

LA AMENAZA DE AL QAEDA EN ESPAÑA
DIEZ AÑOS DESPUÉS DEL 11-M
-THE SIEGE OF AL-QAEDA TEN YEARS AFTER
11-M-

Óscar Pérez-Ventura¹

IRG-CBM

Resumen: Transcurridos diez años del atentado más cruento de la historia de España², es conveniente abordar la amenaza que la red terrorista Al Qaeda continua representando para nuestro país, así como analizar y matizar la relación entre esta organización y determinados acontecimientos que han marcado la historia reciente de nuestro país.

Abstract: Ten years after the deadliest attack in the history of Spain, it is desirable to address the threat that Al Qaeda continues to represent our country, and to analyze and clarify the relationship between this organization and certain events that have marked the recent history of our country.

Palabras clave: Al Qaeda, España, Terrorismo, 11-M, seguridad.

Key words: Al Qaeda, Spain, Terrorism, 11-M, security.

¹ oscarpventura@gmail.com.

² Perdieron la vida 191 personas y hubo más de 1800 heridos, muchos de ellos de gravedad. Importante señalar que es el segundo atentado más sangriento en Europa, solo superado en 1988 por el atentado contra el avión de la compañía Pan Am que realizaba la ruta entre Frankfurt y Detroit, el cual se estrelló en la localidad escocesa de Lockerbie, con 270 víctimas mortales.

1.- La relación de Al Qaeda con el 11-M

Transcurridos diez años del atentado más cruento de la historia de España³, es conveniente abordar la amenaza que la red terrorista Al Qaeda continua representando para nuestro país.

Lo primero es matizar la relación directa de la organización Al Qaeda en la perpetración del 11-M, máxime tras el exhaustivo estudio llevado a cabo por el profesor Fernando Reinares⁴, que echa por tierra las más manidas y absurdas teorías de las conspiración que durante esta década han proliferado en nuestro país.

Resumiendo, Reinares sitúa como inductor de la matanza, al marroquí Amer Azizi, el cual buscaba venganza tras la denominada operación Dátil del Cuerpo Nacional de Policía que desarticuló la red de Al Qaeda en España o red de Abu Dahdah. Azizi formaba parte de Al Qaeda Central como adjunto a jefe de las operaciones externas de Al Qaeda. Desde Pakistán, Azizi se mantuvo en contacto con cinco individuos, Mustafa Maymouni, Driss Chebli, Said Berraj, Jamal Zougam y Abdelmajid Fakhet, alias El Tunecino. Al igual que Azizi, ninguno de ellos fue detenido en la operación policial que desembocó

³ Perdieron la vida 191 personas y hubo más de 1800 heridos, muchos de ellos de gravedad. Importante señalar que es el segundo atentado más sangriento en Europa, solo superado en 1988 por el atentado contra el avión de la compañía Pan Am que realizaba la ruta entre Frankfurt y Detroit, el cual se estrelló en la localidad escocesa de Lockerbie, con 270 víctimas mortales.

⁴ Sobre la vinculación de los atentados del 11-M con Al Qaeda Central véase REINARES, F., *The Madrid Bombings and Global Jihadism*, Survival, vol. 52, No. 2, 2010, pp. 83-104. Disponible en: <http://www.ict.org.il/Articles/tabid/66/Articlsid/816/currentpage/8/Default.aspx>; REINARES, F., *The Evidence of Al-Qa`ida's Role in the 2004 Madrid Attack*, Combating Terrorism Center at West Point, vol. 5, issue 3, 2012, pp. 1-6. Disponible en: <http://www.ctc.usma.edu/posts/the-evidence-of-al-qaidas-role-in-the-2004-madrid-attack>; el estudio que se menciona se refiere al libro de REINARES, F., *¡Matadlos!: quién estuvo detrás del 11-M y por qué se atentó en España*, Galaxia Gutenberg, 2014.

en la desmantelación de la red de Abu Dahdah y participaron de manera decisiva en la creación y evolución de la célula del 11-M⁵.

