



System
change -

Refugiados Climáticos y Territorios Frontera

Climate Refugees and Border Territories

DOI

JESÚS RIVILLO TORRES

RESUMEN

Las poblaciones, dependientes directamente de los recursos naturales, ven cada día más alteradas las condiciones climáticas y ambientales necesarias para sobrevivir. Se está presenciando una degradación ambiental como consecuencia de: conflictos bélicos, pobreza, sobre explotación de los recursos, monocultivos, etc.

Así mismo, en los últimos años, se está asistiendo a una serie de fenómenos naturales que están incidiendo como un factor más en esa degradación: el calentamiento generalizado del Planeta, que la comunidad científica ha empezado a considerar relevante.

La contrastación empírica de su existencia, permite considerarlo como una modificación más rápida de las condiciones climáticas como consecuencia de la acción humana. Estas modificaciones, por convención, se han considerado como un Cambio Climático global.

El calentamiento global provocará que muchos millones de personas se vean obligadas a desplazarse; principalmente de los países pobres y emergentes, con menores recursos para financiar la adaptación y la mitigación del Cambio Climático.

Sería muy problemático considerarlo como una causa aislada de los desplazamientos humanos, pero en esta investigación se le va a considerar como determinante, para poder analizar con mayor rigor sus consecuencias, actuales y en un futuro inmediato, los cambios sociales que los desplazamientos humanos van a introducir en las regiones de acogida.

Los escenarios-casos, donde se va a realizar la investigación se localizan en Kenia, Ruanda y Mauritania (África), y en Paraguay y Chile (América Latina).

PALABRAS CLAVES: REFUGIADOS CLIMÁTICOS, REFUGIADOS, CAMBIO CLIMÁTICO, TERRITORIOS FRONTERA, REPRESENTACIONES COLECTIVAS.

ABSTRACT

In populations directly dependent on natural resources, the climactic and environmental conditions necessary for survival are more altered each day. We are witnessing an environmental degradation due to: wars, poverty, over-exploitation of resources, monoculture (one-crop farming), etc.

Also in recent years, a series of natural phenomena have been observed that are affecting this degradation as a factor: a general warming that scientists have begun to consider as relevant.

The empirical testing of this change's existence, permits us to see it as a rapid change in weather conditions as a result of human action. These changes, by convention, are considered global climate change.

Global warming in the future will be the cause that many millions of people will be forced to move. Mainly this will be in the poor and emerging countries, with fewer resources to finance adaptation and lessening of climate change.

It would be very problematic to consider Climate Change as the isolated cause of human migration, but in this investigation it will be regarded as decisive to more rigorously analyze its consequences, today and in the foreseeable future, on social changes in human migration that it will introduce in the host regions.

The locations of case scenarios where the research will be conducted are located in Kenya, Rwanda and Mauritania (Africa) and in Paraguay and Chile (Latin America).

KEYWORDS. CLIMATE REFUGEES, REFUGEES, CLIMATE CHANGE, BORDER TERRITORIES, COLLECTIVE REPRESENTATIONS.

1. CAMBIO CLIMÁTICO Y DESPLAZAMIENTOS HUMANOS

El Cambio Climático no había sido considerado como una causa relevante de los desplazamientos humanos, hasta que la Organización Mundial para la Migraciones (OIM), la Agencia de la ONU para los Refugiados (ACNUR) y el Panel Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) confirmaron su vinculación como un factor trascendente de las migraciones.

Los países de alto y muy alto Índice de Desarrollo Humano (IDH)⁴ están aceptando y asumiendo esta realidad para poder justificar sus intervenciones en las regiones de procedencia de los migrantes por los desastres ambientales.

Con el asesoramiento del IPCC y utilizando los instrumentos de la cooperación internacional, se han diseñado e implantado programas en los territorios de salida, tanto regionales como locales, con los objetivos de amortiguar los riesgos e impactos del Cambio Climático en los sistemas naturales, económicos, culturales y sociales. Complementariamente, estos programas tienen la finalidad de contener los desplazamientos humanos inducidos por las modificaciones en el clima.

En los últimos años organizaciones y programas dependientes de las Naciones Unidas (PNUD, FAO, PNUMA, OIM..)² han empezado a considerar que estas migraciones podrían tener unas singularidades que las asimilasen los criterios recogidos por el Estatuto de Refugiado redactado en Ginebra (Suiza) 28 de julio de 1951 y protocolizados en Nueva York el 31 de enero de 1967. Como consecuencia, en los países con muy alto IDH surgió la preocupación de que su descontrol representaría un peligro para sus estabildades socioeconómicas; en especial para los territorios estratégicos fronterizos. En el caso de la Unión Europea serían Grecia, España e Italia.

Para prevenir estas contingencias se propuso que los migrantes fueran sometidos a controles basados en sus singularidades grupales. Volviendo a justificar las acciones como unas medidas necesarias para evitar el riesgo de conflictos internacionales.

En el año 2011, la Oficina del Gobierno para la Ciencia *del Reino Unido, con el objeto de* evitar unas migraciones desordenadas que pondrían en peligro el control demográfico y el desarrollo económico y social actual, le encargó al Foresight Group un informe sobre migración y el Cambio Climático global. En el resumen ejecutivo, la entidad aporta, entre otras, las siguientes conclusiones³:

- El cambio ambiental afectará a la migración tanto ahora como en el futuro, especialmente a través de su influencia sobre una serie de factores económicos, sociales y políticos que afectan a la migración. No obstante, la variedad y complejidad de las interacciones entre estos factores, supone que rara vez será posible distinguir a personas para quienes los factores ambientales sean la única razón (emigrantes ambientales).
- El impacto del cambio ambiental sobre la migración aumentará en el futuro.
- El Cambio Climático también motivará que la migración sea menos posible y más probable. Esto se debe a que la migración es costosa y requiere formas de capital, pero las poblaciones que sufren las consecuencias del

Cambio Climático pueden experimentar una reducción del capital necesario para migrar.

- Por consiguiente, en las próximas décadas, millones de personas serán incapaces de trasladarse desde lugares donde son extremadamente vulnerables al Cambio Climático. Para la comunidad internacional, es probable que esta población atrapada represente un problema político tan importante como los emigrantes.
- Impedir o limitar la migración no es una opción sin riesgos. Hacerlo dará lugar a un aumento de la pobreza, desplazamiento y migración irregular.
- Las ciudades de países con ingresos bajos suponen un problema particular y se enfrentan a un futuro con dos riesgos. Es probable que las ciudades crezcan en tamaño, en parte debido a las tendencias de migración rural-urbana, además de verse cada vez más amenazadas por el Cambio Climático global.
- A pesar de que el doble reto del crecimiento de la población y el Cambio Climático supondrá una amenaza cada vez mayor para las zonas urbanas del futuro, las ciudades de muchos países ya están fallando a sus habitantes. Se necesitan medidas antes de que la situación se vuelva irreversible para construir infraestructuras urbanas que sean sostenibles, flexibles e inclusivas.
- Es probable que el coste de no actuar sea superior al coste de las medidas que se debaten en este informe, en especial si reducen la probabilidad de desplazamientos problemáticos. Conceder ahora atención política urgente a la migración en el contexto del Cambio Climático evitará una situación mucho peor y más costosa en el futuro.

