostrado en su aptitud en la crisis y guerra del Golfo.

Esta comunidad no ha podido evitar ni la depuración étnica en Bosnia ni el genocidio en Ruanda.

En cuanto a la Organización de las Naciones Unidas, nadie puede negar su importancia y sus méritos. A pesar del esfuerzo realizado en cualquier lugar del mundo (Ruanda, Bosnia, Oriente Medio, Camboya...), a menudo, se le ha reprochado una gran ineficacia, por varias razones: decisiones tardías, insuficiente número de fuerzas desplegadas en el lugar, misiones mal formuladas, etc... Se olvida que la ONU, como cualquier otra organización internacional, se apoya principalmente en la voluntad política de los Estados que la componen, su acción no refleja la relación de las fuerzas destinadas a tal fin y su eficacia depende de la determinación de una o de varias naciones líderes y de los medios empleados.

### *Los factores de inestabilidad en el Mediterráneo Occidental*

Entre los factores de inestabilidad en el Mediterráneo Occidental se pueden citar:

- a) *El desequilibrio económico.* El abismo económico que separa la orilla sur de la norte en el Mediterráneo Occidental, cada vez se hace mayor. Los países del Sur, antes colonizados por los del Norte, no se han beneficiado al obtener su independencia (desde hace unos 35 años de media) del equivalente al Plan Marshall para su reconstrucción. Siempre, con la ayuda de los organismos financieros como el Banco Internacional para la Reconstrucción y el Desarrollo (BIRD) y el Fondo Monetario Internacional (FMI), han contado con la cooperación de los países occidentales y con su propio esfuerzo. En diferente grado, se han lanzado al desarrollo económico y social. Si es verdad que han fallado en algunos puntos, pero teniendo en cuenta la circunstancias en el momento de su salida de algunos regímenes políticos y sus sistemas económicos, del desequilibrio del comercio internacional y del peso de la deuda exterior, sus economías han permanecido poco competitivas y frágiles en su conjunto. Aún lo serán más si, con la entrada en vigor de los dispositivos del Acuerdo General sobre Aranceles Aduanas y Comercio (GATT) para el libre intercambio, Europa, que es su principal aliado, les da la espalda para una mejor apertura hacia el Este.
- b) *El problema demográfico.* Es una gran preocupación tanto para los países del Sur como para los del Norte. En el Sur, el crecimiento medio actual es de orden del 2,5% (según la hipótesis media de las Naciones Unidas). En el Norte, en algunos países como Italia o España, el reemplazo de generaciones ni siquiera está asegurado. Esta situación demográfica, que separa los países industrializados con un alto nivel de vida de aquellos que están en vías de desarrollo, es preocupante. Algunos ven en ello una amenaza directa a Europa y cultivan visiones estereotipadas de flujos migratorios incontrolables del Sur hacia el Norte, que darían lugar a un cambio fundamental de los componentes base de las poblaciones europeas.

La realidad es que sino nos ocupamos de una manera seria de este problema (planificación familiar, elevación del nivel de vida, creación de empleo en los países de origen, etc.), el crecimiento demográfico tendrá como efecto la ruina de los países del Sur antes de desembocar en Europa. Además, un crecimiento bien controlado y una inmigración organizada podrían paliar, en parte, el envejecimiento de la población europea, sin apenas modificar sus componentes.

c) *El auge del integrismo islámico.* Contrariamente a la idea ampliamente expandida hoy en día en Occidente, el extremismo religioso no tiene ninguna tradición en África del Norte. Es más bien la obra de una minoría de exaltados que, dado el vacío de poder e inspirados en el ejemplo de Jomeini, tratan de sacar provecho de las dificultades de sus pueblos, contribuyendo a hacer más grave la situación.

En Túnez, gracias a la estabilidad encontrada después de los acontecimientos del 7 de noviembre de 1987, al crecimiento económico y a los logros sociales conseguidos en estos últimos años, los extremistas se han encontrado marginados y por sus acciones, descreditados y puestos fuera de la Ley.

En Argelia, la crisis económica y social es más profunda y los integristas han tenido tiempo de agravar más esta situación. Hoy por hoy, todavía no se puede ver una solución hasta que la situación socio-económica no sea erradicada.

d) *El desequilibrio de fuerzas.* En el Mediterráneo Occidental podemos constatar dos tipos de desequilibrio:

- Un desequilibrio Norte-Sur
- Un desequilibrio Sur-Sur

**Cuadro 1.— Comparación de Fuerzas Armadas (World Defence Almanac 1993-1994).**

<i>País</i>	<i>Gastos (Millones de dólares)</i>	<i>Efectivos de los Ejércitos</i>	<i>Medios</i>
España	6.900	221.040	1.099 carros. 244 aviones de combate. 1 portaaviones. 19 fragatas. 8 submarinos.
Francia	34.200	413.705	Armamento nuclear. 1.020 carros. 632 aviones de combate. 2 portaaviones. 1 crucero.
Italia	14.600	373.851	1.220 carros. 304 aviones de combate. 2 cruceros. 4 destructores. 15 fragatas. 9 submarinos.
Portugal	2.500	56.000	209 carros. 72 aviones de combate y entrenamiento. 17 fragatas. 3 submarinos.
Argelia	1.360	119.600	910 carros. 18 misiles <i>Frog 4</i> . 160 aviones de combate. 3 fragatas. 6 corbetas. 2 submarinos.

