

CESEDEN

PLAN GUBERNAMENTAL PARA EL PRESUPUESTO DE DEFENSA 1980

- Por el Consejero Ministerial Hans WENZ.
- De la Revista "Soldat und Technik" 12/79.
- Traducido por el Teniente Coronel de Infantería D. Fidel FERNANDEZ ROJO.

Enero 1980

BOLETIN DE INFORMACION nº 132-VII

El presupuesto de defensa está incorporado dentro del presupuesto general. Tiene que:

- estar en adecuada relación con otros gastos estatales;
- crear las premisas económicas para que la "Bundeswehr" pueda cumplir sus misiones dentro de la Alianza.

El proyecto gubernamental del presupuesto de defensa 1980 tiene en cuenta ambos puntos de vista. Prevé gastos por valor de 37.700 millones de marcos alemanes. Teniendo en cuenta las mejoras de haberes anuales, la tasa de crecimiento respecto al año anterior supone un 4,4%. Se mantiene en consecuencia dentro del marco del crecimiento limitado para los gastos estatales, fijado en un 5,6%. Los medios propuestos son suficientes para resolver tanto los problemas urgentes de haberes como los de proseguir la modernización del material de la Bundeswehr. La relación entre las partidas de mantenimiento y adquisiciones no se varía. Más del 31% corresponde a los gastos para inversiones.

El presupuesto de defensa para 1980 tiene tres centros de gravedad que ponen especial énfasis en las áreas de personal e inversiones, pero garantizan la continuidad:

- las mejoras de haberes ( 250 millones de marcos );
- comienzo de la realización de la nueva estructura del E.T;

- aumento de las partidas para adquisiciones militares en un 7% por un total de 8.600 millones de marcos.

### Mejoras dentro del Sector de Sueldos.

Dentro del sector de personal en principio pueden citarse las siguientes medidas:

- compensación por concepto de tiempo de servicio para profesionales y no profesionales ( llamados a filas y reenganchados ); supone 150 millones de marcos. Los profesionales y voluntarios reenganchados perciben 90 marcos mensuales ( menos impuestos ) como compensación de las cargas debidas a más de 56 horas semanales de servicio; los llamados a filas, 45 marcos mensuales, libres de impuestos. El objetivo propiamente dicho sigue siendo eliminar los tiempos excesivos de servicio.
- Gratificación plena para los soldados reenganchados a partir del primer mes de servicio. La actual legislación expira el 31 de diciembre de 1979.
- Nuevas gratificaciones de riesgo para tripulaciones de submarinos, personal de a bordo y buceadores de combate , por valor de 9,5 millones de marcos. Respecto al aumento de la gratificación de destino para pilotos de reactor y observadores de combate ( a partir del 1 de enero de 1978), hay que tener en cuenta que los marineros, en especial a bordo de las unidades en la mar prestan sus servicios en condiciones de dificultad semejante.
- Gratificación de policía para los miembros de la Policía Militar. Después de un año de servicio, 60 marcos mensuales de gratificación; después de dos, 120 marcos. Los miembros de la Policía Militar prestan un servicio que no es más fácil que el de la Guardia de Fronteras o la Policía local. De acuerdo con el principio de igual trato reciben también su gratificación de policía.

Con estas medidas se tienen en cuenta los puntos esenciales de las recomendaciones del grupo de proyectos presentado al Parlamento Alemán por la Comisión de Defensa sobre gratificaciones.

### La Nueva Estructura del Ejército de Tierra.

En 1980 se harán visibles por primera vez en el presupuesto las decisiones sobre la nueva estructura de defensa. La nueva estructura del E.T. prevé un volumen fijo de efectivos humanos constituido por 495.000 hombres. De estos:

- Se aumentará el número de efectivos en 550, como primer paso para las tres brigadas acorazadas adicionales, que aunque organizadas, no están al completo de sus efectivos desde el punto de vista presupuestario.
- Se atenderán las necesidades de 1.000 reservistas más en período de prácticas a lo largo del año. En la nueva estructura las unidades tienen mayor necesidad de completarse con reservistas que hasta la fecha.

### Plantillas de Personal.

Las nuevas necesidades de destinos a lo largo de 1980, se cubrirán sobre todo con reorganizaciones. Solo para áreas muy concretas podrían aceptarse en el presupuesto nuevas plantillas.

Para militares, además de los 550 nuevos puestos están previstos en la nueva estructura otros 228, es decir un total de 778.

