



SIDA: REALIDAD Y POLÍTICAS DE LA UNIÓN EUROPEA

ÁNGEL MIRANDA. Salesianos de Urnieta. Guipúzcoa

Las cifras resultan estremecedoras: más de 33 millones de personas viven con el virus que provoca el SIDA. En el cuarto de siglo transcurrido desde el descubrimiento del VIH, han fallecido más de 25 millones de personas, una cifra equivalente a la de todos los habitantes de Bélgica y Holanda juntos.

No podemos olvidar que en 2012 se comunicaron más de 131.000 nuevos casos de infección por el virus de la inmunodeficiencia humana (VIH) en Europa y Asia Central y un total de 29.000 nuevos casos en la Unión Europea y el Espacio Económico Europeo. Las tasas de infección por VIH han estado creciendo a un ritmo alarmante en la zona este de Europa.

En algunas partes del África subsahariana, una de cada cinco personas tiene el virus. Las mujeres y niñas son muy vulnerables porque, con frecuencia, carecen de un control total sobre sus cuerpos y no disponen de un método preventivo que puedan usar sin el consentimiento de su pareja.

En el año 2000, los líderes mundiales reunidos en Naciones Unidas señalaron la reversión de la propagación del SIDA como uno de los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio que se esforzarían por alcanzar para 2015. ¿Desde qué criterio? La respuesta quizás no sea todo lo ética que podríamos esperar, pero, ciertamente suena a posibilidades de eficacia: la pandemia del SIDA, por su coste humano y económico, menoscaba el progreso hacia la consecución de muchos de los otros objetivos debido a que compromete la reducción de la pobreza, la mejora de la salud y nutrición infantil y materna, la educación básica y el control de otras enfermedades infecciosas.

Por ello, el mismo documento reclamaba que, para lograr estos objetivos y mantener el progreso más allá del año 2015, es esencial disponer de políticas y financiación que favorezcan el desarrollo de nuevas herramientas contra el VIH, como las vacunas y los microbicidas.

Había que invertir el curso de la epidemia de SIDA asumiendo el compromiso de proporcionar acceso universal a la prevención, tratamiento, atención y apoyo relacionados con el VIH para el año 2010. Sin embargo, hoy en día solamente el 42% de las personas que viven en países en vías de desarrollo y precisan tratamiento antirretroviral lo están recibiendo. Más de cinco millones de personas carecen de acceso a unos fármacos antirretrovirales que podrían prolongar sus vidas.

POLÍTICAS DE LA UNIÓN EUROPEA

Entre las políticas de la Unión Europea que ofrecen un marco de trabajo de respaldo a la investigación y desarrollo (I+D) de vacunas contra el SIDA, se incluyen:

- **Séptimo Programa Marco (hasta 2013):** un instrumento de la Unión Europea para financiar la investigación, el trabajo científico en enfermedades relacionadas con la pobreza (como es el caso del SIDA, la malaria y la tuberculosis) se centra en el desarrollo de nuevas terapias y herramientas preventivas como las vacunas y los microbicidas.
- **Programa Europeo de Acción para la Lucha contra el VIH/SIDA, la Malaria y la Tuber-**

culosis a través de la Acción Externa (2007-2011): dirigido a reforzar la financiación que permita cumplir el Objetivo de Desarrollo del Milenio de detener la propagación del SIDA y otras enfermedades e incrementar los esfuerzos para acelerar la investigación, el desarrollo e implantar procesos de evaluación y los beneficios de contar con nuevas herramientas preventivas, diagnósticas y terapéuticas -como las vacunas y microbicidas contra el VIH- en los países en vías de desarrollo.

- **Combatir el VIH/SIDA en la Unión Europea y sus países vecinos (2009-2013):** estableciendo prioridades y principios rectores de la Comisión Europea respecto al VIH y SIDA en Europa hasta el año 2013 y reiterando la necesidad de aumentar los esfuerzos en investigación y desarrollo de vacunas, microbicidas y nuevos tratamientos.
- **La Declaración de Dublín sobre Cooperación para luchar contra el VIH/SIDA en Europa y Asia Central:** firmada por 53 países de la región europea de la Organización Mundial de la Salud (OMS), reconoce que es preciso "aumentar el compromiso con la investigación y desarrollo de nuevas tecnologías que se acomoden mejor a las necesidades preventivas de las personas que viven con VIH o son más vulnerables al virus, incluyendo el incremento de la inversión del sector público en vacunas y microbicidas para prevenir la infección por VIH".

