

Reestructuración productiva en Patagonia Austral. Alternativas de desarrollo en Santa Cruz y sus mercados de trabajo

*Autores: Mg. Carlos Vacca¹; Mg. Daniel Schinelli².
Instituto de Trabajo, Economía y Territorio (I.T.E.T. UNPA-UARG).
Universidad Nacional de la Patagonia Austral.
Río Gallegos, julio de 2015*

Resumen: Las Provincias de Chubut, Santa Cruz y Tierra del Fuego, conforman el subsistema regional de la Patagonia Austral. Al caracterizar cada una de dichas provincias, se han visualizado sectores económicos que componen sus respectivas estructuras de producción, pudiéndose observar la evolución que han presentado en su desarrollo.

Su análisis, permitió conocer la adaptación de la región a los cambios operados en la economía y particularmente en los mercados de trabajo a partir de la reestructuración de los años '90.

Especial atención merecieron aquellos sectores considerados como enclaves³, predominantes en las estructuras económicas de la región, y cuyos comportamientos reflejaron importantes modificaciones a partir de políticas neo liberales llevadas a cabo a través de la Reforma del Estado de fines de la década de los '80.

La apertura económica, el predominio de las privatizaciones –de gran impacto en Patagonia Austral-, la desindustrialización, el aumento del desempleo, la flexibilización laboral, la desregulación financiera, generaron importantes transformaciones, modificando la estructura social del trabajo y las condiciones de vida de la población a nivel nacional.

La crisis post devaluatoria de 2001 y la recuperación de un Estado presente dieron lugar a nuevas condiciones económicas imperantes y con ello la construcción de un nuevo escenario regional. Sectores económicos emergentes, al amparo de condiciones favorables hicieron posible pensar en una reconfiguración de la tradicional matriz productiva provincial -basada en producciones tradicionales y la renta estatal-.

Por su parte, la crisis financiera internacional de 2008 modificó sustancialmente el entorno, profundizando la pérdida de competitividad lograda con la devaluación, iniciando un nuevo ciclo inflacionario interno, e impactando fuertemente en nuestra economía y en el nuevo perfil productivo emergente.

Más allá de ello, el modelo que ha prevalecido en la Provincia de Santa Cruz ha sido caracterizado por este mismo equipo investigador como de carácter subsidiador y rentista⁴,

¹ Mg. Carlos Vacca. Director del Instituto I.T.E.T. de la UNPA-UARG. Profesor Titular Ordinario. Categoría III Programa Incentivos. Co Director del P.I. 29/A310-1. carlos.vacca@speedy.com.ar

² Mg. Daniel Schinelli. UNPA-UARG. Profesor Asociado Ordinario. Categoría III Programa Incentivos. Director del P.I. 29/A310-1. daniel.schinelli@speedy.com.ar

³ Este tipo de formación se define como una organización productiva y social, en la cual la vinculación entre el centro productor y los servicios necesarios para mantener a los trabajadores y sus familias son muy estrechos (Zapata, F.).

⁴ El término "rentismo" comienza a estudiarse con intensidad en los círculos académicos a partir de dos hechos históricos concretos: la "Declaración sobre Política Petrolífera de los Países Miembros" de la OPEP en 1968 y el fuerte aumento de

advirtiéndole que la mayor parte de la población “no vive” de las producciones propias de la región (carbón, petróleo, gas, minería e industria), sino que se beneficia con la redistribución que realiza el Estado por la explotación exógena de dichos recursos y la percepción de regalías, garantizando con ello mejores condiciones de vida a sus habitantes.

Palabras Clave: Patagonia austral; Reestructuración productiva; Crisis y transformación; Desarrollo regional; Sectores productivos; Mercados laborales.

los precios del petróleo en los años 70 (Beblawi y Luciani, 1987). Aunque "rentismo" es un término que podría aplicarse a otros casos, los países que reciben rentas de los hidrocarburos tienden a asimilarse en esta categoría.



La LÍNEA DE INVESTIGACIÓN sobre “REESTRUCTURACIÓN PRODUCTIVA EN PATAGONIA AUSTRAL. ALTERNATIVAS DE DESARROLLO EN SANTA CRUZ Y SUS MERCADOS DE TRABAJO” se viene desarrollando de forma ininterrumpida y eslabonada desde el año 1995, a través de una serie de Proyectos de Investigación, todos radicados en la Universidad Nacional de la Patagonia Austral, los que han dado contenido y producción a dicha línea investigativa.

