

Capítulo cuarto

Movilidad humana en el Sahel: mitos y realidades

Coronel D. Juan Alberto Mora Tebas

Resumen

Los movimientos de población han cambiado radicalmente en los últimos tiempos, tanto en volumen como en sus diferentes modalidades. La migración internacional «tradicional», la económica, aparece ahora acompañada por nuevos tipos de movilidad (solicitantes de asilo, refugiados, personas desplazadas, migraciones laborales, etc.) causadas por conflictos, persecuciones religiosas y/o étnicas, desastres naturales y ambientales, regímenes totalitarios, etc.

«Movilidad humana» es el término genérico que mejor abarca las diferentes formas de desplazamientos de personas, conteniendo una gama más amplia que el término «migración».

Este capítulo aborda la movilidad humana en el Sahel desde diferentes perspectivas, más allá de los aspectos puramente relacionados con la seguridad. Se describe también sus realidades, tratando de desmitificar con datos, ciertos tópicos y visiones estereotipadas que existen sobre las migraciones africanas en general y las sahelianas en particular.

Palabras claves

Sahel, movilidad humana, refugiados, desplazados, migraciones.

Human mobility in the Sahel: myths and facts

Abstract

Population movements have changed radically in recent times, both in volume and in their different modalities. The «traditional» economic migration is now accompanied by new types of mobility (asylum seekers, refugees, displaced persons, labour migrations, etc.) caused by conflicts, religious and / or ethnic persecutions, natural and environmental disasters, totalitarian regimes, etc. «Human mobility» is the generic term that best encompasses the different forms of displacement of people, containing a wider range than the term «migration».

Key Words

Sahel. Human Mobility. Refugees. Displaced persons. Migration.

El hecho es que la migración subsahariana debe considerarse a una escala global, en medio de múltiples diásporas. Sujeta al mismo conjunto de restricciones que estas últimas, no es una anomalía amenazante sino una modalidad normal de movilidad humana.

François Héran. «L'Europe et le spectre des migrations subsahariennes».

Revue Population et Sociétés, n.º 558, septembre 20181.

La humanidad ha estado en movimiento desde los tiempos más antiguos. Algunas personas se desplazan en busca de nuevas oportunidades económicas y nuevos horizontes. Otras lo hacen para escapar de los conflictos armados, la pobreza, la inseguridad alimentaria, la persecución, el terrorismo o las violaciones y los abusos de los derechos humanos. Hay otras personas que se desplazan por los efectos adversos del cambio climático o de desastres naturales (algunos de los cuales pueden estar vinculados al cambio climático) u otros factores ambientales. Muchos se trasladan, de hecho, debido a varios de estos motivos².

En la actualidad, estamos ante una situación de movilidad humana que ha alcanzado un nivel sin precedentes. Más personas que nunca viven en un país distinto de aquel donde nacieron. En todos los países del mundo hay migrantes que, en su mayoría, se trasladan de un lugar a otro sin incidentes. El número de migrantes crece a un ritmo más rápido que el de la población mundial³.

Los movimientos de población han cambiado radicalmente en los últimos tiempos, tanto en cantidad como en sus diferentes modalidades. La migración internacional «tradicional» (económica) aparece ahora acompañada por nuevos tipos de movilidad (refugiados, personas desplazadas, etc.) causadas por conflictos,

¹ «Il reste que la migration subsaharienne doit être replacée à l'échelle planétaire, au milieu de multiples diasporas. Soumise au même jeu de contraintes que ces dernières, elle n'est pas une anomalie menaçante mais une forme ordinaire de la mobilité humaine».

Versión original y completa en la página web del Institut national d'études démographiques (INED)

<https://www.ined.fr/fr/publications/editions/population-et-societes/europe-spectre--migrations-subsahariennes/#tabs-1>.

² NACIONES UNIDAS-ASAMBLEA GENERAL. Resolución A/RES/71/1 «Declaración de Nueva York para los Refugiados y los Migrantes», aprobada el 19 de septiembre de 2016, p. 1.1.

³ *Ibidem*.

persecuciones religiosas y/o étnicas, desastres ambientales, regímenes totalitarios, etc., denominados «movimientos mixtos».

La movilidad humana es, sin duda, uno de los principales desafíos de este siglo y los desplazamientos de población un fenómeno que afecta a todos los países. Actualmente, una séptima parte de los habitantes del planeta son migrantes. Unos 258 millones son migrantes internacionales, 40 millones desplazados internos y 25,9 millones refugiados o solicitantes de asilo⁴.

La «movilidad humana» (término genérico que mejor abarca las diferentes formas de desplazamientos de personas, conteniendo una gama más amplia que el término «migración») podría considerarse como el movimiento de personas desde un lugar a otro con la intención de establecerse, de forma permanente o temporal, en un nuevo lugar. Este movimiento suele ser de larga distancia y de un país a otro, pero también es posible la migración interna; de hecho, esta es la forma que predomina a nivel mundial. Es especialmente difícil hacer la distinción entre la migración involuntaria (que huye de un conflicto, de un desastre natural...) y la voluntaria (migración económica o laboral...) porque también conlleva un componente subjetivo, ya que los factores motivadores de cualquier tipo de movilidad están a menudo interrelacionados.

Como ejemplo del empleo de este término, el Grupo Asesor sobre Cambio Climático y Movilidad Humana, creado en el contexto de las Conferencias de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, han comenzado a utilizar el término «movilidad humana» para cubrir toda la amplia gama de tipos de desplazamientos que pueden tener lugar en el contexto del cambio climático⁵.

Los complejos e interrelacionados cambios ambientales como las sequías y las inundaciones, sumados a la sobreexplotación de los recursos, son factores que contribuyen a la movilidad cíclica desde las zonas rurales hacia las zonas urbanas en la región. Al mismo tiempo, los avances en la integración regional africana, los mayores estándares de vida, las mejoras de las infraestructuras y de las tecnologías y, sobre todo, el vertiginoso crecimiento demográfico que ha propiciado la intensificación de los cultivos,

⁴ DANZIGER, Richard. «Les défis de la migration en Afrique de l'Ouest et du Centre». *Afrique Renouveau Magazine. Naciones Unidas*. Diciembre 2018 – marzo 2019.

⁵ INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION (IOM). «Glossary on Migration». 3rd edition. Geneve. Mayo de 2019, p. 91.

la deforestación y el pastoreo excesivo, contribuyendo con ello a la degradación de los suelos. A pesar de que la agricultura ha aumentado su magnitud en la región, la inseguridad alimentaria continúa afectando a millones de personas⁶.

La movilidad humana en la región del Sahel es un tema complejo, y su gestión conlleva grandes desafíos, incluida la escasez de datos, la insuficiente gestión y control de fronteras, la necesidad recurrente de asistencia humanitaria, la migración irregular y el tráfico de personas.

Este capítulo pretende describir los movimientos de personas del Sahel⁷ y en el Sahel, tratando de abordarlo, más allá de las cuestiones puramente relacionadas con la seguridad, desde una perspectiva poliédrica, así como resaltar los aspectos positivos, que también los hay, de esta movilidad. El objetivo es apartarse de esa visión estereotipada de la que surgen tópicos heredados de otras épocas y que forman parte del subconsciente colectivo europeo, y que consiste en mirar a África con una visión negativa basada en estereotipos, que presentan al migrante como un «extranjero indeseable». Con las reservas con las que hay que abordar los datos en esta región inmensa y desértica, se ha querido mostrar el máximo de ellos, pero dada las características de estos países, los datos no son siempre homogéneos y, a veces, no suelen estar actualizados o son contradictorios. En ausencia de ellos, se han tomado informes genéricos sobre África Occidental.

No se es ajeno al debate actual sobre terminología y definiciones, en particular el uso de las palabras «refugiado» y «migrante», y si el término «migrantes» puede usarse como un término general que incluya a los refugiados. Existen diferentes visiones a la hora de definir el término migrante. Por un lado, está la de la Agencia de las Naciones Unidas para las Migraciones (OIM/IOM)⁸ que emplea una definición de migrante que es explícitamente inclusiva, es decir, que considera al solicitante de asilo y al refugiado incluidos en ella. Su director general, William L. Swing, resumió

⁶ INTERNATIONAL MIGRATION ORGANIZATION (OIM). «World Migration Report 2018», p. 58.

⁷ La región del Sahel es una ecorregión de sabana tropical semiárida que abarca muchos países de África Occidental y Central, entre los que se encuentran Senegal, Mauritania, Malí, Burkina Faso, Níger, Nigeria, Chad y Sudán. Pero, este trabajo se centrará en el «Sahel institucional», es decir los países del G5 Sahel (Burkina Faso, Chad, Malí, Mauritania y Níger).

⁸ IMO: International Migration Organization.

la relación entre refugiados y migrantes con la siguiente frase: «Todos los refugiados son migrantes, pero no todos los migrantes son refugiados»⁹.

A la hora de estructurar este trabajo se ha optado por la «visión residualista» del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR/UNHCR)¹⁰ que, aunque no ha llegado a establecer una definición oficial, sí establece la diferencia entre ambos grupos, subrayando «que hay una diferencia y sí, es importante. Los dos términos tienen significados diferentes y confundirlos conlleva problemas para ambas poblaciones» (figura 5.1)¹¹.

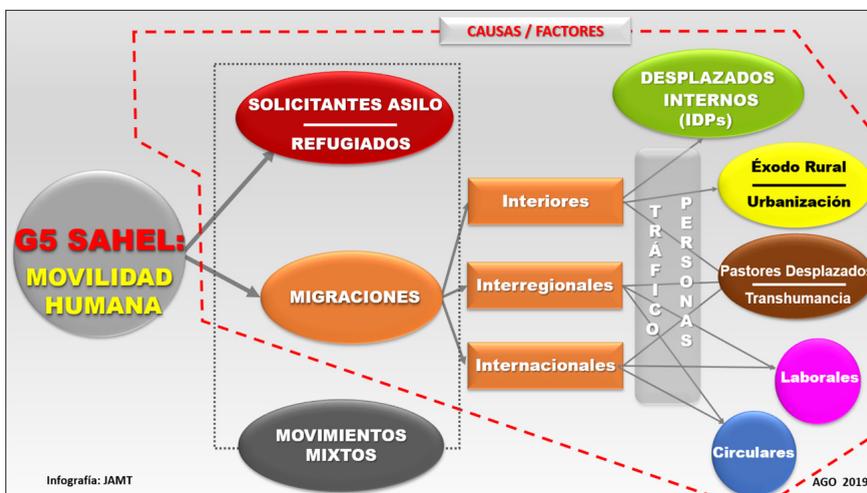


Figura 4.1. Esquema (Mind Map) de los temas tratados en el capítulo.

También se abordarán las características de las migraciones en el Sahel, así como las causas que las originan, intentando descifrar el rompecabezas de los factores que, a priori, parecen conformar esas posibles causas.

⁹ CARLING, Jørgen. «What is the meaning of 'migrants'?». <https://meaningofmigrants.org/>.

¹⁰ UNHCR: United Nations High Commissioner for Refugee.

¹¹ EDWARDS, Adrian. «UNHCR viewpoint: 'Refugee' or 'migrant' – Which is right?». 11 de julio de 2016. Disponible en https://www.unhcr.org/news/latest/2016/7/55df0e556/unhcr-viewpoint-refugee-migrant-right.html#_ga=2.124516938.1739783842.1566719043-258023247.1566234269. Consultado el 27 de julio de 2019.

Movimientos mixtos

Movimiento mixto/ Migración mixta/ Flujos mixtos

«Un movimiento en el que varias personas viajan juntas, generalmente de manera irregular, utilizando las mismas rutas y medios de transporte, pero por diferentes razones».

International Organization for Migration (IOM). *Glossary on Migration*. 3rd edition. Geneve. 7 de julio de 2019, p. 139.

Las personas que viajan como parte de los movimientos mixtos tienen necesidades y perfiles diferentes y, según la OIM podrían incluir solicitantes de asilo, refugiados, víctimas de la trata, niños no acompañados y migrantes en situación irregular¹². Otros, como el Centro de Migraciones Mixtas (MMC)¹³ de Ginebra, utilizan «refugiados y migrantes» cuando quieren referirse a todos los flujos migratorios mixtos, a menos que quiera referirse a un grupo específico de personas con un estado definido dentro de estos flujos. El término «migrante mixto» nunca se debería aplicar.

