

*Ramón Alarcón Sánchez**

Somalia, del desgobierno a la República Federal: propuestas para lograr un Estado funcional

Somalia, del desgobierno a la República Federal: propuestas para lograr un Estado funcional

Resumen

Somalia es un país con grandes posibilidades. Cuenta con una situación geoestratégica clave, la costa más larga de África continental, una historia apasionante, una geografía muy variada y un subsuelo extremadamente productivo y rico en petróleo aún sin explotar. Todos estos factores habrían bastado para que este país africano hubiese alcanzado altas cotas de prosperidad y buen gobierno. Sin embargo, la caída del presidente Mohamed Siad Barre en 1991 originó un proceso de descomposición estatal que llevó a un vacío de poder devastador durante tres décadas.

Tras varios intentos de reconciliación nacional infructuosos, Somalia trata actualmente de restablecer un Estado funcional en base a la Constitución Provisional de 2012, que estipula como régimen político una República Federal democrática y multipartidista. No obstante, este proceso es muy complejo debido a los profundos desafíos que enfrenta el país.

Haciendo uso de una variación de la pirámide de Maslow aplicable a los Estados, este documento, a partir de una visión general de la situación de Somalia, propone ciertas acciones para avanzar en el afianzamiento de la República Federal.

Palabras clave

Somalia, Cuerno de África, Farmajo, clanes, Somalilandia, terrorismo, Al Shabab.

***NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos de Opinión* son responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

Somalia, from misgovernment to the Federal Republic: proposals for a functional State

Abstract

Somalia is a country that has a lot of possibilities since it has a great location geographically speaking, the largest coast of continental Africa, a fascinating history, a very varied terrain and an extremely productive and rich soil full of oil still unexploited.

All of these factors above should have been enough so that this African country had reached high prosperity and governance rates. However, the fall of its president Mohamed Siad Barre in 1991 caused a devastating absence of power for three decades. After several national reconciliation attempts which resulted unsuccessful, Somalia is currently working on the restoration of a functional State based on the Provisional Constitution of 2012, which establishes its political system as a Federal, Democratic, and Multi-party Republic. Nevertheless, this is a very complex process due to the hard challenges that this country faces.

Having used one of the Maslow's Pyramid variation applied to the States on one hand, and from a general point of view about Somalia situation on the other, this report proposes different actions to make progress in the consolidation of the Federal Republic.

Keywords

Somalia, Horn of Africa, Farmajo, State-building, Clans, Somaliland, Terrorism, Al-Shabaab.

Introducción: Somalia, un país en busca de un Estado funcional

En 1991, el presidente de Somalia, Mohamed Siad Barre, fue «derrocado violentamente por un conglomerado de diversos grupos rebeldes basados en clanes»¹. Su régimen, que comenzó en 1969 con un golpe de Estado, perpetró graves violaciones contra los derechos humanos². Sin embargo, a su derrocamiento no le siguió una transición política que concluyera con la instauración de un Estado democrático de derecho. Por el contrario, se originó un vacío de poder que derivó en luchas entre señores de la guerra y milicias clánicas³, así como combatientes islamistas. Además, y como otro factor desintegrador, Somalilandia autoproclamó su independencia bajo un Gobierno del Movimiento Nacional Somalí (SNM, por sus siglas en inglés⁴) en 1991. Todo ello ha «obstaculizado el restablecimiento de un Estado funcional»⁵.

Durante casi tres décadas de guerra civil, se han pretendido distintos intentos de reconciliación nacional, pero todos ellos han resultado infructuosos. Actualmente, el país está inmerso en un proceso de construcción y consolidación del Estado sobre la base de la Constitución Provisional de 2012⁶, que en su artículo 1 establece como forma de Gobierno una «república federal, soberana y democrática fundada en la representación inclusiva del pueblo» sobre la base de «un sistema multipartidista y la justicia social».

¹ ABDI ELMI, Afyare. «Understanding the Somalia Conflagration: Identity, Islam and Peacebuilding». *Pluto Press*. London-New York: 2010. Citado por M. KHAYRE, Ahmed Ali. «Somalia: An Overview of the Historical and Current Situation». Abril de 2016, p. 1. Disponible en https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2771125. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

² Amnesty International. «Somalia: Building human rights in the disintegrated state». *AI Index: AFR 52/03/95*. Noviembre de 1995, p. 1. Disponible en <https://www.amnesty.org/download/Documents/176000/afr520031995en.pdf>. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

³ Los señores de la guerra buscan controlar de manera efectiva un área determinada. Generalmente, su objetivo último no es derrocar a la autoridad central y hacerse con el poder del Estado, aunque el control que ejercen de ciertas zonas es un desafío a la soberanía estatal. Por su parte, las milicias clánicas somalíes proporcionan seguridad a los miembros del clan. Para ampliar acerca de este tema, véase FREEMAN, Laura. «The African warlord revisited». *Small Wars & Insurgencies*, vol. 26, n.º 5. Noviembre de 2015. Disponible en <https://www.tandfonline.com/doi/pdf/10.1080/09592318.2015.1072318>, y MAHLASELA MAKHUBELA, Lucas. «Understanding Civil Militia Groups in Somalia». *The African Centre for the Constructive Resolution of Disputes*. Agosto de 2016. Disponible en <https://www.accord.org.za/conflict-trends/understanding-civil-militia-groups-somalia/>.

⁴ Las siglas y acrónimos que aparecen en este documento hacen referencia a la denominación en inglés de los elementos mencionados.

