

RESEÑAS

LOIS GONZALEZ, R.C. (Cord.) (2011): *Ordenación y planificación territorial en África Occidental: Cabo Verde, Senegal y Mali*. Santiago de Compostela, Lóstrego, 249 pp.

En las últimas décadas, la ordenación y planificación territorial está adquiriendo notable importancia en los países desarrollados pero está aún muy poco avanzada en los subdesarrollados, en los que tememos que puede tardar en llevarse a cabo bastantes años aunque sea muy necesaria como queda patente en la obra objeto de esta reseña.

En el capítulo primero, Rubén C. Lois constata que África Occidental necesita una ordenación territorial integrada a diferentes escalas para reducir el flujo incontrolable de personas (legales y clandestinas) del Magreb, Sahel y Golfo de Guinea hacia la España peninsular, Baleares y Canarias. La Ordenación del Territorio tiene básicamente su origen tras la II Guerra Mundial en países desarrollados y engloba políticas públicas llevadas a cabo por las administraciones central, regional y local con la finalidad de generalizar servicios básicos, aprovechar mejor los recursos, racionalizar el crecimiento

urbano, etc., diversificándose en fechas recientes y otorgando un mayor protagonismo a las colectividades locales. La desconcentración de las ciudades que ejercen de capitales políticas (Dakar, Bamako, Praia) es muy necesaria en África Occidental y, especialmente en Dakar, ciudad con casi 2'5 millones de habitantes. Para Lois González, tanto los municipios como las regiones constituyen las escalas pertinentes para plantear las intervenciones de Ordenación del Territorio aunque se carece de los instrumentos técnicos necesarios salvo en los Planes Directores Municipales (PDM) de Cabo Verde.

José Antonio Aldrey, en el capítulo segundo, insiste en las fuertes carencias infraestructurales tanto en el medio urbano como, especialmente en el rural, donde es frecuente la ausencia de servicios básicos como agua, luz, acceso rodado, saneamiento, etc., déficits que deben paliarse con la puesta en marcha de planificación territorial que gestione los

recursos de manera más eficiente. Los objetivos de la planificación en Senegal, Malí y Cabo Verde deben aumentar la calidad de vida y disminuir los niveles de pobreza, elaborar planes a nivel municipal en colaboración con la población local y los diversos agentes sociales, para lo que Aldrey propone un estudio pormenorizado de la realidad institucional, normativa, administrativa, estadística y social de los países y otro económico-financiero de los recursos de las entidades municipales para llevar a cabo las actuaciones.

En el capítulo tercero, María José Piñeira, Luzia Oca y Clementina Furtado hacen un amplio estudio sobre la situación de Cabo Verde, imprescindible para una planificación posterior de este archipiélago compuesto por diez islas y trece islotes y colonizado por los portugueses a mediados del siglo XV, contando actualmente con casi medio millón de habitantes aunque en las dos últimas décadas hay un descenso de la natalidad. Pese a los avances económicos, Cabo Verde se ve condicionada por las grandes pendientes y escasas lluvias que condicionan que solamente un 4% de las tierras arables se puedan destinar a cultivos permanentes lo que obliga a importar alimentos, situación que se palia con el peso del sector servicios (55% de la población ocupada y 73,1% del PIB), en el que está adquiriendo gran importancia el turismo con un crecimiento

anual del 11,4% entre 2000 y 2009, el incremento de centros educativos, sanitarios, viviendas, carreteras, captación de recursos agroalimentarios típicos y de mercados tradicionales, creación de parques empresariales, etc.

José Antonio Aldrey analiza, en el capítulo cuarto, la planificación y ordenación territorial en Cabo Verde, bastante avanzadas al entroncar claramente con la tradición portuguesa y actualizarse periódicamente con el fin de mejorar la calidad de vida individual y colectiva de los ciudadanos, proteger el medio ambiente y conseguir un desarrollo equilibrado de las regiones. Para conseguir estos objetivos cuenta con una Directiva Nacional de Ordenación del Territorio (DNOT), Esquema Regional de Ordenación del Territorio (EROT), Plan Especial de Ordenación del Territorio (PEROT), Plan Director Municipal (PDM), Plan de Desarrollo Urbano (PDU) y Plan de Detalle (PD), aunque su aplicación varía de unas islas a otras y entre municipios, en función de los recursos económicos de cada zona.

