

Andrés González Cervera

La crisis del tercer mandato de Kabila apuntala el caos en Congo

La crisis del tercer mandato de Kabila apuntala el caos en Congo

Resumen

La República Democrática del Congo vive una gran crisis institucional desde que el 19 de diciembre de 2016 expirase el segundo mandato del presidente Joseph Kabila, sin que este convocara elecciones. El presidente congoleño ha intentado por todos los medios forzar la Constitución para mantenerse en el poder y abrir la posibilidad de presentarse a las elecciones para un tercer mandato. Este tipo de golpes constitucionales, para eludir las limitaciones legales a la reelección, es una práctica común en África. El bloqueo político provocado por la suspensión de las elecciones ha extendido el caos y la inseguridad en todo el país: insurrecciones armadas, reacción desproporcionada de las fuerzas de seguridad, grandes movimientos de refugiados, asesinatos de miembros de la MONUSCO, fugas masivas de prisiones, epidemias de cólera, etc. A todo ello, se suman los escándalos de corrupción ligados al gobierno de Kabila. La presión de la oposición obliga al presidente a buscar una solución que podría terminar concretándose, o no, en la celebración de elecciones a finales de año.

Palabras clave

República Democrática del Congo, elecciones, presidente Kabila, golpe constitucional, Comité Laico de Coordinación (CLC), Moïse Katumbi, iglesia católica, crisis humanitaria, guerra civil.

***NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos de Opinión* son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

Crisis of Kabila's third term in office underpins chaos in Congo

Abstract

The Democratic Republic of Congo is experiencing a great institutional crisis since the December 19, 2016 expiration of the second term of President Joseph Kabila, without it convened elections. The Congolese president has tried to revalidate his third term, a widespread practice among African presidents. This situation of political blockade has reinforced the panorama of chaos and insecurity throughout the country: armed insurrections, disproportionate reaction from the security forces, large movements of refugees, murders of members of MONUSCO, massive prison escapes, cholera epidemics, etc. To all this, the corruption scandals linked to the government of Kabila are added. The pressure of the opposition forces the president to seek a solution that could end up concreting itself in the celebration of elections at the end of the year.

Keywords

Democratic Republic of Congo, elections, President Kabila, constitutional coup, Lay Coordination Committee (CLC), Moïse Katumbi, Catholic Church, humanitarian crisis, civil war.

El golpe constitucional en África como respuesta al fin de ciclo presidencial

En el año 2011, la Primavera Árabe consiguió destronar a Ben Ali en Túnez (23 años en el poder), a Gadafi en Libia (42 años en el poder) y a Mubarak en Egipto (30 años en el poder). Con ello, la mayoría de los presidentes africanos con cargos casi vitalicios se han concentrado en el África subsahariana. A día de hoy, en el continente africano hay 13 presidentes que llevan más de 15 años en su puesto. La lista la encabeza el presidente de Camerún, Pual Biya, y completan el podio el presidente de Guinea Ecuatorial, Teodoro Obiang, y el de República del Congo, Sassou Nguesso (ver tabla número 1).

A principios de 2017, este selecto club contaba con otros tres presidentes que dejaron el poder a lo largo de ese año. El presidente de Gambia, Yahya Jammeh, que fue derrotado en unas elecciones democráticas después ostentar el poder 23 años. El presidente de Zimbabue, Robert Mugabe, que fue forzado a dimitir por el ejército tras haber liderado su país desde el año 1980 (37 años en el poder) y haber sido el héroe revolucionario de la independencia. Y el presidente de Angola, José Duardo dos Santos, que dejó el poder en favor de su ministro de defensa, João Lourenço, después de gobernar su país desde que este ganase la independencia en 1975 (42 años en la presidencia).

Sin embargo, lo que podría parecer una tendencia renovadora, reformista e incruenta con el objetivo de deshacerse de los políticos africanos anclados en el poder, se ha visto contrarrestada por un ascenso del autoritarismo en la parte este y central de África en el mismo periodo¹. En el año 2017, en la República Democrática del Congo se vivió una crisis constitucional, provocada por la negativa del presidente Kabila a convocar elecciones tras expirar su segundo y último posible mandato. En Kenia, se sufrió una crisis electoral en la que el Tribunal Supremo del país anuló los resultados de las elecciones presidenciales, debido a una serie de irregularidades en el proceso electoral². Y en Uganda, se implementó un cambio constitucional para eliminar el límite de edad del presidente.

¹ https://www.foreignaffairs.com/articles/east-africa/2017-11-27/alarming-decline-democracy-east-africa?cid=nlc-fa_fatoday-20171127.

² <https://www.cfr.org/expert-brief/what-went-wrong-kenyas-elections>.

	Foto	Nombre	País	Llegada al Gobierno	Años en el cargo	Fecha de nacimiento (edad)
1.		Paul Biya	Camerún 	30 junio 1975	42 años, 340 días	13 febrero 1933 (85)
2.		Teodoro Obiang Nguema Mbasogo	Guinea Ecuatorial 	3 agosto 1979	38 años, 306 días	13 febrero 1933 (85)
3.		Denis Sassou Nguesso	República del Congo 	8 febrero 1979 (1ª etapa). 25 octubre 1997 (2ª etapa)	34 años, 63 días	23 noviembre 1943 (74)
4.		Yoweri Museveni	Uganda 	26 enero 1986	32 años, 130 días	15 septiembre 1944 (73)
5.		Omar al-Bashir	Sudán 	30 junio 1989	28 años, 340 días	1 enero 1944 (74)
6.		Idriss Déby	Chad 	2 diciembre 1990	27 años, 185 días	18 junio 1952 (65)
7.		Isaias Afwerki	Eritrea 	27 abril 1991	27 años, 39 días	2 febrero 1946 (72)
8.		Paul Kagame	Ruanda 	19 julio 1994	23 años, 321 días	23 octubre 1957 (60)