El impulso a la idea de atentar en España de Azizi⁶ fue ratificado en una reunión celebrada en febrero de 2002 en Estambul, a la que asisten delegados del Grupo Islámico Combatiente Marroquí (GICM) así como del Grupo Islámico Combatiente Libio (GICL). En ese encuentro, y debido a la pérdida de bases e infraestructuras que han sufrido en Afganistán, se decide trasladar la yihad allí donde residen sus miembros. Este acuerdo tuvo repercusiones muy serias primero para Marruecos, con los atentados de Casablanca, y luego para España, con los atentados del 11-M⁷.

2.- Los primeros pasos de Al Qaeda en España

La matriz del grupo que formaría la red de Al Qaeda en España, lo formaron dos individuos: Anwar Adnan Mohamed Saleh, alias Chej Salah y Mustafa Setmarian, conocido internacionalmente por su alias de guerra Abu Musab Al Suri.

Nacido en la ciudad siria de Aleppo en 1958, dio muestras de su radicalidad desde su juventud, ingresando en la Vanguardia Luchadora, el brazo armado de los Hermanos Musulmanes⁸ que se

⁵ REINARES, F. *¡Matadlos! Quién estuvo detrás del 11-M y por qué se atentó en España*. Barcelona, Galaxia Gutenberg, 2014, p. 33.

⁶ Amer Azizi murió víctima de un drone de EEUU en diciembre de 2005. Véase CEMBRERO, I. *Al Qaeda confirma la muerte del terrorista clave del 11-M*, El País, 07/05/2010. Disponible en: http://elpais.com/elpais/2010/05/07/actualidad/1273220244_850215.html

⁷ Entrevista a REINARES, F., *El 11-M fue una venganza por los golpes de España al yihadismo; Irak, el pretexto*, ABC, 10/03/2014. Disponible en: <http://www.abc.es/espana/20140310/abci-reinares-201403100949.html>

⁸ Para conocer más en profundidad a los Hermanos Musulmanes, puede consultarse BLANCO, J.M. y PÉREZ VENTURA, Ó., *Los Hermanos Musulmanes, un permanente misterio*, en Movimientos Islamistas en España, Documento Marco 1/12 del Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE), 2012, pp. 3-14. Disponible en:

oponían al régimen de Hafez Al Assad. Tras huir de la persecución del gobierno sirio, recaló primeramente en Francia para a continuación establecerse en España.

Hacia 1987, casi unos dos años después de recalar en nuestro país, se casó con una española llamada Elena Moreno, adquiriendo de este modo la nacionalidad española. Entre 1988 y 1991, viajó a Afganistán y Pakistán donde conoció a Bin Laden y fue instructor de tácticas terroristas en varios campos de entrenamiento de Al Qaeda.

A su vuelta a España, la misión fundamental de Abu Musab Al Suri fue la de crear una infraestructura de reclutamiento y financiación para Al Qaeda. Comenzó aglutinando a algunos individuos de origen sirio que al igual que él habían huido de la represión llevada a cabo por el régimen sirio. Junto a Setmarián, el palestino Chej Salah, crearon un pequeño grupo al que ellos mismos llamaron los Soldados de Allah⁹.

Fue en julio de 1995, cuando Setmarián y su mujer, se marcharon a Reino Unido. El sirio dejó el mando del grupo en manos de Chej Salah. Si bien, en noviembre de ese mismo año, Salah marchó a Pakistán y se convirtió en el receptor de los voluntarios reclutados por la red española que seguidamente iban a los campos de entrenamiento situados en Afganistán.

El puesto como líder de la red, recayó entonces sobre Imad Eddin Barakat alias Abu Dahdah, lo que dio el nombre definitivo al grupo, quedando constituido como la red de Abu Dahdah¹⁰. De

http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_marco/2012/DIEEEM01-2012_MovimientosIslamistasenEspana.docx.pdf

⁹ PÉREZ VENTURA, Ó., *Mustafa Setmarián, el ideólogo de la yihad moderna*, Documento Marco 5/14 del Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE), 2014, p. 5. Disponible en: http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_marco/2014/DIEEEM05-2014_Mustafa_Setmarián_IdeologoYihadModerna_OPVentura.pdf

¹⁰ Para conocer más en profundidad la red de Abu Dahdah, véase JORDÁN, J., MAÑAS, F. y TRUJILLO, H. *Perfil socio comportamental y estructura organizativa de la militancia yihadista en España. Análisis de las redes de*

nombre Imad Eddin Barakat Yarkas, este sirio nacido en 1963, residía en España desde 1986, estaba casado y tenía cinco hijos.