**Cuadro 1.— (Continuación).**

<i>País</i>	<i>Gastos (Millones de dólares)</i>	<i>Efectivos de los Ejércitos</i>	<i>Medios</i>
Libia	3.300	77.000	885 carros. 287 aviones de combate. 3 fragatas. 7 corbetas. 11 submarinos.
Marruecos	1.100	144.000	271 carros. 42 aviones de combate. 1 fragatas. 2 corbetas. 26 patrulleras y lanchas.
Mauritania	40	9.200	30 carros. 14 aviones de transporte y enlace. 13 patrulleras y lanchas.
Túnez	618	35.000	130 carros. 18 aviones de combate. 25 patrulleras y lanchas.

- e) *Percepciones y acercamientos estratégicos.* También debemos de tener cuidado, a la hora de observar la cuestión de la seguridad en el Mediterráneo Occidental, con su planteamiento en términos de conflictos de voluntades y de amenazas directas. Este clásico acercamiento, que es evidente que no posee sentido estratégico (los países de la orilla sur no tienen ni medios ni voluntad de amenazar a los del norte), por razones de conveniencia se está imponiendo en el pensamiento estratégico occidental. En efecto, después de la desintegración de la Unión Soviética, por así decirlo, la OTAN ha perdido la razón de su existencia. Pero en todos los rincones del Atlántico Norte, grandes intereses están en juego y a falta de enemigo real, se designa al Sur para poder seguir el juego. A este respecto, después de la Cumbre de la OTAN que recientemente ha tenido lugar en Sevilla, los dieciséis ministros de Defensa de la Alianza Atlántica han estado de acuerdo en la necesidad de crear un Eurocuerpo Sur.

El ministro italiano de Defensa, el señor Previti, ha dicho que:

«El problema del Mediterráneo debe de afrontarse en el marco de una visión militar....».

Ha añadido que las negociaciones en curso entre Italia, Francia y España para la creación de una *Task Force* para la seguridad en la Europa del Sur está en un «nivel muy adelantado».

Esta percepción puramente militar del problema mediterráneo está en oposición con la de la mayoría de los observadores internacionales. También presenta un riesgo de cultivar la desconfianza y la adversidad entre los pueblos de las dos orillas. Dicho esto, si sólo se tratase realmente de la seguridad en el Mediterráneo Occidental, ¿qué es lo que impediría concebirla en un marco de cooperación Norte-Sur, tanto en el plano político y económico como en el militar? En lo que concierne a este último punto, quisiera



remarcar las prestaciones de los militares norteafricanos a lo largo de la Segunda Guerra Mundial, al lado de sus compañeros de armas europeos.

- f) *Intolerancia racial y xenofobia.* La difusión de los fenómenos de intolerancia racial y de la xenofobia es un signo precursor de lo que se ha comentado anteriormente. En 1993 se han contabilizado 150 atentados xenófobos en la Comunidad Europea cuyas víctimas fueron turcos y magrebíes. Resultó un 12% más que en 1992. Existe una tendencia a explicar este fenómeno por el paro de los jóvenes. Lo anterior hace que pueda existir un cierto miedo a equivocarse.
- g) *Polución en el Mediterráneo.* El desafío más real está en la polución en el Mediterráneo. En este tema no debe haber egoísmos. Los números son ya muy preocupantes: 120.000 tn de hidrocarburos, 1.000 tn de detergentes, 24.000 tn de cromo y miles de toneladas de gases tóxicos y de productos químicos son vertidos cada año, lo que ha provocado que, junto con las aguas usadas de la 120 mayores ciudades de la cuenca mediterránea, un 25% de sus playas se encuentren fuera de toda norma. También tenemos que tener en cuenta el hecho de que las aguas de esta cuenca tan sólo se renuevan una vez cada ochenta años y que el tráfico es muy denso (30% de los petroleros en el mundo).

#### LOS FACTORES DE ESTABILIDAD EN EL MEDITERRÁNEO OCCIDENTAL

Exceptuando alguna que otra tensión entre los países del Magreb, el Mediterráneo Occidental ha estado en armonía desde la independencia de Argelia. Al cabo del tiempo, relaciones económicas, culturales, sociales y políticas se han ido creando entre los pueblos de ambas orillas.

Los factores de estabilidad que se pueden mencionar son:

- *El acercamiento cultural y económico:* Desde su independencia, los países del Magreb, han permanecido abiertos a la cultura occidental. La escolarización, los medios audiovisuales y la inmigración han contribuido en gran medida a la mezcla de las culturas de los pueblos mediterráneos. Son importantes los intercambios comerciales de ambas riberas y el volumen de inversión de los países del norte del Magreb, están lejos de ser desestimados. Además, las oportunidades económicas, unidas al esfuerzo del desarrollo son reales.
- *El proceso de paz:* Iniciado en Oriente Medio, tiende a eliminar, de los países del Magreb, el sentimiento de frustración y de injusticia que ha alimentado durante mucho tiempo el tema palestino.
- *La sincera voluntad:* Confirmada por los responsables políticos de los países de la cuenca occidental y confirmada por sus varias iniciativas. Aún no han desembocado en la constitución de un marco de cooperación permanente, pero sí que han permitido el poder contrastar la convergencia de las perspectivas y de despejar las grandes líneas de acción en el Mediterráneo Occidental, sobre las que todos están de acuerdo: paz, estabilidad, desarrollo y derechos humanos.
- *La construcción de la Unión del Magreb Árabe (UMA):* Iniciada el 10 de junio de 1988, mediante una reunión preparatoria de los jefes de los cinco Estados magrebíes en Zeralda (Argelia). El 17 de febrero de 1989 se firmó el Tratado de Marrakech que desembocó en la creación de la UMA.

