

*José María Santé Abal*  
¿Qué pasa con Sudáfrica?

## ¿Qué pasa con Sudáfrica?

### Resumen:

Las continuas noticias relacionadas con un cierto escenario de inestabilidad política vinculada a la corrupción y el progresivo empeoramiento de la economía sudafricana, crean grandes incertidumbres respecto al futuro de este país. Con el fin de descubrir algunos de los escenarios futuros posibles, en este documento se analiza la situación del país, su actual marco político, el cuadro económico-social y, para terminar, se expone la actual situación de la política doméstica sudafricana.

### Abstract:

*News related to a certain scenario of political instability linked to corruption and the progressive worsening of the South African economy, generate uncertainties about the future of this country. In order to discover some of the possible future scenarios, this document analyzes the situation of the country, its current political framework, the economic-social picture and, finally, the current situation of South African power politics.*

### Palabras clave:

Sudáfrica, corrupción, economía, elecciones.

### Keywords:

*South Africa, corruption, economy, elections.*

## Introducción

Han transcurrido ya 22 años desde que Sudáfrica, celebrara sus primeras elecciones por sufragio universal tras la supresión del sistema *apartheid*. La economía sudafricana, después de superar el reto de la transición durante el mandato como presidente de Nelson Mandela, vivió una época de expansión que poco a poco ha ido diluyéndose. Las perspectivas de recuperación no parecen muy esperanzadoras en lo que se refiere a regresar a los ritmos de crecimiento anteriores, fundamentalmente porque los problemas estructurales de la economía sudafricana han dado lugar a limitaciones en el ritmo de crecimiento<sup>1</sup>.

El Congreso Nacional Africano ha gobernado desde el año 1994 sin prácticamente oposición alguna. Los excelentes resultados cosechados por el actual presidente, Jacob Zuma, en 2009, han ido diluyéndose<sup>2</sup> y en un sector de la oposición empieza a tomar cierta relevancia el discurso de la redistribución de la tierra, mayoritariamente en manos de los blancos, entre la población negra<sup>3</sup>. Este discurso, hoy en día se mueve entre posturas que van desde el derecho de los negros a comprar propiedades a los blancos hasta la ocupación violenta por parte de los primeros de las propiedades de los segundos, tal y como viene sucediendo desde hace años en la vecina Zimbabue, antigua Rodesia del Sur<sup>4</sup>.

A lo largo de este documento analizaremos si la actual situación de inestabilidad sudafricana podría llegar a derivar en un futuro no muy lejano en un escenario semejante al que hoy en día presenta Zimbabue. Para ello, tras una breve introducción a la Sudáfrica actual y su historia, analizaremos el actual marco político del país con el fin de tratar de conocer los principales actores políticos. Posteriormente, continuaremos

<sup>1</sup> CIA, «South Africa», *The World Factbook*. Central Intelligence Agency, 10 Nov. 2016. Disponible en el web: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/sf.html> [Consulta: 15 dic. 2016].

<sup>2</sup> JANE'S «South Africa-Internal Affairs». *Jane's Sentinel Security Assessment – Southern Africa*, IHS, 10 Oct. 2016. Disponible en el web: <https://janes.ihs.com/Janes/Display/1304456> [Consulta: 15 dic. 2016].

<sup>3</sup> Véase MACHARIA James, «South African opposition figure Malema seeks to overturn apartheid-era land law». Reuters, 7 nov. 2016. Disponible en el web: <http://www.businessinsider.com/r-south-african-opposition-figure-malema-seeks-to-overturn-apartheid-era-land-law-2016-11> [Consulta: 15 dic. 2016].

<sup>4</sup> Véase SANTÉ ABAL, José M.<sup>a</sup>, «Ralentización del desarrollo económico e incertidumbre política en la antigua Rodesia. ¿Riesgo de conflicto armado?». *Documento de análisis 21/2016* Instituto Español de Estudios Estratégicos, 29 Mar. 2016. Disponible en el web: [http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs\\_analisis/2016/DIEEEA21-2016\\_Incertidumbre\\_Politica\\_Rodesia\\_JMSA.pdf](http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2016/DIEEEA21-2016_Incertidumbre_Politica_Rodesia_JMSA.pdf) [Consulta: 15 dic. 2016]. P.7

analizando el cuadro económico y social sudafricano para determinar si ello podría tener un papel influyente en el discurso político. Por último, trataremos de mostrar la actual coyuntura del país en lo que se refiere la política doméstica, para concluir si el actual clima político podría favorecer en un futuro no muy lejano discursos populistas que dieran lugar a una política de expropiación de la tierra, cuyos resultados en la vecina Zimbabue han contribuido al empobrecimiento del país<sup>5</sup>.

## Sudáfrica

### ***Sudáfrica en la actualidad***

Sudáfrica, el país más austral del continente africano, aunque hoy en día ya no sea la economía más importante del continente, sigue siendo el país más desarrollado del mismo<sup>6</sup>, dotado de buenos sectores de comunicaciones, energía, transportes, financiero y legal y un mercado bursátil que es el principal en África y el vigésimo en el mundo<sup>7</sup>.

A pesar de esto, Sudáfrica afronta algunos problemas graves como son la insuficiencia de la red de distribución eléctrica, una tasa de desempleo que ronda el 25% de la población activa y la desigualdad que ello suele llevar aparejado, que se ceba fundamentalmente en la población negra<sup>8</sup>.

