

Impacto de las salvaguardas a la importación de máquinas de coser periodo 2015 y 2016

Número Publicado el 2 de mayo de 2017

<http://dx.doi.org/10.23857/dom.cien.pocaip.2017.3.2.esp.209-223>

[URL:http://dominiodelasciencias.com/ojs/index.php/es/index](http://dominiodelasciencias.com/ojs/index.php/es/index)

Ciencias Económicas

Artículo Científico

Impacto de las salvaguardas a la importación de máquinas de coser periodo 2015 y 2016

Impact of safeguards on imports of sewing machines for 2015 and 2016

Impacto das salvaguardas sobre as importações de máquinas de costura para 2015 e 2016

Verónica P. Silva-Ortega ⁱ
Universidad de Guayaquil
Guayaquil; Ecuador
veronica.silvaor@ug.edu.ec

Leonardo Á. Silva-Franco ⁱⁱ
Universidad de Guayaquil
Guayaquil; Ecuador
silvafl@ug.edu.ec

Recibido: 30 de enero de 2017 * **Corregido:** 2 de febrero de 2017 * **Aceptado:** 1 mayo de 2017

ⁱ. Magister en Gestión de Proyectos; Diploma Superior en Pedagogía Universitaria; Ingeniero en Gestión Empresarial Internacional; Universidad de Guayaquil, Ecuador.

ⁱⁱ. Magister en Sistemas de Producción y Productividad; Ingeniero Industrial, Universidad de Guayaquil, Ecuador.

Resumen.

El presente proyecto de investigación intenta analizar los resultados que han tenido las salvaguardas en las máquinas de coser industriales, en la ciudad de Guayaquil, en cierto modo han reducido las importaciones para efectos positivos en la balanza comercial, pero ha intensificado la medida deshonesto del contrabando en las fronteras del país y hay que incluir los altos costos de fabricación que causan la confección de cualquier prenda en los talleres por varios factores directos e indirectos. Debido a este desequilibrio e inconveniente, el desarrollo de la matriz productiva textil ha recaído inmediatamente por la restricción de la demanda en el mercado. Cabe resaltar que el sector más vulnerable ha sido la industria textil a pesar de ofrecer productos de buena calidad, se ve afectada por el contrabando que ofrece economizar. Sin olvidar que el objetivo principal de esta investigación es disminuir excesivamente los costos de producción de las prendas de vestir con las nuevas e innovadoras máquinas de coser electrónicas, con esto competir de manera imponente con prendas ilegales y lograr aumentar la producción que cubra con la demanda existente.

Palabras Clave: Salvaguardia; matriz productiva; industria textil; máquinas de coser.

Abstract.

The present research project tries to analyze the results that have had the safe-conducts in the industrial sewing machines, in the city of Guayaquil, in certain way they have reduced the imports for positive effects in the trade balance, but it has intensified the dishonest measurement of the contraband on the borders of the country and it is necessary to include the high costs of manufacture that cause the dressmaking of any pledge in the workshops for several direct and indirect factors. Due to this disadvantage, the development of the textile productive counterfoil has relapsed immediately for the restriction of the demand on the market. It is necessary to highlight that the most vulnerable sector has been the textile industry despite offering products of good quality, she turns out to be affected by the contraband that offers to economize. The main target of this investigation is to diminish excessively the preserves of production of the garments with the new and innovative electronic sewing machines, with this to compete in an imposing way with illegal pledges and to manage to increase the production that it covers with the existing demand.

Keywords: Safe-conduct; productive counterfoil; textile industry; sewing machines.

Resumo.

O presente projeto de pesquisa procura analisar os resultados que tiveram os condutos de segurança nas máquinas de costura industriais, na cidade de Guayaquil, de certa forma eles reduziram as importações para efeitos positivos na balança comercial, mas tem intensificado o desonesto A medição do contrabando nas fronteiras do país e é necessário incluir os altos custos de fabricação que fazem com que a confecção de qualquer compromisso nas oficinas por vários fatores diretos e indiretos. Devido a esta desvantagem, o desenvolvimento da matriz produtiva têxtil tem recaído imediatamente para a restrição da procura no mercado. É necessário destacar que o setor mais vulnerável tem sido a indústria têxtil, apesar de oferecer produtos de boa qualidade, ela se mostra afetada pelo contrabando que oferece economizar. O principal objetivo desta investigação é diminuir excessivamente as reservas de produção das peças de vestuário com as novas e inovadoras máquinas de costura eletrônicas, com isso competir de forma imponente com promessas ilegais e conseguir aumentar a produção que cobre com as existentes exigem.

