

# APROXIMACIÓN AL TERRORISMO INTERNACIONAL 2014-2016 Y SUS EFECTOS SOBRE LAS MIGRACIONES

## APPROACH TO INTERNATIONAL TERRORISM 2014-2016 AND ITS EFFECTS ON MIGRATION

Adrián Bustos Berruezo  
Universidad Rey Juan Carlos

**Resumen.** El trabajo estudia el impacto que el terrorismo religioso fundamentalista tiene en los países de Oriente Medio y Norte de África sobre el fenómeno migratorio. Se utiliza como año de referencia para el estudio el correspondiente a 2015, momento en que tuvo lugar la llamada crisis migratoria en Europa con la llegada de más de un millón de personas por mar a las costas europea.

**Palabras clave:** terrorismo, migraciones, crisis migratoria en Europa.

**Abstract.** The paper studies the impact that fundamentalist religious terrorism has on the countries of the Middle East and North Africa on the migratory phenomenon. 2015 is the year used as reference for the study, because then took place the so-called European migrant

crisis with the arrival of more than one million people by sea to the European coasts.

**Keywords:** terrorism, migrations, European migrant crisis.

### 1.-Dimensión global de las variables

Es importante apuntar que, pese a que la información que se aportará no discrimina entre distintas formas de terrorismo, la temática del presente texto se encuadrará, usando terminología de David C. Rapoport<sup>1</sup>, en la cuarta ola del terrorismo moderno: Terrorismo religioso fundamentalista.

Así mismo, la razón de focalizar la temática en naciones de la región MENA y del África subsahariana es debido al impacto que dichos países sufren en los dos principales indicadores del trabajo, terrorismo e inmigración. Según el Instituto de Economía y Paz<sup>2</sup>, que usa datos proporcionados por la base de datos GTD<sup>3</sup>, en su informe del año 2017 apunta que sólo el 1 por ciento de las muertes globales por terrorismo se producen en países de la OCDE (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos). Del mismo modo, los datos proporcionados por ACNUR<sup>4</sup> en su último anuario correspondiente a 2016 apunta que el 55 por ciento del total de refugiados provienen de

---

<sup>1</sup> JEAN E. ROSENFELD ed. *Terrorism Identity and Legitimacy: The Four Waves Theory and Political Violence*, Londres, Routledge, 2011.

<sup>2</sup> Institute for Economics & Peace: *Global Terrorism Index 2017. Measuring and Understanding the Impact of Terrorism* [en línea], IEP, Sidney, 2017, Disponible en Web: [www.visionofhumanity.org](http://www.visionofhumanity.org), pág. 4.

<sup>3</sup> START'S (Study of Terrorism and responses to Terrorism): *GTD (Global Terrorism Database)* [en línea], University of Maryland, s.d. [fecha actualización: 2017], Disponible en Web: <https://www.start.umd.edu/gtd/>

<sup>4</sup> *Tendencias Globales. Desplazamiento Forzando en 2016*. ACNUR (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados), Ginebra, 2017, pág. 3.

tres países: Siria (5,5 millones), Afganistán (2,5 millones) y Sudán (1,4 millones).

No obstante, se considera necesario comentar la dimensión actual del terrorismo y la migración en dichas regiones. Con el fin de hacerlo más accesible al lector, se usará la crisis migratoria en Europa de 2015 como período clave marcando una diferencia entre la situación de dicho año y el anterior, en búsqueda de unos antecedentes, y por otro lado, comentar el contexto actual.

## 2.- Escenario del terrorismo global en 2014

Desde el año 2008, la paz mundial ha descendido cada año hasta posicionarse en 2014 en su punto más bajo desde que comenzó su registro.<sup>5</sup> Éste se realiza desde el Instituto de Economía y Paz a raíz de veintidós indicadores entre los que se encuentran: criminalidad percibida en la sociedad, homicidios, población encarcelada o impacto del terrorismo. Para cada indicador se le asigna una puntuación de 1 a 5 siendo los ascensos y descensos en estos marcadores para cada país los que señalan la tendencia global en pacifismo.<sup>6</sup> El conflicto en Ucrania o Siria, la guerra civil en Sudán del Sur o el incremento de la intensidad terrorista en Afganistán o Irak han contribuido a su descenso en 2014.<sup>7</sup>

El dato relevante para nuestra investigación es que el indicador del GPI con mayor descenso de todos, es decir, el que más ha contribuido a reducir el pacifismo en el mundo es el impacto de la actividad terrorista. Este indicador es una media ponderada de muertes, heridos y daños materiales causados por el terrorismo y descendió un

---

<sup>5</sup> Institute for Economics & Peace: *Global Peace Index 2014. Measuring Peace and Assessing Country Risk* [en línea], IEP, Sidney, 2014, Disponible en Web: [www.visionofhumanity.org](http://www.visionofhumanity.org), pág. 2.

<sup>6</sup> *Ibidem*, pág. 39.

<sup>7</sup> *Ibidem*, pág. 2.

diez por ciento en 2013. El número de víctimas mortales pasó de once mil en 2012 a casi dieciocho mil al año siguiente<sup>8</sup> alcanzando las treinta y dos mil muertes en todo 2014.<sup>9</sup> El tercer indicador, entre los veintidós, por orden de descensos es el número de refugiados que bajó un doce por ciento.<sup>10</sup> Más adelante se aportarán cifras que hagan entender dicho descenso.

Así pues, el año 2014 termina con un aumento del ochenta por ciento en la actividad terrorista siendo el mayor aumento interanual y el nivel más alto registrado hasta el momento.<sup>11</sup> En la Figura 1 se observa cómo las víctimas mortales aumentaron nueve veces la cifra registrada en el año 2000. Vale destacar que la actividad terrorista estuvo altamente concentrada en cinco países: Irak, Nigeria, Afganistán, Pakistán y Siria acumulando el setenta y ocho por ciento de las muertes totales y el cincuenta y siete por ciento de los ataques terroristas.<sup>12</sup>

Pero, a diferencia de lo que por tanto se pueda pensar, el noventa y tres por ciento de los 163 países incluidos en el GTI (*Global Terrorism Index*) experimentaron un incidente terrorista de algún tipo. Esto supone un aumento de cinco puntos porcentuales con respecto al año anterior y evidencia la expansión global del terrorismo. Además, para hacer más evidente la afirmación, más países que nunca han superado la barrera de las quinientas muertes anuales por terrorismo pasando de cinco países en 2013 hasta once países en 2014. Los países

---

<sup>8</sup> *Ibidem*, pág. 16.

<sup>9</sup> Institute for Economics & Peace: *Global Terrorism Index 2015. Measuring and Understanding the Impact of Terrorism* [en línea], IEP, Sidney, 2015, Disponible en Web: [www.visionofhumanity.org](http://www.visionofhumanity.org), pág. 2.

<sup>10</sup> Institute for Economics & Peace: *Global Peace Index 2014. Measuring Peace and Assessing Country Risk* [en línea], IEP, Sidney, 2014, Disponible en Web: [www.visionofhumanity.org](http://www.visionofhumanity.org), pág. 16.