Sudáfrica tiene una población de más de 53 millones de personas y un territorio aproximadamente 4,5 veces el territorio de España<sup>9</sup>. La mayor parte de la población se concentra en las ciudades (68%)<sup>10</sup> y cerca del 40% en las principales metrópolis<sup>11</sup>. Las corrientes migratorias hacia la ciudad son tan aceleradas que suponen una presión adicional a los esfuerzos iniciados por el gobierno, tras la finalización del *apartheid*, de dotar los centros urbanos de los servicios básicos que en la época anterior la minoría

---

<sup>5</sup> *Ibid.* p. 7.

<sup>6</sup> Véase NARANJO José, «El gigante africano no es sólo petróleo. Nigeria, se convierte en la economía más grande del continente tras superar a Sudáfrica». *El País – Economía*. Madrid, El País S.L., 27 abr. 2014. Disponible en el web: [http://economia.elpais.com/economia/2014/04/25/actualidad/1398440204\\_399270.html](http://economia.elpais.com/economia/2014/04/25/actualidad/1398440204_399270.html) [Consulta: 15 dic. 2016].

<sup>7</sup> CIA, *op. cit.*

<sup>8</sup> *Ibid.*

<sup>9</sup> *Ibid.*

<sup>10</sup> *Ibid.*

<sup>11</sup> JANE'S «South Africa-Demography». *Jane's Sentinel Security Assessment – Southern Africa*, IHS, 6 Ago. 2016. Disponible en el web: <https://janes.ihs.com/Janes/Display/1304453> [Consulta: 15 dic. 2016].

blanca había negado a los núcleos urbanos que habitaba exclusivamente la mayoría negra<sup>12</sup>.

El país es rico en recursos minerales, aproximadamente un 10% de la tierra es arable y un 70% es de pastos<sup>13</sup>. La agricultura supone solo el 2,5% de su PIB y dispone de una considerable producción industrial que totaliza casi el 30% de la riqueza nacional, mientras que el sector servicios abarca alrededor de un 68% de la misma<sup>14</sup>. Recibe un constante flujo inmigratorio de Botsuana y, mayormente, de Zimbabue<sup>15</sup>.

La composición étnica de la población sudafricana es de alrededor de un 80% negra, que a su vez se divide en varias etnias de las que las más importantes son la xhosa y la zulú<sup>16</sup>. Los blancos y los mestizos no superan el 9% en ambos casos y el restante 2,5% lo ocupan los asiáticos, fundamentalmente de origen indio<sup>17</sup>. La mayoría de la población es de religión cristiana<sup>18</sup>.

En lo que se refiere a seguridad ciudadana, Sudáfrica está entre los países del mundo con mayores índices de asesinatos<sup>19</sup>. Hay una gran violencia asociada a la delincuencia y que permanece en constante aumento, que se centra fundamentalmente en los núcleos urbanos en los que habita la mayoría negra<sup>20</sup>. El acceso a las armas ligeras es relativamente fácil pues existe un notable número de ellas en circulación, incluyendo fusiles de asalto<sup>21</sup>. En cuanto al terrorismo, se puede decir que prácticamente es inexistente<sup>22</sup>.

Por otro lado, las protestas suelen ser habituales y, normalmente, llevan violencia aparejada, en algunos casos llegando a producir muertos<sup>23</sup>. Habitualmente son producto del descontento por las pobres condiciones de vida o de trabajo, así como por los elevados índices de corrupción<sup>24</sup>, y en los últimos meses, también debido al incremento

---

<sup>12</sup> CIA, *op. cit.*

<sup>13</sup> *Ibíd.*

<sup>14</sup> *Ibíd.*

<sup>15</sup> *Ibíd.*

<sup>16</sup> JANE'S «South Africa-Demography», *op. cit.*

<sup>17</sup> *Ibíd.*

<sup>18</sup> CIA, *op. cit.*

<sup>19</sup> JANE'S «South Africa-Security». *Jane's Sentinel Security Assessment – Southern Africa*, IHS, 26 Sep. 2016. Disponible en el web: <https://janes.ihs.com/Janes/Display/1304426> [Consulta: 15 dic. 2016].

<sup>20</sup> *Ibíd.*

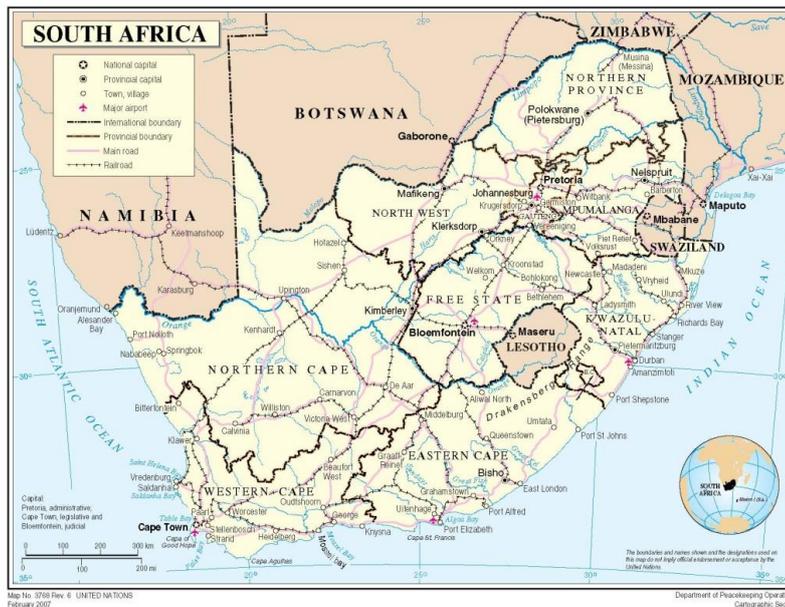
<sup>21</sup> *Ibíd.*

<sup>22</sup> *Ibíd.*

<sup>23</sup> *Ibíd.*

<sup>24</sup> *Ibíd.*

de las tasas de matriculación universitarias<sup>25</sup> y, adicionalmente, la preponderancia de los blancos en la universidad<sup>26</sup>. Para los analistas de IHS Jane's el riesgo de evolución en conflicto armado es mínimo<sup>27</sup>.



