

*Luis Antonio González Francisco**

Violencia en Río de Janeiro:
problema endémico y factor de
desestabilización

Violencia en Río de Janeiro: problema endémico y factor de desestabilización

Resumen

Brasil, junto a Rusia, la India, China y Suráfrica conforman los denominados BRICS, cinco economías emergentes a nivel mundial. Parte de la actividad económica del país se desarrolla en los grandes núcleos urbanos, algunos de ellos auténticas megalópolis como es el caso de Río de Janeiro. En esta ciudad conviven desde hace décadas una pujanza económica con unos serios problemas de inseguridad. Esta se encuentra encarnada principalmente en diversos grupos criminales que mantienen una pugna constante con las autoridades y entre ellos mismos por el control de actividades ilícitas en las que el narcotráfico ocupa un lugar destacado. La capacidad violenta de estos grupos, con gran cantidad de recursos financieros, un flujo constante de candidatos a engrosar sus filas, espoleados en muchas ocasiones por las deficientes condiciones de vida y el fácil acceso a armas ilegales entre las que abundan armamento de guerra, hacen que la situación esté poniendo en serios aprietos a las autoridades. Estas han tenido que recurrir a la intervención de las fuerzas armadas para tratar de frenar o reconducir el problema de la violencia en Río de Janeiro, ya importante en sí mismo, más aún teniendo en cuenta las graves consecuencias sociales de este fenómeno.

Abstract

Brazil, Russia, India, China and South Africa make up the so-called BRICS, five emerging

***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

economies worldwide. Part of the economic activity of the country is developed in large urban centers, some of them converted into authentic megalopolis like Rio de Janeiro. In this city have coexisted for decades economic strengthened with serious problems of insecurity. This insecurity is mainly found in various criminal groups that maintain a constant struggle with the authorities and among themselves for the control of illicit activities, in which, drug trafficking occupies a prominent place. The violent capacity of these groups, with a large amount of financial resources, a constant flow of candidates willing to form these bands, due in some cases to poor living conditions and easy access to illegal weapons, among which weapons of war abound . This situation is putting the authorities in serious trouble. The police forces have had to resort to the intervention of the armed forces to try to curb or redress the problem of violence in Rio de Janeiro, already important in itself, even more taking into account the serious social consequences of this phenomenon.

Palabras clave

Brasil, Río de Janeiro, violencia, organizaciones criminales, narcotráfico, Comando Vermelho, corrupción.

Keywords

Brasil, Río de Janeiro, violence, criminal organizations, drug trafficking, Comando Vermelho, corruption.

Contexto

El 1 de marzo de 1565, Estacio de Sá¹ al frente de sus soldados desembarcó en una estrecha franja de terreno situada entre lo que es en la actualidad el Pão de Açúcar² y el morro³ Cara de Cão⁴. La nueva ciudad fue bautizada como San Sebastián de Río de Janeiro, en honor al monarca portugués del mismo nombre y en base a la creencia errónea de los marineros lusos que, cuando entraron por primera vez en la bahía de Guanabara en el mes de enero⁵ de 1502, creyeron hallarse ante la desembocadura de un cauce fluvial. Tras el desembarco se construyeron las paredes de la primera iglesia, viviendas para los nuevos moradores y trincheras para favorecer la defensa del nuevo asentamiento⁶.

Actualmente, la ciudad de Río de Janeiro cuenta con una población de 6.429.922 habitantes y limita con los otros cuatro municipios más poblados del Estado del mismo nombre: São Gonçalo (1.025.07 habitantes), Duque de Caxias (873.921 habitantes), Nova Iguaçu (804.815 habitantes) y Niterói (494.200 habitantes). En el área metropolitana de Río de Janeiro reside el 73,7% de la población total del Estado, estimada en 16.369.178 habitantes⁷.

¹ Estacio de Sá era sobrino de Mem de Sá, tercer gobernador general de Brasil. Recibió la orden de la reina de Portugal, doña Catarina, de ponerse al frente de una armada que tenía como misión la expulsión de los franceses de la costa brasileña. A finales de 1563 la flota bajo su mando llegó a Bahía y posteriormente se dirigió a Espírito Santo. Un grupo de franceses comandados por Nicolás Durand de Villegaignon, se había establecido en dos islas de la bahía de Guanabara, (en la actualidad Ilha do Governador y Villegaignon) y en la zona que ocupa hoy en día la playa de Flamengo con la intención de crear una colonia: la *Francia Antártica*. Los franceses fueron finalmente expulsados por los portugueses pero estos últimos comprendieron que, de no establecer una base permanente, el retorno de los franceses no tardaría en producirse. «Estácio de Sá. Fundador da cidade do Rio de Janeiro». UOL Educação, Biografías. [Fecha de la consulta 18/08/2017]. Disponible en <https://educacao.uol.com.br/biografias/estacio-de-sa.htm>.

² Pan de Azúcar.

³ Monte o colina. En estos accidentes geográficos la población se asienta de manera irregular y habita viviendas precarias, precariedad que afecta también a los servicios.

⁴ Colina de Cara de Perro.

⁵ Janeiro es la denominación portuguesa del mes de enero.

⁶ «1º de março de 1565 - Fundação do Rio de Janeiro». UOL Educação. Datas comemorativas. [Fecha de la consulta 18/08/2017]. Disponible en <https://educacao.uol.com.br/datas-comemorativas/0301---fundacao-do-rio-de-janeiro.htm>.

⁷ «Anuário Estatístico do Estado do Estado do Rio de Janeiro. Seção II – Demografia». Fundação CPERJ (Centro Estadual de Estatísticas, Pesquisas e Formação de Servidores Públicos do Rio de Janeiro) 2013. [Fecha de la consulta 18/08/2017]. Disponible en <http://www.ceperj.rj.gov.br/ceep/Anuario2013/pgComSubMenuDemografia.html>.

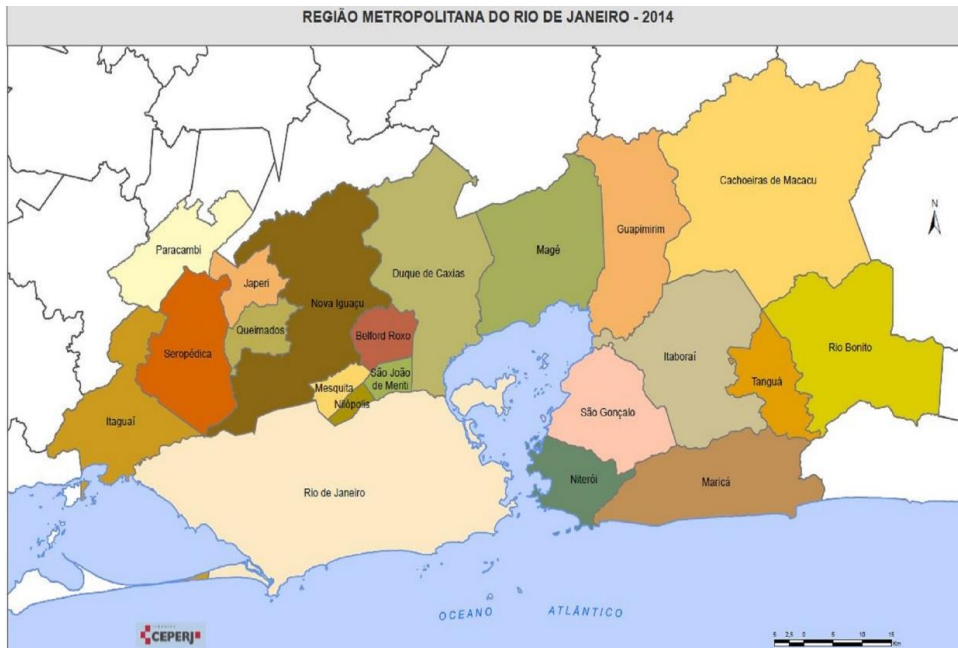


Figura 1: Mapa de la región metropolitana de Río de Janeiro.
Fuente: <http://www.ceperj.rj.gov.br/>