Para el MMC, la migración mixta se refiere a movimientos transfronterizos de personas, incluidos los refugiados, que huyen de la persecución y los conflictos, las víctimas de la trata y las personas que buscan mejores vidas y oportunidades. Motivados para moverse por una multiplicidad de factores, las personas en flujos mixtos tienen diferentes estados legales, así como una gran variedad de vulnerabilidades. Aunque tienen derecho a protección bajo las leyes internacionales de derechos humanos, están expuestos a múltiples violaciones de derechos a lo largo de su viaje. También incluyen a aquellos que viajan en flujos migratorios mixtos a lo largo de rutas similares, utilizando medios de viaje similares, a menudo viajando de manera irregular y total o parcialmente asistidos por traficantes¹⁴.

El mejor ejemplo de movimientos mixtos son las llegadas de personas por vía marítima a la Unión Europea (UE). En este caso, el propio ACNUR/UNHCR proporciona los datos de estos movimientos utilizando siempre la expresión «refugiados y migrantes», sin llegar a especificar más, aunque los primeros suelen constituir una minoría.

¹² International Organization for Migration (IOM). «*Glossary on Migration*». 3rd edition. Geneve. 7 de julio de 2019, p. 140.

¹³ MMC: The Mixed Migration Centre.

¹⁴ The Mixed Migration Centre (MMC). «What is mixed migration?». <http://www.mixedmigration.org/>.

Burkina Faso

Debido a su posición geográfica, Burkina Faso es una encrucijada de África Occidental entre los países costeros y los países sin litoral. Se trata de un país origen, de destino y de tránsito de migrantes. Un estudio de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) de 2013 estimó que 1,6 millones de personas nacidas en Burkina Faso (el 9,6 % de la población) vivían en el extranjero. Desde la década de 1960, Costa de Marfil ha representado el principal país de destino y, a partir de 2016, era donde aún residía el mayor número de burkineses. Es considerado un importante centro de tránsito para aquellos africanos occidentales que viajan a través de Níger con el objetivo de llegar a Libia, Argelia y Europa. Sin embargo, las políticas migratorias, cada vez más restrictivas por parte del gobierno nigerino y el aumento de la violencia armada a lo largo de la frontera, han reducido estos flujos.

Desde 2017, los retornos se han vuelto más prominentes y la dirección del movimiento ha cambiado. Entre 1996 y 2006, se observó un promedio de 62.642 retornados por año en Burkina Faso, la mayoría (88,6 %) procedentes de Costa de Marfil, con un máximo en 2002 debido a la crisis política marfileña. Actualmente, los flujos de retorno provienen principalmente de Libia, Níger y Argelia (8.000 expulsados en 1^{er} cuatrimestre de 2019), siendo mayor el número de migrantes retornados de Libia que las salidas¹⁵.

Chad

Chad actualmente alberga a más de 440.000 refugiados y casi 130.000 desplazados internos y repatriados en el este, oeste y sur del país (ver mapa de la figura 4.13). La vasta migración de poblaciones de países vecinos, como Nigeria, República Centroafricana y Sudán, se debe en gran medida a las dinámicas políticas y a los problemas socioeconómicos que conducen al conflicto y la inseguridad constante en la región. Además, la inseguridad alimentaria asociada con lluvias inconsistentes y cosechas fallidas ha tenido un gran impacto en los patrones de migración tanto internos como externos. Chad está experimentando cada vez más cambios en la ruta migratoria a lo largo del país, con un aumento

¹⁵ The Mixed Migration Centre (MMC). «Quarterly Mixed Migration Update West Africa, Quarter 2, 2019». 18 de julio de 2019, p. 10.

creciente de los movimientos hacia las minas de oro en el norte del país y en dirección a Libia¹⁶.

Malí

Malí tiene una larga historia de emigración y también se ha convertido en un importante punto de tránsito para los flujos migratorios dentro y fuera de la región.

En 2018, la mayoría de las personas en movimiento eran jóvenes chadianos. Los tres destinos previstos más importantes incluían Libia (36 %), Chad (30 %, especialmente las minas de oro en el norte) y Europa (13 %). De las 20.000 personas entrevistadas por ACNUR/UNHCR, más del 30 % podrían necesitar protección internacional (5 % refugiados registrados; 18 % solicitantes de asilo y el 8 % expresaron el deseo de solicitar asilo)¹⁷.

Mauritania

Debido a su posición geográfica, el país se ha convertido en un importante lugar de tránsito para los movimientos migratorios, incluso para los migrantes irregulares que viajan a Europa. Controlar las vastas fronteras marítimas y terrestres de Mauritania sigue siendo un gran desafío para el Estado, al igual que la prestación de asistencia a los migrantes en su territorio¹⁸.

Níger

Níger es una importante encrucijada de movimientos mixtos hacia el norte (Libia, Argelia y el Mediterráneo) pero también está recibiendo movimientos hacia el sur con personas que huyen de Libia o son deportadas de Argelia. Estos flujos migratorios constituyen movimientos mixtos que incluyen migrantes económicos, y las personas que necesitan protección internacional¹⁹.

A finales de abril de 2019, 1.559 personas, principalmente ciudadanos sudaneses que regresaban de Libia, habían sido identi-

¹⁶ Informe de país de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM). Disponible en <https://www.iom.int/countries/chad>. Consultado el 29 de julio de 2019.

¹⁷ UNHCR. «Mixed Movements in West Africa / MARCH-APRIL 2019». p. 3. <https://data2.unhcr.org/en/documents/download/69994>.

¹⁸ *Ibidem*.

¹⁹ UNHCR. «Country Operation Update: Niger». Junio-julio 2019.

ficados como necesitados de protección internacional y estaban registrados por ACNUR en Agadez²⁰.

ACNUR/UNHCR informó de movimientos secundarios de aproximadamente 20.000 personas dentro de la región de Diffa (al sur de Níger), debido al deterioro de la situación de seguridad causada por Boko Haram. También se ha informado del regreso de algunos refugiados de Diffa a Damaska y Maiduguri (Nigeria). A finales de mayo de 2019, el desplazamiento total en la región de Diffa era de unas 250.000 personas (118.868 refugiados, 104.288 desplazados internos y 25.731 retornados)²¹.

Níger es uno de los países menos desarrollados del mundo, con los indicadores socioeconómicos y de desarrollo más pobres (188/188 PNUD IDH 2016) y el mayor crecimiento demográfico (un promedio de 7,6 hijos por mujer). La inestabilidad en los países vecinos (especialmente Malí, Libia y Nigeria), así como el conflicto interno en ciertas regiones de Níger, la sequía periódica y las inundaciones, y el establecimiento del área de libre movimiento de la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO/ECOWAS)²², son factores que configuran los movimientos migratorios que afectan a Níger como país de origen, tránsito y destino. Los inmigrantes que llegan de países de la CEDEAO disfrutan de libertad de movimiento y entran en Níger legalmente. Las autoridades de Nigeria son impotentes para devolver a los migrantes de los países de la CEDEAO identificados que intentan cruzar ilegalmente hacia Libia. En ausencia de posibilidades de retorno voluntario, muchos permanecen varados en Níger sin otra opción que intentar ganar lo suficiente para pagar la continuación del viaje. Si bien se considera que Níger es relativamente estable, el desplazamiento de la población y el crecimiento continuo de los «guetos» de los migrantes en los puntos calientes a lo largo de las rutas migratorias, aumentan la presión sobre los recursos ya limitados (alimentos, tierras de pasto y cultivos) y podrían representar una amenaza para el frágil equilibrio de seguridad en el norte. A ello hay que

²⁰ UNHCR. «Mixed Movements in West Africa / MARCH-APRIL 2019». p. 3.

²¹ UNHCR. «Country Operation Update: Niger». Mayo 2019.

²² La Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO) compuesta por 15 países (Benín, Burkina Faso, Cabo Verde, Costa de Marfil, Gambia, Ghana, Guinea-Bisáu, Guinea, Liberia, Malí, Níger, Nigeria, Senegal, Sierra Leona y Togo). Mauritania firmó un Acuerdo de Asociación (MAY. 2017). Chad no forma parte de esta organización. También es conocida por sus siglas en inglés ECOWAS (Economic Community of West African States).

añadir las actividades de las organizaciones delictivas y terroristas transnacionales (AQMI, MUJAO, Al-Sharia, Boko Haram, las Brigadas Al-Mulathameen) que también contribuyen a esta inseguridad²³.

Níger es conocido principalmente como un país de tránsito para los flujos migratorios desde África Occidental hacia Libia y Argelia, y luego, para algunos, hacia el Mediterráneo. Entre febrero y junio de 2016, la OIM observó a más de 300.000 personas que salían de Níger hacia Libia y Argelia principalmente. La evaluación de la OIM muestra que los migrantes son generalmente hombres jóvenes que emigran por razones económicas, provenientes de Senegal, Nigeria, Gambia, Malí y otros países de África Occidental. Todos estos países pertenecen a la CEDEAO y, por lo tanto, los migrantes tienen derecho a viajar y quedarse libremente en Níger, siempre y cuando tengan al menos una identificación nacional, que generalmente es el caso. Otros países de origen, observados frecuentemente en Níger, como Camerún y Chad, tienen acuerdos bilaterales con Níger, que otorgan la misma libertad de movimiento. La tendencia está aumentando en general, desde 2015, según las autoridades, entre 100.000 y 120.000 migrantes han transitado por Níger. Al mismo tiempo, la migración se ha convertido en una fuente considerable de ingresos y desarrollo económico para las ciudades a lo largo de la ruta migratoria en Níger, ya que el alojamiento y los servicios proporcionados a los migrantes son a menudo las únicas fuentes de ingresos para los hogares en esas regiones, en particular debido a la inseguridad de estas zonas²⁴.

Solicitantes de asilo/ refugiados / retornados

Solicitante de asilo

«Un individuo que busca protección internacional».

«[En países con procedimientos individualizados:] Alguien cuya solicitud aún no ha sido decidida finalmente por el país en el que lo ha presentado».

International Organization for Migration (IOM). Glossary on Migration. 3rd edition. Geneve. Mayo de 2019, p. 12.

²³ Informe de país de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM). Disponible en <https://www.iom.int/countries/niger>. Consultado el 29 de julio de 2019.

²⁴ *Ibidem*.

No todos los solicitantes de asilo serán finalmente reconocidos como refugiados, pero todos los refugiados reconocidos son inicialmente solicitantes de asilo²⁵.

Refugiado

«Toda persona que, debido a agresiones externas, ocupación, dominación extranjera u otros eventos que alteren gravemente el orden público en una parte o en la totalidad del territorio del país de su origen o nacionalidad, se vea obligada a huir del lugar donde habitualmente reside».

Convención de la Organización para la Unidad Africana OUA [Aprobada por la Asamblea de Jefes de Estado y de Gobierno 6º período ordinario de sesiones (Addis Abeba, 10 de setiembre de 1969)]²⁶.

Si bien los refugiados y los migrantes tienen los mismos derechos humanos universales y libertades fundamentales, que deben respetarse, protegerse y cumplirse en todo momento, constituyen dos grupos distintos que se rigen por marcos jurídicos separados. Solo los refugiados tienen derecho a una protección internacional específica, definida en el derecho internacional de los refugiados²⁷.

Retornado

«Persona que regresa a su país de ciudadanía después de haber sido migrante internacional (ya sea a corto o largo plazo) en otro país y que tienen la intención de permanecer en el país durante al menos un año».

Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (UN DESA). «Recomendación sobre estadísticas de migración internacional, Revisión 1» (1998), p. 94.

A finales del 2018, había 25,9 millones de refugiados en el mundo, la mitad menores de 18 años, según la Agencia de la ONU

²⁵ INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION (IOM). «*Glossary on Migration*». 3rd edition. Geneve. 5 de julio de 2019, p. 12.

²⁶ La Convención de la Organización para la Unidad Africana OUA [Aprobada por la Asamblea de Jefes de Estado y de Gobierno 6º período ordinario de sesiones (Addis Abeba, 10 de setiembre de 1969)] por la que se regulan los aspectos específicos de problemas de los refugiados en África. Este tratado regional amplía la definición de la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados, a una consideración fundada más objetivamente.