9.		Abdelaziz Bouteflika	Argelia 	27 abril 1999	19 años, 39 días	2 marzo 1937 (81)
10.		Ismaïl Omar Guelleh	Yibuti 	8 mayo 1999	19 años, 28 días	27 noviembre 1946 (71)
11.		Hage Geingob	Namibia 	21 marzo 1990 (1ª etapa). 4 diciembre 2012 (2ª etapa).	17 años, 343 días	3 agosto 1941 (76)
12.		Joseph Kabila	República Democrática del Congo 	17 enero 2001	17 años, 139 días	4 junio 1971 (46)
13.		Barnabas Sibusiso Dlamini	Suazilandia 	26 julio 1996 (1ª etapa). 23 octubre 2008 (2ª etapa).	16 años, 289 días	15 mayo 1942 (76)

Tabla número 1. Lista de líderes nacionales africanos actuales con más de 15 años en el cargo (sin incluir reyes). Elaboración propia (5 de junio de 2018)

Desde los años 90, al menos 30 presidentes del África subsahariana han intentado prolongar su etapa política retocando los límites constitucionales a su mandato³. Concretamente, entre 2005 y 2017, los presidentes de Senegal, Camerún, Burkina Faso, República del Congo, Uganda, Burundi, Ruanda y la República Democrática del Congo han aspirado, algunos con éxito y otros no tanto, a extender su mandato mediante cambios constitucionales. Si en los años 80 y 90 los golpes militares estaban a la orden del día en el continente africano, en las dos últimas décadas estos han sido sustituidos por los golpes constitucionales⁴.

³ <https://www.washingtonpost.com/news/monkey-cage/wp/2016/09/16/heres-how-african-leaders-stage-constitutional-coups-they-tweak-the-constitution-to-stay-in-power/>.

⁴ <http://foreignpolicy.com/2015/11/03/africas-softer-gentler-coups-detat/>.

En cuanto a los presidentes africanos que han modificado la Constitución de sus países para poder seguir presentándose a los comicios electorales, el presidente ugandés, Yoweri Museveni, es todo un referente. En Uganda la Constitución del país ha sido modificada dos veces, para eliminar los límites que la ley fundamental establece para el ejercicio del poder presidencial. En primer lugar, en el año 2005, Museveni consiguió eliminar el artículo que le impedía presentarse a un tercer mandato presidencial. Desde entonces, lleva en el poder cinco mandatos y más de treinta años. Por otra parte, a finales de 2017 volvió a enmendar la Carta Magna ya que esta limitaba la edad del presidente a los 75 años. Gracias a ello, Museveni podrá presentarse a las elecciones de 2021 con 77 años de edad.

Otro presidente experto en estas prácticas es el camerunés Paul Biya, que ha conseguido convertirse en el presidente con más años en el poder del mundo⁵. En el año 2008, Biya modificó la Constitución de Camerún para poder presentarse a un tercer mandato⁶. A sus 85 años de edad, Biya, ha ganado cuatro elecciones y todo apunta a que revalidará su mandato otra vez en octubre de 2018.

Pero en África subsahariana no todo es modificar la Constitución para eliminar los límites a los mandatos presidenciales, sino que a veces los mismos presidentes interpretan esos límites a su favor para poder garantizar su legitimidad. Este es el caso, por ejemplo, del expresidente de Burkina Faso, Blaise Compaoré, que hasta 2014 se mantuvo 27 años en el cargo tras interpretar a su favor la Constitución para poder presentarse por tercera y cuarta vez a los comicios electorales⁷. En el año 2000, Compaoré, fue alabado internacionalmente por introducir el artículo 37 de la Constitución que reducía los mandatos presidenciales de siete a cinco años y los limitaba a dos. No obstante, el presidente burkinés consiguió presentarse a un tercer mandato en 2005 y a un cuarto en 2010, al interpretar el Tribunal Constitucional de Burkina Faso que el límite de mandatos introducido en la Constitución no se podía aplicar de forma retroactiva⁸. No quedando satisfecho con cuatro mandatos, Compaoré, tras las elecciones de 2010, se marcó como

⁵ EKODO, Tatiana. «Cameroun: Paul Biya fête ses 85 ans, dont 35 au pouvoir». *Jeune Afrique*.

<http://www.jeuneafrique.com/530408/politique/cameroun-paul-biya-fete-ses-85-ans-dont-35-au-pouvoir/>.

⁶ «Constitution amended to open door for Biya's third term». *RFI*.
http://www1.rfi.fr/actuen/articles/100/article_53.asp.

⁷ CHANDA, Tirthankar. «C comme Compaoré: abécédaire d'un président déchu». *RFI*.

<http://www.rfi.fr/afrique/20141028-burkina-faso-blaise-compaore-revision-constitution-article-37-sankara-mediateur-norbert-zongo-cdp>.

⁸ OPALO, Ken. «Burkina Faso's Silver Lining, Foreign Policy». <http://foreignpolicy.com/2014/11/01/burkina-fasos-silver-lining/>.

objetivo eliminar el artículo 37 de la Constitución y convertirse así en un presidente perpetuo. Sin embargo, en octubre de 2014, un golpe de Estado evitó los planes del presidente y este tuvo que exiliarse a Costa de Marfil.

Otro presidente africano que forzó el tercer mandato al interpretar a su favor la Constitución fue el presidente de Burundi, Pierre Nkurunziza. En el año 2015, los partidarios de Nkurunziza y el Tribunal Constitucional de Burundi entendieron que el presidente había elegido en su primer mandato por los parlamentarios y no por sufragio universal, por lo tanto no contaba como mandato. Esta polémica interpretación provocó protestas violentas y un golpe de estado militar fallido ese mismo año. Otro caso similar es el del presidente de Senegal, Abdoulaye Wade. En 2012, consiguió que el Tribunal Constitucional senegalés le permitiera presentarse a un tercer mandato, al argumentar este que no se le podía aplicar el límite de dos mandatos presidenciales al haberse aprobado la norma durante su primer periodo presidencial. A pesar de ello, el presidente no logró la continuidad de su gobierno puesto que perdió las elecciones de 2012.

