

Las represas, un desafío no exento de riesgos (Problemas de las grandes obras)

Lurbé, Rubén Mario, Docente Investigador UNPA, mariolurbe@yahoo.com
Unidad Académica Río Gallegos - Universidad Nacional de la Patagonia Austral
Av. Lisandro de la Torre 860 – Río Gallegos – Santa Cruz – Argentina

Julio 2015

Resumen: La infraestructura de la provincia de Santa Cruz ha sido objeto en los últimos años de cambios radicales que implicarán en el futuro cambios sociales inesperados, además de cambios en el comportamiento de los actores económicos.

El inicio de la construcción de las obras de las represas sobre el río Santa Cruz constituye la mayor transformación en la estructura económica de la provincia.

El trabajo consiste en la revisión de casos anteriores de obras caracterizadas como Proyectos de Gran Escala (PGE) y sus implicancias sociales y económicas durante las distintas etapas de la realización de los mismos. Principalmente se analizaron los trabajos realizados por Rofman, Laurelli y otros profesionales del Centro de Estudios Urbanos y Regionales, que realizaron aportes metodológicos para los análisis del tema, basados en el caso de Salto Grande. Se incorpora también, aunque tangencialmente, la mirada sociológica considerando los análisis de Lins Ribeiro sobre los PGE (Proyectos de Gran Escala).

Como resultado final surgen recomendaciones para evitar los problemas, frustraciones y falta de apropiación local de los beneficios de las grandes obras en la región en la que éstas se implantan.

Palabras Claves: Santa Cruz; Represas; Estructura Económica; Desarrollo Local.

1. INTRODUCCIÓN

- Este trabajo forma parte del proyecto de investigación 29/A310 "COMPORTAMIENTO DE LOS SECTORES ECONOMICOS DINAMICOS DE LA PCIA. DE SANTA CRUZ EN LA RECONFIGURACION DE LA MATRIZ PRODUCTIVA Y SU IMPACTO EN EL EMPLEO", dirigido por el Mg. Daniel Schinelli.
- En el marco del ante citado programa se decidió analizar los aspectos socioeconómicos, políticos y el impacto sobre los mercados del trabajo de la construcción de las represas Presidente Néstor Kirchner y Gobernador Jorge Cepernic, los efectos esperados durante la construcción de las mismas y a posteriori de la puesta en marcha.
- El inicio de la construcción de las represas Presidente Néstor Kirchner y Gobernador Jorge Cepernic enfrenta a santa cruz a un proceso de cambio que merece ser analizado desde varias aristas: geográfica, económica, socio-política, etc.
- Analizaremos los aportes teóricos realizados por Linz Ribeiro para los llamados Proyectos en gran Escala (PGE).
- En la República Argentina no hay experiencia continua en el desarrollo de PGE, los antecedentes más estudiados están referidos a en la construcción de Salto Grande. En este tema estudiaremos los aportes realizados por el Centro de Estudios Urbanos y Regionales del CONICET (CEUR).

1.1. LAS REPRESAS NESTOR KIRCHNER Y JORGE CEPERNIC

Las represas Presidente Néstor Kirchner y Gobernador Jorge Cepernic se construirán sobre el río Santa Cruz, que recorre la provincia homónima de oeste a este, desde el lago Argentino hasta el océano Atlántico.

La potencia instalada entre ambas represas asciende a 1.740 MW y la energía media se prevé alcanzará a 5.247 GWH. Eso significa que las represas han sido diseñadas como represas de punta.

Las obras están, según informa el gobierno, a punto de ser iniciadas. Se espera una ocupación máxima de 5.000 personas en el lugar.