²⁷ «Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular». Resolución A/RES/73/195, aprobada por la Asamblea General el 19 de diciembre de 2018. Párrafo 4.

para los Refugiados (ACNUR/UHNCR)²⁸. A menudo, su situación es tan peligrosa e intolerable, que cruzan fronteras nacionales para buscar seguridad en países cercanos, y así, ser reconocidos internacionalmente como «refugiados», con asistencia de los Estados, ACNUR y otras organizaciones. Se les reconoce con este estatus precisamente porque es demasiado peligroso para ellos el regresar a su casa, y necesitan asilo en otros lugares. Son personas, a quienes negarles el asilo, puede traerles consecuencias mortales²⁹.

SOLICITANTES DE ASILO / REFUGIADOS / RETORNADOS			
País	Solicitantes Asilo	Refugiados	Retornados
Burkina Faso	47	25.761	-
Chad	3.707	464.340	6.351
Malí	918	26.820	6.677
Mauritania	1.174	58.361*	2.086
Níger	4.608	175.614	25.731
*21.321 personas «en situación similar a la de un refugiado». Fuente: United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR). «Refugees Operational Portal: Countries». 30 de junio de 2019.			

Tabla 4.1. Solicitantes de asilo / refugiados / retornados. Fuente: UNHCR (30 de junio de 2019).

Burkina Faso

Tras el estallido del conflicto en el norte de Malí en 2012, casi 25.000 malienses han encontrado refugio en Burkina Faso y están registrados biométricamente por ACNUR. Desde principios de 2019, se han agregado 731 personas, siendo la región burkinesa del Sahel (al norte), que limita con Malí y Níger, la que alberga al 98 % de los refugiados malienses.

²⁸ UNHCR: United Nations High Commissioner for Refugees.

²⁹ EDWARDS, Edwards. «¿'Refugiado' o 'migrante'? ¿cuál es el término correcto?». *Noticias ACNUR España*. 11 de julio de 2016.

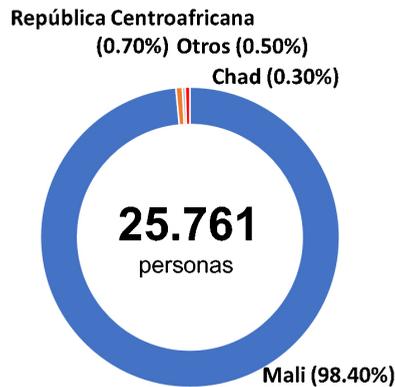


Figura 4.2. Burkina Faso: Procedencia de refugiados.

Pero esta región, se ha visto cada vez más afectada por la inseguridad y la violencia en 2018, lo que agrava la vulnerabilidad de estas personas y aumenta el riesgo de movimientos secundarios. Desde hace más de un año, miles de solicitantes de asilo procedentes de Malí han seguido ingresando en las regiones de Boucle du Mouhoun y Nord, huyendo de una intensificación de la violencia en el centro de Malí³⁰.

Chad

En mayo de 2017, los gobiernos de Chad, Sudán y ACNUR firmaron un acuerdo tripartito para permitir la repatriación voluntaria de los refugiados sudaneses que viven en el este de Chad desde hace 15 años.

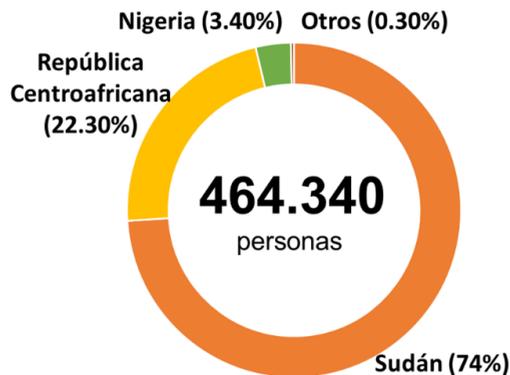


Figura 4.3. Chad: Procedencia de refugiados.

³⁰ UNHCR. «Country Operation Update: Burkina Faso». Mayo 2019.

Desde abril de 2018 hasta abril de 2019, casi 4.000 refugiados, la mitad de los cuales nacieron en Chad, han regresado voluntariamente a su país de origen. Estos refugiados son parte de unos 20.000 que aceptaron regresar a su país de origen sobre la base del citado acuerdo. Al mismo tiempo, continuó la repatriación voluntaria de refugiados chadianos desde Darfur (Sudán). Según ACNUR, 40.000 refugiados chadianos viven en Sudán, de los cuales más de 5.000 se habrían reintegrado en la región de Sila (SE de Chad) a fecha 30 de abril de 2019. Otros 45.710 chadianos han regresado de la República Centroafricana (RCA)³¹.

Malí

Desde enero 2012, la violencia, las hostilidades, las violaciones de los derechos humanos y el rápido deterioro de la situación humanitaria en la parte norte de Malí provocaron que un gran número de malienses (138.391, a 31 de mayo de 2019) se hayan desplazados internamente o distribuyéndose entre Burkina Faso (25.171), Mauritania (56.914) y Níger (56.306)³² (ver mapa de la figura 4.13).

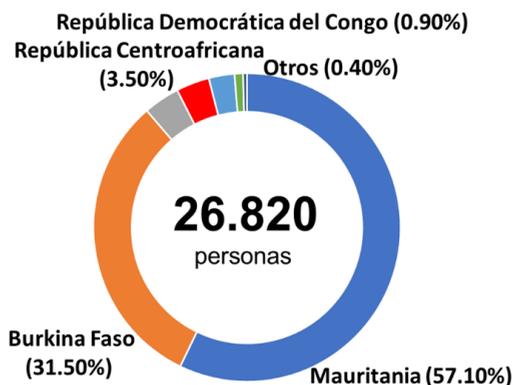


Figura 4.4. Malí: Procedencia de refugiados.

Al final del año 2018, había en Malí 26.820 refugiados reconocidos mayoritariamente mauritanos (ver figura 5.4) Alrededor del 60 % son refugiados de larga duración, especialmente los que huyeron de Mauritania en 1989 y de Costa de Marfil después de 2002.

³¹ OCHA. «Chad: Situation Report». 4 de junio de 2019.

³² UNHCR. «Refugees Operational Portal: Chad». 30 de junio de 2019. Disponible en <https://data2.unhcr.org/en/situations/Malisituation>. Consultado el 25 de julio de 2019.

Las nuevas llegadas de refugiados en 2018 incluyeron a unas 8.460 personas procedentes de Burkina Faso y aproximadamente 1.020 de Níger. A finales de 2018, el Gobierno había registrado más de 4.100 retornados malienses.

El Gobierno de Malí adoptó la Convención de Kampala sobre los desplazados internos en su marco legal nacional de asilo, naturalizando a 1.161 refugiados mauritanos en el marco de la integración local³³.

En paralelo, 74.084 personas regresaron desde diversos países vecinos, cifra similar a la de junio de 2019 (73.989 retornados). Esto confirma la tendencia hacia el retorno de los refugiados observada durante meses en un contexto marcado por la firma de todas las partes del Acuerdo para la Paz y la Reconciliación en Malí como resultado del Proceso de Argel, la firma de los acuerdos tripartitos:

- Malí-Níger-ACNUR
- Malí-Burkina-ACNUR
- Malí-Mauritania-ACNUR

para la repatriación voluntaria de refugiados malienses³⁴.

De los 2.086 refugiados malienses que expresaron su voluntad de regresar voluntariamente desde el campo de refugiados de M'bera (Mauritania), 1.837 de ellos regresaron a la aldea de Koigouma (en el centro-oeste, distrito de Goundam) en abril de 2019³⁵.

Mauritania

Continúa con su política de puertas abiertas a los refugiados. En 2018, acogió a 5.900 recién llegados, la mayoría procedentes de Malí, en el campamento de M'bera (en el SE cerca de la frontera con Malí), lo que elevó su población total a unos 55.800 refugiados malienses. A los que hay que añadir unos 1.400 refugiados y 1.110 solicitantes de asilo (principalmente de la República Centroafricana-RCA, Costa de Marfil, Siria y Senegal) ubicados en las zonas urbanas de Nuakchot y Nuadibú (en el NO), ambas en la

³³ United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR). «The Global Report 2018». Junio 2019.

³⁴ Commission of Populations Movements (CMP) Malí. «Rapport sur les Mouvements de Populations». 31 de julio de 2019.

³⁵ UNHCR. «Country Operation Update: Malí». Mayo 2019.

costa atlántica. En 2018, hubo un aumento del 50 % en los refugiados recién llegados a Mauritania.

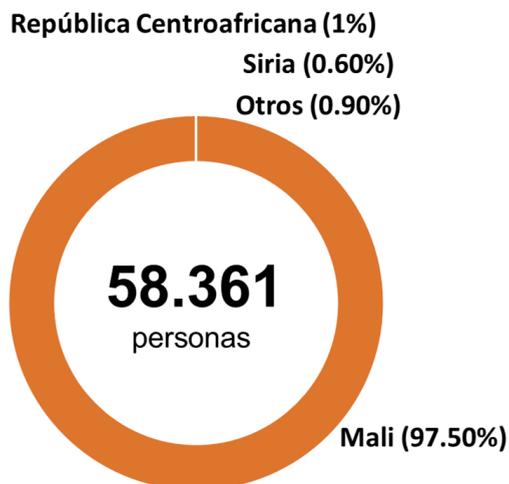


Figura 4.5. Mauritania: Procedencia de refugiados.

Durante los primeros cinco meses de 2019, ACNUR/UNHCR registró 3.550 nuevos refugiados en el campamento de M'bera, lo que confirma el flujo continuo procedente de Malí. La nueva afluencia incluye más refugiados de la etnia fulani y refugiados que vivían en las áreas circundantes del campo y que previamente habían optado por no registrarse. Este incremento en el registro demuestra la confianza en el espacio de protección ofrecido en Mauritania³⁶.

Níger

Níger se enfrenta a una situación de seguridad volátil que se deriva, en parte, de la erupción de la violencia en Malí a partir de 2012 y en Nigeria. Sin embargo, a pesar de la delicada situación de seguridad en la región, el Gobierno de Níger mantiene un ambiente favorable de protección de refugiados, con una generosa política de asilo, adoptando una postura protectora hacia los refugiados en el contexto de movimientos mixtos. Se estableció un mecanismo único de tránsito de evacuación de emergencia

³⁶ United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR). «Operational Update». 15 de Junio de 2019.

(ETM)³⁷ en asociación con ACNUR, que prevé la evacuación de los refugiados detenidos en Libia a Níger. El objetivo principal de la ETM es garantizar que las personas que necesitan protección internacional tengan acceso al asilo a través de procedimientos efectivos de determinación del estatuto de refugiado, asistencia y soluciones duraderas.

Desde 2018, la creciente desestabilización del sur de Libia hizo retroceder a más de 1.600 solicitantes de asilo en Níger, principalmente sudaneses. Además, unos 24.460 migrantes de diversas nacionalidades fueron expulsados de Argelia a Níger. De noviembre de 2017 a mayo de 2019, 2.782 refugiados fueron temporalmente evacuados desde Libia a Níger, como parte del ETM.

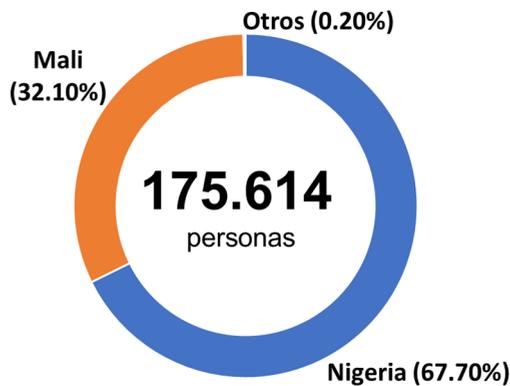


Figura 4.6. Níger: Procedencia de refugiados.

La procedencia de los refugiados en Níger es, principalmente, nigerianos (118.868), malienses (56.306), nigerinos (18.200) procedentes de la región de Maradi (en el sur, frontera con Nigeria) y burkineses (1.500)³⁸.