Recientemente, los presidentes de la República del Congo y de Ruanda también se han unido a la lista de presidentes africanos que modifican la Constitución para alcanzar un tercer mandato. En 2015 y 2016, estos convocaron a sus conciudadanos a votar en referéndum la reforma de la ley electoral y así legitimar el golpe constitucional. El congoleño Sassou Nguesso, con el 92.96% de votos favorables⁹, y el presidente ruandés Kagame, con el 98%, modificaron la Constitución y revalidaron su tercer mandato.

Pero si en estos momentos hay un presidente longevo africano que está poniendo en peligro el frágil equilibrio del corazón de África, a costa de mantener su cargo y de prolongar su estancia en el poder, ese es Joseph Kabila, el presidente de la República Democrática del Congo (RDC). En el año 2015 Kabila fracasó en su intento de modificar la Constitución del Congo para garantizar su candidatura a las elecciones por tercera vez. Sin embargo, esto no impidió que el 19 de diciembre de 2016 finalizase el segundo mandato de Kabila sin que este hubiera convocado a los congoleños a las urnas. Desde entonces, el país africano se encuentra en una situación de limbo y bloqueo político que ha desatado el caos en todos los aspectos. La situación actual de la RDC es considerada por *Foreign Policy* como uno de los 10 conflictos a tener en cuenta durante el año 2018¹⁰.

⁹ «Référendum constitutionnel au Congo-Brazzaville: le oui l'emporte à 92,96 %». *Jeune Afrique*. <http://www.jeuneafrique.com/274753/politique/referendum-constitutionnel-congo-brazzaville-oui-lemporte-a-9296/>.

¹⁰ MALLEY, Robert. «10 Conflicts to Watch in 2018». *Foreign Policy*.

La crisis del tercer mandato de Joseph Kabila

Joseph Kabila es el presidente más joven del continente africano a pesar de llevar 17 años al mando de la RDC¹¹. Llegó al poder en enero de 2001 a los 29 años de edad, diez días después del asesinato de su padre, el presidente Laurent Desiré Kabila. Posteriormente, este superó dos elecciones presidenciales en 2006 y 2011 que dieron continuidad a su proyecto político, pese a que algunos observadores internacionales denunciaron la falta de credibilidad de los comicios¹².

En el año 2015, Kabila hijo intentó sin éxito modificar la Constitución de la RDC para poder presentarse a las elecciones por tercera vez. El clamor de la calle y la presión internacional evitaron el golpe constitucional. Más adelante, en diciembre de 2016, Joseph Kabila agotó su mandato constitucional sin convocar elecciones alegando problemas técnicos y financieros¹³. El vacío de poder no contemplado en la Constitución congoleña fue suplido por un acuerdo sellado con la oposición, que estaba congregada en una plataforma transversal llamada *Rassemblement*. Gracias a la mediación de la Iglesia católica, el gobierno y la oposición congoleña firmaron el Acuerdo de San Silvestre el 31 de enero de 2016. El pacto tenía como objetivo la convocatoria de elecciones en diciembre de 2017. Además, se preveía que Kabila no se presentaría al tercer mandato, que las partes no modificarían la Constitución, que las fuerzas de la oposición designarían a un nuevo primer ministro de transición y que se estudiaría la situación de los políticos exiliados y presos, entre otros puntos.

Si bien el año 2016 se cerró en la RDC con cierto optimismo por la firma del Acuerdo de San Silvestre, a medida que fue transcurriendo el año 2017 empezó a cundir la desconfianza y el desánimo por el continuo incumplimiento del Acuerdo por parte del gobierno. Concretamente, el Gobierno de Kabila traicionó el espíritu de San Silvestre al nombrar como presidente en abril de 2017 a Bruno Tshibala, un miembro disidente del *Rassemblement*, que no contaba con el apoyo de la oposición.

El incumplimiento del Acuerdo de San Silvestre por parte del presidente Kabila coincidió con las graves dificultades de la oposición al régimen, que en esos momentos vivía una

<https://foreignpolicy.com/2018/01/02/10-conflicts-to-watch-in-2018/>.

¹¹ <https://www.economist.com/middle-east-and-africa/2018/01/04/joseph-kabila-has-ruled-drc-for-another-unconstitutional-year>.

¹² <https://www.cartercenter.org/news/pr/drc-121011.html>.

¹³ <https://www.foreignaffairs.com/articles/democratic-republic-congo/2017-03-01/what-uproar-over-congos-elections-misses?cid=int-rec&pgtype=art>.

de sus peores horas. El histórico y carismático líder del partido *Union pour la Démocratie et le Progrès Social (UDPS)*, Étienne Tshisekedi, había muerto a los 84 años de edad en Bélgica el 1 de febrero de 2017. Tshisekedi era un símbolo de la resistencia anti-Kabila y había conseguido reunir a la mayoría de las fuerzas de la oposición bajo la plataforma *Rassemblement des forces politiques et sociales* para forzar al Gobierno congoleño a convocar elecciones. Por otra parte, otro líder con atractivo para las masas que hacía sombra a Kabila desde dentro de su partido, Moïse Katumbi, se vio obligado a exiliarse en junio de 2016 para evitar ser condenado por corrupción en un proceso sin garantías¹⁴. Katumbi, hasta ese momento, era el gobernador de la provincia más rica del Congo, Katanga, y el presidente del equipo de fútbol más exitoso de la RDC, el T. P. Mazembe. Según *The Economist*, Katumbi en 2015 era «probablemente el segundo hombre más poderoso en la RDC después del presidente Joseph Kabila»¹⁵.