Estas conclusiones definen claramente los principios ideológicos que delimitan las estrategias de intervención de los países desarrollados. Estas intervenciones están orientadas a prevenir las amenazas de los desplazamientos humanos y controlar los movimientos migratorios en los países y regiones de origen. Las áreas más significativas donde se están implementado los programas son:

Económica: Intervenciones más recurrentes.

- El mayor o menor rigor en la aplicación de los procedimientos administrativos para autorizar la residencia, depende generalmente de las coyunturas productivas. En las últimas décadas del siglo XX y en las que llevamos de este siglo, los países con un alto o muy alto IDH han condicionado la admisión de migrantes a las necesidades de trabajadores, cualificados o

no cualificados, de las empresas nacionales e internacionales que operan en ellos.

- La rigidez de control en los pasos fronterizos depende de las demandas, por parte de los países receptores, de recursos naturales, así como de las situaciones negociadoras en los que se encuentran los convenios que van a regular estas relaciones comerciales.
- Las subvenciones de los países desarrollados a las transnacionales para su implantación en los países de un IDH medio o bajo, están sujetas a la ayuda, al desarrollo, pero junto a ello hay otros dos objetivos:
- Facilitar la compra de derechos de emisión para el cumplimiento de los convenios internacionales, de reducción de los gases de efecto invernadero, suscritos por los países donde están radicadas sus casa centrales.
- Controlar los movimientos migratorios a través de implantaciones de unidades productivas, utilizando la creación de puestos de trabajo (mano de obra de bajos costes salariales y nulos costes sociales) como instrumento disuasorio para los emplazamientos.
- Los países desarrollados apoyan económica y financieramente a los estados de un IDH medio o bajo por medio de programas de cooperación definidos unilateralmente para prever los riesgos del Cambio Climático. Estas intervenciones tienen efectos colaterales al hacerlos dependientes de las tecnologías que acompañan al desarrollo los programas.
- Los migrantes aceptan, de forma tácita, que las salidas están condicionadas por sus capacidades dinerarias para hacer frente a los pagos de traficantes de personas y sobornos.

Comunicacionales: Intervenciones más recurrentes desde los medios públicos y privados.

- Las campañas para hacer visibles las catástrofes naturales y sociales, producidas por los impactos del Cambio Climático, dependen de las localizaciones geopolíticas y de las estrategias empresariales de las grandes corporaciones de comunicación.
- La capacidad para sensibilizar sobre las emergencias humanitarias derivan de las movilizaciones e interés mediático que se suscite a través de las redes interactivas (Twitter), redes sociales (Facebook), o medios tradicionales de comunicación (radio).
- Los gobiernos promueven campañas cuyos relatos se fundamentan en los riesgos que suponen, para estabilidad nacional, la llegada masiva de refugiados. De este modo condicionan el imaginario colectivo para justificar la adopción de medidas legislativas y policiales, que de otro modo

podrían ser impopulares.

- Campañas globales difundidas por los medios de comunicación internos, para supeditar las actitudes sociales de los migrantes a la permanencia en las regiones deterioradas o en los campamentos de refugiados.

Política: Intervenciones más recurrentes globales, regionales o locales.

- Los controles fronterizos son más o menos flexibles dependiendo de las situaciones geopolíticas coyunturales de los países de procedencia. Un gobierno puede estar apoyado por la comunidad internacional y tener restringidos los movimientos de sus ciudadanos, o estar en una situación de conflicto permanente y tenerlos fácilmente permeables. Es el caso de Libia: en la actualidad, habiendo sido apoyado por la comunidad internacional el derrocamiento de Muamar El Gadafi, está separada de Túnez por un muro fronterizo de más de 250 km. (entre Ras Jedir-Dhehiba), levantado por el gobierno de este País con el apoyo de la Unión Europea. Anteriormente, durante el régimen de Muamar El Gadafi (1969-2011) la integración fronteriza con los países del Magreb y Egipto era prácticamente total.
- Uso de cuantos medios sean precisos por los gobiernos de acogida para tener localizados los lugares donde los traficantes de personas abandonan a los refugiados, con la finalidad de controlar sus llegadas y así poder diseñar una estructura básica de internamiento lo más próximas posibles.
- Los organismos internacionales que agrupan a los países de más alto IDH modifican o adaptan sus legislaciones para dificultar el reconocimiento del estatus de refugiado, y por lo tanto evitar la aplicación del articulado que sobre el asilo se recoge en Convenio de Ginebra.
- El desconcierto administrativo y la no consideración de las singularidades de los migrantes, al aplicar las legislaciones internacionales, permiten las expulsiones inmediatas a los países de origen o a aquellos con los que haya tratados de admisiones.
- La supervivencia de los refugiados está ligada a la ayuda humanitaria prestada por las organizaciones no gubernamentales en los campos de refugiados o en los territorios frontera. Las agencias de cooperación nacional de los países desarrollados, es de escasa incidencia o van destinadas a programas para la construcción de los asentamientos e infraestructuras preliminares.
- Se establecen controles policiales de los países receptores, en los de procedencia, con la finalidad de detectar y detener los desplazamientos migratorios en origen. Estas colaboraciones suelen formar parte de los

conciertos de cooperación, donde entre sus estipulaciones se recogen contraprestaciones humanitarias, económicas y militares.

- La calidad e implicación en los programas de cooperación y la participación de las poblaciones locales dependen de las peculiaridades culturales, de las localizaciones geográficas y, en especial, de la sensibilidad y actitud de la población del país donante.
- Así mismo, aquellos estados con los que se han pactado convenios bilaterales de admisión de personas expulsadas, proporcionan información sobre el cumplimiento de la seguridad jurídica en función a los montos y compromisos recogidos en las estipulaciones económicas.

2. RECURSOS, REPUESTAS Y ALTERNATIVAS MIGRATORIAS ANTE EL CAMBIO CLIMÁTICO EN FUNCIÓN AL ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO (IDH).

