

*Alberto Morales González\**

Fuerza Multinacional Conjunta  
(MNJTF) contra Boko Haram

## Fuerza Multinacional Conjunta (MNJTF) contra Boko Haram

### Resumen

Antes que la Fuerza Conjunta FC-G5S, se creó en los países que rodean el lago Chad otra fuerza militar, denominada Fuerza Multinacional Conjunta (MNJTF), cuyo objetivo fundamental era terminar con la amenaza que representaba en la región la organización terrorista Boko Haram. La gestación de esta fuerza estuvo rodeada de obstáculos y su éxito todavía no ha sido visible, pero facilitó el camino a la nueva FC-G5S, que no ha tenido que enfrentarse por tanto a los mismos obstáculos.

### Abstract

*Before JF-G5S was created, the countries surrounding Lake Chad established another military force called Multinational Joint Task Force (MNJTF) whose main objective was to end the threat posed by the terrorist organization Boko Haram. The creation of this force was surrounded by many obstacles and its success has not yet been visible but it paved the way for the new JF-G5S that has not had to face such obstacles.*

**\*NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

### Palabras clave

Boko Haram, Comisión de la Cuenca del Lago Chad (CCLC), Fuerza Multinacional Conjunta (MNJTF), Unión Africana, Consejo de Paz y Seguridad (PSC), Nigeria, Chad, Camerún, Níger, Benín.

### Keywords

*Boko Haram, Lake Chad Basin Commission (LCBC), Multinational Joint Task Force (MNJTF), African Union, Peace and Security Council (PSC), Nigeria, Chad, Cameroon, Niger, Benin.*

## Introducción

El 21 de junio de este año, el Consejo de Seguridad aprobaba, tras trabajosas negociaciones, la Resolución 2359<sup>1</sup> que da respaldo internacional al despliegue de la Fuerza Conjunta del G-5 Sahel<sup>2</sup>. El objetivo de esta fuerza es «hacer frente a los efectos del terrorismo y la delincuencia organizada transnacional, entre otras cosas mediante la realización de operaciones militares conjuntas de lucha contra el terrorismo a través de sus fronteras».



Figura 1  
Emblema de Boko Haram

Pero la idea de esta fuerza conjunta y su misión principal, al igual que los retos a los que se enfrentan, no eran una novedad en el continente africano. Varios años atrás, otro grupo de países, encuadrados en otra organización regional pero con el mismo respaldo inicialmente de la Unión Africana y posteriormente tanto de la Unión Europea como de Naciones Unidas ya engendraron una Fuerza Militar Conjunta. A esta fuerza se la denominó Fuerza Multinacional Conjunta (MNJTF) para la lucha contra Boko Haram. Estos países fueron inicialmente Nigeria a los que se unieron Chad y Níger y posteriormente Camerún y Benín. La organización que los agrupa es la Comisión de la Cuenca del Lago Chad (CCLC) de la que luego se hablará. Y el enemigo principal al que

<sup>1</sup> [http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2359\(2017\)](http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/RES/2359(2017)).

<sup>2</sup> MORA TEBAS, J. «G5 Sahel: La Fuerza [antiterrorista] Conjunta (FC-G5S)». *Documento de Análisis* n.º 37/2017. CESEDEN /IEEE. 19 de julio de 2017.

[http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs\\_analisis/2017/DIEEEEA37-2017\\_Sahel\\_G5\\_FuerzaConjunta\\_JAMT.pdf](http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2017/DIEEEEA37-2017_Sahel_G5_FuerzaConjunta_JAMT.pdf).

hacen frente es Boko Haram<sup>3</sup>, grupo terrorista islámico, que ha reconocido abiertamente su adhesión a Dáesh (Estado Islámico), pasando a denominarse la provincia de África Occidental.

A lo largo del documento se pretende publicitar la lucha callada de estos países y el esfuerzo sobrehumano de sus Fuerzas Armadas y de sus pueblos en la lucha contra la lacra terrorista que representa Boko Haram. Siempre se dice que la lucha contra el terrorismo es de todos los países pero al final son unos pocos los que están en la punta de lanza y sufren más directamente las consecuencias, por lo que el apoyo que pueda prestar la comunidad internacional, no solo moral sino material, y principalmente financiero, sin que perjudique directamente las posibilidades de desarrollo de esos países... es fundamental.

### Antecedentes

Los orígenes de la MNJTF se remontan a 1994, cuando el entonces presidente nigeriano, Sani Abacha, harto del bandidaje en la frontera norte del país, organizó una fuerza militar para asegurar la libertad de movimiento y acabar con la mencionada delincuencia. Cuatro años después en 1998, otros países de la zona, en concreto Chad y Níger, deciden unirse con el objetivo de asegurar sus fronteras comunes en torno al lago Chad<sup>4</sup>. El cuartel general de esta fuerza multinacional inicial se ubicó en Baga, dentro del Estado de Borno<sup>5</sup> y se denominaba Fuerza Multinacional Conjunta de Seguridad.

<sup>3</sup> Se han publicado numerosos documentos sobre la citada organización, por citar algunos: BOLAÑOS MARTÍNEZ, J. «BOKO HARAM: la bandera negra que ensombrece Nigeria». *Documento de Análisis* n.º 34/2014 de 1 de julio de 2014. CESEDEN /IEEE. [http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs\\_analisis/2014/DIEEEA34-2014\\_BanderaNegra\\_BokoHaram\\_JBM.pdf](http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2014/DIEEEA34-2014_BanderaNegra_BokoHaram_JBM.pdf).

MESA GARCIA, B. «BOKO HARAM, de milicia a grupo terrorista». *Documento de Opinión* n.º 33/2016 de 1 de abril de 2016. CESEDEN /IEEE. [http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2016/DIEEE033-2016\\_BokoHaram\\_DeMilicia\\_GrupoTerrorista\\_BeatrizMesa.pdf](http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2016/DIEEE033-2016_BokoHaram_DeMilicia_GrupoTerrorista_BeatrizMesa.pdf).

