

18/2016

22 de febrero de 2016

*Javier de Carlos Izquierdo**

RELACIONES DE ESPAÑA CON COREA
DEL NORTE Y COREA DEL SUR.
CONTEXTO GEOESTRATÉGICO

RELACIONES DE ESPAÑA CON COREA DEL NORTE Y COREA DEL SUR. CONTEXTO GEOESTRATÉGICO

Resumen:

La península coreana frecuentemente es estudiada desde la perspectiva del conflicto entre la República de Corea y la República Popular Democrática de Corea. En este documento tratamos de acercarnos al entorno regional desde la perspectiva española. Por ello estudiamos las relaciones que mantiene España con estos dos países. También tratamos de conocer cuáles son los factores más importantes en juego para la posible resolución de este conflicto y sus implicaciones en las relaciones internacionales.

Abstract:

The point of view to study korean peninsula region frequently is the perspective of the conflict between the Republic of Korea and the Democratic People's Republic of Korea. In this paper we try to approach to this region from the Spanish perspective. Therefore we study Spanish relations with these two countries. We also try to discover what the most important issues are playing in case of resolution of this conflict and its implications for international relations.

Palabras clave:

Relaciones bilaterales, relaciones económicas, República de Corea, República Popular Democrática de Corea, España-Corea del Norte, España-Corea del Sur, conflicto de Corea, unificación de Corea, geoestrategia.

Keywords:

Geostrategy, bilateral relations, economic relations, Republic of Korea, Democratic People's Republic of Korea, Spain-North Korea, Spain-South Korea, korean conflict, unification of Korea.

***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

INTRODUCCIÓN

Cuando se aborda la cuestión geoestratégica de Asia Oriental y de la Península de Corea, casi siempre se hace desde la perspectiva del conflicto entre las dos Coreas, los misiles balísticos y el armamento nuclear. Nuestra intención en este trabajo, es acercarnos geoestratégicamente a esta zona, pero hacerlo desde la perspectiva española. Las relaciones con la República Popular Democrática de Corea, o Corea del Norte, han sido muy escasas hasta fechas recientes. Por ello la mayor parte de este trabajo está dedicado al estudio de las relaciones con la República de Corea, o Corea del Sur.

RELACIONES ENTRE ESPAÑA Y COREA DEL NORTE

España y la República Popular Democrática de Corea (en adelante Corea del Norte) establecieron relaciones diplomáticas en el año 2000, durante el gobierno popular de José María Aznar, aunque formalmente las relaciones diplomáticas se iniciaron el 7 de febrero de 2001. Hasta octubre de 2013 Corea del Norte no abrió una embajada en Madrid. Se trata de una embajada residente, que también lo es a su vez ante la Organización Mundial del Turismo. No obstante, hay quien considera que la política de España hacia Corea del Norte es la «crónica del desconocimiento mutuo»¹. Además, hasta el momento no se conoce ninguna inversión realizada por España en el país o viceversa.

España también apoyó un programa de ayuda humanitaria para Corea del Norte desarrollado por la Unión Europea. En 2007 el gobierno de Corea del Norte firmó un acuerdo con Cruz Roja Española para canalizar las ayudas orientadas a paliar unas inundaciones. Cruz Roja Española trabajó junto con Cruz Roja de Corea del Norte, bajo supervisión de Cruz Roja Internacional.

Las relaciones comerciales entre los países son muy escasas. España exporta a Corea del Norte por valor de 906.000 dólares, correspondiendo el 77% a grúas, el 10% a productos químicos y plásticos, el 4% a compresores de aire acondicionado y el 2,5% a derivados del cerdo. Sin embargo Corea exporta a España por valor de 1,83 m USD², ocupando los

¹ BOLTAINA BOSCH, X. (2014). «La política de seguridad y defensa común de la Unión Europea ante Corea del Norte: debilidades y fortalezas». En REQUENA, M. (Ed.) *VI Jornadas de Estudios de Seguridad*. Pp. 155-188. Madrid, Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado de Investigación sobre la Paz, la Seguridad y la Defensa. ISBN: 978-84-617-0799-7. Fecha de consulta: 04/01/2016. Disponible en:

[http://iugm.es/publicaciones/coleccion/libros-investigacion/?tx_iugm_pi1\[pub\]=132&cHash=10e1215e7f5ebb41ced1204ac09270c7](http://iugm.es/publicaciones/coleccion/libros-investigacion/?tx_iugm_pi1[pub]=132&cHash=10e1215e7f5ebb41ced1204ac09270c7).

² En adelante se utilizará la abreviatura «m USD» para millones de dólares. El motivo de utilizar la referencia al dólar es que las principales fuentes utilizadas para la elaboración de este apartado son *The Observatory of Economic Complexity* y *The World Factbook*. El *The Observatory of Economic Complexity* o *Observatorio de la Complejidad Mundial* está disponible online en: <http://atlas.media.mit.edu/en>. *The World Factbook* o

productos químicos el 38% (fundamentalmente medicamentos), el carbonato de magnesio constituye un 27% y diferentes tipos de maquinaria un 22%, entre los que se incluyen distintos dispositivos electrónicos. Entre estos últimos se incluyen teléfonos, ordenadores y diferentes dispositivos de oficina.

RELACIONES ENTRE ESPAÑA Y COREA DEL SUR

Las relaciones bilaterales entre España y la República de Corea (en adelante Corea del Sur, o Corea) se establecieron en marzo de 1950. En 2010 se celebró el sesenta aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas, pero desde 1996 se intensificaron las relaciones entre ambos países. En ese año los reyes de España visitaron Corea del Sur y posteriormente los presidentes de ambos países han realizado visitas de Estado.

Las relaciones comerciales entre los dos países han aumentado de manera importante. Corea, consciente de la dificultad de competir en precios con China ha optado por la innovación tecnológica (invierte cerca del 3,8% de su PIB) y el fortalecimiento de su sistema educativo. Quizá ello le haya permitido saldo a su favor en balanza comercial entre los dos países. Hoy en día las relaciones comerciales e institucionales entre Corea del Sur y España, parecen estabilizadas, pero depende de los actores lograr una nueva orientación.

A continuación se analiza la evolución de las relaciones bilaterales entre España y Corea del Sur, para ello revisamos de forma genérica los tratados bilaterales, los hitos más recientes y la economía.