EL PLAN 2009 - 2013

La Comunicación de la Comisión sobre la lucha contra el VIH / SIDA en la Unión Europea y los países vecinos en el período 2009-2013 se convirtió en un instrumento de implementación política para comple-

mentar las políticas sobre el VIH / SIDA en el ámbito de la Unión. Los objetivos generales de la Comunicación siguen en vigor:

- ☑ contribuir a la reducción de nuevas infecciones por VIH infecciones en todos los países europeos en 2013,
- ☑ mejorar el acceso a la prevención, tratamiento, atención y apoyo, y
- ☑ mejorar la calidad de vida de las personas que viven con él, afectados o más vulnerables al VIH / SIDA en la Unión Europea y países vecinos.

La Comunicación se complementaba con un plan de acción operativo de 50 acciones.

A petición de la Comisión Europea, el Centro Europeo para la Prevención y Control de las Enfermedades (ECDC) preparó un informe de seguimiento sobre la aplicación de los contenidos de esa declaración de la Comisión, destacando varios logros del marco de políticas de la UE tales como, por ejemplo,

- ☑ el reconocimiento de la Declaración como una herramienta importante para galvanizar el liderazgo político en la tarea de mantener el VIH / SIDA en el programa,
- ☑ la aplicación de la Declaración en la sociedad civil para enmarcar el debate regional y nacional sobre el tema,
- ☑ la consideración por parte de los círculos de pensamiento y de la Sociedad Civil como plataformas para el diálogo político y el intercambio eficaz de información y experiencias. La traducción económica de la Declaración con una aportación anual de aproximadamente 57,5 millones de euros anuales que contribuyeron al desarrollo del Programa Marco para la Investigación y la Innovación,



LA LUCHA CONTINÚA

DÍA MUNDIAL DEL SIDA



y la ampliación de servicios en los Estados miembros más afectados, los países vecinos y el ruso con nuevos tratamientos y tecnologías de prevención financiados por la UE.

El Programa de Salud de la UE ayudó a fortalecer las respuestas al VIH nacionales centradas en las poblaciones de mayor riesgo y el establecimiento de servicios de prevención y de mejora de la entrega de medicinas y elementos de prevención a estos grupos de población.

PROLONGAR LOS PLANES MÁS ALLÁ: 2013-2016

En mayo de 2013, una reunión de alto nivel sobre VIH y derechos humanos bajo el título “Derecho a la salud, derecho a la vida”, organizada por la Comisión Europea y ONUSIDA reconoció la necesidad de continuar y renovar el compromiso por la Comisión Europea para mantener el VIH / SIDA en lo alto de la agenda política.

Un proceso de consulta realizado entre agosto y noviembre de 2013, con la participación de distintos Servicios de la Comisión, el Foro de la Sociedad Civil, la OMS y ONUSIDA recababa sugerencias y comentarios de la mayoría de los encuestados en cuestiones clave, que podrían resumirse en dos grupos.

1. Temas y acciones existentes que requieren, en particular, la continuidad o el incremento de la atención a fin de alcanzar los objetivos de la Comunicación y que tienen que ver con la

lucha contra la discriminación, la prevención y la mejora de la atención a los portadores.

2. Otros que tienen que ver con el liderazgo político como factor importante en la lucha contra el VIH / SIDA, que favorece la presencia de este problema en la política de la Unión y en el debate nacional y regional.

Todo ello se ha traducido en la prolongación del plan de acción sobre el VIH / SIDA con el propósito de apoyar políticas nacionales y regionales, por ejemplo, que favorezcan los diálogos de política existentes entre la Unión Europea y los países vecinos; salir al encuentro de la necesidad de abordar el estigma y la discriminación que suponen barreras legales o sociales en la lucha contra el VIH / SIDA; establecer sistemas de colaboración entre la sociedad civil y los estados miembros con talleres dirigidos a “Mejorar el acceso y la lucha contra las discriminaciones en la Salud con especial atención a los grupos vulnerables” y la organización en Marzo de 2014 de reuniones al más alto nivel en torno a la lucha contra la discriminación en la salud bajo el eslogan “Salud en Europa - lo que es más justo”.

¿QUÉ MÁS PUEDE HACER EUROPA?