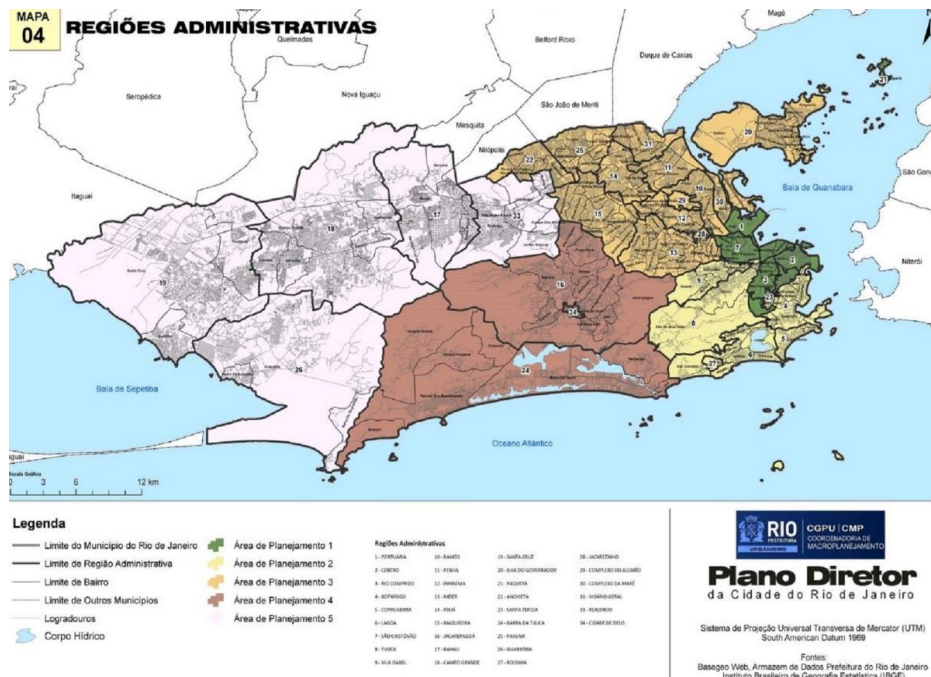


Figura 2: Mapa de las regiones administrativas de Río de Janeiro.
Fuente: <http://www.rio.rj.gov.br/web/compur/plano-diretor>

El 28 de julio de 2017 era patente la presencia de militares en diversas partes de la ciudad en lugares tan emblemáticos como Copacabana o a la salida del Puente Presidente Costa e Silva, el más largo de Suramérica, que une Río de Janeiro con Nitéroi⁸. Incluso se dispusieron vehículos blindados en el arco metropolitano⁹.

Este despliegue militar estaba amparado por el decreto de garantía de la ley y el orden (GLO¹⁰) publicadas ese mismo día en una edición extraordinaria del *Diario Oficial de la Unión* (DOU¹¹), la fuente oficial de la República Federativa de Brasil. El texto legal, firmado por el presidente Michel Temer¹², establecía el periodo de vigencia del decreto hasta el final de 2018. El mandatario brasileño no especificó el número final de militares desplegados ya que el volumen total del contingente sería establecido antes de cada operación por los ministros de Justicia, Defensa y por el Gabinete de Seguridad Institucional (GSI¹³), órgano que asesora al presidente de la República en cuestiones relativas a la inteligencia o la seguridad¹⁴. Con esta cobertura legal, los militares desplegados recibieron la potestad de actuar en igualdad de condiciones que la policía. Los ministros de Defensa, Raul Jungmann, y de Justicia, Torquato Jardim, comparecieron el 31 de julio de 2017 para anunciar que el área metropolitana de Río de Janeiro sería el epicentro de la acción conjunta contra el crimen. Para ello, serían movilizados 8.500 miembros de las Fuerzas Armadas, 620 de la Fuerza Nacional de Seguridad Pública¹⁵, dependiente del Ministerio de Justicia, 380 efectivos de la Policía

⁸ JÚNIOR, Cléber y BOTTARI, Elenilce. «Forças Armadas já fazem patrulhamento em ruas do Rio», 28 de julio de 2017. [Fecha de la consulta 18/08/2017]. Disponible en <https://oglobo.globo.com/rio/forcas-armadas-ja-fazem-patrulhamento-em-ruas-do-rio-21642213>.

⁹ «Forças Armadas já patrulham as ruas do Rio». O GLOBO. 28 de julio de 2017. [Fecha de la consulta XX]. Disponible en <http://noblato.oglobo.globo.com/geral/noticia/2017/07/forcas-armadas-ja-patrulham-ruas-do-rio.html>.

¹⁰ GLO: Garantia da Lei e da Ordem.

¹¹ DOU: *Diário Oficial da União*.

¹² «Temer assina decreto que autoriza uso das Forças Armadas na segurança pública do RJ». G1. 28 de julio de 2017. [Fecha de la consulta 18/08/2017]. Disponible en <https://g1.globo.com/rio-de-janeiro/noticia/temer-assina-decreto-que-autoriza-forcas-armadas-a-atuarem-na-seguranca-publica-do-rio.ghtml>.

¹³ GSI: Gabinete de Segurança Institucional.

¹⁴ Entre sus atribuciones están la de analizar y supervisar cuestiones de riesgo para la estabilidad institucional o coordinar las actividades relativas a la seguridad de la información y las comunicaciones. GABINETE DE SEGURANÇA INSTITUCIONAL DA PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA. [Fecha de la consulta 21/08/2017]. disponible en <http://www.gsi.gov.br/sobre/intro>.

¹⁵ *Força Nacional de Segurança Pública*. Se trata de un programa de colaboración del Gobierno basada en la Fuerza de Paz de la ONU. Está concebido para ejecutar tareas de orden público o seguridad de las personas y para actuar en situaciones de emergencia. Pueden ser movilizados y desplegados en cualquier parte del país. Dependen de la Secretaría Nacional de Seguridad Pública del Ministerio de Justicia. MINISTÉRIO DA JUSTIÇA E SEGURANÇA PÚBLICA. Departamento da Força Nacional de Segurança Pública. [Fecha de la consulta 21/08/2017]. Disponible en <http://www.justica.gov.br/sua-seguranca/forca-nacional>.

Federal de Tráfico y 740 policías federales en un contingente superior a los 10.000 componentes¹⁶. El mando de este operativo recayó en Mauro Sinott Lopes¹⁷, general de división y, desde el 21 de septiembre de 2016¹⁸, comandante de la 1ª división del Ejército¹⁹ brasileño.

El mismo día del anuncio oficial del despliegue de tropas, el ministro de Defensa, Raúl Jungmann, ya adelantaba que las Fuerzas Armadas iban a servir de apoyo a los cuerpos policiales de Río de Janeiro centrándose en el combate contra la criminalidad organizada, focalizado en las rutas de narcotráfico y en los arsenales utilizados por los delincuentes. El ministro Jungmann constató que el crimen organizado había alcanzado unas cotas tan elevadas que sería necesaria la adopción de nuevas medidas y acciones no convencionales, para lo cual pedía la comprensión y el apoyo de instituciones y población. También dio por sentado que esta nueva estrategia para combatir la criminalidad iba a generar una respuesta por parte de traficantes y otros delincuentes que no iban a querer perder sus posiciones y daba su visión acerca del escenario que se presentaba: «... vamos a ser claros, vamos a estar en, el nombre no es bueno, a mí no me gusta, pero vamos a estar en una especie de guerra»²⁰.

¹⁶ Las fuerzas armadas se desplegaron aprovechando las instalaciones que cada una de ellas poseía en el área metropolitana de Río de Janeiro. En el área de Baixada Fluminense, se encuentra la 9ª Brigada da Vila Militar, en Niterói y São Gonçalo la División de Artillería, y la Fuerza Aérea en Ilha do Governador. «Foco da ação das Forças Armadas será a Região Metropolitana do Rio, dizem ministros». *FATO Online*. 31 de julio de 2017. [Fecha de la consulta 21/08/2017]. Disponible en <http://fatoonline.com.br/noticia/22684/foco-da-acao-das-forcas-armadas-sera-a-regiao-metropolitana-do-rio-dizem-ministros>.

¹⁷ Anteriormente, el general Sinott Lopes también ostentó el liderazgo del Comando Conjunto de Prevención y Combate al Terrorismo en los Juegos Olímpicos de Río 2016. En este Comando participaron efectivos de los tres Ejércitos de Brasil coordinados con otros organismos de inteligencia, seguridad y defensa. BARRETTO LEMOS, Andrea. «Las Fuerzas Armadas se preparan para combatir el riesgo de terrorismo en las Olimpiadas Río 2016», 29 diciembre 2015. [Fecha de la consulta 21/08/2017]. Disponible en <https://diálogo-americas.com/es/articulos/las-fuerzas-armadas-se-preparan-para-combatir-el-riesgo-de-terrorismo-en-las-olimpiadas-rio-2016>.