ESPAÑA Y COREA DEL SUR ENTRE 1973 Y 1993

España mantenía relaciones diplomáticas con la República de Corea desde marzo de 1950, pero no fue hasta 1973 cuando se creó la Embajada de España en Corea del Sur³. En esas

Almanaque Mundial de Datos, es una publicación anual de la Agencia Central de Inteligencia (CIA) de EE.UU., con información relativa a cada uno de los países del mundo, está disponible en: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/>. Fecha de consulta: 04/01/2016.

³ Ministerio de Asuntos Exteriores de España (1973). Decreto 510/1073, de 9 de marzo, por el que se crea, con carácter de residente, la Embajada de España en la República de Corea. *Boletín Oficial del Estado*, 76, de 26 marzo 1973. P. 5883. Madrid, Boletín del Estado, Ministerio de la Presidencia. Disponible en:

<https://www.boe.es/boe/dias/1973/03/26/pdfs/A05883-05883.pdf>. Fecha de Consulta: 04/01/2016.

fechas se celebraron algunos acuerdos en materia pesquera (1974)⁴, para la cooperación cultural (1975)⁵ y para la protección de la propiedad industrial (1977)⁶. Durante la Primera Legislatura (23/03/1979 a 17/11/1982), finalizó el acuerdo en materia pesquera con Corea⁷. Poco después, durante el periodo de los diferentes gobiernos socialistas presididos por Felipe González Márquez durante la II Legislatura (18/11/1982 al 14/07/1986), la III Legislatura (15/07/1986 al 20/11/1989), acontecieron varios hechos importantes en Corea del Sur. En 1987 se modificó la Constitución Coreana, lo que dio paso en el país a un sistema político plural con elecciones democráticas. Un año después, en 1988 se celebraron los Juegos Olímpicos de Seúl.

Durante los gobiernos socialistas de la IV y V Legislaturas (21/11/1989 al 26/03/1996), se gestó en Corea la crisis de final de los años 90. La crisis financiera de Corea estalló oficialmente en 1997, aunque fue provocada por la dificultad de las empresas para encontrar financiación desde 1995, aunque su génesis es anterior, motivada por el paso del dirigismo público de la economía a la liberalización financiera⁸.

⁴ Ministerio de Asuntos Exteriores de España (1975). Acuerdo de Cooperación Pesquera entre el Gobierno de España y el Gobierno de la República de Corea, hecho en Seúl el 28 de febrero de 1974, *Boletín Oficial del Estado*, 30, de 4 de febrero de 1974. P. 2344. Madrid, Boletín del Estado. Disponible en: <https://www.boe.es/boe/dias/1975/02/04/pdfs/A02344-02344.pdf>. Fecha de Consulta: 04/01/2016.

⁵ Ministerio de Asuntos Exteriores de España (1975). Instrumento de Ratificación del Convenio Básico de Cooperación Científica y Técnica entre el Gobierno de España y el Gobierno de la República de Corea, hecho en Madrid el 14 de julio de 1975. *Boletín Oficial del Estado*, 156, de 30 junio 1976. Pp. 12789-12790. Madrid, Boletín del Estado. Disponible en: <https://www.boe.es/boe/dias/1976/06/30/pdfs/A12789-12790.pdf>. Fecha de Consulta: 04/01/2016.

⁶ Ministerio de Asuntos Exteriores de España (1977). Canje de Notas, constitutivo de Acuerdo, entre el Gobierno de España y el Gobierno de la República de Corea para la mutua protección de la propiedad industrial, hecho en Seúl el 31 de julio de 1975. *Boletín Oficial del Estado*, 157, de 2 de julio de 1977. P. 14860. Madrid, Boletín del Estado. Disponible en: <https://www.boe.es/boe/dias/1977/07/02/pdfs/A14860-14861.pdf>. Fecha de Consulta: 04/01/2016.

⁷ Ministerio de Asuntos Exteriores de España (1981). Denuncia del Acuerdo de Cooperación Pesquera entre el Gobierno de España y el Gobierno de la República de Corea de 28 de febrero de 1974. *Boletín Oficial del Estado*, 61, de 12 de marzo de 1982. P. 6534. Madrid, Boletín del Estado. Fecha de Consulta: 04/01/2016. Disponible en: <https://www.boe.es/boe/dias/1982/03/12/pdfs/A06534-06534.pdf>.

⁸ Véanse las páginas 275 y 276 del trabajo elaborado por Miongsei KANG en 2003: República de Corea, perfil de país. Claves para interpretar la política exterior española y las relaciones internacionales en 2002. *Anuario Internacional CIDOB 2002*. Fecha de Consulta: 04/01/2016. Disponible en: http://www.cidob.org/es/articulos/anuario_internacional_cidob/2002/república_de_corea_perfil_de_país.

En estos años España estableció varios acuerdos con Corea del Sur, en materia de transporte aéreo (1989)⁹ y sobre todo en materia económica (1994). Nos referimos al *Acuerdo de Cooperación Económica entre el Reino de España y la República de Corea*¹⁰, que reconoce el tratamiento de nación más favorecida y promoción y protección de inversiones. Ese mismo año también se estableció un acuerdo de cooperación científica y cultural que incluía el intercambio de profesores universitarios¹¹ y su renovación automática cada cinco años.

ESPAÑA Y COREA DEL SUR ENTRE 1996 Y 2004

Durante los gobiernos presididos por José María Aznar en la VI Legislatura (27/03/1996 al 4/03/2000) y VII Legislatura (05/03/2000 al 01/04/2004), el hito más importante fue el viaje de Estado realizado por los reyes de España a Seúl en octubre de 1996. Además, para España la zona de Asia y el Pacífico que tradicionalmente no había sido una prioridad, cambió de rumbo. La elaboración del Plan Marco Asia-Pacífico 2000-2004, supuso una reorientación de esta tendencia. El ministro de Asuntos Exteriores de aquel momento, Josep Piqué, definió el reto de la mejora de las relaciones exteriores en esta parte del mundo, como «la última frontera de la diplomacia española». A pesar de ser un plan generalista, detalló nuevos objetivos y horizontes que todavía hoy son una referencia.

La primera parte de este periodo fue de cierta atonía en las relaciones diplomáticas, vinculada esencialmente a la difícil situación de la economía surcoreana, con un altísimo endeudamiento. No obstante en el año 2003, se celebró el año de España en Corea. Durante este año se realizaron 9 exposiciones, 13 conciertos, 5 ciclos de cine, junto a otras

⁹ Ministerio de Asuntos Exteriores de España (1989). Convenio entre el Reino de España y la República de Corea, hecho en Seúl el 21 de junio de 1989, y anexo. *Boletín Oficial del Estado*, 37, de 12 de febrero de 1991. P. 4767. Madrid, Boletín del Estado. Disponible en: <https://www.boe.es/boe/dias/1991/02/12/pdfs/A04767-04769.pdf>. Fecha de Consulta: 04/01/2016.