Se destacan los siguientes, como Proyectos integrantes de la misma:

- 1) C.S. UFPA 053/95. “Reestructuración Económica e impacto sobre la ocupación y el empleo en los mercados de trabajo regionales de la Patagonia” (1995-1996). Sede UACO.
- 2) “Reestructuración de enclaves mineros y cambio en los patrones de reproducción social” (1995-1997). Sedes UARG-UACO.
- 3) 29A/008. “Crisis, Heterogeneidad y Transformación en los Mercados Regionales de Trabajo (Estudio regional de la Patagonia Austral)” (1995-1998). Sede UARG.
- 4) “Reestructuración productiva y su impacto en el Complejo Petrolero de la Cuenca del Golfo San Jorge”, (1997-1998). UNPA-CONICET. Sede UACO.
- 5) 29B/018. “Sectores que Ganan, Sociedades que Pierden. Efectos y perspectivas de desarrollo en el litoral Atlántico de la Patagonia Austral” (1999-2000). Sede UACO-UARG.
- 6) 29A/095. “La Patagonia Austral del Siglo XXI. Entre las alternativas de desarrollo y las fragilidades de la estructura económico-social” (2001-2003). Sede: UARG-UACO.
- 7) 29/C011. "Plan estratégico para la transformación de la cuenca carbonífera de Río Turbio" (2002-2004). Sede: UARG
- 8) 29/A151. "La Patagonia Austral y el Mercado Laboral en un contexto de transformación económica. Entre la profundización del modelo rentístico y las perspectivas de diversificación económica" (2004-2006). Sede: UARG-UACO.
- 9) 29/A212. “Nuevas dinámicas productivas y mercados de trabajo regionales: caracterización socio-laboral de la explotación de hidrocarburos y del turismo en Patagonia” (2007-2009). Sede UARG.
- 10) 29/A250-1 “Sectores productivos tradicionales y emergentes en Santa Cruz. Alternativas y continuidades de la dinámica socioeconómica y laboral” (2010-2012). Sede UARG.
- 11) 29/A310-1 “Comportamiento de los sectores económicos dinámicos de la Provincia de Santa Cruz en la reconfiguración de la matriz productiva y su impacto en el empleo” (2013-2015). Sede UARG.

La Dirección de la mayor parte de los Proyectos estuvo a cargo del Dr. Agustín Salvia (Investigador CONICET. CAT. I, Profesor Titular UNPA-UBA-UCA), y desde 1999 Co-dirigidos por el Mg. Carlos Vacca (Investigador CAT. III del Programa de Incentivos, Profesor Titular UNPA y UTN).

Todos estos Proyectos fueron radicados en la Universidad Nacional de la Patagonia Austral (UNPA) participando alternadamente y en distintas oportunidades como respectivas sedes las cuatro Unidades Académicas del Sistema, (UARG – UACO – UART – y UASJ) y mediante el aporte de docentes investigadores al equipo de trabajo. Contaron con financiamiento de la UNPA y del CONICET-FONCyT.

Los mismos han sido sometidos al proceso de evaluación externa, habiendo culminado todos (a excepción del último que está en curso) con opinión satisfactoria de los respectivos jurados intervinientes.

Actualmente, la Línea de Investigación continúa a través del Proyecto N° 29/A310-1 (2013-2015), también radicado en la UNPA sede UARG, y posee como Director al Mg. Daniel Schinelli (Investigador Cat. III del Programa de Incentivos, Profesor Asociado UNPA-UTN) y como Co-director al Mg. Carlos Vacca (actual Director del Instituto de Investigación Trabajo, Economía y Territorio de la UNPA-UARG).

Se ha considerado identificar como tal a la Línea presentada, en función de haber cumplido 2 décadas realizando ininterrumpidamente estudios e investigaciones en el área del desarrollo regional y sus mercados laborales, logrando una producción sustantiva en el largo plazo, numerosas publicaciones en Libros, Revistas Especializadas, Ponencias en Congresos, interviniendo activamente en problemáticas sociales de la región, como así también formando investigadores constituyendo un grupo consolidado, integrando además una Red Nacional de Instituciones Académicas ocupadas en la temática (Red SIMEL).