1.2. CARACTERIZACIÓN DEL LOS PROYECTOS DE GRAN ESCALA:

Linz Ribeiro, que analizó lo que él definió como Proyectos de Gran Escala, basó sus trabajos en la construcción de Brasilia y de Yaciretá, en Brasil, llamando así (PGE), a las grandes obras de infraestructura que reúnan los siguientes requisitos: "gigantismo, aislamiento y temporalidad" (Lins Ribeiro, 1985, 1987 y 1991. Citado por Radovich, 2005) estos requisitos son cumplidos claramente por los proyectos de las represas Presidente Néstor Kirchner y Gobernador Jorge Cepernic

En relación al gigantismo, los PGE constituyen una intervención, nacional o plurinacional, que generalmente incluye la presencia de organismos internacionales y poseen, además,



cierta intencionalidad geopolítica. Exigen, por otra parte, esfuerzos financieros considerables y normalmente la existencia de una corporación “(...) una corporación grande y poderosa que maneje todo el proceso” (Lins Ribeiro, 1985:34. Citado por Radovich, 2005).

El aislamiento, según el autor, puede ser relativo y está más referido a los aspectos socioeconómicos que al estricto sentido geográfico. El territorio en el que se desarrolla la obra puede considerarse como un enclave.

Por último, en relación a la temporalidad, Lins Ribeiro explica que estos emprendimientos poseen un inicio y un fin, generalmente marcado por la fecha de inauguración y de su utilización como acelerador del ritmo de obra, así como también por el contenido político de la ceremonia de inauguración, que no hace más que confirmar el carácter temporal de esta modalidad productiva.

Podemos concluir que la construcción de las represas Presidente Néstor Kirchner y Gobernador Jorge Cepernic constituyen Proyectos de Gran Escala porque cumplen con los requisitos establecidos por el autor.

1.3. PERCEPCIÓN SOCIAL DE LAS GRANDES OBRAS DE INGENIERÍA

No podemos perder de vista, además, que la percepción social de las grandes obras de ingeniería ha ido cambiando con el tiempo. La proliferación de las llamadas Organizaciones de la Sociedad Civil ha ayudado a que los actores sociales comenzaran a poner de manifiesto a las implicancias sociales.

“La percepción social de la ingeniería ha pasado de significar progreso a propiciar conflictos en función de su impacto medioambiental. En esa evolución es relevante el papel de los significados de las obras de ingeniería en el paisaje, tanto en su adscripción inicial, como en su posterior socialización, de forma que cada tipo de obra tiene adscrito un significado que trasciende a las realizaciones particulares.”(Aguiló, 2005).

Hoy en día todas las obras de ingeniería de importancia son puestas bajo la lupa por la sociedad, la que a través de los grupos de presión exige la realización de estudios de carácter ambiental previos al inicio de la construcción de los proyectos, en nuestro país especialmente a partir de la reforma constitucional de 1994 que ha consagrado los derechos ambientales.

1.4. ESTUDIOS DEL CEUR SOBRE GRANDES INVERSIONES PÚBLICAS Y ESPACIO REGIONAL.

El CEUR¹ ha realizado estudios muy interesantes sobre la influencia de las grandes obras en el entorno en el que se han implantado, especialmente en relación con Salto Grande, emprendimiento binacional argentino uruguayo.

En relación con las grandes obras aparecen efectos en tres etapas de las mismas (Rofman, 1984, pág. 63 a 82). Analiza la “emergencia de procesos productivos de muy diversa índole que, más allá de los efectos programados de las obras, surgen como obligada consecuencia de la construcción y ulterior habilitación. Así son procesos que espontáneamente se producen en

1 Centro de Estudios Urbanos y Regionales.

el área de influencia inmediata y mediata de la presa, o que aparecen como exigencias necesarias a los trabajos de las presas y que no se incluyen en las programaciones vinculadas a las acciones resultantes de las obras.”