¹⁰ Ministerio de Asuntos Exteriores de España (1994). Acuerdo de Cooperación Económica entre el Reino de España y la República de Corea, firmado en Seúl el 17 de enero de 1994. *Boletín Oficial del Estado*, 297, de 13 de diciembre de 1994. Pp. 37486-37487. Madrid, Boletín del Estado. Disponible en: <https://www.boe.es/boe/dias/1994/12/13/pdfs/A37486-37487.pdf>. Fecha de Consulta: 04/01/2016.

¹¹ Ministerio de Asuntos Exteriores de España (1994) Acuerdo de Cooperación Cultural entre el Reino de España y la República de Corea, hecho en Seúl el 17 de enero de 1994. *Boletín Oficial del Estado*, 113, de 12 de mayo de 1994. Pp. 14569-14570. Madrid, Boletín del Estado. Fecha de Consulta: 04/01/2016. Disponible en: <https://www.boe.es/boe/dias/1994/05/12/pdfs/A14569-14570.pdf>.

actividades secundarias que fueron disfrutadas por unas 300.000 personas. En este contexto surgió la iniciativa «Tribuna España Corea»¹², foro de encuentro concebido como un instrumento para el desarrollo de las relaciones bilaterales.

ESPAÑA Y COREA DEL SUR ENTRE 2004 Y 2011

Los gobiernos presididos por José Luis Rodríguez Zapatero en la VIII Legislatura (02/03/2004 al 31/03/2008) y IX (01/03/2008 al 13/12/2011), ejecutaron el «Plan de Acción Asia y Pacífico 2005-2008» elaborado por el Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación con el objetivo de aumentar la presencia de la región.

Con respecto a Corea, en agosto de 2005 se inauguró un nuevo cauce de diálogo entre los parlamentos de ambos países, como canal para el diálogo permanente entre ambas instituciones, que en España se llamó Grupo de Amistad Hispano-Coreano. En junio de 2006, el ministro de Exteriores español recibió en Madrid a su homólogo surcoreano, Ban Ki-moo, interesado en preparar la Cumbre UE-Corea de septiembre, cuyo objetivo principal era un acuerdo de libre comercio con la Unión Europea. En febrero de 2007 el presidente de la República de Corea realizó una visita de Estado a España y se celebró en España el año de Corea. Además, en julio de ese mismo año el jefe del Estado Mayor del Aire de Corea del Sur visitó España y se trataron temas relativos a la venta de excedente de repuestos del avión F-4 Phantom del Ejército del Aire y el apoyo logístico a la flota de aeronaves CN-235¹³.

En 2009 la visita de ministro de Exteriores y Cooperación español permitió formalizar dos nuevos tratados: uno sobre asistencia judicial¹⁴ y otro relativo a las prestaciones contributivas del sistema de seguridad social¹⁵.

¹² Sus patronos fundacionales fueron Casa Asia por parte de España y la Korean Foundation por parte de Corea. Más adelante en este trabajo se trata con detalle la «Tribuna España-Corea» y en particular las dos últimas cumbres.

¹³ Véase la página 159 del trabajo de Ignacio AZQUETA ORTIZ (2014): «Adex 2013». En la *Revista de Aeronáutica y Astronáutica*, 830. Pp. 159-163. Madrid. Ministerio de Defensa. Fecha de Consulta: 04/01/2016. Disponible en: <http://publicaciones.defensa.gob.es/pprevistas/f3b2a06b-fb63-65ab-9bdd-ff0000451707/index.html#/162/>.

¹⁴ Ministerio de Asuntos Exteriores de España (2009). Convenio entre el Reino de España y la República de Corea relativo a la asistencia judicial en materia penal, hecho en Seúl el 23 de marzo de 2009. *Boletín Oficial del Estado*, 264, de 2 de noviembre de 2012. Pp. 77241-77148. Madrid, Agencia Estatal Boletín del Estado, Ministerio de la Presidencia. Fecha de Consulta: 04/01/2016. Disponible en: <https://www.boe.es/boe/dias/1994/12/13/pdfs/A37486-37487.pdf>.

¹⁵ Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación de España (2009). Convenio de Seguridad Social entre el Reino de España y la República de Corea, hecho en Seúl el 14 de julio de 2011. *Boletín Oficial del Estado*, 110, de 8 de mayo de 2013. Pp. 34683-34699. Madrid, Agencia Estatal Boletín del Estado, Ministerio de la Presidencia. Disponible en: <https://www.boe.es/boe/dias/2013/05/08/pdfs/BOE-A-2013-4798.pdf>. Fecha de Consulta: 04/01/2016.

En 2010 una delegación del Ministerio de Defensa de la República de Corea del Sur visitó el Ala 23¹⁶, la Base Aérea de Talavera y el Centro Logístico de Armamento y Experimentación¹⁷ (CLAEX) del Ejército del Aire. También una delegación del Estado Mayor del Ejército del Aire se desplazó a Corea y evaluó el avión KAI T-50. Durante 2010 y 2011 se valoró la posibilidad de establecer un centro multinacional de entrenamiento en la Base Aérea de Talavera, con aviones KAI T-50¹⁸ y F5, así con pilotos de los dos países. Según este acuerdo, que nunca llegó a establecerse, el apoyo logístico de los T-50 lo daría EADS, y a cambio se intentaba fraguar la venta del Eurofighter (EF2000). Aunque parece que la verdadera intención de Corea era presionar a Estados Unidos para que compraran los T-50 y los incorporaran como avión de entrenamiento en su escuela de vuelo.

Corea no consiguió alcanzar el Acuerdo de Libre Comercio con la Unión Europea hasta el año 2010¹⁹, que entraría en vigor provisionalmente en junio de 2011. Por ello, en enero de 2011 el primer ministro de Corea del Sur visitó España, con interés en incentivar las relaciones comerciales bilaterales, dada la inminente aplicación del acuerdo de libre comercio. En julio de ese mismo año la ministra de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Trinidad Jiménez, realizó un viaje oficial a Seúl aparentemente con este mismo motivo.

¹⁶ Página web del Ala 23:

<http://www.ejercitodelaire.mde.es/ea/pag?idDoc=D180B69F66A789E2C12570DD0042A266&idRef=6CA6B71B9991A21AC125745900267AB6>. Fecha de Consulta: 04/01/2016.

