

Desarme, desmovilización y reintegración de excombatientes desde el feminismo y las nuevas masculinidades en República Democrática del Congo

*Disarmament, demobilization and reintegration of ex-combatants from feminism
and new masculinities theories in Democratic Republic of the Congo*

MARÍA TERESA MÁRQUEZ PORTERO

Universidad de Granada
mariateresa4893@gmail.com

EN RESEÑA DE ▶ A REVIEW OF

Zirion Landaluze, Iker (2018) *Desarme, desmovilización y reintegración de ex combatientes. Género, masculinidades y construcción de paz en la República Democrática del Congo*, Valencia, Tirant lo Blanch, 385 pp.



Desarme, desmovilización y reintegración de excombatientes. Género, masculinidades y construcción de paz en la República Democrática del Congo es una monografía de Iker Zirion Landaluze, Profesor adjunto de Derecho Internacional Público en la Universidad del País Vasco (UPV/EHU), que debe enmarcarse en el trabajo del Grupo de Investigación IT103716 del sistema universitario vasco sobre seguridad humana, desarrollo humano local y cooperación internacional. Zirion Landaluze analiza con una mirada crítica e integral y un enfoque de género las diferentes fases de los procesos de desarme, desmovilización y reintegración (en adelante, DDR) que han tenido y tienen lugar en la República Democrática del Congo (en adelante, RDC). El autor, no de manera aleatoria, elige una frase de Cynthia Enloe (1993:252) a modo de nota introductoria que demuestra desde ese primer contacto con la obra en cuestión la preocupación que guía dicha investigación: de entre todas las preguntas que surgen en los períodos de entre guerras, preguntarse qué ha cambiado después del conflicto es fundamental.

La literatura académica acerca de los conflictos que tienen lugar en la RDC desde mediados de los 90 es muy extensa. Investigadores occidentales universitarios y asociados a diferentes organismos que estudian la paz y los conflictos en África han dirigido la mirada hacia este escenario de posconflicto tan convulso, pero pocos lo han hecho con el enfoque, la sensibilidad y el arrojo de Zirion Landaluze. En este contexto en el que proliferan los trabajos que critican los procesos de construcción de paz liderados por las Naciones Unidas y otros organismos internacionales desde posturas más técnicas o menos transformadoras, el autor se reconoce como investigador, hombre, occidental, heterosexual y con alto nivel educativo que se esfuerza en romper con ese enfoque androcentrista predominante en las ciencias sociales desde la asunción de su posición de poder, de las propias limitaciones de la investigación, de su actitud crítica y abierta y de su deseo de transformar la realidad.

La rigurosidad de la investigación que se refleja en dicha monografía se debe al manejo de una metodología que alterna técnicas cualitativas, en su mayoría, y cuantitativas; fuentes primarias, como son las entrevistas semi-estructuradas realizadas a personas de diferentes ámbitos en Kivu Norte y Kivu Sur; fuentes secundarias, tanto de investigadoras e investigadores occidentales, como africanos y africanas; y documentos oficiales de organismos congoleños e internacionales. Las experiencias en terreno del autor le dan un valor añadido al contenido del trabajo.

La monografía se presenta por capítulos, siendo éstos: 1) Más allá del modelo dominante de paz y seguridad, 2) Género, conflicto y posconflicto armados, 3) Desarme, desmovilización, y género en el África subsahariana, 4) Conflictos en Kivu Norte y Kivu Sur, 5) Construcción de paz y género en Kivu Norte y Kivu Sur, 6) DDR, impunidad, desigualdad de género en Kivu Norte y Kivu Sur y Conclusiones. El autor parte de lo más general con un marco teórico extenso pero preciso que queda retratado en los dos primeros capítulos y utiliza el tercero para enlazar con los tres últimos capítulos, donde plasma y ubica todos los conceptos clave en la situación concreta de las dos zonas más conflictivas de la RDC, conocidas como los Kivus.