### El legado histórico sudafricano

La Sudáfrica de la segunda mitad del siglo XX nos trae el recuerdo de un régimen discriminatorio de la minoría blanca sobre la mayoría negra y una economía mucho más desarrollada que la del resto de los países subsaharianos.

<sup>25</sup> JANE'S «South Africa-Executive Summary». *Jane's Sentinel Security Assessment – Southern Africa*, IHS, 10 Oct. 2016. Disponible en el web: <https://jan.es/ihs.com/Janes/Display/1304450> [Consulta: 15 dic. 2016].

<sup>26</sup> Véase ARNOULD Valerie, TOR Aleksandra y VERVAEKE Alice, «Africa uprising? The protests, the drivers, the outcomes». *Brief Issue 33/2016*. European Union Institute for Security Studies, 2 Dec. 2016. Disponible en el web: <http://www.iss.europa.eu/publications/detail/article/africa-uprising-the-protests-the-drivers-the-outcomes/> [Consulta: 16 dic. 2016].

<sup>27</sup> JANE'S "South Africa-Security", *opus cit.*

Sudáfrica se constituyó como independiente en 1910 y ya desde entonces la mayoría negra fue excluida de los derechos que la constitución reconocía a la minoría blanca<sup>28</sup>. A partir del año 1948 se impondría la política de *apartheid*, más discriminatoria que la política segregacionista mantenida hasta dicha fecha, pero el endurecimiento de la discriminación coincidió con el momento de los procesos de descolonización, lo que haría que la política interna sudafricana se situase en contra de la corriente mundial, que poco a poco iría aumentando su presión sobre el país<sup>29</sup>.

A finales de los ochenta, la situación era insostenible. Las ciudades de la mayoría negra eran totalmente ingobernables y las continuas y prolongadas huelgas sometían a la economía a un test de fuerza ante un escenario de sanciones internacionales. La minoría blanca empezó a entender la inutilidad del esfuerzo que estaban haciendo para tratar de mantener el *statu quo*<sup>30</sup>. En 1994 se produjeron las primeras elecciones libres multiraciales y en 1996 se aprobaba la nueva constitución, objeto de la admiración mundial y producto de un ejemplar proceso constituyente<sup>31</sup>. La reconciliación nacional fue otro gran éxito de una época en la que el Gobierno sudafricano pondría especial énfasis en las políticas sociales y en la reconstrucción del potencial económico de la nación en el concierto mundial<sup>32</sup>.

### El marco político en Sudáfrica

El principal partido sudafricano es el Congreso Nacional Africano (ANC)<sup>33</sup>, que ocupa en la actualidad 249 escaños de los 400 que componen la Asamblea Nacional (Cámara baja)<sup>34</sup>. Este partido, fundado en el año 1912, surgió como forma de oposición a la política de segregación propia de aquellos años<sup>35</sup> y se perpetuó como símbolo opositor al *apartheid*<sup>36</sup>. Desde las primeras elecciones multiraciales ha ganado todas las elecciones

<sup>28</sup> Elias Tibane and Malphia Honwane (ed.), *South Africa Year Book 2014/15*, «History». Government Communications (GCIS), 2015. Disponible en el web: <http://www.gcis.gov.za/sites/www.gcis.gov.za/files/docs/resourcecentre/History2015.pdf> [Consulta: 15 dic. 2016]. ISBN: 978-0-9922078-6-1. P. 18.

<sup>29</sup> *Ibid.*, pp. 20-21.

<sup>30</sup> *Ibid.*, p. 23.

<sup>31</sup> *Ibid.*, pp. 23-24.

<sup>32</sup> *Ibid.*, p. 24.

<sup>33</sup> Acrónimo que se corresponde con el término en lengua inglesa *African National Congress*.

<sup>34</sup> JANE'S «South Africa-Internal Affairs». *Op. cit.*

<sup>35</sup> Elias Tibane and Malphia Honwane (ed.), *op. cit.* p. 18.

<sup>36</sup> *Ibid.*, pp. 20-23.

legislativas ostentando la mayoría absoluta<sup>37</sup> que le garantiza la elección de un presidente de su propio partido<sup>38</sup>. El ANC es un partido de corte socialista/liberal<sup>39</sup>. Aunque durante la Guerra Fría, la minoría blanca se esforzó en presentar la imagen del ANC como un partido comunista<sup>40</sup>, este partido tiene un amplio abanico de posiciones internas que van desde el comunismo hasta sectores más moderados. Su presidente, actual presidente de la nación, Jacob Zuma, originario de la provincia de KwaZulu-Natal, de mayoría zulú, ha sido miembro del partido desde 1958 y pertenece al sector más progresista<sup>41</sup>.

El segundo partido político del país es la Alianza Democrática (DA)<sup>42</sup>, cuya base principal de votos se encuentra en la región de *Western Cape*, pero que en la actualidad está tomando progresivamente fuerza en las principales ciudades<sup>43</sup>. El partido fue creado inicialmente bajo el nombre de Nuevo Partido Nacional, pero su denominación sería posteriormente modificada en 1999<sup>44</sup>, probablemente debido a que la original evocaba al antiguo Partido Nacional de la época del *apartheid*<sup>45</sup>. Desde entonces el partido ha tratado de presentar una imagen inclusiva y alejarse de la imagen de partido de los blancos. Un elemento clave en ese proceso ha sido la elección de Mmusi Maimane como primer líder negro del mismo<sup>46</sup>. Se trata de un partido de corte liberal<sup>47</sup>. Desde sus comienzos ha ido paulatinamente creciendo en votos y en la actualidad posee 89 escaños en la cámara baja<sup>48</sup>.

