

Rafael Ripoll Navarro. *La Unión Europea: organización y funcionamiento*

Roser Campos Senchermés^a

La Unión Europea configura un proyecto de integración única y, a su vez, enormemente complejo que no está exento de retos y desafíos. Entender la estructura, organización y funcionamiento de esta unión geopolítica resulta esencial para comprender y valorar su singularidad.

En esencia, la guía práctica *La Unión Europea: organización y funcionamiento*, dirigida por el profesor Rafael Ripoll y editada por Tirant Lo Blanch, resulta una obra que combina rigor y sencillez para que recordemos, y especialmente para que los más jóvenes conozcan, cuáles son los principios y valores sobre los que se ha construido el proyecto de integración europea y los logros que Europa ha alcanzado unida.

Redescubrir cómo la reconstrucción de un continente devastado y dividido en dos bloques antagónicos fue el comienzo de un proceso de integración suprana-

cional único en el mundo, que se inició con una unión económica y progresivamente política de los países europeos para garantizar una paz duradera resulta aún hoy sorprendente. Entender cómo se ha ido construyendo una Unión creciente, cambiante y que borró sus fronteras internas resulta esencial para valorar que los mejores resultados de estas décadas de integración se miden en términos de paz, prosperidad, democracia y libertad.

Si bien es cierto que se ha escrito mucho sobre la Unión Europea, que son abundantes los manuales sobre derecho comunitario e instituciones europeas y que las propias instituciones comunitarias han patrocinado numerosas publicaciones, la Unión es percibida todavía como un ente abstracto, desconocido y lejano pese a que se valora positivamente, en líneas generales, el balance del proceso de integración. Y esta percepción es generalizada y se ob-

^a Universidad Católica de Valencia San Vicente Mártir.



serva tanto en los países fundadores como en los de más reciente adhesión.

Esa sensación de lejanía, acrecentada por la reciente y profunda crisis económica padecida por Europa y sentida con especial profundidad en nuestro país, ha precipitado un deterioro de la confianza en la Unión Europea y en sus instituciones. Durante los últimos años, los ciudadanos han manifestado mayoritariamente una sensación de lejanía y una falta de sintonía respecto a las instituciones europeas¹. Sin duda, el desconocimiento es uno de los grandes enemigos de la confianza.

Ciertamente, una de las formas de revertir esta situación es que la propia ciudadanía europea, especialmente los más jóvenes, conozcan cómo se organiza y funciona el sistema institucional comunitario, cómo se articulan las políticas públicas comunitarias y cómo cooperan a todos los niveles los Estados miembros en pro del bien común.

En una encuesta de opinión encargada por el Parlamento Europeo en el 2016, el 90% de los consultados respondió que consideraba importante que los jóvenes europeos aprendieran sobre la Unión Europea y el funcionamiento de sus instituciones². Sin embargo, en el caso de los planes educativos nacionales de bachillerato,

formación profesional o la mayoría de los primeros ciclos de los grados universitarios en humanidades y ciencias sociales no se incluye el conocimiento de los principios y valores que articulan la Unión ni el funcionamiento de esta. Si esta situación cambiase, la obra del profesor Ripoll podría ser un excelente manual para que estos alumnos adquiriesen un conocimiento panorámico sobre la Unión Europea.

El profesor Ripoll acumula una trayectoria de más de dos décadas de experiencia profesional en el ámbito de la relaciones con la Unión Europea y, en paralelo, de investigación y publicación de trabajos científicos de diversa índole. Por ello, en sus trabajos no solo ofrece una visión teórica, sino que la complementa con las percepciones adquiridas con la praxis.

La marcada vocación europeísta del profesor Ripoll le hace observar el proyecto de integración europea desde una pasión y admiración que no resultan exentas de capacidad crítica. Por ello, la selección temática que compone la obra ha sido cuidadosamente elegida y dirigida bajo su supervisión.

Este volumen ha sido coordinado por la Dra. Terradez Salom y ha contado con la colaboración de nueve expertos académicos e investigadores en el ámbito del Derecho Comunitario, las Instituciones

¹ European Parliamentary Research Service. *Major changes in European public opinion regarding the European Union Exploratory study Updated November 2016*. November 2016

² European Parliamentary Research Service. *European Youth in 2016. Special Eurobarometer of the European Parliament*. May 2016. Recuperado en: <http://www.europarl.europa.eu/pdf/eurobarometre/2016/eye2016/eb85_1_eye_2016_analytical_overview_en.pdf>.



Europeas, Derecho Internacional Público y la Integración Económica. El prólogo lo firma el veterano diplomático Marcelino Oreja Aguirre.

La guía práctica se presenta en doce capítulos que se organizan en torno a cinco bloques temáticos: (i) Historia y naturaleza jurídica de la Unión Europea, (ii) El funcionamiento de la Unión Europea, (iii) Las políticas de la Unión Europea, (iv) Ciudadanía e inmigración en la Unión Europea y (v) Educación y movilidad en la Unión Europea.

Frente a la sensación percibida de modo generalizado de pérdida de optimismo que caracterizó el proyecto de integración europea en las pasadas décadas, “*el oscurecimiento de la esperanza*” que

alertaba el santo padre Juan Pablo II³, este libro contribuye a transmitir un mensaje alentador para seguir profundizando en la integración.

Ciertamente, el proceso de construcción e integración europea marca un camino largo y no exento de dificultades, pero ya se dijo al inicio: “Europa no se hará de una vez ni en una obra de conjunto: se hará gracias a realizaciones concretas, que creen en primer lugar una solidaridad de hecho”⁴. Nada mejor que los ciudadanos se acerquen y conozcan la organización y el funcionamiento de la Unión Europea para que se proyecte un futuro del viejo continente en clave comunitaria. Hoy, más que nunca, el mundo necesita una Europa fuerte y unida.

³ Santo Padre Juan Pablo II. *Exhortación Apostólica postsinodal Ecclesia in Europa*, 2003.

⁴ Declaración de Robert Schuman, 9 de mayo de 1950. Consultada en: <https://europa.eu/european-union/about-eu/symbols/europe-day/schuman-declaration_es>.