Desde entonces, el proceso de construcción de la UMA se encuentra en marcha, sus estructuras son funcionales y varios acuerdos y tratados han sido firmados.

Los artículos 14 y 15 del Tratado, tratan de la defensa y seguridad de los Estados miembros.

*Artículo 14:* «Cualquier agresión que afecte a uno de los Estados miembros será considerada como contra el resto de los mismos».

*Artículo 15:* «Los Estados miembros se comprometerán a no admitir en su territorio ninguna actividad ni organización que pudiese afectar a la seguridad o integridad territorial de los mismos, o a su régimen político...».

Estos compromisos son de tal naturaleza que tienden a reducir los riesgos en la región teniendo en cuenta además que en las reuniones periódicas del Consejo de la Presidencia, son importantes para la concertación política y la búsqueda de soluciones a los problemas encontrados.

La confianza: Túnez, que en el Magreb no es el país mejor provisto de recursos naturales, consiguió en el año 1987 una transición del poder sin violencia, en la que nadie creía, se ha eliminado en su interior el peligro del extremismo islámico y se encuentra en fase de alcanzar su desarrollo y democratización, en el marco del respeto por los derechos humanos y de la preservación de la naturaleza, por ello cree que está en su derecho de hacer prevalecer su experiencia y de asegurar a sus socios de la vertiente norte que confíen en el futuro de las relaciones, que puedan tener con sus homólogos del sur.

#### *Conclusiones sobre la seguridad en Mediterráneo Occidental*

Con relación a otras zonas del planeta el Mediterráneo Occidental es una región relativamente estable y permanecerá siéndolo, en tanto y en cuanto los países de ambas orillas se presten apoyo mutuo, reconozcan los intereses recíprocos, así como el derecho a la diferenciación. La experiencia no cesa de demostrar que los problemas de orden socio-económicos son los que a menudo originan las diferencias y las fricciones. La solución pasa por la instaurar un marco de cooperación entre ambas orillas que de prioridad a los asociados, al desarrollo y a una confianza recíproca.

Como muy bien ha dicho el señor Clude Cheysson, antiguo ministro francés de Asuntos Exteriores y antiguo miembro del Parlamento Europeo, con ocasión de un coloquio desarrollado en Túnez en octubre de 1994, que declaró:

«Cualquier problema creado en un país de la zona, tiene incidencias inmediatas sobre el resto de los países de dicha zona. Nuestro destino es común y las soluciones deben de ser buscadas en este marco regional. Esta es la razón por la que tenemos que cooperar para hacer un futuro común y mejor».

#### **El impacto de la situación del Mediterráneo Occidental sobre la política de defensa y seguridad tunecina**

La política de defensa y seguridad de un país es la consecuencia del análisis de las amenazas que percibe y de los entresijos que tiene que discernir, Túnez ve su destino condicionado a la estabilidad y a la paz en el Mediterráneo, y muy especialmente, en su parte occidental.

A este respecto, Túnez nunca ha cesado de llamar a sus asociados europeos y magrabíes para que afronten los problemas de este espacio vital. El presidente de la República tunecina Zine El Abidine Ben Alí en un discurso del 22 de julio de 1993 ante el Parlamento Europeo de Estrasburgo, declaraba:

«... esta revitalización del espacio mediterráneo unido su reconstrucción y su protección contra cualquier peligro, constituye para nosotros hoy en día una preocupación y un objetivo...».

Túnez, aunque siempre ha obrado para conseguir el diálogo con vistas a la instauración de un marco fiable que asegure la paz, la estabilidad y el desarrollo en esta zona que considera para sí vital, en vistas de la situación actual y los riesgos que en ella existen, se ve obligado a analizar de una manera pragmática las amenazas a su seguridad y sacar de dicho análisis las posibles hipótesis.

#### *Confrontaciones militares de envergadura*

A medio plazo las operaciones de este tipo son poco probables, pero no obstante, se debe permanecer alerta teniendo en cuenta la complicada situación y las posibilidades de verse rápidamente involucrado, hechos confirmados por la historia de los cinco últimos años: La invasión de Kuwait por Irak es un ejemplo.

#### *Agresiones militares puntuales*

Es posible a medio plazo semejante tipo de agresión por los siguientes motivos: represalias, provocaciones, voluntad de desestabilizar...

#### *Infiltraciones de elementos subversivos y acciones terroristas y de sabotaje*

En el teatro mediterráneo no faltan ni motivos ni instigadores para realizar acciones semejantes. El ejemplo de los atentados producidos estos últimos meses en Marruecos atestigua lo anterior. Tales acciones pueden ser realizadas para actuar contra la imagen del país, contra su economía y estabilidad.