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN

La Línea de Investigación sobre REESTRUCTURACIÓN PRODUCTIVA EN PATAGONIA AUSTRAL. ALTERNATIVAS DE DESARROLLO EN SANTA CRUZ Y SUS MERCADOS DE TRABAJO, desarrolla en forma permanente cuatro ejes de trabajo que constituyen áreas prioritarias para el sistema de desarrollo científico y tecnológico universitario y regional. Ellos son:

1. Estudiar las alternativas de desarrollo del sistema regional patagónico austral y sus principales subsistemas locales, ya se trate de sectores “tradicionales” o “emergentes”, a partir de asumir una perspectiva teórico-metodológica interdisciplinaria en el estudio de los procesos sociales y económicos regionales.
2. Elaborar y proveer información sistemática sobre la evolución histórica, situación actual y proyección futura de los sectores económicos dinámicos subregionales y laborales de la región, teniendo en cuenta las perspectivas de los propios actores sociales y económicos, y a través de la recolección de información original y continua de fuentes primarias y secundarias.
3. Servir a la formación académica en el campo de los estudios regionales, las problemáticas del trabajo y el empleo de alumnos, docentes e investigadores locales; al mismo tiempo que favorecer y apoyar la formación de postgrado de los docentes investigadores que participan del programa, así como la difusión, intercambio y transferencia institucional de los resultados alcanzados por sus trabajos de investigación.

4. Dar continuidad a las acciones académicas que se han venido desarrollando desde el año 1995 orientadas a la conformación de una unidad de estudios sociales sobre las problemáticas del trabajo y el desarrollo con sede en la UNPA. Este espacio tiene como propósito reunir a los interesados en elaborar, recoger, estudiar, intercambiar y transferir resultados de investigaciones académicas, oficiales o privadas relacionadas con la estructura social, los mercados sectoriales y el desarrollo local desde y para la región patagónica austral.

RESULTADOS OBTENIDOS/ESPERADOS

La LÍNEA DE INVESTIGACIÓN REESTRUCTURACIÓN PRODUCTIVA EN PATAGONIA AUSTRAL. ALTERNATIVAS DE DESARROLLO EN SANTA CRUZ Y SUS MERCADOS DE TRABAJO con sede en el INSTITUTO TRABAJO, ECONOMÍA Y TERRITORIO de la U.N.P.A. – U.A.R.G, ha logrado a través de las investigaciones realizadas, resultados científicos, de formación y de transferencia de alta relevancia académica y social para el sistema universitario y para la región.

Las aproximaciones conceptuales propuestas, se apoyan en hallazgos empíricos que han generado y siguen produciendo activos investigadores independientes y equipos de investigación que habitan la región.

El equipo de trabajo constituido por profesionales de diversas disciplinas radicados en Patagonia Austral, cuenta con una trayectoria académica de dos décadas vinculada al análisis y diagnóstico de las características de determinados sectores productivos, en particular la economía agregada a nivel provincial y regional.

Como resultados obtenidos de las acciones que se vienen desarrollando ininterrumpidamente en la Línea de Investigación, adquieren singular relevancia:

- a) La consolidación de una masa crítica de conocimiento, expresada a través de Libros, Capítulos de Libros, Artículos Publicados en Revistas Científicas, Ponencias en Congresos y Comunicaciones Académicas;
- b) Una Página WEB de Información Regional sobre Mercado Laboral (SIMEL);
- c) La edición de una publicación que cuenta con Referato Académico denominada Observatorio Patagónico. Boletín de Estudios Sociales sobre Trabajo y Desarrollo.
- d) El auspicio y participación en la edición de una publicación con periodicidad anual y con Referato Académico desde el año 2005 cuyo título es Revista de Estudios Regionales y Mercados de Trabajo.
- e) Recursos humanos especializados y constituidos en Grupo Consolidado de Investigación (profesores – auxiliares de docencia- investigadores - alumnos becarios y alumnos investigadores), formados en el marco de las investigaciones, cursos de posgrado y actividades realizadas por esta misma Línea de trabajo.

