
DOCUMENTO DE ANÁLISIS DEL IEEE 09/2011

EL AVANCE DE LAS REFORMAS DE LAS FUERZAS ARMADAS DE LA FEDERACIÓN RUSA

(ABRIL 2011)

1. INTRODUCCIÓN

El pasado 18 de marzo el presidente ruso Dimitri Medvedev asistió a una reunión en el Ministerio de Defensa de la Federación, en la que se revisaron las actividades realizadas por las Fuerzas Armadas durante el año 2010, y se clarificaron los objetivos vigentes para el año en curso. En la reunión participaron tanto los líderes civiles del Ministerio como los Jefes de Estado Mayor de los Ejércitos y los Comandantes de los Distritos Militares¹.



Fotografía 1: El presidente Medvedev durante la reunión con los altos cargos del Ministerio de Defensa el 18 de marzo de 2011. Fuente: página web del Kremlin, <http://eng.news.kremlin.ru/>

En el encuentro Medvedev mencionó, como un hecho clave para la seguridad internacional, la firma el 8 de abril de 2010 con el presidente estadounidense Barack Obama del nuevo Tratado START, que establece los parámetros para la reducción del armamento nuclear

¹ Los antiguos seis Distritos Militares se han reducido a cuatro: los de Moscú y Leningrado (nombre que se mantuvo de la época de la URSS en homenaje a los muertos durante el asedio nazi a la ciudad en la II Guerra Mundial) se han unificado en el nuevo “Distrito Occidental”; el del “Cáucaso Norte” cambia su denominación a “Distrito Sur”; el del “Volga-Urales” pasa a denominarse “Distrito Centro”; por último, los de “Siberia” y “Lejano Oriente” se unifican bajo la denominación de “Distrito Este”, todo ello según la orden Ejecutiva firmada por el presidente Medvedev en septiembre de 2010.

estratégico durante la próxima década. Este Tratado entró definitivamente en vigor el 5 de febrero de este año, tras un complejo proceso de ratificación en los Parlamentos de ambos países.

Con independencia de ese hito histórico, en 2010 ha continuado la modernización y reforma de las Fuerzas Armadas de la Federación Rusa, conforme a los parámetros fijados por el propio Medvedev en septiembre de 2008², con el objeto de adaptar sus estructuras, armamento y potencial de combate a los requerimientos de las actuales amenazas para la seguridad de la nación.

2. PRINCIPALES ASPECTOS DE LAS REFORMAS MENCIONADOS POR MEDVEDEV

El documento clave de modernización de las FFAA rusas, en términos de equipamiento, es el nuevo “Programa estatal de obtención de armamento” aprobado el 31 de diciembre de 2010, que con una asignación económica de 500.000 millones de euros tiene como primer objetivo, en el horizonte temporal de 2020, que al menos el 70% de los equipos y sistemas de armas sean de última generación (en la actualidad esos sistemas representan tan sólo un 10%).

Para lograr esto es necesario alcanzar el justo equilibrio entre los intereses del Estado y de las empresas que obtienen y ejecutan los contratos: partiendo de la base de que éstas últimas deben obtener beneficios razonables, que entre otras cosas les permitan dotarse de tecnologías modernas, los precios de los sistemas deben ser claros y transparentes, y las empresas deben asumir una responsabilidad extra para cumplir los contratos, algo que en el pasado no siempre ha sido así, como recordaba el propio presidente en la reunión.

Un segundo objetivo es la mejora de los niveles más altos de mando y control de las FFAA rusas, tanto para incrementar la capacidad de las distintas fuerzas de actuar de un modo conjunto, como para incrementar la capacidad de operar combinadamente con las fuerzas de países aliados. Para ello, serán clave los ejercicios “Centre-2011”, en los que participarán los países miembros de la “Organización del Tratado de Seguridad Colectiva” (OTSC)³.