⁵ DERSSO, Salomon A. «The Somalia conflict: Implications for peacemaking and peacekeeping efforts». *ISS, Paper 198*. Septiembre de 2009, p. 6. Disponible en <https://issafrica.s3.amazonaws.com/site/uploads/P198.pdf>. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

⁶ Para la realización de este documento se ha empleado la versión en inglés de la Constitución Provisional de la República Federal de Somalia de 2012 albergada en: The World Intellectual Property Organization. «The Provisional Constitution of the Federal Republic of Somalia 2012». *WIPO Lex* n.º SO004. 2012. Disponible en <https://wipo.lex.wipo.int/en/text/324354>. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

No obstante, Somalia adolece de problemas muy complejos que dificultan este proceso. El objetivo de este documento es determinar los principales obstáculos que dificultan la consolidación del régimen constitucional y, desde esa realidad, establecer qué acciones —a nivel político, económico y social— podría llevar a cabo la República Federal para afianzar su poder soberano. Para ello, se ha empleado una variación de la jerarquía de las necesidades humanas de Abraham Maslow que fue elaborada por el teniente coronel estadounidense John P. Baker en un documento titulado *Maslow, Needs, and War*⁷, y que proporciona un marco de análisis útil para alcanzar nuestro objetivo.

A diferencia de la jerarquía de Maslow, centrada en los individuos, la variante de Baker (figura 1) pone el foco en la sociedad en su conjunto, de tal manera que identifica cinco niveles sucesivos de necesidades para las «naciones, Estados y grupos»: necesidades físicas de los ciudadanos (*Physical Needs of Citizens*), soberanía (*Sovereignty*), comercio e interacción global (*Global Trade and Interaction*), respeto internacional (*Int'l Respect*) y promoción de valores y de la cultura nacional (*Values Attainment*).

A pesar de la aparente rigidez de esta pirámide, un Estado no tiene por qué cumplir plenamente una categoría inferior para ocuparse de una superior, ya que trabajar en el establecimiento de un Gobierno con poder efectivo y funcional en todo el territorio —soberanía— repercutirá con toda seguridad en la mejora de las necesidades básicas de la población. Pero esto no anula el orden lógico del esquema de necesidades, pues es complicado que un Estado disponga de poder e influencia internacional si no ha sido capaz de establecer y mantener un sistema político, económico y social que, al menos, garantice que las necesidades básicas de la mayor parte de su población están cubiertas.

⁷ BAKER, John P. «Maslow, Needs, and War». United States Army War College. Febrero de 2012. Disponible en <https://apps.dtic.mil/dtic/tr/fulltext/u2/a560680.pdf>. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

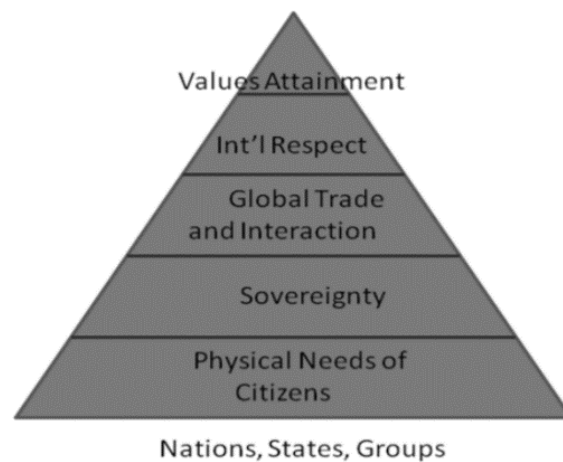


Figura 1. Variación de la pirámide de Maslow aplicable a sociedades humanas.
 Fuente: BAKER, John P. «Maslow, Needs, and War». United States Army War College.
 Febrero de 2012, p. 3. Disponible en <https://apps.dtic.mil/dtic/tr/fulltext/u2/a560680.pdf>

Necesidades físicas de la población y acciones reparadoras

John P. Baker afirma que son «Estados fallidos» aquellos que son incapaces de proporcionar los elementos más básicos para la vida de sus ciudadanos, como la comida o el agua⁸. Por supuesto, no es necesario que el Estado entregue estos elementos directamente a la población, pero sí debe establecer las condiciones necesarias — políticas, económicas y sociales— para que la mayoría de las personas que residen en su territorio tengan acceso a ellos.

Centrándonos en Somalia, un informe elaborado por el *Humanitarian Country Team* (HCT)⁹ señala que el país sufre «una de las crisis humanitarias más complejas y prolongadas del mundo»: un tercio de la población total requiere asistencia y protección humanitaria y más de un millón de personas necesita asistencia inmediata para su supervivencia.

Entre los factores que repercuten directamente en la escasez de alimentos, y por los efectos en cadena que genera, sobresale la sequía. En 2017, la falta de lluvias «redujo seriamente la producción de alimentos y causó pérdidas sustanciales de ganado»¹⁰, algo

⁸ *Ibíd.*, p. 4.

⁹ Humanitarian Country Team. «2019 Somalia Humanitarian Needs Overview». Noviembre de 2018, p. 5. Disponible en https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Somalia_2019_HNO.PDF. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

¹⁰ Food and Agriculture Organization. «Somalia - Famine prevention and drought response plan January - December 2017». Junio de 2017, p. 3. Disponible en <http://www.fao.org/3/a-i7547e.pdf>. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

muy grave en un país donde el sector ganadero crea alrededor del 60 % de las oportunidades de empleo¹¹. Además, debido a su configuración geográfica, Somalia no es solo sensible a sequías, también lo es a intensas inundaciones que pueden afectar a un gran número de personas y generar desplazamientos masivos.

Es necesario tomar medidas para revertir esta preocupante situación. El Banco Mundial ha señalado que, para avanzar en su desarrollo, Somalia debe ser resiliente a perturbaciones como la «degradación del suelo, la baja productividad agrícola o la mortandad del ganado»¹². En este sentido, un mejor acceso y distribución de los recursos clave para la agricultura y la ganadería no solo ayudaría a evitar la falta de alimentos, sino que disminuiría los enfrentamientos entre clanes y, en consecuencia, podría fomentar el sentimiento de cohesión nacional.