Para colaboradores civiles se prevén 354 nuevos puestos. Para un centenar de estos solo significa un cambio de capítulos desde el punto de vista dinerario, ya que venían cobrando por los conceptos de personal no perteneciente a la Bundeswehr, presupuesto de material.

Los nuevos puestos están previstos para:

- el sector integrado de la OTAN;
- la participación alemana en el AWACS ( Sistema Aero--transportado de Control y Alerta Temprana );
- el Servicio Militar de Protección;
- la Marina;

- hospitales de la Bundeswehr;
- escuelas y academias;
- mejora del asesoramiento social;
- la guerra electrónica y el servicio de revisión de transmisiones;
- reorganización del análisis de materiales;

Junto a los nuevos puestos están también previstas mejoras salariales tanto para militares como civiles.

#### Gastos para Inversiones de Defensa.

Además de las mejoras en el sector de personal, las inversiones militares representan un punto fuerte del presupuesto. Para este fin están previstos más de 8.600 millones de marcos. Lo que supone un aumento del 7% o unos 570 millones de marcos. Este aumento está por encima de los otros sectores, al igual que el año anterior. Con esto proseguirá el cambio ya iniciado en la generación de los grandes sistemas de armas. En esto se gastarán 5.100 millones, es decir un 60% de la partida. Estos gastos seguirán aumentado hasta 1982, que se fijarán en 5.700 millones, para descender a partir de 1983, quedando así más medios disponibles para otros cometidos.

Los gastos para infraestructura se mantienen prácticamente en los valores del año anterior. Junto a la partida de 1.482 millones de marcos para instalaciones militares, hay otros 50 millones para medidas encaminadas al ahorro de energía. De la partida de infraestructura corresponden a la de la Bundeswehr 1.290 millones, y a la infraestructura de la OTAN 192 millones. Estos valores casi equivalentes a los de 1979 responden al propósito gubernamental de ser más precavido con los comisionados constructores y así contener los aumentos de precios. Los medios proyectados deben emplearse en la construcción de la infraestructura para los nuevos sistemas de armas así como para mejora de alojamientos y lugares de trabajo.

En el proyecto gubernamental no pudo tenerse en cuenta el encarecimiento de combustibles y petróleo. En este sentido el año 1980

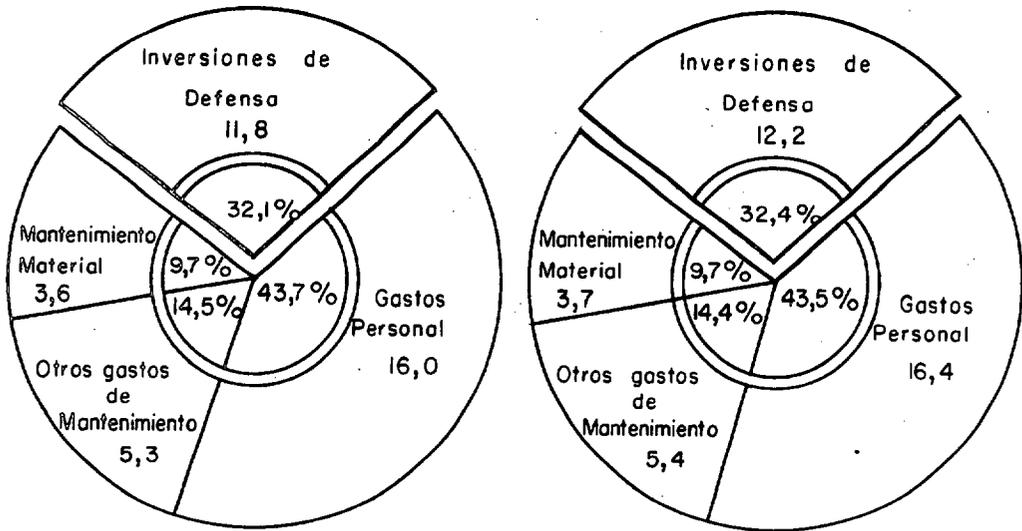
presenta un considerable exceso, ya que la Bundeswehr puede ahorrar - muy poco en este campo, si ha de atender a su perfecto estado de preparación. Queda por saberse si a lo largo de las discusiones parlamentarias se aprobarán créditos adicionales para atender a esta plusvalía.