Asimismo, y más allá del fortalecimiento de los resultados hasta aquí obtenidos, el actual Proyecto de Investigación que concluye en el año 2015 y que continúa la Línea Investigativa, se propone alcanzar los siguientes objetivos:

- a) Avanzar en el conocimiento científico en el área y contribuir al desarrollo socioeconómico de Santa Cruz.
- b) Brindar aportes conceptuales, metodológicos y empíricos sistemáticos en función de contribuir al diagnóstico y diseño de acciones adecuadas al Desarrollo de Sectores Dinámicos de la Economía, el Trabajo y el Empleo en el ámbito de la Provincia de Santa Cruz, y posibles áreas de influencia en el espacio regional.
- c) Continuar y fortalecer el alcance de transferencia y divulgación de resultados de la labor de investigación y docencia universitaria en el ámbito constituido por el Sistema de Información de Mercados Laborales (SIMEL) como espacio académico especializado en el procesamiento y provisión de información sistemática y conocimientos sobre temas vinculados al desarrollo regional, con sede institucional en la UNPA.
- d) Contribuir al diagnóstico, debate y diseño de políticas regional, provincial, y municipales a través de la elaboración de diagnósticos de evolución, situación actual y de proyecciones sobre las tendencias.
- e) Asimismo, a partir de la actualización permanente y mejoramiento de la calidad de la información provista en el Nodo Patagonia de la Red SIMEL, se propone cumplir con el propósito de incrementar el conocimiento y uso en el ámbito regional patagónico de los distintos productos de la Red SIMEL (visitas y consultas en la red, divulgación de información, participación en la Revista Estudios Regionales y Mercados de Trabajo, circulación y conocimiento en el ámbito regional de la Revista).
- f) Promover la vinculación del Proyecto con otros radicados en la sede UNPA-UARG del Instituto de Trabajo, Economía y Territorio, como así también con las otras sedes del Instituto en UNPA. Asimismo, vincularlo con otros estudios regionales del país realizados en sedes académicas de nivel superior.
- g) Contribuir a la producción de conocimientos sistematizados y actualizados del ámbito local, regional y provincial vinculados con problemáticas que constituyen el objeto de estudio de diversos espacios curriculares correspondientes a las oferta de grado y pos grado de la UNPA.
- h) Promover la relación con Programas y Proyectos de Extensión y Transferencia considerados prioritarios por la Universidad, Unidades Académicas e Institutos.
- i) Contribuir al desarrollo del Proyecto SIMEL como parte de las actividades de Vinculación Tecnológica, y su continuidad y fortalecimiento institucional orientado hacia la optimización de su presencia en el ámbito regional patagónico. En este sentido, las producciones se encuentran disponibles para su consulta y aprovechamiento a través de la Página WEB: www.simel.edu.ar

FORMACIÓN DE RECURSOS HUMANOS

El trabajo académico en forma continua ha permitido la conformación de UN GRUPO DE INVESTIGACIÓN CONSOLIDADO, especializado en la Línea de investigación desarrollada.



Como resulta natural para un proceso que lleva dos décadas, la actividad desde sus inicios ha ido incorporando nuevos integrantes, mientras que otros han mudado hacia nuevas Líneas investigativas.

La formación realizada sobre los investigadores, a través de distintas responsabilidades que fueron adquiriendo, hoy permite que los nuevos Proyectos sean dirigidos y Co-dirigidos por profesionales exclusivamente locales, quienes a su vez, adquieren la responsabilidad por la formación de nuevos recursos.

El equipo actual de trabajo está integrado por un Director, un Co-Director, 9 (nueve) Integrantes docentes, un alumno becario, y 2 (dos) ayudantes alumnos investigadores.

De ellos, 5 (cinco) poseen categoría otorgada por el Programa de Incentivo a los Docentes-Investigadores de las Universidades Nacionales de la Secretaría de Políticas Universitarias. Uno de ellos posee título de Doctor, 4 (cuatro) de ellos son Magísteres, y 2 (dos) cursan actualmente formación de pos grado (Doctor y Magíster).

La activa participación en producción y en eventos científicos, como así también la capacitación permanente a través de actividades de pos grado, constituyen ejes centrales en la formación de los recursos humanos de la Línea de Investigación.