Por otro lado, y con vistas al futuro, un estudio publicado en la *American Journal of Climate Change*¹³ afirma que Somalia deberá hacer frente a fenómenos climáticos extremos en relación con la temperatura o las precipitaciones en las próximas décadas, algo que tendrá efectos negativos en la agricultura y la ganadería a no ser que se desarrollen «sistemas de adaptación inteligentes», que indefectiblemente requerirán apoyo internacional. Estas serias proyecciones indican que, si no se consolida un Estado funcional en forma de República Federal, los somalíes podrían enfrentarse a una mayor cantidad de sequías e inundaciones sin que ninguna institución estatal adopte medidas para evitarlas o paliarlas, lo que agravaría aún más la situación humanitaria.

Pero a pesar de todas las dificultades, conviene subrayar los proyectos que se están desarrollando en el país y que ejemplifican la forma de avanzar hacia el objetivo final: conseguir que la mayoría de la población tenga cubiertas sus necesidades fisiológicas básicas. Entre ellos, y por su importancia sobre el terreno, destaca la mecanización de la agricultura, la rehabilitación de los sistemas de riego o la capacitación de los

¹¹ World Bank. «Somalia drought impact and needs assessment: synthesis report», vol. I. 2018, p. 108. Disponible en <http://documents.worldbank.org/curated/en/901031516986381462/pdf/122991-v1-GSURR-Somalia-DINA-Report-Volume-I-180116-Digital.pdf>. Fecha de la consulta: 16/05/2019.

¹² World Bank Group. «Somalia Economic Update: Rapid Growth in Mobile Money», edición n.º 3. Agosto de 2018, p. 2. Disponible en <http://documents.worldbank.org/curated/en/975231536256355812/pdf/REPLACEMENT-PUBLIC-Somalia-Economic-Update-3-FINAL.pdf>. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

¹³ OGALLO, Linda Ajuang; OMONDI, Philip; OUMA, Gilbert y WAYUMBA, Gordon. «Climate Change Projections and the Associated Potential Impacts for Somalia». *American Journal of Climate Change*, vol. 7, n.º 2. Mayo de 2018, p. 165. Disponible en https://file.scirp.org/pdf/AJCC_2018051716245429.pdf. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

agricultores en buenas prácticas agronómicas que lleva a cabo la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)¹⁴.

Soberanía, el gran reto de la República Federal

El concepto de soberanía ha variado a lo largo del tiempo y difiere en función de la fuente consultada. Según la *Encyclopædia Britannica*¹⁵, un Estado es soberano cuando posee la «autoridad en el proceso de toma de decisiones y en el mantenimiento del orden». Desde esta perspectiva, el Estado de Somalia, sustentado en las instituciones establecidas por la Constitución Provisional de 2012, presenta muchas fallas, pues solo es soberano en una pequeña parte del territorio que, *de iure*, le corresponde, y que, *de facto*, no puede controlar ni hacer cumplir el ordenamiento jurídico.

Los motivos que han generado esta situación disfuncional son múltiples y complejos. Este documento examina tres que, por sus características y consecuencias, se consideran especialmente relevantes: la estructura social clánica, la independencia *de facto* de Somalilandia y las tensiones con los estados miembros federados, y el terrorismo; así mismo, se proponen acciones para revertir sus dañinas consecuencias en el desarrollo de un Estado funcional.

Estructura social clánica: efectos negativos y soluciones

En sociología, la estructura social es «la disposición distintiva y estable de las instituciones mediante las cuales los seres humanos interactúan y conviven en una sociedad»¹⁶. En Somalia, esta estructura está conformada por clanes constituidos «a partir de un conjunto de personas vinculadas por un lazo de parentesco que remite a un antepasado común. Cada clan, a su vez, se divide en subclanes (*tol*, en somalí) y estos, en ramas subsidiarias llamadas *reer* (“familia” o “gente”)¹⁷».

Hay numerosos clanes y subclanes que varían según la fuente consultada. Sin pretensión de hacer una lista exhaustiva de todos ellos, resulta oportuno referir los más

¹⁴ Food and Agriculture Organization. «Agriculture: Building Resilience», s. f. Disponible en <http://www.fao.org/somalia/programmes-and-projects/agriculture>. Fecha de la consulta: 15/05/2019.

¹⁵ The Editors of Encyclopædia Britannica. «Sovereignty». *Encyclopædia Britannica*. Junio de 2014. Disponible en <https://www.britannica.com/topic/sovereignty>. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

¹⁶ FORM, William y WILTERDINK, Nico. «Social structure». *Encyclopædia Britannica*. Abril de 2018. Disponible en <https://www.britannica.com/topic/social-structure>. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

¹⁷ GUTIÉRREZ DE TERÁN, Ignacio. «Somalia. Clanes, islam y terrorismo internacional». Madrid: Los libros de la Catarata 2007, p. 18.

importantes. De acuerdo al *European Asylum Support Office*¹⁸, hay dos antepasados significativos en la conformación de las familias-clanes somalíes: Samaal y Saab, ambos considerados descendientes del profeta Mahoma.

- **Samaal.** Antepasado común de las familias clánicas «nobles» dedicadas al pastoreo nómada: los Darod (divididos en Ogadén, Marehan y Harti, estos últimos conformados por los Majerteen, los Dulbahante y los Warsangeli); los Hawiye (divididos en Abgal y Habr Gedir), y los Dir (divididos en Issa, Gadabursi y Biyomaal, aunque hay quien introduce también a los Isaaq).
- **Saab.** Antepasado común de los Digil y Mirifle/Rahanweyn, clanes también considerados «nobles» aunque, en contraste con los clanes descendientes de Samaal, son principalmente sedentarios y trabajan en la agricultura. Por ello, se ubican en los valles fértiles de los ríos Shabelle y Juba, y en las regiones de Bay y Bakool.