La falta de una cabeza visible en el cuerpo de la oposición congoleña y la existencia de unos 600 partidos opositores a Kabila ha conducido a una auténtica cacofonía¹⁶. Por ello, grupos de laicos católicos bien organizados, encabezados por un colectivo de intelectuales llamado Comité Laico de Coordinación (CLC), han tomado la iniciativa política desde finales de 2017 en el Congo para exigir el cumplimiento del Acuerdo de San Silvestre y la celebración de elecciones en diciembre de 2018. Esto ha provocado que la Iglesia católica, la institución con más credibilidad y mejor organización del país, se encuentre de nuevo en el punto de mira y haya recibido una fuerte persecución por parte del gobierno de Kabila.

El 31 de diciembre de 2017, un año después de la firma del Acuerdo de San Silvestre, los laicos católicos salieron masivamente a las calles del Congo para reclamar el cumplimiento del Acuerdo y la celebración de elecciones. El Comité Laico de Coordinación (CLC), había convocado a manifestarse después de las misas de domingo en todo el país. La policía de la RDC reprimió duramente las protestas. El nuncio apostólico en la RDC denunció que ese día 134 parroquias fueron rodeadas por las

¹⁴ <https://www.nytimes.com/2017/01/03/world/africa/congo-joseph-kabila-elections.html?action=click&contentCollection=Africa&module=RelatedCoverage®ion=Marginalia&pgtype=article>.

¹⁵ «An old ally of Joseph Kabila leaves the ruling party». *The Economist*. 6 de octubre de 2015. <http://www.economist.com/news/middle-east-and-africa/21671178-joseph-kabila-may-just-have-acquired-powerful-new-rival-presidents-old-ally-leaves>.

¹⁶ «El mundo sabe lo que ocurre en República Democrática del Congo, pero calla». *Ayuda a la Iglesia Necesitada*. <https://www.ayudaalaiglesianecesitada.org/noticias/el-mundo-sabe-lo-que-ocurre-en-republica-democratica-del-congo-pero-calla/>.

fuerzas de seguridad. En diez de ellas, la policía lanzó gases lacrimógenos, en cinco se interrumpieron las celebraciones religiosas y en dos no se permitió celebrar la eucaristía¹⁷. Los choques con la policía provocaron la muerte de al menos 7 personas, decenas de heridos y más de cien personas arrestadas, según la ONU¹⁸. Además, el gobierno congoleño cortó la señal de Internet y de telefonía móvil en todo el país para evitar las movilizaciones.

Tras la protesta del 31 de diciembre, Laurent Monsengwo, cardenal y arzobispo de Kinshasa, denunció la brutalidad policial, calificando la actuación de las fuerzas de seguridad congoleñas como un acto de «barbarie»¹⁹. «Es el momento de que la verdad prime sobre las mentiras sistemáticas, de que dimitan las figuras mediocres y de que reine la paz y la justicia en la DRC», declaró el cardenal. Por otra parte, el obispo auxiliar de Kinshasa, Donatien Bafuidinoni, recordó en una misa en recuerdo de los «mártires del 31 de diciembre» el principio romano *pacta sunt servanda*, es decir, los pactos deben respetarse, en una clara referencia al incumplimiento continuado del Acuerdo de San Silvestre por parte del gobierno del Congo²⁰.

El Comité Laico de Coordinación no se dio por vencido, y el 21 de enero y 25 de febrero de 2018 volvió a convocar grandes movilizaciones pacíficas en las principales ciudades de la RDC para exigir elecciones. Las jornadas fueron duramente reprimidas otra vez por las fuerzas de seguridad congoleñas, repitiéndose el balance de muertos, heridos y detenidos de la manifestación del 31 de diciembre.

En el transcurso de un año, la Iglesia católica ha pasado de ser mediadora a movilizadora, llenando así el vacío dejado por la muerte de Tshisekedi²¹. En medio de este clima de caos y de persecución, el mismo papa Francisco convocó el 23 de febrero de 2018 una jornada de ayuno y oración por la paz en la República Democrática del

¹⁷ MONTEMAYOR, Luis Mariano. Nunciatura Apostólica en la República Democrática del Congo 4456/18. Kinshasa 5 enero 2017.

¹⁸ «Congolese forces kill at least seven during anti-government protests: U.N.». *Reuters*. <https://www.reuters.com/article/us-congo-protests/congolese-forces-kill-at-least-seven-during-anti-government-protests-u-n-idUSKBN1EP05Z>.

¹⁹ «Declaración del cardenal Laurent Monsengwo sobre la marcha del 31 de diciembre de 2017». <http://cenco.cd/declaration-cardinal-laurent-monsengwo-marge-de-marche-31-decembre-2017/>.

²⁰ «RDC: l'Eglise rend hommage aux morts du 31 décembre». *TV5 Monde*. <https://information.tv5monde.com/afrique/rdc-l-eglise-rend-hommage-aux-morts-du-31-decembre-212534>.

²¹ RICHARD, Florence. «From mediator to mobiliser: The Catholic Church in DR Congo». *France 24*. <http://www.france24.com/en/20180123-congo-kinshasa-mediator-mobiliser-catholic-church-protest-kabila-monsengwo>.

Congo y en Sudán del Sur²². Ante la fuerte presión de la Iglesia católica y la repercusión y condena internacional, el 26 de enero Kabila dio su primera rueda de prensa en seis años y acusó a los manifestantes de provocadores y de atacar a la policía²³.