MARCO TEÓRICO

La línea de Investigación sobre REESTRUCTURACIÓN PRODUCTIVA EN PATAGONIA AUSTRAL. ALTERNATIVAS DE DESARROLLO EN SANTA CRUZ Y SUS MERCADOS DE TRABAJO cobró vigencia a partir de los cambios operados sobre la economía y el Estado argentino durante los años '90, los cuales generaron importantes transformaciones sobre la estructura social del trabajo y de las estrategias de vida de la población (Albuquerque, 1990; Uribe Echeverría, 1990; IDEP, 1993 y 1992; Laurelli y Rofman, 1989).

En el caso argentino, el nuevo ordenamiento económico surgido por aquellos años abrió nuevas formas de competencia y gestión de las relaciones económicas y laborales. Este nuevo orden económico ha estructurado un nuevo tipo de división espacial del trabajo, a partir del cual asumieron renovado protagonismo tanto los intereses de los grupos oligopólicos multinacionales, como los actores locales en la gestión de las relaciones laborales y de mercado (Benko y Lipietz, 1997; Laurelli y Rofman, 1989; Estes et al., 1994; Iñigo Carrera et al., 1994; y Pérez Barrero, 1993).

La configuración de las economías patagónicas, conformadas históricamente a través de la acción estatal de fomento a las actividades productivas estratégicas para el desarrollo económico nacional, en muchos casos bajo la forma de enclave especializado, (Salvia, 1995; Zapata, 1985 y 1977), se vio afectada por el modelo aperturista surgido en los años '90, imponiendo medidas de ajuste y de reformas económicas estructurales (Salvia, 1999; Rofman, 1999; Salvia y Panaia, 1997; Cicciari, 2004; Muñoz y Salvia, 1991).

La apertura económica combinó en forma contradictoria y heterogénea cambios estructurales y crecimiento económico junto a un empobrecimiento de las condiciones políticas, institucionales, y socio-ocupacionales de los sistemas locales.



En la esfera nacional, el Estado generó un reposicionamiento de su rol, que afectó significativamente a las economías regionales. Los gobiernos provinciales y locales debieron adaptarse a esta nueva situación con medidas de distinto tipo a fines de morigerar los efectos del modelo. Las provincias de la patagonia austral, se vieron asistidas por la percepción de un importante nivel de regalías petroleras y gasíferas derivadas de un ciclo expansivo en estas actividades, que otorgaron a los Estados provinciales una mayor capacidad de acción.

En sintonía con la lógica de los últimos años, los Estados Provinciales continuaron desempeñando un fuerte rol de contención social, habiendo recuperado en cierta forma, parte del lugar histórico que ocuparon en el poblamiento y sostenimiento de las actividades económicas de la región patagónica; pero sus diversos sectores políticos y sociales no lograron propiciar escenarios que promovieran el desarrollo endógeno autosostenido con la constitución de actores regionales y locales fuertes, con capacidad para consolidar en el mediano plazo esquemas alternativos para el desarrollo regional.

El tránsito de una economía rentística subordinada a la extracción de recursos primarios exportables, a otra vinculada con la generación de valor agregado y con la consolidación de encadenamientos productivos sostenidos desde la propia región, supone aún mayor tiempo y esfuerzo institucional y social para su logro.

Así, pudo observarse cómo en esta región austral, la iniciativa frente a los procesos de redefinición del desarrollo local se depositó en manos de algunos pocos grupos económicos extra-regionales, en lugar de estar en poder de los ciudadanos, los trabajadores o los emprendedores regionales.

Este escenario se liga a la recuperación económica nacional enmarcada en un contexto internacional que en los últimos años, y esencialmente a través de la política devaluatoria producida a consecuencia de la crisis de 2001, favoreció el esquema agroexportador del país, contribuyendo a la mejora en el funcionamiento del mercado interno con consecuencias positivas en diversos indicadores sociales.

La complejidad de estos procesos obligó a avanzar en el conocimiento del nuevo orden regional a través del estudio de unidades de análisis más específicas, tal que permitieran identificar las particularidades en cada región y sector productivo.