<sup>4</sup> En el año 1963 el lago Chad cubría una amplia zona fronteriza entre Níger, Chad, Camerún y Nigeria. A lo largo de los años se ha ido desecando pasando de 26 000 km<sup>2</sup> hasta quedar reducido a una ínfima parte de lo que era, unos 900 km<sup>2</sup>, ahora hace frontera entre Chad y Camerún únicamente. Según diversas previsiones es posible que a lo largo de este siglo XXI acabe secándose. [http://www.ikuska.com/Africa/natura/lago\\_chad/lago\\_chad.htm](http://www.ikuska.com/Africa/natura/lago_chad/lago_chad.htm).

<sup>5</sup> Este estado es uno de los 36 que componen la República Federal de Nigeria, fronterizo con Níger, Chad y Camerún y se ha hecho famoso por ser el principal escenario de los ataques del grupo terrorista de corte islamista Boko Haram.



Figura 2

<http://www.un.org/Depts/Cartographic/map/profile/nigeria.pdf>

Durante la primera década del siglo XXI, los grupos terroristas islamistas incrementaron su actividad en la región y, en el año 2012, se reactivó la fuerza que había permanecido bastante inactiva, pasando a denominarse MNJTF y se modificó el mandato para hacer frente a la lacra del terrorismo de carácter islamista. El 14 de abril de 2014 tuvo lugar un suceso que situó en primera plana de toda la prensa mundial al grupo terrorista de carácter islamista Boko Haram y la lucha contra el mismo. Elementos del grupo irrumpieron de noche en esa fecha en un colegio femenino de enseñanza secundaria, asesinando a los guardias de seguridad y secuestrando a unas 276 alumnas sacándolas de los dormitorios y cargándolas en camiones para posteriormente huir hacia la zona forestal de Sambissa. El ataque se realizó sin ninguna oposición por parte de las Fuerzas Armadas nigerianas<sup>6</sup>.

A pesar de todo el apoyo internacional para rescatar a las niñas no se obtuvieron resultados palpables. La organización solicitó la liberación de miembros de la misma que cumplían condena en cárceles nigerianas, pero el Gobierno con el respaldo internacional no cedió al chantaje y se lanzó a la caza de los secuestradores. Los ataques terroristas no disminuyeron sino al contrario, aumentaron en número y en escenario ya que se expandieron a Camerún. En 66 días, entre abril y junio de 2014, más de 1.200 personas fueron asesinadas, la amenaza además de ampliar su escenario amplió sus actividades, aumentando considerablemente el tráfico de armas y drogas, no solo en los países ya

<sup>6</sup> Según diversas informaciones las Fuerzas Armadas nigerianas recibieron el aviso de ataque cuatro horas antes del mismo, pero por diversas circunstancias se vieron desbordados y no supieron hacer frente al mismo. «Nigeria abductions: Warnings of school raid 'ignored'». *BBC News Online*, 9 de mayo de 2014.

mencionados sino ampliando su radio de acción a Malí, República Centroafricana, Benín, Níger, Sudán y Libia. En definitiva más motivos para frenar esa amenaza.



Figura 3 enviada por la organización terrorista donde muestra a parte de las niñas secuestradas. (Fuente: <https://www.samaa.tv/internacional/2016/10/boko-haram-releases-21-chibok-girls-nigerian-official/>)

Las negociaciones mencionadas nunca podrían llegar a buen puerto, la desconfianza entre ambos interlocutores venía de lejos, incluida una oferta estatal de amnistía rechazada por el grupo. A ello se sumaba la división en el seno de las fuerzas gubernamentales, entre las cuales siempre se ha conocido la existencia de elementos simpatizantes con el grupo terrorista dentro de las fuerzas de seguridad. Ello ha limitado la capacidad de respuesta oficial y ha sembrado dudas sobre la verdadera profesionalidad de dichas fuerzas sumado a la escasez de equipamiento adecuado y la falta de preparación en operaciones contra terroristas<sup>7</sup>.

Una crítica más era para los países del entorno, de los cuales surgían combatientes que engrosaban las filas del grupo terrorista, pero ello no llevaba aparejada la implicación de esos países directamente en los combates. Nigeria tenía acuerdos bilaterales con muchos de sus vecinos pero se quedaban en acuerdos de buenas intenciones y no se materializaban en la lucha contra terrorista. Todo cambió con el secuestro mencionado y la reacción internacional occidental, principalmente tras la cumbre de París el 17 de mayo a instancias del presidente francés Hollande, que implicó a los jefes de Estado de

<sup>7</sup> Además se unía la falta de voluntad de actuar, por las críticas a la escasez de ayudas a las familias de los soldados fallecidos o heridos en combate.

Benín, Chad, Níger, Nigeria y Camerún<sup>8</sup>. El 12 de junio tuvo lugar otra cumbre de alto nivel, esta vez organizada por el Reino Unido. Como consecuencia de ellas se decidió la creación de poner en marcha una unidad regional de recopilación de inteligencia<sup>9</sup> y el establecimiento de una fuerza multinacional conjunta para reforzar la seguridad fronteriza. Y en agosto, el día 5 tuvo lugar una nueva reunión esta vez en Washington. Este ataque obligó a la Unión Africana a tomar cartas en el asunto y, en su Asamblea celebrada en Malabo en junio de 2014, se decidió la convocatoria de una cumbre del Consejo de Paz y Seguridad (PSC)<sup>10</sup> de la citada organización, para tratar de manera específica el problema terrorista e implementar de manera efectiva un marco eficaz en la lucha contra ese fenómeno que amenaza por igual a todos los países. En esa cumbre se pidió la ejecución de un estudio para la creación de una fuerza multinacional conjunta para combatir la amenaza concreta de Boko Haram, que fuera similar a la iniciativa regional de cooperación para la lucha contra el Ejército de Resistencia del Señor<sup>11</sup> (LRA en su abreviatura inglesa). La lucha contra esta organización no se ha dado todavía por finalizada.