Rofman propone analizar esto separando tres etapas de la obra, las que son:

a) Etapa de programación del proyecto: Estas tareas no implican prácticamente trabajos en el área cercana a la presa, pero es de gran importancia en la generación de expectativas.

b) Etapa de construcción de la presa: En esta etapa se verifican los mayores impactos de corto plazo, que básicamente son: la posibilidad o no de incorporar insumos regionales a la construcción de la obra, la construcción de obras de infraestructura necesaria a tales fines, los procesos migratorios asociados a la construcción y, por último y entre los efectos más esperados, la generación de puestos de trabajo directos e indirectos en la construcción de la obra.

c) Etapa de habilitación de la presa: Con la habilitación y puesta en marcha de la obra, comienzan las tensiones propias de resolver los usos y apropiaciones de las instalaciones que se construyeron para la obra y que no serán utilizadas durante la explotación de la misma. Menciona Rofman que la etapa de habilitación es la etapa en la que surgen los problemas derivados de los procesos de transformación ecológica, social o de ubicación de la población reasentada.

Analiza a continuación los procesos asociados a las dos primeras etapas de la obra, entre los que menciona:

En primer lugar, el impacto que en la región genera el súbito aumento de la demanda de bienes y servicios. La experiencia demuestra que generalmente no se han tenido en cuenta estos elementos en la programación de las grandes obras de infraestructura, generando acciones aisladas e inconexas de algunos actores.

Además en el trabajo se menciona que se genera una gran presión sobre la tierra urbana de los sectores aledaños al emplazamiento de las obras y la proliferación de comercio de carácter lícito e ilícito.

“En síntesis enfrentamos un cuadro de fenómenos anómalos (desorden urbano, aumento de marginalidad, incremento de actividades improductivas, y alza de los costos de bienes y servicios entre otros) fruto de la supuesta creación de fuentes de trabajo y/u oportunidades que la realidad se encarga de demostrar inviable. La obra de este modo experimenta un costo adicional no computado en los estudios económicos pero del que no se responsabiliza ni debe afrontar; cargos que son transferidos a la sociedad local que los recibe sin compensación.” (Rofman, 1984, pág. 67).

Según el autor bajo análisis, en la etapa de construcción de la obra se intensifican algunos de los procesos ya descritos. Además, se espera un aumento de la presión de los trabajadores de zonas cercanas o lejanas, atraídos por las expectativas de trabajos bien remunerados en la región, además de la presencia de sus familias. Este fenómeno es normalmente acompañado por la aparición de establecimientos proveedores de servicios para las persona arribadas a la región.

Para Rofman (Rofman, 1984, pág. 69), en cualquier caso se verifica un brusco incremento de

la demanda de bienes y servicios, especialmente de consumo diario, que altera el equilibrio económico regional, sumado a la aparición de salarios más altos que los que se abonan normalmente en la región y a la aparición de proveedores de bienes y servicios que alientan una rápida ganancia. Estos desequilibrios, espaciales, laborales y sociales, recaen especialmente sobre las autoridades locales y/o provinciales, además de impactar sobre los propios responsables de la gran obra.

Otro efecto de los analizados por el autor es el precio de la tierra urbana, que crece alentado por el desequilibrio del complejo “familias – viviendas – servicios”, y que produce efectos no sólo verificados en la construcción de grandes presas, sino que replica situaciones de campamento minero o petrolero, situación ya conocida en Santa Cruz en los albores de la provincialización.

Por último, el autor establece que “El proceso de construcción de la presa, genera demandas del sector privado u público asociadas a tal proceso, que no pueden desconocerse so pena de no estimar en forma adecuada el verdadero efecto indirecto de la misma.” (Rofman, 2004, pág. 73).

En la etapa de habilitación de la obra se generan fenómenos de duración indefinida. El autor se centra principalmente en tres de ellos:

- a) Reutilización de la infraestructura construida para uso temporal durante la construcción de la obra.
- b) Reajuste de las actividades comerciales y de servicio que crecieron por la demanda generada por la población que atrajo la construcción de la obra.
- c) Efectos no deseados en alguna de las acciones emprendidas durante el proceso productivo, que se manifiesta durante o después de la construcción de la presa y que son afrontados por la comunidad relacionada con la presa.