Palavras chave: Conduta de segurança; matriz produtiva; industria têxtil; máquinas de costura.

Introducción.

En los dos últimos años las ventas de las máquinas de coser han reducido debido al impacto que las salvaguardas tuvieron en los productos de bienes de capital, esto es debido a que en el país las máquinas de coser gozaban con una tarifa del 0% arancel. (Heras, Marimon, & Casadesús, 2009) (Williams, 2004)

En diciembre del 2014 el Comité de Comercio Exterior expuso una resolución 051-2014, en las que realizaron reformas arancelarias en las que afectaron a la industria textil, entre ellos tenemos a los que son los bienes de capital para los procesos de producción que son las máquinas de coser. Cuando se dispuso de la nueva reforma el incremento arancelario para las máquinas de coser paso del 0% al 5%. (Comite de Comercio Exterior, 2014)

Las importaciones de las máquinas de coser tuvieron una gran disminución en un 22% en el 2015 y un 39% en el 2016. Es cierto que las importaciones han disminuido a beneficio de la balanza comercial, pero esta medida reduce el progreso del proyecto de matriz productiva que el gobierno pretende impulsar. Esto a su vez es contradictorio hacia la matriz productiva del país porque las salvaguardias que se establecieron son las que impiden poder desarrollar y a su vez mejorar el sector textil, cuando se producen prendas de mala calidad disminuyen el porcentaje del mercado nacional e internacional. (Arroyo López & Cárcamo Solís, 2010) (Cárcamo, 1991)

A pesar de que la industria textil de confección ha sido identificada como un sector priorizado que fortalece los sectores productivos del país, esta no logra ser parte de las industrias estratégicas que, según el Comité Interinstitucional, serán las que faciliten el acoplamiento efectivo de la política pública y la realización histórica de esta innovación, porque se instaurarán específicos

propósitos y metas notorias en cada industria que se intenta desarrollar. (Vila López & Küster Boluda, 2015)

Las máquinas de coser no se producen en el país, porque el estado no carece de los componentes importantes para producir maquinaria e incluso mano de obra o capacidad profesional para fabricarlas, como tampoco no puede ajustarse a los cambios tecnológicos actuales, es por ello que no se llega más allá del ensamblaje. Esta resolución no solo encarece a la maquinaria, sino que también afecta al producto final, es decir a toda prenda de vestir. (Díaz, 2016) (Escandon, 2016)

El presente trabajo de investigación propone analizar un estudio sobre el impacto de las salvaguardas a la importación de máquinas de coser en el periodo 2015 y 2016 para poder considerar si las disposiciones que son decretadas cumplen su propósito.

Materiales y métodos.

Para este proyecto de investigación se empleará la metodología de investigación cuantitativa, cualitativa y de campo, cuantitativa y cualitativa porque se basa en la recolección de información real, actualizada y específica, pretendiendo comprender el problema como un todo a través de la descripción y observación, en la cual intervendrán dinámicamente, en este proceso, los artesanos calificados, quienes son los gestores de la mano de obra de la industria textil, en este caso, que abarca Guayaquil, el propósito de estas herramientas es ratificar que la información adquirida sea detallada e interpretada para descubrir la naturaleza real de los conflictos y comparar los causas definitivas que generan los diversos problemas.

Esto se efectuará en soporte a las siguientes etapas:

1. Se selecciona el argumento y los orígenes apropiados.

2. Se elabora una encuesta para la recolección de datos
3. Se proyectan los resultados y se establecen similitudes, recomendaciones explicativas y diferencias.
4. Se interpretan los resultados.

El universo ideal escogido para realizar el proyecto de investigación es de 265 artesanos calificados para el corte y confección de todo tipo de prendas de vestir y textiles en la ciudad de Guayaquil descargado de la base de datos de la Asociación de Artesanos del Ecuador.

Al aplicar posteriormente la fórmula de muestra, esta proyectó como cifra final que la cantidad ideal a encuestar serán 82 personas, las cuales para este proyecto serán escogidas del centro de la ciudad donde se haya más concentración de producción y comercialización de textiles. La lista de artesanos elegidos para realizar la encuesta se puede visualizar en el Apéndice D.

Resultados.