La red de Abu Dahdah realizaba funciones de apoyo al entramado de la yihad global en España, Europa y en otros países de Oriente Medio y Asia Central y Pacífico. Sus funciones se centraban en la propaganda (distribución de revistas radicales, panfletos y fotocopias de comunicados de Bin Laden en algunas mezquitas de Madrid, sin consentimiento de los imames, así como proyección de vídeos sobre la yihad en pequeños oratorios o en sus domicilios), el apoyo logístico a otras redes (a través de la financiación proveniente de robos, defraudación con tarjetas de crédito y blanqueo de dinero), refugio (de muyahidín perseguidos en otros países), enlace (con otros grupos yihadistas en Europa) y reclutamiento (envío de yihadistas a campos de entrenamiento en Afganistán y a zonas de conflicto como Bosnia, Chechenia e Indonesia)¹¹.

Los atentados del 11-S precipitaron las detenciones, ya que los servicios de inteligencia de EEUU y de Alemania, constataron que Abu Dahdah, como líder de la célula de Al Qaeda en España, mantenía una relación directa con Mohamed Atta, el egipcio cabecilla del comando del 11-S y que se estrelló contra la Torre Norte del World Trade Center, además de con otros miembros de la célula de Hamburgo¹².

3. El devenir de Al Qaeda Central (AQC)

El núcleo primigenio de la red terrorista, continúa existiendo como un grupo propiamente dicho y no como una mera ideología que

Abu Dahdah y del 11-M, Inteligencia y Seguridad: Revista de Análisis y Prospectiva, Vol. 2006, No 1, 2006, p. 89. Disponible en: <http://plazayvaldes.metapress.com/content/k4r7865378n4808t/fulltext.pdf>

¹¹ JORDÁN, J. *El terrorismo islamista en España* en Madrid 11-M: un análisis del mal y sus consecuencias. Madrid, Trotta, 2005, p. 90-94.

¹² REINARES, F., op. cit. p. 30.

difunde inspiración y directrices pero no cuenta con medios para ejercer mando y control sobre la Al Qaeda movimiento social¹³.

AQC se halla aún más mermada en números de efectivos y degradado en capacidades, acosado como sigue en las áreas tribales de Pakistán, particularmente por la campaña de ataques de drones estadounidenses.

A esto hay que añadir la muerte de Bin Laden, el débil liderazgo sobre las facciones de Al Qaeda que ejerce Ayman Al Zawahiri¹⁴ y la detención de decenas de operativos en suelo europeo, lo que ha supuesto que desde el 11-M, AQC ha sido incapaz de ejecutar un nuevo atentado en España.

De hecho, tras la desarticulación de la red del 11-M, AQC sólo aparece relacionada con un complot terrorista en España. Se trata de la operación Cantata, efectuada por la Guardia Civil en enero de 2008 y en la que fueron detenidos 14 individuos de nacionalidad paquistaní, vinculados también a Tehreek-e-Talibán Pakistán. Los terroristas pretendían atacar contra el metro de Barcelona y fueron condenados por la Audiencia Nacional en diciembre de 2009¹⁵.

Evidentemente, se mantiene por supuesto el riesgo en España que se repitan ataques como los acaecidos en Boston o Woolwich por parte de individuos o pequeños grupos auto-radicalizados, o que una célula vinculada Al Qaeda Central o a otra gran organización lleve a cabo una acción aislada. Pero, en principio, no estamos ante un nivel

¹³ SAGEMAN, M., *Leaderless Jihad. Terror Networks in the Twenty-first Century*. Philadelphia, University of Pennsylvania, p 132.

¹⁴ PÉREZ VENTURA, Ó., *¿Cuestionado el liderazgo de Al Qaeda?*, Grupo de Estudios Estratégicos (GEES), 2013. Disponible en: http://www.gees.org/articulos/cuestionado_el_liderazgo_de_al_qaeda_9796

¹⁵ JORDÁN, J., *Evolución organizativa de la militancia yihadista en España*, Real Instituto Elcano, 2014. Disponible en: http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/web/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/terrorismo+internacional/ari12-2014-jordan-evolucion-organizativa-militancia-yihadista-espana#.U4IbQNJ_vZd

de amenaza estratégica contra la seguridad nacional similar al que se vivió tras el fatídico 11-M¹⁶.