Ante este nuevo contexto socioeconómico nacional, complementariamente a la producción hidrocarburífera -y al amparo de las nuevas y favorables condiciones macroeconómicas-, surgieron en la Provincia de Santa Cruz transformaciones sobre actividades tradicionales como la agropecuaria permitiendo su reposicionamiento, y alentando en forma paralela el desarrollo de otras incipientes, como la minería metálfera y el turismo.

Sin embargo, esta nueva expresión emergente de la matriz productiva provincial se vio afectada por los efectos de la crisis del 2008 en la economía internacional y su impacto en la esfera nacional.

Cabe acotar que a nivel provincial, en Santa Cruz a partir del 2008 surgió además una alta conflictividad en las relaciones socio-económicas, las que afectaron en gran medida a la producción hidrocarburífera, impactando notablemente en los ingresos provenientes por las regalías petroleras y gasíferas.

Los hechos mencionados repercutieron negativamente sobre la situación fiscal provincial, generando asimismo transformaciones y reposicionamientos en sectores tradicionales y emergentes, los que a su vez se vieron afectados por un proceso de pérdida de competitividad dado el atraso cambiario que comenzó a registrarse, frente a un incremento generalizado y sostenido en los costos internos.

SÍNTESIS

La Línea de Investigación definida se ha centrado en el estudio de los escenarios vinculados a dinámicas productivas en un contexto económico signado por las nuevas condiciones macroeconómicas posteriores a las crisis del año 2001 e internacional del 2008 y su impacto sobre la economía provincial.

En este sentido, el Proyecto de Investigación vigente en la actualidad apunta a realizar un balance específico de las nuevas realidades emergentes en un territorio cada vez más globalizado, pero todavía social y culturalmente comprometido con el modelo del Estado proteccionista y redistribuidor de la renta percibida.

Para lograrlo, se propone dar continuidad a los estudios desarrollados anteriormente y profundizar en el análisis integrado de las nuevas dinámicas productivas.

En resumen, el proyecto actual se centra en el estudio de los siguientes sectores económicos:

- a) Energía eléctrica.
- b) Minería hidrocarburífera.
- c) Minería metalífera
- d) Actividades agropecuarias
- e) Turismo

Nuestro análisis toma como punto de partida el agrupamiento de los sectores seleccionados de acuerdo a una tipología descriptiva construida en base a su temporalidad de surgimiento/desarrollo histórico (que permite clasificarlas en “tradicionales” y “emergentes”), y a la predominancia de los actores económicos que participan de cada actividad).

TIPOLOGÍA ANALÍTICA DE SECTORES PRODUCTIVOS SELECCIONADOS

ACTIVIDADES PRODUCTIVAS Provincia de Santa Cruz		Actores económicos dinamizadores de la actividad		
		Estado Nacional/Provincial	Empresas Transnacionales	Agentes locales
Temporalidad de desarrollo (2da. mitad Siglo XX-inicios siglo XXI)	TRADICIONALES (históricos)	Carbón		
			Petróleo/Gas	
	EMERGENTES (década '90 en adelante)			Actividades Agropecuarias
			Minería Metalífera	
		Turismo		Turismo

Fuente: elaboración propia.

Sin embargo el interrogante que nos orienta en la actualidad pone particular énfasis en un nuevo enfoque, centrado en el análisis pormenorizado de los sectores productivos concebidos como “emergentes”, a efectos de poder conformar una matriz agregada a nivel de dinámica productiva, pensando en la posibilidad de identificar una nueva configuración en el desarrollo regional, quizá menos dependiente de la renta.

Recuperando un lineamiento tradicional en nuestra trayectoria académica, la caracterización de la dinámica laboral de los diversos sectores de actividad analizados, se constituye en un eje transversal del análisis propuesto, en una nueva configuración laboral y productiva en el territorio provincial.

CONCLUSIONES

Como se ha indicado, la economía de la provincia de Santa Cruz está basada principalmente en actividades de producción primaria y extractivas, organizadas en enclaves de alta productividad pero con escaso valor agregado, y en la destacada participación del sector terciario -sumamente heterogéneo-, donde predomina el rol del Estado Provincial; observándose en la última década, el surgimiento de nuevos y dinámicos sectores productivos al amparo de ciertas condiciones que favorecen su desarrollo, aunque limitados por los efectos de las crisis de diverso orden que han imperado.