La región de Diffa (al SE, junto a la frontera con Nigeria) se vio afectada por la inseguridad en la cuenca del lago Chad, y por los efectos del conflicto generado por Boko Haram. En 2018, las autoridades regionales desarrollaron planes para reubicar a todos los refugiados de las aldeas a lo largo de la frontera con Nigeria en el campamento de *Sayam Forage*, debido a la creciente percepción de que los insurgentes estaban utilizando refugiados para infiltrarse en las comunidades.

³⁷ ETM: Evacuation Transit Mechanism.

³⁸ UNHCR. «Country Operation Update: Niger». Mayo 2019.

Migraciones

Migraciones

«El desplazamiento de personas fuera de su lugar de residencia habitual, ya sea a través de una frontera internacional o dentro de un Estado».

International Organization for Migration (IOM). *Glossary on Migration*. 3rd edition. Geneve. 7 de julio de 2019, p. 135.

En el plano internacional, no existe una definición universalmente aceptada de «migrante». Prueba de ello es que en Estados Unidos existen más de 200 categorías de migrantes³⁹. Se identifican dos enfoques diferentes para definir el término «migrante»:

- Inclusivista, que considera el término «migrante» como un término general que cubre todas las formas de movimientos. Adoptado, entre otros, por la OIM, la cadena de TV BBC...
- Residualista, que excluye del término a aquellos que huyen de guerras o persecuciones. Adoptado por UNHCR, entre otros⁴⁰.

Migrante

«Toda persona que se traslada fuera de su lugar de residencia habitual, ya sea dentro de un país o a través de una frontera internacional, de manera temporal o permanente, y por diversas razones».

International Organization for Migration (IOM). *Glossary on Migration*. 3rd edition. Geneve. 7 de julio de 2019, p. 130.

Esta definición ha sido elaborada por la OIM para sus propios fines y no presupone ni establece la existencia de una nueva categoría jurídica. Se trata de un término genérico no definido en el derecho internacional que comprende una serie de categorías jurídicas bien definidas de personas; personas cuya forma particular de traslado está jurídicamente definida, como los migrantes objeto de tráfico, así como las personas cuya situación o medio de traslado no estén expresamente definidos en el derecho internacional, como los estudiantes internacionales⁴¹.

³⁹ INSTITUT MONTAIGNE. «Europe-Afrique : partenaires particuliers». Junio 2019.

⁴⁰ CARLING, Jørgen. «What is the meaning of 'migrants'?». <https://meaningofmigrants.org/>.

⁴¹ ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES. *Glosario sobre migración*, serie IML, n.º 34, 2019.

Características

Se insiste mucho en la dimensión de la emigración sur/norte, y se pierde de vista que también existe una emigración sur/sur muy importante, porque los africanos, ante el cierre de las fronteras europeas, ya no se dirigen hacia Europa, sino que van a países como Sudáfrica, que se ha convertido en una metrópoli de sustitución. El 30 % de la población de Sudáfrica proviene de otros países africanos. También hay emigración africana hacia el golfo Pérsico, países latinoamericanos y del sudeste asiático. Occidente ya no tiene el monopolio de las migraciones. Todo lo contrario, existen unas migraciones sur/sur muy importantes⁴².

Para la Oficina Regional de la OIM en África Occidental, las principales características de la movilidad humana en la región son:

- *Patrones migratorios tradicionales consolidados*. El ejemplo más claro son los flujos migratorios interregionales que constituyen más del 80 % de los movimientos migratorios relacionados principalmente con el empleo dentro de la subregión.
- *Incremento importante de la migración irregular*. Procedente del África Subsahariana entre África Occidental y Central, y hacia Europa. Estados considerados anteriormente como «países origen», se están convirtiendo en «países tránsito» y/o «países destino», con una migración irregular que ocupa un lugar destacado en las agendas políticas de la mayoría de los gobiernos implicados.
- *Papel predominante de la «migración laboral»*. Facilitada en cierta medida por el protocolo de libre circulación existente entre los países de la CEDEAO.
- *Importante presencia de menores migrantes no acompañados*. Es una característica común a todos los movimientos, y que a menudo están en riesgo de abuso, explotación o tráfico.
- *Impacto de la migración en la salud en la región*. Debido a los altos niveles de migración interna y transfronteriza, a la alta prevalencia de enfermedades transmisibles y a unos sistemas públicos de salud deficientes.
- *Grupos culturales y étnicos divididos por las fronteras*. Las fronteras trazadas en época colonial no tuvieron en cuenta la implantación étnica en estos territorios.

⁴² SOTILLO, Beatriz. «Entrevista a Mbuyi Kabunda». *Deia*. 13 de junio de 2019.

- *Gestión de fronteras percibida como una competencia y responsabilidad exclusivamente nacional.* Estos enfoques nacionales dificultan acuerdos de libre circulación de personas y contribuyen a desajustar los sistemas de gestión de fronteras.
- *Movimientos mayoritariamente estacionales.* Que originan migraciones laborales circulares. Por ejemplo, una vez finalizada el período de lluvias, más de un millón de agricultores burkineses se desplazan a Costa de Marfil para trabajar en las plantaciones de cacao y tras unos meses de trabajo, regresar a su país.

Migraciones internas

Migración interna

«Movimiento de personas dentro de un Estado que implica el establecimiento de una nueva residencia temporal o permanente».

International Organization for Migration (IOM). *Glossary on Migration*. 3rd edition. Geneve. Mayo de 2019, p. 106.

Los movimientos de migración interna pueden ser temporales o permanentes e incluyen a aquellos que han sido desplazados de su lugar de residencia habitual, así como a las personas que deciden mudarse a un nuevo lugar, como en el caso de la migración rural-urbana. El término también abarca a nacionales y no nacionales que se desplazan, siempre que se muden de su lugar de residencia habitual dentro de un Estado.

Desplazados internos

Desplazados internos

«Personas o grupos de personas que han sido forzadas u obligadas a escapar, huir o abandonar sus hogares o lugares de residencia habitual, en particular como resultado, o para evitar los efectos, de conflictos armados, situaciones de violencia generalizada, violaciones de los derechos humanos, desastres naturales o causados por el hombre, y que no hayan cruzado una frontera estatal reconocida internacionalmente».

International Organization for Migration (IOM). *Glossary on Migration*. 3rd edition. Geneve. Mayo de 2019, p. 28.

Esta definición es descriptiva, y no le confiere un estatus legal especial porque los desplazados internos (IDPs⁴³), al estar dentro de su país, tienen los mismos derechos y garantías que los ciudadanos y residentes permanentes de su país. Como tales, las autoridades nacionales tienen la responsabilidad principal el protegerlos y de prevenir el desplazamiento forzado.

A menudo, sobre todo en los medios de comunicación social (prensa), se utiliza de manera errónea el término refugiado para designar a desplazados internos. A diferencia de aquellos, los desplazados internos no han cruzado fronteras internacionales para buscar asilo en otro país, sino que permanecen en el suyo. Aunque puedan huir por motivos similares a los de los refugiados (conflictos armados, situaciones de violencia generalizada, violaciones de los derechos humanos, etc.), los desplazados internos permanecen, desde un punto de vista legal, bajo la protección de su gobierno, aunque en ocasiones, constituya la causa de su desplazamiento.

Si bien los «Principios Rectores sobre los desplazamientos internos» de Naciones Unidas⁴⁴ no son legalmente vinculantes, su autoridad ha sido reconocida a nivel mundial, en particular porque se basan en el derecho internacional humanitario (DIH) y en el derecho de los derechos humanos (DDH). La Unión Africana, en particular, ha codificado estos Principios Rectores de las Naciones Unidas por medio de la «Convención sobre Protección y Asistencia a los Desplazados Internos en África» (Kampala-Uganda, 23 de octubre de 2009), más conocida como la «Convención de Kampala»⁴⁵.

Burkina Faso

Más de 170.000 personas han sido desarraigadas de sus hogares y permanecen en su propio país. La crisis de los desplazados internos afecta particularmente a las regiones del Sahel (Dori y Djibo, al norte, junto a la frontera de Malí y Níger) y a la región Centro-Norte (al sur de estas)⁴⁶.

⁴³ IDP: Internally displaced persons.

⁴⁴ Naciones Unidas. «UN Guiding Principles on Internal Displacement».

⁴⁵ UNHCR. «Emergency Handbook. 1. Overview».

⁴⁶ UNHCR. «Country Operation Update; Burkina Faso». Mayo 2019.

Chad

El reciente aumento de los ataques armados y la inseguridad en la cuenca del lago Chad ha llevado a miles de civiles a buscar refugio en las provincias al este del lago. La renovada violencia también interrumpe los medios de vida y tiene un alto coste en las comunidades locales, particularmente alrededor de Ngouboua y Tchoukoutalia (al O, a orillas del lago Chad) y en las áreas insulares en la frontera con Nigeria. La Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) estima que unas 40.000 personas han sido desplazadas durante el 1^{er} semestre de 2019 en esta región, incluyendo la llegada de refugiados de Nigeria, retornados de Níger y segundos desplazamientos de comunidades previamente desplazadas que buscan seguridad y asistencia⁴⁷.

A ello ha contribuido el aumento de los conflictos intercomunitarios entre pastores nómadas y agricultores en el este del país.

Malí

El contexto de los desplazamientos en Malí sigue siendo complejo y fluido. Durante 2019, la situación de seguridad en el norte y centro de Malí, incluso a lo largo de la frontera con Burkina Faso, continuó siendo frágil y preocupante.

El Centro de Seguimiento de Desplazamientos Internos (IDMC)⁴⁸ con sede en Ginebra (Suiza), informó de un aumento del 360 por cien en el número de personas que fueron desplazadas internamente en Malí en 2018 en comparación con 2017⁴⁹.

A fecha 31 de julio de 2019, se contabilizaban 168.515 desplazados internos (IDP), lo que supone un aumento de 20.654 personas durante ese mes de julio, siendo su distribución por regiones: Mopti (34,4 %), Gao (21,3 %), Tombuctú (16,8 %), Ségou (13 %), Menaka (9,5 %), Sikasso (1,5 %), Koulikoro (1,2 %) y Bamako (1,1 %) (ver mapa de la figura 4.13).

⁴⁷ OCHA. «Chad: Situation Report». 4 de junio de 2019.

⁴⁸ IDMC: Internal Displacement Monitoring Centre.

⁴⁹ The Internal Displacement Monitoring Centre (IDMC). «Global Report on Internal Displacement 2019». 10 de mayo de 2019, p. 2 y 45. www.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/2019-IDMC-GRID.pdf.

Mauritania

El Centro de Seguimiento de Desplazados Internos (IDMC) solo contabiliza 450 desplazados internos a causa de desastres naturales (inundaciones).

Níger

Desde 2013, la situación de seguridad en el NO y SO (fronteras con Malí y Burkina Faso), y en el SE del país (cuenca del lago Chad, frontera con Nigeria), se ha venido deteriorando considerablemente debido al activismo de varios grupos armados de inspiración yihadista que han provocado más de 150 muertos y 100 secuestrados durante el 1^{er} semestre de 2019, lo que unido a la creciente violencia de los conflictos comunitarios (pastores nómadas ⇔ agricultores sedentarios), ha hecho que más de 60.000 personas tuvieran que abandonar sus hogares durante ese mismo período⁵⁰.

La distribución de IDP es la siguiente (ver mapa de la figura 4.13):

- 104.288 en Diffa (al S, frontera con Nigeria).
- 76.634 en las regiones de Tillabéri (al O, frontera con Malí) y Tahoua (en el centro, fronteras con Malí y Nigeria).
- 1.103 en la frontera con Burkina Faso⁵¹.

Además, el Plan de Respuesta Humanitaria 2019 para Níger estima que 170.000 personas podrían verse afectadas por las inundaciones. Estas cifras toman en cuenta las estimaciones realizadas por el Gobierno, así como las tendencias observadas en los últimos 3 años, durante los cuales el número de víctimas siempre ha superado las previsiones del plan de contingencia. También es importante tener en cuenta que, entre las 5 regiones con mayor riesgo, tres de ellas (Tahoua, Tillabéri y Maradi) albergan a unos 90.000 desplazados internos y refugiados, que viven en refugios con condiciones de vida ya muy precarias⁵².

⁵⁰

⁵¹ UNHCR. «Country Operation Update: Niger». Mayo 2019.