4.- Los riesgos a los que se enfrenta España como objetivo de Al Qaeda

Si se atiende a diversos indicadores parece claro que la nación europea más amenazada durante los últimos años ha sido el Reino Unido (donde las autoridades aseguran que cada año se desbarata al menos un atentado de similares características a los del 7-J), seguida después por Francia (señalada como objetivo preferente por el líder de Al Qaeda Ayman Al Zawahiri y por los dirigentes de Al Qaeda en el Magreb Islámico), España e Italia y luego por Alemania, Países Bajos, Bélgica, Dinamarca, Suecia y Holanda¹⁷.

Las amenazas vertidas hacia España por parte del terrorismo yihadista batieron un récord el pasado año 2013. Los aparatos de comunicación de grupos yihadistas han amenazado el territorio y los intereses nacionales con mayor intensidad de lo que lo habían hecho anteriormente. Concretamente, los yihadistas fijaron su atención en España en 27 ocasiones, más del doble de las veces registradas en 2011 y 2012. Desde que comenzó a contabilizarse este dato en 2001, sólo en 2004, año del 11-M, se alcanzó un nivel de amenaza a España parecido, con 23 referencias en las comunicaciones del terrorismo yihadista. De las 27 menciones a España registradas en 2013, cuatro se refirieron expresamente a la “ocupación” española de los territorios

¹⁶ PÉREZ VENTURA, Ó., *25 años de Al Qaeda: presente y fin de la red terrorista*, en MARTÍNEZ PEÑAS, L., FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ, M., *Amenazas y orden público: efectos y respuestas, de los Reyes Católicos al Afganistán contemporáneo*, Asociación Veritas, 2013, pp. 235. Disponible en: <http://revistaequitas.files.wordpress.com/2012/02/libro-completo-ejc3a9rcito.pdf>

¹⁷ REINARES, F., *Europa Occidental como escenario del terrorismo global*, en *Panorama Estratégico 2010/2011*, Instituto Español de Estudios Estratégicos-Real Instituto Elcano, 2011, pp. 137-148. Disponible en: http://www.ieee.es/Galerias/fichero/panoramas/Panorama_Estrategico_2010-2011.pdf

de Ceuta y Melilla; otras seis apelaron al 11-M; cuatro guardan relación con sucesos relacionados con operaciones militares españolas en el exterior; diez arengan a la obligación de recuperar Al Andalus y otras tres se refieren a otras cuestiones. Los años 2004, 2007 y 2009 eran hasta este momento los que habían acumulado mayor número de amenazas contra España, pero 2013 ha sido el año más activo¹⁸.

Estos indicadores de amenaza hacia nuestro país se podrían resumir en:

- **Cercanía geográfica a focos de amenaza**, particularmente a la convulsa zona del Magreb/Sahel, donde nuestro país es el más cercano de Europa a ese territorio castigado por la expansión de grupos yihadistas como Al Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI) y el consorcio terrorista aglutinado con otros grupos como el Movimiento para la Unidad y la Yihad en África Occidental (MUYAO) o Ansar Dine.

AQMI apareció a comienzos de 2007, fruto de la fusión entre Al Qaeda y el Grupo Salafista para la Predicación y el Combate (GSPC), tras más de un año de negociación entre dirigentes de ambos grupos.

Aunque a través de su órgano de comunicación (llamado precisamente Al Andalus), AQMI ha amenazado en varias ocasiones a nuestro país¹⁹, lo cierto es que desde su

¹⁸ Datos incluidos en el recomendable libro de TORRES, M., *Al Andalus 2.0: la ciber-yihad contra España*, Granada, Biblioteca GESI, 2014.

