

*María Luisa Pastor Gómez*

Visión geopolítica de las elecciones  
generales de Nicaragua

## Visión geopolítica de las elecciones generales de Nicaragua

### Resumen:

Nicaragua celebrará elecciones generales el 6 de noviembre. Tras el anuncio de la oposición de no concurrir a los comicios por estimar que existe falta de transparencia, se da por segura la victoria de la fórmula presidencial encabezada por Daniel Ortega y su esposa Rosario Murillo, como candidata a la Vicepresidencia. La evolución del proceso electoral ha destapado las críticas de la oposición interna y también ha sido cuestionado por la sociedad internacional, lo que podría poner en peligro la prometedora evolución socioeconómica del país.

### Abstract:

*Nicaragua will hold general elections on November 6. After the opposition declared they will not go to vote as they assume there is a lack of transparency the victory of the presidential formula headed by Daniel Ortega and his wife Rosario Murillo as Vicepresident is almost certain. The evolution of the electoral process is being followed by the international society with concern and could endanger the improved development of the main country economic and social index.*

### Palabras clave:

Nicaragua, elecciones, FSLN, CND, economía, constitución, seguridad.

### Keywords:

*Nicaragua, elections, FSLN, CND, economy, constitution, security.*

## Introducción

El próximo 6 de noviembre, Nicaragua celebrará elecciones generales en las que los 3.400.000 de electores convocados elegirán al presidente y al vicepresidente de la República, así como a los 90 diputados que integran la Asamblea Nacional y a 20 miembros del Parlamento Centroamericano (PARLACEN)<sup>1</sup>. A la convocatoria concurre el actual presidente, Daniel Ortega Saavedra, después de ser elegido en el mes de agosto candidato oficial por su partido, el Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN).

El FSLN rigió los destinos de Nicaragua desde 1979 hasta las primeras elecciones celebradas en 1990, tras la firma de la paz que puso fin al periodo revolucionario. Esas primeras elecciones dieron el triunfo a la Unión Nacional Opositora (UNO)<sup>2</sup>. En las siguientes elecciones presidenciales, 1996 y 2001, fueron elegidos Arnoldo Alemán, y Enrique Bolaños, respectivamente, ambos del Partido Liberal Constitucionalista (PLC). En 2006 el Frente Sandinista logró la mayoría con Daniel Ortega como cabeza de lista, siendo reelegido nuevamente en la contienda electoral de 2011, con un 46% de votos a favor, frente a su contrincante del Partido Liberal Independiente (PLI), Sergio Gadea, que obtuvo un 34%, y el 10% obtenido por el expresidente, Arnoldo Alemán (1997-2002).

La Constitución de Nicaragua promulgada en enero de 1987, durante el periodo revolucionario, prohibía la reelección presidencial por más de dos mandatos consecutivos. En enero de 2014, la Asamblea Nacional de Nicaragua<sup>3</sup>, con mayoría del FSLN, aprobó una reforma de la Carta Magna por una mayoría de 62 votos a favor, de los diputados del FSLN, más uno del PLC, frente a los 25 votos en contra de la oposición,

---

<sup>1</sup> En la histórica Declaración de Esquipulas de 1986 que más tarde lograría la paz en Centroamérica, los mandatarios del istmo apuntaron la necesidad de crear el Parlamento Centroamericano. Este se constituiría al año siguiente con el objetivo de ser el órgano de representación democrática y política de los pueblos centroamericanos y dominicano, ejerciendo las funciones parlamentarias del Sistema Comunitario de la Integración Regional, que permita lograr la unión de nuestros pueblos. El PARLACEN lo integran 20 diputados nacionales de cada uno de los Estados miembros elegidos por sufragio en sus respectivos países, por un período igual al período de elección de cada gobierno. Además lo integran, los presidentes y los vicepresidentes o designados a la Presidencia de la República de cada uno de los Estados Centroamericanos, al concluir su mandato, por el período que determina la Constitución de cada país. Los Estados miembros del PARLACEN son Guatemala, donde está la sede, El Salvador, Honduras, Nicaragua República Dominicana y República de Panamá. Como Estados observadores participan México, Puerto Rico, Marruecos, Taiwán y Venezuela.

<sup>2</sup> La UNO fue una coalición de 14 partidos de oposición al FSLN encabezada por Violeta Barrios de Chamorro, la viuda de Pedro Joaquín Chamorro, el director del diario «La Prensa».