⁵² OCHA. «Situation Report: Niger». 26 de junio de 2019.

DESPLAZADOS INTERNOS (IDP) / RETORNADOS		
País G5 Sahel	Desplazados Internos (IDP)	Retornados
Burkina Faso	219.756	-
Chad	133.338	45.710
Malí	168.515	-
Mauritania	450	-
Níger	181.935	25.731

Fuente: United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR). «Refugees Operational Portal: Countries». 30 de junio de 2019.

Tabla 4.2. Desplazados internos (IDP) / Retornados.

Pastores desplazados / Trashumancia

Los movimientos nómadas normalmente no solían considerarse migraciones, ya que se trata de movimientos estacionales en los que no hay intención de establecerse en el nuevo lugar⁵³. Recientemente, la OIM los ha incluido en su *Glossary on Migration* (3.ª edición, mayo 2019).

Pastores desplazados internamente

«Personas o comunidades que han perdido el acceso a su espacio de vida pastoril habitual como resultado de, o para evitar, los impactos de conflictos, violencia, violaciones de derechos humanos, robo de ganado, desastres naturales o causados por el hombre o eventos similares de inicio repentino como resultado de sequía, degradación ambiental o procesos similares de inicio lento, debido a la intervención directa de actores estatales o privados, o debido a una combinación, secuencia o acumulación de cualquiera de las causas mencionadas anteriormente, y que no hayan cruzado una frontera internacional».

International Organization for Migration (IOM). *Glossary on Migration*. 3rd edition. Geneva. Mayo de 2019, pp. 106-107.

Los desplazamientos de los ganaderos nómadas (trashumancia) tienen una gran relevancia en el Sahel, dado que aca-

⁵³ NB: El movimiento temporal con el propósito de viajar, el turismo, las peregrinaciones o el viaje no se considera una migración, pues no existe la intención de vivir o de establecerse en los lugares visitados.

ban siendo origen de conflictos comunitarios entre pastores y agricultores⁵⁴.

Los pastores nómadas representan alrededor del 16 % de la población total del Sahel, con variaciones significativas de un país a otro (esta proporción es superior al 50 % en Mauritania). Su principal seña de identidad es la pertenencia a un grupo étnico-lingüístico (árabe, hausa, moros, fulani, songhai, tuareg, entre otros)⁵⁵.

Éxodo rural /Urbanización

En el momento de la independencia, la población rural representaba más del 90 % de los sahelianos. Los países sahelianos menos urbanizados en 1960, en particular Mauritania, experimentaron un crecimiento urbano más fuerte que los demás (15 %) y compensaron en gran medida el tiempo perdido en este campo. Pero, en comparación con el resto del mundo e incluso con el resto del tercer mundo, el Sahel de la década de los 80 seguía siendo una región con poca urbanización. Con una tasa de urbanización promedio de alrededor del 20 %, estaba por debajo del promedio del África subsahariana (30 %) y muy por debajo de la tasa de urbanización de otros continentes⁵⁶.

Un hecho importante en la historia reciente del Sahel en general y en la historia del mundo rural del Sahel en particular, es el crecimiento de la población, que comenzó después de la Segunda Guerra Mundial. Desde entonces se ha acelerado considerablemente, pudiéndose afirmar que la población del Sahel se ha duplicado en veinticinco años, de 18 millones en 1960 a 36 millones en 1985.

Las tasas de población urbana (2013) son⁵⁷:

- Burkina Faso: 28,19 %.
- Chad: 22,23 %.

⁵⁴ Para más información ver: MORA TEBAS, Juan A. «Conflictos Intercomunitarios en África: Pastores <=> Agricultores». *Documento de Análisis 2/2017*. Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE). 17 enero de 2017. Disponible en http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2017/DIEEEA02-2017_Conflictos_Intercomunitarios_JAMT.pdf.

⁵⁵ <http://observatoireafrique.eu/rapports-ecrits-2/>.

⁵⁶ GIRI, Jaques. « Le Sahel au xxi^e siècle ». Colección *Les Afriques*. Editions Karthala, 1989, p. 73.

⁵⁷ <https://www.indexmundi.com/es/datos/mauritania/población-urbana#SP.URB.TOTL>.

- Malí: 38,36 %.
- Mauritania: 58,64 %.
- Níger: 18,22 %.

Existe una tendencia global inexorable y, al parecer, irreversible, de flujos de población procedentes de zonas rurales hacia las ciudades, principalmente situadas en la costa. Los países del Sahel no son ajenos a esta tendencia, aunque en este caso, la atracción hacia las poblaciones costeras ha sido sustituida, salvo en el caso de Nuakchot (661.400 hab.) y Nuadibú (72.337 hab.) en Mauritania, por poblaciones a orilla de ríos y lagos:

- *Río Senegal*: Kaedí (55.374 hab.) y Rosso (48.922 hab.) en Mauritania.
- *Río Oue*: Bobo-Dioulaso (360.106 hab.) en Burkina Faso.
- *Río Níger*: Bamako (1.297.281 hab.), Koulikoró (23.919 hab.), Segú (92.552 hab.), Mopti (108.486 hab.), Gao (87.000 hab.) y Tillabéri (16.000 hab.), en Malí; Niamey (774.235 hab.) y Kollo (45.000 hab.) en Níger.
- *Río Banni*: Djenné (22.382 hab.) en Malí.
- *Río Chari*: Yamena (721.081 hab.) y Sarh (102.528 hab.) en Chad.
- *Río Logone*: Moundou (135.137 hab.) en Chad.
- *Lago Chad*: Nguigmi (12.000 hab.) en Níger; Bol (120.000 hab.) en Chad.

Este proceso de urbanización, alimentado por una alta tasa de natalidad y grandes movimientos migratorios, tiene como resultado un aumento en el tamaño y el número de ciudades. Este rápido crecimiento de la población urbana en las últimas décadas también se refleja en el crecimiento del número de ciudades pequeñas y medianas. Mientras que en 1950 los países del G5 tenían solo 14 aglomeraciones, ha pasado a 142 en 2019 (ver tabla 4.3).

SAHEL: Principales Ciudades por Población (2019)			
País / Habitantes	> 1.000.000	100.000 /1.000.000	10.000 /100.000
Burkina Faso	1	1	35
Chad	0	3	33

SAHEL: Principales Ciudades por Población (2019)			
País / Habitantes	> 1.000.000	100.000 /1.000.000	10.000 /100.000
Malí	1	2	21
Mauritania	0	1	12
Níger	0	4	28

Fuente: United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2019). «World Population Prospects 2019: Data Booklet»

Tabla 4.3. Número de ciudades por población (2019).

A falta de otras opciones, muchos de los que migran a las ciudades se establecen en asentamientos no planificados creando barrios marginales (*bidonvilles, slums*) sin condiciones sanitarias, ni de seguridad. El 85 % de la población en Chad o el 77 % en Mauritania, viven en ellos⁵⁸.

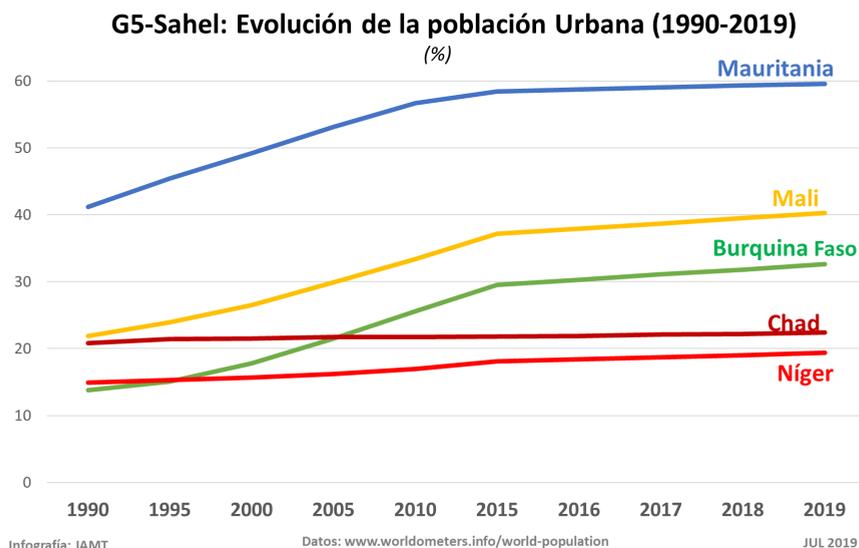


Figura 4.7. Evolución de la población urbana (1990-2019).

⁵⁸ COMMINS, Stephen. «From Urban Fragility to Urban Stability». *Africa Security Brief* n.º 35. 12 de julio de 2018.

La principal característica de la urbanización de esta región es su distribución desigual. Las diferencias entre países, y entre sus regiones, son muy marcadas, desarrollándose diferentes modelos de poblaciones pequeñas (entre 5.000 y 30.000 habitantes):

- Ciudades administrativas: albergan centros administrativos (policía, aduanas u otras infraestructuras regionales o nacionales).
- Ciudades industriales: próximas a yacimientos mineros o de hidrocarburos. Como Arlit (al NO de Níger, junto a la frontera argelina) que nació en el desierto a finales de la década de los 60, y se ha convertido en una ciudad importante (120.000 habitantes), con el desarrollo de la minería de uranio. O el caso de Zouerate (en el NO de Mauritania, junto a la frontera con el Sáhara Occidental) con más de 40.000 habitantes, que nació al amparo de las minas de hierro.
- Ciudades fronterizas: deben su dinamismo a la frontera (comercio más o menos informal y legal) ⁵⁹.
- Ciudades de intersección/encrucijada: situadas en un cruce de rutas milenarias; su urbanización y crecimiento se realizan normalmente a lo largo de una carretera nacional. Este es el caso de Dirkou (al N de Níger) que se encuentra en la vía principal que une Agadez con la frontera tunecina; tiene unos 18.000 habitantes permanentes, pero alberga a miles de viajeros⁶⁰.

Migraciones interregionales

Los patrones migratorios en África, en general, no difieren sustancialmente de los de otros continentes: la mayoría de los africanos emigran hacia otro país africano, por trabajo, estudios o circunstancias personales, de hecho, constituyen más del 80 % de los movimientos migratorios y, además, lo suelen hacer mediante cauces legales, con visados y pasaportes válidos⁶¹.

⁵⁹ BELLAMY, Berengere. «Les villes secondaires en Afrique du Sahel et du Sahara à la Méditerranée». *Clio-prepas*. 22 de enero de 2019.

⁶⁰ PRADELLE, Jean-Marc. «Rapid population growth of the Sahel Region: A Major Challenge for the Next Generation». 26 de febrero de 2019.

⁶¹ MORAL, Pablo. «Adónde migran los africanos». *El Orden Mundial*. 29 de noviembre de 2018.

Los esfuerzos de integración regional liderados por la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) alivian estos movimientos migratorios regionales. Todos los Estados miembros otorgan a los ciudadanos de la CEDEAO el derecho a ingresar, residir, así como el establecimiento de actividades económicas en el territorio de otros Estados miembros. La migración intrarregional está impulsada en gran medida por los movimientos de migración económica hacia áreas de la región que requieren mucha mano de obra. Se constituyen alrededor de un eje de movilidad interna que corre hacia el este y el oeste a través de la región del Sahel y luego se distribuye más al norte y al sur por rutas secundarias de migración⁶².

Migraciones circulares

Migración circular

«Forma de migración en la que las personas se mueven repetidamente entre dos o más países».

International Organization for Migration (IOM). *Glossary on Migration*. 3rd edition. Geneve. Mayo de 2019, p. 28.

La migración circular se ha aplicado en muchos contextos. Se ha utilizado para describir la migración que se produce de manera espontánea (por ejemplo, en regiones fronterizas, dentro de procesos de integración regional como la Unión Europea o entre dos o más países en los que una persona tiene el derecho legal de residir en más de un país). También ha sido promovida por Estados y agentes del desarrollo a través de programas y planes especialmente diseñados para ayudar a los migrantes a partir al extranjero, generalmente de manera temporal, con el fin de trabajar y regresar a su país de origen. Sin embargo, se debe tener en consideración al diseñar programas de migración circular, que esta forma de migración puede no ser necesariamente la mejor solución para aquellos sectores del mercado laboral que se enfrentan a carencias estructurales de larga duración, donde otras formas más permanentes de entrada e integración a largo plazo pueden adaptarse mejor a las necesidades tanto de los empleadores como de los trabajadores migrantes⁶³.