¹⁸ European Asylum Support Office. «Country of Origin Information Report on South and Central Somalia». Agosto de 2014, pp. 20, 43 y 44. Disponible en https://coi.easo.europa.eu/administration/easo/PLib/EASO-COIreport-Somalia_EN.pdf. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

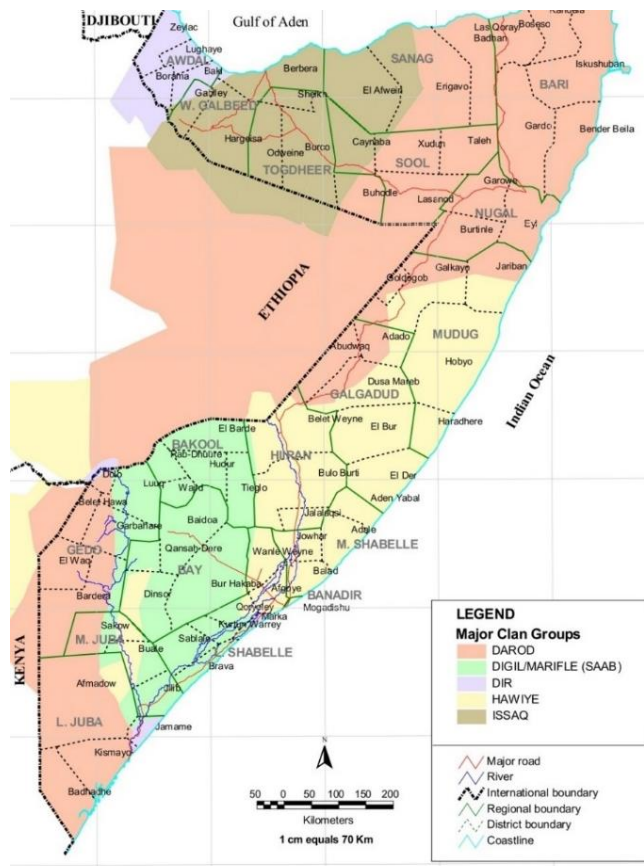


Figura 2. Distribución de los principales clanes de Somalia. Fuente. Food Security and Nutrition Analysis Unit - Somalia. «Somalia: Major clans». Febrero de 2005. Disponible en <http://www.fsnau.org/downloads/Somalia%20major%20Clans%20Geographic%20Distribution.pdf>

Además de la entidad de los distintos clanes, su distribución geográfica, tanto en Somalia como en los países vecinos, muestra su poder territorial y permite entender la actual distribución de los Estados miembros federados.

Autores como Stephen Musau¹⁹ subrayan que «los clanes se han convertido en la perdición de Somalia», pues el «clanismo» funciona como una «ideología política» que «determina todo lo demás: el poder, la distribución de los recursos, la expansión del territorio e incluso la captación [de personal] para ocupar puestos de influencia». Y aunque este sistema de poder pueda ser ventajoso en algunas ocasiones, ya que

¹⁹ MUSAU, Stephen. «Clans' and clannism's control over weak political institutions». *The ITPCM International Commentary*, vol. IX, n.º 34. Diciembre de 2013, pp. 13 y 14. Disponible en https://www.santannapisa.it/sites/default/files/commentary_somalia_issue_dec_20131.pdf. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

proporciona «apoyo social» o un «sistema de bienestar», su principal inconveniente es su capacidad de generar enfrentamientos, xenofobia o machismo, además de obstaculizar que se forje un sentimiento de pertenencia nacional. Por tanto, concluye, «la naturaleza divisiva de los clanes dificulta los roles y las funciones [que han de ejercer] las estructuras y órganos estatales emergentes».

Sin embargo, existen indicadores que señalan que el predominio de la identidad clánica en Somalia está disminuyendo. Una encuesta realizada en julio y principios de agosto de 2016 para la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) sugiere que una parte de la sociedad somalí muestra ya «un rechazo sustancial a los roles de los clanes en la política» y, por el contrario, prefiere la «democracia directa e individual a los métodos indirectos basados en clanes»²⁰. Esto es prometedor, pues indica que es posible potenciar una identidad nacional que genere unión y cohesión social en vez de un sentimiento clánico que refuerce la división que enfrenta al país.

Independencia de facto de Somalilandia

En 1991, el mismo año que Siad Barre fue derrocado en el marco de una guerra civil que enfrentó a las distintas facciones clánicas, Somalilandia se autoproclamó República independiente. En su territorio hay tres grandes familias de clanes, el mayoritario Isaaq, el Darod/Harti (incluye a los clanes Warsangeli y Dhulbahante) y el Dir (incluye a los clanes lise y Gadabursi)²¹, lo cual no ha resultado un obstáculo insalvable para avanzar hacia la estabilidad.

²⁰ ROBERTSON, Lawrence; MALLA, Lucas y OING, Lauren. «Somali Perceptions Survey, Part 1 – The Emerging Federal States, Mogadishu, and Puntland». *International Business & Technical Consultants, Inc.* (IBTCI). Febrero de 2017, p. 68. Disponible en <http://somaligoconsortium.org/download/58c7e22834e32/>. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

²¹ MESFIN, Berouk. «The political development of Somaliland and its conflict with Puntland». *ISS, Paper 200*. Septiembre de 2009, p. 1. Disponible en <https://www.files.ethz.ch/isn/111689/P200.pdf>. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