#### *Revueltas sociales con fondo de regresión económica y social*

Un peligro semejante tiende a desaparecer a corto y medio plazo, ya que en el plano económico Túnez entre los años 1990 y 1993 ha obtenido un tope de crecimiento económico del 6%, teniendo en cuenta además que el crecimiento demográfico tan sólo es de un 1,9%. Podemos hablar de un tope neto positivo del 4%, es decir, una mejora del 20% por habitante en este período. Por consiguiente los logros sociales son numerosos. El balance mundial sobre el desarrollo humano de 1994 editado por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) lo confirma. Sitúa el PIB real por habitante llevado al índice de desarrollo humano en 4.690 dólares para un PNB de 1580 dólares por habitante.

No obstante, la interdependencia internacional es tal que Túnez no se siente protegido de las repercusiones de las posibles crisis que pudieran aparecer en su entorno inmediato ni de las circunstancias económicas y políticas que podrían ser perjudiciales.

Al margen de estas amenazas, la política de defensa y seguridad del país también tiene que tener en cuenta otras circunstancias que pueden poner en peligro la seguridad de las personas y el de su entorno. Ejemplos de lo anterior son:

- Los problemas unidos a la droga.
- El tráfico de armas
- Las catástrofes naturales, etc.

### **La política de defensa y seguridad en Túnez**

La política de defensa y seguridad tunecina toma su fuerza y sus principios:

- Primero: De la Constitución de 1 de junio de 1959 y de las leyes constitucionales que la modifican.
- Segundo: De la enseñanza de su historia, de las características y la sensibilidad de su pueblo.
- Tercero: Del análisis de la posible amenaza.

Además, tiene en cuenta tanto las circunstancias internas como externas y ha de adaptarse a los cambios políticos regionales e internacionales.

#### *Principios*

##### RESPONSABILIDAD COLECTIVA

La defensa y seguridad del país afecta a todos los tunecinos.

El artículo 15 de la Constitución precisa:

«La defensa de la Patria y de la integridad del territorio es un deber sagrado para todo ciudadano».

Esta responsabilidad del conjunto de los tunecinos se extiende a cualquier forma de agresión y desafío.

El presidente Zine El Abidine Ben Alí precisa en sus declaraciones del 7 de noviembre de 1987:

«La independencia de nuestro país, la integridad de nuestro territorio, la invulnerabilidad de nuestra Patria y el progreso de nuestro pueblo afecta a todos los tunecinos. El amor a la Patria, su protección y las acciones para su éxito constituyen un deber sagrado para todos los ciudadanos».

##### ECONOMÍA

El esfuerzo para satisfacer las necesidades de defensa y seguridad no debe de constituir una rémora o un freno al esfuerzo para el desarrollo económico y social del país. Es importante buscar el equilibrio, en función de las necesidades. Este principio refleja el deseo de no repetir la desdichada experiencia del pasado fin de siglo, cuando los Beis y por voluntad de Ahmed Bey (1837-1855), doto al país de un Ejército fuerte, arruinando al mismo y provocando su colonización.

## UNIDAD DE MANDO

En asuntos de defensa y seguridad el mando revierte en el presidente de la República en virtud de las disposiciones de los artículos 41, 44 y 48 de la Constitución:

*Artículo 41:* «El presidente de la República es el garante de la independencia nacional, de la integridad territorial y del respeto a la Constitución y a las leyes, así como de la ejecución de los Tratados».

*Artículo 44:* «El presidente de la República, es el Jefe Supremo de las Fuerzas Armadas».

*Artículo 48:* «El presidente de la República, promulga los Tratados. Declara la guerra y firma la paz, con la aprobación de la Cámara de los Diputados...».

Esta unión del mando es en Túnez sinónimo de unión nacional y de eficacia.

## CREDIBILIDAD

A pesar de la modestia de los medios, el sistema de defensa y de seguridad debe de permanecer creíble. Dicha credibilidad está asegurada por:

- La unidad nacional y la determinación colectiva de oponerse al invasor: es una constante histórica mantenida por la enseñanza, la cultura, la asociación en la vida política y el Servicio Militar.
- La búsqueda sistemática de la calidad a través de una mejor formación de los cuadros de mando y de la introducción de las modernas tecnologías.
- La eficacia de la organización de las cadenas de mando. A este respecto, desde noviembre de 1987, ha sido creado un Consejo Nacional de Seguridad (CNS). Presidido por el jefe de Estado, agrupa al primer ministro a los principales ministros y a los responsables de las Fuerzas Armadas y de la Seguridad Nacional. Dispone de varias comisiones especializadas, figura 1.