1. **¿Considera usted que poseer con la calificación artesanal es importante para su actividad?**

DATOS	VA	VR
Totalmente de acuerdo	44	54%
De acuerdo	22	27%
Ni de acuerdo ni en desacuerdo	9	11%
En desacuerdo	5	6%
Totalmente en desacuerdo	2	2%
TOTALES	82	100%

Cuadro N° 1.- Encuesta de importancia de la Calificación Artesanal

Impacto de las salvaguardas a la importación de máquinas de coser periodo 2015 y 2016

De 82 artesanos encuestados, 44 están en total acuerdo en que poseer con la calificación artesanal es importante para su actividad, mientras que el 9 se muestran en termino neutral y 2 coinciden que no tiene importancia poseer la calificación artesanal.

2. ¿Considera usted que los beneficios laborales, sociales y tributarios que atribuye el gobierno a los artesanos calificados favorecen la producción y comercialización de las prendas textiles?

DATOS	VA	VR
Totalmente de acuerdo	66	80%
De acuerdo	9	11%
Ni de acuerdo ni en desacuerdo	4	5%
En desacuerdo	2	2%
Totalmente en desacuerdo	1	1%
TOTALES	82	100%

Cuadro N° 2.- Encuesta de beneficios en ser Artesano Calificado

De 82 artesanos encuestados, 66 están en total acuerdo en que los beneficios de los artesanos calificados favorecen la producción y comercialización de las prendas textiles, mientras que el 4 se muestran en término neutral y 1 indica que no hay beneficios en poseer la calificación artesanal.

3. ¿Considera usted que la actividad artesanal textil en los actuales momentos es rentable?

DATOS	VA	VR
Totalmente de acuerdo	28	34%
De acuerdo	26	32%
Ni de acuerdo ni en desacuerdo	24	29%
En desacuerdo	3	4%
Totalmente en desacuerdo	1	1%
TOTALES	82	100%

Cuadro N° 3.- Encuesta de rentabilidad del sector textil

Impacto de las salvaguardas a la importación de máquinas de coser periodo 2015 y 2016

De 82 artesanos encuestados, 28 están en total acuerdo en que la actividad artesanal textil es rentable, mientras que el 24 se muestran en termino neutral y 1 indica que no es rentable ser artesano.

4. ¿Considera usted que la aplicación de medidas de salvaguardias aplicadas por el gobierno nacional a los bienes de producción textil es apropiada para el sector?

DATOS	VA	VR
Totalmente de acuerdo	3	4%
De acuerdo	7	9%
Ni de acuerdo ni en desacuerdo	15	18%
En desacuerdo	22	27%
Totalmente en desacuerdo	35	43%
TOTALES	82	100%

Cuadro N° 4.- Encuesta de Salvaguardias al sector textil

De 82 artesanos encuestados, 3 están en total acuerdo en que la aplicación de salvaguardias es apropiada para el sector textil, mientras que el 15 se muestran en termino neutral y 35 están en total desacuerdo con las salvaguardias.

5. ¿Considera usted que el gobierno nacional protege la producción nacional textil del país con estas nuevas resoluciones?

DATOS	VA	VR
Totalmente de acuerdo	18	22%
De acuerdo	6	7%
Ni de acuerdo ni en desacuerdo	9	11%
En desacuerdo	17	21%
Totalmente en desacuerdo	32	39%
TOTALES	82	100%

Cuadro N° 5.- Encuesta si el gobierno protege la producción textil

Impacto de las salvaguardas a la importación de máquinas de coser periodo 2015 y 2016

De 82 artesanos encuestados, 18 están en total acuerdo en que el gobierno nacional protege la producción nacional textil del país con estas nuevas resoluciones, mientras que el 9 se muestran en termino neutral y 32 están en total desacuerdo con estas nuevas resoluciones.

6. ¿Considera usted que estas nuevas resoluciones se ajustan a un país que intenta ser industrializado?

DATOS	VA	VR
Totalmente de acuerdo	0	0%
De acuerdo	9	11%
Ni de acuerdo ni en desacuerdo	18	22%
En desacuerdo	24	29%
Totalmente en desacuerdo	31	38%
TOTALES	82	100%

Cuadro N° 6.- Encuesta de ajuste de las nuevas resoluciones

De 82 artesanos encuestados, ninguno está en total acuerdo en que estas nuevas resoluciones se ajustan a un país que intenta ser industrializado, mientras que el 18 se muestran en termino neutral y 31 están en total desacuerdo que estas nuevas resoluciones ayuden a industrializar al país.

7. ¿Considera usted que la disminución de ventas de todos productos textiles está directamente relacionada con las nuevas resoluciones arancelarias?