Si bien es verdad que tras la firma del Acuerdo de San Silvestre nadie confiaba en que se fueran a celebrar elecciones en diciembre de 2017, también es verdad que en los últimos meses el régimen de Kabila ha dado varias señales de que está dispuesto a celebrar unas elecciones el 23 de diciembre de 2018. Por ejemplo, la Comisión Electoral Nacional Independiente (CENI) ha presentado la compra de máquinas para votar a la empresa surcoreana Miru Systems²⁴. No obstante, dichas máquinas han sido criticadas duramente por la oposición y algunos gobiernos, como el de Estados Unidos, por razones políticas, técnicas y financieras²⁵. Se sospecha que pueden inducir al fraude. Por otra parte, en diciembre de 2017, el presidente Kabila aprobó una nueva ley electoral en vistas a los nuevos comicios. Por último, en enero de 2018 la CENI anunció que había terminado de elaborar el censo electoral, un punto fundamental y básico para la celebración de elecciones. Pese a todos estos avances, existen altas sospechas de que las elecciones, si llegan a celebrarse, serán solo un trámite para elegir a un delfín de Kabila, es decir, un líder continuista y de la confianza del actual presidente²⁶.

Situación de caos y violencia en la RDC

La situación de bloqueo e *impasse* político provocada por la crisis del tercer mandato de Kabila ha agravado en el último año el problema crónico de violencia que sufre la RDC. En la década de los 90 y de los 2000, el Congo fue testigo de dos grandes guerras en las que participaron una decena de países africanos y una veintena de grupos rebeldes, y donde murieron entre cinco y seis millones de personas. Sin embargo, en algunas partes del Congo, la guerra nunca ha terminado y se sufre una situación de conflicto y

²² «23 de febrero: el Papa convoca una Jornada de Oración y Ayuno por la Paz». *Vatican News*. <http://www.vaticannews.va/es/vaticano/news/2018-02/jornada-oracion-paz---papa-francisco---23-febrero--dialogo-inte.html>.

²³ MWARABU, Amedee. «Congo's Kabila denies violence against protesters, silent on election date». *Reuters*. <https://www.reuters.com/article/us-congo-protests/congos-kabila-denies-violence-against-protesters-silent-on-election-date-idUSKBN1FF26D>.

²⁴ BOISSELET, Pierre. «RD Congo Comment les SudCoréens ont séduit Nangaa». *Jeune Afrique* n.º 2982, del 4 al 10 de marzo de 2018, p. 33.

²⁵ CRISIS GROUP. «Electoral Poker in DR Congo». *Africa Report* n.º 259, 4 April 2018.

²⁶ BOISSELET, Pierre y KIBANGULA, Trésor. «En quête du dauphin idéal». *Jeune Afrique* n.º 2984, del 18 al 24 de marzo de 2018, pp. 24-28.

violencia endémica. Para añadir más problemas, el callejón sin salida político del último año en el Congo ha propagado la inestabilidad en todo el país y ha desencadenado nuevos fenómenos de violencia y de represión en todo el país. En 2017, al menos 11 de las 26 provincias de la RDC padecieron actos violentos²⁷, siendo el este (Ituri y los Kivus), Kasai y Tanganyika los puntos más calientes del país. Según *The Economist*, estamos ante una de las crisis humanitarias más complejas y el Congo sufre el «riesgo de padecer una tercera guerra civil en dos décadas»²⁸.

En el este de la RDC, la Segunda Guerra del Congo que terminó en el año 2003 y que asoló la región de los Grandes Lagos, ha dejado como resultado unas fronteras porosas y decenas de milicias y fuerzas rebeldes. Se calcula que en la RDC existen más de cien grupos armados, concentrados la mayoría en el este del Congo²⁹. En la antigua provincia de Oriental, en el noroeste del país, opera el grupo rebelde *Armée de Resistance du Seigneur* (LRA por sus siglas en inglés) de Joseph Kony que pretende hacerse con el poder en Uganda. Otro grupo armado de origen ugandés es *Allied Democratic Forces* (ADF) que actúa en Kivu Norte y que ha llevado a cabo diferentes matanzas de civiles en el territorio de Beni. En Kivu Sur operan las milicias *Forces démocratiques de libération du Rwanda* (FDLR) y *Raiya Mutomboki*. Los primeros son un grupo étnico hutu que se opone a la influencia tutsi en la zona y los segundos son un grupo armado comandado por antiguos jefes del ejército congoleño que luchan contra los ataques de la FDLR. Otro conflicto prolongado en el tiempo en el Congo es el de Ituri, en el noroeste del país, que enfrenta a la etnia agrícola lendu y a la etnia ganadera hema. En diciembre de 2017 hubo una nueva escalada de violencia en esta zona y se calcula que hay alrededor de 338.000 personas desplazadas por este conflicto.

A los conflictos crónicos existentes en el noreste y este la RDC, recientemente se han unido nuevos frentes como la revuelta de la milicia *Kamuina Nsapu* en Kasai contra las fuerzas del orden. Kasai, una región céntrica del país que siempre había sido pacífica y que se ha caracterizado por ser un bastión de la oposición. Sin embargo, a mediados de 2016, un conflicto de origen tribal y consuetudinario cobró dimensiones de guerra civil

²⁷ Ituri, Kasai, Kasai central, Kasai oriental, Kinshasa, Kongo central, Lomami, Nord-Kivu, Sankuru, Sud-Kivu y Tanganyika. «Massacres au Kasai: des crimes contre l'humanité au service d'un chaos organisé». *FIDH*. Diciembre 2017.

²⁸ «Congo's war was bloody. It may be about to start again». *The Economist*. <https://www.economist.com/news/briefing/21737021-president-joseph-kabila-seventh-year-five-year-term-he-struggling-hold>.