## COMPLEMENTARIEDAD Y COORDINACIÓN

Varios mecanismos se han desarrollado para permitir sensibilizar, informar y coordinar la acción de todos los Departamentos del Estado, las colectividades locales y las asociacio-

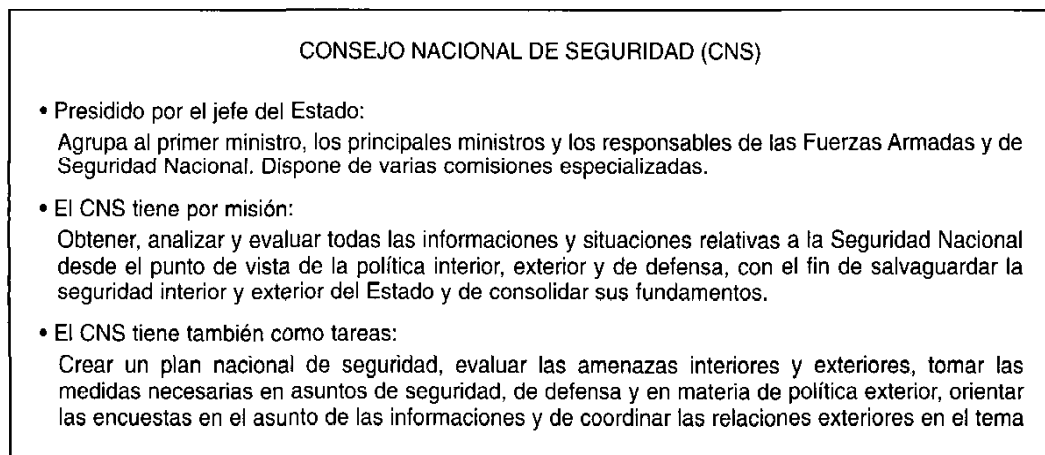


Figura 1.— Misiones y tareas del CNS.

nes en materia de defensa y de seguridad. La creación del Instituto de Defensa Nacional es un ejemplo de dicho mecanismo.

#### COOPERACIÓN REGIONAL E INTERNACIONAL

Para la defensa y la seguridad de Túnez son inseparables de la seguridad internacional, y en especial, la del Mediterráneo Occidental. En este particular, la política tunecina radica en crear el clima para restablecer la confianza entre las naciones e instaurar aquellos mecanismos que favorezcan la asociación para el desarrollo y la paz. El 30 de agosto de 1994, con motivo de la reunión de los embajadores y de los cónsules tunecinos, el presidente de la República precisó:

«Las acciones en favor de la restauración de la paz y seguridad internacional es una de las mayores constantes de nuestra política exterior...».

Túnez participa con mucha determinación en el seno de la Naciones Unidas, en la Organización de la Unidad Africana de la Liga de los Estados Árabes y en la UMA, figura 2.

Además, los problemas achacados al entorno, a la droga, al tráfico de armas, a la inmigración, a la criminalidad, etc... por su naturaleza sobrepasan el marco de las relaciones y tan sólo se pueden resolver a nivel regional o internacional.

UNIÓN DEL MAGREB ÁRABE (UMA)				
<i>País</i>	<i>Superficie (Kilómetros cuadrados)</i>	<i>Población</i>	<i>PIB (Millones de dólares)</i>	<i>PNB (Dólares/habitantes)</i>
Argelia	2.382.000	26.666.000	42.000	1.580
Marruecos	447.000	27.709.000	28.000	1.010
Mauritania	1.031.000	2.059.000	1.100	535
Libia	1.760.000	4.484.000	26.100	5.820
Túnez	162.000	8.736.000	13.600	1.580

- Creación:
  - 10 de junio de 1988: Reunión preparatoria en Zeralda (Argelia).
  - 17 de febrero de 1989: Firma del Tratado de la creación de la UMA en Marraquech (Marruecos).
- Logros:
  - Estructuras funcionales: Consejo de la Presidencia (Consejo Consultivo), Consejo de Ministros de Asuntos Exteriores, Secretaría General, Comités Ministeriales.
  - Elaboración de una estrategia común de desarrollo.
  - Firma de varios acuerdos y convenios.
- Dificultades:
  - Aplicación difícil de los acuerdos en razón del bloqueo internacional sobre Libia y las revueltas en Argelia.
- Futuro:
  - El proceso parece definitivamente en marcha. La construcción de la UMA se hará, pero tiene que superar algunas dificultades y seguramente sufrirá retrasos. Egipto acaba de pedir su ingreso en la UMA.

Figura 2.— Misiones y tareas de la UMA.

## **El sistema de defensa**

### *Objetivos*

El sistema de defensa se basa en los principios anteriormente mencionados y tiende a:

- Preparar al país contra cualquier forma de agresión.
- Garantizar de manera permanente al país, su soberanía, su independencia y su integridad territorial.
- Preservar el orden constitucional y vigilar la protección de la vida y bienes de las personas así como los logros de la Nación.

### *Doctrina*

Partiendo de los principios y de los objetivos que acabo de enumerar, Túnez a optado por la doctrina llamada de «Defensa Global».

Se trata de organizar la movilización de todos los recursos materiales y humanos para hacer frente a las amenazas y agresiones, las cuales pueden tener formas muy diversas.

Este concepto tan sólo es válido en la medida en la que se cumplan ciertas condiciones:

- Un pueblo suficientemente unido dentro de un Estado de derecho y democrático.
- Una organización de estructuras administrativas y sociales, que permita un eficaz encuadramiento consentido libremente por la población.

### *Organización*

El sistema de «Defensa Global» se articula sobre la base de dos formas de organización:

- La «Defensa Civil»
- La «Defensa Militar»

#### **LA DEFENSA CIVIL**

Ésta afecta a cualquier tipo de medida tanto en materia de defensa como seguridad; además de las militares. Por consiguiente, engloba los aspectos de seguridad nacional, de protección civil, económica, social, diplomática de la información y de la cultura.