El tercer partido sudafricano es Guerreros de la Libertad Económica (EFF)<sup>49</sup>. Este partido obtiene sus principales apoyos de la juventud y los trabajadores de la minería y fue

<sup>37</sup> JANE'S «South Africa-Internal Affairs». *Op. cit.*

<sup>38</sup> El sistema de elección del presidente de la República es semejante al español. Es la cámara baja la que efectúa la elección una vez constituida tras las elecciones legislativas. El presidente elegido, a su vez elige sus ministros. CIA, *op. cit.*

<sup>39</sup> JANE'S «South Africa-Internal Affairs». *Op. cit.*

<sup>40</sup> Elias Tibane and Malphia Honwane (ed.), *op. cit.* p. 23.

<sup>41</sup> JANE'S «South Africa-Political Leadership». *Jane's Sentinel Security Assessment – Southern Africa*, IHS, 10 Oct. 2016. Disponible en el web: <https://janes.ihs.com/Janes/Display/1304452> [Consulta: 15 dic. 2016].

<sup>42</sup> Acrónimo que se corresponde con el término en lengua inglesa *Democratic Alliance*.

<sup>43</sup> JANE'S «South Africa-Internal Affairs». *Op. cit.*

<sup>44</sup> *Ibid.*

<sup>45</sup> Véase Elias Tibane and Malphia Honwane (ed.), *op. cit.* p. 20.

<sup>46</sup> Véase REUTERS, «El CAN sudafricano sufre el golpe electoral más duro tras el Apartheid». Europa press, 4 Ago. 2016. Disponible en el web: <http://www.europapress.es/internacional/noticia-can-sudafricano-sufre-golpe-electoral-mas-duro-apartheid-20160804201135.html> [Consulta: 16 dic. 2016].

<sup>47</sup> JANE'S «South Africa-Internal Affairs». *Op. cit.*

<sup>48</sup> *Ibid.*

<sup>49</sup> Acrónimo que se corresponde con el término en lengua inglesa *Economic Freedom Fighters*.

creado en el año 2013 tras la expulsión de su líder, Julius Malema, de las juventudes del ANC<sup>50</sup>. En tan solo tres años de existencia se ha convertido en la tercera fuerza política del país. Se trata de un partido progresista radical entre cuyas propuestas políticas se encuentra la expropiación sin compensación de la tierra a los blancos, así como la nacionalización de las empresas de extracción mineral<sup>51</sup>. Controla 25 escaños en la cámara baja<sup>52</sup>.

El cuarto partido político en Sudáfrica es el Partido de la Libertad Inkatha (IFP)<sup>53</sup>. Este partido encuentra sus únicos apoyos en la provincia de mayoría étnica zulú *KwaZulu-Natal* debido a su discurso básicamente autonómico y étnico, y controla únicamente 10 escaños de los 400 que componen la cámara baja sudafricana<sup>54</sup>. Tradicionalmente los zulús, grupo étnico más grande de Sudáfrica, han permanecido divididos entre partidarios del ANC y partidarios del IFP<sup>55</sup>. En el pasado, los enfrentamientos entre sus partidarios solían producir muertes, pero hoy en día, gracias a las políticas inclusivas del Gobierno sudafricano, la tensión se ha rebajado y la balanza parece inclinarse poco a poco hacia el lado del ANC, cuyo presidente, Jacob Zuma, es de esta misma etnia<sup>56</sup>.

## Economía y descontento social

### *El actual cuadro económico*

Sudáfrica ocupa el puesto 49 de 149 en el ranking de competitividad mundial, en el que la mayor parte de los países del África subsahariana ocupan los últimos puestos<sup>57</sup>.

Su crecimiento económico ha ido reduciéndose paulatinamente desde el año 2011. En el mes de abril de 2016, la previsión de crecimiento para ese año la estimaba el Fondo

<sup>50</sup> JANE'S «South Africa-Internal Affairs». *Op. cit.*

<sup>51</sup> JANE'S «South Africa-Political Leathership», *op. cit.* Véase también GAFFEY Conor, «Who is Julius Malema, South Africa's Firebrand Opposition Leader?». Newsweek, 27 Apr. 2016. Disponible en el web: <http://europe.newsweek.com/who-julius-malema-south-africas-firebrand-opposition-leader-452980?rm=eu> [Consulta: 15 dic. 2016].

<sup>52</sup> JANE'S «South Africa-Internal Affairs». *Op. cit.*

<sup>53</sup> Acrónimo que se corresponde con el término en lengua inglesa *Inkatha Freedom Party*.

<sup>54</sup> JANE'S «South Africa-Internal Affairs». *Op. cit.*

<sup>55</sup> CENTER FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT AND CONFLICT MANAGEMENT, «Assesment for Zulus in South Africa», *Minorities at Risk Project*. Maryland University, 31 Dic. 2006. Disponible en el web: <http://www.mar.umd.edu/assessment.asp?groupid=56006> [Consulta: 16 dic. 2016].

<sup>56</sup> *Ibid.*

<sup>57</sup> SCHWAB Klaus (ed.), *The Global Competitiveness Report 2015-16*. Geneva, World Economic Forum, 2015. Disponible en el web: [http://www3.weforum.org/docs/gcr/2015-2016/Global\\_Competitiveness\\_Report\\_2015-2016.pdf](http://www3.weforum.org/docs/gcr/2015-2016/Global_Competitiveness_Report_2015-2016.pdf) [Consulta: 14 dic. 2016]. ISBN-13: 978-92-95044-99-9, ISBN-10: 92-95044-99-1, p. xv.