<sup>11</sup> Institute for Economics & Peace: *Global Terrorism Index 2015. Measuring and Understanding the Impact of Terrorism* [en línea], IEP, Sidney, 2015, Disponible en Web: [www.visionofhumanity.org](http://www.visionofhumanity.org), pág. 14.

<sup>12</sup> *Ibidem*.

que se suman a los cinco anteriores y que superan dicha barrera son: Camerún, República Centro Africana, Somalia, Sudán del Sur, Yemen y Ucrania.<sup>13</sup> Por último, la actividad terrorista fue más letal en todo el mundo llegando a casi dos personas y media fallecidas por ataque en 2014 cuando en el año anterior la media se situaba en una persona coma ocho.<sup>14</sup> Esto evidencia el incremento de mortalidad del terrorismo a nivel global.

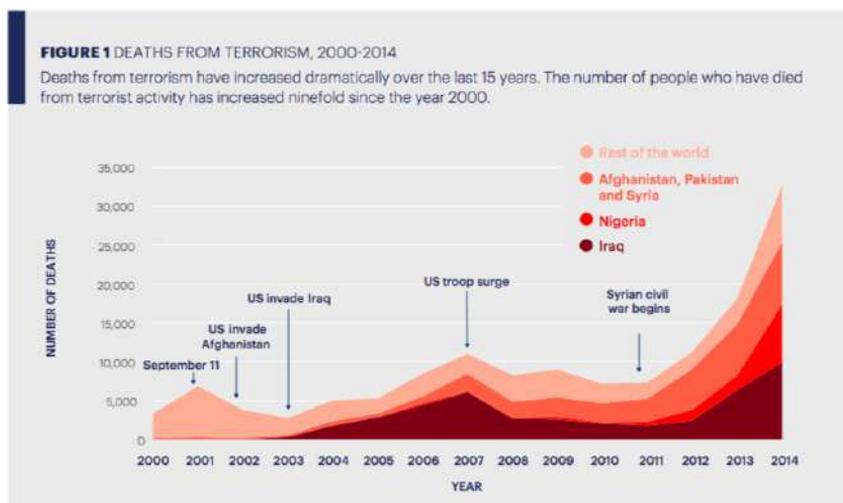


Figura 1 – Fuente: Institute for Economics & Peace: *Global Terrorism Index 2015. Measuring and Understanding the Impact of Terrorism* [en línea], IEP,

Ahora bien, cerrando cada vez más el foco de atención, hay dos tendencias especialmente relevantes para nuestro trabajo. Por un lado, el objetivo de los terroristas, es decir, qué colectivo se ha visto más afectado por los ataques, y por otro, cómo se ha intensificado la actividad terrorista en las regiones de estudio y por parte de qué

<sup>13</sup> *Ibidem*, pág. 17.

<sup>14</sup> *Ibidem*, pág. 37.

organizaciones. Esto último es relevante para explicar más adelante el auge de las movilizaciones.

En primer lugar, los civiles siguen siendo el principal blanco de ataques terroristas y con el incremento de la mortalidad consecuentemente sus cifras se elevaron de forma preocupante. Entre 2013 y 2014, las muertes de población civil aumentaron un ciento setenta y dos por ciento. Como se observa en la Figura 2, pasaron de cinco mil a quince mil en un solo año. Este espectacular aumento no se produjo únicamente en las muertes contra civiles pues la tendencia al alza se extendió al resto de grupos de población.<sup>15</sup> Por ejemplo, el cincuenta por ciento de los incidentes terroristas en Afganistán se dirigen contra las fuerzas de seguridad o policía del Estado.<sup>16</sup>

Es interesante apuntar que esta subida representa un seis por ciento sólo en 2014 siendo el mayor cambio proporcional entre todos los objetivos en los últimos quince años.<sup>17</sup> Esto quiere decir, que en más de una década, no se había atacado tanto a un mismo colectivo ni el aumento de las víctimas mortales se había producido en tan poco tiempo manifestando una escalada alarmante (Figura 3).

Para ejemplificar aún más esta tendencia, vale la pena decir que EIIL (Estado Islámico de Irak y el Levante) y Boko Haram (en idioma hausa: *bóokòo haram*) se dirigen principalmente a civiles.<sup>18</sup> El setenta y siete por ciento de las víctimas mortales de la organización subsahariana fueron civiles. Por su parte, EIIL aumentó sus muertes civiles un doscientos cincuenta y cinco por ciento matando a más de dos mil personas.<sup>19</sup> Este último dato debe explicarse pues dicha organización

---

<sup>15</sup> *Ibidem*, pág. 35.

<sup>16</sup> *Ibidem*, pág. 21. Una referencia a la manera en que se ha afrontado la amenaza de la insurgencia afgana en MARTÍNEZ PEÑAS, L., *En nombre de Su Majestad*. Valladolid, 2016.

<sup>17</sup> *Ibidem*, pág. 34.

<sup>18</sup> *Ibidem*, pág. 41.

<sup>19</sup> *Ibidem*, pág. 35.

produce más bajas en campo de batalla que por terrorismo, alrededor de veinte mil muertes en conflicto armado frente a cerca de seis mil por actividad terrorista.<sup>20</sup>

**TABLE 2**  
DEATHS BY TARGET TYPE BETWEEN 2013 AND 2014

TARGETS	2013	2014	DIFFERENCE	PERCENTAGE DIFFERENCE
Private citizens & property	5,647	15,380	9,734	172%
Other	1,921	3,496	1,576	82%
Military	1,439	2,530	1,091	76%
Police	4,536	6,124	1,589	35%
Business	1,604	1,983	379	24%
Government	1,715	2,060	345	20%
Religious	1,250	1,111	-139	-11%

Figura 2 – Fuente: Institute for Economics & Peace: *Global Terrorism Index 2015. Measuring and Understanding the Impact of Terrorism...* cit. u op. cit., pág. 7.

Boko Haram, también conocido como ISWAP, adelantó a ISIS (ver índice de abreviaturas) y se convirtió en el grupo terrorista más mortífero en 2014. Sus números son realmente sorprendentes pues cuadruplicaron las muertes en el último año aumentando un trescientos diecisiete por ciento y causando de media diecisiete víctimas mortal por

<sup>20</sup> *Ibidem*, pág. 4.

ataque.<sup>21</sup> Entre ambas organizaciones acumulan el cincuenta y un por ciento de todas las muertes por terrorismo en 2014.<sup>22</sup> La organización africana dirige sus ataques normalmente a mercados, aldeas o lugares públicos buscando producir el mayor número de muertes civiles.<sup>23</sup> Más adelante hablaremos sobre si esta estrategia puede buscar además una movilización forzosa de la población objetivo del ataque. El asalto a la ciudad de Gomboru Ngala se saldó con trescientas quince muertes, un número desconocido de heridos y numerosos daños materiales.<sup>24</sup>