En tercer lugar, se pretende seguir optimizando las estructuras organizativas. El objetivo principal para 2011 es la definitiva unificación de los sistemas de defensa aérea y espacial, incluyendo la alerta previa ante un ataque con misiles balísticos. Es fácil comprender la trascendencia de esta unificación, ya que se llevará a cabo a la vez que se decide participar o no en el escudo antimisiles que la OTAN pretende desplegar, colaboración cuyos términos

² Las carencias mostradas por las FFAA rusas durante la breve guerra con Georgia en agosto de 2008 sirvieron de catalizador de las profundas reformas ya anteriormente en curso. Para un estudio detallado de las mismas, ver RUIZ GONZÁLEZ Francisco J., *La reforma de las estructuras de las Fuerzas Armadas Rusas*, en VARIOS AUTORES, *Influencia de la nueva Rusia en el actual sistema de seguridad*, Monografía del CESEDEN 113, Madrid, enero de 2010.

³ La OTSC está formada por Bielorrusia, Armenia, Kazajstán, Uzbekistán, Kirguistán y Tayikistán, aparte de la propia Rusia. Las FFAA rusas tienen previsto realizar un total de 3.000 ejercicios a distintos niveles durante el año 2011, 30 de ellos de carácter internacional (en el marco de la OTSC, de la Organización de Cooperación de Shanghái, y bilaterales), culminando con los citados grandes ejercicios de nivel estratégico “Centre-2011”.

exactos están negociándose en la actualidad⁴, y exigirá la construcción de nuevas grandes bases aéreas.

La cuarta prioridad es la defensa de las extensas fronteras de la Federación Rusa, no tan sólo en la parte europea, sino muy especialmente en las desguarnecidas zonas del este del país⁵. En este sentido, es clave la modernización de las anticuadas infraestructuras, en la línea de lo realizado hace unos años en la península de Kamchatka, de modo que los militares destinados en la zona y sus familias tengan unas condiciones de trabajo y vida mínimamente decentes.

Por último, la quinta prioridad mencionada por el presidente en la reunión es el elevar al cuerpo de oficiales de las FFAA rusas a un nuevo estatus social, ante la necesidad de disponer de mandos que conozcan en profundidad los modernos sistemas de armas, y sean capaces de enseñar a la tropa a manejarlos, durante un servicio militar obligatorio que se ha reducido a un año. En esta línea, se destacó la especial importancia del personal destinado en las academias militares.

Para ello, es imprescindible garantizar la protección social de este colectivo, tanto en servicio activo como tras su pase a la reserva. Ya se ha tomado la decisión de triplicar, a partir del 1 de enero de 2012, los actuales sueldos de los oficiales rusos, fijando un salario mínimo de unos 1.200 euros al mes para el primer empleo, y de multiplicar por 1,6 las pensiones del personal en retiro, complementándolas con planes de pensiones individuales que se podrán suscribir de un modo voluntario.

3. LAS GRANDES LÍNEAS DEL NUEVO “PROGRAMA ESTATAL DE OBTENCIÓN DE ARMAMENTO”

Los objetivos concretos del nuevo Programa, en términos de programas principales de armamento, fueron comunicados a los medios el pasado 24 de febrero del presente año por Vladimir Popovkin, Viceministro de Defensa para adquisiciones.

Para la fuerza aérea, está prevista la adquisición de hasta 600 aviones y más de 1.000 helicópteros, de estos últimos 100 tan sólo en 2011. La defensa aérea se verá reforzada con la adquisición de 56 baterías de misiles S-400 y de 10 baterías del sistema S-500, aún en desarrollo y que se espera que entre en servicio durante el año 2014.

La Marina rusa recibirá 100 nuevos buques, incluyendo 15 fragatas, 35 corbetas y 20 submarinos; de estos últimos, ocho corresponderán a la clase “Borei”, dotados de los nuevos

⁴ El ofrecimiento de colaboración se hizo en el marco del Consejo OTAN-Rusia celebrado en Lisboa en noviembre de 2010, durante la Cumbre de la Alianza Atlántica. Medvedev ha nombrado al Embajador ruso ante la OTAN, Dimitri Rogozin, representante especial presidencial para negociar con la OTAN la participación rusa en el escudo antimisiles, siendo los mayores escollos para la negociación el papel de Rusia en el diseño conceptual del sistema, y los posteriores mecanismos de mando y control del mismo.