<sup>3</sup> SALINAS MALDONADO, Carlos, «El presidente Daniel Ortega consigue la reelección indefinida», El País, Madrid, 24 de enero de 2014, disponible en:

[http://internacional.elpais.com/internacional/2014/01/29/actualidad/1390955328\\_152316.html?rel=mas](http://internacional.elpais.com/internacional/2014/01/29/actualidad/1390955328_152316.html?rel=mas)

la reforma que anula la restricción de dos mandatos para la Presidencia de la República. Los cambios en la Constitución eliminaron, además, el mínimo de votos necesarios para ser nombrado presidente.

Según algunas de las últimas encuestas sobre intención de voto, el Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN) continúa teniendo la más alta intención de voto en Nicaragua, que otorga una previsión del 62,8% de apoyo en los comicios, frente al 4,7% del PLC en intención de voto; el 3,9% del PLI; el 1,2% del Partido Conservador. Un 26,8% no indicó ninguna inclinación en cuanto a su intención de voto<sup>4</sup>.

Sin duda, gran parte de esa popularidad podría atribuirse a que Nicaragua, a diferencia de varios países de su entorno, mantiene un adecuado control de la población, con estructuras a nivel local que permiten mantener el orden y evitar que los grupos criminales y las pandillas o maras que proliferan en el Triángulo Norte de Centroamérica —El Salvador, Honduras y Guatemala— hayan podido enraizarse en el país. De ese modo, el país se ha podido presentar como muro de contención del narcotráfico y su marca-Nicaragua es la de ser el país más seguro de Centroamérica, aunque siga siendo el segundo más pobre de América Latina, después de Haití, lo que es un indicativo de que la pobreza no es necesariamente la principal causa de inseguridad en la zona.

Además, en los últimos años, la economía nicaragüense ha mostrado una evolución muy positiva, impulsada por una demanda interna basada especialmente en la inversión privada. El PIB ha mostrado un crecimiento del 4,7% en 2014 y del 4% en 2015, aproximadamente, gracias al aumento de las exportaciones como principal motor de crecimiento, observándose también impulsos significativos en la industria manufacturera y en los sectores agropecuario y comercial<sup>5</sup>.

En diciembre de 2002, el Gobierno de Nicaragua firmó con el Fondo Monetario Internacional (FMI) un programa PRGF (*Poverty Reduction and Growth Facility*) de tres años de duración que fue prorrogado hasta finales de 2006. El 8 de octubre de 2007, el FMI aprobó un nuevo Programa Económico y Financiero (PEF) que finalizó en 2011. La tendencia positiva de los principales indicadores macroeconómicos observados por el país desde esa fecha permitió cerrar más de tres décadas de tutela del FMI, organismo que ha sido de vital importancia en la evolución reciente de la economía de Nicaragua.

<sup>4</sup> M&R Consultores.

<sup>5</sup> Ficha País Nicaragua. Oficina de Información Diplomática, Ministerio de Asuntos Exteriores, marzo de 2016.

El gobierno del FSLN ha ejecutado, asimismo, políticas sociales para mejorar los índices de calidad de vida. La cuantiosa cooperación recibida de Venezuela le ha permitido financiar programas sociales que han tenido amplio eco en la población, sobre todo la más necesitada. Por otra parte, ha mantenido la estabilidad macroeconómica, en consonancia con el acuerdo suscrito con el FMI y se ha ganado el apoyo del sector privado, especialmente del Consejo Superior de la Empresa Privada en Nicaragua (COSEP).

### **Consolidación y preparación de la sucesión en el FSLN**

En lo que se podría considerar como preparación de la sucesión en el Sandinismo, el 4 de agosto, un comunicado oficial anunció que la esposa del presidente Ortega, la Sra. Rosario Murillo de Ortega, sería su compañera de fórmula y candidata por tanto a la Vicepresidencia de la República de Nicaragua en las elecciones de noviembre. El matrimonio Ortega-Murillo encabezará la fórmula presidencial de la alianza «Nicaragua Unida Triunfa» del Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN, izquierda).

Hasta ese momento, Rosario Murillo, de 65 años de edad, había sido la secretaria del Consejo de Comunicación y Ciudadanía. Sobrina nieta del general Sandino, por un tiempo fue secretaria de Pedro Chamorro (el marido de Dña. Violeta Barrios) en el diario «La Prensa» de Nicaragua; posteriormente estuvo encarcelada en tiempos de la lucha del sandinismo contra Somoza y terminó exiliándose en Costa Rica en los años 70<sup>6</sup>.

