

Enero / Junio 2017

125

ISSN 1852-7213

# CUPEA

Cuadernos de Política  
Exterior Argentina



**CERIR**  
Centro de Estudios en Relaciones  
Internacionales de Rosario

## ÍNDICE

### ARTÍCULOS

**Un abordaje del concepto ‘seguridad energética’ a la luz de los desarrollos del género historia conceptual** 3-17  
María Noel Dussort

**El perfil doméstico de la política de Defensa macrista: más continuidades que cambios. Algunas notas sobre su impacto en términos de inserción** 18-28  
Emilse Calderón

**Relaciones internacionales de gobiernos no-centrales: un análisis teórico-conceptual de la Paradiplomacia y de sus variables explicativas** 29-47  
Daniel Ippolito

**De la permisibilidad a la restricción. Un análisis de la incidencia de los condicionantes sistémicos sobre la política exterior del kirchnerismo (2003-2015)** 48-70  
Esteban Actis, Anabella Busso, Emilse Calderón, Julieta Zelicovich

**La esquivia y nunca implementada democratización regional en Chile** 71-82  
Esteban Valenzuela Van Treek

### ARTÍCULO DE OPINIÓN

**Argentina y China. Una relación basada en la continuidad y la profundización de los vínculos** 83-87  
Carla V. Oliva

### RESEÑA

**BUSSO, Anabella (coordinadora) (2016) Modelos de desarrollo e inserción internacional. Aportes para el análisis de la política exterior argentina desde la redemocratización 1983-2011, UNR Editora, Rosario, 243 páginas,** por Luis Maximiliano Barreto 88-90

#### Cómo citar

Autor (2017). Título del artículo, *Cuadernos de Política Exterior Argentina*, 125, enero-junio, disponible en [www.cerir.com.ar](http://www.cerir.com.ar)

**BUSSO, Anabella (coordinadora) (2016) *Modelos de desarrollo e inserción internacional. Aportes para el análisis de la política exterior argentina desde la redemocratización 1983-2011*, UNR Editora, Rosario, 243 páginas.**

Desde que el lector toma en sus manos el libro, entra en contacto a través del título con las nociones que serán el hilo conductor de la obra. La estructura del rótulo, jerarquiza los conceptos y anticipa que las ideas “modelos de desarrollo” e “inserción internacional” tendrán un lugar central en el análisis de la política exterior argentina del período iniciado con la redemocratización en 1983 y que se extiende hasta el año 2011.

“Modelos de desarrollo e inserción internacional” es una obra colectiva que expone parte de los resultados del proyecto de investigación homónimo, financiado por la Agencia de Promoción Científica y Tecnológica, y se propone aportar al debate sobre las causas de la inestabilidad de la política exterior argentina desde la redemocratización.

La obra fue desarrollada por un equipo de investigación con una sólida formación en Relaciones Internacionales (RRII), radicados en la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de Rosario (UNR), contando además con la participación de un investigador de la Universidad Nacional de La Plata. Dentro de la disciplina de las RRII, la temática de la misma se asocia con los *Foreign Policy Analysis* y, metodológicamente, fue elaborada siguiendo una estrategia cualitativa de investigación. Al respecto, la labor se asienta sobre el escrutinio de fuentes de primera mano, donde se destacan tres entrevistas semi estructuradas realizadas a ex funcionarios de la gestión alfonsinista (Raúl Alconada Sempé, Jesús Rodríguez y Ángel Tello), y un profuso material secundario.

Frente a diferentes abordajes académicos y de prensa –a menudo coyunturales y parciales– empeñados en la identificación de las causas de la falta de continuidad en la política exterior nacional, los autores sostienen la hipótesis de que “Argentina –debido a sus crisis político-económicas periódicas– enfrenta un ‘exceso de condicionantes domésticos de carácter coyuntural’ que genera inconsistencias en la política exterior” y que, específicamente, dichas crisis “se relacionan con las tensiones entre los distintos ‘modelos de desarrollo y sus respectivas estrategias de inserción internacional’ implementados por los gobiernos democráticos” (p. 10). Es interesante destacar que tal afirmación enmarca a la obra en una línea de investigación que, en el campo de los estudios de política exterior en Argentina, posiciona a la UNR como una de las principales Casas de Estudio dedicadas a la investigación sobre la incidencia de condicionantes domésticos en el diseño de la política exterior. Sin embargo, este hecho no implica que los investigadores consideren que las variables exógenas carecen de relevancia en la explicación de la política exterior tal como lo sostiene la *Innenpolitik theory* o teoría doméstica de la política exterior. Por el contrario, a lo largo del trabajo se reconoce el carácter interméstico de la misma resaltando, en efecto, la necesidad de interconectar los planos nacional e internacional en su explicación.

En otras palabras, los autores asumen que estudiar el vínculo entre modelos de desarrollo y estrategias de inserción internacional y su articulación con la política exterior resulta útil para abonar el camino hacia un diagnóstico sobre las deficiencias en el accionar externo argentino.

La obra se organiza en cinco capítulos, encabezados por una “Presentación” redactada por la coordinadora Anabella Busso, donde se mencionan los motivos que impulsaron el proyecto, los supuestos que serán trabajados de manera transversal a través de las páginas y las consideraciones metodológicas resguardadas. En términos generales, los dos primeros capítulos son de orden teórico-conceptual pues en ellos se hecha luz sobre los enfoques disciplinares que sustentarán la investigación y los conceptos. Las tres secciones restantes, presentan un carácter empírico y tienen correlación con tres etapas analíticas en las que pueden agruparse los gobiernos que gestionaron el país dentro del recorte temporal, determinadas en función de la continuidad en el comportamiento de las variables estudiadas.