A continuación, describiremos y valoraremos el contenido de cada capítulo:

Más allá del modelo dominante de paz y seguridad recoge el análisis crítico que el autor hace del modelo de paz liberal en el África subsahariana, las aportaciones feministas a los Estudios de paz y seguridad así como la incidencia de las masculinidades en la paz y la seguridad. Como punto de inicio en este recorrido conceptual y teórico, Iker Zirion cuestiona la legitimidad y los fundamentos de la paz liberal como modelo de intervención para la construcción de paz en

contextos de posconflicto. Con objetividad y recurriendo a diferentes estudios, hace un repaso de las diferentes posturas académicas al respecto, lo que es de agradecer por parte del lector ya que ofrece una panorámica muy acertada y nada ideologizada de la cuestión. Es cuando el análisis ya está más avanzado que el autor pone de manifiesto las diferentes debilidades de los fundamentos de la paz liberal que giran en torno a una democratización y construcción del Estado que no siempre conllevan una igualdad más allá de las leyes que la recogen y que son procesos profundamente eurocéntricos y antropocéntricos; un protagonismo de la seguridad y el desarme que recibe recursos desproporcionados en comparación con los que obtienen los servicios públicos de igualdad de género y una marginación de la reconciliación y la justicia transicional. Aunque el autor obvia el avance y los beneficios que ha reportado la paz liberal en algunos contextos, se centra en los argumentos que demuestran que la paz liberal favorece la fractura social y la desigualdad, especialmente para las mujeres africanas, por ser un instrumento de neocolonización (mecanismo de transición hacia ideas occidentales), iliberal, profundamente politizado y tener una lógica centrípeta y vertical. Como el mismo autor confirma esta paz podría compararse a la paz negativa de Galtung (1969), siendo la paz positiva el referente al que aspirar en una situación posconflicto puesto que la ausencia de conflicto y violencia directa no es sinónimo de paz.

En su análisis prosigue con el feminismo que acompaña a este modelo hegemónico y actual de paz, el feminismo liberal, y aunque reconoce que ha ampliado la agenda de construcción de paz de los organismos internacionales, existen otras corrientes feministas más transformadoras como los propios feminismos africanos que hacen uso de metodologías cooperativas y comunitarias muy sensibles con el contexto. Este tipo de detalles hacen que el análisis sea muy rico y revelan una sensibilidad por parte del autor que merece la pena destacar. Sin duda uno de los puntos fuertes de este libro es el enfoque de la construcción de paz desde las nuevas masculinidades que se enfrentan a la masculinidad hegemónica que presenta a los hombres como combatientes y no como hombres en los procesos de construcción de paz.

Género, conflicto y posconflicto armados revela lo profundamente generizados que están los conflictos y posconflictos armados y la necesidad de reconocer este hecho para que los procesos de construcción de paz sean exitosos. El análisis pasa por entender que el carácter pretendidamente neutro de los conflictos es falso y que existe la necesidad de estudiar las relaciones de género como causa y consecuencia de los conflictos para así mejorar los procesos de construcción de paz desde el feminismo y las nuevas masculinidades. El autor insiste en que habría que estudiar la división sexual de la guerra desde un análisis que vaya de lo general a lo particular sin caer en generalidades o presunciones. Un ejemplo que llama la atención es que muchas veces parece que el conflicto puede ser una liberación para la mujer porque adopta diferentes papeles, sin embargo, se demuestra que, incluso en la guerra la mujer tiene un papel subordinado. Con respecto a los hombres, el análisis se centra de manera acertada en las masculinidades militarizadas y la hipermasculinización como causas de la perpetuación de la violencia.

Por su parte, la agenda internacional de género en la paz y la seguridad no ha sabido responder ante la complejidad de la situación, ya que el *mainstreaming* de género plasmado en la Resolución 1325 (feminismo liberal) sigue siendo etnocentrista y reproduce el papel de las mujeres como víctimas, ignorando otros feminismos más transformadores que elevarían la participación de las mujeres en los procesos de construcción de paz y operaciones del mantenimiento de la paz.