En el capítulo quinto, Rosa Verdugo, Thierno Thioune e Irama Faty analizan el avance insuficiente en los procesos de crecimiento y desarrollo de Senegal, sus potencialidades, división territorial y administrativa, descentralización, etc., haciendo hincapié en los déficits pese a seguir el modelo de los colonizadores

franceses. Su estructura económica prácticamente no se ha modificado en las tres últimas décadas manteniendo el déficit en la producción de alimentos, una ganadería tradicional y extensiva, una pesca artesanal, bajas inversiones en la industria, malas infraestructuras de comunicación, exportación de materias primas, escasa afluencia de turistas, etc., concentrándose la mayor parte de la población y actividades en Dakar. La descentralización administrativa de 1996 facilita las medidas de Ordenación del territorio a escala local y regional que, no obstante, avanzan lentamente.

En el capítulo sexto, la voluntad desarrollista y ordenadora de Malí, pese a la escasez de medios, son analizadas por Rubén C. Lois, José Luis Palmeiro, Irama Faty y Boubacary Cisse, quienes señalan la diversidad territorial desde el sur del desierto del Sahara hasta las tierras inundadas del valle del Níger, la existencia de hasta trece lenguas nacionales, desequilibrios en la ocupación demográfica, diferencias étnicas, etc. La descentralización de las dos últimas décadas ha jugado un papel importante en los Planes Nacionales de Ordenación del territorio y en los Planes Regionales de Ordenación y Desarrollo en los que se dividen tareas entre el estado, regiones, provincias y municipios, al tiempo que se integra en la UEMOA (Unión Económica y Monetaria Oeste-Africana).

María Jesús Vázquez y Francisco Conde analizan en el capítulo séptimo la situación de la mujer y los derechos humanos en la República de Níger, país limítrofe con Malí, uno de los anteriormente estudiados. La situación es complicada porque, en 2010, Níger ocupaba el antepenúltimo puesto del mundo en el Índice de Desarrollo Humano (IDH) del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y es uno de los países más pobres del planeta (un 63% de la población vive debajo del umbral de la pobreza, siendo 2/3 de estos pobres mujeres. La pobreza se ha visto acentuada por los frecuentes golpes de Estado, sequías, inundaciones, gripe aviar, plagas de insectos, deficiencias sanitarias, etc., situación que se agrava en las mujeres con alta natalidad, matrimonios precoces y forzados, violaciones, privación de alimentos, bajas tasas en educación, discriminación en el acceso a la propiedad, etc. Los intentos de paliar estas diferencias de género chocan con las costumbres tradicionales como en el resto de los países y, especialmente, en los más atrasados.

En conclusión, la obra objeto de esta reseña ofrece una amplia información sobre Cabo Verde, Senegal y Malí y sobre las políticas de ordenación y planificación territorial que estos países de África Occidental han llevado a cabo recientemente pese a sus deficiencias por el reducido nivel

de desarrollo. Solamente cabe esperar que este nivel mejore y que se realicen estudios similares sobre otros países del continente africano.

Francisco Feo Parrondo
Universidad Autónoma de
Madrid

GÓMEZ ESPÍN, J.M.^a; LÓPEZ FERNÁNDEZ, J.A. y MONTANER SALAS, M.^a. E. (coords.) (2011): *Modernización de regadíos, sostenibilidad social y económica. La singularidad de los regadíos del trasvase Tajo-Segura*, Universidad de Murcia, 439.

El análisis de las repercusiones sociales, económicas, paisajísticas y ambientales vinculadas al proceso de creación de regadíos, en una primera fase, y, posteriormente, de los procesos de modernización, relacionados con los programas de eficiencia en el uso de los recursos hídricos, al amparo de la incidencia de las diversas reformas de la Política Agraria Comunitaria auspiciadas desde principios de los noventa y la propia Directiva Europea del Agua (DMA), son temas que han sido objeto de atención prioritaria por diferentes disciplinas científicas, entre las que la Geografía no es una excepción. El análisis de las iniciativas orientadas a la ampliación de espacios regados, el estudio de las repercusiones sociales y económicas derivadas de la creación de áreas irrigadas, la introducción de nuevos cultivos o la intensificación de los ya existentes, la mejora de la eficiencia en el uso de los recursos hídricos, etc. son algunas de

las cuestiones objeto de atención por parte de los geógrafos.

El libro coordinado por Gómez Espín, López Fernández y Montaner Salas se inserta en las temáticas vinculadas al valor socio-económico e improntas territoriales de los regadíos españoles. El interés por este tema se ilustra, entre otras cuestiones, en que esta monografía se integra en una colección denominada «*Usos del agua en el territorio*», en el que se analizan las modificaciones paisajísticas, sociales y económicas en torno al tema del agua y, más concretamente, en la región de Murcia. *Modernización de regadíos, sostenibilidad social y económica. La singularidad de los regadíos del trasvase Tajo-Segura* corresponde al número seis de la mencionada colección. Se trata de una compilación dirigida por el profesor de Análisis Geográfico Regional José María Gómez Espín (Universidad de Murcia).