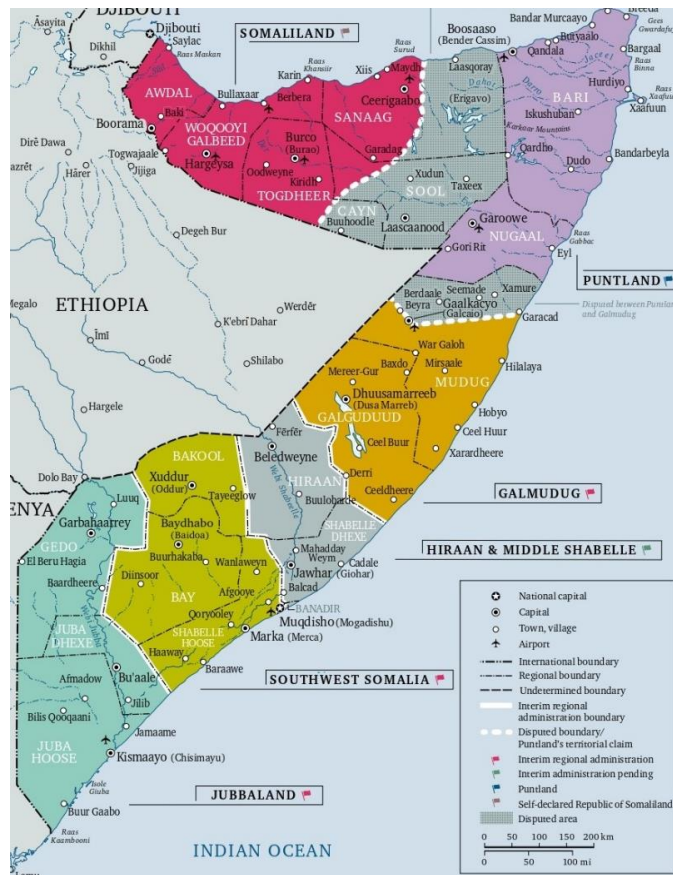


Figura 3. Mapa de los estados miembros federados y las administraciones regionales provisionales de Somalia. Fuente. MOSLEY, Jason. «Somalia's Federal Future Layered Agendas, Risks and Opportunities». *Chatham House*. Septiembre de 2015, p. 3. Disponible en https://www.chathamhouse.org/sites/default/files/field/field_document/20150902SomaliaFederalFutureMosley.pdf

Entre las razones que explican esta realidad, cabe destacar que Somalilandia se sustenta en un sistema de gobierno descrito «como un “híbrido dinámico” entre lo occidental y lo tradicional, basado en el reparto de poder entre clanes y en una representación política equilibrada»²². Asimismo, hay una población relativamente

²² HASSAN IBRAHIM, Mohammed y TERLINDEN, Ulf. «Somaliland: 'home grown' peacemaking and political reconstruction». *Accord*, n.º 21. 2010, p. 76. Disponible en https://www.c-r.org/downloads/21_Somalila.pdf. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

homogénea, con un 70 %, aproximadamente, de Isaaq²³. En este sentido, algunos autores advierten que, en este territorio, lo que realmente ha ocurrido es una preponderancia política del clan Isaaq sobre los demás²⁴.

Teniendo en cuenta que la unión entre Somalia y Somalilandia ha generado discrepancias prácticamente desde la emancipación colonial —se puede citar el referéndum de 1961 para aprobar una Constitución unitaria que fue rechazado en Somalilandia²⁵—, y recordando los hechos sumamente graves que ocurrieron en el pasado —como el levantamiento del Movimiento Nacional Somalí contra el régimen de Siad Barre en la década de 1980, que derivó en un escenario de gran violencia, con la destrucción completa de ciudades y aldeas²⁶—; es recomendable que el Gobierno federal trate de integrar ambos territorios de manera paulatina siguiendo una estrategia cuidadosamente planificada. Ciertamente, el desafío es complejo, ya que al intento secesionista de las autoridades somalilandesas hay que añadir el condicionante clánico. A pesar de ello, Somalia cuenta —por el momento— con la ventaja fundamental de que la comunidad internacional no ha reconocido la independencia de Somalilandia.

Tensiones con los estados miembros federados y posibles medidas de integración

Además de enfrentarse a las aspiraciones independentistas de Somalilandia, Somalia tiene serios problemas para establecer y afianzar el modelo federal, hasta el punto de que cinco estados miembros federados —Galmudug, Hirshabelle, Jubalandia, Puntlandia y Somalia del Sudoeste— llegaron a «suspender lazos con el Gobierno federal» en septiembre de 2018²⁷, después de alcanzar un frágil acuerdo en 2017 —al

²³ HULIARAS, Asteris, «The Viability of Somaliland: Internal Constraints and Regional Geopolitics», *Journal of Contemporary African Studies*, vol. 20, n.º 2, 2002. Citado por KAPLAN, Seth, «The Remarkable Story of Somaliland», 2018, p. 253. Disponible en <http://www.sethkaplan.org/doc/JOD.%20Democratization%20in%20Africa%20chapter%203.10.pdf>. Fecha de la consulta: 16.05.2019.

²⁴ International Crisis Group. «Somaliland: The Strains of Success». *Crisis Group Africa Briefing*, n.º 113. Octubre de 2015, p. 1. Disponible en <https://d2071andvip0wj.cloudfront.net/b113-somaliland-the-strains-of-success.pdf>. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

²⁵ WALLS, Michael y KIBBLE, Steve. «What makes Somaliland's case for recognition so different?». *Yorkshire African Studies Network (YASN)*. Junio de 2011, p. 1. Disponible en http://discovery.ucl.ac.uk/1317659/1/SudanLeedsYASN100611_5june11.pdf. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

²⁶ Minorities at Risk. «Chronology for Issaq in Somalia». Enero de 2007. Disponible en <http://www.mar.umd.edu/chronology.asp?groupid=52001>. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

²⁷ OLAD HASSAN, Mohamed. «Somali Regional States Suspend Ties With Federal Government». *VOA News*. Septiembre de 2018. Disponible en <https://www.voanews.com/a/somali-regional-states-suspend-ties-with-federal-government-4563231.html>. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

que no se unió Somalilandia— para avanzar juntos hacia la consolidación estatal. Estas tensiones podrían derivar en conflicto, como reconoció el anterior enviado especial de Naciones Unidas para Somalia, Nicholas Haysom²⁸.

