

Sumario

Introducción

Immigrants' language skills,  
civic knowledge and identity:  
the impact of federalismLa integración de los  
inmigrantes en los sistemas  
federales – la experiencia  
de EspañaLa política española  
de integración de inmigrantes  
y sus instrumentosLas actuaciones prácticas  
de las Comunidades Autónomas  
– el ejemplo de AragónLa Administración Local  
y las Políticas de Inmigración  
– el ejemplo de ZaragozaCoherencia entre  
la gobernanza y la política  
multinivel en materia  
de inmigración: España  
como laboratorio**Conclusiones**

Créditos

**CONCLUSIONES****José Tudela**

Secretario General, Fundación Manuel Giménez Abad

**Mario Kölling**Coordinador, Fundación Manuel Giménez Abad  
y Centro de Estudios Políticos y Constitucionales

Desde la década de los noventa, la inmigración ha sido un fenómeno de gran importancia demográfica y económica en España. Esta tendencia se desarrolló casi paralelamente con un proceso de descentralización política y territorial compleja y profunda en el que las Comunidades Autónomas asumieron competencias para la prestación de una amplia gama de servicios públicos, incluyendo salud y educación. Además como los autores de esta publicación han afirmado, el proceso estuvo también acompañado por un crecimiento económico importante en España. En este contexto, el marco comunitario de la Unión Europea ha ido determinando paulatinamente el desarrollo de políticas nacionales de inmigración.

En consecuencia, el marco institucional en el que se discute, controla y administra la política de inmigración ha cambiado sustancialmente a lo largo de una década. En principio la integración de inmigrantes surgió como una cuestión administrativa y técnica en la década de los noventa, y como una cuestión política y social a principios de este siglo. Aunque los recursos humanos y materiales dedicados a la gestión de la inmigración han ido aumentando constantemente, desde el comienzo de la crisis económica y financiera, los recursos orientados a las políticas y programas de inmigración se han reducido de manera significativa.

El fenómeno de la inmigración es algo que incorpora a todas y cada una de las administraciones de España. El gobierno central gestiona la admisión y la naturalización, pero también las CCAA y los gobiernos locales tienen importantes responsabilidades en la gestión de los procesos de integración, ya que políticas como la recepción, la vivienda, la educación o el trabajo son de responsabilidad exclusiva de las CCAA o compartidas entre el gobierno central y las CCAA.

El Plan Estratégico de Ciudadanía e Integración ofrece una guía específica para la igualdad de trato en todas las CCAA y permite la definición de un marco de cooperación entre el gobierno español, las CCAA y las entidades locales. El Plan Estratégico de Ciudadanía e Integración 2011-2014 mantiene el espíritu de cooperación y en su elaboración han participado las Comunidades Autónomas, los Ayuntamientos y los agentes sociales. El Fondo de Apoyo a la Acogida e Integración de inmigrantes ha demostrado ser una herramienta eficaz y ha servido como modelo en términos de establecer una mayor cooperación entre los tres diferentes niveles de gobierno. El Fondo ha aportado una cantidad de dinero relativamente importante hasta que la crisis económica lo redujo considerablemente en 2010.

Dos décadas de inmigración y la capacidad de intervención de las administraciones públicas han cambiado notablemente la gobernanza de la inmigración, aunque existen diferencias competenciales en la presencia de inmigración entre las CCAA y entre las entidades locales.

El número de extranjeros residentes en España se ha incrementado durante las últimas décadas debido al crecimiento económico. La pregunta que queda es ¿cómo va a contribuir el marco legal y competencial a la integración de los inmigrantes en

Sumario

Introducción

Immigrants' language skills,  
civic knowledge and identity:  
the impact of federalism

La integración de los  
inmigrantes en los sistemas  
federales – la experiencia  
de España

La política española  
de integración de inmigrantes  
y sus instrumentos

Las actuaciones prácticas  
de las Comunidades Autónomas  
– el ejemplo de Aragón

La Administración Local  
y las Políticas de Inmigración  
– el ejemplo de Zaragoza

Coherencia entre  
la gobernanza y la política  
multinivel en materia  
de inmigración: España  
como laboratorio

## Conclusiones

Créditos

el contexto actual de la crisis económica y financiera? ¿Cómo pueden los niveles de la administración mejorar la cooperación y coordinación en un aspecto con tantas dimensiones como la integración de los inmigrantes? ¿hasta qué grado estas preguntas serán tenidas en cuenta en el actual debate sobre la estructura territorial descentralizada?

La sociedad española ha cambiado y es una realidad plural y diversa, y en ella deben y deberán acomodarse muchas expresiones distintas. Sin embargo este fenómeno no es solamente una característica de la sociedad española sino reflejo de la realidad de todas las sociedades europeas. Aunque la política europea de inmigración no está todavía plenamente desarrollada, cada vez más se percibe esta política como necesaria para gestionar y gobernar bien la inmigración. ■