¹⁸ «1ª Divisão de Exército – General de Divisão Sinott é o novo Comandante». MINISTERIO DA DEFESA. Exército Brasileiro. 7 de octubre de 2016. [Fecha de la consulta 25/08/2017]. Disponible en http://www.eb.mil.br/web/resiscomsex/cml/-/asset_publisher/XH4IrTsY8wOS/content/1-divisao-de-exercito-general-de-divisao-sinott-e-o-novo-comandante.

¹⁹ La 1ª DE es un gran centro operacional situado en Río de Janeiro y encuadrado en el Comando Militar Este. Se trata de la mayor guarnición militar de América Latina. BARONE, João. «1942: O Brasil e sua guerra quase desconhecida». Río de Janeiro (Brasil): Editorial Nova Fronteira 2013.

²⁰ «Ação de polícia e militares deve gerar reação do crime e pode criar clima de guerra no Rio, diz Jungmann». *REUTERS*. 27 de julio de 2017. [Fecha de la consulta 25/08/2017]. Disponible en <https://br.reuters.com/article/topNews/idBRKBN1AC398-OB RTP>.

Principales organizaciones criminales

El comando rojo (CV²¹) tuvo su génesis en el año 1979 en el centro penitenciario Cândido Mendes, en Ilha Grande, Río de Janeiro. En ese lugar coincidieron delincuentes comunes con miembros de grupos armados que combatían a la dictadura militar brasileña. De esta convivencia surgió un importante intercambio de conocimientos provenientes fundamentalmente de los presos de grupos armados, muchos de los cuales tenían un gran nivel intelectual y cultural²². Este intercambio puso al alcance de los presos comunes una mayor toma de conciencia del entorno en el que habitaban, lo que derivó en el planeamiento de acciones criminales con un mayor nivel de elaboración al haber podido tener acceso a libros que recogían los fundamentos de la guerra de guerrillas²³. El CV tuvo como organización matriz la denominada *falange vermelha*²⁴ que tenía como lema «paz, justicia y libertad»²⁵. Con este grupo surgió el mito de las organizaciones criminales de Río de Janeiro. La denominación actual del grupo la explicaba su fundador, William da Silva Lima, o *professor*²⁶: «Ustedes, la policía nombraron a nuestro grupo *falange vermelha*. Lo encontramos demasiado de derechas. Falange nos hace recordar

²¹ CV: *Comando Vermelho*.

²² BASTOS DE MENDONÇA MAIA Ariane. «A origem do crime organizado no Brasil: conceito e aspectos históricos». [Fecha de la consulta 25/08/2017]. Disponible en http://tmp.mpce.mp.br/esmp/publicacoes/edi12011_f/artigos/ArianeBastosdeMendoncaMaia.pdf.

²³ A través de las visitas de familiares y abogados a presos políticos eran introducidas en prisión libros y documentos que posteriormente eran facilitados a los presos comunes. Entre estos textos destacaban el *Manifiesto del Partido Comunista* de Marx y Engels, *La historia de la riqueza de las naciones* de Leo Hubberman o *Conceptos elementales del materialismo histórico* de Martha Hannecker. Respecto a los manuales de guerrillas los presos tuvieron acceso a documentos tan relevantes como *El Minimanual del guerrillero urbano* del brasileño Carlos Magharella, *La guerra de guerrillas* de Ernesto «Che» Guevara o la obra de Régis Debray, amigo y seguidor del *Che*, *¿Revolución en la revolución?*. Debray afirmaba que *La ejecución de un torturador vale más que mil discursos*, años después el CV adaptó esta máxima a sus intereses delictivos propugnando que «La ejecución de un delator vale más que mil discursos». AMORÍM, Carlos. *CV-PPC A irmandade do crime*. Río de Janeiro (Brasil): Editora Record Ltda. 2007.

²⁴ Falange Roja. Las *falanges* era el nombre genérico de los distintos grupos organizados de reclusos. Este en concreto fue fundado por Rogério Lengruber, que fue detenido en varias ocasiones por atracos. Durante su estancia en la cárcel mantuvo relaciones con algunos de los que posteriormente fundarían el CV. La *Falange Vermelha* se dedicó al narcotráfico, al principio en el interior de la prisión Cândido Mendes en Ilha Grande. El año de inicio de su actividad fue 1969. BOECHAT, Isabel. «Rogério Lengruber e a Falange Vermelha», 10 de mayo de 2009. [Fecha de la consulta 25/08/2017]. Disponible en <https://extra.globo.com/casos-de-policia/bau-do-crime/rogerio-lengruber-a-falange-vermelha-401012.html>.

²⁵ *Paz, Justiça, e Liberdade*.

²⁶ William da Silva Lima, permaneció casi tres décadas en prisión por atracos a bancos además de por protagonizar varias fugas. Durante su reclusión afirmó haber leído muchos libros. Consideraba que tras la salida de prisión de los presos políticos quedaron atrás presos comunes politizados y cuestionadores de las causas de la delincuencia. DA SILVA LIMA, William. *Quatrocentos Contra Um: uma História do Comando Vermelho*. Brasil: Editora Vozes 1991. En el año 2010 esta autobiografía del fundador del CV fue llevada al cine bajo el mismo título.

a la España de Franco, el fascista. Por ello encontramos más adecuado *comando vermelho* que pasamos a usar. El *comando vermelho* es una agrupación. Hay mucho mercenarismo, pero recoge las simpatías de gran parte de la sociedad marginalizada por el sistema»²⁷.

Junto a Silva da Lima, los principales artífices de la fundación el CV fueron Eucanã de Azevedo²⁸ y Paulo César Chaves²⁹. Una de las primeras medidas del CV fue la creación de una «caja común»³⁰ a la que se le suministraba el 10% de lo obtenido a través de actividades criminales. Esos fondos eran empleados para sufragar planes de fuga y para hacer más llevaderas a los presos las duras condiciones de vida en prisión. De esta manera fue surgiendo en torno al CV un aura de respeto que reforzaba su autoridad entre la población carcelaria³¹. Su principal actividad es el narcotráfico y el tráfico de armas, aunque también se han visto involucrados en atracos a bancos y secuestros³². El CV sigue siendo la organización criminal más poderosa del Río de Janeiro.

Para frenar la pujanza del CV a mediados de la década de 1990 emergió el tercer comando (TC³³). Sus orígenes no están tan claros como los del CV y lo más probable es que surgiese de la *falange jacaré*, que desde la década de los 80 venía mostrando su oposición al CV. Otras fuentes sin embargo consideran que el TC nació de una disidencia en el seno del CV que había unido sus fuerzas con exmiembros de la policía que se dedicaron a actividades criminales³⁴. Un ejemplo paradigmático de estos últimos fue Zacarias Gonçalves Rosa Neto, alias *Zaca*, policía militar reconvertido en narcotraficante quien, en agosto de 1987, protagonizó violentos enfrentamientos, que se prologaron a lo

²⁷ AMORIM, Carlos. *Comando Vermelho – A História Secreta do Crime Organizado*. Brasil: Editora Record 13 de junio de 2010.

²⁸ Apodado *o Canã*. Ingresó en prisión por varios delitos relacionados con el robo. AMORIM, Carlos. *Op. cit.*

²⁹ Apodado *o PC Branco* fue procesado en 21 ocasiones por asalto a mano armada y homicidio. AMORIM, Carlos. *Op. cit.*

³⁰ *Caixinha do Comando* (cajita del comando) es la denominación de los fondos que el CV destinaba, además de a los reclusos, a los familiares de estos y al pago de pensiones a los familiares de los fallecidos. MARTÍN MAZO, Dalia. «Red Social del Narcotráfico en Río de Janeiro». Tesis Doctoral UNED 2008. [Fecha de la consulta 25/08/2017]. Disponible en <http://e-spacio.uned.es/fez/eserv/tesisuned:Filosofia-Dmartin/Documento.pdf>.

³¹ «Facção Comando Vermelho». *DISQUE DENÚNCIA*. Procurados. [Fecha de la consulta 25/08/2017]. Disponible en <http://www.procurados.org.br/page.php?id=18>.

³² «Organização nasceu do convívio com grupos de combate ao regime militar». *FOLHA ONLINE*. 13 de septiembre de 2002. [Fecha de la consulta 01/09/2017]. Disponible en <http://www1.folha.uol.com.br/folha/especial/2002/traficonorio/faccoes-cv.shtml>.

³³ TC: *Terceiro Comando*. También se le asocia al logo 3C.