²⁹ Datos de Suluhu y Kivu Security Tracker. <https://suluhu.org/congo/mapping/>.

tras el asesinato del jefe *Kamuina Nsapu*, Jean-Pierre Mpandi, a manos del ejército congoleño³⁰. La ONU ha informado del hallazgo de 87 fosas comunes, de centenares de casos de violencia sexual, de decenas de pueblos destruidos, de violación de los derechos humanos, del empleo de niños soldados por parte de la milicia *Kamuina Nsapu*, de matanzas indiscriminadas por parte de las fuerzas de seguridad del gobierno, como la ocurrida en Mwanza Lomba en diciembre de 2016³¹. Alrededor de 1,4 millones de personas se han visto obligadas a huir de sus hogares por culpa del conflicto³².

Otro conflicto reciente es el que enfrenta desde mediados de 2016 a los bantu y a los twa (pigmeos) en la región de Tanganyika, al sudeste del país. Este conflicto tribal ha obligado a unas 630.000 personas a huir de sus casas. Por último, hay que mencionar también la situación crítica en la provincia de Ecuador, donde se han construido cuatro campos de refugiados donde viven más de 100.000 refugiados centroafricanos³³.

Uno de los grandes problemas a los que se enfrenta el Congo en este momento es el de los refugiados. La RDC se ha convertido en el país del mundo con más desplazados internos, siendo 4,49 millones según las estadísticas publicadas en diciembre de 2017³⁴. Asimismo, la RDC también es un país receptor de refugiados de otros países vecinos y alberga a un total de 537 087 exiliados extranjeros, siendo el 41% provenientes de Ruanda, el 34% de la República Centroafricana, el 17% de Sudán del Sur y el 8% de otros países³⁵. La gran crisis de los refugiados, además de ser un drama humano, supone una gran amenaza para la salud de los congoleños. Los movimientos incontrolados y masivos de personas han provocado grandes brotes de cólera, llegando incluso a Kinshasa, la capital del país.

Por otra parte, durante el año 2017, la violencia en la RDC golpeó fuertemente a las fuerzas de restablecimiento de la paz de la ONU (MONUSCO), pues sufrieron al menos 20 bajas durante ese año. Esto ha colaborado a que 2017 haya sido el año más mortífero

³⁰ CABALLERO, Chema. «La herencia de Kamuina Nsapu, África no es un país». *El País*. https://elpais.com/elpais/2017/04/06/africa_no_es_un_pais/1491485608_126481.html.

³¹ «Massacres au Kasai: des crimes contre l'humanité au service d'un chaos organisé». *FIDH*. Diciembre 2017.

³² NSHOLE, Abbe Donatien (secretario general de la CENCO). *Briefing de la CENCO au Conseil de Securite des Nations Unies le 19/03/2018*. Conference National du Congo. Nueva York 19/03/2018.

³³ NSHOLE, Abbe Donatien (secretario general de la CENCO). *Briefing de la CENCO au Conseil de Securite des Nations Unies le 19/03/2018*. Conference National du Congo. Nueva York 19/03/2018.

³⁴ *Ibíd.*

³⁵ *Ibíd.*

de la historia para las fuerzas de las ONU con 71 muertos³⁶. De todos esos ataques, sin duda, ha habido dos que han tenido una mayor repercusión: el secuestro y asesinato de dos expertos occidentales de la ONU en Kasai y el asesinato de 15 cascos azules tanzanos en Kivu Norte.

El 12 de marzo de 2017, dos expertos de la ONU en el Congo, el americano Michael Sharp y la sueca Zahida Catalán, fueron secuestrados, junto a su intérprete y a sus tres conductores locales, mientras llevaban a cabo una investigación en Kasai sobre la existencia de fosas comunes. El 27 de marzo sus cuerpos fueron hallados a las afueras de la ciudad de Kananga, capital de la provincia de Kasai Central. El cuerpo de Catalán estaba decapitado. Poco después, el Gobierno congoleño mostró a la opinión pública un vídeo de la ejecución, que inculpaba a la milicia *Kamuina Nsapu* por el asesinato. No obstante, diferentes detalles del vídeo no estaban del todo claros³⁷.

Por otro lado, el 7 de diciembre de 2017, en Semuliki (Kivu Norte) 15 cascos azules de Tanzania fueron asesinados y 43 resultaron heridos en el peor ataque a las fuerzas de paz de Naciones Unidas en la historia de la organización³⁸. Asimismo, fueron asesinados cinco miembros del ejército congoleño en dicho ataque. El ataque se atribuyó a la milicia ugandesa musulmana ADF que días después, el día de Navidad, quemó la residencia del presidente Kabila en la localidad de Musienene (Kivu Norte)³⁹.

Otro extraño fenómeno contra la seguridad del país que comenzó en 2017 fue el de las fugas masivas en las cárceles congoleñas. Durante ese año, se llevaron a cabo al menos cinco grandes ataques a las cárceles del Estado congoleño, teniendo como resultado grandes evasiones. El 17 de mayo unas cuatro mil personas escaparon de la prisión de alta seguridad de Kinshasa tras un ataque de los simpatizantes del partido político de *Bundu Dia Mayala*, siendo la mayor fuga de prisioneros de la historia del Congo^{40,41}. El

³⁶ «At Least 71 United Nations, Associated Personnel Killed in Malicious Attacks against Peacekeeping Operations during 2017». UN. <https://www.un.org/press/en/2018/org1663.doc.htm>.

³⁷ <https://www.theguardian.com/global-development/2017/may/08/congo-government-un-investigator-murders-scrutiny>.

³⁸ «At Least 71 United Nations, Associated Personnel Killed in Malicious Attacks against Peacekeeping Operations during 2017». Nota de prensa de la ONU. 26 enero 2018. <https://www.un.org/press/en/2018/org1663.doc.htm>.