La «Defensa Civil» es la interacción, la conjugación y la coordinación de las acciones a tomar desde tiempos de paz, para hacer frente a cualquier eventualidad y amenaza (revueltas, crisis o conflictos, calamidades naturales, polución, etc.).

Se trata especialmente de:

- Organizar la movilización civil.
- Establecer los puestos de mando.
- Mantener los niveles de guerra.
- Organizar la evacuación sanitaria y el apoyo médico en tiempos de crisis.
- Establecer redes de telecomunicaciones fiables y alternativas, así como proveer de los niveles de recambio.
- Organizar el suministro y el mantenimiento logístico de las fuerzas empleadas y de la población.
- Reforzar las Unidades de protección civil.

- Organizar la rápida reparación de las infraestructuras básicas (carreteras, ferrocarril, tendidos eléctricos, conducciones de agua, gasoductos, oleoductos, etc...).

Sobre este principio de la defensa se puede observar que un esfuerzo importante está aún por hacer tanto en el plano jurídico como en el de concepción, de planificación y de coordinación. Una empresa semejante podrá ser fiable sólo si se procede también a su experimentación. Si para algunos la experiencia del impulso de solidaridad popular y el éxito del Comité Nacional de Vigilancia en las inundaciones de 1990 constituye un test positivo, apreciación en la que estoy de acuerdo, pero esto podría ser insuficiente para sostener un esfuerzo en caso de confrontación bélica.

## LA DEFENSA MILITAR

El 20 de junio de 1956 se creó el primer núcleo del Ejército de Túnez independiente. Este Ejército estaba compuesto por 850 oficiales y tropa provenientes de la Guardia Beylical, por algunas centenas de soldados provenientes de las Fuerzas *Makjzen* y *Oujdak* que antes encuadraban las fuerzas de policía en las ciudades y en el campo, cuadros y soldados tunecinos que servían o habían servido bajo bandera francesa en número de 1.300 hombres y también por jóvenes reclutas que en número de 3.000 hombres eran soldados entre los años 1954 y 1955.

Para formar los cuadros de mando de este joven Ejército, tuvo lugar el envío de la primera promoción de oficiales tunecinos a Saint Cyr en Francia y la creación de una primera Escuela Militar tunecina en Bardo.

El Ejército tunecino enseguida se encontró enfrentado a las fuerzas francesas de ocupación, con las que libró combate en el año 1958 en Remada, y en el año 1961 en Bizerta, lo que contribuyó en gran medida a la evacuación de las fuerzas de ocupación de Túnez el 15 de julio de 1963.

Actualmente el componente militar de la Defensa Nacional constituye el núcleo fuerte, alrededor del cual se articulará todo el sistema.

Se fundamenta en el empleo combinado de los medios de los tres Ejércitos activados (Tierra, Aire y Mar), reforzados y alimentados por Unidades en reserva provenientes del «Ejército de Reserva». Este último es el fruto de varios años de formación militar de los jóvenes tunecinos que realizan su Servicio Militar Obligatorio, en el marco del reclutamiento (Ley del Servicio Nacional).

## MISIONES DE LAS FUERZAS ARMADAS

Las principales misiones del Ejército Nacional son las siguientes:

- La preservación de la integridad territorial y de la soberanía nacional.
- La defensa del régimen republicano.
- La participación en el desarrollo del país, figura 3.

## POTENCIAL DEL EJÉRCITO TUNECINO

Los efectivos del Ejército tunecino es del orden de 70.000 hombres. En caso de movilización general podemos llegar a tener alrededor de un millón de hombres del Ejército de Reserva.