Pero aún quedan campos abiertos a la mejora de las políticas de la UE en relación a la lucha contra el SIDA. Entre otros, bueno será tener en cuenta:

- El campo de la vacuna contra el SIDA requiere innovaciones y compromisos pro-

longados. La región europea financia menos del 10% de las inversiones mundiales del sector público en las tareas de investigación y desarrollo de vacunas contra el VIH, y los estados miembros deberían comprometerse de forma activa en el apoyo, mantenimiento o aumento de su nivel actual de aportación a la I+D en vacunas contra el SIDA.

- ▶ **Aumentar la flexibilidad en el uso de los fondos destinados a la I+D en vacunas contra el SIDA.** Los mecanismos de la Unión Europea para financiar la investigación básica se centran en consorcios de investigación dirigidos por científicos durante un período de tiempo específico, pero en la investigación relacionada con programas de desarrollo de productos a largo plazo, se requiere un enfoque similar al empresarial y unos mecanismos de financiación sostenidos y flexibles.
- ▶ **Promover y respaldar la financiación de Partenariados de Desarrollo de Producto (PDP) público-privados a nivel internacional.** Aunque algunos estados miembros han ofrecido su apoyo, la Unión Europea tiene un déficit de financiación a los PDP. Además de mantener el respaldo a la investigación básica, deberían destinarse más fondos a entidades innovadoras y eficientes como los consorcios internacionales -a través de mecanismos ya existentes o nuevos-, para luchar contra las enfermedades relacionadas con la pobreza y poco atendidas.
- ▶ **Crear y mantener incentivos para aumentar la participación de la industria.** La Unión Europea y los gobiernos nacionales deberían implementar políticas de promoción y atracción de inversiones del sector privado en esfuerzos de investigación complejos y prolongados.
- ▶ **Establecer un entorno político y legal favorable y reforzar la investigación en los países donde la vacuna es más necesaria.** Tras la puesta en marcha y aplicación de políticas de este tipo, habrá que impulsar que los resultados de la investigación contra el SIDA y las posibles vacunas lleguen sin demora a las personas que la precisan, persuadidos de que el fortalecimiento de los sistemas regulatorios y la inversión en la capacidad científica

en los países de ingresos bajos y medios ofrecerá dividendos en el futuro.

UNA INICIATIVA CONCRETA: IAVI INTERNATIONAL-AIDS VACCINE INITIATIVE

Se trata de una red integrada de agentes en la lucha contra el SIDA, que se guía por el convencimiento de que la solución a una crisis mundial requiere una estrategia mundial. Cuenta con una plantilla de más de 200 miembros distribuidos en 10 países y ofrece empleo a varios centenares en organizaciones socias de todo el mundo. Además de sus oficinas centrales en nueva York, IAVI cuenta con oficinas regionales en Ámsterdam, Nairobi, Johannesburgo y Nueva Delhi.

Esta red de acción contra el SIDA centra sus esfuerzos en descubrir y desarrollar candidatos de vacuna capaces de provocar anticuerpos ampliamente neutralizantes para prevenir la infección del VIH, descubrir y desarrollar posibles vacunas para prevenir y controlar la infección y prestar servicios de desarrollo de productos relacionados con la vacuna del SIDA.

De este modo, IAVI se convierte en una red que garantiza el desarrollo de vacunas preventivas contra el VIH que resulten seguras, eficaces y accesibles para su uso en todo el mundo con un partenariado público-privado sin ánimo de lucro. IAVI, a la vez que favorece la investigación y desarrollo de vacunas, lleva a cabo análisis políticos y actúa como defensor de este campo, apostando por políticas de lucha contra el VIH y SIDA que equilibre la expansión y fortalecimiento de los actuales programas de prevención, tratamiento y atención del VIH con las inversiones en nuevas herramientas preventivas del virus.

LOS EDUCADORES: NOS QUEDA POR HACER

Pero no sólo es cuestión de los políticos o de los fondos de distintos organismos transnacionales. El día a día de nuestra sociedad y de nuestro entorno, reclama de quienes nos declaramos educadores la atención a los grandes principios, podemos decir, que están detrás de las determinaciones políticas. Y esto es cuestión de personas y de instituciones que proyectamos nuestra fe y defensa de la vida en actitudes y gestos concretos de educación y de compromiso con los más pobres.

TÚ Y YO **PODEMOS**
PREVENIR **EL VIH**