A pesar de la buena voluntad de todos los actores, durante 2014 los avances en la efectividad de la fuerza fueron escasos principalmente debidos a las discrepancias entre Nigeria por un lado y el resto de países contribuyentes en un asunto fundamental: la flexibilidad para la fuerza de actuar en operaciones a través de las fronteras de los diferentes países<sup>12</sup>. Finalmente se solucionó el problema con una fórmula ambigua sobre la coordinación de patrullas conjuntas a través de las fronteras. La MNJTF como tal era la única estructura aceptable por las autoridades nigerianas para la intervención en su

<sup>8</sup> Además del presidente francés, también hubo representación de Estados Unidos, Reino Unido y la Unión Europea. [http://www.eldiario.es/politica/Paris-cumbre-luchar-Boko-Haram\\_0\\_261073950.html](http://www.eldiario.es/politica/Paris-cumbre-luchar-Boko-Haram_0_261073950.html).

<sup>9</sup> El día 9 de junio se había firmado en Yaoundé el Memorandum de entendimiento de esta unidad. <http://www.peaceau.org/uploads/communique-de-la-ry-union-de-londres-sur-la-sy-curity-sur-le-nigy-ria-12062014.pdf>.

<sup>10</sup> El PSC es el equivalente al Consejo de Seguridad en la ONU.

<sup>11</sup> El LRA es una organización extremista de corte cristiano que operaba sobre todo en el norte de Uganda y luchaba contra el Gobierno de dicho país, principalmente mediante el reclutamiento de niños soldado que eran secuestrados. Se calcula que las cifras superan los 20 000 niños secuestrados.

MORA TEBAS, J. «G5 Sahel: La Fuerza [antiterrorista] Conjunta (FC-G5S)». *Documento de Análisis* n.º 37/2017 de 19 de julio de 2017. CESEDEN /IEEE.

[http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_analisis/2017/DIEEEA37-2017\\_Sahel\\_G5\\_FuerzaConjunta\\_JAMT.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2017/DIEEEA37-2017_Sahel_G5_FuerzaConjunta_JAMT.pdf).

<sup>12</sup> Las autoridades nigerianas se opusieron durante meses a la presencia de tropas extranjeras en su territorio a pesar del aumento considerable de la amenaza y de la expansión de los ataques de Boko Haram. No fue hasta enero de 2015, una vez que el PSC de la UA se pronunció que tropas chadianas realizaron una incursión dentro de Nigeria para combatir a elementos del grupo terrorista.

suelo de fuerzas militares extranjeras, ya que la solución se dibuja como un intento regional para contener la amenaza de Boko Haram sin dejar en ridículo a las autoridades locales.

El año 2015 representó un punto de inflexión fundamental en la historia de la MNJTF. Su cuartel general en Baga (Nigeria) fue rodeado por militantes de Boko Haram, que previamente habían procedido a masacrar a la población de la ciudad destruyéndola casi en su totalidad. Cuando sucedió el ataque, el cuartel general solo estaba custodiado por soldados nigerianos que según diversas fuentes no hicieron frente a los atacantes y huyeron despavoridos, los contingentes de Níger y Chad habían sido replegados a sus países por motivos de seguridad. Los países contribuyentes se sintieron avergonzados por la situación, lo que dio un nuevo impulso a la MNJTF, logrando mayor respaldo tanto de los países participantes en la misma como de la comunidad internacional, se aumentó el número de tropas de la misma y se trasladó el cuartel general a N'Djamena (Chad). Este ataque también agravó la situación del personal civil, causando grandes movimientos de refugiados y desplazados por el conflicto que huían de las zonas atacadas a sitios o países más seguros. Se estima que inicialmente unas 120.000 personas cruzaron las fronteras huyendo del grupo<sup>13</sup>.

### **Gestación en el seno de la comisión de la cuenca del lago Chad (CCLC)<sup>14</sup>**

En resumen, el establecimiento de la MNJTF lo decidieron los jefes de Estado de la comisión de la cuenca del lago Chad durante una cumbre extraordinaria de la organización con Benín como invitado que tuvo lugar en Niamey, Níger el 7 de octubre de 2014. En el mes siguiente, el PSC de la Unión Africana respaldaba la activación de la MNJTF pero no fue hasta enero de 2015 en la cumbre de Niamey cuando de manera formal el PSC autorizaba el despliegue de hasta 7.500 efectivos por un periodo inicial de 12 meses que se ha ido renovando anualmente. En la misma reunión se aprobó que el comandante de la fuerza fuera siempre un oficial nigeriano<sup>15</sup>, con un segundo jefe de

<sup>13</sup> Las cifras se dispararon rápidamente. En marzo de 2015 la Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados (UNHCR) cifraba los desplazados en el nordeste de Nigeria en más de un millón y unos 50.000 en los Estados centrales. A esa cifra se sumaban unos 200.000 refugiados en los países vecinos, Camerún (74.000), Chad (18.000), y Níger más de 100.000. <http://www.unhcr.org>.

<sup>14</sup> LCBC. *Lake Chad Basin Commission*. Formada por Camerún, Chad, Níger, Nigeria, Libia y República Centroafricana. <http://www.cbft.org/en>.

<sup>15</sup> Ningún país se opuso al ofrecimiento y realizaba el compromiso de Nigeria para terminar con Boko Haram proyectando su liderazgo.



Camerún y un jefe de Estado Mayor de Chad. El primer jefe de la renacida MNJTF fue el general nigeriano Tukur Yusuf Buratal. Además, en la citada reunión se trató de dibujar un marco legal para respaldar el despliegue de la fuerza pidiendo al Consejo de Seguridad la aprobación de una resolución que autorizara la misión y la creación de un fondo para financiar las operaciones de la MNJTF.

