

4

DE PRIMERA MANO

Desde la diplomacia

Entrevista a Carlos José Holguín

Ex Embajador de Colombia ante Ecuador y candidato Conservador a la Cámara de Representantes por el Valle del Cauca

Por Ricardo Coutin

(Julio de 2010)

¿Cómo inicia su carrera en el mundo diplomático?

En el año 99 después de terminar una importante gestión al frente de la Secretaría de Gobierno, Convivencia y Seguridad Ciudadana de la ciudad de Cali, en la cual uno de los temas fundamentales a desarrollar fue el de la seguridad ciudadana, para lo cual presentamos un proyecto al Banco Interamericano de Desarrollo (BID) que comenzaba a interesarse por estos temas, el entonces Presidente Andrés Pastrana me ofreció formar parte de la Misión de Colombia ante la OEA en la cual uno de los temas de gran importancia para Colombia eran las discusiones que se llevaban a cabo en la Comisión de Seguridad Hemisférica, a la cual pertenezco como Consejero de dicha Misión desde el momento en que llegué a Washington.

¿Cómo fue el proceso de la repatriación de los 120 presos colombianos detenidos en Ecuador? ¿Por qué y cómo se llegó a esa decisión?

Cuando llegué como embajador de Colombia en Ecuador, encontré una gran

cantidad de temas que, lamentable e inexplicablemente (posiblemente por falta de gestión), habían quedado rezagados desde hacía varios años, uno de ellos era el Acuerdo Reciproco entre Colombia y Ecuador para la repatriación de Personas Condenadas, acuerdo firmado desde hacía cuatro o cinco años.

En mi concepto la condena de un conacional en el extranjero, termina siendo prácticamente una doble condena, pues muchas de estas personas son de muy escasos recursos, por ello sus familiares difícilmente pueden visitarlos. Por ello digo que se trata de una doble condena; la privación de la libertad por un lado, y la de no poder ver a sus seres queridos por el otro, por ello hicimos varias gestiones ante ambos gobiernos, para poder resolver los obstáculos básicamente procedimentales que existían y efectivamente desde el año 2006 se dieron las primeras repatriaciones llegando hasta marzo de 2008 que estuve en la embajada a un número de 120 personas repatriadas, algunas de ellas terminaron sus condenas en Colombia, otras pudieron recuperar

la libertad por haber cumplido más de $\frac{3}{4}$ partes de la pena.

Cuéntenos cómo fue su experiencia en la embajada del Ecuador durante la crisis diplomática del 2008.

Sin lugar a dudas la crisis desatada como consecuencia de la operación Fénix que dio de baja al terrorista de las FARC Raúl Reyes en territorio Ecuatoriano, ha sido la más drástica y duradera de las crisis diplomáticas que haya tenido Colombia, al menos desde la guerra con El Perú en 1932.

Desde el punto de vista diplomático se trató de una experiencia única, creo que entre los Embajadores colombianos de todas las épocas soy el único que puede narrar una experiencia de tales dimensiones. La complejidad del momento, lo exigente de las circunstancias y la templanza de carácter para afrontar tal crisis, son condiciones únicas de un momento como ése. Y por sobre todo, mantener el equilibrio entre dos sentimientos muy fuertes e igualmente válidos; por un lado, la inmensa alegría de saber que le habíamos acertado el más duro golpe de toda su historia a la guerrilla de las FARC, mientras demostrábamos al gobierno ecuatoriano que no mentíamos ni estábamos equivocados cuando en varias oportunidades afirmábamos que Raúl Reyes se escondía en territorio ecuatoriano. Por el otro, me enfrentaba al terrible sentimiento de tener que abandonar de manera abrupta una misión diplomática a la que le había dedicado mucho esfuerzo y trabajo y que estaba cerca de concluir con muy buenos resultados, como fue el crecimiento de la balanza comercial a una cifra nunca antes, ni menos ahora, alcanzada de más de 2.200 millones de dólares; la eliminación del requisito del

La migración no puede ser vista ni tratada como un problema sino como una realidad social y económica que dé oportunidades y facilidades para la regularización y la inserción social y económica del que emigra.

Pasado Judicial para el ingreso de colombianos al Ecuador; el Acuerdo de Integración y Desarrollo Fronterizo, primero de estos acuerdos que Colombia suscribiría una con país vecino, entre otros muchos logros. Todos ellos de una u otra manera se frustraron como consecuencia del rompimiento de relaciones o se han visto aplazados en el tiempo.

Durante su gestión en la embajada del Ecuador se logró ampliar la balanza comercial binacional a más de 2.200 millones de dólares ¿Cómo ve el futuro de las relaciones entre las dos naciones después de la crisis diplomática y financiera (2008)? ¿Qué efectos puede traer para el Valle del Cauca?