¹⁹ Como muestras un par de ejemplos; Ayman Al Zawahiri en 2007: “La reconquista de Al Andalus es una responsabilidad que debe asumir la nación islámica en general y vosotros en particular (muyahidín magrebíes), pero no podrá llevarse a cabo sin antes haber limpiado las tierras del Magreb de los hijos de Francia y España que han vuelto de nuevo”. AQMI en 2009: “La Yihad es una obligación para la nación islámica desde hace seis siglos, desde que se produjo la caída de la primera ciudad de Al Andalus. No lo es desde la ocupación de Palestina por los judíos, o la ocupación de Irak, Afganistán o Somalia por los cruzados, sino desde la caída de Al Andalus. La Yihad es una obligación desde entonces (1492), cuando Granada cayó”.

creación no se ha embarcado en ningún complot terrorista en España, a pesar de contar con células presuntamente operativas en nuestro territorio así como en otros países europeos. Este hecho lleva a pensar que AQMI tiene más interés en conservar su infraestructura logística tanto en España como en otros países europeos, que en dedicarla (con el consiguiente peligro de perderla) a la preparación de complots terroristas. Esto sería un indicio firme que en esta organización prima su interés en Argelia y el Sahel por encima de la agenda de carácter global de AQC, aunque ciertamente haya internacionalizado la selección de objetivos terroristas en dicha área regional²⁰.

- **Antecedentes históricos.** Nuestro país estuvo sometido a la conquista del Islam entre los siglos VIII y XV. Esta realidad social y política musulmana instaurada fue denominada Al Andalus, y para los líderes y seguidores de Al Qaeda sigue vigente aquel esplendor de la civilización islámica, al cual aspiran a volver a conquistar.

Para los radicales, Al Andalus es un elemento de movilización violenta. La guerra contra España está justificada, no sólo por su presencia militar en tierras islámicas, o por su claro apoyo al enemigo estadounidense; sino porque es una lucha legítima por liberar la tierra islámica de sus ocupantes cristianos. El enfrentamiento contra los “cruzados españoles” más allá de sus políticas hacia el mundo musulmán, tiene un carácter estructural, puesto que esta nación se construyó sobre el expolio y la ocupación de un territorio que pertenece por derecho propio al Islam y sus gentes²¹.

La red terrorista de Al Qaeda utiliza en sus discursos a las ciudades autónomas españolas de Ceuta y Melilla y reivindica la usurpación de las tierras pertenecientes al

²⁰ JORDÁN, J., op. cit.

²¹ TORRES, M., op. cit.

conjunto de la comunidad de creyentes musulmanes (la umma). Para el yihadismo, Occidente ha dividido a la comunidad musulmana de manera deliberada, fragmentándola en distintas naciones de manera artificial para mantener al islam fraccionado y enfrentado entre sí. Según el líder de Al Qaeda, Ayman Al Zawahiri, que Ceuta y Melilla sean españolas, es sinónimo de ocupación de una tierra musulmana. Dicha ocupación está condicionada al amparo de organismos internacionales, en particular de la ONU. En el año 2007, incluía explícitamente a las ciudades en la umma: “Juramos por Alá que no abandonaremos las armas, no detendremos nuestra guerra santa, no renunciaremos a nuestras creencias ni a Al Andalus, Ceuta, Melilla, Bosnia, Kosovo...”²².

- **Factores sociodemográficos.** Con una población de más de un millón cien mil fieles musulmanes (la gran mayoría de Marruecos y Argelia, y en menor medida Pakistán), supone un vasto público objetivo para factores de radicalización yihadista.
- **Presencia en misiones militares internacionales.** Esta cuestión es considerada por Al Qaeda como una injerencia en los asuntos de los países arabo-musulmanes, por lo que es un factor de riesgo a tener en cuenta.

El 1 de enero de 2014 las Fuerzas Armadas tenían desplegados en el exterior unos 1.300 militares que participaban en siete misiones diferentes²³: Afganistán,

²² PÉREZ VENTURA, Ó., *Ceuta y Melilla, la atracción de los yihadistas*, Esglobal, 2014. Disponible en: <http://www.esglobal.org/ceuta-y-melilla-la-atraccion-de-los-yihadistas>

²³ ZAFRA, M. *Misiones de las Fuerzas Armadas en el exterior*, El País 05/01/2014. Disponible en: http://elpais.com/elpais/2014/01/03/media/1388781081_010201.html

Bosnia-Herzegovina, Líbano, República Centroafricana, Yibuti²⁴, Malí y Somalia.