⁶² EU-IOM Joint Initiative in the Sahel and Lake Chad region. «Migration dynamics in the Sahel and Lake Chad region». <https://migrationjointinitiative.org>. Consultado el 2 de agosto de 2019.

⁶³ International Organization for Migration (IOM). «Glossary on Migration». 3.^a Edición-Geneve, mayo de 2019, p. 28.

Migraciones internacionales

Con la finalidad de recopilar datos sobre migración, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (UN DESA)⁶⁴ define al «migrante internacional» como «cualquier persona que cambie su país de residencia habitual». La definición de UN DESA excluye los movimientos que se deben a «recreación, vacaciones, visitas a amigos y familiares, negocios, tratamiento médico o peregrinaciones religiosas»⁶⁵.

Según la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD)⁶⁶, en los últimos 27 años, la migración internacional en África ha crecido rápidamente. En 2017, había alrededor de 41 millones de migrantes internacionales desde, hacia o dentro de África. De ellos, 19 millones residían en África, 17 millones residían fuera del continente y 5,5 millones eran inmigrantes del resto del mundo. La migración en África se ha caracterizado por salidas principalmente a otros países del continente y, en cierta medida, a destinos extracontinentales. La emigración es un patrón dominante de los movimientos internacionales en África, ya que los países que son emisores netos superan a los receptores netos⁶⁷.

Las estadísticas muestran que el número de migrantes de África Occidental en los flujos migratorios hacia la UE sigue siendo alto a pesar de las difíciles condiciones para realizar el viaje. En 2017, tres países de la región (Burkina, Malí y Chad) se encontraban entre los siete principales países de origen de los migrantes que llegaban a las costas italianas. La migración irregular a lo largo de las rutas del Mediterráneo central es cada vez más peligrosa para los migrantes. Los cruces del desierto a través de Malí, Níger, Argelia y Libia representan una amenaza sustancial para el bienestar de los migrantes individuales. Se arriesgan a ser víctimas de los grupos de bandidos que operan en el área o se enfrentan a las duras condiciones ambientales⁶⁸.

⁶⁴ UN DESA: United Nations Department of Economic and Social Affairs.

⁶⁵ UN DESA. «Recomendaciones sobre estadísticas internacionales. Migración, Revisión 1». 1998, párrafo 32.

⁶⁶ UNCTAD: United Nations Conference on Trade and Development.

⁶⁷ United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD). «Key Statistics International migration in Africa: An overview». Disponible en <https://unctad.org>. Consultado el 1 de agosto de 2019.

⁶⁸ EU-IOM Joint Initiative in the Sahel and Lake Chad region. «Migration dynamics in the Sahel and Lake Chad region». <https://migrationjointinitiative.org>. Consultado el 2

El número de migrantes que llegaron a Europa ha disminuido significativamente, pues según la Agencia Europea de la Guardia de Fronteras y Costas (Frontex), 150.114 personas cruzaron ilegalmente las fronteras de la UE en 2018, una caída del 27 % desde 2017 y del 92 % desde 2013⁶⁹.

Migraciones irregulares

Trata de personas / Tráfico ilícito de migrantes

Trata de personas

«Captación de personas por medios inadecuados, como la fuerza, el fraude o el engaño, con el objetivo de explotarlos».

Tráfico ilícito de migrantes

«Implica la obtención de beneficios financieros u otros beneficios materiales de la entrada ilegal de una persona en un Estado del cual esa persona no es nacional o residente». Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC)

La trata de personas es una de las violaciones más graves de los derechos humanos del mundo moderno que genera grandes ganancias para los traficantes mediante la captación y explotación de seres humanos. Además del drama humano que suponen, constituyen un obstáculo para el desarrollo, el Estado de derecho y una grave amenaza para la seguridad humana, ya que ambos crímenes afectan directamente a la vida de los seres humanos. Las formas de trata incluyen, entre otras, explotación sexual, trabajo forzado en minas, agricultura, trabajo doméstico, mendicidad forzada y tráfico de órganos.

Ambos representan grandes desafíos para África Occidental ya que es origen del 17 % de las víctimas detectadas en el norte de África y del 7 % de las víctimas detectadas en África Oriental. Muchos aspectos de la trata de personas en África Occidental se malinterpretan (ver tabla 4.4)⁷⁰.

de agosto de 2019.

⁶⁹ INSTITUT MONTAIGNE. «Europe-Afrique : partenaires particuliers». Junio de 2019.

⁷⁰ UNODC West and Central Africa Office. «Human trafficking and smuggling of migrants». Disponible en <https://www.unodc.org> . Consultado el 12 de agosto de 2019.

TRÁFICO DE PERSONAS EN ÁFRICA OCCIDENTAL	
Mito	Realidad
Las víctimas son trasladadas rápidamente al extranjero.	La casi totalidad (99 %) de las víctimas son traficadas dentro de su propio país.
Las víctimas de la trata son objetivo de las mafias debido a su físico.	Los traficantes se dirigen a las personas más vulnerables. Esto incluye a los que están en tránsito (migrantes económicos, desplazados, etc.).
Solo las mujeres jóvenes africanas son objeto de la trata, y son traficadas para el trabajo sexual.	La mayoría de las víctimas (63 %) son traficadas para realizar trabajos forzados, a menudo en sectores como la agricultura, el servicio doméstico y fabril. El 31 % para explotación sexual.
No existen notables diferencias regionales en la edad y el género de las víctimas de la trata.	Las mujeres son traficadas más que los hombres. El 50 % son niños: Empleados principalmente para mendigar en el norte de África. Las niñas tienden a ser traficadas principalmente para realizar trabajos domésticos.
Fuentes: United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC). «Global Report on Trafficking in Persons. 2018» and Africa Center for Strategic Studies (6 de julio de 2019) https://africacenter.org .	

Tabla 4.4: Tráfico de personas en África Occidental. Mitos y realidades.

Los migrantes pagan a los traficantes alrededor de 1.000 euros para poder cruzar el Mediterráneo en barco, pero sus viajes pueden ser más caros si quieren esquivar los controles de las autoridades en los países del norte de África. Este negocio es tan lucrativo que la Oficina Europea de Policía (Europol) lo valora entre 3.000 y 6.000 millones de euros anuales. En Libia, alcanza un ingreso de entre 250 y 300 millones de euros anuales, y en algunos pueblos de la región de Tripolitania puede llegar a suponer el 50 % de sus ingresos al año.

El negocio del tráfico de personas es muy dinámico, y está cambiando continuamente para estar cada vez mejor organizado. Tradicionalmente, los migrantes iban pagando pequeñas cantidades a distintos grupos en cada parada de su ruta migratoria. Pero en el último año el conflicto libio se ha recrudecido y la ruta es más peligrosa, lo que provoca que los migrantes busquen otras rutas o paguen a una sola mafia la mitad en África y la otra mitad en Europa⁷¹.

Burkina Faso

En 2015, un total de 550 niños (199 niñas, 351 niños) fueron identificados como víctimas de la trata⁷².

Malí

Un informe de UNDOC destaca los «niños soldados», niños que fueron asociados oficialmente con fuerzas y grupos armados: 28 niños (2013) y 8 niños (2014). También en 2014, un total de 13 niños (4 niñas y 9 niños) que fueron víctimas de la trata de personas fueron repatriados a Malí. En el mismo año, 29 niños (6 niñas y 23 niños) fueron repatriados desde Malí a sus países de origen⁷³.

Níger

En 2014, 142 personas (62 hombres y 80 mujeres) fueron condenadas por trata de personas. En 2016, aumentó a 152 el número de personas condenadas (150 hombres y 2 mujeres). Entre 2014 y 2016, la mayoría de los condenados por trata de personas eran ciudadanos de Níger u otros países de África Occidental. Las víctimas fueron objeto de trata en otros países de África, siendo un pequeño número las enviadas a Europa⁷⁴.

Causas / factores de la movilidad humana en el Sahel

Además de la libertad de decidir sobre su propia vida acogiéndose al derecho fundamental a poder circular libremente de acuer-

⁷¹ BARRAGÁN, Carlos. «Open Arms, las mafias y el efecto llamada: verdades y mentiras en el Mediterráneo». *El Confidencial*. 23 de agosto de 2019.

⁷² United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC). «Global Report on Trafficking in Persons. 2018». <https://www.unodc.org/>.

⁷³ *Ibidem*.

⁷⁴ *Ibidem*.

do con el artículo 13 de la Declaración Universal de Derechos Humanos (DUDH)⁷⁵, las causas que impulsan la movilidad en la región constituyen una compleja superposición de factores socio-culturales, socioeconómicos, políticos y ambientales. La combinación de estos factores da lugar a las principales causas de los desplazamientos en la región del Sahel⁷⁶.

<p><u>FACTORES SOCIOCULTURALES</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Demografía • Rito de iniciación hombres jóvenes • Huir de estructuras patriarcales y de la gerontocracia. • 	<p>C</p> <p>A</p> <p>U</p>	<p><u>FACTORES POLÍTICOS</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Seguridad • Regímenes autoritarios • Persecución de minorías • Control/gestión de frontera débiles • Trata de personas •
<p><u>FACTORES SOCIOECONÓMICOS</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Pobreza • Desempleo • Necesidad ayuda humanitaria • Pérdida de medios de vida (<i>disminución de pastos, etc</i>) • 		<p>S</p> <p>A</p> <p>S</p>

Figura 4.8. Causas /Factores de la movilidad humana en el Sahel.

Factores socioculturales

Presión demográfica

El caso del Sahel es especialmente relevante ya que viene duplicando su población casi cada 20 años, debido a un crecimiento anual del 3,9 % y unas tasas de fecundidad superiores a 5,23 hijos por mujer (salvo Mauritania con 4,58).

En cuanto a la esperanza de vida, se estima que el Sahel ganará cerca de 7,5 años de esperanza de vida, alcanzando los 68,5 años de media para mediados de siglo. Tales incrementos están condicionados a los nuevos avances en la reducción de la mortalidad infantil, la lucha contra el SIDA y a los éxitos contra otras epidemias (ébola, meningitis, etc.)⁷⁷.

⁷⁵ Asamblea General de las Naciones Unidas. Resolución 217 A (III), de 10 de diciembre de 1948. Artículo 13.

⁷⁶ DANZIGER, Richard. « Les défis de la migration en Afrique de l'Ouest et du Centre ». *Afrique Renouveau Magazine. Naciones Unidas*. Diciembre 2018 – marzo 2019.

⁷⁷ Para más información, ver: MORA TEBAS, Juan A. «Sahel: ¿un tsunami demográfico reversible?». Documento de Análisis 3/2018. Instituto Español de Estudios Estra-

Presión cultural

Se puede migrar para huir de estructuras patriarcales y de la gerontocracia. Las mujeres y los jóvenes, más de un 40 % de la población saheliana tiene menos de 15 años, están marginados en la toma de decisiones dentro de su grupo social y de su país⁷⁸.

Tradiciones

La migración es una estrategia consuetudinaria y de larga tradición, en el África subsahariana, para asegurar los medios de vida. Existen tradiciones y prácticas culturales que promueven la migración como un rito de iniciación de hombres jóvenes para los que también supone una participación de la modernidad en el sentido más positivo de la palabra, viendo en la migración no solo una manera de ganarse la vida, sino toda una aventura, viajar y descubrir, lo que todos los jóvenes del mundo conocen.

Una encuesta del Instituto Gallup (2018) revela que el deseo de los adultos africanos para migrar y cambiar de residencia de forma permanente ha venido aumentando desde un 30 % (2010-2012) al 33 % (2017), constituyendo la tasa más alta del mundo.