En este contexto de rivalidad política entre el Gobierno federal y las autoridades regionales, conviene subrayar que el proceso de organización territorial de un Estado es un asunto muy complejo y, hasta cierto punto, las tensiones y enfrentamientos son previsibles. Por ello, el reto es conseguir que los problemas se resuelvan a través del diálogo político y evitar así que resurjan los enfrentamientos armados.

Por otro lado, el establecimiento de unas relaciones estables y duraderas con Somalilandia y el resto de los estados miembros federados se puede fomentar a través del desarrollo conjunto de infraestructuras, particularmente de transporte, ya que mejorarían la cohesión y la unidad nacional; sin olvidar los beneficios económicos que ello supondría.

El grave problema del terrorismo y cómo atajarlo

En Somalia, la prevalencia del terrorismo yihadista se ha convertido en uno de los mayores problemas para expandir el poder y la soberanía estatal en todo el territorio nacional. En este escenario, el grupo terrorista Al Shabab, vinculado a Al Qaeda, es la amenaza más peligrosa. De acuerdo al Home Office británico²⁹, su objetivo principal es el establecimiento de un Estado islámico fundamentalista en el país, aunque, siguiendo los preceptos del líder Ayman al-Zawahiri, combina su campaña en el Cuerno de África con los objetivos de una yihad global.

Asimismo, un grupo afiliado a Dáesh irrumpió en Somalia en octubre de 2015, cuando Abdul Qadir Mumin —por entonces, destacado ideólogo de Al Shabab—, proclamó su lealtad a Abu Bakr al-Baghdadi³⁰. Esta milicia yihadista cuenta con «puntos de apoyo» en varias zonas del país, especialmente en la zona fronteriza entre Somalilandia y

²⁸ «El 2019 será determinante para una paz duradera en Somalia». *Noticias ONU*. Enero de 2019. Disponible en <https://news.un.org/es/story/2019/01/1448882>. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

²⁹ Home Office. «Proscribed terrorist organisations». Abril de 2019, pp. 8 y 9. Disponible en https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/795457/Proscription_website.pdf. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

³⁰ VALDEHÍTA, Carolina. «Una facción de Al Shabab se escinde de Al Qaeda y jura lealtad al Estado Islámico». *El Mundo*. Noviembre de 2015. Disponible en <https://www.elmundo.es/internacional/2015/11/26/5655ba30ca474125378b45d8.html>. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

Puntlandia, así como en Mogadiscio donde mantiene una enemistad manifiesta y violenta con Al Shabab³¹.

¿Cómo resolver este grave problema? No existe una única solución, pues la eclosión del terrorismo yihadista en Somalia se debe a múltiples factores. La opción militar, llevada a cabo conjuntamente por el Ejército Nacional de Somalia (SNA), la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM), con el apoyo militar de Estados Unidos y Kenia, provocó que Al Shabab sufriera graves pérdidas de territorio entre los años 2011 y 2015³². Además, las últimas informaciones apuntan a una mayor implicación de Washington en el uso de la fuerza, fundamentalmente a través de ataques con drones³³. Sin embargo, y a tenor de la resiliencia mostrada por la amenaza yihadista, la vía militar, por sí sola, no hará desaparecer plenamente el terrorismo, por lo que es necesario desarrollar en paralelo otras estrategias que engloben el fortalecimiento de la identidad nacional y la confianza de la población en las incipientes instituciones estatal y regionales, entre otros factores.

En este sentido, la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Somalia (UNSOM) ha puesto el foco en la necesidad de hacer frente a los mecanismos de propaganda y reclutamiento que Al Shabab lleva a cabo en el centro y sur de Somalia. Para ello propone, entre otras medidas, recuperar la «cultura tradicional somalí» y «crear un sentimiento de unidad nacional y cultural contra Al Shabab»³⁴.

Por cuanto el artículo 2 de la Constitución Provisional de 2012³⁵ otorga un gran peso al islam —estipula que es la religión del Estado y que «no se puede promulgar ninguna ley que no cumpla con los principios y objetivos generales de la *sharí*a»—, la República Federal debería fomentar el islam característico del país que incluye elementos propios

³¹ OLAD HASSAN, Mohamed. «Somalia's Al-Shabab Declares War on Pro-Islamic State Group». VOA News. Diciembre de 2018. Disponible en <https://www.voanews.com/a/somalia-al-shabab-declares-war-on-pro-islamic-state-group/4711075.html>. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

³² CROUCH, Joanne. «Counter-terror and the logic of violence in Somalia's civil war: Time for a new approach». *Safeworld*. Noviembre de 2018, p. 3. Disponible en <https://www.safeworld.org.uk/downloads/counter-terror-and-the-logic-of-violence-in-somalias-civil-war.pdf>. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

³³ SCMITT, Eric y SAVAGE, Charlie. «Trump Administration Steps Up Air War in Somalia». *The New York Times*. Marzo de 2019. Disponible en <https://www.nytimes.com/2019/03/10/us/politics/us-somalia-airstrikes-shabab.html?module=inline>. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

³⁴ United Nations Assistance Mission in Somalia. «Countering Al-Shabaab Propaganda and Recruitment Mechanisms in South Central Somalia». Agosto de 2017, p. 24. Disponible en https://unsom.unmissions.org/sites/default/files/countering_al-shabaab_propaganda_and_recruitment_mechanisms_report_final_-_14_august_2017.pdf. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

³⁵ «The Provisional Constitution of the Federal Republic of Somalia 2012». *Op. cit.*, p. 1.

derivados de la cultura indígena³⁶ y está influenciado por el sufismo que está en las antípodas del islam radical que pretende imponer Al Shabab³⁷.