- **Operaciones policiales antiterroristas**, que suponen una gran presión hacia Al Qaeda y que genera deseos de venganza por parte de sus seguidores. Las más de 60 operaciones policiales contra el terrorismo yihadista en España se han saldado con unos 600 detenidos. Si bien los condenados son un porcentaje muy bajo (14%), tomando como periodo entre 1996 y 2012, donde se produjeron 77 condenas de 556 detenciones²⁵.

A tener en cuenta que dos de las últimas operaciones policiales desarrolladas (en Ceuta en junio de 2013 y conjuntamente en Melilla, Málaga y Marruecos en marzo de 2014), iban encaminadas a la desarticulación de entramados de captación para el envío de combatientes al conflicto de Siria, convertido ya en el principal foco actual de atracción yihadista y que preocupa sobremanera a los gobiernos de los países europeos que “aportan” combatientes, incluido España²⁶.

²⁴ En este país se perpetró un atentado suicida que se vincula a la facción de Al Qaeda en Somalia, Al Shabab, y que hirió a tres militares españoles. Véase GONZÁLEZ, M. *Tres militares españoles, heridos en un atentado suicida en Yibuti*, El País, 25/05/2014. Disponible en: http://politica.elpais.com/politica/2014/05/25/actualidad/1401014516_472685.html

²⁵ REINARES, F. y GARCÍA-CALVO, C. *Los yihadistas en España: perfil sociodemográfico de condenados por actividades terroristas o muertos en acto de terrorismo suicida entre 1996 y 2012*, Real Instituto Elcano, 2013. Disponible en: http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/web/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/terrorismo+internacional/dt11-2013-reinares-garciacalvo-yihadistas-espana-perfil-sociodemografico-1996-2012#.U4YSCnJ_vZc

²⁶ PÉREZ VENTURA, Ó. *La lista: Europa exporta yihadistas*, Esglobal, 2014. Disponible en: <http://www.esglobal.org/La-Lista-Europa-exporta-yihadistas>

5.- Medidas adoptadas tras el 11-M en la lucha antiterrorista

Las autoridades españolas han llevado a cabo tanto medidas de carácter preventivo como represivo, siendo las más significativas las siguientes²⁷:

A nivel preventivo:

- Creación en 2004 del Centro Nacional de Coordinación Antiterrorista (CNCA)²⁸, órgano de recepción, proceso y valoración de la información estratégica disponible sobre todos los tipos de terrorismo que puedan constituir una amenaza para España, sin asumir misiones operativas, que están en manos de los Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado. Encargado también de calibrar la amenaza de atentado; actualmente nos encontramos en nivel 2, que sería riesgo alto. Siendo el cero el más bajo, el nivel 1 el medio y el 3 el extremo.
- El reforzamiento y desarrollo de estrategias conjuntas de prevención y lucha contra el terrorismo y el crimen organizado, Política Común en materia de inmigración, reforzando las relaciones transatlánticas entre Europa y Estados Unidos y potenciando el trabajo conjunto de los servicios policiales de la UE.
- Mejoras en los sistemas de intercambio de información sobre entradas y salidas de la Unión Europea e incidencias en el

²⁷ COLLADO, J. *Coordinación Antiterrorista en España*, ponencia realizada en el XXII Seminario Duque de Ahumada: Terrorismo en el siglo XXI, mayo 2010.

²⁸ *El CNCA se convierte en el mayor reto de Interior para combatir el terrorismo islamista*, ABC, 25/07/2004. Disponible en: http://www.abc.es/hemeroteca/historico-25-07-2004/abc/Nacional/el-cnca-se-convierte-en-el-mayor-reto-de-interior-para-combatir-el-terrorismo-islamista_9622755150116.html

ámbito del Sistema de Información Schengen (SIS), así como el Sistema de Información Avanzada de Pasajeros (APIS).