⁵ Sobre la situación socioeconómica de esa zona, y sus implicaciones de seguridad, ver RUIZ GONZÁLEZ Francisco J., *El lejano oriente ruso: ¿fortaleza o debilidad de la Federación?*, Documento de Análisis del IEEE 07/2011, marzo de 2011. Disponible en:

http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2011/DIEEEA07_2011LejanoOrienteRuso.pdf.

misiles balísticos intercontinentales “Bulava”, que se prevé entren en servicio a finales del presente año.

Por lo que respecta a las fuerzas estratégicas nucleares con base en tierra, se prevé reemplazar los antiguos modelos RS-18 Stiletto y RS-20 Satán (denominados SS-19 y SS-18 respectivamente por la OTAN), por un nuevo modelo de misil capaz de transportar hasta 10 cabezas, una mejora significativa con respecto a modelos actualmente en servicio como el “Topol” que portan un máximo de tres.

El 70% del total del presupuesto previsto para la modernización se gastará a partir de 2015; el motivo es que hasta entonces uno de los objetivos será que las grandes industrias del sector armamentístico puedan adquirir el “*know-how*” necesario para abordar esos grandes proyectos, para lo que el Estado les ofrecerá hasta 20.000 millones de euros en préstamos. Por otra parte, en la totalidad del periodo se dedicará un 10% del presupuesto a programas de Investigación y Desarrollo (I+D) de nuevos sistemas de armas, lo que supone triplicar el actual gasto anual en esa partida.

Por lo que respecta a la compra de material en otros países, destaca la ya decidida de cuatro buques de asalto anfibio clase “Mistral” a Francia; aunque no se plantea la adquisición masiva de sistemas de armas foráneos, sí que se buscará cubrir necesidades críticas que la industria local no ofrece, como vehículos aéreos no-tripulados (UAV), fusiles de francotirador, o vehículos de combate de infantería como el también francés “Felin”.

4. LA COLABORACIÓN MILITAR CON LOS EEUU COMO PARTE DEL “RESET” EN SUS RELACIONES

En el esfuerzo modernizador y de reforma de las estructuras y medios de las FFAA rusas, el Kremlin ha otorgado un papel muy importante a la relación bilateral con los EEUU, en el marco del proceso de “puesta a cero” de la misma iniciado por la administración Obama al asumir el poder en 2009; recientemente se han abordado muchas de las cuestiones de interés común, tanto en la visita del ministro de defensa ruso Anatoly Serdiukov a Washington en septiembre de 2010, como en la reciente visita del vicepresidente estadounidense Joe Biden a Moscú en marzo de 2011.

Una de las principales áreas de colaboración es la de los permisos otorgados por Moscú para que la OTAN emplee la llamada “Red de Distribución Norte” de envío de suministros a Afganistán, en apoyo de la ISAF. Estos envíos, que en 2010 representaban ya el 50% del total, suponen un gran beneficio mutuo: para los EEUU, porque las vías alternativas (a través de Pakistán) son mucho más inseguras; para Rusia, porque el paso de miles de contenedores a través de su territorio supone un gran ingreso de divisas por los contratos comerciales suscritos.

Otro ámbito de colaboración en Afganistán es la lucha contra la producción y exportación de sustancias estupefacientes, de nuevo con un beneficio mutuo: para los EEUU, por suponer la principal fuente de financiación de la insurgencia afgana; para Rusia, por ser uno de los principales mercados consumidores de la heroína centroasiática. Además, los EEUU

pretenden dotar al gobierno de Kabul de helicópteros, fundamentales ante la compleja orografía y la falta de comunicaciones terrestres, y el modelo preferido para ello es el MI-17 ruso, entre otras cosas porque sus posibles pilotos locales están familiarizados con el modelo desde los años 80.



Fotografía 2: Encuentro de Medvedev y Biden en Moscú el 9 de marzo de 2011. Fuente: página web del Kremlin, <http://eng.news.kremlin.ru/>

En lo referente a la proliferación nuclear, y una vez en vigor el ya citado nuevo START, el alcanzar un acuerdo sobre la puesta en marcha de un escudo antimisiles balísticos, que proteja tanto a los aliados europeos de los EEUU como a la propia Rusia, se ha convertido en la piedra de toque del avance de la cooperación bilateral.