Los efectos del Cambio Climático sobre el paisaje y las comunidades humanas no distinguen de regiones o países desarrollados, emergentes o pobres; pero los recursos, respuestas, y los modelos migratorios, son muy diferentes según el lugar que ocupen en la clasificación del Índice de Desarrollo Humano del programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

2.1 PAÍSES CON UN ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO MUY ALTO:

La vulnerabilidad ante los impactos y desastres del Cambio Climático es menor, fundamentalmente por dos motivos: las capacidades de previsión y las respuestas son adecuadas y urgentes ante los efectos que ocasionan sobre el territorio y sus residentes; y los recursos y las capacidades se distribuyen por igual en todas las zonas del país o se incrementan en función a las diferencias o carencias sociales, económicos, políticos y tecnológicos

Las movilizaciones de las instituciones públicas y privadas facilitan unas respuestas adecuadas y unos apoyos inmediatos ante los efectos de las catástrofes naturales, así como la resiliencia grupal e individual son esenciales para modificar o sustituir aquellos elementos técnicos e infraestructuras defectuosas que no han funciona adecuadamente o han sido incapaces de prever los riesgos de los impactos más contundentes.

Los desplazamientos humanos van a ser provisionales, salvo que de forma

individual y adecuada se decida mantener la permanencia en los lugares de acogida.

Los lugares de residencia provisional van a contar, sin excepciones, con los servicios sociales, sanitarios, educativos e infraestructuras necesarias para facilitar, lo mejor posible, los periodos de permanencia.

Y por último, la convivencia con las personas en los lugares de residencia provisional será, en la mayoría de las ocasiones, solidaria y de un apoyo constante a los problemas cotidianos que puedan surgir. Un caso paradigmático es la catástrofe del terremoto y tsunami de Japón de 2011 y los efectos sobre la central nuclear de Fukushima I

RECURSOS Y RESPUESTAS ANTES LOS IMPACTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO DE LOS PAÍSES CON ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO MUY ALTO

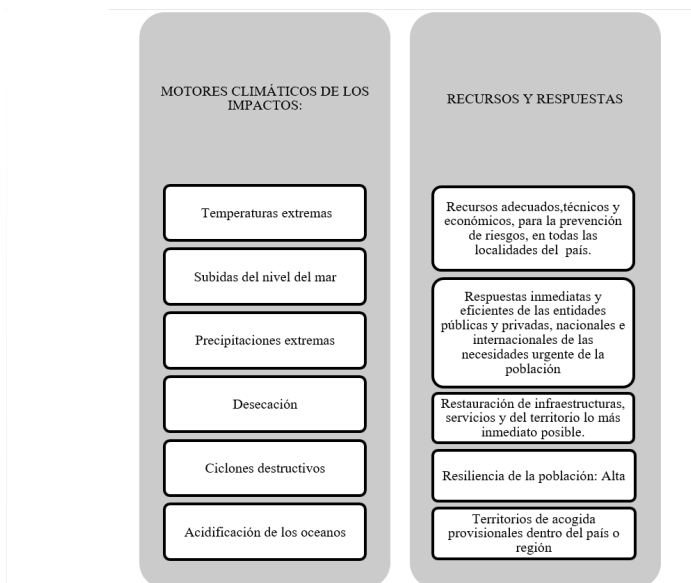


FIGURA 1: MOTORES CLIMÁTICOS ORIGEN DE LOS IMPACTOS Y LOS RECURSOS Y RESPUESTAS COLECTIVAS EN FUNCIÓN AL IDH . FUENTE: INFORME IPCC 2014 Y ELABORACIÓN PROPIA.

ALTERNATIVAS MIGRATORIAS ANTE LOS IMPACTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO DE LOS PAÍSES CON ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO MUY ALTO.

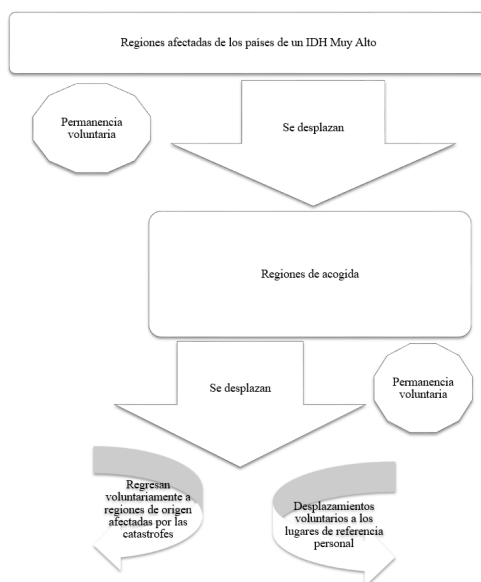


FIGURA 2: ALTERNATIVAS MIGRATORIAS EN FUNCIÓN AL IDH. FUENTE: INFORME IPCC 2014.
ELABORACIÓN PROPIA.

2.2 PAÍSES CON UN ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO ALTO:

Las vulnerabilidades ante el Cambio Climático está en función al lugar que ocupe en la clasificación del IDH, pero sobre todo a las particularidades geográficas, económicas y políticas de los lugares donde se produzcan los impactos. La capacidad de previsión y la respuesta va a ser adecuada y urgente, si las localidades tienen recursos económicos propios y se encuentra con una estructura política descentralizada. La implicación colectiva y la ayuda mutua van a ser la clave para evitar una mayor incidencia sobre las poblaciones afectada.

En el caso de los países con un IDH alto, el aprendizaje colectivo e institucional (resiliencias) va a ser mediano, al depender los elementos técnicos,

las capacitaciones colectivas y la adecuación de las infraestructuras, de las peculiaridades locales del territorio. Es posible encontrar que la resiliencia sea nula en una comarca del país afectado y muy elevada en otra colindante, todo ello en función a la autonomía política y económica local.

Así mismo, los desplazamientos colectivos van a ser provisionales o definitivos según sea la disponibilidad individual o colectiva de medios económicos, así como la afinidad política de los gobiernos locales a los nacionales.

La restauración del territorio, de las infraestructuras, de los servicios y la asignación de recursos económicos-financieros estarán en función, nuevamente, a las localizaciones y actividades productivas donde se produjo el fenómeno climático.

Un caso significativo es lo ocurrido con los efectos del terremoto del Pacífico del año 2004, cuyo tsunami afectó, entre otros países, a Tailandia. En previsión de nuevos riesgos, las infraestructuras turísticas y los grandes centros comerciales de las zonas afectadas se restauraron rápidamente, implementando la tecnología existente en el año 2013, la que es resistente a terremotos de intensidad parecida a la que se produjo en 2004; esto se hizo con todo tipo de apoyos nacionales. Sin embargo, las pequeñas unidades productivas, no turísticas, como pequeños centros comerciales, pueblos de pescadores y agricultores no pudieron acceder a estas mejoras, siendo rehabilitadas bajo los mismos estándares de 2004.