³⁹ https://www.rtb.be/info/monde/detail_rdc-une-residence-de-kabila-incendiee-dans-l-est-un-policier-tue?id=9797789.

⁴⁰ <https://www.nytimes.com/2017/05/19/world/africa/congo-prison-break-kabila.html>.

⁴¹ <https://monusco.unmissions.org/sites/default/files/n1718276.pdf>.

«Report of the Secretary-General on the United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo», S/2017/565, 30 junio 2017.

11 de junio, al menos otras 900 personas escaparon de la principal prisión de Beni⁴², después de que fuera atacada por los milicianos ugandeses de *Allied Democratic Forces*⁴³. En el ataque murieron 11 personas. Por otro lado, en julio escaparon 37 prisioneros de la prisión central de Bukavu tras la explosión de una granada de mano⁴⁴, en septiembre 119 personas huyeron de la cárcel de Kabinda durante unas lluvias torrenciales⁴⁵ y en octubre 55 prisioneros escaparon de la cárcel de Pweto tras un ataque de la milicia bantú Tabwa⁴⁶.

Sanciones internacionales al guardián del sector minero congoleño

Entre toda esta crisis institucional y este clima de violencia, a finales del año 2017 uno de los socios más importantes de Kabila en el sector minero, el empresario israelí Dan Gertler, fue acusado de ocultar su dinero en paraísos fiscales y fue sancionado por el Gobierno de Estados Unidos por corrupción.

En el negocio de la minería de la RDC, durante el Gobierno de Josep Kabila, Dan Gertler ha sido el gran intermediario entre las empresas mineras internacionales y el Gobierno congoleño. Gracias a sus influencias y a su amistad personal con el presidente Kabila, Dan Gertler ha conseguido convertirse en el guardián del sector minero del Congo⁴⁷. Dan Gertler, que según la revista *Forbes* amansa una fortuna de más de mil millones de dólares americanos, llegó al Congo en 1997 para hacerse un hueco en el negocio del diamante congoleño. Gracias a su amistad con el presidente Kabila, logró hacerse con el monopolio del diamante en Kasai y más tarde convertirse en el seguidor y mediador de las empresas minerales internacionales que pretenden establecer sus negocios en Katanga y en el resto del Congo. Gracias a los trabajos de intermediación de Dan Gertler, la RDC ha conseguido captar miles de millones de euros de inversión extranjera en los

⁴² *Ibid.*

⁴³ <https://www.nytimes.com/2017/06/12/world/africa/congo-prison-break-kangbayi.html>.

⁴⁴ <https://monusco.unmissions.org/sites/default/files/n1729873.pdf>.

«Report of the Secretary-General on the United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo», S/2017/824, 2 octubre 2017. <https://monusco.unmissions.org/sites/default/files/n1729873.pdf>.

⁴⁵ «Lomami: évacion de 119 détenus à la prison de Kabinda». *Radio Okapi*.

<https://www.radiookapi.net/2017/09/04/actualite/securite/lomami-evacion-de-119-detenus-la-prison-de-kabinda>.

⁴⁶ «Report of the Secretary-General on the United Nations Organization Stabilization Mission in the Democratic Republic of the Congo», S/2018/16, 5 enero 2018. https://monusco.unmissions.org/sites/default/files/n1746531_05012018_ev.pdf.

⁴⁷ «Glencore and the gatekeeper. How the world's largest commodities trader made a friend of Congo's president \$67 million richer global witness». *Global Witness*. Mayo 2014.

últimos años. De hecho, en una entrevista a *Bloomberg Markets* en 2012, Dan Gertler manifestó que debería ganar el nobel de la paz por dicha labor⁴⁸.

Sin embargo, los negocios de Dan Gertler en el Congo han levantado sospechas. En 2001, el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas expuso que el presidente Kabila alcanzó un acuerdo en agosto del año 2000 con International Diamond Industries (IDI), empresa controlada por Dan Gertler, a través del cual cedía el monopolio de las ventas del diamante valorado en 600 millones de dólares americanos anuales a cambio de un pago de 20 millones de dólares. Asimismo, la ONU denuncia en dicho escrito que las relaciones de IDI con oficiales militares israelíes de alto rango facilitaron la entrega de armas y de entrenamiento a las fuerzas armadas congoleñas⁴⁹. De igual modo, en otro informe del Consejo de Seguridad de la ONU de 2017 se expone que las empresas de Dan Gertler tenían un contrato para comerciar el 88 % de la producción de la empresa estatal MIBA a cambio de un préstamo de 15 millones de dólares⁵⁰. Por otra parte, en 2013, la fundación *Africa Progress Panel* estimó que en un periodo de tres años la RDC había perdido más de 1,300 millones de dólares americanos al vender activos mineros a sociedades *offshore* vinculadas a Gertler por debajo de su precio de mercado⁵¹.

En noviembre de 2017, un Consorcio Internacional de Periodistas de Investigación sacó a la luz los *Paradise Papers*, una serie de filtraciones que desvelaban los millones de euros que se mueven en los paraísos fiscales a nivel global. Entre las personas denunciadas por tener dinero opaco en paraísos fiscales se encontraba el empresario multimillonario Dan Gertler⁵². Un mes después, el 21 de diciembre de 2017, dos días después de que el magnate israelí cumpliera 44 años, el presidente Donald Trump le sancionó bajo el *Global Magnitsky Act, 1*, una nueva ley que permite al presidente americano sancionar a las personas que abusan de los recursos humanos o que llevan

⁴⁸ KAVANAGH, Michael J. y FERZIGER, Jonathan. «Gertler Earns Billions as Mine Deals Leave Congo Poorest, Franz Wild». *Bloomberg*. <https://www.bloomberg.com/news/articles/2012-12-05/gertler-earns-billions-as-mine-deals-leave-congo-poorest>.

⁴⁹ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, S/2001/1072, 13 de noviembre de 2001.