De esta manera, y en resumen, esta estrategia integral debe incluir elementos antiterroristas/contraterroristas, de desarrollo económico, de inclusión social, de cohesión nacional y promoción de los valores somalíes, pues todo ello asentará las bases para erradicar, aun a largo plazo, la lacra del terrorismo yihadista.

Comercio exterior, relaciones internacionales y promoción de los valores y la cultura nacional: oportunidades y amenazas

Por último, nuestro análisis se focaliza en los tres escalones superiores de la jerarquía de necesidades que hemos empleado y que se circunscriben al ámbito exterior: el comercio global, el respeto internacional que, según Baker³⁸, está vinculado al prestigio de un Estado, que obtiene demostrando su fortaleza e influencia en el sistema internacional; y la promoción de los valores y la cultura nacional.

Con respecto al comercio exterior, Somalia no es miembro de pleno derecho de la Organización Mundial del Comercio (OMC), aunque sí tiene la condición de observador. Su membresía completa sería muy favorable para consolidar la funcionalidad económica y comercial del Estado, por cuanto esta organización «promueve la competencia leal sin discriminación y la reducción de los obstáculos al comercio»³⁹. El grupo de trabajo sobre la Adhesión de Somalia se estableció el 7 de diciembre de 2016, aunque todavía no se ha reunido⁴⁰.

Sin embargo, que Somalia no sea miembro de pleno derecho de esta organización no significa que no mantenga relaciones comerciales. De acuerdo a The Observatory of

³⁶ LEWIS, Ioan Myrddin y JANZEN, Jörg. «Somalia - Cultural milieu». *Encyclopædia Britannica*. Marzo de 2019. Disponible en <https://www.britannica.com/place/Somalia/Transportation#ref282107>. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

³⁷ The Editors of Encyclopædia Britannica. «Al-Shabaab». *Encyclopædia Britannica*. Abril de 2015. Disponible en <https://www.britannica.com/topic/al-Shabaab>. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

³⁸ BAKER. *Op. cit.*, p. 8.

³⁹ Organización Mundial del Comercio. «Acta de la reunión celebrada en el centro William Rappard el 7 de diciembre de 2016». Diciembre de 2016. Disponible en https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/FE_Search/FE_S_S009-Html.aspx?Id=234630&BoxNumber=3&DocumentPartNumber=1&Language=S&HasEnglishRecord=True&HasFrenchRecord=True&HasSpanishRecord=True&Window=L&PreviewContext=DP&FullTextHash=371857150#KV_GENERATED_FILE_00002b.htm. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

⁴⁰ Organización Mundial del Comercio. «Adhesiones: Somalia», s. f. Disponible en https://www.wto.org/spanish/thewto_s/acc_s/a1_somalia_s.htm. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

Economic Complexity⁴¹, los principales Estados a los que exporta son Omán (69 %), China (5,9 %), Francia (5,5 %) y Japón (5,6 %), fundamentalmente animales o productos de animales (80 %) como ovejas, cabras o moluscos. Por otro lado, las importaciones de Somalia provienen, sobre todo, de China (21 %), India (21 %), Omán (14 %), Kenia (8,5 %) y Turquía (6,3 %). El país importa, principalmente, productos alimenticios (24 %), productos vegetales (16 %) y textiles (8,3 %).

En cuanto a las relaciones exteriores de Somalia, su pertenencia a distintas organizaciones de índole geográfica y cultural, como la Unión Africana, la Liga Árabe o la Organización para la Cooperación Islámica, ejemplifica su triangulación africana-árabe-islámica. Asimismo, algunas organizaciones internacionales están cooperando con el país con el fin de fortalecer su seguridad, estabilidad y desarrollo: Naciones Unidas a través de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Somalia (UNSOM) y la Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo en Somalia (UNSOS); la Unión Africana con el despliegue de la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM); la Unión Europea con una estrategia global que, además del apoyo político, se materializa en la Fuerza Naval de la Unión Europea (EU NAVFOR) Somalia-Operación Atalanta, la Misión de Entrenamiento de la Unión Europea en Somalia (EUTM-Somalia) y la Misión de la Unión Europea de Desarrollo de las Capacidades en Somalia (EUCAP Somalia); el Fondo Monetario Internacional por medio del *Staff-Monitored Program for Somalia*; y, por último, el Banco Mundial a través de distintos proyectos, como el *Country Partnership Framework for the Federal Republic of Somalia for the Period FY19-FY22*.

En otro orden de cosas, la relación de Somalia con los países del golfo Pérsico, su pertenencia a la Liga Árabe y su situación geoestratégica hacen que el gobierno federal somalí no sea inmune a las luchas de influencia entre Arabia Saudí-Irán y Arabia Saudí/Emiratos Árabes Unidos-Catar/Turquía. En el primer caso, la ejecución del clérigo chiita Nimr Baqir al-Nimr en enero de 2016 en Arabia Saudí, y el posterior asalto de la embajada saudí en Irán, supuso la ruptura diplomática entre ambos Estados. Como derivada, Somalia también rompió sus relaciones bilaterales con Irán⁴²; y, fuera un hecho casual o no, Arabia Saudí se comprometió a entregar al Gobierno somalí una ayuda de

⁴¹ The Observatory of Economic Complexity. «Somalia (SOM): Exports, Imports, and Trade Partners». 2017. Disponible en <https://atlas.media.mit.edu/en/profile/country/som/>. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

⁴² «Somalia Cuts Diplomatic Relations With Iran». *Sputnik International*. Enero de 2016. Disponible en <https://sputniknews.com/africa/201601071032807772-somalia-embassy-ties-break/>. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