³⁴ «Facção Terceiro Comando». *DISQUE DENÚNCIA*. Procurados. [Fecha de la consulta 01/09/2017]. Disponible en <http://www.procurados.org.br/page.php?id=19>.

largo de seis jornadas, con el traficante Emílson dos Santos Fumero, alias *o Cabeludo*, disputándose ambos el control de las *bocas de fumo*³⁵ en el morro Dona Marta, en la zona sur de Río de Janeiro³⁶. En el año 1998 la organización se vio ampliada a través de una alianza con el grupo amigos de los amigos³⁷ (ADA³⁸).

ADA se fraguó en el interior de las cárceles de Río de Janeiro entre 1994 y 1998. Su fundador, Ernaldo Pinto de Medeiros³⁹, fue expulsado del CV tras matar a Orlando Conceição⁴⁰, que en aquel momento ostentaba el liderazgo de la organización. Ernaldo Pinto obtuvo grandes beneficios del narcotráfico de los que no pudo disfrutar por mucho tiempo ya que, el 11 de septiembre de 2002, dentro de los disturbios de una rebelión carcelaria, fue asesinado⁴¹ en la prisión de Bangu 1 y su cuerpo fue quemado⁴².

A diferencia de otros grupos, ADA plantea el narcotráfico como un negocio desvinculándolo, en principio, de la toma de territorios, siendo sus líderes más partidarios de la discreción que de los abusos que caracterizan a otros grupos. A pesar de ello, espoleados por ansias expansionistas, a mediados de la década de 1990 el grupo se

³⁵ Denominación en jerga de los puntos de venta de drogas. BASTOS, Marcelo y MONKEN, Mário Hugo. «Conheça o glossário do tráfico», 22 de diciembre de 2010. [Fecha de la consulta 01/09/2017]. Disponible en <https://noticias.r7.com/rio-de-janeiro/noticias/conheca-o-glossario-do-trafico-20111222.html>.

³⁶ GOMES, Marcelo. «Morro Dona Marta: palco da guerra do tráfico nos anos 80», 15 de marzo de 2009. [Fecha de la consulta 01/09/2017]. Disponible en <https://extra.globo.com/casos-de-policial/bau-do-crime/morro-dona-marta-palco-da-guerra-do-trafico-nos-anos-80-398970.html>.

³⁷ La definición *Amigo* surge de la jerga empleada por el CV y sirve para definir a los miembros del Comando de una zona y, por extensión, a los habitantes de las zonas en las que la presencia del CV es notoria. Lo mismo se puede aplicar de otros grupos respecto de sus miembros y zonas de control. MARTÍN MAZO, Dalia. *Op. cit.*

³⁸ ADA: *Amigos dos Amigos*.

³⁹ Apodado *Uê*. En 1998 fue condenado a 209 años de prisión por 11 asesinatos, entre los que se contaba el de Orlando Conceição. RAMOS, Jaqueline y TORRES, Sergio. «Traficante é condenado a 209 anos de prisão», 1 de abril de 1998. [Fecha de la consulta 04/09/2017]. Disponible en <http://www1.folha.uol.com.br/fsp/cotidian/ff01049843.htm>.

⁴⁰ Apodado *Orlando Jogador*. Controlaba el narcotráfico en el complejo do Alemão. El 13 de junio de 1994 fue citado por su hasta entonces amigo Ernaldo Pinto de Medeiros para que pagara el rescate del secuestro que el mismo Pinto había fingido. Cuando llegó al lugar de la cita fue recibido por más de un centenar de hombres armados que acabaron con su vida y con la de varios de sus hombres. DE ANDRADE, Hanrikson. «Traições no tráfico já motivaram mortes brutais e rachas em facções no Rio», 4 de mayo de 2017. [Fecha de la consulta 04/09/2017]. Disponible en <http://noticias.uol.com.br/cotidiano/ultimas-noticias/2017/05/04/comuns-no-trafico-do-rio-traicoes-ja-motivaram-mortes-brutais-e-rachas-em-faccoes.htm>.

⁴¹ MOREIRA, Gabriela. «Rico, Uê morre carbonizado dentro de presídio», 14 de diciembre de 2008. [Fecha de la consulta XX]. Disponible en <https://extra.globo.com/casos-de-policial/bau-do-crime/rico-ue-morre-carbonizado-dentro-de-presidio-408501.html>.

⁴² La orden de matarlo la había dado el líder del CV, Luiz Fernando da Costa, alias *Fernandinho Beira-Mar*, como venganza por la muerte de *Orlando Jogador*. «Vingança motivou rebelião e crimes liderados por Beira-Mar, diz polícia». *FOLHA DE S. PAULO*. 15 de septiembre de 2002. [Fecha de la consulta 04/09/2017]. Disponible en <http://www1.folha.uol.com.br/folha/cotidiano/ult95u59102.shtml>.

hizo con el control del complejo do Alemão⁴³, control que posteriormente perdió. En el año 2007, ADA «tomó» el morro da Mineira, llegando a pintar los barrancos de color verde para «conmemorar» su victoria⁴⁴. En el año 2009, miembros de ADA protagonizaron uno de los mayores conflictos entre delincuentes y policía de la primera década de los 2000. El detonante del enfrentamiento fue el derribo de un helicóptero policial en el morro dos Macacos, causando la muerte de dos agentes y heridas a otros dos⁴⁵.

El tercer comando Puro (TCP⁴⁶) se fundó en el año 2002 sobre las bases del TC y en su creación tomaron parte exmiembros del CV que buscaban un enfoque más eficaz en la actividad del narcotráfico. El grupo opera en las favelas⁴⁷ de Ilha do Governador, zona en la que se ubica el principal aeródromo de la ciudad, el aeropuerto internacional Galeão-Tom Jobim. El TCP también tiene una fuerte implantación en otras zonas situadas al norte y al oeste de Río de Janeiro⁴⁸.

En ese orden de cosas y aprovechado los continuos enfrentamientos entre las tres principales facciones criminales de la ciudad, el poderoso grupo delincencial asentado en São Paulo, el primer comando de la capital (PCC⁴⁹), decidió expandirse en Río de

⁴³ El nombre de la zona, *Alemão* (Alemán), surgió en la década de 1950, cuando un emigrante oriundo de Polonia adquirió unos terrenos que posteriormente vendió para la construcción de viviendas de bajo coste. Al ser alto y rubio los habitantes de la zona le llamaron «alemán». Según el historiador Milton Teixeira, a principios del siglo XX cualquier persona que llegase a Río de Janeiro con rasgos europeos y hablando una lengua extraña era denominado *Alemão*. Además, en la jerga empleada por las organizaciones criminales, esta palabra define al «enemigo», es decir a miembros de otros grupos delincuenciales o que provienen de territorios distintos. MARTÍN MAZO, Dalia. *Op. cit.* y DEZAN, Anderson. «Conheça a origem dos nomes de algumas favelas do Rio», 25 de enero de 2011. [Fecha de la consulta 04/09/2017]. Disponible en <http://ultimosegundo.ig.com.br/brasil/rj/conheca-a-origem-dos-nomes-de-algumas-favelas-do-rio/n1237967511709.html>.

⁴⁴ FREITAS, Hermano. «Polícia: Facções criminosas do Rio tiveram origem nos presídios», 1 de octubre de 2010. [Fecha de la consulta 04/09/2017]. Disponible en <https://www.terra.com.br/noticias/brasil/policia/faccoes-criminosas-do-rio-tiveram-origem-nos-presidios,d04970e46f6ea310VgnCLD200000bbcecb0aRCRD.html>.

⁴⁵ «Dois policiais morrem em queda de helicóptero da PM no Rio». *R7 NOTÍCIAS*. 17 de octubre de 2009. [Fecha de la consulta 04/09/2017]. Disponible en <http://noticias.r7.com/cidades/noticias/dois-morrem-e-dois-ficam-feridos-em-queda-de-helicoptero-no-rio-20091017.html>.

⁴⁶ TCP: Terceiro Comando Puro.

⁴⁷ El término *Favela* es usado en ocasiones como sinónimo de *morro* (nota 29) describe a un barrio pobre y marginal con construcciones y servicios deficientes. La primera de estas construcciones ilegales registradas por la policía data de 1890 precisamente en el morro da Favela. MACHADO, Rodolfo. «Memórias de uma visita», octubre de 2001. [Fecha de la consulta 09/09/2017]. Disponible en <http://www.vitruvius.com.br/revistas/read/arquitextos/02.017/840>.

⁴⁸ INSIGHT CRIME. Centro de Investigación de Crimen Organizado. «Tercer Comando Puro (TCP)», 22 de abril de 2015. [Fecha de la consulta 09/09/2017]. Disponible en <http://es.insightcrime.org/noticias-sobre-crimen-organizado-en-brasil/tercer-comando-puro>.