Una adecuada planificación del diseño de la infraestructura necesaria para la construcción de la presa, centrada en permitir que la misma sea utilizada luego de la terminación de la obra para la realización de las tareas previstas en el aprovechamiento múltiple, permitiría reducir las tensiones que se producirán al momento de la habilitación de la obra y del retiro de la constructora.

El proceso de reajuste de la actividad económica puede producir rispideces sociales por que la cantidad de personal ocupado en la construcción se reduce, aunque lentamente, a prácticamente cero al poner las obras en explotación. Las actividades previstas en el proyecto de aprovechamiento múltiple, en este caso la incorporación de miles de hectáreas al riego, generan una cantidad de puestos de trabajo que dependen de las especies que se cultiven en la zona regada, pero se generan tensiones sociales derivadas de que los obreros que construyeron la central no serán, seguramente, los agricultores que trabajen en la zona de riego.

El personal que se encargará de atender la generación eléctrica es poco y, además, con un alto grado de preparación técnico profesional.

Por otro lado, la reducción de la población en las zonas aledañas a la obra generará un reacomodamiento a la baja de las actividades económicas con las consiguientes tensiones

sociales que estos procesos pueden generar.

Por último, el autor concluye de la siguiente forma: “La programación de un aprovechamiento múltiple no puede olvidar aquellos procesos que intencionalmente formen parte del mismo, sino que debe ampliar su cometido incluyendo todos los fenómenos asociados, más allá de los orígenes e implicancias sociales, económicas y espaciales de los mismos” (Rofman, 2004, pág. 8).

Laurelli (1987) analiza varios estudios de caso de grandes proyectos en Latinoamérica y elabora las conclusiones siguientes:

- a) Los grandes proyectos se desarrollan en largos períodos de tiempo desde que se piensan hasta que se ponen en marcha, y su análisis no puede desprenderse del contexto histórico en el que se han desarrollado.
- b) Los grandes proyectos no pueden analizarse sin tener en cuenta tanto los procesos de toma de decisiones nacionales como el contexto internacional, que condiciona al primero, o la financiación, la transferencia de tecnología, etc.
- c) La participación de las agencias financieras internacionales condiciona la utilización del territorio, además de imponer, a veces, modos de utilización del territorio ajenos a los intereses de la región.
- d) Generalmente los proyectos plantean la integración de actividades complementarias, usualmente asociadas a la producción de bienes con cierto grado de elaboración.
- e) La industrialización, concebida desde la óptica de los “polos de desarrollo” (teoría que hoy ha sido dejada de lado según la autora), generalmente no se verifica.
- f) Los grandes proyectos suelen erigirse en zonas aisladas en las que no hay una base industrial preexistente. Se produce aquí un desajuste de la situación laboral de los obreros agrarios que podrían pasar a ser obreros industriales o de construcción.
- g) Se produce un problema de migraciones temporarias, de poca ligazón con el territorio, que será todavía menor cuanto mayor sea la especialización laboral de los migrantes.
- h) Se generan tensiones laborales a partir de la puesta en marcha de los proyectos. Al disminuir drásticamente las necesidades de mano de obra y al cambio en las características de los empleos ofrecidos, que difieren de la formación y experiencia de los trabajadores que se desafectan de la construcción, surgen focos de conflicto.
- i) Los grandes proyectos generan tensiones sobre el territorio, ligados al uso del suelo y a la creación de enclaves de crecimiento diferenciado.
- j) La introducción de actividades ajenas a la región impactada genera cambios en los grupos de poder, creando también tensiones sociales.
- k) Las zonas de emplazamiento de los proyectos se verán afectados por problemas ambientales que pudieran producirse debido a la fragilidad de los sectores impactados. Generalmente se dan en sectores fronterizos entre países o entre provincias, lo que genera

problemas jurisdiccionales.

l) Se generan dos velocidades de desarrollo entre las actividades preexistentes, ligadas a la región, y los grandes proyectos, que generalmente responden a intereses extra regionales.