Desarme, desmovilización, y género en el África subsahariana muestra la evolución histórica de los procesos de DDR y la desigualdad de género en dichos procesos. Tras hacer hincapié en unas consideraciones jurídicas, sociales y políticas que dan sentido a la definición de los procesos de DDR, el autor distingue entre los DDR tradicionales que tuvieron lugar entre 1990 y 2000 al ir conformándose las Operaciones de Mantenimiento de la Paz (OMP); y los DDR de segunda generación y reintegración comunitaria (a partir del 2000) que complementan a las tradicionales con un enfoque más local y más dirigidas a los civiles. Por último, presenta los DDR de tercera generación que son procesos dinámicos y flexibles que cuentan con procesos de negociación formal e informal pero aun así muy politizados, generizados y condicionados. Además, la coordinación suele ser nacional-internacional, produciéndose una apropiación local posteriormente.

Como hace a lo largo de todo el libro, el autor se centra en la desigualdad de género que conllevan estos procesos de DDR. En primer lugar, se destaca la falta de representación de las mujeres en las negociaciones de paz, que tienen mayor presencia en espacios informales que formales, y además la necesidad de formación en género para todos y todas las participantes. En cuanto al diseño y los criterios de elegibilidad de los programas de DDR, las mujeres tienen peores puestos o están excluidas. Por si no fuera suficiente, las mujeres hacen frente a dificultades específicas para participar en los procesos de DDR y es que no son conscientes de lo que son y aún así, muchas escapan por el estigma que conlleva haber participado en un conflicto, asumieran el papel que asumieran. Por último, el autor se centra en la explicación de lo que conlleva cada proceso de desarme, desmovilización y reinserción, reintegración, que tiene diferentes dimensiones (económica: formación y empleo; social, psicológica: masculinidades y feminidades militarizadas; y política: participación desigual en la toma de decisiones); y repatriación y reasentamiento.

Conflictos en Kivu Norte y Kivu Sur presenta el contexto de conflicto y posconflicto y antecede al análisis todos los conceptos ya mencionados en los capítulos 5 y 6. Nuevamente el autor va de lo general a lo particular, es decir, de la presentación de los conflictos armados en la RDC con una perspectiva histórica a los conflictos recientes en Kivu Norte y Kivu Sur. Entre 1960 y 2003 se suceden una serie de conflictos armados a consecuencia de la independencia del país, el régimen dictatorial de Mobutu y su derrocamiento que lleva a una primera guerra (1996-1997) y a una segunda (1997-2003) por la insatisfacción de algunos sectores tras el reparto de la primera guerra. Se trató de conflictos internos internacionalizados en los que las Naciones Unidas intervinieron con la MONUC y el Acuerdo de paz global e inclusivo (2003). Ambos fracasaron por la gran militarización del país. En cuanto a las causas de los diferentes conflictos se estiman las siguientes: diferencias étnicas, falta de democracia y de autoridad del Estado, corrupción, conflictos por la tierra, explotación laboral y sexual, impunidad o la política clientelista, entre otros muchos. Las características de los conflictos armados recientes en los Kivus son consecuencia de todo este proceso histórico de violencia: se trata de conflictos locales y nacionales con dimensión regional e internacional, Ruanda y Uganda siguen teniendo un papel desestabilizador, los grupos armados se caracterizan por su privatización, informalidad, pluralidad y financiación mediante la explotación de recursos naturales y población civil; la violencia es sistemática y generizada y la guerra podría definirse como de repetición (situación de *no war-no peace*).