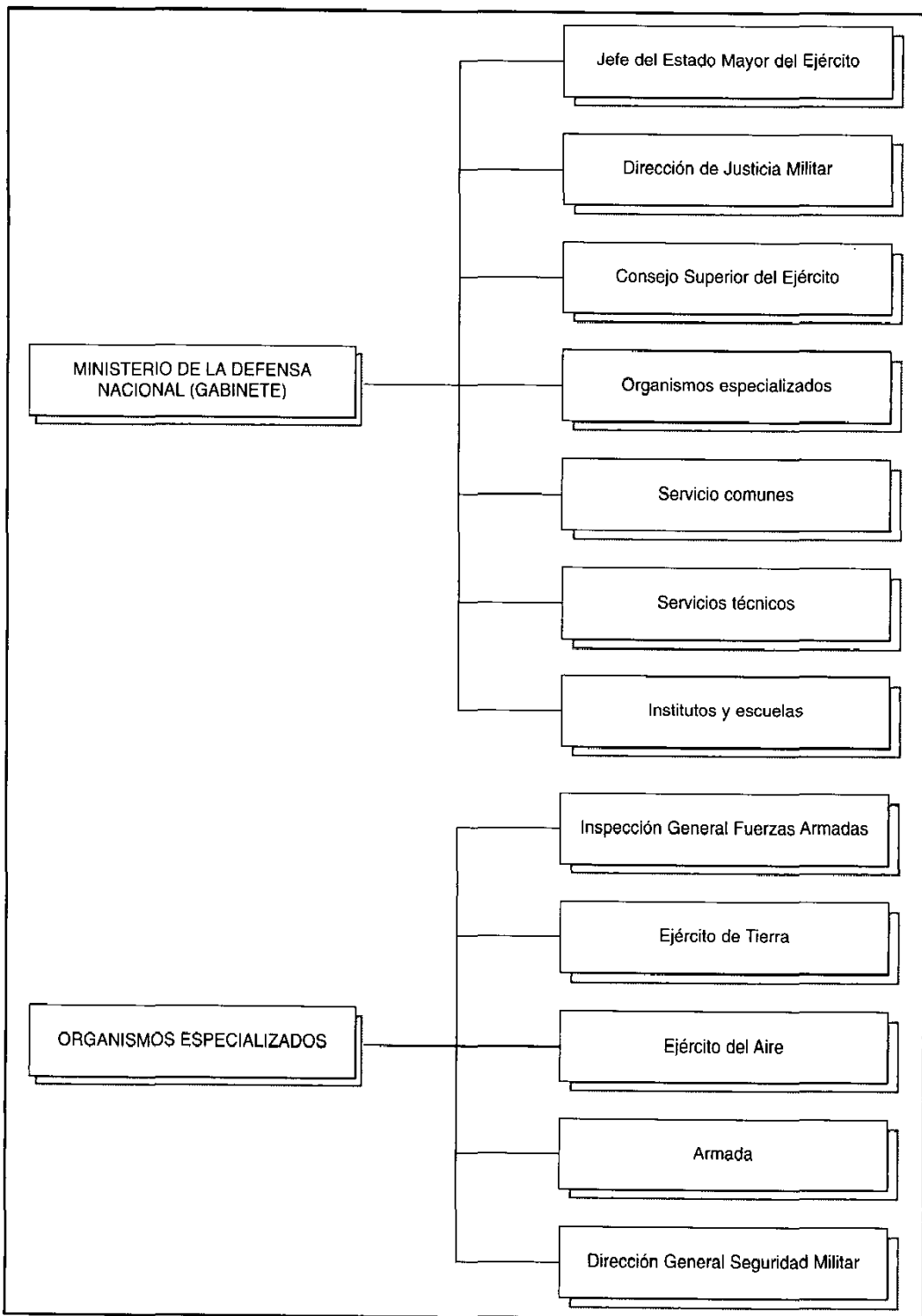


Figura 3.— Organización de la Defensa Nacional.

Para su defensa aérea, Túnez dispone de una cobertura radar de alta, media y baja altura. La interceptación se basa en aviones interceptadores, los misiles tierra-aire y los cañones antiaéreos.

La defensa terrestre está organizada principalmente en base a Brigadas Mecanizadas, las cuales, entre otras cosas, orgánicamente se encuentran bien dotadas de medios contra-carro.

En cuanto a la defensa marítima, esencialmente reposa en base a patrulleros lanzamisiles y en lanchas de vigilancia costera.

#### PARTICIPACIÓN AL SERVICIO DE LA PAZ Y ASISTENCIA HUMANITARIA

La política exterior de Túnez no cesa de actuar, para conseguir una sociedad internacional equilibrada y abierta al entendimiento y a la cooperación.

El Ejército Nacional a este respecto, ha desempeñado un importante papel.

En el año 1960, ha contribuido al restablecimiento de la paz y la seguridad en el Congo y Kinshasa (actual Zaire).

En el año 1970, las Fuerzas Armadas tunecinas han asegurado en Jordania la difícil tarea de restablecer la paz y la seguridad entre jordanos y palestinos.

En los años 1992 y 1993 un Regimiento tunecino ha participado con las Fuerzas de la ONU en el mantenimiento de la paz en Camboya. También se pusieron a disposición del Estado Mayor de la ONU varios oficiales superiores de nuestro país.

- En Somalia un contingente tunecino fue desplegado.
- Actualmente un Regimiento tunecino trabaja en Ruanda en el marco de la Fuerzas de la Paz de la ONU.
- Un destacamento se encuentra en Burundi.

Por otra parte, oficiales participan también como observadores de la ONU en el Sáhara Occidental.

Además, el Ejército del Aire ha participado en varias ocasiones en el transporte de víveres y medicamentos a países siniestrados (Argelia, Egipto, Sudán, Sarajevo, etc...).

Los esfuerzos realizados por las Fuerza Armadas tunecinas en varias ocasiones les ha valido el respeto y la consideración, tanto por parte de los países afectados como por las organizaciones internacionales, tanto por su competencia como por su manera de desenvolverse.

#### PARTICIPACIÓN DEL EJÉRCITO TUNECINO EN EL DESARROLLO

Una de las misiones del Ejército tunecino es el de contribuir al desarrollo económico y social del país. Esta misión particular del Ejército proviene de la toma de conciencia de que para Túnez el principal desafío consiste en lograr su desarrollo.

Por la creación del Fondo Especial del Servicio Nacional (Ley 74-101 del 25 de diciembre de 1974) y la instauración del Servicio Nacional (Ley 75-8 del 19 de febrero de 1975), el Ejército ha visto como se le confiaba la misión de realizar proyectos que entran en el marco

#### SECTORES DE ACTIVIDADES DE LA DIRECCIÓN DEL SERVICIO DEL DESARROLLO (DSD)

- Edificios civiles y militares y habilitación, construcción y restauración de monumentos nacionales.
- Rutas y aeródromos.
- Lucha contra la desertización (creación de barreras físicas o biológicas).
- Fijación de población (creación de oasis y pueblos).
- Producción agrícola: (explotación de grandes fincas del Ejército).
- Crianza de ovinos, bovinos, camélidos y apicultura.
- Intervención en caso de desastres naturales.
- Protección del medio ambiente.