⁵⁰ «Report of the Secretary-General pursuant to paragraph 8 of resolution 1698 (2006) concerning the Democratic Republic of the Congo», S/2007/68, 8 de febrero de 2007. <http://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/DRC%20S200768.pdf>.

⁵¹ Africa Progress Report 2013 Equity in Extractives: Stewarding Africa's natural resources for all.

⁵² BLUM, Petra *et al.* «The Broken Heart of Africa». *Süddeutsche Zeitung*. <https://projekte.sueddeutsche.de/paradisepapers/wirtschaft/mining-for-control-in-glencore-s-congo-e774511/>.

a cabo actos de corrupción⁵³. El Gobierno americano le acusaba de haber amasado su fortuna a base de contratos opacos y corruptos en el sector minero y petrolero en la RDC. Como resultado, el Tesoro americano estimaba que solo entre 2010 y 2012, la RDC perdió 1,360 millones de dólares americanos en ingresos al infravalorar el precio de los activos mineros que se vendían luego a empresas relacionadas con Dan Gertler⁵⁴. Asimismo, se revelaba que Dan Gertler organizaba compañías *offshore de leasing* en nombre del presidente Kabila.

Las acusaciones de corrupción por parte de las ONG y de la ONU, la publicación de los *Paradise Papers* y las sanciones del gobierno americano han demostrado que el gobierno de Kabila no ha actuado en beneficio del bien común de los congoleños a la hora de administrar los ricos recursos mineros de la RDC. El suelo del Congo es un «verdadero escándalo geológico»⁵⁵ por la cantidad, variedad y calidad de minerales que se pueden extraer de su superficie. La RDC está entre los diez países con mayores reservas de cobre del mundo⁵⁶ y cuenta con la mitad de las reservas mundiales de cobalto⁵⁷. Además la RDC es el segundo mayor productor de coltán del mundo y dispone de enormes reservas de diamantes en la región de Kasai, de estaño en la región de Kivu Norte, de oro en el cinturón de rocas verdes de Kilo Moto y de uranio y zinc en Katanga. Sin embargo, la población de la RDC sigue viviendo bajo unas condiciones de miseria extrema y el caos se ha apoderado del país. A pesar de que sector minero del Congo ha atraído miles de millones de dólares en inversión privada extranjera durante décadas, el impacto en el interés público de los congoleños ha sido limitado. Siendo benevolentes, se puede decir que las instituciones no han utilizado los recursos del país para promover el bien general. La RDC es el paradigma del fenómeno de la maldición de los recursos o de la paradoja de la abundancia. Dicho de otro modo, la RDC es el país prototipo en el

⁵³ «The Global Magnitsky Effect How will U.S. sanctions against Israeli billionaire Dan Gertler affect the DR Congo's extractive sector?». *Resource Matters*. <https://resourcematters.org/wp-content/uploads/2018/02/Resource-Matters-Magnitsky-in-Congo-Impact-of-Gertler-sanctions-16-Feb-2018.pdf>.

⁵⁴ «United States Sanctions Human Rights Abusers and Corrupt Actors Across the Globe». Nota de prensa del Tesoro Americano, 21 diciembre 2017. <https://home.treasury.gov/news/press-releases/sm0243>.

⁵⁵ Expresión acuñada por el geólogo belga René Jules Cornet, descubridor de las reservas mineras de Katanga. VAN REYBROUCK, David. *Congo: The Epic History of a People*, p. 119.

⁵⁶ USGS (United States Geological Survey). <https://minerals.usgs.gov/minerals/pubs/commodity/copper/mcs-2018-coppe.pdf>.

⁵⁷ USGS (United States Geological Survey). <https://minerals.usgs.gov/minerals/pubs/commodity/cobalt/mcs-2018-cobal.pdf>.

que se cumple la contradicción de que su población vive en condiciones de pobreza y miseria extremas cuando, al mismo tiempo, es un país privilegiado y rico por los recursos naturales disponibles entre los lindes de sus fronteras.

Conclusión

En los últimos años el presidente Joseph Kabila ha buscado por todos los medios revalidar su tercer mandato, repitiendo así el patrón autoritario de muchos de los presidentes de su entorno. Kabila se ha convertido en un superviviente político que se codea con líderes africanos de otra generación. En este contexto, sabiendo lo que significa ejercer la presidencia en la RDC, parece improbable que Kabila ceda el poder el 23 de diciembre de 2018 en unas elecciones democráticas.

El problema de la deriva autoritaria de la RDC es que ha erosionado aún más las débiles instituciones congoleñas y ha avivado la llama del caos. La población congoleña sufre miserablemente debido a los juegos de poder y a los intereses económicos de los políticos congoleños y de las empresas extranjeras. Se cumple así el proverbio africano que dice que cuando los elefantes luchan, la hierba es la que sufre. Por otra parte, si este conflicto y bloqueo se sostiene aún más en el tiempo se corre el riesgo de que se desestabilice toda la región de África central. La porosidad y la enorme extensión de las fronteras congoleñas hace que sea difícil controlar el movimiento de grupos armados, de refugiados, de enfermedades y el tráfico de minerales. Los problemas del Congo son los problemas de sus vecinos y viceversa.

A la hora de dar la vuelta a la situación, puede ser determinante el contrapoder que ejerce la Iglesia católica en el Congo y las sanciones internacionales por parte de los países occidentales a los responsables directos del conflicto. Sin embargo, para ello, también es preciso que dentro de la oposición acéfala congoleña se alce un liderazgo que aporte la unidad necesaria para impulsar a la RDC hacia una transición exitosa.

*Andrés González Cervera**

*Coordinador de la ONG Mutoka Mwoyo y colaborador de Projet Ditunga (PRODI)
Licenciado en Derecho y Administración de Empresas*