2. IGUALDADES Y DIFERENCIAS ENTRE LAS REPRESAS KIRCHNER Y CEPERNIC Y EL CASO DE SALTO GRANDE.

2.1. TAMAÑO DEL PROYECTO:

Ambos proyectos califican para ser considerados PGE en los términos de Linz Ribeiro pues ambos tienen “gigantismo, aislamiento y temporalidad”, con las características descriptas por el autor.

2.2. PERCEPCIÓN SOCIAL.

La percepción social sobre las grandes obras no es negativa. Por el contrario, podría asegurarse que la población de las áreas cercanas a la localización del proyecto tiene cifradas grandes expectativas en las mejoras que las represas traerán a la región.

2.3. DIFERENCIAS DE LOCALIZACIÓN

El complejo de Salto grande está ubicado sobre el río Uruguay, entre Argentina y Uruguay. La zona es apta para ganadería y agricultura.

Existieron, en el caso de Salto Grande, localidades que debieron ser trasladadas. En Argentina, Federación. No es éste el caso de Santa Cruz

El valle del río Santa Cruz está escasamente poblado. No existen poblaciones más allá de los cascos de los establecimientos agropecuarios, las tierras son de escaso valor económico y su capacidad de producción es baja en condiciones de secano, Andrade (2002), y Williams (2009).

Las poblaciones más cercanas a la localización de las represas son: El Calafate al oeste, sobre la margen sur del lago Argentino, en el departamento homónimo. Cuenta con una población de 16.655 habitantes (censo 2010). Comandante Piedra Buena, al este, sobre la margen norte del río, donde lo cruza la ruta nacional N° 3. Está ubicada en el departamento Corpen Aike, que incluyendo a Puerto Santa Cruz, tiene una población de 6.405 habitantes (censo 2010). La población rural dispersa, en ambos departamentos, llegó a la fecha del censo a 576 personas, lo que da una idea de la escasísima población rural del área.

Comparando la estructura económica de cada una de las provincias se destaca, entre las principales diferencias, la falta de estructura industrial en la provincia de Santa Cruz. En la tabla 1 se observa que la participación del empleo industrial en Entre Ríos prácticamente triplica a la de Santa Cruz y la mayor presencia del empleo rural en Entre Ríos. La diferencia estaría ligada a las diferentes estructuras productivas, a la producción agropecuaria y a la estructura parcelaria de ambas provincias.

Tabla N° 1 *Distribución porcentual del empleo por sector en ambas provincias año 2012*²

Sector	Entre Ríos	Santa Cruz
Agricultura, ganad. y pesca	16	9,4
Minería y petróleo	0,4	17,2
Industria	18,6	6,2
Comercio	19,8	13,9
Servicios	36,3	35,4
Electricidad, gas y agua	0,9	0,3
Construcción	8	17,6
	100	100

Elaboración propia según datos de MECON

3. POSIBLES IMPACTOS EN SANTA CRUZ

Por último analizamos los resultados de las entrevistas realizadas a informantes calificados de la zona impactada por la represa de Salto Grande, por el equipo del CEUR, publicadas por Laurelli (1989). Se los extrapola, una vez salvadas las diferencias descriptas en el punto anterior, al caso de las represas sobre el río Santa Cruz

En las conclusiones Laurelli escribe: “hay un elevado sentimiento de frustración y desaliento, en especial referido a elementos ausentes que tiene que ver con las políticas del estado de carácter correctivo y compensatorio muchas veces no formulados, y a los efectos de la situación económica del país en cuanto a impedir potenciar iniciativas locales” (Laurelli 1989, pág. 74).

Según los resultados obtenidos por Laurelli en Salto Grande, analizamos los posibles impactos positivos y negativos en Santa Cruz. Por razones obvias no analizaremos los aspectos ligados a la transnacionalidad,

3.1. ASPECTOS GENERALES

El beneficio de la integración territorial se verificará también en Santa Cruz, porque se permitirá el cruce de río Santa Cruz en un lugar intermedio entre Piedra Buena y Charles Fuhr, únicos puentes a la fecha. Entre los perjuicios, se verifica también una falta de comprensión de la escala y temporalidad de la obra.