- El reforzamiento de la Agencia Europea para la Cooperación en la Gestión de Fronteras (FRONTEX) como órgano de gestión, control e intercambio de información entre agencias estatales a nivel europeo, así como fortaleciendo los procedimientos y medios de control de las fronteras exteriores y la mejora de la capacidad de autenticación de documentos de viaje en puestos fronterizos a través de la potenciación del sistema de archivo y transmisión de imágenes FADO, incluyendo datos antropométricos en los documentos.
- El desarrollo de un plan de formación de profesores e imames que conozcan el idioma, la cultura, la legislación y las instituciones españolas, que respeten las normas, principios y valores de nuestra Constitución. Estos conocimientos se deberán acreditar mediante la correspondiente titulación oficial.
- El estudio de las medidas de prevención e intercambio de buenas prácticas en la lucha contra el reclutamiento y la radicalización que se implementan en otros países.

A nivel represivo y de investigación:

- La constitución de Bases de Datos comunes y de acceso compartido de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, si bien, queda mucho camino por recorrer hasta logran una base única de datos entre el Cuerpo Nacional de Policía y la Guardia Civil.
- La adopción de una serie de medidas dirigidas a ejercer un mayor control sobre las operaciones financieras sospechosas de vincularse a actividades terroristas con la incorporación de elementos normativos y reforzamiento de las unidades policiales especializadas en combatir esta modalidad delictiva.

- En el mismo sentido, se han reforzado las unidades de investigación en los ámbitos de tanta especialización como el ciberterrorismo o ciberdelincuencia.
- Mejora en la formación y especialización de los funcionarios y protocolos de actuación en el ámbito de Instituciones Penitenciarias para un mayor seguimiento de los internos islamistas y en evitación de que se consuman procesos de radicalización dentro de los centros.
- La constitución y potenciación de un Sistema de Alerta Temprana (SAT AREX-NRBQ) en relación con el robo, la desaparición o la falta de control de armas, explosivos y otras sustancias de tipo NRBQ o materiales susceptibles de ser empleados por organizaciones terroristas que se ha extendido a toda la Unión Europea.
- La adecuación de protocolos de actuación sobre materiales y ambientes Nuclear, Radiológico, Biológico y Químico (NRBQ).
- La creación de un Grupo Técnico Permanente en el Ministerio del Interior sobre investigación, desarrollo e innovación en seguridad, que contribuya a la planificación estratégica de las infraestructuras tecnológicas de seguridad.
- La adaptación legislativa con la reforma del Código Penal a través de la Ley Orgánica 5/2010, que presenta tres contenidos fundamentales relacionados con el terrorismo:
 1. Inclusión como colaboración con el terrorismo las conductas tendentes a la captación, adoctrinamiento, adiestramiento y formación.
 2. Penaliza las acciones de distribución o difusión pública de consignas para alentar o favorecer la

perpetración de estos delitos, incrementando el riesgo de su comisión.

3. Incorpora como delito específico la financiación del terrorismo, incluyendo la forma culposa o negligente.

La medida más directa y aprobada en julio de 2010 por el Gobierno fue la denominada “Estrategia Nacional contra el Terrorismo Internacional y la Radicalización”, puesta en marcha un año después y declarada por seguridad como secreta.

Los datos filtrados apuntan a que este plan tiene tres objetivos genéricos: neutralizar la amenaza, disminuir la vulnerabilidad del Estado ante ella y combatir la radicalización. Para la consecución de ese triple objetivo, se marcan cuatro líneas de actuación, que se identifican con los pilares marcados por la Unión Europea de prevenir (procesos de radicalización), proteger (identificar los posibles objetivos de atentado a nivel nacional y la protección de los intereses españoles en los países más afectados por el terrorismo yihadista a nivel internacional), perseguir (investigación policial y las tareas de inteligencia, tanto en el ámbito operativo como en el del análisis) y reparar los daños (minimizar las consecuencias con planes adecuados de respuesta)²⁹.