Monetario Internacional en un 0,6% y en un 1,2% para el año 2017<sup>58</sup>. El crecimiento *per cápita* lleva en negativo desde el año 2014 y las previsiones para este año 2016 y el que viene siguen siendo de crecimiento negativo de este índice en negativo, mientras el incremento de los precios ronda y, previsiblemente, rondará el 6% por lo menos hasta el 2017<sup>59</sup>.

Las presiones causadas por la caída de los precios de las materias primas, las huelgas de trabajadores, los altos costes salariales y el mediocre crecimiento global, están añadiendo presión sobre una economía<sup>60</sup> que, como mencionamos anteriormente, se enfrenta a un reto económico-social de grandes dimensiones: La fuerte corriente migratoria interna del campo hacia los núcleos urbanos está imponiendo un ritmo de crecimiento urbano en las ciudades de población exclusivamente negra que dificulta los esfuerzos por alcanzar unos niveles de vida apropiados en dichas poblaciones.

El ministro de Finanzas, Pravin Gordhan, mantiene una política de contención del gasto por debajo del 4% del PIB<sup>61</sup>. La calificación de la deuda sudafricana se encuentra en este momento al borde del bono basura para las agencias Standard & Poor's y Fitch, y a un paso por encima para Moody's<sup>62</sup>, lo cual supondrá una carga presupuestaria extra en los próximos años para la economía sudafricana.

La política ejecutada desde el ANC en los últimos años no ofrece precisamente buenas garantías de seguridad a los inversores, pues progresivamente se ha ido aumentando el riesgo de expropiaciones amparado en la redistribución de la propiedad y la riqueza<sup>63</sup>. La revista *The Economist* publicaba en noviembre que la inversión llevaba en descenso desde el año 2009<sup>64</sup>. El último paso en esta línea lo ha dado el presidente Zuma con la nueva Ley de Protección de la Inversión, que elimina garantías anteriores a los

<sup>58</sup> INTERNATIONAL MONETARY FUND, Regional Economic Outlook. *Subsaharan Africa. Time for a Policy Reset*. Washington, IMF Publication Services. Apr. 2016. Disponible en el web: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/reo/2016/afr/eng/pdf/sreo0416.pdf> [Consulta: 14 dic. 2016] ISBN: 978-1-49838-813-9, p.84.

<sup>59</sup> *Ibid.*, pp. 86-87.

<sup>60</sup> JANE'S «South Africa-Executive Summary», *op. cit.*

<sup>61</sup> INTERNATIONAL MONETARY FUND, *op. cit.*, pp. 91-92.

<sup>62</sup> TRADING ECONOMICS, «South Africa/Credit Rating». Trading economics, 16 Dic. 2016. Disponible en el web: <http://www.tradingeconomics.com/south-africa/rating> [Consulta: 16 dic. 2016].

<sup>63</sup> Véase MATTHEE Heinrich, «Turning from the West. South Africa's Ominous Pivot». *World Affairs, Winter 2016*. Washington, World Affairs Institute, 2016. Disponible en el web: <http://www.worldaffairsjournal.org/article/turning-west-south-africa%E2%80%99s-ominous-pivot> [Consulta: 16 dic. 2016]. P. 23.

<sup>64</sup> THE ECONOMIST, «How corruption and bad policies are strangling South Africa». *The Economist*, 26 Nov. 2016. Disponible en el web: <http://www.economist.com/news/middle-east-and-africa/21710824-business-and-government-are-pulling-opposite-directions-growth-how> [Consulta: 16 dic. 2016].

inversores internacionales<sup>65</sup>. Esto podría redundar en nuevas debilidades de la economía sudafricana.

El nivel de competitividad de la economía sudafricana cae fuertemente desde el año 2009, al tiempo que crece el favoritismo en las decisiones de los responsables públicos<sup>66</sup>. A pesar de esto, el índice de percepción de la corrupción ha permanecido casi invariable a lo largo de este periodo<sup>67</sup>.

### **Nivel de malestar de la población**

La tendencia de los últimos años en lo que se refiere al malestar de la población ha sido de ligero aumento aunque, de acuerdo al *Fragile States Index* del *Fund for Peace*, no alcanza cotas en las que la violencia forme parte de la estrategia de ningún grupo de presión<sup>68</sup>.

Por otro lado, la capacidad del Estado para ejercer el legítimo monopolio de la violencia parece haberse ido deteriorando de forma más acusada en el mismo periodo, de tal forma que este índice estima que en la actualidad el Gobierno sudafricano podría no estar en disposición de ejercer absolutamente la seguridad sobre todo el territorio<sup>69</sup>. Esta estimación coincide con los análisis de IHS Jane's en los que se informa sobre la disminución drástica de la capacidad operativa de las Fuerzas de Defensa Nacional de Sudáfrica<sup>70</sup>.

### **El clima político sudafricano**

Aunque el ANC ha sido ganador por mayoría absoluta de todas las elecciones legislativas anteriores, las últimas elecciones municipales celebradas en este año 2016 confirman la tendencia de los últimos años de ascenso del DA y del EFF y la caída de popularidad del

<sup>65</sup> Véase JOUBERT Niel, «New Protection of Investment Act - The Implications for Foreign Investors». Caveat legal, 2016. Disponible en el web: <http://www.caveatlegal.com/new-protection-of-investment-act-the-implications-for-foreign-investors/> [Consulta: 16 dic. 2016].

<sup>66</sup> MATTHEE Heinrich, op. cit., pp. 22-23.