DATOS	VA	VR
Totalmente de acuerdo	41	50%
De acuerdo	24	29%
Ni de acuerdo ni en desacuerdo	5	6%
En desacuerdo	7	9%
Totalmente en desacuerdo	5	6%
TOTALES	82	100%

Cuadro N° 7.- Encuesta de disminución de ventas de productos textiles

Impacto de las salvaguardas a la importación de máquinas de coser periodo 2015 y 2016

De 82 artesanos encuestados, 41 están en total acuerdo en que la disminución de ventas de todos productos textiles está directamente relacionada con las nuevas resoluciones arancelarias, mientras que 5 se muestran en término neutral y 5 coinciden en que no solo las nuevas resoluciones disminuyen las ventas.

8. ¿Considera usted que mejorará la situación del sector textil, si se solidifican los acuerdos internacionales que intenta conciliar el gobierno?

DATOS	VA	VR
Totalmente de acuerdo	6	7%
De acuerdo	6	7%
Ni de acuerdo ni en desacuerdo	22	27%
En desacuerdo	19	23%
Totalmente en desacuerdo	29	35%
TOTALES	82	100%

Cuadro N° 8.- Encuesta sobre acuerdos internacionales

De 82 artesanos encuestados, 6 están en total acuerdo en que mejorará la situación del sector textil, si se solidifican los acuerdos internacionales que intenta conciliar el gobierno, mientras que 22 se muestran en termino neutral y 29 coinciden en total desacuerdo con los Acuerdos Internacionales.

9. ¿Considera usted cesar las actividades de su negocio si sus ventas siguen decreciendo?

DATOS	VA	VR
Totalmente de acuerdo	5	6%
De acuerdo	9	11%
Ni de acuerdo ni en desacuerdo	32	39%
En desacuerdo	22	27%
Totalmente en desacuerdo	14	17%
TOTALES	82	100%

Cuadro N° 9.- Encuesta de Cese de actividades textiles

De 82 artesanos encuestados, 5 están en total acuerdo en cesar las actividades de su negocio si sus ventas siguen decreciendo, mientras que 32 se muestran en término neutral y 14 indican que no desistirán de su actividad.

10. ¿Considera usted adecuado el uso de nuevas ideas para mejorar la comercialización e impulsar la economía de su actividad?

DATOS	VA	VR
Totalmente de acuerdo	10	12%
De acuerdo	6	7%
Ni de acuerdo ni en desacuerdo	38	46%
En desacuerdo	16	20%
Totalmente en desacuerdo	12	15%
TOTALES	82	100%

Cuadro N° 10.- Encuesta de Innovación del sector textil

De 82 artesanos encuestados, 10 están en total acuerdo que el uso de nuevas ideas para mejorar la comercialización e impulsar la economía de su actividad, mientras que 38 se muestran en término neutral y 12 está en total desacuerdo con la innovación.

11. Sugiera un factor que considere usted que más le perjudica a su actividad

Factores	VA	VR
Bajo costo de prendas provenientes de Perú y Colombia	63	77%
Impuestos y salvaguardas a la materia prima	10	12%
Impuestos y salvaguardas a la maquinaria	7	9%
Otros	2	2%
TOTALES	82	100%

Cuadro N° 11.- Factores que afectan la actividad textil según artesanos encuestados

De 82 artesanos encuestados, 63 señalan que su actividad está siendo mayormente afectada por el bajo costo con que ingresan las prendas de vestir extranjeras, mayormente procedentes de Perú y Colombia además del contrabando de prendas de vestir con escasa vigilancia en las fronteras

y aduanas, 17 artesanos indican a los impuestos y salvaguardas con los que están gravados la materia prima y maquinarias respectivamente, y 2 señalan el motivo de pocos pedidos de trabajo.

Conclusiones.

La resolución 051-2014 adaptada en 2015, ha impuesto salvaguardas a la maquinaria textil que es el primer instrumento de confección de ropa, ha influenciado de manera positiva a la balanza comercial reduciendo de manera significativa las importaciones con respecto a las exportaciones, y de manera negativa al importador, distribuidor y consumidor final porque eleva el costo del producto, disminuye su comercialización y aumenta el comercio ilegal de prendas de vestir.

Actualmente, los artesanos y talleres se han visto afectados en proporciones mayores, aunque la materia prima y la maquinaria con elevados precios, no representan significativamente el aumento de costos en las prendas de vestir, otros factores como la inflación, la sublevación del salario básico encarecen las prendas de vestir fabricadas en talleres ecuatorianos, además de la devaluación de la moneda de países vecinos, da como resultado el mal comercio del contrabando; esta técnica concibe que los consumidores finales opten por adquirir mercancía más económica a pesar de ser de calidad inferior.