¹⁷ Página web del CLAEX:

<http://www.ejercitodelaire.mde.es/ea/pag?idDoc=D180B69F66A789E2C12570DD0042A266&idRef=6CA6B71B9991A21AC125745900267AB6>. Fecha de Consulta: 04/01/2016.

¹⁸ *Ibidem*. Azqueta ORTIZ (2014).

¹⁹ *EU-South Korea Free Trade Agreement (FTA)*, Disponible en:

http://eeas.europa.eu/korea_south/docs/framework_agreement_final_en.pdf. Fecha de Consulta: 10/01/2016.

ESPAÑA Y COREA DEL SUR ENTRE 2012 Y 2015

Durante la X Legislatura (13/12/2011 al 27/11/2015), el presidente del gobierno Mariano Rajoy visitó Seúl en marzo de 2012 con motivo de la Cumbre de Seguridad Nuclear²⁰. En febrero de 2013 inició su mandato la nueva presidenta coreana, la Sra. Park Geun Hye. Ese mismo año, en octubre el ministro de Industria, Energía y Turismo español también visitó Corea del Sur, con motivo del Foro Mundial de la Energía celebrado en Daegu. En ambos viajes se mantuvieron reuniones bilaterales con sus homólogos coreanos. En 2014, el secretario de Estado de Asuntos Exteriores, Gonzalo de Benito, también visitó Seúl y mantuvo un encuentro con su homólogo, Cho Tae- yong. Y entre septiembre y octubre de 2014 se celebró en Seúl la IX Tribuna España-Corea, asistiendo una delegación del Congreso de los Diputados a la Cumbre²¹.

En 2015 durante la celebración en Corea del Comité de Políticas Científicas y Tecnológicas de la OCDE, se alcanzaron varios acuerdos bilaterales, aunque de momento no se encuentran publicados. La secretaria de Estado de Investigación, Desarrollo e Innovación, del Ministerio de Economía y Competitividad se comprometió «a incrementar la cooperación bilateral con Corea del Sur a través de la firma de dos acuerdos»²². En octubre de 2015 se celebró en la Universidad de Málaga²³ la «X Tribuna España-Corea», en ella se conmemoró el 65 aniversario del establecimiento de las relaciones bilaterales.

²⁰ Véase sobre este tema el trabajo de José Ignacio GARCÍA SÁNCHEZ de marzo de 2012: «Cumbre Mundial de Seguridad Nuclear. Seúl 2012». *Documento Informativo*, 17/2012. Instituto Español de Estudios Estratégicos. Disponible en: <http://www.ieeee.es/contenido/noticias/2012/03/DIEEEE17-2012.html>. Fecha de Consulta: 04/01/2016.

²¹ Véase la nota emitida por el Congreso de los Diputados sobre *IX Tribuna España-Corea*. Disponible en: http://www.congreso.es/backoffice_doc/internacional/informes/2014.11.11_informe_xi_tribuna_esp-corea.pdf. Fecha de Consulta: 04/01/2016.

²² Véase la *Nota de Prensa del ministro de Industria, Energía y Turismo* español de fecha 21 de octubre de 2015: http://www.idi.mineco.gob.es/stfls/MICINN/Prensa/FICHEROS/2015/151021_NP_Corea_v1.pdf. Fecha de Consulta: 04/01/2015.

²³ La Universidad de Málaga contribuye de manera importante al desarrollo de las relaciones científicas y culturales con Corea del Sur, a través de la «Oficina UMA-ATECH Puente con Corea». Para más información consúltese su sitio web en: www.uma.es/oficinapuentecorea. Para información de la «X Tribuna España-Corea», consúltese la página web de la Universidad de Málaga dedicada a este tema, disponible en: www.uma.es/oficinapuentecorea/noticias/x-tribuna-espana-corea/?set_language=en. Fecha de Consulta: 04/01/2015.

Respecto a la cuestión militar, parece que en este último periodo se ha intensificado la relación bilateral en materia de defensa, que hasta ahora siempre había sido puntual y con poca continuidad. Por un lado, el acuerdo técnico bilateral establecido en 2007 para el intercambio de repuestos de los aviones F-4 para Corea y de F-5 para España, sigue en vigor. Y además parece que las Fuerzas Aéreas surcoreanas tienen interés en avanzar en los intercambios de personal, dado el uso de material común, como son los aviones de transporte CASA-235. En mayo de 2012 el CESEDEN recibió la visita de una delegación de la Universidad Nacional de Defensa de Corea del Sur (KNDU). En el curso 2013-2014 la Academia General Militar también acogió un alumno nacional de Corea del Sur. Pero quizá algunos de los contactos más intensos han sido los que han estado vinculados al programa Eurofighter, ya que el equipo evaluador de Fuerza Aérea coreana se desplazó a la Base Aérea de Morón e instalaciones de EADS CASSIDIAN en Getafe. Aunque las negociaciones no fructificaron en el avión de combate, al final si se han materializado en el contrato de junio de 2015 para que Airbus Defence & Space suministre cuatro aviones A330 MRTT²⁴ a Corea del Sur.

En octubre de 2014, un oficial y dos cadetes coreanos visitaron y participaron en las actividades de instrucción y adiestramiento con los cadetes de la AGM. Y en octubre de 2015, el patrullero de altura «Vencedora»(P-79), realizó unos ejercicios en aguas de Cartagena con dos buques de la República de Corea del Sur. El adiestramiento incluyó ejercicios de comunicaciones, evoluciones y aprovisionamiento en la mar para el adiestramiento de los 144 cadetes coreanos.

RELACIONES ECONÓMICAS ENTRE ESPAÑA Y COREA DEL SUR

Corea del Sur es miembro de la OCDE desde 1996, pero poco después de su incorporación sus exportaciones mundiales se redujeron, como consecuencia de la crisis asiática de finales de los años noventa. No obstante la economía surcoreana durante el siglo XXI no ha dejado de crecer y la balanza comercial con España muestra un claro superávit a su favor. El déficit comercial entre España y Corea, alcanzó su punto álgido en los años 2006 y 2007. Desde esa fecha el déficit para España está reduciéndose, pero sobre todo como consecuencia de la reducción de nuestras importaciones.

²⁴ Se trata de un avión multipropósito que opera a la vez como cisterna y avión de transporte, fabricado por el consorcio europeo «Airbus Defence & Space».