<sup>67</sup> TRANSPARENCY INTERNATIONAL – ESPAÑA. «Evolución índice de percepción de la corrupción (2007-2015)», *IPC 2015*. Transparencia Internacional España, 2016. Disponible en el web: [http://transparencia.org.es/wp-content/uploads/2016/01/comparacion\\_ipc-2007\\_a\\_2015.pdf](http://transparencia.org.es/wp-content/uploads/2016/01/comparacion_ipc-2007_a_2015.pdf) [Consulta: 16 dic. 2016].

<sup>68</sup> FUND FOR PEACE, «South Africa in 2016», *Fragile States Index 2016*. Washington, The Fund for Peace, 2016. Disponible en el web: <http://fsi.fundforpeace.org/2016-southafrica> [Consulta: 16 dic. 2016].

<sup>69</sup> *Ibid.*

<sup>70</sup> JANE'S «South Africa-Executive Summary», op. cit.

ANC<sup>71</sup>. La percepción de los votantes sobre el ANC es que ha incumplido las promesas electorales tras más de dos décadas en el poder<sup>72</sup>.

Jacob Zuma alcanzó el poder en el año 2009 con varios escándalos mediáticos sobre su figura. Ya en el año 2005, siendo vicepresidente de la nación, fue depuesto por su sucesor el entonces presidente Thabo Mbeki debido a su supuesta vinculación con un importante caso de corrupción<sup>73</sup>. Pero el ANC se negó a separarlo de su cargo como vicepresidente del partido. En el año 2008 el propio partido decidió deponer a Mbeki y, tras las elecciones del año 2009, Zuma accedería al poder<sup>74</sup>. Dentro del propio partido surgió una corriente en contra de Zuma pero no suficientemente fuerte como para apartarle de su reelección como presidente del mismo en 2012 y posteriormente como presidente de la nación en el año 2014<sup>75</sup>.

En la actualidad, el multimillonario caso de corrupción por el que Mbeki separó de su cargo a Zuma ha vuelto a reabrirse<sup>76</sup>. Además, un informe elaborado por la antigua jefa anticorrupción de Sudáfrica durante el ejercicio de su cargo, Thuli Madonsela, ofrece testimonios de varios miembros del gabinete acusando de intentos de soborno a importantes empresarios ligados al presidente<sup>77</sup>. Para colmo de males, el Tribunal Constitucional le ha encontrado culpable de violar su juramento para el cargo, por negarse a devolver el dinero de los contribuyentes que empleó para realizar reformas en su residencia privada<sup>78</sup>.

La popularidad de Zuma en 2009 era irrefutable. Salió elegido presidente en 2009 a pesar de su vinculación con la corrupción y del juicio por presunta violación de una mujer del que saldría indemne<sup>79</sup>. Y volvería a salir elegido en el año 2014, pero para entonces su

<sup>71</sup> *Ibid.*

<sup>72</sup> JANE'S «South Africa-Security», *op. cit.*

<sup>73</sup> JANE'S «South Africa-Political Leathership», *op. cit.*

<sup>74</sup> CIA, *op. cit.*

<sup>75</sup> *Ibid.*

<sup>76</sup> Véase DARIES Mishka, «Why is scandal-hit South African President Zuma still in power?». TRT World, 8 Dec. 2016. Disponible en el web: <http://www.trtworld.com/in-depth/why-is-scandal-hit-south-african-president-zuma-still-in-power-247785> [Consulta: 16 dic. 2016].

<sup>77</sup> Véase VALDEHITA Carolina, «La Fundación Mandela aboga por la salida de Zuma del Gobierno». El Mundo, 1 Nov. 2018. Disponible en el web: <http://www.elmundo.es/internacional/2016/11/01/5818d84222601d2b0b8b457c.html> [Consulta: 16 dic. 2016].

<sup>78</sup> Véase DARIES Mishka, *op. cit.*

<sup>79</sup> Véase BISCHOF Jackie y CHUTEL Lynsey, «South Africans know what happens when you replace an intellectual, elite president with a populist one». Quartz, 11 Nov. 2016. Disponible en el web: <http://qz.com/834246/donald-trump-and-jacob-zuma-south-africans-already-know-what-happens-when-you-replace-an-intellectually-elite-president-with-a-populist-one/> [Consulta: 16 dic. 2016].

popularidad ya había caído como lo demuestran los resultados de las urnas y las posteriores encuestas<sup>80</sup>.

La presunta corrupción que rodea a Zuma y el deterioro de la economía están haciendo mella en la opinión pública de la mayoría negra, que empieza a dar mayor voto de confianza al DA<sup>81</sup>. En las últimas elecciones municipales este partido ha sido capaz de alcanzar la mayoría no solo en la provincia de *Western Cape*, su feudo natural, sino en las tres principales ciudades del país, Pretoria, Johannesburgo y Puerto Elisabeth<sup>82</sup>. En palabras del analista de mercados Sebastian Spio-Garbrah, «las clases medias están descontentas con la incompetencia y la corrupción del Gobierno, y las clases trabajadoras están frustradas por la falta de trabajo»<sup>83</sup>.