La historia de Ecuador y Colombia está entrelazada de mil maneras, compartimos vínculos sociales, culturales, familiares y económicos muy fuertes es ello lo que al final debe de prevalecer por encima de las cambiantes y coyunturales circunstancias políticas o de seguridad. Por ello, soy optimista de que el buen camino de nuestras relaciones bilaterales se recompondrá muy pronto. Pero es importante que de las crisis se saquen enseñanzas

y se adopten los correctivos, por ello he insistido de manera reiterativa, que el restablecimiento pleno de relaciones entre ambas naciones, debe estar cimentado en acuerdos claros en materia de cooperación fronteriza, tanto para luchar contra la pobreza como contra las muy diversas formas delincuenciales que se dan en dicha frontera, ello permitirá asegurar la permanencia en el restablecimiento de relaciones, el progreso y la seguridad para una zona muy importante y neurálgica de nuestra geografía binacional.

El Valle del Cauca es un departamento que exporta gran cantidad de producto terminado a Ecuador, como zapatos, papelería, químicos, medicinas, autopartes, entre otros, por ello ese mercado, que ha sido denominado como el laboratorio exportador del Valle, debe ser cuidado con mucho celo y dedicación. Creo que el Valle del Cauca seguirá teniendo grandes posibilidades comerciales en Ecuador, pero siempre hay que buscar que ello sea en doble vía, un verdadero gana-gana, y para ello es muy importante tener una frontera próspera y segura.



¿Cuál cree usted que es el mejor mecanismo para integrar a la región y diversificar las relaciones de Colombia, especialmente con sus vecinos?

Creo que la CAN y el UNASUR son mecanismos que debieran ser suficientemente efectivos para ello, no considero que haya que inventar nada nuevo, más bien fortalecer lo existente.

Sí es necesario que todos los gobiernos, especialmente aquellos del ALBA, hagan un esfuerzo por no convertir estos mecanismos de integración y cooperación en el campo de batalla para las recriminaciones y reivindicaciones de tipo político, vimos cómo hace un año América Latina supo de la existencia de UNASUR prácticamente por el juicio político que se le pretendió hacer al Presidente Uribe por los acuerdos de cooperación militar con los Estados Unidos. Esto desfigura la razón de ser de estos organismos y entorpece absurdamente los procesos de integración.

Durante su gestión como embajador de Colombia ante Ecuador ¿Qué posición fue la tomada frente a las migraciones, están algunas de las propuestas vigentes?

La migración de colombianos hacia el Ecuador es muy grande, esa es una de las asignaturas pendientes que tenemos en el tema binacional, hoy por hoy debe haber algo así como 15.000 refugiados otros 50.000 solicitantes de refugio y posiblemente 300.000 colombianos residentes de manera regular o irregular en el Ecuador

Con el ACNUR iniciamos un proceso de colaboración para que a través de ellos, pero con recursos colombianos, se le diese una mejor atención a la población desplazada y a los refugiados, supongo que desde que se designó Encargado de

Negocios este habrá sido uno de los temas que se retomó del trabajo de la Embajada.

Colombia, como país expulsor, tiene el deber de defender internacionalmente políticas migratorias consecuentes con una realidad mundial que cada día es más contundente, la migración no puede ser vista ni tratada como un problema sino como un realidad social y económica que dé oportunidades y facilidades para la regularización y la inserción social y económica del que emigra.

Según la OIM, el 24.1% de los migrantes del país proceden del Valle del Cauca y según el Banco de la República la participación en los giros de las remesas de la región fue del 30,4 % para 2009. Efectivamente, el Valle del Cauca es el departamento con más migrantes del país y que más recibe remesas ¿Cuáles considera usted que son los principales factores que inciden en la masiva emigración de vallecaucanos y qué soluciones propone o ha implementado desde el sector público y privado?

La migración de vallecaucanos obedece fundamentalmente a situaciones económicas, de hecho la dolarización en Ecuador alentó a muchos vallecaucanos a migrar hacia dicho país, algo habrá también de razones de seguridad pero es el mínimo de los casos.

Como lo dije anteriormente este fenómeno es una realidad mundial, no creo que se pueda atajar. Por supuesto que los gobiernos en todos los niveles tienen la obligación de dar mejores condiciones de vida para sus conciudadanos, generar más empleo será el gran reto del nuevo gobierno, pero no por ello debemos esperar que la migración se termine, si acaso creo que en la medida en que las condiciones

de seguridad y empleo mejoren sustancialmente en los próximos años, habrá un leve descenso en la migración y algo de retorno, pero el fenómeno continuará y de allí la importancia de la gestión internacional que hagamos para proteger y apoyar al migrante, cualquiera que sea su destino.

Finalmente, ¿cuál es su opinión frente a la Política Integral Migratoria? ¿Qué le cambiaría o cómo se complementaría?

Cuando fui Embajador de Colombia no existía esta política, es muy alentador saber que desde agosto de 2009 ya existe al menos en documento CONPES. La verdad es que esta área de atención del connacional nuestro en el extranjero ha sido la cenicienta de la labor consular, esta Política prevé el fortalecimiento de la labor consular, falta ver si efectivamente se están arbitrando los recursos necesarios para ello, creo que este es un aspecto fundamental.

Me parece que el documento es bastante completo pero necesitamos los recursos, y que el personal consular sea idóneo, es decir que reciba la capacitación necesaria para poder desempeñar cabalmente su labor y que tenga mística para el trabajo consular, pues es un trabajo exigente y que implica mucho amor por nuestros connacionales muchos de ellos pasando situaciones difícil en tierras y culturas extrañas y muchas veces agresivas.