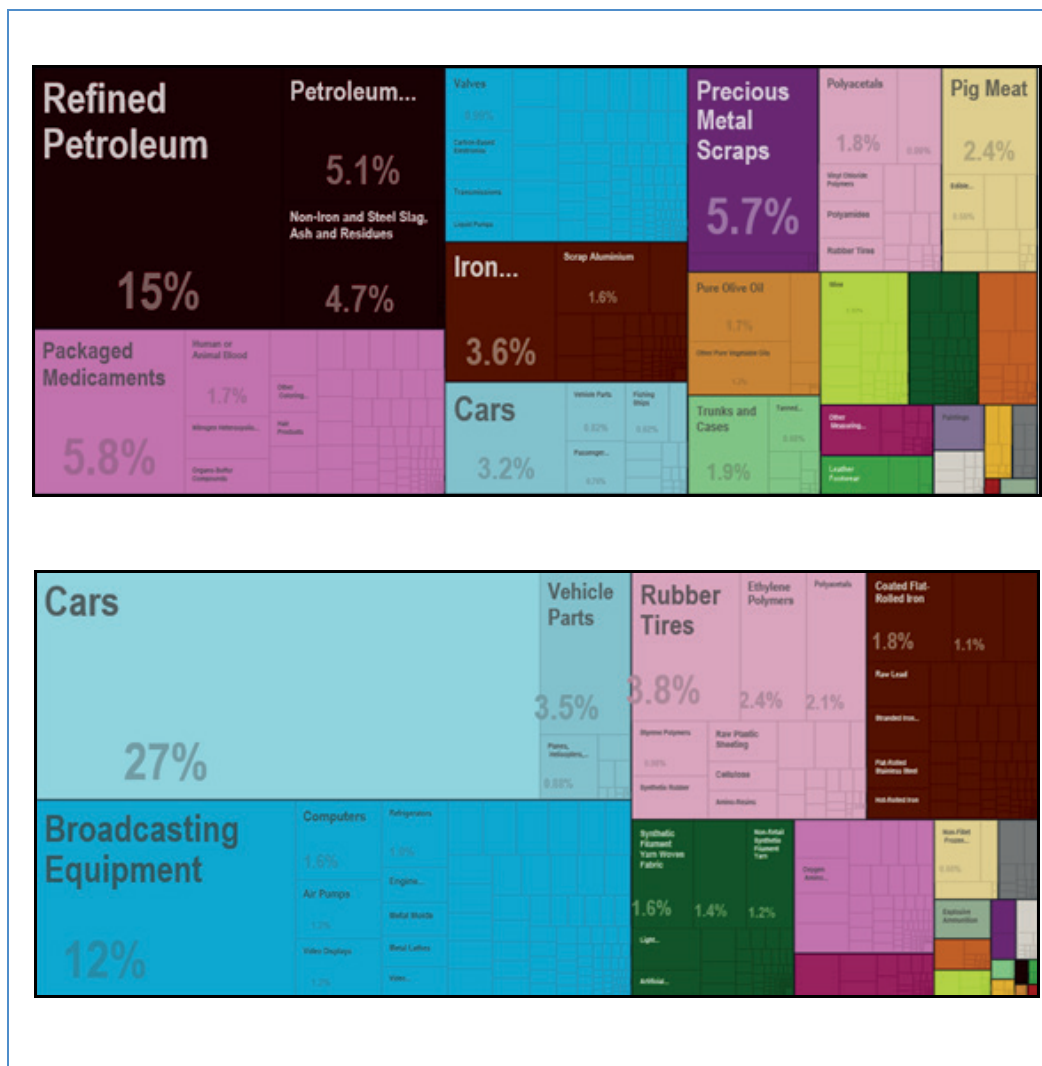


Figura 1. Arriba, Exportaciones de España a Corea. Abajo, Exportaciones de Corea a España

Fuente: The Observatory of Economic Complexity. Datos año 2013

Las exportaciones de España a Corea del Sur en el año 2008 alcanzaron la cifra de 115.000 millones de dólares, en 2009 descendieron y a partir de ese momento han mantenido un progresivo y constante aumento hasta alcanzar en 2013 la cifra de 1.660 m USD. Esto equivale tan solo al 0,57% del total de las exportaciones españolas durante el año 2013. Los productos minerales son los que más han crecido y son los de mayor valor. Más de la mitad de estos productos son refinados del petróleo (253 m USD en 2013), excluyendo el gas

licuado que comenzó a exportarse en 2011 y en 2013 alcanzó los 85 m USD. Los productos químicos ocupan el segundo lugar, entre ellos los más importantes sin duda son los medicamentos envasados, que suponen el 37% de los productos químicos. El tercer grupo de productos son las vacunas y los antisueros (30 m USD). La exportación de maquinaria ocupa el cuarto lugar de las exportación española a Corea del Sur, la maquinaria ha pasado de 45,7 a 164 m USD. Los metales preciosos ocupan el quinto puesto. Y los vehículos y componentes son el sexto grupo de productos exportados en 2013, alcanzando los 106 m USD.

Para Corea del Sur las exportaciones a España suponen 2.090 m USD, lo que equivale al 0,37% del total de sus exportaciones. En 2013 la mayor parte de exportaciones con destino a nuestro país fueron vehículos y componentes de automoción y maquinaria. Entre los vehículos y componentes, el 98% corresponde a los coches de las marcas Hyundai, Kia Motors, Ssangyong o Subaru, y el resto a componentes de automoción y tractores. En cuanto al volumen correspondiente a la maquinaria y teléfonos ha descendido en los últimos años debido a la deslocalización de la producción de las empresas coreanas Samsung y LG hacia Vietnam. El tercer grupo de productos importados son plásticos y cauchos, originalmente el 50% eran neumáticos, pero hoy tan solo ocupan el 30%. El cuarto grupo de productos son los metales, su volumen se ha multiplicado casi por tres e incluyen: hierro laminado revestido, laminado en caliente, aleaciones ferrosas, piezas de herramientas intercambiables y un largo etcétera. La quinta rúbrica de productos importados desde Corea son los textiles.

En 2014 según los datos recogidos por el Instituto de Comercio Exterior de España (ICEX), el saldo comercial con Corea del Sur por primera vez fue positivo para España, arrojando un saldo neto de 327 millones de euros. Y lo más importante, dicho saldo fue resultado del aumento de las exportaciones como las importaciones. No obstante en el año 2015, las exportaciones españolas decayeron, las importaciones coreanas aumentaron y el saldo comercial fue negativo para España en 458 millones de euros²⁵.