Mientras tanto el EFF sigue manteniéndose como tercera fuerza política aunque a gran distancia del DA<sup>84</sup>, pero los votos que puede restar al ANC desde el progresismo radical, combinados con el crecimiento del DA, podrían resultar en una futura pérdida de la mayoría en la cámara baja por parte del ANC. La agresividad que contiene el discurso del EFF, su activismo radical en apoyo de las ocupaciones ilegales de las propiedades de los blancos y las advertencias de su líder, Julius Malema, de responder con violencia si tuvieran que afrontar el ejercicio de la misma por parte del Estado, son inquietantes<sup>85</sup>. Las próximas elecciones presidenciales, a las que Jacob Zuma no se podrá presentar por haber cumplido ya dos mandatos presidenciales, tendrán lugar en el año 2019<sup>86</sup>. Antes de ello, en el año 2017, deberán celebrarse las elecciones a la presidencia del ANC, para las que según IHS Jane's podría haber un aumento progresivo de la polarización<sup>87</sup>. Dentro del partido, Zuma tiene una creciente oposición, como se ha demostrado tras el voto de «no confianza» de cuatro de sus actuales ministros durante una reunión rutinaria del Comité Ejecutivo del ANC, que no llegaría finalmente a

---

<sup>80</sup> JANE'S «South African opposition parties' efforts to secure municipal election votes in vulnerable provinces will heighten unrest risks». *Jane's Intelligence Weekly*, IHS, 4 May. 2016. Disponible en el web: <https://janes.ihs.com/Janes/Display/1768541> [Consulta: 16 dic. 2016].

<sup>81</sup> Véase STRYDOM TJ, «South Africa's ANC takes early lead in vote, battle for cities still on». Pretoria, Reuters, 4 Ago. 2016. Disponible en el web: <https://www.yahoo.com/news/south-africas-anc-takes-early-lead-vote-battle-065500406.html> [Consulta: 16 dic. 2016].

<sup>82</sup> Véase REUTERS, «El CAN sudafricano sufre el golpe electoral más duro tras el Apartheid». *Op. cit.*

<sup>83</sup> *Ibid.*

<sup>84</sup> *Ibid.*

<sup>85</sup> Léase JANE'S «South African opposition parties' efforts to secure municipal election votes in vulnerable provinces will heighten unrest risks». *Op. cit.*

<sup>86</sup> CIA, *op. cit.*

<sup>87</sup> JANE'S «South Africa-Executive Summary», *op. cit.*

prosperar<sup>88</sup>, o las declaraciones del presidente del ANC de la populosa provincia de Gauteng a favor de la destitución de Zuma<sup>89</sup>. La Fundación Mandela, muy respetada en Sudáfrica e integrada por antiguos colegas del fallecido expresidente sudafricano, también aboga por la salida del gobierno de Zuma<sup>90</sup>.

En enero de este año 2016, los analistas de IHS Jane's advertían de que el ANC probablemente no depondría a Zuma aunque la presión interna creciese<sup>91</sup>. En dicho informe se advierte de que la presión sobre Zuma irá creciendo paulatinamente dentro del ANC, pero la lucha por la sucesión del presidente de cara a las elecciones del partido se circunscribirá a un enfrentamiento entre sus partidarios y sus detractores. El reporte apunta a que Zuma trataría de favorecer la candidatura de su exesposa Nkosazana Dlamini-Zuma con el fin de proteger sus grandes intereses de negocio familiares frente a una posible candidatura del actual vicepresidente Cyril Ramaphosa, posible candidato del sector más moderado del partido, aunque carente de los apoyos que goza el presidente Zuma.

A este cuadro conviene añadir que en los últimos años se ha ido produciendo una tendencia por parte del Gobierno sudafricano a la separación de su gran aliado, los EE.UU., en favor de China<sup>92</sup> y Rusia<sup>93</sup>, países que tradicionalmente no condicionan sus apoyos a terceros países a las garantías de prácticas democráticas y de defensa de los derechos humanos. El Consejo General Nacional de Política del ANC publicó un documento bajo el título «Una mejor África en un mundo más justo y mejor» en el que se establece con claridad que el modelo a seguir de la política exterior sudafricana debe ser el chino, lo cual podría obedecer a un giro pragmático teniendo en cuenta que China ha pasado a ser su principal socio comercial como consecuencia de las limitaciones económicas del país sudafricano<sup>94</sup>. Pero en el discurso del ANC hay muestras palpables

<sup>88</sup> DARIES Mishka, *op. cit.*

<sup>89</sup> STRYDOM TJ y TOYANA Mfuneko, «Opposition leads protest against Zuma in South Africa's capital». Reuters, 2 Nov. 2016. Disponible en el web: <http://www.businessinsider.com/r-opposition-leads-protest-against-zuma-in-south-africas-capital-2016-11> [Consulta: 16 dic. 2016].

<sup>90</sup> VALDEHITA Carolina, *op. cit.*

<sup>91</sup> JANE'S «South African president likely to be sidelined by ruling party in 2016, resulting in further government paralysis». *Jane's Intelligence Weekly*, IHS, 28 Ene. 2016. Disponible en el web: <https://janes.ihs.com/Janes/Display/1761567> [Consulta: 16 dic. 2016].

<sup>92</sup> JANE'S «South Africa-External Affairs». *Jane's Sentinel Security Assessment – Southern Africa*, IHS, 15 Ago. 2016. Disponible en el web: <https://janes.ihs.com/Janes/Display/1304458> [Consulta: 16 dic. 2016].

<sup>93</sup> MATTHEE Heinrich, *op. cit.*, p. 14.

<sup>94</sup> *Ibid.*, pp. 14-16.

de sus planteamientos antimperialistas<sup>95</sup>. Este acercamiento ha ido acompañado por un cambio notable en los planteamientos de defensa de los derechos humanos que en política exterior habían caracterizado la Sudáfrica del presidente Nelson Mandela y que no están pasando desapercibidos por los sudafricanos, por su abandono de tan importante principio democrático<sup>96</sup>.