**Figura 4.**— *Misiones y tareas del DSD.*

de los planes de desarrollo nacional en diferentes regiones de la República, especialmente en las zonas aisladas y desérticas.

Así es como la Dirección del Servicio del Desarrollo (DSD), que fue creada para este fin y que dispone de un cierto número de Unidades de desarrollo, vigila la realización de proyectos en numerosos sectores:

- Edificios civiles y militares, habilitación y restauración de monumentos nacionales.
- Rutas y aeródromos.
- Lucha contra la desertización (creación de barreras físicas o biológicas).
- Fijación de población (creación de oasis y de pueblos).
- Producciones agrícolas (explotación de las fincas del Ejército).
- Crianza de ovinos, bovinos y camélidos y apicultura.
- Intervención en caso de desastres naturales.
- Protección del medio ambiente, figura 4.

La realización del proyecto de Rjim Maatug en pleno desierto del Sáhara es el símbolo de la eficacia de la contribución del Ejército al desarrollo nacional. Se trata de un proyecto para revalorizar el Sur realizado de manera tal que poblaciones de criadores nómadas se sedentaricen, creando oasis capaces de producir los dátiles Deglet Ennour y construyendo pueblos capaces de asegurar una vida decente a sus habitantes.

La primera experiencia llevo a cabo la puesta en marcha de tres perímetros irregulares de unas 100 áreas cada uno, con infraestructura, dando lugar a la creación del pueblo de Rejim Maatug y la Matrouha. La instalación de los primeros habitantes ha llevado al grupo de la Comunidad Económica en Túnez, a conceder créditos para un proyecto más ambicioso.

Después de la distribución de 300 hectáreas, ya realizada, el proyecto contiene:

- El acondicionamiento y la plantación de 1152 hectáreas entre los años 1990 y 1995.
- El acondicionamiento y plantación de 1008 hectáreas entre los años 1996 y 2000.

Los trabajos también conllevan la creación de carreteras, la instalación eléctrica, canalización del agua potable, la construcción de pueblos y trabajos de protección del conjunto, figura 5.

El avanzado estado de los trabajos y la originalidad del proyecto han llevado al señor De la Cote, director general del Exploración de San Francisco con ocasión de su visita a estos lugares a decir:

«Mientras que en otros lugares los Ejércitos tan solo buscan el armarse y sueñan con derrotar a enemigos reales o imaginarios, el Ejército tunecino consigue derrotar al desierto».

<p>PROYECTO RJIM MAATOUG</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Total: 2.500 hectáreas.</li><li>• 1990: 300 hectáreas repartidas.</li><li>• Primera parte: 1990-1995, 1.152 hectáreas (648 ya realizadas a finales de 1993).</li><li>• Segunda parte: 1996-2000, 1.008 hectáreas.</li><li>• Mientras que en otros lugares los ejércitos tan sólo buscan armarse y sueñan con derrotar a enemigos reales o imaginarios, el Ejército tunecino ha conseguido derrotar al desierto.</li></ul> <p>Señor de Lacote <i>Director general del Exploratorio de San Francisco</i> Noviembre, 1994.</p>
--

Figura 5.— Proyecto Rjim Maatoug.

## Conclusiones

La Era de la posguerra fría no parece ser favorable para la seguridad en el Mediterráneo.

El presidente Zine El Abidine Ben Alí en su entrevista en la revista *Política Internacional*, edición verano 1992, se expresó en los siguientes términos:

«El malestar Mediterráneo se ha creado por el miedo de ver este mar, hasta ahora zona de contactos e intercambios, pasar a ser la nueva frontera de la Europa de los 12, de los 19 (CE-AL) y después de los 24 (CE-AL-Europa Oriental)».

Igualmente zona de miedo para una determinada tendencia observada en Europa que quiere poner el problema mediterráneo en términos de estrategia exclusivamente militar, olvidando así los logros históricos y los intereses reales de las naciones de ambas orillas.

Mientras que desde nuestro punto de vista, el problema real es de orden económico y social. Túnez cuenta con la voluntad, varias veces expresada por sus asociados mediterráneos para «revitalizar» el Mediterráneo Occidental, y llama a la conclusión de un contrato de paz y desarrollo con el fin de acabar con las causas de tensión y de conflicto, y encontrar soluciones a los problemas pendientes.

En cuanto al sistema de defensa y seguridad tunecino no está concebido para amenazar y sí únicamente para defenderse así como para cooperar en una mayor seguridad tanto regional como internacional. En tiempos de paz las posibilidades del Ejército tunecino que no sean necesarias para el adiestramiento y disponibilidad operativa, se sitúan en provecho de contribuir al desarrollo económico y social del país. Un continuo esfuerzo se está desarrollando para optimizar las estructuras, teniendo en cuenta las misiones y los medios.

Mi general, señoras y señores, aquí concluye mi exposición sobre la defensa y seguridad en Túnez en el marco de la seguridad del Mediterráneo Occidental. Me encuentro a su disposición para responder a sus posibles preguntas.

Gracias por su atención.

# **COLABORACIONES**