

Mário Vasconcellos Sobrinho y Ana Maria Albuquerque Vasconcellos (orgs.)
(2016)

Ações Públicas, redes de cooperação e desenvolvimento local. Experiências e aprendizados de gestão social na Amazônia

Ed. Universidade da Amazônia (UNAMA). Belém-Pará, 270 pp.

Este libro es producto del trabajo, del esfuerzo y la constancia de dos profesores, los organizadores del texto, que en unas condiciones difíciles no solo han conseguido formar y liderar un grupo de investigación sobre Gestión Social y Desarrollo Local (GESDEL) que viene desarrollando investigaciones de calidad sino que además mantienen un programa de posgrado en administración. Este programa único en la región norte de Brasil, zona históricamente marcada por el atraso científico y tecnológico, incluye también cursos de master y doctorado.

El texto comienza con una introducción donde los autores, líderes del grupo, presentan el hilo conductor del libro, a partir de la revisión en la literatura de los tres conceptos presentes en él: la acción pública, las redes de cooperación y desarrollo local y sus aprendizajes de gestión social. Para posteriormente presentarnos la estructura de la obra y la relación de estos conceptos en cada uno de los capítulos. Y concluir que, a pesar de todas las dificultades, se evidencia en la zona un avance en la relación propositiva entre agentes de la sociedad civil, Estado y mercado y posibilidades de incidencia en la gestión de políticas y programas de desarrollo local.

A partir de ahí el libro se divide en dos partes: espacios públicos para transformación y las experiencias de transformación en la práctica. En la primera formada por cuatro artículos los autores nos muestran que la participación de la sociedad civil per se sin el acompañamiento de políticas públicas y fiscalización del uso de recursos públicos no se convierte en un proceso de gobernanza social. Existiendo además, en su opinión, otros factores que deben incluirse en el debate, como son el ambiente político institucional, el proyecto de desarrollo local que se quiere conseguir y la forma de compartir el poder entre los actores implicados.

En el capítulo 1, Andrade y Vasconcellos, nos señalan que el Estado comienza a abrirse al dialogo con los actores sociales y aunque éste no representa necesariamente la incorporación de las demandas y necesidades de la sociedad sí que supone la existencia de control social sobre las políticas y los programas de desarrollo. Dialogo no exento de tensiones y conflictos pero en el que termina primando un objetivo común de carácter público.

En el capítulo 2, Barros y Vasconcellos, nos muestran que los Observatorios Sociales que surgieron en Brasil a partir de una estructura organizacional vinculada al mercado en el que se buscaba una mayor transparencia de la gestión pública, se han convertido en un espacio público al que se ha incorporado la sociedad y lo ha hecho de una forma auto-organizada no como una imposición normativa. Pero que al ser muy reciente su implantación en el Estado de Pará no es posible conocer su efectividad ni su incidencia en las políticas públicas.

En cambio en el capítulo 3, Sousa y Fischer, nos demuestran que los consejos municipales, espacios formales instituidos normativamente hace más de 20 años, han dado unos resultados muy limitados. En ellos existe una priorización de los medios en detrimento de los fines y además al nacer con un objetivo específico de fiscalización de las cuentas públicas colocan al gobierno y a la sociedad en lados opuestos, lo que no favorece la cooperación y dificulta el dialogo.

En el caso estudiado por Ferreira y Vasconcellos, en el capítulo siguiente, también se aprecia las limitaciones de las formas de gestión de los espacios públicos formales establecidos por ley. En ellos no se produce cogestión al ser la participación una obligación para su creación, lo que demuestra que la cogestión en un sistema de gestión jerárquico y que impone la participación acaba por desarrollarse de forma defectuosa, comprometiendo su efectividad y limitando su impacto.

Los artículos que componen la segunda parte del libro explican el esfuerzo intraorganizacional e interorganizacional que han debido realizar las cooperativas y las políticas públicas para aplicar la cooperación y la gestión social en el desarrollo local. Los textos nos muestran que tanto la construcción de competencias colectivas como la implementación de acciones de innovación de activos biotecnológicos o los esfuerzos para la inclusión social y económica de los productores rurales en cadenas de producción sostenibles, están limitadas por la superestructura del mercado que acaba por estar por encima de las iniciativas y por afectar a los resultados. Para que los esfuerzos realizados de inclusión social den resultados es necesaria la creación de nuevas formas de gobernanza, siendo una de ellas la gobernanza social.

En el capítulo 5, Chaves y Barbosa nos hacen reflexionar sobre las posibilidades de implantación de un modelo de gestión en organizaciones de mercado basadas en principios de gestión social. Para lo cual consideran fundamental la construcción de competencias colectivas.

Pero también es cierto que en muchos casos, como nos muestran Rodrigues y Vasconcellos, los actores más fuertes de la cadena de producción son los que se apropian de la mayor parte de los beneficios generados por negocios basados en innovación biotecnológica, que pretenden un desarrollo local sostenible y endógeno.

En cambio otras experiencias según Gomes y Vasconcellos tienen éxito. Es el caso de uno de los más importantes programas de inclusión social de Brasil, el Programa Bolsa Familia, en un territorio extremadamente complejo como es el municipio de Abaetetuba en el Estado de Pará. En él la gobernanza social es efectiva al existir fuertes redes de cooperación interorganizativas.

Las experiencias de gobernanza analizadas en el texto muestran que no hay un único modelo, aunque algunos de sus principios sean comunes a todos los formatos, como: la participación, la concertación, el dialogo o la deliberación. De la forma en que estos principios sean puestos en práctica y como las comunidades actúen hará que las políticas públicas y los programas de desarrollo respondan de forma diferente.

Pero a pesar de los problemas y dificultades que se aprecian en los textos, las experiencias en marcha en la Amazonia parecen indicar un rayo de esperanza, con un gran potencial para revitalizar energías de colectividades excluidas de la mayoría de los procesos de desarrollo.

Recomiendo su lectura a todas aquellas personas que quieran conocer con más profundidad lo que se está intentando construir en una de las más bonitas regiones de Brasil, que aunque con poca visibilidad se esfuerza por conseguir un desarrollo sostenible de su territorio. Gracias, entre otras personas, a los miembros de este grupo de investigación que con trabajos de calidad nos permiten conocer algo más sobre el tema. Este libro es una señal de la buena dirección que les impulsa y de su compromiso con las temáticas locales y el desarrollo sostenible de la región.

CARMEN PINEDA NEBOT

Coordinadora de Investigación de GEGOP/ CLACSO

carmenpinedanebot@hotmail.com