LA ECONOMÍA DE COREA DEL SUR EN EL ÁMBITO DE LA DEFENSA

Corea del Sur dedicó en 2012 el 2,8% de su producto interior bruto a presupuesto militar. Esto le coloca en el puesto 25 del ranking mundial²⁶ elaborado por la Agencia Central de

²⁵ Véase la balanza comercial entre España y Corea del Sur, facilitada por el Instituto de Comercio Exterior (ICEX) del Ministerio de Economía y Competitividad. Fecha de Consulta: 04/01/2016. Disponible en: <http://www.icex.es/icex/es/navegacion-principal/todos-nuestros-servicios/informacion-de-mercados/paises/navegacion-principal/exportar-a/estadisticas/balanza-comercial/index.html?idPais=KR>.

²⁶ Datos tomados de *The World Factbook*, elaborado por la Agencia Central de Inteligencia de EE.UU. Fecha de consulta: 04/01/2016. Ranking disponible en: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2034rank.html#ks>.

Inteligencia de EE.UU. para este asunto. Actualmente en Corea del Sur hay un total de 15 bases estadounidenses. De ellas, doce enclaves corresponden a fuerza terrestre. Hay dos bases aéreas que son las de Kunsan y Osan en el sur y por último la base naval de Bunsan. Estas bases están establecidas a partir del Tratado de Mutua Defensa²⁷, que suscribieron ambos países en octubre de 1953.

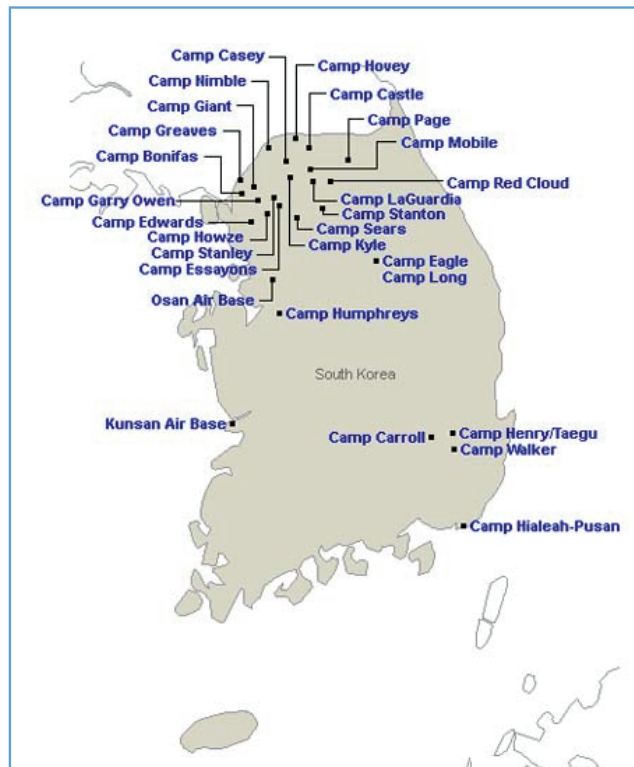


Figura 2. Bases estadounidenses en Corea del Sur

Fuente: www.us-bases.com

La industria de defensa es un aspecto importante de la economía coreana. Corea en 2013 exportó por 3.400 m USD, lo cual supone un incremento de más del 40% con respecto al año anterior. Este incremento se debió fundamentalmente al apoyo del gobierno a la industria armamentística y a dos nuevos contratos: uno con Irak para la adquisición y mantenimiento de 24 aviones ligeros de combate (1.100 m USD); otro con Perú para la adquisición de 5 patrulleras (85,25 m USD). Sin embargo las relaciones comerciales bilaterales con España en

²⁷ Tratado de Defensa Mutua entre la República de Corea y Estados Unidos. Disponible en: http://photos.state.gov/libraries/korea/49271/p_int_docs/p_rok_60th_int_14.pdf. Fecha de Consulta: 04/01/2016.

material militar o armas son escasas. España exporta a Corea por valor de 80.700 USD y el 98% corresponde a munición y explosivos, tan solo un 2% son armas. Corea, por su parte exportó a España munición por valor de 11.000 USD.

LA UNIÓN EUROPEA Y LA PENÍNSULA DE COREA

Las relaciones españolas con las dos Coreas son inseparables de la política exterior de la Unión Europea y de la actividad de su Servicio de Acción Exterior. Las conversaciones bilaterales entre la Unión Europea y Corea del Sur para la coordinación en materia de cooperación al desarrollo, se iniciaron en 2008 y posteriormente se han mantenido reuniones en 2012 y 2014.

En 2010 se firmó el Acuerdo de Libre Comercio de la Unión Europea con Corea²⁸. Este fue el primer acuerdo de esta naturaleza que la Unión firmaba con un país asiático. El acuerdo entró en vigor provisionalmente en junio de 2011 y en septiembre de 2015 se mantuvo una cumbre en Seúl, para discutir cómo está evolucionando en la práctica. A pesar de las dudas iniciales, hoy en día según Cecilia Malmström²⁹ el balance es muy positivo para Europa: las exportaciones de vehículos a Corea han crecido un 55% con respecto al año 2010.

La Unión Europea está comprometida con la defensa de paz, seguridad y los derechos humanos, en Corea del Norte. Así lo evidencia el apoyo a sus necesidades humanitarias. Hasta la fecha han sido más de 267 millones de euros³⁰, canalizados en buena parte a través de la Federación Internacional de la Cruz Roja (FICR) en colaboración con la Cruz Roja Local del país. El compromiso de la Unión Europea para la defensa de paz, seguridad y los derechos humanos en la península coreana. También se evidencia en el apoyo al proceso de conversaciones a seis bandas, creado en 2003, para promover la paz y la estabilidad en la península coreana. Por ello la Unión defiende «una política de compromiso crítico con Corea del Norte», siempre que se respeten: (1) la paz y la seguridad en la península coreana, (2) la no proliferación de las armas nucleares, y (3) los derechos humanos.

²⁸ EU-South Korea Free Trade Agreement (FTA), Disponible en: http://eeas.europa.eu/korea_south/docs/framework_agreement_final_en.pdf. Fecha de Consulta: 10/01/2016.

²⁹ Véase el blog de Cecilia MALMSTRÖM en la Comisión Europea en el que se detalla la cumbre de septiembre de 2015: http://ec.europa.eu/commission/2014-2019/malmstrom/blog/seoul_en. Fecha de consulta: 10/01/2016.

³⁰ Página web de la Comisión Europea sobre la ayuda humanitaria y protección civil, disponible en: http://ec.europa.eu/echo/where/asia-and-oceania/north-korea_en. Fecha de consulta: 10/01/2016.