En lo concerniente a los modelos migratorios la permanencia en los territorios afectados es una decisión voluntaria o involuntaria, en función a los recursos económicos de las personas afectadas y la inmediatez y capacidad de restauración del territorio por parte de los gobiernos locales, estatales y la ayuda financiera y técnica internacional.

Los colectivos que permanecen, suelen estar asistidos y con las necesidades básicas cubiertas, pero con el inconveniente, que aunque los campos de refugiados sean temporales, sus situaciones de provisionalidad pueden prolongarse «sine die».

En el supuesto que se originen salidas de los territorios frontera o de los campos de refugiados, los destinos serán hacia los territorios de origen afectados o a los lugares de referencias personales, es decir: a los lugares de nacimientos que no sean los afectados, a los que vivan colectivos de pertenencia o aquellos donde existan condiciones y paisajes similares a las que tenían antes en los lugares donde se produjeron las catástrofes.

RECURSOS Y RESPUESTAS ANTE LOS IMPACTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO DE LOS PAÍSES CON ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO ALTO

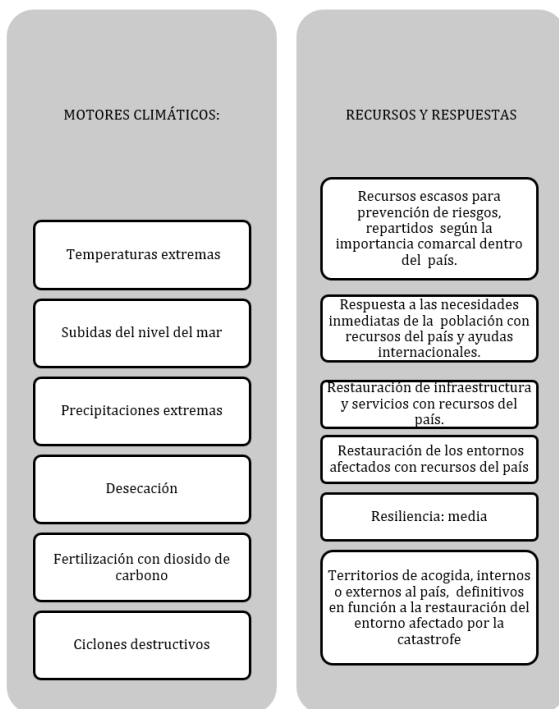


FIGURA 3: MOTORES CLIMÁTICOS ORIGEN DE LOS IMPACTOS Y LOS RECURSOS Y RESPUESTAS COLECTIVAS EN FUNCIÓN AL IDH. FUENTE: INFORME IPCC 2014. ELABORACIÓN PROPIA

MODELO DE ANÁLISIS: ALTERNATIVAS MIGRATORIAS DE LAS PERSONAS EXPUESTAS A RIESGOS E IMPACTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO SEGÚN LAS CLASIFICACIONES DE LOS PAÍSES EN IDH ALTO.

Modelo de análisis: alternativas migratorias de las personas expuestas a riesgos e impactos del Cambio Climático según las clasificaciones de los países en IDH alto.

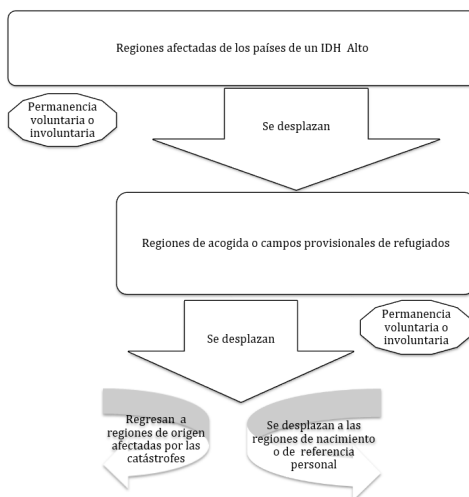


FIGURA 4: ALTERNATIVAS MIGRATORIAS EN FUNCIÓN AL IDH. FUENTE: INFORME IPCC 2014. ELABORACIÓN PROPIA.

2.3 PAÍSES CON UN ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO MEDIO Y BAJO

Los grupos sociales afectados se van a encontrar con una vulnerabilidad amplificada por sus condiciones de pobreza.

Los recursos económicos para la prevención y restauración de los impactos se van a basar exclusivamente en la autoayuda o en la ayuda humanitaria internacional. El apoyo inmediato a la población, en pocas ocasiones alcanza

su cometido, ya sea por el incumplimiento de los países donantes, por el deficiente funcionamiento de las organizaciones encargadas del reparto y en un considerable número ocasiones, por unos controles administrativos corruptos en los países receptores.

La resiliencia es muy baja o nula, por un deficiente o corrupto reparto de los instrumentos técnicos, así como por una capacitación colectiva e individual nula o controlada por los grupos dirigentes locales.

Los desplazamientos colectivos: se dirigen a campamentos de refugiados, contruidos con la ayuda internacional, con una escasez manifiesta de seguridad personal, infraestructura y servicios; o hacia localidades (territorios fronteras) donde el imaginario colectivo de los refugiados climáticos los ha definido como localidades donde la posibilidades de subsistencia están aseguradas. Pero en ambas casos tienen una dependencia absoluta de las condiciones que impongan los traficantes de personas y la localización de las ayudas de la organizaciones no gubernamentales.

En los países de medio o bajo IDH las referencias a estas situaciones son numerosas, pero quizás uno de los más significativos es Darfur:

La sequía que sufre la zona desde el año 2011, llamada: *la sequía del Cambio Climático*, está provocando una desertificación que avanza desde el norte hacia el sur, obligando a desplazarse a grandes grupos de personas, sedentarios y nómadas, en busca de tierras fértiles.

El abandono y la falta de previsión del Gobierno sudanés junto con la falta de interés de los antiguos países colonizadores (Gran Bretaña y Egipto), ha hecho que Darfur, se encuentre sumido en continuos enfrentamientos, con una política permanente de tierra quemada⁴, entre grupos étnicos por la tenencia de tierras y de los recursos. Esto Intensifica el crecimiento de los campos de refugiados en los territorios fronterizos, donde el hambre, las enfermedades, la inseguridad hacen inviables la supervivencia.

La vuelta a los lugares de origen no es viable: por la desaparición de las condiciones climáticas, la falta de ayuda económica internacional para la restauración del suelo y la protección la población que decida regresar.