⁴⁹ PCC: *Primeiro Comando da Capital*. El PCC empezó a ser conocido en el año 1993 cuando personas vinculadas al sistema penitenciario de São Paulo advirtieron de su existencia aunque sus palabras fueron

Janeiro invirtiendo dinero, drogas y armas en reductos controlados por el TCP y ADA. Esta práctica denominada *fusão* (fusión), se basa en la búsqueda de alianzas entre grupos para disputar el control al CV. Bajo la influencia del PCC, antiguos grupos rivales adheridos al TCP o a ADA pasaron a operar bajo una nueva denominación: Tercer comando de los amigos (TCA⁵⁰), unión de los nombres de las dos organizaciones criminales⁵¹.

Además, estos grupos se disputan el control territorial entre ellos y con las llamadas *milícias*, formadas inicialmente por funcionarios de prisiones, bomberos y policías que compaginaban su trabajo legal con actividades al margen de la ley. Se desplegaron por zonas desfavorecidas para cubrir el vacío de autoridad que existía en ellas y, a cambio del pago de una cuota, facilitaban «seguridad» a sus habitantes, quienes en un primer momento no las vieron con malos ojos ya que expulsaron a los traficantes⁵². Posteriormente fueron ampliando su campo de acción y controlaron el suministro de agua, de gas, de máquinas de apuestas e incluso de las conexiones de televisión. En muchos casos también son responsables de la venta de drogas.

Asimismo, influyen en las instituciones al tener gran poder sobre los votos emitidos en sus territorios. El caso más paradigmático fue el de los hermanos Jerônimo y Natalino José Guimarães, líderes de la milicia conocida como la liga de la justicia⁵³, quienes en el año 2008 salieron elegidos en los comicios para el consejo de la ciudad y para la legislatura estatal respectivamente. Posteriormente, ambos fueron encarcelados por diversos cargos entre los que se incluían el de asesinato⁵⁴. Entre 2004 y 2014 las milicias

desoídas. En 1996 empezó a circular el primer «estatuto» del PCC compuesto por 16 artículos. Se trataba de una versión casi literal de los planteamientos de los fundadores del CV dos décadas antes. En sus inicios se dedicó a extorsionar reclusos y a sus familiares con el fin de dominar el sistema penitenciario y controlar el tráfico de drogas en esos recintos, pasando posteriormente a ampliar su ámbito de actuación a otras actividades más allá del interior de las prisiones.

VV. AA. «Crime Organizado». [Fecha de la consulta 09/09/2017]. Disponible en <https://www2.mppa.mp.br/sistemas/gcsubsites/upload/60/Crime%20organizado%20BL.pdf>.

⁵⁰ TCA: Terceiro Comando dos Amigos.

⁵¹ AGUIAR, Augusto. «Fusão de facções criminosas: a mais nova ameaça à segurança», 17 de julio de 2017. [Fecha de la consulta 09/09/2017]. Disponible en <http://www.atribunaj.com.br/fusao-de-faccoes-criminosas-a-mais-nova-ameaca-a-seguranca/>.

⁵² BARRIONUEVO, Alexei. «In Rio Slum, Armed Militia Replaces Drug Gang's Criminality With Its Own», 13 de junio de 2008. [Fecha de la consulta 09/09/2017]. Disponible en <http://www.nytimes.com/2008/06/13/world/americas/13brazil.html>.

⁵³ *Milícia* Liga da Justiça.

⁵⁴ GONZÁLEZ, Bruno. «Juiz decide manter milicianos presos», 17 de agosto de 2010. [Fecha de la consulta 09/09/2017]. Disponible en <https://extra.globo.com/casos-de-policia/juiz-decide-manter-milicianos-presos-365932.html>.

pasaron de tener presencia en seis comunidades a establecerse en un total de 148, expandiéndose incluso a otros municipios del Estado de Río de Janeiro⁵⁵.

Armamento de las organizaciones criminales

A finales de 1970 y principios de 1980, Brasil cobró gran protagonismo en las rutas de la droga. El país por un lado era una plataforma para la distribución en Europa y por otro en sus ciudades se iba estableciendo un mercado para la venta de estupefacientes de baja calidad. Esto se tradujo en un importante aumento de poder del CV, sustentado principalmente en los pingües beneficios del narcotráfico. En la década de 1990, el CV comenzó a adquirir armamento destinado a uso militar. En mayo de 1992 las fuerzas de seguridad de Río de Janeiro incautaron por primera vez un fusil de asalto a un miembro del grupo. Diez años después fue intervenido un fusil *Steyr* de fabricación austríaca considerado por aquel entonces como uno de los más modernos del mundo⁵⁶.

Con el paso del tiempo, la situación de permanente conflicto entre diversas facciones ha ido generando a su alrededor un importante negocio de tráfico de armas ilegal, que introduce material en las calles de manera casi ilimitada. Un botón de muestra del volumen y calidad del armamento que llega a Río de Janeiro fue la aprehensión, a comienzos de junio de 2017, de un envío de 60 fusiles de asalto procedentes de Estados Unidos. Se hicieron con este importante arsenal en la terminal de cargas del aeropuerto internacional Galeão-Tom Jobim, en la zona norte de la ciudad⁵⁷.

La organización responsable del envío estaba liderada por Frederik Barbieri, un ciudadano brasileño con permiso de residencia en EE.UU. que empleaba como tapadera una empresa de importación y enviaba las armas ocultas en calentadores de piscina y bombas de agua. Una vez en el aeropuerto, las armas y municiones eran sacadas por

⁵⁵ RAMSEY, Geoffrey. «Milicias de Río de Janeiro infiltran elecciones de Brasil», 24 de octubre de 2014. [Fecha de la consulta 12/09/2017]. Disponible en <http://es.insightcrime.org/analisis/milicias-rio-de-janeiro-infiltran-elecciones-brasil>.

⁵⁶ Además, entre los años 2001-2002 fueron requisadas por las autoridades 723 granadas de producción brasileña y otras 156 de procedencia extranjera. AMORÍM, Carlos. *Op. cit*

⁵⁷ En total fueron interceptados 45 Kalashnikov AK-47, de fabricación rusa, 14 Colt AR-15 producidos en EE. UU. y una unidad de Heckler & Koch G3 hecho en Alemania. «Policía apreende 60 fuzis de guerra no Aeroporto Internacional do Rio». *JC ONLINE*. 1 de junio de 2017. [Fecha de la consulta 12/09/2017]. Disponible en <http://jconline.ne10.uol.com.br/canal/mundo/brasil/noticia/2017/06/01/policia-apreende-60-fuzis-de-guerra-no-aeroporto-internacional-do-rio-287343.php>.

un contacto de la organización y distribuidas a los grupos criminales a través de motoristas⁵⁸.

El flujo de armas ilegales hacia los delincuentes es constante y estos no dudan en alardear de ello. A finales de junio de 2017 un grupo de traficantes de la comunidad de Maré, al norte de Río de Janeiro, difundieron a través de redes sociales un vídeo en el que mostraban el equipamiento bélico recién adquirido: varios fusiles de asalto, alguno de ellos equipados con lanzagranadas⁵⁹.

Los contrabandistas no son el único medio de adquisición de armas para los delincuentes ya que en ocasiones es la propia policía la que les suministra armamento. A finales de junio de 2017 en el marco de la Operación Calabar⁶⁰. Fueron detenidos 96 miembros de la policía militar acusados, entre otras cosas, de vender o alquilar armas a los traficantes. Además de los agentes fueron detenidos otros 70 delincuentes en lo que fue la mayor operación contra la corrupción policial en la historia de Río de Janeiro⁶¹.

Recursos gubernamentales

Una de las herramientas de las autoridades para frenar el avance de la violencia fue la implantación de las unidades de policía pacificadora (UPP). Estas unidades surgieron, a finales de 2008, a iniciativa de la secretaría de Estado de seguridad de Río de Janeiro y fueron concebidas como parte de un programa elaborado por la subsecretaría de

⁵⁸ Según las autoridades brasileñas la organización de Barbieri, prófugo de la justicia, fue responsable, entre 2014 y 2017 de introducir en el país de manera ilegal 75 envíos de material que contenían un total de 1.043 fusiles de asalto, 300.000 proyectiles y más de 1.000 cargadores. WERNECK, Antônio y ARAÚJO, Vera. «Quadrilha é acusada de trazer mais de mil fuzis dos EUA para o Rio nos últimos três anos», 2 de agosto de 2017. [Fecha de la consulta 12/09/2017]. Disponible en <https://oglobo.globo.com/rio/quadrilha-acusada-de-trazer-mais-de-mil-fuzis-dos-eua-para-rio-nos-ultimos-tres-anos-21660905>.