Como señala el exembajador argentino ante NN.UU., Cárdenas<sup>7</sup>, la decisión de que R. Murillo reemplace en el futuro al general Omar Halles al frente de la Vicepresidencia es un paso debido presumiblemente a que se pretende consolidar el sandinismo mediante la sucesión de un Daniel Ortega, con 71 años de edad, visiblemente envejecido y que tiene antecedentes cardiacos que incluyen un infarto en 1994.

Según una encuesta de la empresa costarricense Borge y Asociados, realizada entre el 18 y el 31 de mayo, el voto por la fórmula presidencial «Nicaragua unida triunfa» era en esas fechas del 44% en intención de voto. Esta empresa tiene un sello de garantía ya que fue la única encuestadora que hizo el cálculo exacto del resultado que tuvieron las elecciones de 1990, a pesar de que en todas las demás encuestas el FSLN aparecía como seguro ganador. Con el porcentaje atribuido por Borge en mayo, Ortega tal vez

<sup>6</sup> CÁRDENAS, Emilio, «Rosario Murillo, la dueña de Nicaragua», La Nación Argentina, 9 septiembre 2016, disponible en <http://www.lanacion.com.ar/1935707-la-duena-de-nicaragua>

<sup>7</sup> *Ibíd.*

hubiera ganado la Presidencia, pero no con la mayoría absoluta que logró en 2011, algo que parece asegurado en la actualidad.

### **Algunas dudas sobre la limpieza del proceso electoral**

Sin embargo, una serie de actuaciones están cuestionando la limpieza del proceso electoral por parte de la oposición nacional y también, de la sociedad internacional. alguna de estas dudas están basadas en las presuntas irregularidades en las actas de escrutinio de las elecciones municipales de 2008, que supuestamente impidieron el triunfo del conocido opositor Eduardo Montealegre, del PLC, en su aspiración a la alcaldía de Managua, y también en las elecciones generales de 2011<sup>8</sup>.

A estas voces contrarias se ha unido el anuncio que formuló el pasado 8 de junio la oposición, aglutinada en la Coalición Nacional por la Democracia (CND)<sup>9</sup>, en el sentido de que no participaría en los comicios de noviembre, después de que fuera anulada la candidatura de su representante Luis Roberto Callejas<sup>10</sup>, tras un controvertido fallo emitido por la Corte Suprema. El fallo de la Corte Suprema le otorgó el control del partido a Pedro Reyes, quien había planteado un litigio contra la dirección de la Coalición desde hacía seis años, reclamando la presidencia. La CND era la única opción política que partía con posibilidades para presentar en los comicios una alternativa real al FSLN. Parece, por lo tanto, que sin la participación de la coalición CND, se facilitaría la reelección del presidente del FSLN, ya que el resto de partidos son minoritarios y no parece que puedan constituir una alternativa viable a su candidato.

Además, el fallo de la Corte Suprema tuvo también consecuencias en la Asamblea Legislativa, ya que el cambio en el liderazgo del partido no fue aceptado por 16 del total de 24 diputados del PLI en la Asamblea. En consecuencia, el viernes 29 de julio, la Junta Directiva de la Asamblea acordó destituir a los 16 diputados que rechazaban el fallo de la Corte Suprema, y 12 diputados suplentes, aunque se habían declarado independientes, precisamente para tratar de evitar esa decisión.

<sup>8</sup> Los observadores de la Unión Europea calificaron esa elección de «opaca y no verificable».

<sup>9</sup> La Coalición Nacional por la Democracia (CND) está integrada por el Partido Liberal Independiente (PLI), el Movimiento Renovador Sandinista (MRS), la Unión Demócrata Cristiana (UDC), la Cruzada Liberal por la Unidad, el Movimiento Constitucional Ramiro Sacasa Guerrero, el Partido Nueva Alianza Cristiana (Panac), el Partido Acción Ciudadana (PAC), el Partido Movimiento de Unidad Costeña (Pamuc) y por un sector de la Resistencia Nicaragüense.

<sup>10</sup> Exmiembro y médico de la Resistencia Nicaragüense (la Contra) durante la guerra civil y diputado del Partido Liberal Independiente (PLI) durante los últimos 10 años.