En febrero de ese año, tuvo lugar una «Conferencia de planeamiento» en Yaoundé (Camerún) para desarrollar el concepto de operaciones. La entidad de la fuerza se aumentó hasta los 8.700 efectivos y se aprobó uno de los puntos más polémicos, la autorización para que las fuerzas llevaran a cabo persecuciones en caliente más allá de las fronteras de Chad, pudiendo adentrarse en Nigeria. La aprobación del concepto de operaciones era una de las exigencias para lograr el respaldo real de Naciones Unidas y quizás hasta su financiación.

Aunque la organización originaria de la MNJTF es la CCLC, solo cuatro de sus seis países miembros forman parte de ella, quedando fuera Libia y la República Centroafricana; a ellos se sumó Benín.

El respaldo inicial a la MNJTF, incluso por parte de los países fundadores, fue muy limitado. Nigeria, el país que debería ser el más implicado, mantuvo una posición muy ambigua hasta la llegada al poder en mayo de 2015 del presidente Buhari, quien marcó como una de sus prioridades el acabar con Boko Haram. Para ello y con la finalidad de reactivar la fuerza conjunta, nada más llegar al poder realizó una gira regional presentando a sus vecinos y aliados su verdadera implicación en la lucha. Además aportó 100 millones de dólares al presupuesto de la MNJTF. A pesar de esto siguieron existiendo reticencias por parte del resto de países a colaborar con el Ejército nigeriano, al que se acusaba de acciones unilaterales y falta de cooperación.

### **Fuerza Multinacional Conjunta**

Una vez enmarcada la problemática y larga gestación de esta fuerza conjunta, se describirá la Fuerza Multinacional Conjunta. La MNJTF es una fuerza ofensiva y de estabilización cuyo objetivo principal es acabar con la amenaza que representa la organización Boko Haram.

### Planeamiento

En la ya mencionada «Conferencia de Yaoundé» en febrero de 2015, se presentó el CONOPS<sup>16</sup> que además del mandato, confirmaba la ubicación del cuartel general, aprobaba las zonas de acción y marcaba inicialmente una situación final deseada. En la redacción de este documento participó de manera activa personal de la Unión Africana sin cuyo apoyo hubiera sido difícil sacarlo adelante. Fue validado un mes después por el PSC de la UA y finalmente aprobado por los jefes de Estado de los países participantes en una reunión extraordinaria el 11 de junio en Abuja.

El mandato de la fuerza es «crear un ambiente seguro y protegido en las zonas afectadas por las acciones de Boko Haram y otros grupos terroristas... facilitar la puesta en marcha de todos los programas de estabilización en las zonas afectadas de los miembros de la CCLC y Benín, incluyendo el completo restablecimiento de la autoridad del Estado y el retorno del personal desplazado y de los refugiados, así como, dentro de sus posibilidades facilitar las operaciones de ayuda humanitaria y la distribución de asistencia»<sup>17</sup>.

Con ese mandato, las misiones que pueden llevar a cabo incluyen operaciones militares para evitar la expansión de las actividades terroristas de Boko Haram, patrullar las zonas afectadas, evitar el suministro de armas y víveres al grupo y por supuesto continuar la búsqueda y rescate de todos los secuestrados, con especial énfasis en las niñas de Chibok. La amplitud de misiones condujo al escepticismo sobre sus posibilidades reales de éxito, ya se sabe «quien mucho abarca poco aprieta». Otra de las cuestiones fundamentales para conseguir el verdadero respaldo internacional era que la MNJTF siguiera unos verdaderos estándares internacionales como era la definición de unos objetivos estratégicos claros, una estructura claramente definida, unas ROE<sup>18</sup> y por supuesto el respeto al derecho internacional humanitario y a los derechos humanos, tanto de los civiles como de los miembros del grupo capturados.

---

<sup>16</sup> CONOPS: *Concepts of Operations*, documento que describe como se llevará a cabo el cumplimiento de la misión encomendada con los medios disponibles.

<sup>17</sup> <http://www.peaceau.org/uploads/psc-484-rpt-boko-haram-29-1-2015.pdf>.

<sup>18</sup> ROE,s: *Rules of Engagement*, son las reglas que regulan las circunstancias en las que una fuerza armada puede hacer uso de sus capacidades ante una situación específica.

### ***Estructura de la MNJTF***

La fuerza tiene tres componentes principales, militar, policial y civil, cada uno con sus propios cometidos y responsabilidades. Opera bajo el mando directo de la CCLC y sus jefes de Estado y Gobierno, ante los que informa de los avances de su mandato. La comisión es la responsable de la supervisión política de las operaciones, mientras que la Unión Africana contribuye con la visión estratégica y apoyo técnico. Por otro lado el cuartel general es el responsable de dirigir las operaciones y ostentar el mando sobre los diversos contingentes nacionales. Es de resaltar que la CCLC no ostenta ningún papel en las operaciones que la fuerza realiza, eso es una de las críticas iniciales fundamentales, ya que aparenta que carece de una verdadera organización supranacional que avale la misión. Por ello la insistencia ya mencionada en buscar el respaldo de la Unión Africana y de Naciones Unidas.

La implicación directa de la Unión Africana es a través de dos elementos, en primer lugar la célula de apoyo estratégico, con base en Addis Abeba, que además de supervisar la MNJTF, coordina y controla todas las donaciones, además de canalizar las ayudas financieras. Por otro lado en el cuartel general de N'Djamena existe un equipo de apoyo a la misión que proporciona el apoyo diario, principalmente en materia logística, transporte, y telecomunicaciones.

La MNJTF no solo tiene un comandante de la fuerza, siempre nigeriano como se ha indicado, sino que también tiene un jefe de misión civil, elegido por la CLCC, en concreto es Sanusi Imram Abdullahi, secretario ejecutivo de la organización. La estructura se asemeja a otras misiones de Naciones Unidas con dos autoridades diferenciadas pero por supuesto siempre coordinadas.

