
RODRÍGUEZ VÁZQUEZ, Florencia y RAFFA, Cecilia (coords.). *Profesionalizando un Estado provincial, Mendoza, 1890-1955.* Secretaría de Ciencia, Técnica y Posgrado de la Universidad Nacional de Cuyo, Mendoza, 2016. 111 pp.

LÓPEZ DAHYANA*

Centro de Investigaciones Históricas [CIH]
Universidad Nacional de Río Cuarto [UNRC]



El abordaje histórico sobre las dinámicas dentro del Estado data de la primera mitad del siglo XX, donde se plantearon la articulación entre dependencias estatales, los elencos técnicos que las integraron y la producción de saberes útiles para un Estado en constante transformación. Sin embargo, más allá de estos esfuerzos teóricos, la deuda pendiente que el libro “Profesionalizando un Estado provincial, Mendoza, 1890-1955” intenta saldar es el estudio singularizado en las escalas provincial y regional de la organización y conformación de las agencias estatales. A la vez, que dicha investigación pretende arrojar luz sobre el dilema de si estas dependencias del estado fueron una réplica de las agencias nacionales, o si en cambio,

dispusieron de mecanismos de reclutamiento y dinamismos propios para responder a las demandas y problemáticas de contextos específicos. Por lo que los autores compilados en esta obra indagan sobre las trayectorias de los expertos y profesionales en la inicial conformación de cuerpos técnicos locales y la generación de conocimiento útil para el Estado, como así, también sobre las relaciones que pudieron establecer con la dirigencia

* Estudiante avanzada de la Licenciatura en Historia, Departamento de Historia, Facultad de Ciencias Humanas de la Universidad Nacional de Río Cuarto.

política que los nombraron y con los grupos empresarios. Dichos ejes son el hilo conductor que une los trabajos reunidos en este ejemplar y cuya temporalidad abarca los años 1890 y 1955.

La idea de elaborar este libro surge a raíz de un seminario de discusión celebrado en junio de 2016 en Mendoza y contó con el apoyo del Instituto de Ciencias Humanas Sociales y Ambientales (INCIHUSA-CONICET) y del Instituto de Historia Americana y Argentina (Facultad de Filosofía y Letras, UNCuyo); así como también, del MAGRAF (CCT-CONICET Mendoza), y del b-digital (UNCuyo) que hizo posible su edición y divulgación. Esta publicación parte de una revisión historiográfica sobre la profesionalización del Estado y luego desarrolla estudios de caso con los cuales, los autores pretenden exponer las respuestas institucionales y las estrategias gubernamentales en relación con la conformación de nuevas agencias estatales y el ingreso de personal técnico a la burocracia de Estado en Mendoza.

Como anticipamos, el libro inicia con una exploración de las perspectivas historiográficas sobre el Estado en Argentina. Allí, Ernesto Bohoslavsky plantea una caracterización de lo que llama la “vieja” historia del Estado, lo que le permite reconocer el punto de partida o de contraste con las innovaciones que muestran una nueva historiografía sobre el tema. Para ello, ofrece un panorama general de los rasgos que las prácticas historiográficas concentradas en el Estado han tenido en el último cuarto de siglo. Luego, despliega cuatro puntos: el primero en referencia a los agentes y las instituciones; continúa con los saberes de Estado; en tercer lugar explica las interacciones de las agencias estatales, tratando de determinar la autonomía e influencias; y por último, los intereses y sentidos que marcaron esta reparticiones. A partir de estos aspectos, puedo identificar las innovaciones en términos conceptuales, metodológicos e interpretativos. El objeto de estudio de esta nueva historiografía ya no es el Estado sino el universo de instituciones, agencias, prácticas y saberes estatales, cuyas preocupaciones están más centradas en plazos acotados, en coyunturas políticas, en sujetos particulares y en prácticas estatales específicas.

En el segundo capítulo de la obra, las autoras Patricia Barrio y Florencia Rodríguez proponen repensar la vitivinicultura de Mendoza desde el Estado a partir de la trayectoria y las propuestas técnicas de Arminio Galanti. Este estudio de caso, permite observar la importancia de la posesión de un saber especializado, la profesión de Galanti

como etnólogo, lo ubico en un lugar de importancia y como referente, en la coyuntura histórica provincial de la conformación de áreas técnicas en el Estado. Él describió las deficiencias de la cadena productiva y cuestionó el diseño de la agroindustria centrada en la especialización en vinos, por lo que defendió la diversificación productiva dentro de la vitivinicultura, aunque no tuvo demasiado anclaje en las políticas de Estado.