Factores socioeconómicos

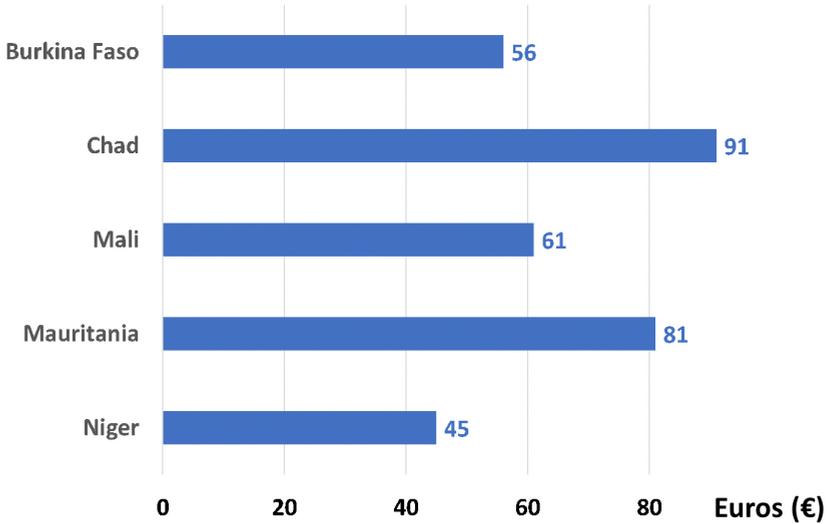
La economía es un factor fundamental a la hora de determinar la salida de los países de origen, aunque la mayor parte de la sociedad saheliana tiene ahora una percepción más positiva sobre la marcha de la economía de sus respectivos países, lo que refleja una mejora de la coyuntura económica, a pesar de los bajos salarios existentes y las tasas de desempleo⁷⁹.

tégicos (IEEE). 17 enero de 2018. Disponible en http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2018/DIEEEA03-2018_Sahel-Tsunami_demografico_reversible_JAMT.pdf.

⁷⁸ MARTÍN, María. «Stephen Smith: La africanización de Europa no es un drama». *El País*. 2 de mayo de 2019.

⁷⁹ LÓPEZ, Mark H. «El deseo de emigrar en África Subsahariana». *Anuario CIDOB de la Inmigración 2018*, p. 66.

Salario Mínimo Interprofesional (SMI)



Infografía: JAMT

Fuente: *Expansión/Datos Macro.com*

AGO 2019

Figura 4.9. Salario mínimo interprofesional (SMI).

Desempleo

Los datos de la Organización Internacional del Trabajo (OIT/ ILO⁸⁰) (ver figura 4.10) muestran que las tasas de desempleo en el G5 Sahel no se encuentran entre las más altas del África subsahariana, en particular si se compara con países como Sudáfrica (27 %), Namibia (32,1 %) o Botswana (17,9 %)⁸¹.

⁸⁰ ILO: International Labour Organization.

⁸¹ International Labour Organization. «ILOSTAT database. Data retrieved in April 2019». Consultado el 14 de agosto de 2019. <https://data.worldbank.org/indicator/SL.UEM.TOTL.ZS?locations=ZG>.

G5 SAHEL: Tasas de desempleo (2019)			
	Desempleo (% población 65-15 años)	Desempleo femenino (% población 65-15 años)	Desempleo juvenil (% población 15- 24 años)
Burkina Faso	6,1	8,2	7,95
Chad	2,2	2,6	3,96
Malí	9,6	11,3	24,83
Mauritania	10,3	13	15,99
Níger	0,3	0,16	0,4
Fuentes: <i>International Labour Organization (ILO) & World Bank APR 2019</i>			

Tabla 4.5. G5 Sahel: Tasas de desempleo (2019).

Burkina Faso, con un 6,1 %, muestra una tendencia creciente de desempleo que era del 2,6 % en la década del 2000. La tasa de desempleo de Chad ha sufrido un ligero incremento pasando de 1,28 % de la década del 2000, al 2,2 %. Malí, con un 9,6 %, mantiene una tendencia a la baja, desde un pico de 11,7 % en 2007. Mauritania tiene las tasas de desempleo más altas con 10,3 %, pero que se ha mantenido estable durante los últimos 20 años con valores superiores al 10 %, con un pico del 12,48 % en 2002. Por último, Níger que tiene las tasas oficiales de desempleo más bajas de la región, con un 0,3 % de la fuerza laboral; esta tasa ha venido disminuyendo desde un 5 % en la década de los 90, hasta el 3,1 % en 2007. El desempleo es mayor para las mujeres y los jóvenes en los cinco países del Sahel, según los datos del Banco Mundial para 2018 (ver tabla 4.5).

Con una gran mayoría de la población por debajo de los 25 años (65 % de media), las tasas de desempleo juvenil (la proporción de personas de 15 a 24 años que están en la fuerza laboral buscando empleo, pero no pueden encontrarlo) no son muy altas, y se ha mantenido en unos márgenes más o menos estable en todos los países, salvo Malí, durante los últimos 10 años.

Malí muestra un aumento significativo en el desempleo juvenil a partir de 2015 (18,09 %), manteniéndose por encima del 25 %, con un pico en 2016 (26,06 %). Mauritania también mantiene altos niveles de desempleo juvenil (17,8 %). Níger tiene tasas de desempleo oficiales muy bajas, inferiores al 0,5 % (ver figura 4.10).

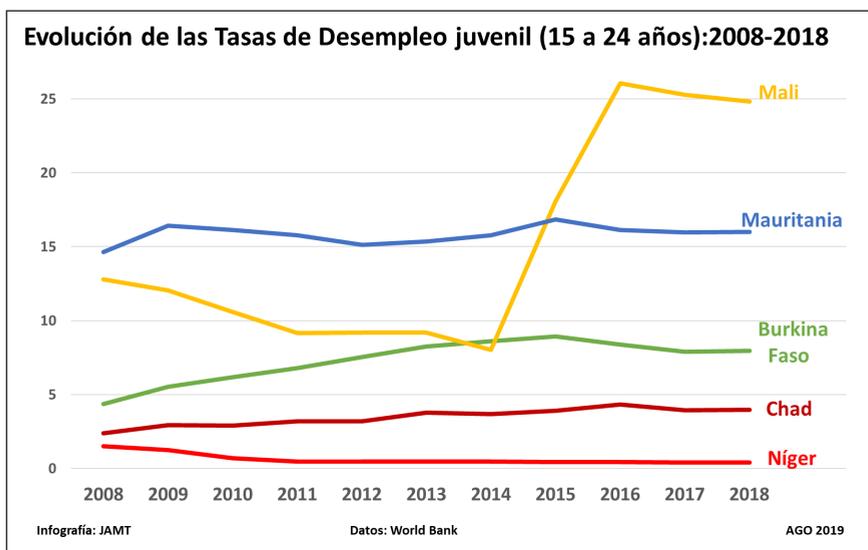


Figura 4.10. Evolución de las tasas de desempleo juvenil: 2008-2018.

Alto grado de pobreza

Los países del Sahel están situado a la cabeza de los países más pobres del mundo. Según el Banco Mundial el porcentaje de la población que sobrevive por debajo del umbral de la pobreza (1,90 \$/día) es el siguiente:

- Burkina Faso (43,7 %).
- Chad (38,4 %).
- Malí (49,7 %).
- Mauritania (6 %).
- Níger (44,5 %).

Los niveles de pobreza son particularmente altos en las áreas rurales, de donde proviene la mayoría de los migrantes, lo que se puede atribuir al alto crecimiento de la población, al bajo crecimiento económico, a la migración fuera de las áreas rurales y a la falta de capacitación y posibilidades de educación. Además, la crisis electoral posterior a 2010 en Costa de Marfil y la crisis de Libia de 2011 contribuyeron al aumento de los precios del petróleo y de los alimentos, lo que redujo aún más los recursos de las poblaciones locales (ver tabla 4.6).

ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO (IDH)			
	Desempleo** (% población 15-65 años)	Pobreza* (% Población por debajo umbral pobreza < 1.9 \$/día)	Posición* (de un total de 189 países)
Burkina Faso	6,1	43,7	183
Chad	2,2	38,4	186
Malí	9,6	49,7	182
Mauritania	10,3	6,0	159
Níger	0,3	44,5	189
Fuentes: *The Human Development Report Office. «2018 Statistical Update: the Human Development Index (HDI)». 14 de septiembre de 2018. ** World Bank 2018.			

Tabla 4.6. G5 Sahel: índice de desarrollo humano (IDH).

Factores políticos

Seguridad

El Sahel ha experimentado un número significativo de conflictos en la era poscolonial, desde guerras a gran escala hasta disputas a pequeña escala entre comunidades o luchas localizadas.

Durante la última década, han surgido conflictos armados en República Centroafricana, Costa de Marfil, Liberia, Malí, Nigeria y Sierra Leona. Siendo en la actualidad República Centroafricana, Chad y Malí los principales países de origen de refugiados y desplazados internos. El conflicto en la República Centroafricana, por ejemplo, ha provocado el movimiento de unos 605.000 refugiados hacia los países vecinos, la mayoría (unos 400.000) en Chad. A resaltar la crisis de Libia, clave de la estabilidad del Sahel y de toda la región subsahariana, que ha provocado el retorno de más de 200.000 migrantes, lo que ha supuesto una carga adicional para las comunidades de origen.

La espiral de violencia en la que está inmersa la llamada «zona de las tres fronteras» entre Burkina Faso, Malí y Níger, en el Sahel central, no tiene parangón. No hay un solo día en que no se produzca un incidente grave, una sola semana sin un ataque mortal. En la primera mitad de 2019 fueron asesinadas 2.500 personas

en los tres países y medio millón de personas han tenido que dejar sus hogares.

Gobernanza

La debilidad de los gobiernos para aplicar el Estado de derecho en la totalidad de su territorio, favorece la inseguridad en el sentido amplio del término (incluye control de fronteras débiles, proliferación del bandidoterrorismo, conflictos comunitarios, etc).

Factores ambientales

La cuestión de la posible migración inducida por el cambio climático viene siendo estudiada desde hace 30 años y el número de estudios de casos ha aumentado significativamente recientemente. Si bien unos estudios consideran que el medio ambiente tiene un impacto confirmado en la migración, otros estudios sugieren observar las características socioculturales de los individuos para comprender las migraciones de una manera particular, en un contexto de cambio ambiental, concluyendo que las causas de la migración climática son multifactoriales siendo casi imposible de aislar el factor climático de los otros, salvo los casos de desastres naturales frecuentes⁸².

Constituyen, para muchos, la causa principal pues los cambios ambientales tienen un impacto particularmente importante en la migración africana por al menos cuatro razones:

- Gran dependencia de los recursos naturales y de la agricultura, los primeros sectores que se ven afectados por el cambio climático.
- Infraestructuras escasas e impracticables en época de lluvias.
- Debilidad de los Estados, lo que les incapacita para adoptar medidas de adaptación al cambio climático.
- Reducida capacidad de resiliencia de la población ante las crisis climáticas debido al alto grado de pobreza⁸³.

⁸² JONSSON G. «The environmental factor in migration dynamics – a review of African case studies». *Working Papers*. International Migration Institute - University of Oxford I. M. Institute, University of Oxford, 2010. MORRISSEY J. (2014). *Environmental change and human migration in Sub-Saharan Africa*. PIGUET E., LACZKO F. (eds.). *People on the move in a changing climate*, p. 81-109, Springer.

⁸³ TORRELLI, Stefano M. «Climate change and migration: the Sahel case». *European Council on Foreign Relations (ECFR)*. 20 de diciembre de 2017.

En las últimas décadas, las sequías crónicas en toda la región del Sahel han provocado grandes movimientos de personas de manera regular, ya sea de forma permanente o estacional. Más recientemente, la grave sequía de 2011 generó una inseguridad alimentaria aguda en la región del Sahel, lo que llevó a una disminución significativa de la producción agrícola. Estos cambios ambientales pueden tener impactos significativos en los medios de vida, particularmente en las áreas rurales.

Conclusiones

En 2018, el conjunto de los desplazamientos en el Sahel ha sufrido incrementos muy importantes con respecto al año 2017, aunque con mucha desigualdad en función de cada país. Curiosamente, los países de los extremos geográficos (Mauritania y Chad) son aquellos donde los desplazamientos han experimentado un menor crecimiento (ver tabla 5.7). No cabe duda, que estos incrementos son proporcionales al progresivo deterioro de la seguridad que se vive en Malí, Níger y, sobre todo, en Burkina Faso, que sufrió más de 237 ataques terroristas en ese año.