Con respecto al componente militar, el 25 de mayo de 2015 se inauguró oficialmente el cuartel general de la fuerza en N'Djamena (Chad), en el que trabaja personal de los diferentes países. Su misión principal es el mando y control de la fuerza y la coordinación de todas las operaciones militares que ejecuten los diferentes países contribuyentes.

En cuanto al área de operaciones y despliegue de la fuerza, cada uno de los contingentes principales, Chad, Níger, Nigeria y Camerún se desplegaron dentro de sus propios límites fronterizos nacionales y la prioridad es actuar dentro de esos límites. Por ello se definieron cuatro sectores inicialmente, el sector 1 con su puesto de mando en Mora (Camerún), sector 2 en la ciudad de Baga-sola (Chad), sector 3 en Baga (Nigeria) y el sector 4 en Diffa (sudeste de Níger).

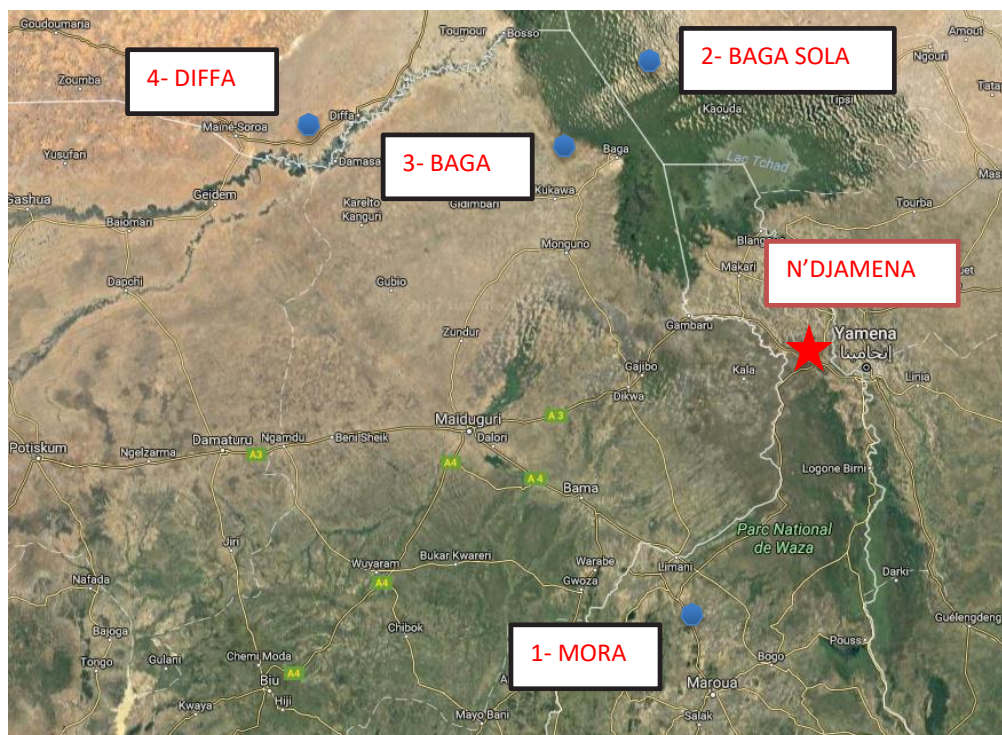


Figura 4

Ubicación cuarteles generales sectores. Fuente: elaboración propia

Las contribuciones iniciales de efectivos se cifraron inicialmente en un batallón de 700 hombres por país. La cifra inicial aprobada total fue de 7.500 efectivos, ampliados hasta 8.700 en los ajustes del CONOPS y finalmente el PSC autorizó hasta 10.000. Aunque en agosto de 2015, los propios países contribuyentes elevaban su participación hasta los 11.150 efectivos, 3.750 de Nigeria, 3.000 de Chad, 2.650 de Camerún, 1.000 de Níger y 750 de Benín.

En marzo de 2016 Benín, tras varias visitas de sus autoridades civiles y militares a las tropas de otros países ya desplegadas en los sectores y subsectores para reconocer *in situ* los requerimientos logísticos y operativos se decidió enviar un contingente inicial de 150 soldados al cuartel general de D'Jamena. Las misiones asignadas al mismo serían de seguridad en las bases, escolta de convoyes, protección de *vip*, y seguridad a operaciones humanitarias, dejando la acción directa como fuerza en reserva en caso de ser necesario. La cifra inicial que alcanzaría este contingente sería de unos 750 efectivos aunque finalmente el presupuesto limitó la fuerza de Benín reduciéndola, según algunas fuentes, en 200 efectivos.

Una restricción permanente a la que se enfrentó la MNJTF fue la falta de financiación, llegando a ralentizar incluso las operaciones sobre el terreno por falta de fondos. Este problema sigue siendo una constante y el comandante de la Fuerza no pierde ninguna ocasión para seguir recordando a la comunidad internacional que carece de los fondos necesarios para que su misión sea exitosa. El presupuesto inicial previsto era de unos 700 millones de dólares, no estando incluido en ningún caso el suministro directo de armas o equipo militar a los países participantes. Solo se incluían gastos logísticos y de funcionamiento de los cuarteles generales, tanto el principal como los de sector, además de los gastos de personal, estimados en 90 dólares por día y soldado.

Las aportaciones nunca han sido suficientes, a lo largo de estas páginas se mencionan diversas contribuciones como son 50 millones de euros por parte de la Unión Europea, los 100 millones de dólares de Nigeria, 6,5 millones de dólares del Reino Unido y otras aportaciones menores pero que en ningún caso cubren los presupuestos previstos. Esto es un riesgo a largo plazo para la misión, ya que sin fondos no se puede mantener la operatividad.

### **Operaciones**

Durante 2015, el primer año de despliegue efectivo, no hubo operaciones de envergadura; las tareas diarias eran lograr engrasar la fuerza y sobre todo establecer una coordinación efectiva que asegurara el éxito entre los países participantes.