La actividad de Galanti manifiesta una generalidad: las intenciones de los técnicos por monopolizar el saber y el status en el diseño de políticas públicas y en la resolución de problemas durante coyunturas críticas. A la vez que, su ejemplo grafica la conexión entre la actividad privada y el trabajo desarrollado dentro de reparticiones públicas, como es el caso de la dirección provincial de industrias. Por último, esta sección pone de relieve las tensiones intrínsecas en el diseño e implementación de políticas públicas y revela la vinculación de las agencias estatales y técnicos en la vitivinicultura mendocina.

El siguiente capítulo de esta compilación se centra en el Departamento Provincial del Trabajo, en el contexto de mejoramiento de las condiciones de vida y el avance urbanizador que tuvieron lugar en la provincia a partir de las décadas de 1920, y que dejaron su impronta en la organización y consolidación de nuevas dependencias. Rodolfo Richard-Jorba analiza dicha repartición enfocando su mirada en la injerencia en la resolución de conflictos laborales, pero también en el control y mejoramiento de las condiciones de trabajo y vida de la mano de obra. Su reconstrucción de la trayectoria del Departamento durante los gobiernos lencinista, destaca los mecanismos de cooptación política y persecución a los adversarios, a la vez que, también evidencia los atisbos de autonomía burocrática al servicio del diseño e implementación de legislación para canalizar los conflictos laborales. Además, enumera las atribuciones del Departamento Provincial de Trabajo en este periodo, entre las cuales se encuentran mediar en los conflictos individuales o colectivos, como así también, en accidentes de trabajo; además, posee la competencia de elaborar estadísticas que informen sobre el mercado de trabajo y de la vida de los operarios; a la vez que puede proyectar reformas legales y asesorar gratuitamente a los obreros en problemas laborales, etc.

Siguiendo la línea que vincula los técnicos y el Estado, el apartado de Cecilia Raffa titulado “Propuestas técnicas y prácticas políticas: arquitectos en la Dirección de Arquitectura (Mendoza, 1932-1955)” aborda la creación de esa dependencia. Allí, destaca la relevancia de incorporar técnicos y profesionales a la burocracia estatal. Si bien,

rastrea este proceso desde principio del siglo XX, su auge se manifiesta en la década del 30 cuando se inaugura la fase de reconocimiento explícito del rol del arquitecto como profesional competente en la construcción de soluciones materiales a los problemas sociales. Para dar cuenta de ello, analiza los proyectos y las trayectorias de los arquitectos Civit, Weyland y Gelly, que lideraron la dirección de Arquitectura. Sin embargo, con la llega del peronismo, la autonomía que había alcanzado la burocracia técnica fue subordinada en pos del proyecto político que marcó el ritmo de la obra pública y la ampliación de la estructura burocrática, al mismo tiempo que evidenció la retracción de arquitectos en la dependencia.

En suma, uno de los rasgos más interesantes que esta compilación ha expuesto es el análisis de agentes estatales en la provincia y localidades de Mendoza, poniendo en evidencia sus particularidades y comportamientos autónomos. De los cuales se destaca la incorporación de profesionales en la administración pública provincial, como así también, la compleja relación entre producción de saberes, los técnicos y el Estado, marcado por la puja de intereses y disputas políticas.

Este estudio historiográfico y de casos ha expuesto que lo que sucede en las delegaciones provinciales no siempre ha sido un reflejo de lo que acontece a nivel nacional, sino que demuestra su especificidad. Dichas particularidades, están dadas por la incorporación de técnicos; las relaciones de éstos con los dirigentes de turno y los empresarios; y la disponibilidad de presupuesto para dar respuestas a las necesidades locales relacionadas con el trabajo y la industria vitivinícola de Mendoza.

Recibido: 21 de abril de 2017
Evaluación: 13 de mayo de 2017
Aceptado: 14 de junio de 2017