La incorporación de 35.000 hectáreas de riego, permitirá prácticamente decuplicar la superficie irrigada en la provincia, la que según Chambouleyron (2005) asciende a 3.841 hectáreas. Según GÓMEZ-LIMÓN (2007), en condiciones de riego se requieren entre 2,4 y 14,6 personas día / hectárea año. Esto lleva a una creación de empleo rural de al menos 84.000 días-hombre por año con una alta estacionalidad. Si consideramos un 50%, implicaría la creación de aproximadamente 450 puesto de trabajo.

2 Elaboración propia según datos de MECON.

3.2. MIGRACIONES

En lo referente a las migraciones, se plantean como beneficios el escaso saldo migracional al terminar las obras y la buena integración tanto nacional como extranjera. Esperamos que esto se repita a nivel santacruceño. La autora considera perjuicios: la emigración de población local, particularmente elementos calificados, al terminar las obras; crecimiento de áreas marginales; escasa atención a las demandas de los migrantes; desaparición de Federación y aprovechamiento y explotación de mano de obra chilena y boliviana.

En santa cruz, un punto a tener en cuenta es el crecimiento de las áreas marginales en las ciudades cercanas. Frente a al tamaño de las mencionadas ciudades cernas, la migración que podría generar la obra es muy importante, generando una presión por servicios. Éste es uno de los aspectos más críticos del período de construcción.

3.3. IMPACTOS EN LA SOCIEDAD LOCAL

Menciona la autora: mejor nivel de vida de la población en la etapa de la construcción. Esto es posible que se verifique localmente, porque en esa etapa de la obra se puede producir un aumento temporario de salarios en la construcción.

Entre los inconvenientes, menciona a inflación local en la etapa de construcción, ausencia de tarifas eléctricas diferenciadas, incertidumbre sobre la construcción del canal de navegación, falta de efectos dinamizadores del proyecto sobre la zona norte de la provincia, eficiente gestión y operación del proceso de traslado de Federación y crecimiento de las problemáticas sociales (drogas, alcoholismo, etc.).

La inflación local es la contra cara esperable del aumento del nivel salarial que produciría la obra durante la construcción y es probable que se verifique.

Las tarifas diferenciadas de energía eléctrica ya habían sido concedidas a Santa Cruz como reparación por estar fuera del Sistema Interconectado Nacional, subsidio este que desaparecerá con la integración eléctrica. Merece destacarse que por aplicación de los procedimientos de tarificación del mercado eléctrico, el sur de santa cruz constituiría un nodo excedentario, o sea exportador de energía eléctrica, lo que debiera implicar menores tarifas.

La falta de efectos dinamizadores sobre la zona norte de la provincia casualmente se repite en Santa Cruz, con el atenuante que la explotación petrolera y minera dinamiza la economía de esa región.

No se producirán traslados de poblaciones por la inundación del lago de las presas, pero se construirán campamentos para albergar a aproximadamente 5.000 personas, y debiera discutirse el destino final de esas construcciones.

Por último y en este aspecto, la problemática social parece asociada necesariamente al incremento poblacional veloz y a la atracción que la obra generará sobre sectores en busca de trabajo en el país.

3.4. PODERES LOCALES

Entre los beneficios menciona a la multiplicación de instituciones sucesivas para la solución

de problemas locales (con diversas ubicaciones en la estructura administrativa y varios grados de representatividad de la población). Esto no parece estar previsto en Santa Cruz, o al menos aun no se comunicó.

Entre los inconvenientes se cita el carácter dominante del proyecto principal en los asuntos locales. Esto se verifica en Santa Cruz, especialmente por parte de la clase política que intenta apropiarse de la obra y de los pocos empresarios locales que buscan posicionarse para participar de la misma.