### Gastos de Defensa según Criterios de la OTAN.

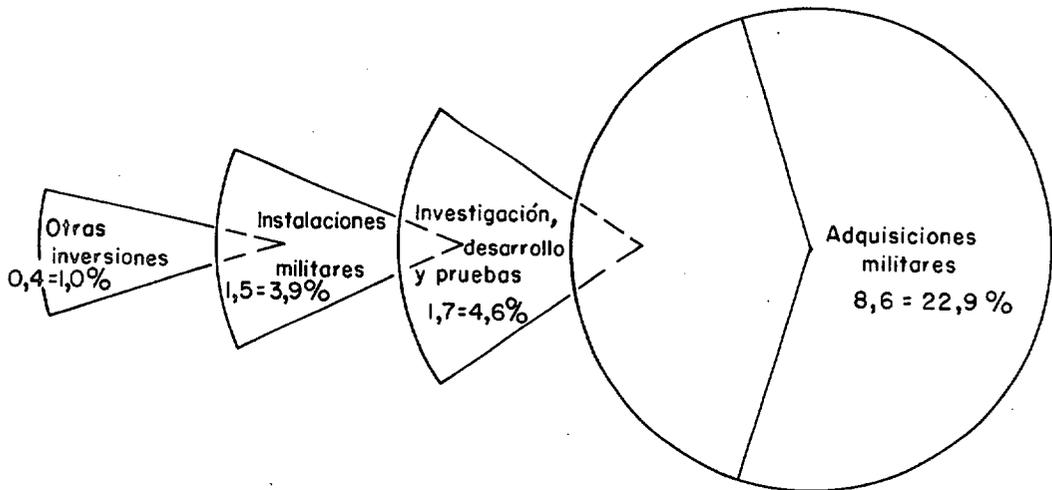
Al objeto de unificar las diferentes prácticas presupuestarias de las distintas naciones de la OTAN, se siguen otros criterios según los cuales por ejemplo se incluyen en gastos de defensa las pensiones de los retirados, así como ayudas al armamento y defensa. Según este criterio OTAN el proyecto presupuestario gubernamental ascendería a 47.500 millones, lo que supone 2.100 millones más o un 4,5% superior al de 1979, pero este incremento va dirigido a contrarrestar el aumento de precios. En cualquier caso el presupuesto de defensa de Alemania Federal, tanto en su valor total como en el de sus partidas para sectores es el segundo en la OTAN después de EE.UU.

-----

Esquema 1: Representación Sectorial de gastos para 1980 comparativamente con los de 1979 (Miles de millones de marcos alemanes y porcentaje)..



Esquema 2: Representación intensidad de gastos para 1980 (en miles de millones y porcentajes).



Comparación del presupuesto 1979 con el proyecto presupuestario 1980.

Sector de Gastos	1 9 7 9			1 9 8 0			(2)
	Partida (miles marcos)	Aumento respecto año anterior.	Proporción del total.	Partida (miles marcos)	Aumento respecto año anterior.	Proporción del total.	
<b>GASTOS MANTENIMIENTO</b>							
- Personal	16.016.888	6,2%	43,7%	16.425.379	2,6%	43,5%	408.491
- Material y Explotación	3.551.440	4,1%	9,7%	3.669.950	3,3%	9,7%	118.510
- Otros Gastos Mantenimiento (por ejemplo: alimentación, combustibles, alquileres, pagos administrativos, contribuciones OTAN)							
Suma Gastos Mantenimiento:	24.912089	5,1%	67,9%	25.518.609	2,4%	67,6%	606.520
<b>GASTOS INVERSIONES DEFENSA</b>							
- Investigación, desarrollo pruebas (incluido ayudas centros investigados)	1.816.027	6,4%	5,0%	1.736.150	-4,4%	4,6%	-79.877
- Adquisiciones Militares	8.071.540	8,1%	22,0%	8.639.424	7,0%	22,9%	567.884
- Instalaciones militares (incluido infraestructura OTAN).	1.525.030	-1,9%	4,2%	1.482.030	-2,8%	3,9%	-43.000
- Otras inversiones (solares, aparatos y vehículos para fines administrativos).	338.919	-35,1%	0,9%	359.504	6,1%	1,0%	20.585
Suma Gastos Inversiones Defensa.	11.751.516	4,5%	32,1%	12.217.108	4,0%	32,4%	465.592
<b>T O T A L</b>	36.663.605	4,9%	100,0%	37.735.717	2,9% (1)	100,0%	1.072.112

Observaciones: (1) Si se tiene en cuenta los medios para reforzar al personal el aumento supone un 4,4%.

(2) Toda cifra que no lleve el signo menos (-) delante es positiva.