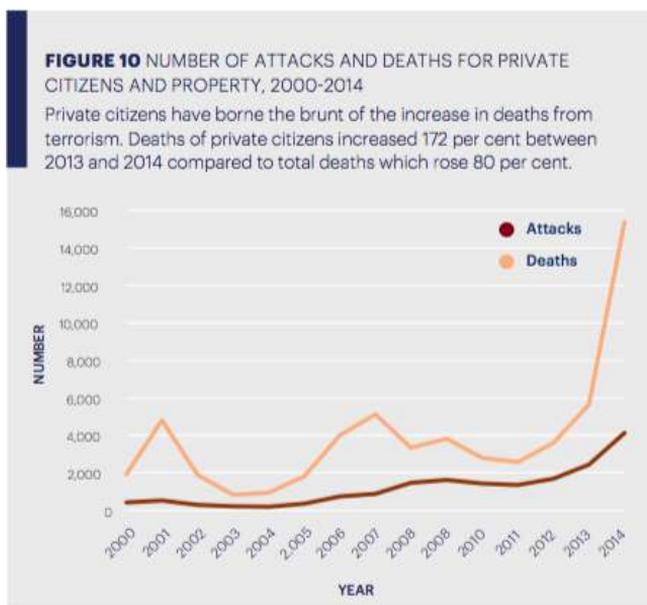


Figura 3 – Fuente: Institute for Economics & Peace: *Global Terrorism Index 2015. Measuring and Understanding the Impact of Terrorism...* cit. u op. cit., pág. 7.

<sup>21</sup> *Ibidem*, pág. 41.

<sup>22</sup> *Ibidem*, pág. 4.

<sup>23</sup> *Ibidem*, pág. 41.

<sup>24</sup> *Ibidem*, pág. 12

Por su parte Daesh, coincidiendo con su escisión de Al Qaeda, centró el noventa por ciento de sus ataques en la región de Irak causando la muerte de cinco mil personas, tres veces más que el año anterior. Su principal objetivo fue la población civil con un cuarenta y cuatro por ciento del total de sus víctimas mortales por terrorismo siendo la mitad de sus ataques masacres y secuestros de la población.<sup>25</sup> La toma de una prisión el diez de Junio en la ciudad de Badush supuso la muerte de seiscientos setenta internos de la facción chií representando el incidente terrorista más mortal del año.<sup>26</sup>

En relación con esto, Irak y Nigeria engloban el cincuenta y tres por ciento total de las muertes a nivel mundial en 2014. Primero, Nigeria tuvo el mayor aumento anual de muertes jamás registrado posicionándose en segundo lugar en cuanto a víctimas mortales con alrededor de nueve mil muertes<sup>27</sup>. Representa el veintitrés por ciento del

---

<sup>25</sup> *Ibidem*, pág. 42.

<sup>26</sup> *Ibidem*, pág. 12. Para los radicales suníes, los chiíes son herejes, lo que justifica el uso de la violencia contra ellos. Esta concepción no es ni mucho menos exclusiva del Islam ni del presente, como puede verse a través de estudios como los de MARTÍNEZ PEÑAS, L., "Aproximación al estudio de la denuncia o delación como inicio del proceso inquisitorial", en *Anuario de Historia del Derecho Español*, 2015; "Las dificultades en la persecución de la herejía en Flandes: el caso de Brujas (1564-1565)", en *Revista de Historia de la Inquisición (Intolerancia y Derechos Humanos)*, nº 18 (2014); y "La legislación de Carlos V contra la herejía en los Países Bajos", en la misma revista, nº. 16 (2012); PRADO RUBIO, E., "Aproximación a las Inquisiciones en el cine", en PRADO RUBIO, E., MARTÍNEZ PEÑAS, L., y FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ, M., (coord.), *Análisis sobre jurisdicciones especiales*, Valladolid, 2017; y la visión sobre la estructura de ocupación de Flandes que ofrece Manuela Fernández en su artículo sobre los veedores, en *Estudios sobre jurisdicciones especiales*. Valladolid, 2015.

<sup>27</sup> Una visión sobre los peligros que hubo de afrontar Nigeria en la primera década del siglo XXI en MARTÍNEZ PEÑAS, L., Artículo "Amenazas contra la estabilidad en la Nigera actual", en *Athena Intelligence Journal*, en su volumen 4, de enero-marzo de 2009.

total de los fallecimientos por terrorismo con sólo el cinco por ciento de atentados siendo los ataques en dicho país los más mortales.<sup>28</sup>

Segundo, Irak posee los niveles más altos de muerte por terrorismo nunca registrados en un único país con cerca de diez mil víctimas mortales aumentando en cincuenta y cinco por ciento su marca del año anterior. Además, se trata de la región donde más incidentes terroristas se producen con el veinticinco por ciento del total.<sup>29</sup>

En todo caso, la región MENA, África subsahariana y Asia meridional son las tres regiones con más víctimas mortales y muertes por ataque. La primera con dos coma cuatro fallecidos de media por ataque y la segunda con seis coma siete víctimas. Por su parte, Europa posee muy poca mortandad en cada atentado con apenas un cero coma una muertes y el cuatro coma cuatro por ciento de todos los incidentes terroristas del año 2014.<sup>30</sup> Sin embargo, hay que mencionar que todavía no se han producido los atentados de Niza, Bruselas o Barcelona<sup>31</sup>.

---

<sup>28</sup> *Ibidem*, pág 15.

<sup>29</sup> *Ibidem*, pág. 20.

<sup>30</sup> *Ibidem*, pág. 37. Respecto de la larga experiencia europea en la lucha contra el terrorismo pueden verse MARTÍNEZ PEÑAS, L., y FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ, M., "The antiterrorism legislation in the 1970ths: Italian and German laws", con Manuela Fernández Rodríguez, en *International Journal of Legal History and Insitutions*, nº 1, 2017; y "Evolution of British law on terrorism: From Ulster to global terrorism (1970-2010)", en *Post 9/11 and the State of permanent Legal Emergency. Security and Human Rights in countering terrorism*. Nueva York, 2012. También "La legislación antiterrorista británica (1990-2010)", en *La lucha contra el terrorismo en un Estado de Derecho. Una aproximación histórica y jurídica-comparada*. Madrid, 2011.

<sup>31</sup> Atentados como estos han desbordado los modelos tradicionales de lucha antiterrorista, y han hecho que cobraran especial relevancia instrumentos como la orden de detención europea, respecto de la cual puede verse FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ, M., "Espacio de libertad, seguridad y justicia: negociaciones de la orden de detención europea", *Glossae*, nº 12 (2015), pp. 263-287.

Por último, es necesario apuntar que tanto Afganistán, Irak y Pakistán se han mantenido entre los diez países del mundo con más víctimas mortales por terrorismo durante los últimos diez años ininterrumpidamente.<sup>32</sup> Esto indica una continuidad en la intensidad del terrorismo en dichos países en comparación con el resto del mundo. En cambio, fuera de los diez países con más muertes, las cifras aumentaron un ciento treinta y nueve por ciento en 2014 suponiendo un doce por ciento de las muertes totales.<sup>33</sup>

Recogiendo lo más importante y una vez se han expuesto los datos, se puede advertir que pese a la propagación del terrorismo y su incremento de mortalidad en el mundo, los atentados y víctimas mortales se concentran en tres áreas bien representadas y que las alarmantes cifras de muertes en 2014 van a ir seguidas de una de las mayores movilizaciones migratorias de la historia moderna.