El capítulo 1, denominado “Modelo de desarrollo y estrategia de inserción: claves para la interpretación de su relación”, escrito por Esteban Actis, María Elena Lorenzini y Julieta Zelicovich, presenta de manera precisa y sintética un análisis sobre el concepto de “modelo de desarrollo” y reúne propuestas realizadas por los autores en pos de comprender la vinculación entre dicha noción y la de estrategia de inserción internacional.

El capítulo siguiente se titula “Notas sobre la estrategia de inserción internacional”, fue preparado por Anabella Busso y delinea las diferentes formas que ha asumido el modo de entender la inserción internacional en el período bajo estudio. Tal como ocurre con los capítulos restantes, puede observarse un trabajo transversal en términos teóricos y empíricos que se aleja de la visión de compartimientos estancos que disocia la teoría y la práctica. En este sentido, los cinco capítulos abordan el objeto de estudio de una manera integral.

Desde aquí en adelante, de acuerdo a lo afirmado líneas arriba, los capítulos coinciden respectivamente con tres etapas analíticas, a saber: la correspondiente al gobierno de Raúl Alfonsín; el período de Carlos Menem y Fernando De la Rúa y, en tercer lugar, la fase que congrega las administraciones de Eduardo Duhalde, Néstor Kirchner y Cristina Fernández, hasta la finalización de su primer mandato. Al respecto, el capítulo 3 se denomina “El gobierno de Raúl Alfonsín (1983-1989): aproximaciones respecto al interjuego de la estrategia de inserción internacional, el modelo de desarrollo y la Política Exterior”, y fue redactado por Alejandro Simonoff y José Fernández Alonso. De manera exhaustiva, tras contextualizar el incipiente proceso de redemocratización en que se inserta la administración de Alfonsín, los autores dan cuenta del modelo de desarrollo y la estrategia de inserción que se estructuraron en los primeros años de gobierno y que luego fueron sufriendo un serie de ajustes a medida que el asedio de los condicionantes domésticos y exógenos se intensificaba.

El capítulo 4 se titula “Inserción Internacional y modelo de desarrollo en los noventa. Impactos sobre la política exterior de Menem y De la Rúa” y fue desarrollado por los investigadores Anabella Busso, Natalia Ceppi, Ornella Fabani, María Rocío Novello, Gustavo Marini, Rubén Paredes Rodríguez y María Eva Pignatta. El escenario hiperinflacionario heredado del gobierno anterior y los cambios en el orden internacional producidos con la caída del Muro de Berlín serán el marco para el establecimiento de una articulación modelo de desarrollo-estrategia de inserción internacional que se mantendrá a lo largo de toda la década pese a la aparición de indicadores que manifestaban su desgaste. Finalmente, el capítulo 5 “La Política Exterior del Kirchnerismo a la luz del modelo de desarrollo y la estrategia de inserción”, fue elaborado por Esteban Actis, Emilse Calderón, María Elena Lorenzini y Julieta Zelicovich. El colapso económico y social del país post 2001 y el revolucionado contexto internacional post “11 S” serán la cocina donde se gestará la última fase analizada y que, tal como ocurrió con la etapa alfonsinista, irá sufriendo cambios a causa de la creciente presión de variables internas y externas.

La obra culmina con una serie de consideraciones finales a cargo de la coordinadora, donde pone de relieve que los resultados de la investigación permiten visualizar, a lo largo de los años, una situación de tensión estructural entre dos modelos de país, cuya consecuencia ha sido la de impactar en el diseño e implementación de la política exterior. Se divisan, en efecto, dos esquemas fruto de la articulación entre las concepciones sobre la inserción internacional y los modelos de desarrollo que, cabe destacar, superan el recorte temporal del libro y se prolongan hasta el presente. Esto último, resulta fundamental pues le atribuye plena vigencia a los resultados investigativos. Tal como lo manifiesta Busso, “[S]imultáneamente a la finalización de la obra el país se debate nuevamente, en este caso bajo el gobierno de Mauricio Macri, sobre cuál es la estrategia de inserción internacional y el modelo de desarrollo adecuado para Argentina y cómo ambos se reflejan en la política exterior” (p. 239). Al día de hoy, se asiste al ascenso de uno de aquellos patrones históricos mencionados, sobre la base de una pugna con el modelo opuesto e, indubitablemente, en tensión con propuestas de inserción articuladas con modelos de desarrollo clasificables como nuevas o mixtas.

Por último, “Modelos de desarrollo e inserción internacional” representa, por un lado, un destacado aporte para la disciplina de las RRII y para los hacedores de políticas y, por otro,

constituye un instrumento de pedagogía social. Al respecto de esto último, asumir a la política exterior como política pública, permite desandar algunas ideas que rondan en círculos específicos y que asocian al diseño de la política exterior con un proceso de endogamia social, a veces con tintes elitistas que, en última instancia, la desvinculan de la sociedad para la cual constituye una herramienta capaz de traducir las necesidades internas en posibilidades externas, parafraseando la definición de Celso Lafer que atraviesa toda la obra.

**Luis Maximiliano Barreto:** Licenciado en Relaciones Internacionales, Universidad Nacional de Rosario (UNR). Adscripto a la cátedra de Política Internacional Latinoamericana, Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales, UNR. Correo electrónico: [barretomaxi@hotmail.com](mailto:barretomaxi@hotmail.com)