Al año siguiente, 2016, la MNJTF ya pisó el campo de batalla logrando diversas victorias sobre Boko Haram. Entre febrero y junio, en el sector 2 (Mora-Camerún), además de la liberación de rehenes, se confiscó gran cantidad de munición y armas y se destruyeron algunos campos de instrucción.

Desde junio a noviembre se llevó a cabo la operación denominada Operación Gama Aiki, en la que participaron simultáneamente efectivos de los cuatro sectores. No hay datos oficiales del éxito de la misma, pero se rescataron rehenes, se recuperaron zonas de territorio en manos de Boko Haram y se infligieron cuantiosos daños a la organización debido a las bajas y desertiones, sirve como ejemplo la rendición de 240 combatientes en Baga-Sola a principios de noviembre.

Durante 2017 han continuado las operaciones militares y han seguido cosechando éxitos. A mediados de marzo, el Gobierno de Camerún comunicó la liberación de más de 5.000 civiles y la muerte de 60 combatientes de Boko Haram en enfrentamientos en

la frontera con Nigeria. Una de las operaciones lanzadas, denominada Operación Rawan Kada, se espera que sea el preludio de una segunda fase en el mandato de la MNJTF, de manera que los programas de estabilización de las zonas recuperadas mediante la restauración de la autoridad estatal y la asistencia a los refugiados y desplazados para que puedan regresar a sus hogares cobren una mayor relevancia. Simultáneamente, el Gobierno nigeriano puso en marcha la operación denominada «corredor seguro» con el objetivo de facilitar a los extremistas que se rindan un apoyo efectivo a la desradicalización y educación para la reintegración en la sociedad.

### **Respaldo internacional y regional**

La iniciativa de los países miembros de la comisión de la cuenca del lago Chad fue bien recibida por toda la comunidad internacional, pero faltaba un último empuje, el respaldo legal de esa comunidad internacional. Para ello quien primero tomó cartas en el asunto fue la Unión Africana, en concreto, además de con las declaraciones de las cumbres de jefes de Estado, con los comunicados específicos sobre el tema del PSC. En ellos se respaldaba plenamente la MNJTF pero solicitaba que fuera la máxima organización mundial existente con competencias en asuntos de paz y seguridad, la Organización de Naciones Unidas, quien mediante una resolución del consejo de seguridad, diera la cobertura legal definitiva al despliegue y actuación de la fuerza.

### ***Unión Africana***

Aunque inicialmente los ataques de Boko Haram eran considerados un asunto interno de Nigeria y por lo tanto un problema que debía solucionar ese país por sí mismo, la expansión de las acciones del grupo obligó a la Unión Africana a actuar y asumir responsabilidades en la lucha contra terrorista. Primeramente dando respaldo a las iniciativas locales, como era el embrión de la MNJTF, para luego ir más allá, y plantearse la coordinación a nivel continental de las múltiples iniciativas. La intervención de esta organización desplazó a la CCLC, debido principalmente a que esa organización carecía tanto de las capacidades como de la experiencia necesaria en una operación de este tipo.

El asunto se trató en primer lugar en la 469 reunión del PSC del 25 de noviembre de 2014 que tuvo lugar en Addis Abeba, Etiopía. En el comunicado<sup>19</sup> final respaldaba plenamente la iniciativa de la CCLC y solicitaba al Consejo de Seguridad de Naciones Unidas la adopción de una resolución que autorizara el despliegue de la fuerza además de la creación de un fondo para financiar la operación.

Ya se han comentado los diferentes pasos que siguió la organización en la gestación, respaldo y seguimiento de la fuerza, pero uno de los instrumentos más eficaces fueron las cumbres anuales entre el PSC de la Unión Africana y el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas. En estas reuniones que se celebran un año en la sede de Naciones Unidas y al siguiente en la sede de la Unión Africana durante todos estos años ha estado el asunto de la MNJTF en la agenda.

Una de las iniciativas para obtener la financiación necesaria fue la convocatoria de una «Conferencia de donantes» organizada por la UA en febrero de 2016. El objetivo era lograr 750 millones de dólares, la realidad es que solo se prometieron contribuciones por valor de 250 millones y la aportación final fue mucho menor.

### **Unión Europea**

Reaccionando ante el secuestro de las niñas y la repercusión internacional que tuvo, la Unión Europea movilizó a todos sus Estados miembros para prohibir cualquier actividad de Boko Haram y aplicar sanciones contra el mismo<sup>20</sup>. Además fue incluido en el listado de organizaciones terroristas. El 9 de febrero de 2015, el Consejo de Asuntos Exteriores de la organización concluyó que se debería hacer frente a la expansión regional de las actividades de Boko Haram mediante una respuesta adecuada para derrotar el terrorismo con total respeto a los derechos humanos. Una vez que la Unión Africana había respaldado la puesta en marcha de la fuerza, las carencias eran significativas, principalmente en infraestructura, transporte y comunicaciones. Para ello se aprobó la puesta en marcha de un acuerdo con la Unión Africana con una duración de 19 meses a partir de julio de 2016 y por una cantidad estimada de 50.000.000 de euros.

<sup>19</sup> <http://www.peaceau.org/uploads/psc-469-com-terrorism-25-11-2014.pdf>.

<sup>20</sup> En julio de 2014 el Parlamento Europeo adoptó una resolución condenando los ataques de Boko Haram en Nigeria (<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&language=EN&reference=P8-TA-2014-0008>). Posteriormente en enero de 2015 tuvo lugar un debate sobre las atrocidades cometidas por el grupo en el norte de Nigeria (<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+PV+20150114+ITEM-006+DOC+XML+V0//EN&language=EN>).

Este acuerdo fue adoptado por la comisión en abril y finalmente, en agosto de 2016, se firmó el mismo con la Unión Africana. Este dinero proviene del que la UE destina al llamado fondo para la paz en África (*African Peace Facility*<sup>21</sup>). El empleo principal de estos fondos era la construcción y el mantenimiento tanto del cuartel general de la MNJTF en N'Djamena como de los cuarteles generales del sector en Camerún y Níger. Además se proporcionaba transporte y medios de comunicaciones<sup>22</sup> al cuartel general principal.