En ese campo, la administración Obama se ha esforzado en convencer de que su nuevo modelo de escudo no disminuye la capacidad de disuasión nuclear de Rusia, y que está orientado exclusivamente a hacer frente al desafío planteado por Irán. De hecho, y como recordaba el Secretario de Defensa Robert Gates en septiembre de 2010, el actual programa iraní de misiles “Shahab” representa una amenaza mayor para Rusia, que estaría dentro de su alcance, que para los propios EEUU.

Algunos de los aspectos prácticos que se están barajando en las negociaciones es el uso del importante radar ruso de Qabala⁶, que ya ha sido inspeccionado por técnicos de los EEUU, o la creación de un centro en Moscú de fusión e intercambio de datos sobre lanzamientos de misiles balísticos, además de seguir presionando a Teherán en el marco de la ONU para que abandone su programa nuclear.

⁶ En Azerbaiyán Rusia mantiene, en un régimen de arrendamiento que en principio finaliza en 2012, el radar de la época soviética instalado en Qabala, con una dotación de 1.000 efectivos, destinado a alerta previa contra la potencial llegada de misiles balísticos desde el Índico.

Por último, Georgia sigue representando el mayor escollo de la relación bilateral, ya que el presidente Obama no ha variado el decidido apoyo estadounidense a la postura de Tiflis sobre las regiones secesionistas de Abjazia y Osetia del Sur, cuya independencia ha sido reconocida por Rusia. Los EEUU siguen adiestrando y equipando a las fuerzas georgianas, según ellos para proporcionarles los medios que les permiten participar en la operación de la OTAN en Afganistán, pero los rusos temen que el presidente georgiano Mijaíl Saakashvili utilice esas capacidades para intentar recuperar el control de los territorios, como hizo en 2008.

5. CONCLUSIONES

La Federación Rusa se halla envuelta en un proceso de profunda reforma de sus Fuerzas Armadas, aplazado desde la desaparición de la Unión Soviética, que lleve a adaptarlas definitivamente a un nuevo entorno estratégico, en el que la defensa territorial con grandes fuerzas de limitada preparación y pobremente dotadas ha dejado paso, como prioridad principal, a la capacidad de despliegue en escenarios lejanos de fuerzas profesionales, de menor entidad pero con un alto grado de alistamiento, para afrontar las nuevas amenazas para su seguridad nacional.

Los planes de reforma son de carácter integral, ya que abarcan desde la modificación de estructuras hasta las políticas de personal, pasando por la modernización de la base industrial de la defensa y por la adquisición de capacidades militares modernas. En esta última cuestión, el “Programa estatal de obtención de armamento” representa el plan estratégico de referencia hasta el horizonte temporal de 2020, con una importante dotación económica que la Federación Rusa parece en condiciones de afrontar, una vez pasado lo peor de la crisis financiera internacional⁷. A todo ello se une el alto grado de compromiso de los dirigentes rusos para llevar a cabo las reformas.

Por último, y relacionado con el entorno, la evidente mejoría de las relaciones de Rusia con Occidente en general, y con los EEUU en particular, a partir de agosto de 2008, son un factor que favorece el avance de las reformas, ya que de ese modo desaparece el principal argumento de los sectores más inmovilistas, que respaldaban la necesidad de mantener grandes contingentes orientados a la defensa territorial ante una supuesta amenaza en sus fronteras occidentales. En este ambiente de cooperación, la modernización servirá para aumentar la interoperabilidad de las respectivas fuerzas militares, de modo que se pueda afrontar de un modo más eficaz la lucha contra las amenazas compartidas.

*CC. Francisco J. Ruiz González
Analista Principal
Instituto Español de Estudios Estratégicos*

⁷ El PIB de Rusia creció una media del 8% anual desde la crisis financiera de 1998 hasta 2008. En 2009 el PIB cayó un 9%, en gran parte debido a los bajos precios del petróleo, pero en 2010 se ha vuelto al crecimiento.