RECURSOS Y RESPUESTAS ANTES LOS IMPACTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO DE LOS PAÍSES CON ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO MEDIO Y BAJO:

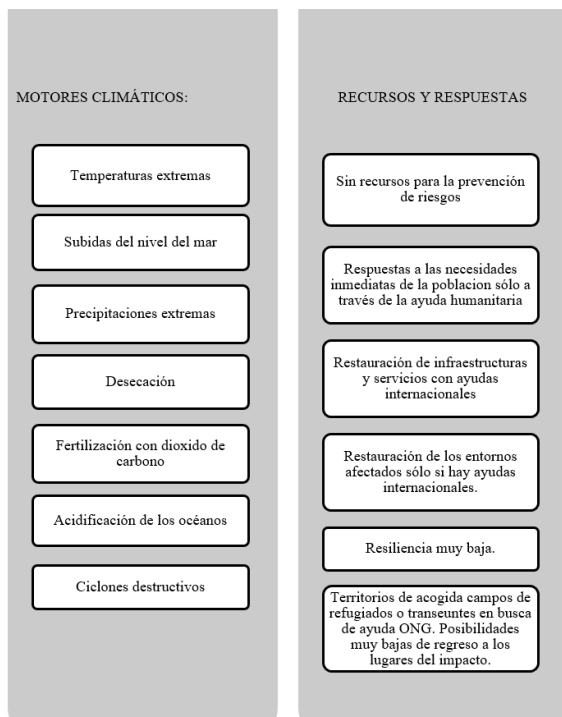


FIGURA 5: MOTORES CLIMÁTICOS ORIGEN DE LOS IMPACTOS Y LOS RECURSOS Y RESPUESTAS COLECTIVAS EN FUNCIÓN AL IDH FUENTE: INFORME IPCC 2014. ELABORACIÓN PROPIA.

ALTERNATIVAS MIGRATORIAS ANTE LOS IMPACTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO DE
LOS PAÍSES CON ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO MEDIO Y BAJO

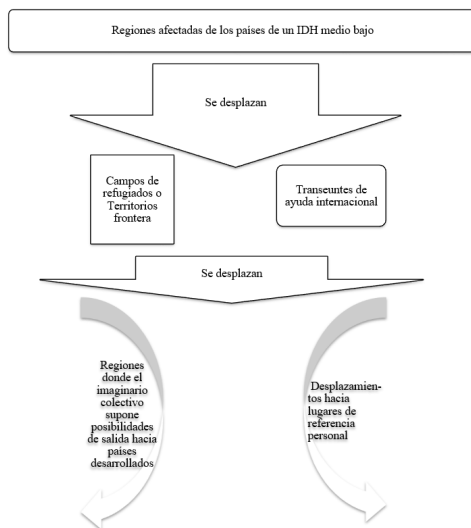


FIGURA 6: ALTERNATIVAS MIGRATORIAS EN FUNCIÓN AL IDH. FUENTE: INFORME IPCC 2014.
ELABORACIÓN PROPIA.

3. LOS REFUGIADOS CLIMÁTICOS.

Los datos del número de refugiados por los impactos directos del Cambio Climático ofrecidos por los distintos organismos internacionales, sólo es la punta del iceberg de una realidad de difícil valoración. Posiblemente esta realidad sería mayor al tener en cuenta los grupos sociales afectados por los daños colaterales, los que aparecerán a medio y largo plazo y los desplazados de las catástrofes climáticas en las zonas urbanas de los países con un IDH muy alto.



IMAGEN 1 : ALREDEDORES DE KIGALI (RUANDA) AUTOR: JESÚS RIVILLO

Incluir a estos grupos en las cifras totales de refugiados climáticos sería mucho más relevante de lo que ya de por sí son. Ello supondría una mayor sensibilización de la población sobre el problema, y por tanto se demandarían acciones más concretas y contundentes a los gobiernos nacionales. El verificar, por medio de informaciones oficiales, de la incidencia real del Cambio Climático, en una serie desastres naturales, provocarían más presiones de la opinión pública sobre las modificaciones necesarias de la legislación ambiental y la aplicación de mayores medidas anti-contaminación a las empresas emisoras de gases de efecto invernadero.

DESPLAZADOS POR DESASTRES AMBIENTALES OCTUBRE DE 2014

Año	Millones de personas desplazadas en el mundo
2008	36,5
2009	16,7
2010	42,4
2011	15,0
2012	32,4
2013	22,4
TOTAL	165,4

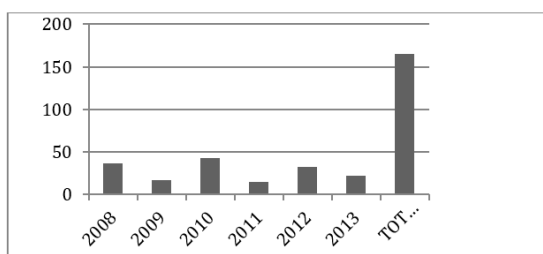


FIGURA 7. DESPLAZADOS POR LOS DESASTRES AMBIENTALES. FUENTE: ELABORADO A PARTIR DE DATOS DE INTERNAL DISPLACEMENT MONITORING CENTRE (IDMC).

3.1 PERFIL BÁSICO DE LOS REFUGIADOS CLIMÁTICOS:

Los perfiles se han diseñado con bases en el argumentario de reiteraciones tópicas y típicas de los sujetos de los distintos colectivos sociales que han formado parte de la investigación:

Hombre joven.

Mujer adulta con hijos en el lugar de origen o acompañándolas

(...) En los últimos años la pobreza ha aumentado, los jóvenes no necesitaban dinero, vivían de la agricultura, pero estos años no había llovido suficiente. Han tenido que marcharse y dejar el campo, marcharse hacia el norte en busca de trabajo (...) Emigrante.

(...) La migración era más bien masculina y en este último tiempo es femenina, está superando la mujer en la migración (...) Técnico de una administración.

Cualificados:

(...) Algunos países de África, hace que en una mala racha, durante una recesión (sequías, tierras menos productivas), las personas con titulación, ya de cierta edad, se encuentran sin alojamiento, ni comida. Y estos son algunos factores que explican la migración cualificada. (...) Emigrante.

La familia o la comunidad de pertenencia ha estimulado y apoyado la salida del individuo o del grupo.

(...) La familia ayuda al refugiado que puede emigrar (...) y se hipoteca para pagar el viaje. No es una locura oportunista de un individuo, así como así, es un acto pensado, reflexionado, calculado, organizado (...) Técnico independiente.

En situación irregular:

(...) Dos tipos de irregularidades: el que ingresa ilegal, bastante importante, ilegal por paso no fronterizo (...) y otro por falta de documentación, falta de fechas para recoger documentación (...) Técnico de una administración.

Las presiones externas han condicionado sus salidas de los territorios de origen

(...) Generalmente la empresa transnacional, eso son las empresas forestales, las mineras y también las eléctricas, desalojaron territorios completos para construir una represa y eso fue con la fuerza pública (...) No queda nada, entonces están obligando a emigrar (...) Grupo de discusión líderes locales

Con demandas básicas de vivienda, alimentos, sanitarias y educativas: (...)