Se menciona la dificultad de participación de capitales nacionales en el proceso de construcción. Como todo PGE en un país en desarrollo, la financiación de los mismos generalmente supera sus posibilidades, por lo que se debe recurrir a financiación externa. Ésta va comúnmente asociada a la importación de equipos e insumos de los países que financian los mismos. En este caso la financiación será de China, país que proveerá los equipos necesarios para la construcción de la obra y el equipamiento electromecánico.

Se citan, además, los conflictos por la inadecuación legislativa para la regulación del proceso de uso y ocupación del suelo y por la transferencia de las demandas locales al municipio por incumplimiento en la generación de proyectos conexos. Se acaba de aprobar en la Cámara de Diputados de la provincia la expropiación de la zona de obras, y del área a inundar incluyendo el perilago.

Por último, se menciona la escasa participación de los poderes locales en los proyectos de desarrollo regional nacional y provincial. De hecho la licitación, a pesar de ser el río un recurso exclusivamente provincial, ha sido manejada por el poder central, de serpenteante relación política con el gobierno provincial.

3.5. SINDICATOS

Menciona la autora entre los beneficios la coordinación de los sindicatos de ambos países, y la creación de la asociación del personal superior de la CTM.

Entre los inconvenientes, menciona dificultades del sindicato en lograr sus reivindicaciones en etapas de represión y consecuente debilitamiento, repliegue sindical por recesión, conexión entre elementos de seguridad y robo de materiales, incumplimiento de prestaciones por empresas constructoras y limitación contractual en el traslado de la familia. Esto es fruto de la época en que se construyó Salto Grande.

En este caso se nota claramente la diferencia de época entre la construcción de la represa binacional a la etapa política que se vive en el país. No podemos dejar de mencionar el grado de conflictividad interna del gremio de la construcción, la UOCRA, en la región. Esto se verifica con periódicos enfrentamientos entre facciones del gremio que han llegado a la muerte de un delegado en Comandante Piedra Buena³.

3 Elcomodorenses.net

4. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

4.1. ENTRE LOS IMPACTOS POSITIVOS PODEMOS CITAR:

- Creación de empleos durante la etapa de ejecución de las obras
- Mejora de la comunicación entre ambas bandas del río Santa Cruz.
- Generación de energía eléctrica que podrá ser aprovechada para cambiar el perfil productivo de la región.
- Tendencia a la baja de las tarifas eléctricas en la región por constituirse un nodo exportador de energía.
- Posible uso turístico de los espejos de agua.
- Posibilidad de irrigar 35.000 hectáreas.

4.2. ENTRE LOS RIESGOS:

- Descontrol migratorio por la atracción que generará la oferta de trabajo.
- Inflación local por aumento de la demanda generada por los salarios que se pagarán durante la construcción de la obra.
- Posibles problemas sociales durante la etapa de desmovilización de la obra.
- Problemas con las expectativas no cubiertas por el funcionamiento de las obras
- Fricciones laborales en la etapa de desmovilización de la obra. Aun en el caso de acelerar la producción agraria en la zona regada, los agricultores no necesariamente serán los obreros desocupados de la obra.

4.3. RECOMENDACIONES

No parece un tema menor el cruce de responsabilidades y jurisdicciones de quienes participan en la gestión de la obra y sus efectos. En distintos grados, participan los tres niveles de gobierno de la República Argentina.

El Gobierno Nacional es el comitente de la obra y gestor del contrato de construcción, a la vez que provee las garantías para la financiación externa.

El Gobierno Provincial es por razones de jurisdicción responsable de la obra y de los aspectos ambientales, además de ser concedente del río que es de su exclusiva jurisdicción.

Los Gobiernos Municipales de las localidades cercanas deberán actuar en relación con los impactos sociales que sobre sus localidades se generen.