50 millones de dólares el mismo día que rompió sus vínculos con el país persa⁴³. Por su parte, la lucha de influencia Arabia Saudí/Emiratos Árabes Unidos-Catar/Turquía ha generado importantes tensiones entre el Gobierno Federal de Somalia —que ha tratado de mantenerse neutral, aunque se le ha vinculado a Turquía, con quien ha incrementado los acuerdos bilaterales en los últimos años⁴⁴— y algunos estados miembros federados, entre los que se encuentran Puntlandia y Somalilandia, que han recibido dinero de Emiratos Árabes Unidos⁴⁵. A este respecto, todos los actores políticos del Estado somalí deben ser conscientes de que «están en el mismo barco», por lo que la confianza, la honestidad y la lealtad entre ellos son factores indispensables para que el Estado se consolide y haga factible la gobernanza de todo el territorio de soberanía. De lo contrario, existe un serio riesgo de que el proceso de organización territorial descarrile y arrolle a la propia República Federal, algo que sería devastador para el país. En cuanto a la implicación actual de Estados Unidos en Somalia, hay que tener presente que el país africano es un escenario clave en la guerra contra el terrorismo. Asimismo, Washington está estableciendo las bases para establecer acuerdos económicos bilaterales y colaborar así con el desarrollo del país. Por este motivo, cualquier acercamiento de Somalia a China —cuyas notables inversiones en África son conocidas— o Rusia —que está aumentando su influencia en el continente mediante «inversiones estratégicas en energía y minerales»⁴⁶— podría menoscabar las excelentes relaciones que ahora mantiene con el aliado norteamericano. Con respecto al último escalón de la pirámide, Baker señala que «las naciones buscan promover sus valores y su cultura nacional como expresión de su potencial»⁴⁷, algo que podría encuadrarse dentro del poder blando de un Estado. En este sentido, si Somalia, en su proceso de consolidación estatal, es reconocida a nivel internacional por el respeto

⁴³ «Somalia received Saudi aid the day it cut ties with Iran: document». *Reuters*. Enero de 2016. Disponible en <https://www.reuters.com/article/us-somalia-saudi-iran/somalia-received-saudi-aid-the-day-it-cut-ties-with-iran-document-idUSKCN0UV0BH>. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

⁴⁴ SOUTHERN, Nathan Paul. «UAE's relations with Somalia flounder over Qatar». *Global Risk Insights*. Febrero de 2019. Disponible en <https://globalriskinsights.com/2019/02/uae-relations-with-somalia/>. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

⁴⁵ FICK, Maggie. «Harboring ambitions: Gulf states scramble for Somalia». *Reuters*. Mayo de 2018. Disponible en <https://www.reuters.com/article/us-somalia-gulf-analysis/harboring-ambitions-gulf-states-scramble-for-somalia-idUSKBN1I23B4>. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

⁴⁶ NEETHLING, Theo. «How Russia is growing its strategic influence in Africa». *The Conversation*. Febrero de 2019. Disponible en <https://theconversation.com/how-russia-is-growing-its-strategic-influence-in-africa-110930>. Fecha de la consulta: 03/05/2019.

⁴⁷ BAKER. *Op. cit.*, p. 10.

a la diversidad social y por la protección de los derechos humanos de toda su población, su prestigio y el interés que suscite aumentarán. A partir de ahí, será más sencillo dar a conocer en el exterior hechos propios de sus tradiciones y su acervo cultural, aspecto en el que el Estado y la diáspora somalí podrían colaborar mutuamente.

Conclusiones: diálogo y democracia para consolidar la República Federal de Somalia

Sobre la base del análisis precedente, es indudable que los problemas del país no son departamentos estancos, ya que existe una interconexión de distinta intensidad entre ellos que, por el momento, solo ha generado inestabilidad, desgobierno y subdesarrollo. Para revertir este escenario, hay que repensar el modelo económico imperante en Somalia que, basado en la agricultura y el pastoreo nómada, se expone a sequías e inundaciones con efectos devastadores para la población, desde grandes hambrunas hasta ingentes desplazamientos internos. En este sentido, es imprescindible que haya un diálogo constante entre todos los actores políticos del país que se fundamente en la lealtad institucional y el respeto escrupuloso al ordenamiento jurídico. De esta manera, si las administraciones estatal y regionales se muestran resistentes, resilientes y unidas, se podrán realizar los cambios estructurales que el país necesita y, en paralelo, también será más fácil erradicar el terrorismo.

Con respecto al avance de la democratización, son extremadamente importantes las elecciones generales que, en principio, se celebrarán en 2020 o 2021, pues constituyen una prueba de fuego para la Administración del presidente Farmajo, ya que permitirán conocer de manera fehaciente los avances del Gobierno federal en la construcción de un Estado funcional.

Sin embargo, el peligro de que estos comicios no puedan celebrarse en todo el Estado es muy real, y también que se produzcan ataques terroristas o escenas de violencia graves que comprometan su consecución. Por todo ello, la República Federal de Somalia, con el apoyo determinante de la comunidad internacional, debe diseñar con urgencia un plan estratégico que comprometa todos los escalones de la jerarquía de necesidades que se ha utilizado en este documento.

De lo contrario, será difícil que Somalia pueda garantizar su viabilidad como Estado, y menos aún un futuro pacífico, estable y próspero para su población, algo especialmente dramático si se tiene en cuenta su enorme potencial fruto de su historia, su geografía y su riqueza en recursos naturales.

*Ramón Alarcón Sánchez**

Graduado en Periodismo y en Relaciones Internacionales
Becario investigador IEEE

** Documento elaborado durante las prácticas del autor en el IEEE,
tutorizado por el analista Jesús Díez Alcalde.*