### **Naciones Unidas**

Tras el secuestro de las niñas de Chibok, el Consejo de Seguridad de la organización formuló el 9 de mayo de 2014, una declaración de prensa<sup>23</sup> condenando los ataques perpetrados por Boko Haram<sup>24</sup>. En esa declaración se reclamaba a todos los Estados a detener a los miembros del grupo y llevarlos ante la justicia por crímenes contra la humanidad. Posteriormente en todas las presentaciones dadas por los jefes de las diferentes oficinas de Naciones Unidas en África, como UNOWA<sup>25</sup>, o enviados especiales, como el enviado especial para el SAHEL, aparecía el asunto del respaldo a la MNJTF, además de buscar respaldo legal se pretendía principalmente obtener respaldo financiero y de equipamiento.

Las discusiones en el seno del Consejo de Seguridad fueron intensas, ya que determinados países no veían la necesidad real de una resolución del Consejo sino que apoyaban la opción de una declaración presidencial, a semejanza de lo que se hizo anteriormente con la Fuerza regional para luchar contra el LRA<sup>26</sup>. Además se criticó la falta de un concepto de operaciones claro y de diferencias entre los propios países

<sup>21</sup> El Fondo para la paz en África (APF) se creó para apoyar la paz y la seguridad en el continente africano en el marco de la Asociación UE-África. Los tres ejes principales de acción son la creación de capacidades, las operaciones de apoyo a la paz y el desarrollo de un mecanismo de respuesta temprana. <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=CELEX:52016PC0473>.

<sup>22</sup> Se incluían vehículos, transporte aéreo y capacidades de reconocimiento además de un sistema de mando y control, comunicaciones e información. [http://europa.eu/rapid/press-release\\_STATEMENT-16-2702\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_STATEMENT-16-2702_en.htm).

<sup>23</sup> <http://www.un.org/press/en/2014/sc11387.doc.htm>.

<sup>24</sup> El 22 de mayo de 2013, el Comité de Sanciones contra Al Qaeda del Consejo de Seguridad incluyó al grupo en la lista de entidades sujeta a sanciones de acuerdo a la Resolución 2083(2012) adoptada bajo el capítulo VII de la carta de Naciones Unidas. [https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/RES/2083\(2012\)&referer=https://www.un.org/en/sc/documents/resolutions/2012.shtml&Lang=S](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/2083(2012)&referer=https://www.un.org/en/sc/documents/resolutions/2012.shtml&Lang=S).

<sup>25</sup> UNOWA, UN Office for West Africa. Oficina de Naciones Unidas para África Occidental. <https://unowa.unmissions.org>.

<sup>26</sup> <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/PRST/2012/18>.



contribuyentes, sin olvidar las críticas a la actuación de las fuerzas nigerianas en materia de derechos humanos durante sus operaciones militares contra Boko Haram.

No fue hasta enero de 2015, tras el ataque sobre el cuartel general de la MNJTF, cuando el Consejo de Seguridad debatió específicamente y de manera formal, no mediante declaraciones de prensa, sobre la amenaza que representa Boko Haram y se negoció una declaración presidencial<sup>27</sup> en la que se instaba, entre otras cosas, a los países contribuyentes a la MNJTF a seguir progresando en el planeamiento de la operación. Es de resaltar que en estas fechas, tanto Nigeria como Chad formaban parte del Consejo de Seguridad<sup>28</sup>.

A pesar de todas las presiones por parte de los países africanos, el consejo no se ponía de acuerdo en la aprobación de una resolución respaldando la MNJTF. A finales de marzo de 2015 el asunto fue tratado nuevamente, ganando respaldo tras los éxitos de las fuerzas de Chad y Níger en el norte de Nigeria al recuperar zonas en poder de Boko Haram. Pero la presencia de estas fuerzas a la vez que cosechaban éxitos, sembraba dudas sobre si eran parte de la MNJTF o solo actuaban según acuerdos bilaterales. La resolución no salió adelante tras existir división incluso entre los Estados africanos miembros del Consejo, sobre si la resolución sería bajo el capítulo VII (acción en caso de amenazas a la paz, quebrantamiento de la paz o actos de agresión) de la Carta de Naciones Unidas, que autoriza el uso de la fuerza, o bajo el capítulo VI (Arreglo pacífico de controversias). La controversia prosiguió a lo largo del año, tratando nuevamente en julio el asunto en el Consejo de Seguridad y logrando solamente al final la aprobación de una nueva declaración presidencial<sup>29</sup>.

La lucha contra el grupo tomó más relevancia si cabe a nivel internacional tras su declaración de lealtad al Estado Islámico; además las cifras de sus víctimas eran incluso superiores a las causadas por el resto de franquicias de Dáesh, pero nunca ha habido una resolución del Consejo de Seguridad respaldando oficialmente la operación.

### **Otros apoyos**

Reino Unido contribuyó de manera directa aportando inicialmente 6,5 millones de dólares a la MNJTF, además de facilitar inteligencia militar y asistencia humanitaria y ayuda para

<sup>27</sup> <https://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/PRST/2015/4>.

<sup>28</sup> [https://www.un.org/es/sc/members/searchres\\_sc\\_year\\_spanish.asp?year=2015](https://www.un.org/es/sc/members/searchres_sc_year_spanish.asp?year=2015).

<sup>29</sup> <https://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/PRST/2015/14>.

el desarrollo en Nigeria. Además, el Ejército británico ha adiestrado a más de 28.000 efectivos nigerianos en tácticas de lucha contraterrorista, manteniendo un despliegue permanente de 40 asesores/consejeros militares. En agosto de 2017 y tras visitar la región, la secretaría para desarrollo internacional británica anunció un paquete de ayuda de 200 millones de libras esterlinas.