### 3.- Tendencias actuales de terrorismo global

En la última década, la paz mundial según el registro del IEP (ver índice de abreviaturas) que realiza desde el año 2007, ha descendido dos coma catorce puntos porcentuales.<sup>34</sup> Esto se traduce en el número de refugiados más alto en sesenta años, las cifras de muertes en conflicto armado más altas desde hace veinticinco años,<sup>35</sup> y las víctimas mortales por incidentes relacionados con el terrorismo un doscientos

---

<sup>32</sup> *Ibidem*, pág. 15

<sup>33</sup> *Ibidem*, pág. 16

<sup>34</sup> Institute for Economics & Peace: *Global Peace Index 2017. Measuring Peace in a Complex World* [en línea], IEP, Sidney, 2017, Disponible en Web: [www.visionofhumanity.org](http://www.visionofhumanity.org), pág. 4.

<sup>35</sup> Institute for Economics & Peace: *Global Peace Index 2016. Ten years of Measuring Peace* [en línea], IEP, Sidney, 2016, Disponible en Web: [www.visionofhumanity.org](http://www.visionofhumanity.org), pág. 3.

cuarenta y siete por ciento más desde el año 2007.<sup>36</sup> Es decir, esto indica el peso que los indicadores objeto de nuestro trabajo tienen sobre la tendencia del pacifismo global.

Con respecto a la dimensión más actual del terrorismo global, como se puede apreciar en la Figura 4, las muertes causadas por la actividad terrorista en el mundo han decrecido un trece por ciento entre 2016 y el año anterior, además de un veintidós por ciento menos desde su máximo en el año 2014.<sup>37</sup>

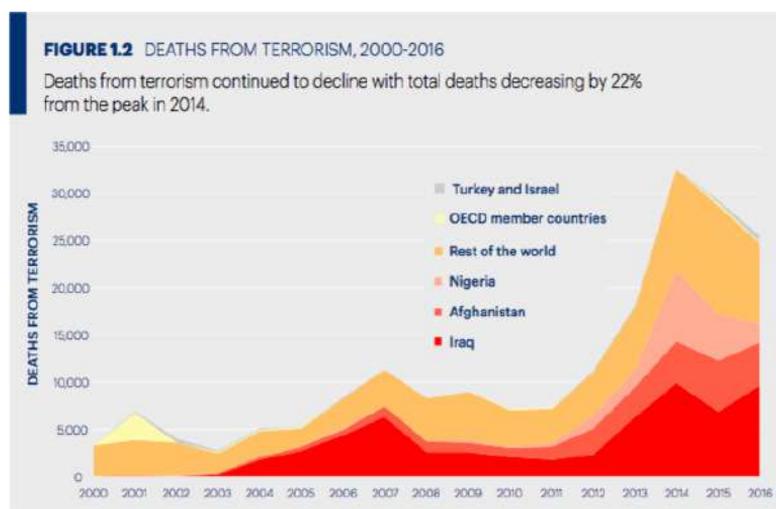


Figura 4 – Fuente: Institute for Economics & Peace: *Global Terrorism Index 2017. Measuring and Understanding the Impact of Terrorism* [en línea], IEP, Sidney, 2017, Disponible en Web: [www.visionofhumanity.org](http://www.visionofhumanity.org)

<sup>36</sup> Institute for Economics & Peace: *Global Peace Index 2017. Measuring Peace in a Complex World* [en línea], IEP, Sidney, 2017, Disponible en Web: [www.visionofhumanity.org](http://www.visionofhumanity.org), pág. 30.

<sup>37</sup> Institute for Economics & Peace: *Global Terrorism Index 2017. Measuring and Understanding the Impact of Terrorism* [en línea], IEP, Sidney, 2017, Disponible en Web: [www.visionofhumanity.org](http://www.visionofhumanity.org), pág. 4.

En conjunto, cuatro de los cinco países con mayor impacto en terrorismo redujeron sus víctimas mortales: Afganistán, Nigeria, Siria y Pakistán. No obstante, estas regiones junto con Irak siguen sumando tres cuartas partes de las muertes totales por terrorismo en 2016.<sup>38</sup> Es importante apuntar que entre los diez países con las mayores reducciones en víctimas mortales por terrorismo tuvieron lugar importantes operaciones militares contra grupos terroristas.<sup>39</sup> A continuación, se va a mencionar brevemente algunas circunstancias específicas de cada región.

En primer lugar, Nigeria redujo un sesenta y tres por ciento sus muertes por terrorismo siendo su segundo año consecutivo de descenso llegando hasta las mil ochocientas. Esto supone tres mil cien víctimas mortales menos y una reducción del ochenta por ciento en la mortalidad provocada por Boko Haram.<sup>40</sup> De esta forma, se convierte en la región que más redujo sus muertes por terrorismo en 2016.<sup>41</sup> Además, como resultado de la fragmentación de la organización en Agosto y la acción conjunta de fuerzas internacionales como Camerún, Chad, Benin, Níger y la propia Nigeria, la organización terrorista subsahariana cometió un sesenta y un por ciento menos de ataques.<sup>42</sup> Sin embargo, incluso con la disminución de los ataques por Boko Haram, el país probablemente seguirá sufriendo incidentes relacionado con el terrorismo debido a la tensión que grupos como los llamados “extremistas Fulani” ejercen. Según los datos registrados en la base de datos GTD, los extremistas Fulani mataron cerca de dos mil quinientas personas en Nigeria entre 2012 y 2016.<sup>43</sup>

---

<sup>38</sup> *Ibidem.*

<sup>39</sup> *Ibidem*, pág.17.

<sup>40</sup> *Ibidem.*

<sup>41</sup> *Ibidem*, pág. 24.

<sup>42</sup> *Ibidem*, pág. 74.

<sup>43</sup> *Ibidem*, pág. 24.