Puede observarse que dichas condiciones colaboran a un nuevo proceso de reestructuración en el cual, las tradicionales actividades económicas de la región basadas sobre recursos agotables, ceden cierta importancia relativa en el conjunto de la economía provincial hacia otras, favoreciendo a un incipiente proceso de diversificación.

El mismo incluso, debería verse incrementado en un futuro próximo, a través del aprovechamiento industrial de la energía de que dispondrá la región, producido el interconectado con la red nacional, con la producción de la central termoeléctrica de Río Turbio, con la reserva fría de Río Chico, y la futura producción de las recientemente iniciadas represas hidroeléctricas Néstor Kirchner y Jorge Cepernic.

Sin embargo, el modelo que ha prevalecido en la Provincia de Santa Cruz ha sido caracterizado por este mismo equipo investigador como de carácter subsidiador y rentista. Dicho modelo releva al Estado Provincial como perceptor y redistribuidor de la renta – particularmente a través de la percepción de regalías-, advirtiendo que la mayor parte de la población “no vive” de las producciones propias de la región (carbón, petróleo, gas, minería e industria), sino que se beneficia con la redistribución que realiza el Estado por la explotación exógena de dichos recursos, garantizando con ello mejores condiciones de vida a sus habitantes.

En la actualidad, la provincia se encuentra frente al desafío y oportunidad de superar dicho modelo que la ha distinguido históricamente. Sin embargo, en los trabajos presentados, existe coincidencia plena sobre la escasez de políticas públicas y privadas tendientes a potenciar las ventajas comparativas existentes en la región, así como la inexistencia de una planificación orientada a la generación de alternativas de desarrollo endógeno y empleo genuino para su población, factores éstos de carácter excluyente para trascender la oportunidad coyuntural hacia un sustentable desarrollo regional.

El tránsito de una economía rentística subordinada a la extracción de recursos primarios exportables, a otra vinculada con la generación de valor agregado y con la consolidación de encadenamientos productivos sostenidos desde la propia región, supone aún mayor tiempo y esfuerzo institucional y social para su logro.

BIBLIOGRAFÍA

- ALBURQUERQUE, F., “Introducción”; en Revolución tecnológica y reestructuración productiva: Impactos y desafíos territoriales; Alburquerque Llorens, F., de Mattos, C., y Jordán Fuchs, R., (Edición); Buenos Aires, Grupo editor Latinoamericano – Colección estudios políticos sociales; 1990.
- BEBLAWI, H., and Luciani, G. (1987a). Introduction. (In H. Beblawi, and G. Luciani (Eds.), The rentier state (pp. 1-21). London: Croom Helm.)
- BENKO, G. y Lipietz, A. “De la regulación de los espacios a los espacios de la regulación”, en Boyer, R y Saillard, Y. Teoría de la regulación: estado de los conocimientos. Vol. II. La Plata, Asociación Trabajo y Sociedad- UBA-CBC, 1997.
- CICCIARI, M.R.; “Trayectorias laborales en espacios sociales afectados por la reestructuración productiva y la crisis nacional: la región patagónica a fines del siglo XX” en Observatorio Patagónico. Boletín de Estudios Sociales sobre Trabajo y Desarrollo, Universidad Nacional de la Patagonia Austral, Caleta Olivia, Año 4, Número Especial, Julio 2004.
- ESTESO, R.; Capraro, H.; Benitez, R. y Tocino, S.; Impacto de la crisis sobre la especialización productiva regional. Fundación Friedrich Ebert, IIPAS-IICE. Buenos Aires, 1994.
- IDEP - Instituto de Investigaciones sobre Estado y Participación; Informe de Coyuntura: La era post-Brady Junio; 1993.