⁵⁹ «Vídeo mostra traficantes da Maré festejando a chegada de novas armas à comunidade». O GLOBO. 18 de junio de 2017. [Fecha de la consulta 16/09/2017]. Disponible en <https://g1.globo.com/rio-de-janeiro/noticia/video-mostra-trafficantes-da-mare-festejando-a-chegada-de-novas-armas-a-comunidade.ghtml>.

⁶⁰ La denominación del operativo no fue producto del azar ya que se tomó de Domingos Fernandes Calabar (1609-1635). Durante la invasión holandesa de Pernambuco en 1630 Fernandes Calabar fue uno de los primeros en combatirlos, posteriormente, en 1632 se alió con los holandeses siendo responsable de gran parte de las victorias de estos sobre las tropas hispano-portuguesas. En marzo de 1635 fue capturado y el 22 de junio de ese año ejecutado. Es considerado el mayor traidor de la historia de Brasil. «Domingos Fernandes Calabar». [Fecha de la consulta 16/09/2017]. UOL Educação, Militar Brasileiro. Disponible en <https://educacao.uol.com.br/biografias/domingos-fernandes-calabar.htm>.

⁶¹ SATRIANO, Nicolás. «'Extraímos essas laranjas podres', diz delegado sobre maior operação da história contra corrupção de PMs do RJ», 29 de junio de 2017. [Fecha de la consulta 16/09/2017]. Disponible en <https://g1.globo.com/rio-de-janeiro/noticia/seguranca-do-rj-detalha-maior-operacao-de-combate-a-corrupcao-de-pms-da-historia-do-rj.ghtml>.

planeamiento e integración operacional basándose en los principios de la policía de proximidad. Se fundamentan en el establecimiento de canales de colaboración entre la población y las instituciones encargadas de la seguridad pública. En el programa participan los Gobiernos municipal, estatal y federal, así como agentes de la sociedad civil, todo ello para tratar de evitar que las organizaciones delincuenciales tomen el control de las comunidades en las que están implantados. Río de Janeiro tiene un total de 38 UPP que cuentan en sus filas con 9.543 agentes y abarcan un total de 264 barriadas⁶².

Ignacio Cano, del laboratorio de análisis de la violencia de la Universidad del Estado de Río de Janeiro (UERJ), opinaba en mayo de 2017 que estas unidades obtuvieron buenos resultados si bien: «Hubo una idea ingenua de que bastaba con implementar esas iniciativas para que funcionasen. El impacto de estas medidas se agota y otros factores negativos acaban generando el cuadro que tenemos»⁶³.

Junto a las UPP, las autoridades de Río de Janeiro emplean fundamentalmente cuatro herramientas, dos de coordinación y otras dos eminentemente operativas. La primera de ellas, la delegación de represión de acciones criminales organizadas e investigaciones especiales (DRACO/IE⁶⁴), tiene entre sus funciones la dirección, coordinación y ejecución de las actividades de policía judicial contra grupos que ejercen actividad delincencial contras las personas, el patrimonio o el tráfico de drogas⁶⁵.

La DRACO/IE trabaja en unión de la dirección general unificada (CGU⁶⁶), órgano de coordinación que depende de la secretaría de Estado de seguridad del Estado de Río de Janeiro. La CGU pone en marcha las operaciones en las que puedan tomar parte

⁶² «O que é?». GOVERNO DO RIO DE JANEIRO. UPP. [Fecha de la consulta 16/09/2017]. Disponible en http://www.upprj.com/index.php/o_que_e_upp.

⁶³ FRANCO, Luiza y VETTORAZO, Lucas. «Com explosão de crimes, RJ tem maior taxa de mortes violentas em 7 anos», 8 de mayo de 2017. [Fecha de la consulta 19/09/2017]. Disponible en <http://www1.folha.uol.com.br/cotidiano/2017/05/1881964-com-explosao-de-crimes-rio-regride-e-tem-maior-taxa-de-mortes-em-7-anos.shtml>.

⁶⁴ DRACO/ IE: Delegacia de Repressão às Ações Criminosas Organizadas e de de Inquéritos Especiais.

⁶⁵ «Resolução SESEG nº 435 de 04 de fevereiro de 2011 revoga as resoluções SSP nº 504, de 04 de fevereiro de 2002, e SESEG nº 252, de 28 de julho de 2009, e dispõe sobre a nova estrutura da Delegacia de Repressão às Ações Criminosas Organizadas e de Inquéritos Especiais -DRACO/IE, e dá outras providências». *DIARIO OFICIAL DO ESTADO DO RIO DE JANEIRO (DOERJ)*. 9 de febrero de 2011. [Fecha de la consulta 19/09/2017]. Disponible en <https://www.jusbrasil.com.br/diarios/26280254/pg-7-parte-i-poder-executivo-diario-oficial-do-estado-do-rio-de-janeiro-doerj-de-09-02-2011?ref=goto>.

⁶⁶ CGU: Corregedoria Geral Unificada.

distintos cuerpos policiales y de emergencias, como los bomberos militares cuando se cometan crímenes contra la administración pública del Estado de Río de Janeiro⁶⁷.

Los otros dos recursos provienen de los cuerpos estatales de policía militar (PMERJ⁶⁸) y de la policía civil (PCERJ⁶⁹). A esta última pertenece la coordinación de recursos especiales (CORE⁷⁰). Tal y como se conoce en la actualidad se formó en el año 2002, su función es dar soporte a las unidades policiales en situaciones de alto riesgo y que requieran una importante especialización⁷¹. Sus miembros son sometidos a un riguroso proceso de formación denominado curso de operaciones tácticas especiales (COTE⁷²) de seis semanas de duración. Los asistentes reciben formación en operaciones marítimas, tiro, manejo de explosivos, actuaciones en zonas de riesgo y gestión de crisis entre otras⁷³.

El batallón de operaciones policiales especiales (BOPE⁷⁴) fue creado en marzo de 1991⁷⁵, con la finalidad de desarticular organizaciones criminales que operaban en determinados territorios y que ejercían un importante control sobre los mismos⁷⁶. La formación de los miembros del BOPE les llega a través del curso de acciones tácticas (CAT⁷⁷). Esta actividad formativa se implantó en 1996 y tiene una carga lectiva de 340

⁶⁷ «Lei 3403/00 | Lei 3403, de 15 de maio de 2000. cria, na estrutura do Poder Executivo, a Corregedoria Geral Unificada e dá outras providências». *JUSBRASIL*. 15 de mayo de 2000. [Fecha de la consulta 19/09/2017]. Disponible en <https://gov-rj.jusbrasil.com.br/legislacao/143415/lei-3403-00>.

⁶⁸ PMERJ: *Polícia Militar do Estado do Rio de Janeiro*. Se trata de un cuerpo policial con estructura y jerarquía militar. Este modelo de cuerpo de seguridad está en vigor en muchos países, sirvan como ejemplo la Guardia Civil española, la Gendarmerie Nationale francesa o el Arma dei Carabinieri italiana. Su nombre puede llevar a confusión ya que es muy similar al que en otros países define a las unidades específicas de las Fuerzas Armadas que realizan funciones policiales en su seno. En Brasil estas unidades se denominan Polícia do Exército (Ejército de Tierra), Polícia do Batalhão Naval (Armada) y Polícia da Aeronáutica (Fuerzas Aéreas).

⁶⁹ PCERJ: *Polícia Civil do Estado do Rio de Janeiro*.

⁷⁰ CORE: *Coordenadoria de Recursos Especiais*.

⁷¹ PACHECO, Thiago. «Da Polícia Especial até o BOPE e a CORE: as polícias do Rio de Janeiro e o desenvolvimento de suas unidades de elite». *Cadernos do Desenvolvimento Fluminense*. Río de Janeiro, n.º 3, nov. 2013. [Fecha de la consulta 19/09/2017]. Disponible en <http://www.e-publicacoes.uerj.br/index.php/cdf/article/view/9343>.

⁷² COTE: *Curso de Operações Tácticas Especiais*.

⁷³ «Treinamento duro para entrar na Core, elite da Polícia Civil». *ÚLTIMO SEGUNDO*. 13 de noviembre de 2010. [Fecha de la consulta 22/09/2017]. Disponible en <http://ultimosegundo.ig.com.br/brasil/rj/treinamento-duro-para-entrar-na-core-elite-da-policia-civil/n1237826025308.html>.