Las reacciones a los últimos acontecimientos no se han hecho esperar en el interior del país. Las fuerzas de oposición se plantean la posibilidad de apoyar la abstención, esperando que si fuese mayoritaria, unida a una desaprobación internacional del resultado de los comicios por la anunciada falta de observadores en la convención sandinista del pasado mes de agosto, pueda apoyar la petición de una convocatoria de nuevas elecciones.

### Actitud de EE.UU.

El portavoz del Departamento de Estado de EE.UU., John Kirby, manifestó, el pasado 2 de agosto: «urgimos enérgicamente al Gobierno nicaragüense a crear un ambiente más abierto para unas elecciones libres e imparciales que permitan al pueblo nicaragüense determinar el futuro de su país».

Por su parte, el Congreso de los EE.UU., aprobó por unanimidad, a finales del pasado mes de septiembre, la Ley «*Nicaraguan Investment Conditionality H.R.5708*», cuyo objetivo es que Estados Unidos vote en contra de la aprobación de préstamos solicitados por el Gobierno nicaragüense. Se trata de una ley conocida como «*Nica Act*», cuyos autores son los congresistas republicanos Ileana Ros-Lehtinen y Albio Sires, que persigue que todos los préstamos que solicite Nicaragua ante los organismos financieros internacionales sean votados en contra por Estados Unidos, a menos que el gobierno de Ortega tome medidas para mejorar el clima para unas elecciones transparentes<sup>11</sup>.

Según el Informe de Cooperación Oficial Externa del Banco Central de Nicaragua, el país recibió en 2015, créditos por US\$295,7 millones del Banco Mundial (BM) y del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Por su parte, EE.UU., es uno de los principales socios comerciales y el mayor comprador de productos nicaragüenses, —el 30,9% del total de exportaciones del país centroamericano—, y con inversiones por valor de 410 millones de dólares al año, según datos de 2015.

Después de recibir la aprobación del subcomité del Hemisferio Occidental, la *Nica Act*, calificada de «injerencista»<sup>12</sup> por el Gobierno nicaragüense, deberá obtener el visto bueno del Comité de Asuntos Exteriores de la Cámara de Representantes para luego poder ser votada por el Congreso y pasar al Senado, donde el conocido senador republicano, Ted Cruz, será su principal valedor.

<sup>11</sup> Economía&Negocios, septiembre 2016.

<sup>12</sup> APF, «Tensa relación entre Nicaragua y EE.UU. a poco de las elecciones», El Observador, Montevideo, 4 de octubre de 2016.

No obstante, todo parece indicar que por ejemplo, la propuesta, —que podría ser vetada por el presidente Obama—, tiene pocos visos de prosperar antes de las elecciones presidenciales y legislativas de EE.UU. del próximo mes de noviembre, y que lo que busca es más bien denunciar, de manera simbólica, desde el Congreso estadounidense los «abusos» que, a juicio de los legisladores, está cometiendo el FSLN, «con el telón de fondo de un cambio de Administración en EE.UU., a los que se une la preocupación que existe en este último país por el estrechamiento que se ha producido en las relaciones militares de Nicaragua con Rusia tras la venta de 50 tanques T-72, el acceso al espacio aéreo y puertos nicaragüenses y la construcción de un centro de capacitación policial cerca de la costa del Pacífico»<sup>13</sup>.

### Conclusiones

La situación de Nicaragua y el rumbo que han tomado las elecciones están siendo objeto de debate generalizado en medios de toda América Latina, así como de editoriales y comentarios en Venezuela, Bolivia, México, Argentina, España, Uruguay, Costa Rica, Colombia, República Dominicana, Guatemala, El Salvador, Chile, Estados Unidos, y la Unión Europea, expresando todos su preocupación por la transparencia de los comicios y representatividad.

Ante el posible deterioro de las relaciones con EE.UU., la UE y otros países de su entorno, los principales socios económicos de Nicaragua, es posible que el compromiso y la confianza que hasta ahora mantenía el gobierno nicaragüense con el sector privado nacional se resienta, afectando a las cifras macroeconómicas, que suponen un futuro prometedor y próspero para el pueblo de Nicaragua.

*María Luisa Pastor Gómez*

*Analista del IEEE.*

---

<sup>13</sup> «Acercamiento de Rusia a Nicaragua preocupa en Washington», El Nuevo Herald, 16 de septiembre 2016, disponible en <http://www.elnuevoherald.com/noticias/mundo/america-latina/article102232327.html>