Es gente que busca trabajo, que busca dinero porque se muere de hambre en sus hogares (...) Técnico de una administración.

(...) Porque estamos cerca de una ciénaga y por la noche los mosquitos vie-

nen al poblado y nos pican. Porque no tenemos mosquiteras (...) Líder local.

Con perspectivas de poder de volver al territorio de salida si hay una restauración mínimamente razonable del territorio

(...) En las tierras altas de Tanzania (...) El clima ha variado y se ha endurecido y realmente apenas hay agricultura de subsistencia. Lo que tratamos es que esos suelos no sigan empeorando sino que poco a poco, por medio de técnicas de cultivo un poco más eficientes, esos suelos puedan recuperar las características perdidas. En los tres años que llevamos de experiencia parece que sí está funcionando. No sólo se ha frenado la emigración de una aldea (...) de hecho hay casos de jóvenes que se habían ido y que después de empezar nosotros a trabajar allí (...) han vuelto a sus pueblos (...) Técnico cooperante.

3.2 LOS REFUGIADOS CLIMÁTICOS Y LOS TERRITORIOS DE PROCEDENCIA.

El análisis de los territorios de procedencia va íntimamente unido a los modelos de análisis de los espacios periféricos deprimidos, donde el concepto de depresión se observa desde una perspectiva dialéctica y holística, de lo económico, político, social, cultural y natural.

En el conjunto de los territorios deprimidos se puede observar que los impactos del Cambio Climático son homogéneos sobre las estructuras económicas y naturales, ello hace que a su vez sean uniformes las características y modelos de desplazamientos humanos hacia las regiones refugio.



IMAGEN 2: ANTROPIZACIÓN DEL LAGO VICTORIA (KENIA). AUTOR: FELIPE CASTILLA.

De la estabilidad en los ecosistemas naturales depende la actividad productiva de subsistencia, por lo que cualquier variación en las condiciones climáticas que modifique el equilibrio de las precipitaciones, la desaparición de la fauna, o el calentamiento de placas lacustres, afectan directamente al sostenimiento alimenticio, al acceso al agua potable o a la salud de los grupos humanos que conviven en ellos.

Los lugares de origen, en la mayoría de las ocasiones, son áreas deprimidas periféricas rurales (agrarias, forestales y pesqueras), aunque cada vez más se unen un número mayor de áreas urbanas donde se localizan: las industrias de enclave, deslocalizadas por su alto grado de contaminación de los de los países desarrollados; las textiles, por los bajos costes de producción; y las agroalimentarias y transformadoras mineras, por la proximidad a las zonas extractivas.

Los territorios periféricos deprimidos se extienden desde lo local a lo regional, son internos o trasfronterizos con unos límites geográficos poco definidos e indiferentes a las divisiones territoriales. Sus límites geográficos sólo dependen del uso socioeconómico que se les otorgue y de las diferencias ecológicas y naturales. Son ajenos a su localización en la geografía política a la que pertenezcan.

Las tipologías geográficas y climáticas del paisaje y las formas de vida de sus habitantes, son elementos decisivos de su vulnerabilidad ante Cambio Climático. En concreto, la falta de capacidad técnica y económica, las singularidades de los entornos sociales, culturales y naturales, son los que van condicionar sus capacidades de adaptación a las explotaciones extensivas e indiscriminadas de los recursos internos, la desaparición de las actividades laborales sostenibles, la sequía de los acuíferos, la contaminación del suelo y de las aguas, y el mal uso de productos fitosanitarios.

Son paisajes deteriorados por: los monocultivos y la sobre-explotación del suelo a base de productos agro-químicos y la utilización abusiva de transgénicos; por una extracción forestal sobredimensionada; y una minería extensiva con una falta de infraestructuras básicas para una mínima salubridad.

Las posibilidades de restauración son prácticamente nulas por lo costoso de las inversiones, lo irreversible de los niveles de deterioro alcanzados y la oposición a cambiar los modos de producción de los grupos de presión o grandes compañías transnacionales.

Una mayoría considerable de las poblaciones se encuentran en una economía de subsistencia, en el umbral de la pobreza (2 \$ por día, según Banco Mundial) o en el de la extrema pobreza (1,25 \$ día) y con una subordinación al empleo jornalero o simbiótico⁵.

Las situaciones de penuria y vulnerabilidad tienen su mayor incidencia en los colectivos más frágiles: las mujeres, los niños, las personas dependientes y las poblaciones indígenas. El sostenimiento de la mayoría de los colectivos sociales están sometidos a las ayudas humanitarias de los países donantes y de las organizaciones no gubernamentales.

(...) La pobreza y la corrupción es tal que... cogen a los niños para adiestrarlos y combatir en las guerrillas. Así obtienen carne de cañón barata e incondicional, porque drogados desconocen el miedo y matan a quien se ponga por delante (...) Técnico independiente.

Por último, los poderes políticos locales hacen un reparto discriminatorios de influencias de los recursos económicos; usando las estrategias de promoción de la pobreza de unos colectivos frente a otros. Situaciones que potencian los sentimiento de pertenencia grupal por los que detentan el poder y de marginación grupal, por los que se encuentran excluidos. Lo que ocasionará conflictos extremadamente violentos.

(...) el Cambio Climático está afectando a Ruanda (...) Está la disminución de las lluvias, hay sequías sucesivas; pero ¡atención!, hay también un efecto perverso de los hombres sobre los recursos naturales (...) Esta crisis ambiental tiene consecuencias extremadamente graves, un impacto considerable sobre el manejo y la utilización del territorio (...) Se traduce en un éxodo rural pero también en una situación de pauperización de población (...) Política.

(...) Otra es que hay guerras. Hay muchos países en guerra, en África. El Congo (...) los dos Congos, hay guerra en Guinea, Guinea Bissau (...) Hay guerra en Nigeria (...) Son guerras no declaradas, pero es guerra al fin y la gente muere, entonces la gente se va de sus países. Hay gente que no les queda que vivir en áreas sucias, contaminadas (...) Con polución (...) Técnico cooperante.

3.3 LOS REFUGIADOS CLIMÁTICOS Y LOS TERRITORIOS FRONTERA

Las personas que se ven obligadas a dejar sus lugares de origen por temor a los riesgos actuales y futuros de los impactos del Cambio Climático, tienen dos posibilidades hacia dónde dirigirse: a los territorios frontera o los países desarrollados o emergentes. Las dos opciones van a estar en función a sus condiciones y capacidades personales, a sus lugares de procedencia y a las posibilidades económicas para hacer frente a los costes de los desplazamientos.