Construcción de paz y género en Kivu Norte y Kivu Sur supone la trasposición de todos los conceptos referidos en el marco teórico al caso congoleño. Las políticas de construcción de paz en la RDC se materializan en la MONUSCO que tiene un carácter multidimensional y securitizado. De

manera fundamentada, Iker Zirion relaciona la paz liberal así como la reforma del sector de seguridad con el fracaso de la MONUSCO. Las políticas empleadas fueron inadecuadas y conllevaron una gobernanza sin gobierno (corrupción, malversación, exclusión y reproducción de estructuras previas), desigualdades en la economía política de guerra, la formación de unas Fuerzas Armadas constituidas a base de retales y sin la confianza de la población civil y el fracaso de procesos de reconciliación y la justicia transicional.

Centrándose en el análisis de género en la construcción de paz en los Kivus, relaciona igualmente el *mainstreaming* de género aplicado en la MONUSCO con el continuum de violencia contra las mujeres tras el conflicto por la repetición de errores ya cometidos en otros contextos: la propia resistencia interna a la generización del proceso, la lucha exclusiva contra la violencia sexual, una protección sin atención a las causas, la debilidad institucional respecto a la implementación de la Resolución 1325 y el trabajo minoritario sobre masculinidades, que se caracterizan en la RDC por ser hegemónicas, fallidas, hipermasculinizadas y militarizadas.

DDR, impunidad, desigualdad de género en Kivu Norte y Kivu Sur analiza las deficiencias de los diferentes procesos de DDR en los Kivus. En primer lugar, los cuatro procesos de DDR en la RDC han sido complejos y han estado marcados por graves condicionantes, como las injerencias extranjeras y la permanencia de grupos armados; que han limitado sus efectos a pesar de su gran magnitud. Los procesos han sido distintos para combatientes nacionales (DDR I y DDR II) y para combatientes extranjeros (DDRRR). Aunque los segundos pueden considerarse de más éxito, ambos han estado marcados por problemas como la falta de voluntad política o la inexistencia de seguimiento y monitorización a posteriori por parte de las Naciones Unidas. Por otro lado, los DDR y la reforma del sector de la seguridad comparten un tronco común, aunque la interacción ha sido insuficiente debido a la ausencia de justicia transicional. Además, las diferentes experiencias de integración de combatientes en el ejército nacional (*brassage, mixage* e integración acelerada) han fracasado por la falta de planificación, la desconfianza, el tratamiento privilegiado de algunos oficiales o la ausencia de mecanismos de registro, control e identificación, provocando que muchos combatientes se reincorporasen a grupos armados activos. Por último, las amnistías han conllevado una gran impunidad, especialmente para casos gravísimos de violaciones de derechos humanos. Desde la perspectiva de género, hemos de destacar el hecho de que a pesar de que las mujeres han participado desde diferentes roles en el conflicto, su participación en los procesos de DDR ha sido muy escaso, al igual que en las negociaciones de paz, en las que han tomado parte desde la informalidad.

Por último, el autor a través nos conduce a unas conclusiones que siguen la línea de todo lo argumentado en los capítulos y están perfectamente fundamentadas lo que proporciona al lector la sensación de haber tratado con un trabajo coherente y claro. Este último apartado está dividido en tres bloques, siendo estos: 1) Conclusiones sobre las políticas dominantes de la construcción de paz y su perspectiva de género, 2) Conclusiones sobre el impacto de la agenda internacional de género en la MONUSCO y los actores locales congoleños y 3) Conclusiones sobre la necesidad de enfoque de género y de las masculinidades en los procesos DDR en la RDC. Iker Zirion hace de sus buenas y contratadas ideas el hilo argumental del libro y de las conclusiones. No nos atreveríamos a negar que la repetición en este caso tiene un efecto positivo ya que consigue transmitir varios mensajes contundentes: el alcance insuficiente y poco transformador de la paz liberal, de la seguridad estatocéntrica y militar, y del feminismo liberal; la necesidad de no dejar fuera del género a los

hombres y a las relaciones jerárquicas en su incidencia en la desigualdad antes, durante y después del conflicto; la necesidad de participación de las mujeres en los negocios de paz y en los procesos de DDR no sólo en términos cuantitativos, el papel central de las masculinidades militarizadas en la perpetuación de la violencia y la necesidad de transformar esta realidad con una mejor financiación, más recursos, más voluntad política y más tiempo.