Es imprescindible que los tres niveles de gobierno coordinen sus acciones tendientes a ocuparse de trabajar conjuntamente en los siguientes aspectos:

- Impactos ambientales de la obra, incluyendo éste todos los aspectos que puedan ser

afectados por la obra, el proceso de construcción, la explotación posterior de la misma, y comprendiendo los aspectos biofísicos, económicos, socioculturales y demográficos.

- Trabajo social de contención y encauzamiento de las expectativas sociales de los actores locales y de los migrantes que buscarán empleo en la construcción de las obras.
- Comunicaciones para trabajar sobre las expectativas.
- Planes para la reconversión económica y de la mano de obra, abarcando la reconversión de los trabajadores desmovilizados, asegurando la concreción del proyecto de irrigación e impulsando y promoviendo las actividades en la zona irrigada.
- Promover actividades económicas electro-intensivas que permitan generar empleo de calidad y valor agregado a la producción regional. La condición de diseño de represas de punta induce a pensar en usos no locales de la energía.

Finalmente, aun haciendo todas estas cosas, y otras que irán surgiendo a lo largo de la construcción de la obra, Santa Cruz debe prepararse para vivir una crisis, que no es más que una gran oportunidad de cambio.

5. REFERENCIAS

- ANDRADE, L. (2002). Territorio y ganadería en la Patagonia Argentina: desertificación y rentabilidad en la Meseta Central de Santa Cruz. *Economía, Sociedad y Territorio*, 3(12), 675-706.
- CHAMBOULEYRON, A. J., & MORÁBITO, A. J. A. (2005). El riego en Argentina. Documento INA – CRA. http://alerta.ina.gov.ar/pdf/INA-Cra-El_riego_en_Argentina.pdf visto 12/09/2014.
- GÓMEZ-LIMÓN, J. A., BERBEL, J., & GUTIÉRREZ, C. (2007). Multifuncionalidad del regadío: una aproximación empírica. *La multifuncionalidad de la agricultura española. Conceptos, aspectos horizontales, cuantificación y casos prácticos. Eumedia y Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, Madrid*, 207-224.
- LAURELLI, E. (1987). Los grandes proyectos: estrategias de desarrollo y transformación del territorio. *Los grandes proyectos y el espacio regional. Presas hidroeléctricas y el sistema decisional. Buenos Aires: Centro de Estudios Urbanos y Regionales*, 131-155.
- LAURELLI, E., ROFMAN, A., & VIDAL, A. (1989). *Grandes inversiones públicas y espacio regional: experiencias en América Latina*. Ediciones CEUR.
- LAURELLI, E. (1989). Los Grandes Proyectos: las Políticas del Estado y la Respuesta Local en la Transformación del Territorio. Una Aproximación Metodológica. *F. Brunstein, et al., comps. Grandes inversiones públicas y espacio regional. Experiencias en América Latina, Buenos Aires, CEUR*, 47-83.
- RADOVICH, J. C. (2005). Ideología de grandes proyectos en la región Comahue, Argentina. *Disputas territoriales y conflictos interétnicos en Brasil y Argentina*.
- ROFMAN, A. B., & CAFFERATA, A. (1984). *Grandes presas hidroeléctricas y procesos socio-económicos asociados: tres ensayos* (No. 13). Centro de Estudios Urbanos y Regionales.
- WILLIAMS, M. (2009). La situación del sector Ovino en Santa Cruz: análisis y reflexiones. *Estación Experimental Agropecuaria INTA Santa Cruz*. http://www.mecon.gov.ar/peconomica/dnper/fichas_provinciales/Entre_Rios.pdf Visto el

12/09/2014

http://www.mecon.gov.ar/peconomica/dnper/fichas_provinciales/Santa_Cruz.pdf Visto el 12/09/2014

<http://www.tiemposur.com.ar/nota/70552-grav%C3%ADsima-balacera-en-piedra-buena-entre-facciones-de-la-uocra> Visto el 12/09/2014

<http://www.elcomodorese.net/murio-el-delegado-de-la-uocra-golpeado-en-piedrabuena/> Visto el 12/09/2014