Las transformaciones desde el punto de vista de las superficies

regadas y de los aprovechamientos derivadas de la llegada de caudales a las regiones de Murcia, Alicante y, en menor medida, Almería, desde 1978 han sido objeto de estudios numerosos, mayoritariamente por investigadores de las Universidades de Alicante y Murcia, entre los que destacan los de Calvo, Gil Olcina, Mata, Melgarejo, Rico, Morales Gil,.... La indigencia pluviométrica unida a una elevada radiación solar conllevaba el predominio de unas superficies territoriales de marcada semiaridez y la práctica de una agricultura caracterizada por una fuerte aleatoriedad de las cosechas, dados los escasos recursos hídricos disponibles. El famoso decreto de 1953 y la posterior llegada de caudales procedentes del Alto Tajo (1978) ha supuesto un notable proceso de transformación en las tierras beneficiadas por estas nuevas disponibilidades hídricas. El trasvase se ha convertido en un elemento articulador de estos territorios, que han registrado en los treinta años de vida espectaculares mutaciones desde el punto de vista de los usos del suelo, que podemos sintetizar, por un lado, en la génesis de una agricultura con una clara orientación hacia el mercado con el predominio de aprovechamientos hortofrutícolas y, por otro, la consolidación de usos industriales y urbano-turísticos. En este marco aparece esta monografía que viene a aportar más luz sobre su

trascendencia socioeconómica en la cuenca del Segura.

Este volumen, resultado de un proyecto de investigación financiado por el Plan de Ciencia y Tecnología e Innovación de la Región de Murcia, se orienta a conocer el estado de modernización de los regadíos en las zonas regables del trasvase Tajo-Segura. Investigación en la que han participado diversos profesores del departamento de Geografía (Gil Guirado, Gil Meseguer, López Fernández, Martín Lillo, Molina Lillo, Montaner Salas, Pérez Morales, Tudela Serrano) y de Didáctica de las Ciencias Matemáticas y Sociales (Martínez Medina) de la Universidad de Murcia; pero también profesores de Geografía de las Universidades de Almería (Capel Molina), Alicante (Canales Martínez y López Pomares), Extremadura (Leco Berrocal y Pérez Díaz) y Castilla-La Mancha (Ruiz Pulpón).

La monografía se estructura en dos partes claramente diferenciadas; subdivididas a su vez en diversos capítulos (4 y 7, respectivamente). En la primera, denominada «*Sureste y postrasvase*», tiene como finalidad insertar el área de estudio en un contexto nacional y, de este modo, poner de manifiesto la trascendencia de estos regadíos en la estructura territorial y socio-económica nacional. En el primer capítulo, numerado por los autores como 0, se dibujan los rasgos físico-ecológicos que caracterizan el área de estudio y se expone

la metodología implementada en este estudio. Destaca la utilización de diversos métodos de trabajo (trabajo de campo, análisis de fuentes estadísticas y cartográficas y entrevistas) para alcanzar los objetivos de esta investigación, a saber, valorar la eficiencia de los regadíos a partir de la implementación de políticas de modernización, aumentar la sostenibilidad social y económica de las explotaciones y lograr mejorar la calidad de vida de los regantes. Los otros tres capítulos tienen como finalidad insertar el territorio beneficiado por esta transferencia en una escala nacional. Concretamente, es objeto de estudio las dinámicas económicas y sociales que han significado que el concepto de «sureste peninsular» pase de ser una región natural a una región funcional compartida por tres comunidades autónomas (capítulo 1). El epígrafe «*Dimensión nacional del Trasvase Tajo-Segura y uso de sus infraestructuras*» muestra la trascendencia de esta agricultura desde el punto de vista de los cultivos practicados y su rentabilidad social y económica. Cuestiones éstas que se resumen en el predominio de cultivos hortofrutícolas con una clara orientación al mercado, de elevada rentabilidad y capacidad para generar empleo tanto directo como indirecto (manipulación e agroindustria). En el último de los apartados de esta primera parte (capítulo 3), se examinan las políticas de modernización

de regadíos ejecutadas en España en la última década en las que se enmarcan las actuaciones orientadas a mejorar la eficiencia los regadíos del trasvase Tajo-Segura. Estudio en el que se analizan diversas cuencas hidrológicas (Duero, Guadiana, Júcar y Segura). El análisis de las políticas implementadas y de los cultivos practicados permite poner de manifiesto la existencia de unos regadíos en los que predominan aprovechamientos cuya rentabilidad depende de las subvenciones de la PAC frente a otros, mayoritarios, en los territorios beneficiados con la transferencia Tajo-Segura, donde la percepción de ayudas es minoritaria y, sin embargo, son los que más se dejan sentir su valor en el intento de equilibrio de la balanza de pagos española.