Francia, que albergó una de las principales y primeras cumbres para luchar contra el desafío de Boko Haram, aporta gran cantidad de información de sus servicios de inteligencia, apoyo logístico, principalmente a Chad y Níger, y formación a las Fuerzas Armadas de Camerún. Por otro lado, en lo que respecta a la ayuda al desarrollo, el organismo francés de desarrollo puso en marcha una iniciativa denominada El lago Chad.

### Conclusión

La lucha contra el terrorismo debe ser una lucha conjunta y no solo los países que la sufren directamente deben combatirla. Todos los países tarde o temprano son objetivo para las organizaciones terroristas, si no directamente mediante atentado o a través de sus conciudadanos, como víctimas directas o como moneda de cambio en los secuestros.

No podemos olvidar que los países africanos además de salir adelante, desarrollar su sociedad, prestar unos servicios mínimos a sus habitantes y todo ello sin disminuir el esfuerzo en la lucha contra las organizaciones terroristas... La crisis de Boko Haram ha devastado la economía regional, el crecimiento económico ha disminuido drásticamente e incluso ha puesto en riesgo la capacidad de los países para pagar su sueldo a los miembros de las fuerzas de seguridad y a los funcionarios. La falta de futuro para los jóvenes, unida a la inestabilidad en la seguridad y la falta de actividades económicas, conduce a que en los últimos cinco años se haya triplicado el número de inmigrantes africanos que atraviesan el Mediterráneo en dirección a Europa.

Se deben forjar alianzas más sólidas. En abril de 2017 se firmó un documento entre la Unión Africana y Naciones Unidas para una relación reforzada en materia de paz y seguridad. Los países africanos han dado un paso adelante y ya no solo aportan contingentes sino que asumen responsabilidades. Ahora es el momento para que Naciones Unidas, como la principal organización supranacional, aumente el apoyo a estos países y a las iniciativas puestas en marcha mediante, entre otras cosas, la claridad

de los mandatos otorgados a los contingentes y una financiación previsible, al igual que está haciendo con la FC-G5S.

A nivel regional, ni en el principal país contribuyente e implicado en la MNJTF, Nigeria, el respaldo de la sociedad civil ha sido unánime. Ello representa una nueva traba al trabajo para erradicar el terrorismo, mientras algunas organizaciones civiles respaldan la posición dura del Gobierno nigeriano frente a Boko Haram, otras respaldan la negociación como principal vía para acabar con el problema, creando división en la sociedad nigeriana.

El valor añadido de la MNJTF, más que su capacidad real de actuación, es su capacidad de coordinación entre todos los países afectados por el problema terrorista que representa Boko Haram. Pero para lograr una solución a largo plazo se debe ampliar el campo de actuación, las medidas militares y policiales no son suficientes. Se debe incluir políticas de desarrollo y respuestas políticas que dificulten tanto la aparición como la actuación de grupos similares a Boko Haram en regiones remotas de la región, alejadas de los centros gubernamentales y de la acción del Gobierno.

Se debe trabajar con las comunidades marginadas, implicando a los líderes tribales, e invirtiendo más en la educación de los jóvenes de forma que vislumbren oportunidades de futuro que les aleje de la atracción fácil que representa el unirse a alguno de los numerosos grupos terroristas de la región en busca de ingresos fáciles. Para ello también los líderes religiosos locales deben implicarse, se debe luchar para erradicar de manera eficaz la corrupción. Se debe implantar un verdadero programa de trabajo para la desradicalización de los jóvenes que abandonan las armas, acompañado de una verdadera presencia del Estado en dichas regiones. Por ejemplo, Níger cuenta con un programa que ubica los desertores en campos de tránsito en lugar de encarcelarlos. Pero estas iniciativas deben estar cuidadosamente coordinadas, porque si no pueden conducir a que los desertores se rindan a determinado país debido a las ventajas de un programa sobre otro.

Uno de los problemas a los que se enfrentó la MNJTF fue el conseguir la financiación necesaria, uno de los motivos que dificulta la obtención de fondos es la probabilidad de éxito de las operaciones que realiza, cuanto más éxito más confianza da para que la comunidad internacional invierta en seguridad a través de la financiación de este tipo de unidades.

La solución al conflicto y el éxito de la MNJTF pasa por que Naciones Unidas asuma el liderazgo real que le corresponde. Debe ser el coordinador de todo el esfuerzo de la comunidad internacional y el verdadero aglutinador de esfuerzos, sobre todo dadas las difíciles condiciones sobre el terreno y la inestabilidad regional.

La MNJTF va ganando reputación ya que ha recuperado gran parte de las zonas ocupadas por el grupo, pero ello le ha obligado a modificar las tácticas terroristas empleadas, aumentando los ataques asimétricos mediante suicidas, en su gran mayoría niños y mujeres, que son empleados de manera indiscriminada principalmente contra civiles en grandes aglomeraciones como pueden ser ferias o mercados locales.

En definitiva, ¿está operativa la MNJTF? Según los comunicados oficiales tanto de la fuerza conjunta como de los diferentes países, sí. Pero esto no es del todo cierto ya que, al igual que los plazos marcados se han superado con creces en numerosas ocasiones, la certeza de las cifras de los contingentes es dudosa. La realidad sobre el terreno no se corresponde con la realidad ofrecida y difundida por las autoridades. La recuperación de zonas en manos de Boko Haram es un hecho pero debe mantenerse en el tiempo y no dejar que esos territorios caigan nuevamente y fácilmente en manos de los terroristas. Se deben consolidar los éxitos.

Por último, se debe destacar el respaldo que los éxitos de las organizaciones de este tipo (MNJTF, FC-G5S, etc.) prestan a la arquitectura africana de paz y seguridad (APSA). Dentro de este concepto de la Unión Africana uno de los pilares fundamentales es la constitución de una fuerza africana de despliegue rápido y las operaciones de fuerzas militares conjuntas regionales dotadas de la legitimidad y legalidad correspondientes son un fuerte apoyo.

*Alberto Morales González\**

*Teniente coronel del Ejército de Tierra (DEM)*