COREA DEL NORTE Y COREA DEL SUR, ENTORNO ESTRATÉGICO

El elemento básico desde un punto de vista micro regional, es la guerra inconclusa³¹ entre la República de Corea (Corea del Sur) y la República Popular Democrática de Corea (Corea del Norte), así como el posterior alineamiento de cada país en bloques opuestos durante la guerra fría. Hoy en día las manifestaciones nucleares de Corea del Norte son interpretadas como una afrenta al orden internacional y son utilizadas por este país como instrumento de presión. El programa nuclear de Corea del Norte y la presencia de Estados Unidos y de China en la península coreana³² son los factores esenciales del contexto micro regional. Tanto China como Estados Unidos persiguen la desnuclearización de Corea del Norte para lograr el control y cierto nivel de estabilidad regional. Esto es debido a que la proliferación nuclear ha sido en elemento esencial que ha permitido el desarrollo del régimen³³.

La cuestión que distancia a China de Estados Unidos es la potencial unificación de los dos Estados, que podría permitir el control territorial y posicionamiento de Estados Unidos en lo que hoy en día es Corea del Norte. En realidad la potencial unificación se materializa en un sistema pendular, en el que los analistas identifican progresivos acercamientos, hasta que se evidencia una nueva crisis entre los dos países. La realidad es que la unificación significaría para Corea del Sur un gran varapalo económico y para Corea del Norte la desaparición del régimen. Por lo tanto los principales actores, más allá de sus manifestaciones políticas, tienen un interés común: negociar e intercambiar posiciones y alcanzar acuerdos económicos, pero sin avanzar de manera concluyente en materia de unificación. No obstante, no hay que subestimar el empuje y deseo del pueblo coreano, que sí desea la unión y que además comparte una identidad común, como lo demuestran las familias separadas por la frontera.

³¹ Inconclusa, porque no se firmó la paz, sino un armisticio el 27 de julio de 1953, que estableció la frontera entre las dos coreas en torno al paralelo 38.

³² Véase el trabajo de Eric PARDO SAUVAGEOT (2010). «Negociaciones con Corea del Norte e intereses de los EE.UU. y China: oportunidades y obstáculos existentes». En Requena, M. (Ed.) *Luces y sombras de la seguridad internacional en los albores del siglo XXI. Tomo III*. Pp. 117-133. Madrid, Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado de Investigación sobre la Paz, la Seguridad y la Defensa. ISBN: 978-84-616-7633-0. Fecha de consulta: 04/01/2016. Disponible en: http://iugm.es/uploads/tx_iugm/LUCES_Y_SOMBRAS_III.pdf.

³³ GARCÍA SÁNCHEZ, Ignacio J. (2013). «Seis factores claves para entender la crisis de la península coreana». *Documento Análisis*, 23/2013. Fecha de consulta: 04/01/2012. Disponible en: <http://www.ieeee.es/publicaciones-new/documentos-de-analisis/2013/DIEEEA23-2013.html>.

La tradición diplomática de Corea del Norte es la comunicación confusa, que a su vez alterna con los movimientos pendulares de acercamiento primero, e inicio de hostilidades después. Eso viene ocurriendo en los últimos años. Así el año 2015 comenzó con el denominado acercamiento diplomático de Corea del Norte a Japón y el ofrecimiento a Corea del Sur de avanzar en el cese de las hostilidades³⁴. En marzo Corea del Norte lanzó siete misiles y en mayo realizó maniobras navales. En junio y julio las hostilidades eran ya manifiestas. En agosto los dos países se comprometieron a realizar nuevas negociaciones para alcanzar la paz. En noviembre finalizaron sin acuerdo las negociaciones, y en diciembre ocurrieron tres nuevos sucesos: primero Corea del Sur solicitó recuperar el dialogo; después Corea del Norte condenó el acuerdo alcanzado por su vecino del sur con Japón; y por último murió en un accidente de coche el principal funcionario de Corea de Norte encargado de las negociaciones con Corea del Sur, Kim Yang Gon. Pocos días después, en los primeros días de enero de 2016 el régimen ha comunicado haber realizado una prueba de una bomba de hidrogeno con lo que ha conseguido gran relevancia informativa y la atención de toda la comunidad internacional.

Mientras tanto Corea del Norte trata de alternar los acercamientos a Rusia y a China, para mantener el interés de ambos países. Aunque parece que China y Rusia mantienen una posición muy coordinada con respecto a las relaciones con Corea del Norte. India por su parte está fortaleciendo sus capacidades marítimas para tratar de alcanzar cierto equilibrio frente al poder chino en el océano Índico. De todos es conocido el «giro» hacia Asia-Pacífico de Estados Unidos por el dinamismo de esta zona, además del protagonismo de sus relaciones bilaterales (con Estados amigos) y la redistribución de sus fuerzas navales en esta área. Ahí es donde aparece Japón, como socio esencial, que tiene pendiente de revisar sus propias capacidades militares y también sus estrategias comerciales.

La particular economía de Corea del Norte es otro factor esencial para entender las implicaciones estratégicas de la región y tratar de entender su posible evolución. Se trata de una economía muy frágil y de carácter autárquico³⁵, siendo su principal socio comercial China. Es una economía dirigida por el Comité de Planificación Estatal, muy dependiente de la industria pesada e industrias afines (75%), que son esencialmente de carácter militar. La mayor parte de sus importaciones (91%) vienen de tres países: China (83%), India (5,5%) y Rusia (2,4%). Las importaciones más importantes en 2013 fueron el petróleo crudo (14%), diverso tipo de maquinaria (14%) y el petróleo refinado (5%). Las exportaciones más

³⁴ Estos movimientos también pueden ser ambivalentes. Seguramente así fue interpretado por Corea de Sur el acercamiento de Corea del Norte a Japón, a la vez que se intentaban resolver las hostilidades. Corea del Sur tiene un sentimiento contradictorio hacia Japón, a quien considera su «hermano menor», pero con el que está enfrentado por su época colonial, como por ejemplo por el asunto de actualidad de las «mujeres de confort». En suma: un sentimiento de atracción y de rechazo y miedo a la vez.

³⁵ Basada en los principios ideológicos la doctrina oficial Juche.

importantes en 2013 fueron productos de bajo valor añadido: carbón (38%) y mineral de hierro (8%). Y, el 83% de todas sus exportaciones se dirigió a China. El balance comercial es negativo. Una excepción a este panorama es la zona industrial de Kaesong³⁶, un parque industrial en Corea del Norte en donde compañías de Corea del Sur emplearon en el año 2013 a 53.000 trabajadores norcoreanos.