⁷⁴ BOPE: *Batalhão de Operações Policiais Especiais*.

⁷⁵ PACHECO, Thiago. *Op. cit.*

⁷⁶ RIBEIRO, Ludmila. «O nascimento da polícia moderna: uma análise dos programas de policiamento comunitário implementados na cidade do Rio de Janeiro (1983-2012)», año 2014. [Fecha de la consulta 22/09/2017]. Disponible en http://analisesocial.ics.ul.pt/documentos/AS_211_a03.pdf.

⁷⁷ CAT: *Curso de Ações Tácticas*.

horas impartidas a los largo de cinco semanas. Entre las actividades desarrolladas se incluye el buceo, la escalada, supervivencia en la selva, paracaidismo, manejo explosivos y combate policial en zonas de elevado riesgo⁷⁸.



Figura 3: Escudos del BOPE y la CORE.

En ambos se puede observar una calavera atravesada por un cuchillo (*Faca na caveira*). Simboliza el triunfo de la vida sobre la muerte y la sabiduría, el poder, la fuerza y la invencibilidad de la policía frente a la criminalidad y la violencia.

Fuente: Elaboración propia y http://www.ameriodejaneiro.com.br/PDF/CARTA_BOPE.pdf

Consecuencias de la acción violenta

En 2015 fueron 59 los miembros de la policía militar que pidieron la baja voluntaria; en 2016 la cifra ascendió a 100 con lo que se produjo un aumento cercano al 70%. Sumando a estos datos las jubilaciones, resulta que en el periodo 2015-2016, casi 3.000 policías dejaron sus puestos de trabajo. Además de la violencia, entre los motivos esgrimidos para abandonar la PM están la falta de reconocimiento, tanto por parte de los mandos policiales como de la sociedad, un equipamiento deficiente y las malas condiciones económicas que se traducen en salarios atrasados y en gratificaciones prometidas que nunca acaban llegando. En el año 2014 fueron aprobadas un total de 4.000 plazas para reforzar la plantilla de la policía militar, refuerzos que, debido fundamentalmente a problemas presupuestarios, en el año 2017 todavía no han llegado. Entre enero y

⁷⁸ ASSUNTOS MILITARES. «BOPE - 36º Curso de Ações Táticas (CAT)», 23 de junio de 2015. [Fecha de la consulta 22/09/2017]. Disponible en <http://www.assuntosmilitares.jor.br/2015/06/bope-36-curso-de-acoes-taticas-cat.html>.

septiembre de 2017, un total de 105 policías fueron asesinados⁷⁹. Estos datos, ya de por sí preocupantes, lo son aún más ya que la mayoría de los agentes perdieron la vida estando fuera de servicio⁸⁰.

En este caldo de cultivo se producen frecuentemente episodios de uso excesivo de la fuerza protagonizado por miembros de las fuerzas de seguridad⁸¹. En 2012 fueron documentados en Río de Janeiro un total de 419 homicidios atribuidos a las fuerzas de seguridad, cifra que ascendió a 920 en 2016. En los dos primeros meses de 2017, al menos 182 ciudadanos perdieron la vida en operaciones militares en las favelas, lo que supone un aumento del 78 % respecto del mismo periodo en el año anterior. El 16 de febrero de 2017, la Corte Interamericana de Derechos Humanos condenó a Brasil por las muertes ocurridas en la favela Nova Brasília, en Río de Janeiro⁸². En la sentencia se destacaba que la violencia policial era una violación de los derechos humanos y que esta afectaba principalmente a jóvenes de color, pobres y desarmados.

En relación a la sentencia, Jurema Werneck, directora ejecutiva de Amnistía Internacional Brasil, declaró: «Las matanzas de Nova Brasília ocurrieron hace más de 20 años y nadie fue condenado. Ni por las muertes de jóvenes, ni por la violencia sexual cometida contra las mujeres, que acaban doblemente marcadas por la violencia policial al perder a sus seres queridos y al estar expuestas a todo tipo de abusos. Esta impunidad aumenta el ciclo de violencia policial en esos territorios que aún hoy sufren innumerables violaciones»⁸³.

⁷⁹ «Rio chega a marca de 105 policiais mortos em 2017». *NOTÍCIAS R7*. 2 de octubre de 2017. [Fecha de la consulta 26/09/2017]. Disponible en <http://noticias.r7.com/rio-de-janeiro/balanco-geral-rj/videos/rio-chega-a-marca-de-105-policiais-mortos-em-2017-02102017>.

⁸⁰ Aproximadamente 8 de cada 10 policías asesinados en Río de Janeiro estaba fuera de servicio. Pese a ello, solo supera un poco la media nacional que en 2015 fijaba en el 70 % del total el número de agentes asesinados fuera de servicio. Samira Bueno, directora ejecutiva del Fórum Brasileiro de Segurança Pública, considera que en esta situación también influye el hecho de que en el mundo del crimen está muy valorado el matar policías. «Maioria dos policiais mortos no Rio estava fora do serviço». *NOTÍCIAS R7*. 26 de septiembre de 2017. [Fecha de la consulta 26/09/2017]. Disponible en <http://noticias.r7.com/rio-de-janeiro/maioria-dos-policiais-mortos-no-rio-estava-fora-do-servico-26082017>.

⁸¹ AMNISTÍA INTERNACIONAL. «Brasil: Coincidiendo con su examen ante la ONU, se constata repunte de homicidios cometidos por la policía de Río», 4 de mayo de 2017. [Fecha de la consulta 26/09/2017]. Disponible en <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2017/05/brazil-spike-in-killings-by-rio-police-as-country-faces-un-review/>.

⁸² Entre octubre de 1994 y mayo de 1995, en el marco del desarrollo de varias operaciones policiales 26 jóvenes perdieron la vida y tres chicas, dos de ellas menores de edad cuando ocurrieron los hechos, fueron objeto de tortura y de violencia sexual. Todos estos delitos fueron atribuidos a efectivos policiales que participaron en los operativos. CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS. «Caso favela nova Brasília vs. Brasil. Sentencia 16 de febrero de 2017». [Fecha de la consulta 03/10/2017]. Disponible en http://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_333_esp.pdf.

⁸³ AMNISTIA INTERNACIONAL BRASIL. «Condenação na Corte Interamericana expõe grave histórico de

La proliferación de armamento en las calles y la actividad criminal fueron factores decisivos para que la tasa de homicidios pasase de 25 por cada 100.000 habitantes en la década de los 80 a 78 por cada 10.000 en 1994. En los años siguientes el porcentaje disminuyó quedándose en 37,6 homicidios por cada 10.000 habitantes en el año 2016 con una cifra total, según datos del ISP instituto de seguridad pública, organismo dependiente del Estado de Río de Janeiro, de 6.248 víctimas mortales, cifra que no se alcanzaba desde el año 2009 cuando se llegó a los 7.106 fallecidos. En el mes de mayo de 2017 se produjo una media de 14 asesinatos diarios elevando a 424 la cifra total de víctimas mortales únicamente en el periodo enero-mayo de 2017⁸⁴.

En la primera mitad de 2017 se llegaron a contabilizar más de 600 víctimas mortales como consecuencia de las denominadas «balas perdidas» en una dinámica mortal que genera casi cuatro casos diarios de heridos de este tipo. Más de 60 personas perdieron la vida como consecuencia de encontrarse en medio de los tiroteos, otros fueron alcanzado por los disparos cuando iban o volvían de sus puestos de trabajo e incluso se llegaron a dar casos de niños que fallecieron al ser alcanzados por las balas cuando se encontraban en el interior de las escuelas⁸⁵.

violência policial no Rio de Janeiro». 15 de mayo de 2017. [Fecha de la consulta 03/10/2017]. Disponible en <https://anistia.org.br/noticias/condenacao-na-corte-interamericana-expoe-grave-historico-de-violencia-policial-rio-de-janeiro/>.

⁸⁴ INSTITUTO DE SEGURANÇA PÚBLICA. «Estatísticas de Segurança». [Fecha de la consulta 03/10/2017]. Disponible en <http://www.ispdados.rj.gov.br/estatistica.html>.

⁸⁵ ROCHA, Carla. «Análise: Tropas chegam quando crime já estava em um nível insustentável», 28 de julio de 2017. [Fecha de la consulta 07/10/2017]. Disponible en <https://oglobo.globo.com/rio/analise-tropas-chegam-quando-crime-ja-estava-em-um-nivel-insustentavel-21642571>.