En segundo lugar, por orden de descensos, se encuentra Yemen con una reducción de muertes causadas por terrorismo del cincuenta y ocho por ciento. Seguidamente, doscientas noventa y tres personas fueron víctimas en Egipto de incidentes terroristas tratándose de un descenso del cincuenta y seis por ciento. En cuarto lugar, Siria tuvo un descenso del veinticuatro por ciento en sus muertes por terrorismo. Esta reducción podría ser consecuencia de la crisis territorial que ISIS sufre en Irak y sus redoblados esfuerzos en dicha región, además de las quinientas víctimas menos por parte de la organización Frente al-Nusra (también *Jabhat Fateh as-Sham* a partir 2016) vinculada a Al Qaeda y que opera en Siria y en Líbano.<sup>44</sup> Este grupo terrorista ha cambiado su estrategia hacia una confrontación contra el presidente sirio Bashar al-Ásad alejándose de la ruta marcada por su organización matriz.<sup>45</sup>

Es fundamental hacer notar que el terrorismo en Siria está estrechamente vinculado a la guerra civil iniciada en 2011. Desde entonces, el país ha alcanzado niveles históricos de intensidad terrorista llegando a su cima en 2014 siendo llamativo que no se registrase incidentes terroristas en los dos años previos al inicio de la contienda.<sup>46</sup> Más adelante, se tratará si el conflicto armado y la violencia estatal pueden ser desencadenantes de una actividad terrorista, y si en conjunto, estos factores motivan a la población hacia un desplazamiento forzado. Lo que sí vale destacar es que se ha producido una proliferación de grupos terroristas activos en Siria que han aumentado desde nueve en 2014 a diecisiete en 2015 y cerca de veintitrés actualmente.<sup>47</sup> Además, en el contexto de guerra civil, la mayoría de muertes se clasifican como víctimas en campo de batalla dejando

---

<sup>44</sup> *Ibidem*, pág. 17.

<sup>45</sup> *Ibidem*, pág. 25.

<sup>46</sup> Institute for Economics & Peace: *Global Terrorism Index 2015. Measuring and Understanding the Impact of Terrorism* [en línea], IEP, Sidney, 2015, Disponible en Web: [www.visionofhumanity.org](http://www.visionofhumanity.org), pág. 24.

<sup>47</sup> Institute for Economics & Peace: *Global Terrorism Index 2017. Measuring and Understanding the Impact of Terrorism* [en línea], IEP, Sidney, 2017, Disponible en Web: [www.visionofhumanity.org](http://www.visionofhumanity.org), pág. 25.

únicamente una fracción de las muertes asociadas con el conflicto como causa de una intencionalidad terrorista. Según estimaciones, cerca de medio millón de personas han fallecido desde 2011.<sup>48</sup>

Por último, Irak aumentó sus muertes por terrorismo un cuarenta por ciento debido en parte a una mayor intensidad de la actividad de ISIS en respuesta a los ataques del ejército iraquí con el objetivo de recuperar importantes centro urbanos.<sup>49</sup> De esta forma, se convierte en la organización terrorista más letal en 2016 con un incremento de las víctimas mortales del cincuenta por ciento alcanzando las nueve mil personas fallecidas.<sup>50</sup> No obstante, pese a que sus operaciones afectaron a más de quince países en todo el mundo, el noventa y tres por ciento de sus ataques se produjeron en Siria e Irak siendo las ciudades iraquíes de Bagdad y Mosul las más afectadas reuniendo entre ambas el veintitrés por ciento del total de los ataques de la organización.<sup>51</sup> El país ha sufrido dos períodos notables en la intensidad terrorista: el primero en 2007 en un contexto de ocupación por parte de Estados Unidos, y el segundo en 2011 coincidiendo con el surgimiento de EIIL. Durante el año 2016, el aumento de las cifras de víctimas mortales se relaciona con una respuesta de la organización a la pérdida territorial que sufre debido a la intervención internacional sobre el grupo terrorista en Irak.<sup>52</sup>

Sin embargo, a pesar de experimentar un descenso en la mortandad terrorista a nivel mundial, el balance global fue negativo ya que se produjo una subida en el número de países con al menos un fallecido por terrorismo. La Figura 5 muestra cómo en 2016 son setenta y siete los países que han sufrido alguna víctima mortal, mientras que en 2015 fueron sesenta y cinco las naciones afectadas.<sup>53</sup> Como se indicó al inicio, el porcentaje de muertes totales en países de la OCDE en

---

<sup>48</sup> *Ibidem*, pág. 25.

<sup>49</sup> *Ibidem*, pág. 4.

<sup>50</sup> *Ibidem*, pág. 73.

<sup>51</sup> *Ibidem*.

<sup>52</sup> *Ibidem*.

<sup>53</sup> *Ibidem*, pág. 41.

comparación con el resto del mundo es nimio, si bien, desde 2014 los ataques inspirados o reivindicados por ISIS se han sucedido en dieciocho de los treinta y tres países que conforman la unión; representa tres cuartas partes de todas las muertes por terrorismo en dichos países hasta la actualidad.<sup>54</sup> Por otra parte, globalmente, el ataque contra ciudadanos aumentó un diecisiete por ciento en 2016.<sup>55</sup>

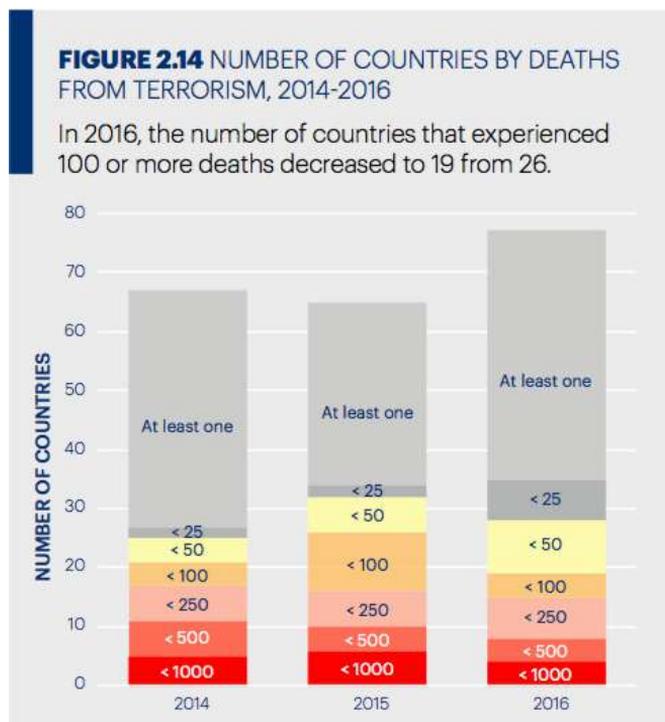


Figura 5 – Fuente: Institute for Economics & Peace:

*Global Terrorism Index 2017. Measuring and Understanding the Impact of Terrorism...*

<sup>54</sup> *Ibidem*, pág. 4.

<sup>55</sup> *Ibidem*.

Por último, adelantando una de las líneas de estudio, existe una gran evidencia de que los ataques terroristas más mortales se producen con mayor frecuencia en países que se encuentran en conflicto (generalmente armado) más que en países que no lo están.<sup>56</sup> De hecho, en los últimos 17 años, el noventa y nueve por ciento de las muertes por terrorismo se han producido en países en conflicto y que tenían altos niveles de violencia estatal.<sup>57</sup> En la Figura 6 se aprecia tal diferencia en un amplio marco temporal.