Desarme, desmovilización y reintegración de excombatientes. Género, masculinidades y construcción de paz en la República Democrática del Congo es una monografía digna de lectura para investigadores de los estudios de género, juristas, politólogos, sociólogos o psicólogos interesados en los procesos de construcción de paz en sociedades posconflicto por su carácter interdisciplinar, transversal y la habilidad del autor para relacionar conceptos de diferentes campos de conocimiento que tienen una relación clara y materializada en la realidad congoleña. Los conocimientos que pueden adquirirse con la lectura de esta investigación podrían ampliarse con otros libros, capítulos de libros o artículos que se centren en las vivencias de los procesos de DDR en su relación con el feminismo y las nuevas masculinidades en otros lugares del mundo como el que ofrece Clara Murguialday en *La construcción de la ciudadanía de las mujeres después del conflicto*. Resulta muy revelador cómo otros autores coinciden en afirmar las tendencias mundiales respecto al papel de la mujer como víctima en el posconflicto o la poca participación en los procesos de construcción de paz que ya confirmaba Iker Zirion en el libro que nos ocupa.

Podría concluir diciendo que el análisis y la mirada del autor no son solo necesarias, sino transformadoras y provocadoras para el lector. Esta monografía nos ofrece una visión muy particular de la ineficiencia del proceso de construcción de paz y de la agenda de género oficial y actual en la RDC y logra, a través de innumerables argumentos y evidencias, hacernos pensar en cómo un cambio de dirección en ambos podría ser la respuesta para que los procesos de DDR dejen de fracasar en aspectos clave para la creación de sociedades pacificadas. Es decir, a pesar de la terrible situación de posconflicto que atraviesa la RDC, el profesor Iker Zirion deja una puerta abierta a la esperanza si los actores implicados en los procesos de construcción de paz, en el desarrollo del DDR III y del sector de la seguridad abrazan el cambio a través de un compromiso real con las nuevas masculinidades y las ramas más transformadoras del feminismo.

Referencias Bibliográficas

Enloe, Cynthia (1993) *The morning after: Sexual politics at the end of the Cold War*. Berkeley, University of California Press.

Galtung, Johan (1969) Violence, peace, and peace research, *Journal of peace research*, vol. 6, nº 3, pp. 167-191.

Murguialday, Clara (2000) La construcción de la ciudadanía de las mujeres después del conflicto, en Wyatt, Dominic y Loresecha, Dominique (Coord.) *Guerra y Desarrollo. La Reconstrucción post-conflicto*, Bilbao, UNESCO Etxea, pp. 38-44.

PROCESO EDITORIAL ▶ EDITORIAL PROCESS INFO

Recibido: 06/05/2019 Aceptado: 07/06/2019

CÓMO CITAR ESTE ARTÍCULO ▶ HOW TO CITE THIS PAPER:

Márquez Portero, María Teresa (2019). Reseña de: Zirion Landaluze, Iker (2018) Desarme, desmovilización y reintegración de ex combatientes. Género, masculinidades y construcción de paz en la República Democrática del Congo. *Revista de Paz y Conflictos*, Vol.12 (1), 287-293.

SOBRE LOS AUTORES ▶ ABOUT THE AUTHORS

M^a Teresa Márquez Portero fue alumna del Máster en Cultura de Paz, Conflictos, Educación y Derechos Humanos en el curso 2018-2019. Graduada en Traducción e Interpretación. En la actualidad, es estudiante en el Grado en Derecho en la Universidad Nacional de Educación a Distancia. Sus intereses de investigación son los derechos humanos, el derecho internacional público y las relaciones internacionales.