El caso de la negativa del presidente Zuma de detener al presidente sudanés Omar al-Bashir, durante una estancia en el país, ante una orden de detención expedida por la Corte Penal Internacional (ICC)<sup>97</sup>, de la que Sudáfrica es miembro, y ordenada por un alto tribunal sudafricano<sup>98</sup>, constituye una muestra más de la línea moral que el actual gobierno sudafricano está siguiendo en su política exterior. La decisión del presidente produjo importantes protestas<sup>99</sup>, incluyendo una moción parlamentaria<sup>100</sup>. Como consecuencia de este incidente, el presidente Zuma decidió la retirada de Sudáfrica del ICC, estimulando la misma acción por parte de otros jefes de Estado africanos temerosos de los procesos que el mencionado tribunal internacional tiene abiertos, o pudiera abrir, contra ellos mismos<sup>101</sup>. Aunque esto último no sea el caso de Sudáfrica, la acción ha tenido malas consecuencias a nivel internacional y ha provocado la retirada de otros países. Lo peor de todo ello es que sienta un peligroso precedente que no favorecerá en absoluto el efecto disuasorio que debería tener el mencionado tribunal internacional.

## Conclusiones

La situación de la economía sudafricana no es muy halagüeña. Todo apunta a que las condiciones de la misma podrían contribuir a su empeoramiento.

Por otro lado, el malestar de la población es palpable. Los costes de la vida suben, las condiciones de vida no mejoran, los salarios son limitados debido a los aumentos del

---

<sup>95</sup> Véase MATTHEE Heinrich, *op. cit.* pp. 16, 21.

<sup>96</sup> Léase MILSS Greg y JAMES Wilmot, «Reseting South Africa's Foreign Policy». Focus, Issue 79. Parktown, Helen Suzman Foundation, Dic. 2016. Disponible en el web: <http://admin.hsf.org.za/resource-centre/focus/focus-79-south-africa-and-the-world-1/focus79-sa-and-the-world.pdf> [Consulta: 16 dic. 2016]. ISSN 1680-9822.

<sup>97</sup> Acrónimo que se corresponde con el término en lengua inglesa *International Criminal Court*.

<sup>98</sup> MATTHEE Heinrich, *op. cit.*, p. 21.

<sup>99</sup> REUTERS, «ICC to discuss South Africa's failure to arrest Sudan's Bashir». Reuters, 8 Dic. 2016. Disponible en el web: <http://www.reuters.com/article/us-warcrimes-sudan-safrica-idUSKBN13X289?il=0> [Consulta: 16 dic. 2016].

<sup>100</sup> MATTHEE Heinrich, *op. cit.*, p. 21.

<sup>101</sup> FORD Peter, «After South Africa's withdrawal, how does the ICC stay relevant?». The Cristian Science Monitor, 24 Oct. 2016. Disponible en el web: <http://www.csmonitor.com/World/Africa/2016/1024/After-South-Africa-s-withdrawal-how-does-the-ICC-stay-relevant-video> [Consulta: 16 dic. 2016].

coste de la vida, el paro es escandalosamente alto, los servicios sociales son deficientes, la economía amenaza con el estancamiento y los escándalos de corrupción no paran de salpicar al presidente Jacob Zuma.

Estas condiciones apuntan a la posibilidad de un nuevo escenario político en el que, tal y como viene sucediendo en los últimos años, el ANC continúe perdiendo en intención de voto frente al DA y el EFF.

La actitud agresiva del EFF, la facilidad para adquirir armas ligeras en el país y el deterioro de la capacidad de acción del Estado inducen a una cierta incertidumbre sobre la posibilidad de un futuro violento a no muy largo plazo. Pero no cabe duda que este no es el escenario más probable, pues, aunque el crecimiento del EFF en intención de voto haya sido rápido, podría fácilmente estancarse.

Por otro lado, los análisis del IHS Jane's apuntan a que el escenario interno del ANC parece tener más posibilidades de influir en el futuro devenir de los acontecimientos políticos sudafricanos. La probable polarización interna del partido y los esfuerzos del sector pro-Zuma por mantener el liderazgo del mismo más allá del 2017 podrían provocar un giro hacia un progresismo más exacerbado, con políticas más agresivas hacia la propiedad. Incluso, la necesidad de los votos y de impedir que el EFF ocupe más espacio en el progresismo sudafricano podría mover a los líderes del ANC hacia dicho extremo, lo cual, a su vez, traería la posibilidad de consecuencias indeseadas desde el punto de vista económico, debido al consiguiente efecto desincentivador de la inversión en la economía sudafricana.

Un escenario económico de desincentivación inversora podría provocar, a largo plazo, una pérdida de la independencia económica y financiera sudafricana en favor de aquellos países que, ajenos a las políticas de inmiscusión en los asuntos internos del país, traten de ocupar el vacío inversor que dejarían las empresas, tanto nacionales como internacionales.

La probable continuidad de Zuma al frente del partido y su sustitución por alguien de su confianza en el año 2017 de cara a las legislativas de 2019 daría lugar, como comentábamos, a un escenario de deterioro económico y social que continuaría mermando en intención de voto al ANC, dando así una oportunidad al principal partido de la oposición, el DA, cuyo esfuerzo por presentarse como partido multiétnico, moderado y capaz de afrontar los retos económicos, probablemente le posicionarán en buen lugar para lograr una mayoría simple desde la que gobernar.

Quién sabe si los sudafricanos volverán a lograr la admiración del mundo por su capacidad para incluir a todos, como lo hicieron con su Constitución, volviendo a hacer sonreír a Nelson Mandela allá donde quiera que esté.

*José María Santé Abal  
Teniente coronel del Ejército del Aire (DEM)  
Doctor en Paz y Seguridad Internacional  
Profesor asociado Depto. Derecho Internacional Público y RRII - UCM  
Analista del IEEE*