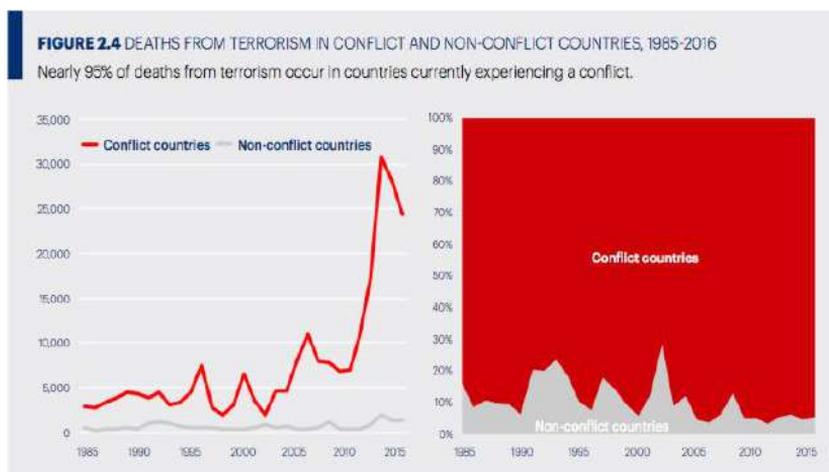


Figura 6 – Fuente: Institute for Economics & Peace: *Global Terrorism Index 2017*.

*Measuring and Understanding the Impact of Terrorism...* cit. u op. cit., pág. 11

En cambio, el número de víctimas mortales en países en conflicto descendió mientras que aumentaron las muertes en países que no experimentaban en ese momento ningún conflicto.<sup>58</sup> Esto refleja, como

<sup>56</sup> *Ibidem*, pág. 36.

<sup>57</sup> *Ibidem*, pág. 5.

<sup>58</sup> *Ibidem*, pág. 36.

se ha comentado anteriormente, un mayor impacto del terrorismo en Occidente. Pese a ello, la tendencia no se revierte y se espera que a finales de 2017 más del noventa por ciento de las muertes por terrorismo siga proviniendo de países en conflicto.<sup>59</sup> Por otro lado, el tipo de objetivo para las organizaciones terroristas es similar siendo indiferente que se trate de un país en conflicto o no, es decir, la población civil siempre es el principal blanco de los ataques. En cambio, de media, los ataques terroristas en países en conflicto son más mortales generando en 2016 cerca de dos víctimas y media por atentado, en comparación, una coma tres víctimas mortales sería el resultado final de los incidentes en países sin ningún enfrentamiento o combate.<sup>60</sup>

En resumen, han descendido las muertes por terrorismo entre los diez países que sufrían un mayor impacto anual de este tipo de violencia y, en cambio, la actividad terrorista se ha propagado a más países siendo ahora más las naciones que lo experimentan.

Pues bien, ahora que dichos países con mayores índices de violencia terrorista y que, como veremos, también eran los mayores productores de población migrante han reducido sus víctimas mortales, la idea principal que queremos plasmar es la siguiente: ¿Se podría decir que también ha descendido su desplazamiento forzado?

Según ACNUR, en su anuario de 2016,<sup>61</sup> el desplazamiento forzado ha alcanzado un nuevo registro histórico. Por tanto, esto podría explicar que el terrorismo no es la principal o más importante causa y que existen otros factores igual o más relevantes.

---

<sup>59</sup> *Ibidem.*

<sup>60</sup> *Ibidem.*

<sup>61</sup> *Tendencias Globales. Desplazamiento Forzando en 2016.* [en línea], ACNUR (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados), Ginebra, 2017, Disponible en Web: <http://www.acnur.org/recursos/estadisticas/>, pág. 2.

#### 4.- Dimensión migratoria relativa a la Crisis de los Refugiados

En este apartado, se aportarán datos sobre tendencias globales de población migrante en relación a los sujetos de interés de la agencia ACNUR que incluye: refugiados, desplazados internos (IDP), solicitantes de asilo, personas retornadas (solución duradera) y apátridas.<sup>62</sup> Todos estos términos, excepto personas apátridas, se encuentran dentro del término “desplazamiento forzado”.

Por lo que se refiere a la distinción entre estos conceptos, al catalogar un individuo como refugiado nos referimos a toda persona:

“... reconocida en el marco de la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados, su Protocolo de 1967, la Convención de la OUA de 1969 por la que se Regulan los Aspectos Específicos de los Problemas de los Refugiados en África, las personas reconocidas de acuerdo con el Estatuto de ACNUR, las personas a las que se les conceden “formas complementarias de protección”, y las que disfrutan de protección temporal. Esta categoría también comprende a las personas en situación similar a la de los refugiados.”<sup>63</sup>

Las “formas complementarias de protección” son otro tipo de medidas nacionales o internacionales para aquellas personas que no puedan adherirse al término de refugiado pero que necesiten de igual forma protección internacional porque corren peligro de sufrir un daño.<sup>64</sup>

---

<sup>62</sup> *Tendencias Globales. Desplazamiento Forzando en 2014. Mundo en Guerra.*[en línea], ACNUR (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados), Ginebra, 2014. Disponible en Web: <http://www.acnur.org/recursos/estadisticas/>, pág. 8.

<sup>63</sup> *Ibidem*, pág. 56.

<sup>64</sup> *Ibidem*.

En la misma línea, un refugiado retornado es un “ex refugiado que ha regresado a su país de origen, espontáneamente o de manera organizada, pero que aún no se ha integrado plenamente. Este retorno normalmente sólo tendría lugar en condiciones de seguridad y dignidad”.<sup>65</sup>

En cuanto a un sujeto especificado como solicitante de asilo se entiende a aquel “que ha solicitado protección internacional y cuya solicitud de la condición de refugiado está pendiente de resolución”.<sup>66</sup> Luego, un desplazado interno se explica como “personas o grupos de personas que se han visto forzados a huir de sus casas o lugares de residencia habitual, especialmente como consecuencia de o con el fin de evitar los efectos de conflictos armados, situaciones de violencia generalizada, violaciones de derechos humanos o desastres naturales o causados por el ser humano, y que no han traspasado frontera internacional alguna”.<sup>67</sup> A su vez, un desplazado interno retornado se refiere a “los desplazados internos que fueron beneficiados de las actividades de protección y asistencia de ACNUR y que retornaron a sus lugares de origen o residencia habitual”.<sup>68</sup>

Por último, el término de apátrida se entiende como “personas definidas en virtud del derecho internacional como personas que no son consideradas nacionales por ningún Estado de conformidad con su legislación [...] La Asamblea General de ONU asignó a ACNUR el mandato global de contribuir a la prevención y reducción de la apatridia, así como a la protección de personas apátridas”.<sup>69</sup>

A continuación, se tratarán las tendencias de desplazamiento global cercanas al inicio de la crisis migratoria de 2015. Así pues, el cómputo del año anterior fue de cincuenta y nueve millones y medio de

---

<sup>65</sup> *Ibidem.*

<sup>66</sup> *Ibidem.*

<sup>67</sup> *Ibidem.*

<sup>68</sup> *Ibidem.*

<sup>69</sup> *Ibidem.*

desplazamientos forzados existentes en todo el mundo lo que representa un incremento del cuarenta por ciento en tres años.<sup>70</sup> De ellos, diecinueve millones eran refugiados, alrededor de treinta y ocho millones desplazados internos, y cerca de dos millones solicitantes de asilo.