En la Segunda, más específica como evidencia su denominación («*Singularidad de los regadíos del postrasvase. Análisis de la modernización en las distintas zonas regables*»), se analiza el estado actual de estos regadíos; con una particular atención a su modernización y, más concretamente, al incremento de su eficiencia como consecuencia de la escasez de recursos disponibles y la incertidumbre derivada de las transferencias. Descrito de manera sucinta el territorio y los usuarios beneficiados con la llegada de estos caudales, se examina en los seis capítulos restantes la situación de estos regadíos. La escala de análisis

elegida es la «zona de regadío», es decir, las áreas definidas por la propia normativa que reguló la creación de esta transferencia (ley 52/1980). Concretamente, son objeto de análisis la comarca de Mula (cap.5), Lorca y el Valle del Guadalentín (cap.6), zona de Almería (cap.7), Campo de Cartagena (cap.8) y la comarca meridional de Alicante (cap.9). La menor trascendencia de estas transformaciones en la Vega Alta y Media del Segura, dada la mayor abundancia de caudales, justifica que las zonas I, II, III y IV del postravase sean objeto de análisis en un único capítulo, el cuatro. El uso de una metodología y de un esquema de trabajo común a todas ellas (descripción de los rasgos físico-ecológicos y socioeconómicos que caracterizan a cada una de esas unidades y la valoración de los resultados obtenidos en las encuestas realizadas a usuarios y a gestores de agua) permite comparar los rasgos definidores de estos regadíos (estructura de la propiedad y cultivos dominantes), los procesos de transformación registrados en estos territorios y, sobre todo, valorar el grado de modernización de estos regadíos. La encuesta se orienta a obtener información sobre datos del usuario (edad y actividad principal), características de la explotación (estructura de la propiedad, cultivos, empleo de asalariados) y proceso de modernización (factores que explican la implementación de mejoras

en el regadío, beneficios obtenidos, cambios en los aprovechamientos y grado de satisfacción con el proceso de modernización, entre otros).

El libro concluye con un capítulo final en el que se recogen los principales resultados derivados de esta investigación en el que se insiste en los procesos de transformación asociados a la llegada de los caudales del Alto Tajo, la trascendencia territorial, social y económica de esta agricultura de regadío y los notables procesos de tecnificación y modernización que caracterizan a estos regadíos. Apartado que se completa con otro en el que se recogen diversas propuestas orientadas a corregir las debilidades que amenazan a estos espacios regados. El epígrafe de la bibliografía y el de anexos, donde se incluyen los modelos de encuestas, completan esta monografía.

La lectura de la publicación coordinada por Gómez Espín, López Fernández y Montaner Salas pone de manifiesto el profundo y magnífico conocimiento que los diversos autores tienen del territorio objeto de estudio. La utilización de un método de trabajo común en las diversas áreas regadas beneficiadas con la llegada de los caudales del trasvase refleja claramente las diversas intensidades en los procesos de transformación de los regadíos, consecuencia, en gran medida, de las condiciones climáticas favorables a la difusión de cultivos de vanguardia. La aplicación

de diferentes métodos de trabajo permite, asimismo, evaluar el proceso de modernización de los regadíos desde perspectivas diversas; lo que contribuye a enriquecer cualquier proceso de investigación. El uso de las encuestas permite obtener información directa y actual sobre este proceso. Igualmente, proporcionan información relevante ya que permite combinar información cualitativa (principalmente relacionada con las causas que conducen a los usuarios a la adopción de técnicas de modernización de regadíos) y cuantitativa (superficie afectada, cambios en los aprovechamientos, estructura de la propiedad, etc.). Sin embargo, se ha de ser consciente que el grado de fiabilidad y, sobre todo, la extrapolación de sus resultados dependen del universo que ha sido encuestado. Un número reducido de encuestas proporcionar resultados interesantes;

pero pueden ser algo sesgados y, por tanto, se ha de ser cuidadoso con los resultados obtenidos.

La información obtenida con esta investigación, sintetizada en numerosas tablas, gráficos e imágenes, unida a la trascendencia social, económica, territorial y ambiental de los regadíos en estos territorios constituyen unos documentos de obligado conocimiento para aquellos estudiosos que quieran conocer lo que supuso la expansión de los regadíos en la Cuenca del Segura con posterioridad a 1953 y auguran la continuidad de los estudios sobre los usos del agua en el territorio en el que esta monografía claramente se inserta, lo que sería deseable en un futuro próximo.

María Hernández Hernández
Instituto Interuniversitario de
Geografía
Universidad de Alicante