IMAGEN 3: BARRIO PERIFÉRICO DE NAIROBI (KENIA). AUTORA: REBECA BAEZA

Los territorios frontera nacen como un muro de contención de los movimientos migratorios de los territorios periféricos deprimidos hacia los más desarrollados. Ello de inmediato conduce a observarlos como espacios físicos de control, pero tan importantes o más es lo que suponen de barreras económicas y sicosociales. Un ejemplo claro son los relatos de la Unión Europea para justificar las dificultades de acceso de los refugiados sirios a Europa. Las alternativas que se les ofrece a estas personas son: el regreso a los lugares de salida, el asentamiento en los espacios habilitados por el gobierno Turco, o la tenencia de suficientes medios económicos para acceder con visados regulares (turismo, profesional, inversionista etc.) y posteriormente poder solicitar el derecho de asilo.

Los territorios de acogida, evidentemente, también son vulnerables al Cambio Climático y suelen tener una mínima capacidad de adaptación a sus riesgos. Las necesidades de agua, alimentos y energías baratas, por la llegada masiva de refugiados climáticos, los convierte en espacios expuestos a las catástrofes humanitarias y en emisores de gases de efecto invernadero (GEI).

Un ejemplo de ello son los efectos de Cambio Climático en Kenia: es un País afectado por la sequía del Cuerno de África⁶ junto a Etiopía, Somalia, Djibuti, Uganda; y al mismo tiempo es receptor de refugiados climáticos en campos como Dadaab o Kukumá⁷ y en barrios como Kibera⁸ (Nairobi). Asentamientos todos ellos sin redes de alcantarillado, con vertederos descontrolados (emisores de metanos CH₄) y con la necesidad de combustible

baratos (carbón o leña emisores de CO₂), lo que hace que sean emisores permanentes de gases de efecto invernadero.

De igual manera, sus llegadas ocasionan un urbanismo de aluvión, el cual modifica sustancialmente la morfología y la estructura funcionales del espacio. Lo que es un obstáculo para la integración con los colectivos residente y una inconveniente para el control del territorio por parte de las autoridades urbanísticas.

El crecimiento demográfico exponencial, a los que se ven expuestos, ocasionan un incremento de necesidades en infraestructuras (agua potable, saneamientos y energía) y servicios (salud, educación y seguridad), que junto a los encuentros de culturas, de medios de producción diferente y de uso de los entornos naturales, van a provocar cambios traumáticos en la convivencia cotidiana

(...) Nuakchot es una mezcla de vida urbana y vida rural (...) tiene 50 años se creó para unir a gente que vivía en el Brus (lugar de encuentro de grupos nómadas) (...) Mucha gente que vivía allí se reunió en la capital (...) No se sabe si está en construcción o se estaba derruida...Sin infraestructura de recogida de desechos, de electricidad o de agua. Viven bien los que pertenecen a una determinada elite (...) El concepto de pobreza diferente (...) gente que no tiene agua no tiene luz pero tienen dinero (...) Infraestructuras sanitarias insuficientes (...) me han dado medicinas y no se para qué las puedo utilizar (...) Técnica independiente.

En otro orden de cosas, los territorios frontera tienen unas geografías regionales y una estructuras políticas que facilitan la permeabilidad en la recepción de los desplazados, pero son espacios estancos, a través de las policías y de los convenios económicos, en las salidas hacia los países desarrollados. Es un proceso llamado de litoralización.

Esto es: ejerce de litoral dejando como únicas alternativas la permanencia en el lugar de recepción o el regreso hacia los lugares de origen; alternativa, esta última, absurda por el deterioro ambiental irreversible del espacio de origen.

Las presiones a las que son sometidos los refugiados climáticos con estas únicas posibilidades de salida, crean unas representaciones colectivas de los territorios frontera como límites geográficas, sicosociales y económicos hacia los países desarrollados.

Las relaciones sociales se complejizan cuando entran directamente en escena las sensaciones que tienen las poblaciones de acogida de los refugiados climáticos: «son personas en tránsito y sin ningún arraigo presente o futuro, por consiguiente vienen a utilizar los escasos recursos y servicios

públicos de forma desmedida y sin ninguna aporte económico». Esta visión supone un rechazo xenófobo permanente con expresiones puntuales muy violentas hacia todos los colectivos diferentes o de llegada reciente a los lugares de cogida..

Las representaciones sociales que tienen los grupos de acogida son las mismas que durante años se han ido construyendo, en todas las comunidades que reciben emigrantes: los peligros de la llegada masiva y la inestabilidad que supone la entrada de personas con modos de vida diferentes. Los tópicos: «vienen a quitarnos el trabajo, han entrado de forma ilegal o no son refugiados sino ilegales», los van a acompañar durante toda su estancia.

Este imaginario considera por igual a todos los migrantes y las motivaciones por las que abandonaron sus territorios de procedencia. Obviando, por consiguiente el *statu quo* de los refugiados e, indudablemente, el de los refugiados climáticos.

El no diferenciar colectivamente las singularidades y las causas sustenta un discurso único como respuesta general a una realidad compleja y en muchas ocasiones conflictiva: todos los migrantes que no entran por conductos regulares, son ilegales y por lo tanto la expulsión, a sus países de origen, es un deber de las autoridades de los países receptores.

4. CONCLUSIONES

Los impactos del Cambio Climático tienen mayor incidencia en las regiones y en los países más vulnerables, es decir, en aquellos con medio y bajo Índice de Desarrollo Humanos según la clasificación del IDH elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

Los organismos de las Naciones Unidas como la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) o el PNUD, reconocen la aparición de estos nuevos refugiados. Pero los países más desarrollados se oponen a aceptar su estatus jurídico y argumentan, implícitamente, que si así lo hicieran, tendrían la obligación de acoger o proteger a los desplazados por el Cambio Climático (millones de personas) al estar en situaciones similares a las que provocan los conflictos bélicos.

El Cambio Climático fuerza los desplazamientos humanos en unos situaciones socio-políticas coincidentes con la definición de refugiados que se recogen en el artículo primero del *Estatuto de los Refugiados*. Firmado el 28

de julio de 1951 por la Conferencia Plenipotenciaria sobre el Estatuto de los Refugiados y de los Apátridas (Naciones Unidas) en Ginebra (Suiza) y protocolizado 31 de enero de 1967 en Nueva York (Estados Unidos de América). Por tanto, se les debe considerar refugiados y tener iguales derechos y deberes que los que se recogen en el Estatuto de Ginebra. Los organismos internacionales y los países más desarrollados, al no considerarlos como tales, están negando la protección a decenas de millones de personas.