- IDEP - Instituto de Investigaciones sobre Estado y Participación; La evolución del Plan Cavallo y el Plan Brady” en Informe de Coyuntura; IDEP-ATE, Buenos Aires, agosto 1992.
- IÑIGO CARRERA, N.; Podestá, J.; y Cotarelo, M.C.; Argentina: cinco estructuras económico-sociales concretas y dos territorios; Trabajo presentado en el Segundo Congreso Nacional de Estudios del Trabajo; ASET, Trabajo Nro. 76; Buenos Aires; agosto 1994.
- LAURELLI, E. y Rofman A. (compiladores.) ; Descentralización del Estado. Requerimientos y políticas en la crisis, CEUR, Buenos Aires, 1989.
- MARQUEZ, D. y Palma Godoy, M.; Distinguir y comprender. Aportes para pensar la sociedad y la cultura en Patagonia; Comodoro Rivadavia; Proyección patagónica; 1995.
- MUÑOZ, Ch. y Salvia, A.; “Análisis histórico y económico de la evolución de una empresa pública de combustibles: Yacimientos Carboníferos Fiscales”, Cuadernos IDEP, IDEPATE, Buenos Aires, 1991.
- OLMEDO, C. y Salvia, A.; “Reestructuración, expansión de la actividad económica y crisis del empleo en un enclave petrolero. El caso de Pico Truncado, Santa Cruz”; en Salvia, A. y Panaia, M. (compiladores.); La Patagonia privatizada; Bs As, PAITECEA- UBA, Editorial del CBC-UBA, 1997.
- PANAIA, Marta. “Apuntes para la rediscusión del concepto de región en la Argentina actual”. En Revista Estudios Regionales. Buenos Aires. CEUR. 2005
- PÉREZ BARRERO, M.D.; “Tendencias recientes del desarrollo regional argentino”; en Ciclos Nro. 5; Buenos Aires; 1993.
- ROFMAN, A.; Desigualdades regionales y concentración económica; el caso argentino. Edit. Siap Planteos, Buenos Aires, 1974.
- ROFMAN, A.; Economías regionales extra-pampeanas y exclusión social en el marco del ajuste• Salvia, A. (compiladores.); La Patagonia de los Noventa. Sectores que ganan, sociedades que pierden; Buenos Aires; Editorial Colmena; 1999.
- SALVIA, A. y Oliva, M.; Reestructuración económico social y evolución del mercado de trabajo en la provincia de Santa Cruz; IDEP-ATE; Buenos Aires; 1992.
- SALVIA, A. y Panaia, M. (compiladores); La Patagonia privatizada; Buenos Aires, PAITECEAUBA, Editorial del CBC-UBA, 1997.
- SCHINELLI, D. y Vacca, C.; “Reestructuración económica y su impacto en la provincia de Santa Cruz” en Salvia, A. (compilador) La Patagonia de los Noventa. Sectores que ganan, sociedades que pierden; Buenos Aires; Editorial Colmena; 1999.
- SCHINELLI, D. y Vacca, C.; “La isla de las fantasías. Evolución de la estructura empresarial en Tierra del Fuego” en Salvia, A. (compilador) La Patagonia de los Noventa. Sectores que ganan, sociedades que pierden; Buenos Aires; Editorial Colmena; 1999.
- SCHINELLI, D. y Vacca, C. “Hacia una transformación económica en la patagonia austral. La actividad turística en la nueva dinámica productiva y su impacto en el empleo” Revista Estudios Regionales N° 3. Bs. As.. CIPSA. 2007
- SCHWEITZER, A. “Desarrollo territorial y ajuste espacial. La difícil relación entre políticas públicas y planificación privada en el norte de Santa Cruz”. En Revista Estudios Regionales N° 4. Buenos Aires. CIPSA. 2008
- URIBE ECHEVARRÍA, F.; “Desarrollo Regional de los años noventa. Tendencias y perspectivas en Latinoamérica”; en Albuquerque Llorens, F., De Mattos, C., y Jordán Fuchs, R., (Edición); Buenos Aires, Grupo editor Latinoamericano – Colección estudios políticos sociales; 1990.
- VACCA, Carlos; Schinelli, D. y Miranda, G.; “Turismo en Santa Cruz”. Buenos Aires. Editorial Dunken; 2008

ZAPATA, F.; “Enclaves y sistemas de relaciones industriales en América Latina” en Revista Mexicana de Sociología Nro. 2; UNAM; México; 1977.

ZÁRATE R. et al; Patagonia Austral. Integración inconclusa y subdesarrollo inducido. Rosario, Homo Sapiens editora; 2000.

ZÁRATE R. y Artesi, L.; Ciudadanía, Territorio y Desarrollo Endógeno. Editorial Biblos. Buenos Aires. 2007