Sólo en el año 2014 cerca de catorce millones de personas se convirtieron en desplazados forzados por primera vez; once millones lo fueron internamente y tres millones como refugiados.<sup>71</sup> Además, en concreto, un millón y medio de sirios se estrenaron como refugiados.<sup>72</sup> Estas cifras aumentarán en los años sucesivos.

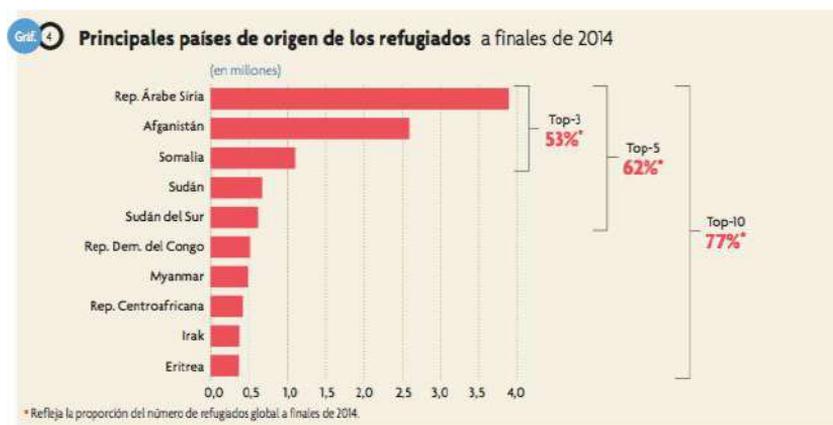


Figura 7 – Fuente: *Tendencias Globales. Desplazamiento Forzando en 2014. Mundo en Guerra*. [en línea], ACNUR (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados), Ginebra, 2014. Disponible en Web: <http://www.acnur.org/recursos/estadisticas/>

<sup>70</sup> *Ibidem*, pág. 5.

<sup>71</sup> *Ibidem*, pág. 2.

<sup>72</sup> *Ibidem*, pág. 9.

De esta forma, al concluir 2014, la República Árabe de Siria se convierte en el primer país de origen de refugiados del mundo, superando a Afganistán, que ocupó ese puesto durante más de tres décadas.<sup>73</sup> En la Figura 7 se observa el resto de países de origen de la población refugiada a finales de 2014.

Es interesante, en cuanto a la dirección del desplazamiento en 2014, el cambio de lugares de acogida. Durante más de un decenio era Pakistán quien acogía el mayor número de refugiados, en su mayoría afganos, siendo ahora Turquía quien lidera el lugar de asentamiento predilecto acogiendo a más de un millón y medio de sirios. Le sigue, como hemos dicho, Pakistán con ochocientos mil refugiados menos, y Líbano con alrededor de un millón de personas desplazadas. Estos tres países acogen entre sus fronteras el treinta y seis por ciento total de desplazados forzados en todo el mundo.<sup>74</sup>

Si recuerdan, en el primer apartado de este capítulo, se hizo mención a la intensidad terrorista que países como Afganistán, Pakistán o Irak han sufrido los últimos diez años de forma continuada. Pues bien, del mismo modo, Afganistán ha vivido una situación prolongada de desplazamiento forzado con cerca de dos millones y medio de refugiados afganos que dejaron la región con destino a Pakistán o Irán donde el noventa y cinco por ciento de esta población se ha instalado en estos dos países; un millón y medio en el primero y alrededor de novecientos mil refugiados en el segundo.<sup>75</sup> (véase página 27).

En cuanto a 2015, fue sin duda un año clave en la tendencia migratoria mundial. Más de un millón de personas llegaron por mar a Europa lo que supone cuatro veces más que la cifra registrada el año anterior (aproximadamente doscientas mil personas).<sup>76</sup> Principalmente,

---

<sup>73</sup> *Ibidem*, pág. 13.

<sup>74</sup> *Ibidem*, pág. 11.

<sup>75</sup> *Ibidem*, pág. 13.

<sup>76</sup> *Tendencias Globales. Desplazamiento Forzando en 2015. Forzados a huir.* [en línea], ACNUR (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los

a través de Grecia y provenientes de Siria en un cincuenta por ciento, Afganistán e Irak en un veinte y un nueve por ciento respectivamente.<sup>77</sup> Además, cerca de tres mil personas fallecieron o desaparecieron en aguas mediterráneas en todo el año;<sup>78</sup> en el mes de Agosto la cifra ya alcanzaba las dos mil setecientas personas.<sup>79</sup> Estas cifras son recogidas en una base de datos propia de ACNUR plasmadas en un mapa interactivo donde se refleja el flujo de migración en el mediterráneo y un registro de los refugiados que llegan a Europa por nacionalidades.

Así pues, se dataron cerca de doce millones y medio de nuevos desplazamientos forzados de los cuales casi dos millones eran nuevos refugiados y ocho millones y medio eran desplazados internos por primera vez.<sup>80</sup> Entre los nuevos refugiados destacan principalmente el millón de ciudadanos sirios. Alrededor de novecientos mil sirios llegaron a Turquía en 2015, cuarenta y cinco mil a Líbano y, por último, treinta y nueve mil a Jordania.<sup>81</sup>

---

Refugiados), Ginebra, 2015. Disponible en Web: <http://www.acnur.org/recursos/estadisticas/>, pág. 7.

<sup>77</sup> *Ibidem*, pág. 34.

<sup>78</sup> UNHCR: *Operational Portal Refugee Situations* [en línea], UNHCR (United Nations High Commissioner for Refugees), Ginebra, s.d [fecha actualización: 2017], Disponible en Web: <https://data2.unhcr.org/en/situations/mediterranean>

<sup>79</sup> UNHCR: *Refugees and migrants crossing the Mediterranean to Europe. Overview of arrival trends as of 31 August 2015* [en línea], UNHCR (United Nations High Commissioner for Refugees), Ginebra, s.d [fecha publicación: 03 de septiembre 2015], Disponible en Web: <https://data2.unhcr.org/en/documents/details/46329>

<sup>80</sup> *Tendencias Globales. Desplazamiento Forzando en 2015. Forzados a huir.* [en línea], ACNUR (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados), Ginebra, 2015. Disponible en Web: <http://www.acnur.org/recursos/estadisticas/>, pág. 5.

<sup>81</sup> *Ibidem*, pág. 14.

En la Figura 8 se encuentran representados los principales lugares de procedencia de personas refugiadas a nivel global en 2015.