El aspecto económico sin duda es crucial en el posible proceso de unificación de las dos Coreas, al que algunos analistas han llegado a poner fecha: 2025. Aunque tanto por lo que puede ganar Corea del Norte, como lo que puede perder Corea del Sur no parece deseado por ninguno de los dos países. Pero no deben desestimarse aspectos políticos como la voluntad de no desaparición de la élite política y militar de Corea del Norte, o las implicaciones económicas y estratégicas. Ni a Rusia ni a China³⁷ interesa una nueva Corea en la órbita de Estados Unidos. Ni a Japón, ni a China le interesa un competidor comercial más potente. Salvo, en el caso de que para China se tratase de un aliado, en cuyo caso el mundo contaría con un nuevo elemento de desequilibrio. En suma, la Península de Corea si en alguna ocasión vuelve a conformar un nuevo país, tendrá que optar por acercarse a China y Japón, o por el contrario actuar de puente entre ambas economías y culturas creando un nuevo centro de poder político y económico, como ya se aventura.

CONCLUSIONES

A veces se aborda la cuestión geoestratégica desde la perspectiva del conflicto entre las dos Coreas, los misiles balísticos y el armamento nuclear. Pero para entender el verdadero significado debemos acercarnos al entorno geoestratégico de Asia Oriental y el área pacífica, muy diferente del formado después de la II Guerra Mundial. Ha pervivido desde entonces el liderazgo de Estados Unidos³⁸, ahora claramente comprometido por las nuevas potencias

³⁶ Véase el sitio web la Fundación Industrial Distrito de Kaesong. Fecha de Consulta. 04/01/2016. Disponible en: www.investigic.org:4433/en/main.do.

³⁷ Véanse la páginas 176 y 177 del trabajo de 2013 preparado por Xavier BOLTAINA BOSCH para las *V Jornadas de Estudios de Seguridad*, organizadas por el Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado de Investigación sobre la Paz, la Seguridad y la Defensa: «Contexto económico y resolución del conflicto entre Corea del Norte y Corea del Sur». En REQUENA, M. (Ed.) *La seguridad un concepto amplio y dinámico*. ISBN: 978-84-616-7633-0. Fecha de Consulta: 10/01/2016. Disponible en: [http://iugm.es/publicaciones/colecciones/libros-investigacion/?tx_iugm_pi1\[ntpub\]=129&cHash=14c07b35a5363455fd9cf616991bfbb6](http://iugm.es/publicaciones/colecciones/libros-investigacion/?tx_iugm_pi1[ntpub]=129&cHash=14c07b35a5363455fd9cf616991bfbb6).

³⁸ Véase la Introducción de Miguel Ángel BALLESTEROS e Isidro SEPÚLVEDA MUÑOZ en el número 143 de los *Cuadernos de Estrategia* (páginas 13 a 19), dedicado a «El auge de Asia. Implicaciones estratégicas». Madrid, Instituto Español de Estudios Estratégicos e Instituto Universitario General Gutiérrez Mellado. ISBN: 978-84-9781-557-4. Fecha de consulta: 04/01/2016. Disponible en: http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE_143_Asia.pdf.

regionales y mundiales como China o India. Rusia por su parte trata de recuperar con escaso éxito su papel de potencia militar en la región. Y la posición de Japón en esta materia solo alcanza su verdadera dimensión desde la perspectiva de la defensa conjunta con Estados Unidos.

Sin duda el peso específico de China, con el tamaño de su ejército, la potencia de sus exportaciones mundiales y su magnífico poder naval, aéreo e incluso espacial, condiciona el entorno inmediato, las relaciones internacionales mundiales y la seguridad global³⁹. Por ello, a pesar de que todos los actores desean que aquello que ocurra en la Península de Corea les sea favorable, es posible que sea China quien esté en mejor posición para influir en el futuro de la región. Pero no despreciemos la perspectiva de los propios coreanos, porque como ya se señalaba en 2012 «hoy por hoy, las relaciones entre las dos Coreas son mejores»⁴⁰ y se están buscando nuevas fórmulas para lograr lo que el pasado no ha conseguido, la defensa de intereses comunes y quien sabe si un futuro en unión.

Como hemos visto, las relaciones de España con las dos Coreas están vinculadas a la política exterior de la Unión. El compromiso de la Unión con la paz, seguridad y la defensa de los derechos humanos, ha quedado patente con la Declaración de Federica Mogherini⁴¹ sobre la prueba nuclear realizada por Corea del Norte la primera semana de 2016. En ellas se señala la «grave violación de las obligaciones internacionales de la RPDC» y se hace un «llamamiento al mantenimiento de las conversaciones a seis bandas». Pero además la Unión es un socio de largo recorrido para la República de Corea. Muestra de ello es la declaración sobre el acuerdo alcanzado con Japón sobre «las mujeres de confort» en diciembre de 2015, o la llamada de Federica Mogherini en enero de 2016 al ministro de Asuntos Exteriores de Corea del Sur, Yun Byung-se, tras la prueba nuclear.

España cuenta con sus relaciones históricas con las dos Coreas y con la política exterior y de seguridad común de la Unión como apoyo para desarrollo de las relaciones bilaterales con estos dos países. Además existen instrumentos específicos, como la Tribuna España-Corea,

³⁹ Como señalaba Ignacio GARCÍA SÁNCHEZ en 2011: «El nordeste de Asia acapara la atención geoestratégica internacional». Véase la página 306 del trabajo «Corea, el sueño de una península reunificada y desnuclearizada». *Panorama Geopolítico de los Conflictos 2011*. Pp. 287-310. ISBN. 978-84-9781-701-1. Madrid, Instituto Español de Estudio Estratégicos. Fecha de consulta: 04/01/2016. Disponible en: http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/panoramas/Panorama_geopolitico_2011.pdf.

⁴⁰ Véase la página 149 del trabajo de la profesora Eunsook YANG (2012). «Corea del Norte en la encrucijada». *UNISCI Discussion Papers*, Nº 30. Pp. 143-150. Madrid, Universidad Complutense, ISSN 1696-2206. Disponible en: <http://revistas.ucm.es/index.php/UNIS/article/view/40716>. Fecha de Consulta: 04/01/2016.

⁴¹ Declaración del alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad y vicepresidente de la Unión Europea, de fecha 06/01/2016: http://eeas.europa.eu/statements-eeas/2016/160106_01_en.htm. Fecha de consulta: 10/01/2016.

Javier de Carlos Izquierdo

en el caso de Corea del Sur y la reciente embajada de Corea del Norte en Madrid, que ofrecen nuevas oportunidades que España debería aprovechar.

Javier de Carlos Izquierdo
Doctor en Historia