6.- Conclusiones

Al contrario de lo sucedido en los atentados de Londres en julio de 2005, el 11-M dividió a la sociedad española de modo irremediable. Esto puede deberse a una cultura política propensa a la polarización así como a la ausencia de consensos de Estado en sectores fundamentales para las instituciones representativas, la

²⁹ ÁGUEDA, P., *El Gobierno acomete un plan integral ante el fenómeno yihadista*, Público, 25/07/2011. Disponible en: <http://www.publico.es/espana/388623/el-gobierno-acomete-un-plan-integral-ante-el-fenomeno-yihadista>

sociedad civil y el conjunto de los ciudadanos, como la política exterior, la política de defensa o la propia política antiterrorista³⁰. Es evidente que la amenaza que supone Al Qaeda no ha dejado de existir para los países del mundo occidental, aunque buena parte de quienes lo practican estén temporal y parcialmente dando prioridad a sus intervenciones en la lucha por el poder desatada en distintos lugares del Norte de África y Oriente Próximo, como son Siria o Malí (sin olvidar otras contiendas propias de otros escenarios continuados de conflicto en el sur de Asia o el norte del Cáucaso, que serían los casos de países como Irak, Afganistán o Chechenia)³¹.

Sin embargo, el panorama se tornaría mucho más grave si el Estado Islámico de Irak y el Levante (conocido por sus siglas en inglés, ISIL o ISIS y refundados sobre la facción de Al Qaeda en Irak), ahora mismo centrado en la lucha en Siria, dirigiera su atención contra Europa. Varias decenas de individuos residentes en España han marchado a combatir a aquel país; y si a su regreso contasen, además de con la experiencia adquirida, con el apoyo brindado por dicha organización, el nivel de amenaza en España se elevaría considerablemente³². Aunque todavía no es el caso y quizás este escenario nunca llegue a materializarse, conviene estar vigilante ante tal eventualidad, más teniendo en cuenta las operaciones policiales en nuestro país vinculadas a Al Qaeda en Irak³³.

³⁰ REINARES, F. *¡Matadlos! Quién estuvo detrás del 11-M y por qué se atentó en España*. Barcelona, Galaxia Gutenberg, 2014, p. 249.

³¹ REINARES, F., *La amenaza yihadista sigue aquí*, El País, 25/04/2013. Disponible en: http://elpais.com/elpais/2013/04/24/opinion/1366813481_354879.html

³² JORDÁN, J., *Al Qaeda y España una década después*, Grupo de Estudios en Seguridad Internacional (GESI), 2014. Disponible en: <http://www.seguridadinternacional.es/blog.mosaico/?q=es/content/al-qaeda-y-espa%C3%B1-una-d%C3%A9cada-despu%C3%A9s>

³³ Concretamente en seis operaciones antiterroristas, véase PONTE, M. y JORDÁN, J. *Todo el peso de la ley: apuntes jurisprudenciales sobre las operaciones contra el terrorismo yihadista en España*, Granada, Biblioteca GESI, 2014, pp. 71-74. Disponible en: <http://www.seguridadinternacional.es/?q=es/content/todo-el-peso-de-la-ley-apuntes-jurisprudenciales-sobre-las-operaciones-contra-el-terrorismo>

La constante evolución de la red Al Qaeda le ha permitido poder adaptarse a las circunstancias más adversas con el objeto de seguir sobreviviendo por lo que la lucha contra esta organización terrorista debe mantenerse dando resultados relevantes solamente si se incorpora una estrategia multidimensional que incluya iniciativas en los distintos frentes y si se mantiene en un contexto multilateral en el que no solo los países occidentales sino también los árabes y el resto de los miembros de la comunidad internacional colaboren y si ese esfuerzo se sigue de forma sostenible en el tiempo³⁴.

El núcleo primigenio de Al Qaeda, junto a sus facciones vinculadas y demás grupos asociados, no van a dejar de ser un grave problema de seguridad a corto y medio plazo, tanto en los países arabo-musulmanes como en Occidente, siendo su final relativamente improbable con distintas variables y trayectorias posibles³⁵.

³⁴ PÉREZ VENTURA, Ó. *La metamorfosis de Al Qaeda*, Esglobal, 2014. Disponible bajo suscripción en: <http://www.esglobal.org/la-metamorfosis-de-al-qaeda>

³⁵ Sobre los posibles finales de la red terrorista Al Qaeda, puede consultarse PÉREZ VENTURA, Ó., *El fin de Al Qaeda: ¿Cómo podría desaparecer la red terrorista*, Grupo de Estudios Estratégicos (GEES), 2013. Disponible en: <http://revistaequitas.files.wordpress.com/2012/02/libro-completo-ejc3a9rcito.pdf>.