El reconocimiento del estatus de refugiado facilita la solicitud de asilo en los países más desarrollados, que han firmado del convenio de Ginebra. Esto significaría que los países más contaminantes asuman sus responsabilidades ante las continuas crisis humanitarias que están provocando, en los países más pobres, su modelo de desarrollo.

Para los países con un IDH alto o muy alto, el descontrol de las migraciones por el Cambio Climático pone en peligro sus estructuras económicas. Para evitar esta situación organizaciones internacionales y gobiernos de la Unión Europea, Estados Unidos y Japón han implementando estrategias como :

La financiación de programas de cooperación, previamente definidos por los países donantes, para evitar los riesgos, vulnerabilidades e impactos del cambio climático. Teniendo estos programas un doble objetivo: impedir los desplazamientos de los refugiados climáticos y crear dependencia tecnológica.

El diseño de programas de comunicación destinados a difundir las escasas posibilidades que tienen los refugiados para ser admitidos por los países desarrollados. Las intervenciones están dirigidas a modificar sus expectativas para que consideren como única opción la permanencia en las zonas deterioradas o en los campamentos de refugiados.

El establecimiento de controles policiales de los países desarrollados en los territorios frontera, con la finalidad de detectar y detener en origen los movimientos migratorios.

Los territorios frontera nacen como un muro de contención, espacial, legal y policial, de los desplazamientos humanos por el Cambio Climático. Se crean espacios represivos en continuo cambio social y espacial, lo que supone un foco de conflictos permanentes.

Se litoraliza para evitar la salidas hacia los países desarrollados, precisamente donde la vulnerabilidad ante el Cambio Climático es menor y la resiliencia social y natural es mayor.

La litoralización afecta directamente a las regiones y países pobres, pero también de forma indirecta a los países desarrollados, por ser focos de con-

flictos periféricos que afectan a todas las regiones del Planeta.

El Cambio Climático está modificando el paisaje y ello condiciona el acceso al agua, la producción de alimentos, la aparición de enfermedades y el incremento de conflictos violentos en grandes áreas geográficas.

Afecta a grandes grupos de personas que están subsumidos en entornos hostiles, con ecosistemas naturales y culturales deteriorados, una deficientes o nulas gobernanzas y presionados por unos modelos productivos y de consumo insostenible.

Todo ello son focos de cambios y conflictos locales y regionales, pero su magnitud y características van a hacer que se extienda globalmente si no se adoptan las medidas de apoyo económicas, técnicas y políticas necesarias para evitar los riesgos que plantea el Cambio Climático en los países con unos Índices de Desarrollo Humano Medios y bajos.

BIBLIOGRAFÍA.

ACOSTA, Alberto y ATIENZA, Jaime (2004): “Las migraciones en la globalización”, Documentación Social nº 135, Cáritas Española: España

ACTIS Walter; DE PRADA, Miguel, otros (2002) “¿Cómo abordar el estudio de las migraciones? Propuesta teórica-metodológica, en las migraciones a debate. IV Congreso de Inmigración Africana”. Icaria. Barcelona.

Foresight : Migración y Cambio Climático global. 2011. Informe del proyecto final: Resumen ejecutivo. Oficina del Gobierno para la Ciencia. Londres. Dirección: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/287785/12-572-migration-and-global-environmental-change-summary-spanish.pdf (Última consulta: 15 de marzo de 2015).

Banco Mundial: “Informe Banco Mundial 2010: desarrollo y Cambio Climático. Washington D.C.” Dirección: www.worldbank.org/wdr, (última consulta 4 de noviembre de 2015).

FAO. (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación). “Situación de los bosques del mundo”. Roma. 2011. Dirección: www.fao.org/docrep/013/i2000s/i2000s00.htm. (última consulta: 12 de enero de 2016).

Cambio Climático 2014 Impactos Adaptaciones y vulnerabilidades. Resumen para responsable de políticas. Contribución del grupo de trabajo II al quinto informe. © 2014 Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático. <http://www.ipcc.ch> (Última consulta: 17 de febrero de 2016)

- Norwegian Refugees Council. “*Future Floods of Refugees: A Comment on Climate Change, Conflict and Forced Migration*”. 2008. Dirección: www.nrc.no/arch/img/9268480.pdf. (última consulta:18 de diciembre de 2015).
- OIM. Organización Internacional para las Migraciones . Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. (ACNUR) “*Desplazamientos. El nuevo Reto del Siglo XXI. Tendencias Globales*. 2013” Dirección: [http://acnur.es/PDF/Tendencias Globales 2012_baja.pdf](http://acnur.es/PDF/Tendencias_Globales_2012_baja.pdf) (Última consulta 30 de enero 2016).
- Organización Internacional para las Migraciones (OIM). Programa de retorno voluntario con reintegración para irregulares a África. 2015
Dirección: <http://www.spain.iom.int/index.php/proyectos/327-retorno-voluntario-con-reintegracion-para-africa-y-latinoamerica-para-irregulares> (Última consulta 9 de marzo de 2016).
- PNUD. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. “*Informe sobre Desarrollo Humano 2013. El ascenso del Sur: Progreso humano en un mundo diverso*. Communications Development Incorporated, Washington DC . 2013. Dirección: [http://www.undp.org/content/dam/venezuela/docs/undp ve IDH 2013.pdf](http://www.undp.org/content/dam/venezuela/docs/undp_ve_IDH_2013.pdf) (Última consulta 21 de febrero de 2016).
- PNUD. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. “*Informe sobre Desarrollo Humano 2015. Trabajo al servicio del desarrollo humano*. Communications Development Incorporated, Washington DC . 2013. Dirección: <http://www.un.org/es/publications/publipl45.shtml> (Última consulta 25 de marzo de 2016).

NOTAS

- 1 Índice de Desarrollo Humano elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Los países con IDH muy altos pueden aparecer en el texto como desarrollados. Los con IDH alto como emergentes. Y los de IDH medio o bajo como pobres .
- 2 FAO: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la agricultura. PNUMA: Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. OIM: Organización Internacional para las Migraciones.
- 3 Foresight: Migración y Cambio Climático global (2011) Informe del proyecto final: Resumen ejecutivo Oficina del Gobierno para la Ciencia, Londres.
- 4 Tierra quemada: destruir todo aquello que pueda ser de utilidad. En el caso de Darfur: quemadas de aldeas, violaciones en masa, asesinatos...
- 5 Trabajos en varias actividades a la vez y de escasa calidad para poder sobrevivir con uno de ellos.
- 6 También llamada la sequía del Cambio Climático.
- 7 El campos de refugiado Dadaab (Kenia) es el más grande del Planeta. Diseñado para 90.000 personas y en la actualidad es un asentamiento para más de 400.000 personas.
- 8 Kibera (Nairobi) viven más de un millón de personas.