Gráf.4 Principales países de origen de los refugiados | 2014 - 2015

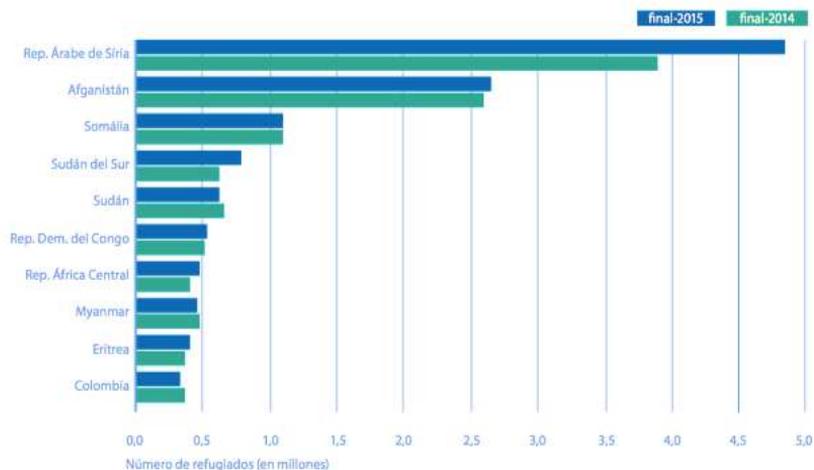


Figura 8 – Fuente: *Tendencias Globales*.

*Desplazamiento Forzado en 2015. Forzados a huir*. [en línea], ACNUR (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados),

Es más, teniendo en cuenta el total de personas desplazadas forzosamente en el mundo, se alcanzaron los sesenta y cinco millones;<sup>82</sup> el cincuenta y cuatro por ciento de los refugiados en el mundo (no sólo en 2015) eran procedentes de tres países: Siria con cinco millones, Afganistán con dos coma siete y Somalia con un millón.<sup>83</sup> Es interesante la cifra de Yemen pues cuenta con el mayor número de desplazados

<sup>82</sup> *Ibidem*, pág. 5.

<sup>83</sup> *Ibidem*, pág. 3.

internos del mundo, alrededor de dos millones y medio, lo que representa un diez por ciento de la población del país.<sup>84</sup>

Por último, los principales países de acogida siguen siendo Turquía con dos millones y medio de refugiados, Pakistán con un millón coma seis y Líbano con aproximadamente de un millón de personas refugiadas.<sup>85</sup> Dicho de otra manera, el cincuenta y cinco por ciento del total de refugiados en el mundo a finales de 2015 residían en Europa<sup>86</sup> (cerca de nueve millones) y África subsahariana<sup>87</sup> (cuatro millones coma cuatro; un aumento del cuarenta y un por ciento con el año anterior). Con respecto a los datos europeos, hay que tener en cuenta que, Turquía pese a no formar parte de la Unión Europea sí lo es del continente europeo. Por ello, los más de dos millones de refugiados en dicho país, los cuales cerca de un millón eran refugiados sirios, se desplazaron en 2016 hacia países europeos. Después, Alemania con trescientos dieciséis mil refugiados y la Federación Rusa con alrededor de trescientos mil, siguen a Turquía en lugares de acogida prioritarios en Europa.<sup>88</sup>

Finalmente, a finales de 2016, se registró un nuevo récord de desplazamiento forzado ya que la cifra global de desplazamientos forzados llegó a los sesenta y cinco coma seis millones de personas; veintidós millones y medio eran refugiados.<sup>89</sup> Más de la mitad de la población refugiada (el cincuenta y cinco por ciento) seguía proviniendo de Siria; unos cinco millones y medio. En segundo lugar, Afganistán era el lugar de procedencia de dos millones coma cinco

---

<sup>84</sup> *Ibidem*, pág. 7.

<sup>85</sup> *Ibidem*, pág. 15.

<sup>86</sup> *Ibidem*, pág. 13.

<sup>87</sup> *Ibidem*, pág. 14.

<sup>88</sup> *Ibidem*.

<sup>89</sup> *Tendencias Globales. Desplazamiento Forzando en 2016*. [en línea], ACNUR (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados), Ginebra, 2017, Disponible en Web: <http://www.acnur.org/recursos/estadisticas/>, pág. 2.

personas refugiadas y, en tercer lugar, Sudán del Sur con un millón coma cuatro de refugiados en todo el mundo.<sup>90</sup> Colombia, a su vez, era el país con más IDPs a nivel global pues eran siete millones coma cuatro los ciudadanos colombianos que tuvieron que dejar sus hogares y desplazarse internamente por el país.<sup>91</sup> Por su parte, Nigeria, acumulaba dos millones y medio de desplazados internos.<sup>92</sup> Lo más indicativo de este año es que, pese a que los desplazamientos forzados no acaban de crecer, se ha ralentizado la escalada de refugiados hacia Europa y que los refugiados retornados han aumentado con respecto a años anteriores.<sup>93</sup>

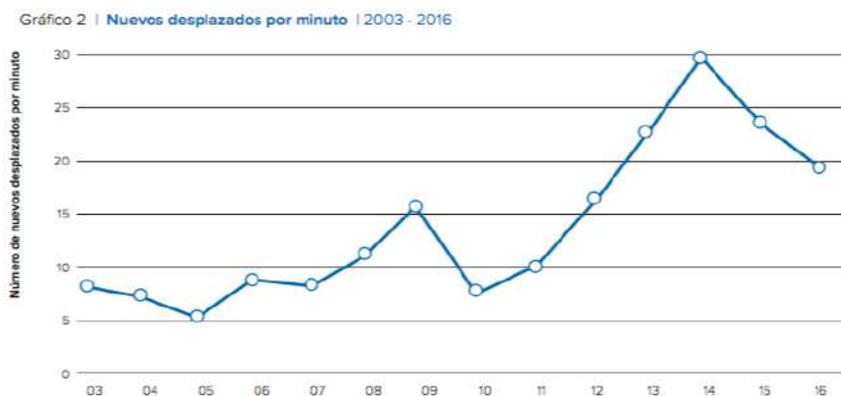


Figura 9 – Fuente: *Tendencias Globales. Desplazamiento Forzando en 2016*. [en línea], ACNUR (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados), Ginebra, 2017, Disponible en Web: <http://www.acnur.org/recursos/estadisticas/>

<sup>90</sup> *Ibidem*, pág. 3.

<sup>91</sup> *Ibidem*, pág. 36.

<sup>92</sup> *Ibidem*, pág. 6.

<sup>93</sup> *Ibidem*, pág. 5.

Todos estos datos indican que el aumento exponencial de desplazados forzados se inició en 2012 y llegó a su máximo en 2014, a causa principalmente del conflicto Sirio (Figura 9). Esto lo podemos presuponer, en un principio, por las nacionalidades de la población refugiada. Sin embargo, conflictos en países como Irak o Yemen,<sup>94</sup> así como, en Sudán del Sur que en 2016 generó un ochenta y cinco por ciento más de refugiados que el año anterior, también han contribuido a aumentar las cifras.<sup>95</sup> Lo que queda por suponer es si únicamente ha sido causa de conflictos armados internos en un contexto de combate o fenómenos como el terrorismo de Estado, terrorismo no-Estado, intervenciones de países extranjeros, o un Estado fallido han sido relevantes en lo que ha sido una de las mayores movilizaciones migratorias contemporáneas.

---

<sup>94</sup> *Ibidem.*

<sup>95</sup> *Ibidem*, pág. 6.