Ecuador no posee industrias de máquinas textiles, y para los importadores de estas existieron muchas desventajas y pérdidas monetarias, sus importaciones provenientes de Europa y Asia, se veían mayormente perjudicadas por el incremento de impuesto a pagar para desaduanizar la mercadería y además elevar el precio de venta, esto no solo disminuían las ventas de las máquinas de coser, sino que también afecta sus negocios internacionales.

Según el análisis a la propuesta manifestada en el proyecto de investigación, la Tasa Interna de Retorno indica resultado 111,58% que es más que favorable para la aplicación, es decir que el planteamiento es rentable y evidentemente se recuperaría la inversión tan rápido que se puede expandir el plan y crear mayores fuentes de empleo y perfeccionar el desarrollo de un país industrializado que se quiere lograr.

Recomendaciones.

En diciembre del 2016 se firmó un acuerdo comercial con la Unión Europea, este actuar ayudaría al libre comercio de ciertos productos textiles europeos que son de excelente calidad entre ellas máquinas de coser alemanas, españolas, italiana, francesas, etc. Lo conveniente es seguir certificando convenios semejantes con bienes que no se fabrique por cuenta propia o que no posean fábricas extranjeras establecidas en el país, como lo son las máquinas de coser y sus partes.

Si bien es cierto que los impuestos a prendas de vestir extranjeras han protegido significativamente la industria textil, se deben también firmar acuerdos internacionales con los países vecinos, Colombia y Perú, para que su mercancía sobrecargue impuestos a todo el que pretenda extraer mercancías de su país al Ecuador.

La recomendación más irrefutable es idear un proyecto de ley y práctica urgente, con intervención del Estado y las entidades pertinentes para liquidar el contrabando del país, invadiendo las fronteras con estrictos y minuciosos procesos aforos, aumentar el talento humano capacitado para intervenir en la de evasión de aduanización de mercancías que los comerciantes ilegítimos intentan ingresar al país, y finiquitar el personal deshonesto existente en la frontera. Desarrollar

impuestos y leyes inflexibles, que se atribuyan a toda vestimenta que no sea de fabricación 100% ecuatoriana, penalidades más rigurosas para aquellos que evaden los impuestos correspondientes.

Finalmente, se aconseja definitivamente que se ejecute la propuesta planteada en este proyecto de investigación, porque ha demostrado ser totalmente rentable y cualquier compañía que la aplique obtendrá resultados más que provechosos, en todos los aspectos de productividad y ganancias monetarias, también progresará en crecimiento nacional y responsabilidad social que serán indispensables para el país.

Bibliografía.

- Arroyo López, M., & Cárcamo Solís, M. (2010). La evolución histórica e importancia económica del sector textil y del vestido en México. *Economía y Sociedad*, 14(25), 51-68.
- Cárcamo, M. (1991). *El impacto de la inflación en el ahorro interno de la industria textil y del vestido en México, 1982-1999*. Tesis de Licenciatura, Universidad Nacional Autónoma de México, Escuela Nacional de Estudios Profesionales Aragón, México.
- Comite de Comercio Exterior. (2014). *Resolución N° 051-2014*. Quito: Asamblea Nacional.
- Díaz, J. (2016). *La Hora*. Obtenido de La Hora Movil Nacional: <http://www.lahora.com.ec>
- Escandon, C. (Julio de 2016). Disminucion de ventas de maquinas de coser. (E. Escandon Palacios, & I. Giler Pin , Entrevistadores)
- Heras, I., Marimon, F., & Casadesús, M. (2009). Impacto competitivo de las herramientas para la gestión de la calidad. *Cuadernos de Economía y Dirección de la Empresa*, 41(1), 7-35.
- Secretaria Nacional De Planificacion y Desarrollo, S. (2012). *Transformacion de la matriz productiva*. Obtenido de <http://www.planificacion.gob.ec>
- Vila López, N., & Küster Boluda, I. (2015). ¿Conduce la internacionalización al éxito de una empresa familiar?: aplicación al sector textil. *INNOVAR. Revista de Ciencias Administrativas y Sociales*, 25(56), 43-51.
- Williams, G. (2004). El Tratado de Libre Comercio de Norteamérica: Efectos en la Agricultura y en el Comercio. *Revista Mexicana de Agronegocios*, 8(14), 174-196.