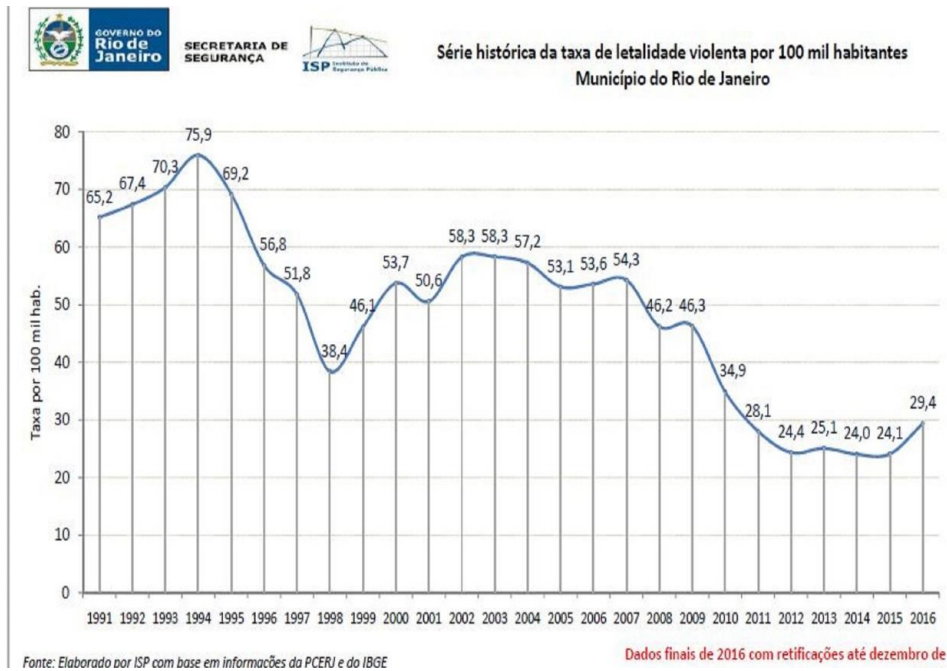


Figura 4: Gráfico de tasas de letalidad violenta por cada 100.000 habitantes.
Fuente: <http://www.ispdados.rj.gov.br/Arquivos/SeriesHistoricasLetalidadeViolenta.pdf>

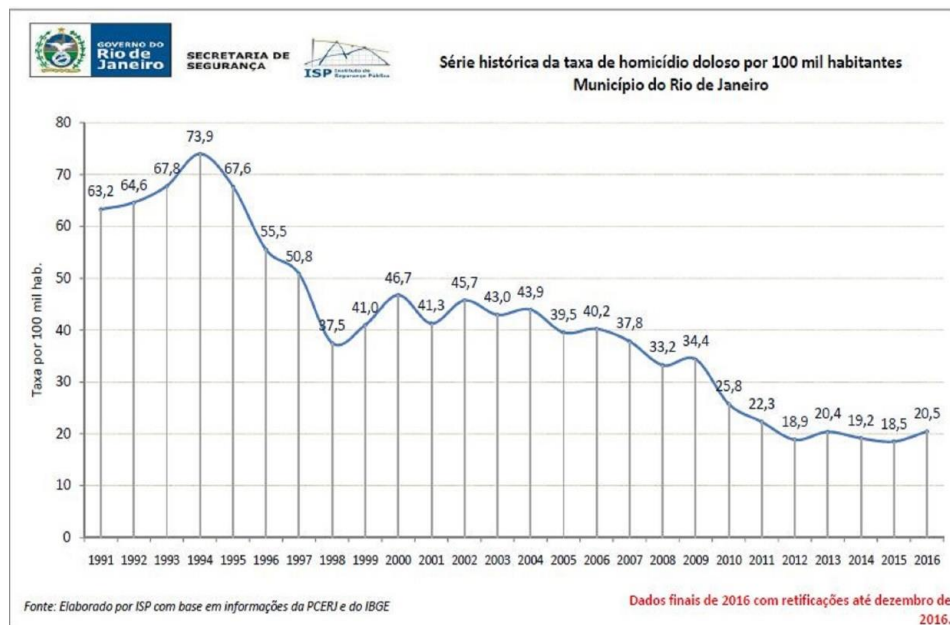


Figura 5: Gráfico tasas de homicidio doloso por cada 100.000 habitantes.
Fuente: <http://www.ispdados.rj.gov.br/Arquivos/SeriesHistoricasLetalidadeViolenta.pdf>

La abundancia de tiroteos hace que los servicios sanitarios tampoco se queden al margen de la violencia. Las unidades de atención temprana (UPA⁸⁶), servicios de urgencias 24 horas, son con frecuencia objeto de tiroteos o amenazas para que únicamente atiendan a heridos de bala de una determinada organización, lo que dificulta en gran medida su trabajo a pesar de que en ciertos lugares, como el barrio de Costa Barros, son la única constancia de la presencia del Estado en la zona⁸⁷.

Conclusión

El despliegue militar es la enésima medida para tratar, no ya de eliminar, sino de contener la violencia que ya constituye un mal endémico en la ciudad y el Estado de Río de Janeiro. Instaurada desde hace décadas, compone un panorama que apenas ha variado en el que los habitantes de las zonas más desfavorecidas ven en la delincuencia una salida a su situación. En el *statu quo* actual de Río de Janeiro, los grupos organizados son la vía más directa para acceder a actividades ilegales entre las que el narcotráfico ocupa un puesto predominante.

Esta realidad es a su vez un elemento generador de violencia de primer nivel ya que no se limita a las pugnas entre facciones rivales sino que también tiene entre sus objetivos a las autoridades y a las fuerzas de seguridad. Estas, en gran medida mal pagadas, con equipos poco adecuados para sus tareas y con una moral no muy alta son una presa relativamente fácil para la corrupción. La situación de estrés a la que están sometidos los efectivos policiales, tanto en el desempeño de sus funciones como en su vida personal, puede ser determinante a la hora de un mayor empleo de la fuerza letal, lo que deriva en una respuesta similar por parte de los grupos criminales.

La precariedad en la que viven las fuerzas de seguridad puede suponer para algunos de sus miembros un factor de impulsión decisivo de cara a ir más allá de la simple corrupción y unirse a cualquiera de los grupos criminales que opera en la ciudad. Esta circunstancia llevaría aparejada que los efectivos policiales trasmitan a los grupos violentos sus conocimientos no solo en el manejo de armamento sino en las tácticas e inteligencia

⁸⁶ UPA: Unidade de Pronto Atendimento.

⁸⁷ BACELAR, Carina y ARAUJO, Vera. «Tráfico limita acesso a UPAs e põe atendimentos na linha de tiro», 23 de julio de 2017. [Fecha de la consulta 10/10/2017]. Disponible en <https://oglobo.globo.com/rio/trafico-limita-acesso-upas-poe-atendimentos-na-linha-de-tiro-21619108>.

empleadas por los distintos cuerpos policiales, lo que dificultaría en gran medida la acción de las autoridades sobre el terreno. Estos conocimientos, así como el acceso a importantes recursos financieros y a casi cualquier tipo de armamento, conforman una realidad en la que las organizaciones delictivas, por separado o mediante alianzas, pueden poner en serios aprietos, más aún si cabe, a las autoridades brasileñas y proyecten en el horizonte escenarios nada halagüeños, como los que se dan *de facto* en países como México o Guatemala.

Esta suma de factores propicia un escenario de elevada letalidad que, si bien está lejos de ser un conflicto bélico *strictu sensu*, en no pocas ocasiones adopta tintes de «guerra» habida cuenta la cantidad y capacidad de armamento, efectivos y equipos desplegados sobre el teatro de operaciones tanto por actores armados tanto legales como ilegales.

La estrategia implementada en Río de Janeiro va más allá de los límites de la ciudad o incluso del Estado homónimo. Con estas medidas se está testando la efectividad de la respuesta gubernamental frente al crimen organizado y la viabilidad de exportar a otras urbes de Brasil, afectadas por problemas de similar envergadura, ese modelo de combatir la criminalidad.

El empleo de la fuerza es necesario, cuando no decisivo, no ya para neutralizar sino para contener la amenaza criminal, siempre que sea aplicada en el estricto marco del imperio de la Ley. Con todo y con ello, una solución únicamente securitaria, si no lleva aparejadas otro tipo de medidas de carácter fundamentalmente social, no va a solucionar *per se* el problema de la violencia y sus derivadas que, en el caso concreto de Río de Janeiro, lleva enquistado en su seno durante décadas.

*Luis A. González Francisco**
Cabo 1º Guardia Civil