G5 SAHEL: MOVILIDAD HUMANA Resumen - 2018						
País G5 Sahel	Refugiados / Solicitantes asilo	Desplazados internos (IDP)	Retornados	Otros	Total (2018)	Incremento (respecto 2017)
Burkina Faso	25.761/47	47.029	-	-	72.837	+ 172 %
Chad	464.340/3.707	165.313	6.351	45.710	685.421	+8 %
Malí	26.820 /918	120.298	6.677	-	154.713	+84 %
Mauritania	58.361* /1.174	2.593	2.086	-	85.535	+8 %
Níger	175.614 /4.608	156.136	25.731	27.142	389.231	+23 %

* +21.321 personas «en situación similar a la de un refugiado».
Fuente: United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR). «Refugees Operational Portal: Countries». 30 de junio de 2019.

Tabla 4.7. Movilidad humana en G5 Sahel: resumen (2018).

Habría que recordar que los diversos conflictos existentes en la zona han obligado a la adopción de rigurosas medidas de seguridad en todos estos países, lo que debería haber supuesto, a priori, una reducción de los movimientos en la región del Sahel en

general, y en la frontera con Malí en particular. El que no se haya producido esta posible reducción, sino todo lo contrario, vendría a confirmar el hecho de la permeabilidad de los 15.000 km de fronteras del G5 Sahel.

Incidencia en la economía

Remesas. Los migrantes internacionales envían remesas a sus hogares por un valor medio del 15 % de sus ingresos, invirtiendo el 85 % en el país anfitrión. Estas remesas tienen un peso importante en el producto interior bruto (PIB) de los países origen: Malí (6,7 %), Burkina Faso (3,39 %), Mauritania (2,0 %) y Níger (2,4 %) y pueden servir para fortalecer la seguridad alimentaria rural, cubriendo las necesidades de sus familias, y aumentar la inversión socio-económica respaldando las economías locales, proporcionando capital para establecer pequeñas empresas en los lugares de origen.

Fuerza laboral

En la figura 4.11 se observa la alta tasa de envejecimiento (19 % de la población mayor de 65 años) y el déficit de población en edad laboral (25-64 años) que tiene Europa. En contraposición, el Sahel tendrá en el próximo decenio una masa laboral 3 veces mayor, integrada por personas con deseos de mejorar su situación, y con vocación de desplazarse a otros países. Europa es un importante polo económico de atracción que, por otro lado, también está necesitada de una mano de obra joven, con una formación básica, e incluso, sin cualificar en sectores como la hostelería, la agricultura y la construcción.

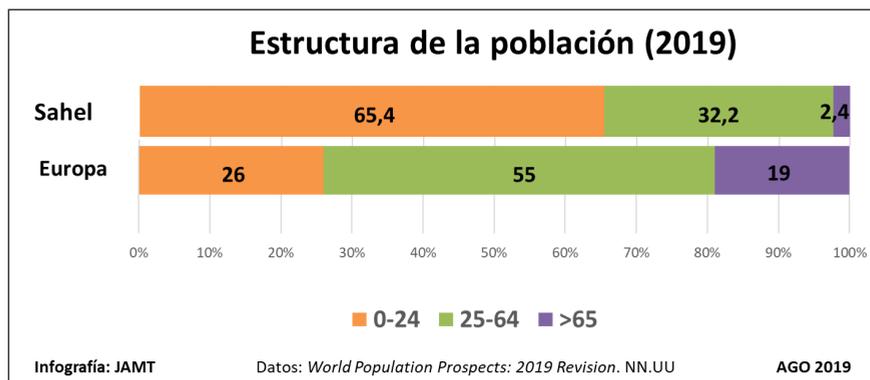


Figura 4.11. Sahel-Europa: estructura de la población (2019).

Crecimiento demográfico

Este crecimiento (ver figura Ver tabla 5.12) generará descontento en la población, si no viene acompañado de creación de empleo, que está ligada al crecimiento económico. Es muy difícil que se pueda crecer por encima de las tasas de natalidad, por lo que puede derivar en conflictos sociales (e incluso bélicos) que generarán más inestabilidad y desincentivación de las inversiones extranjeras, tan necesarias para el desarrollo, provocando nuevos desplazamientos masivos.

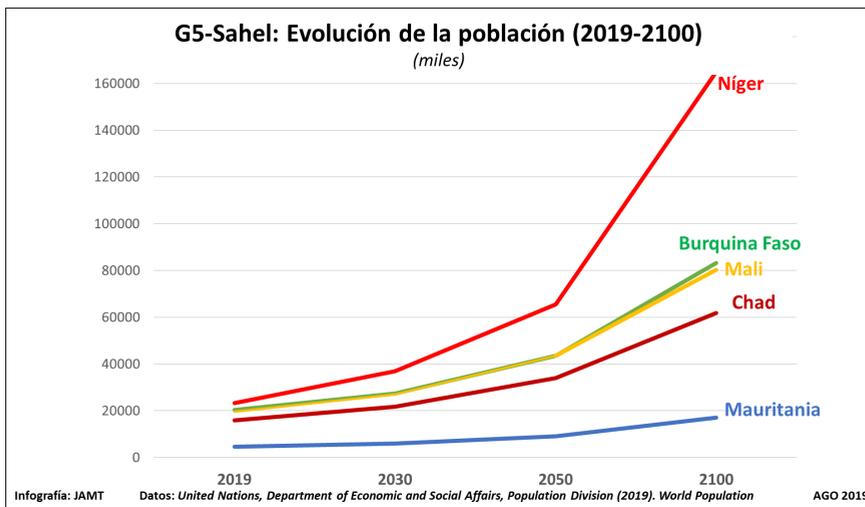


Figura 4.12. G5-Sahel: evolución de la población (2019-2100).

Tasas de desempleo

A medida que crece la población, también lo hará el núcleo en edad laboral de trabajar (25-64 años), del 32,2 % actual al 43 % en 2050, lo que por un lado podría suponer un incremento de las tasas de desempleo, pero por otro podría crear un «dividendo demográfico»⁸⁴ que puede propiciar una aceleración del crecimiento económico.

Para gestionar el crecimiento de su población, sin embargo, los países del G5 deberán abordar las principales fuentes de inestabilidad (conflictos, gobernanza débil y autoritaria...) que desvían

⁸⁴ Impulso a la productividad económica que se deriva del aumento de la población activa respecto al número de personas a cargo.

la atención y los recursos de las inversiones verdaderamente necesarias (educación/formación, sanidad, infraestructuras, etc.).

Gobernanza

Los gobiernos de estos países se enfrentan a varios desafíos relacionados con la gestión de grandes movimientos mixtos entrantes y salientes, simultáneamente con otros desafíos como la lucha contra la trata de personas, migración y desarrollo, migración y salud, control de fronteras, etc.

La buena gestión del crecimiento de la población, y de la urbanización resultante, podría ser un activo importante para los países del Sahel. Para ello, sería necesario desarrollar estrategias integradoras que vinculen a gobiernos locales, policía, sector privado y jóvenes para fortalecer la cohesión social y mejorar la estabilidad en las ciudades. En esta línea, Burkina y Chad están desarrollando documentos de política nacional acordes con la *Nueva Agenda Urbana del Programa de Naciones Unidas para los Asentamientos Humano (UN-HABITA)* y la *Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible*.

La escasez de estudios demográficos fiables hace difícil evitar la manipulación política de los datos, y disminuye la eficacia de la cooperación internacional. Urge, pues, la necesidad de realizar abundantes estudios demográficos serios sobre el terreno. Estos estudios serán esenciales para comprender las motivaciones para migrar de los aspirantes a migrantes y serán esenciales para comprenderlos y poder abordar las futuras políticas de migración que deberán ser sólidas y desarrolladas en estrecha cooperación con los países involucrados (origen, tránsito y destino). Igualmente, el compromiso de todos los Estados involucrados será clave para implementar el nuevo Pacto Mundial para las Migraciones.

El demógrafo Hervé Le Bras declaraba en una entrevista que «las políticas de migración no se basan en cifras reales, sino en la percepción que las personas tienen del fenómeno»⁸⁵, y esa es la realidad, pues la mayor parte de los desplazamientos africanos (más del 80 % según Naciones Unidas) son interregionales (sur-sur), pero son las percepciones negativas que tenemos los europeos sobre la migración, las que limitan la capacidad de los políticos para gestionar la migración de una manera más efectiva.

⁸⁵ Entrevista a Hervé Le Bras. *L'Echo*. 27 de abril de 2019.

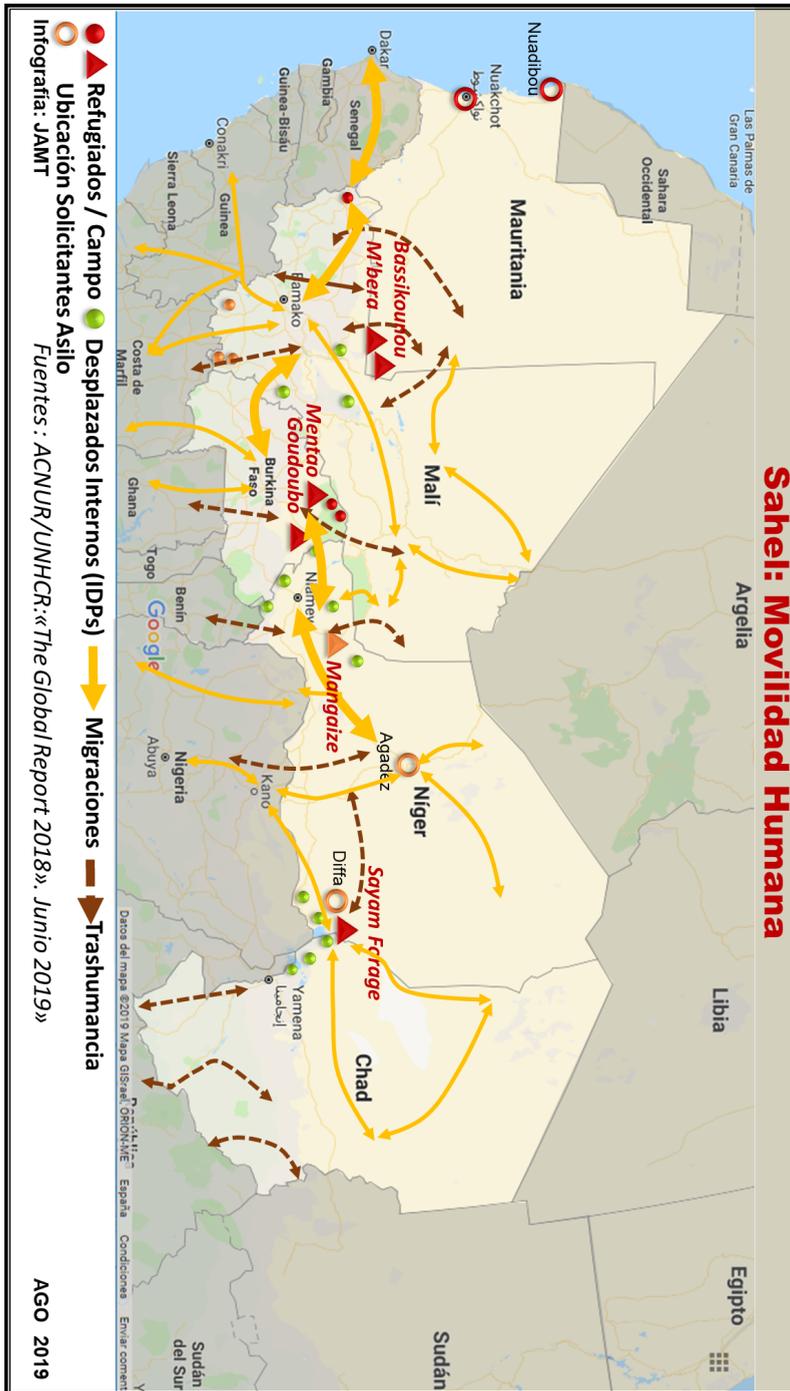


Figura 4.13. Mapa sinóptico de la movilidad humana en el Sahel

Prospectiva

A finales de siglo, la población de los países del G5 se multiplicará por más de cinco, y esta expansión demográfica se traducirá en un aumento significativo en el número de aglomeraciones urbanas. Se estima que la población urbana saheliana aumentará 1,8 veces más en comparación con el crecimiento urbano de los países costeros de la región CEDEAO.

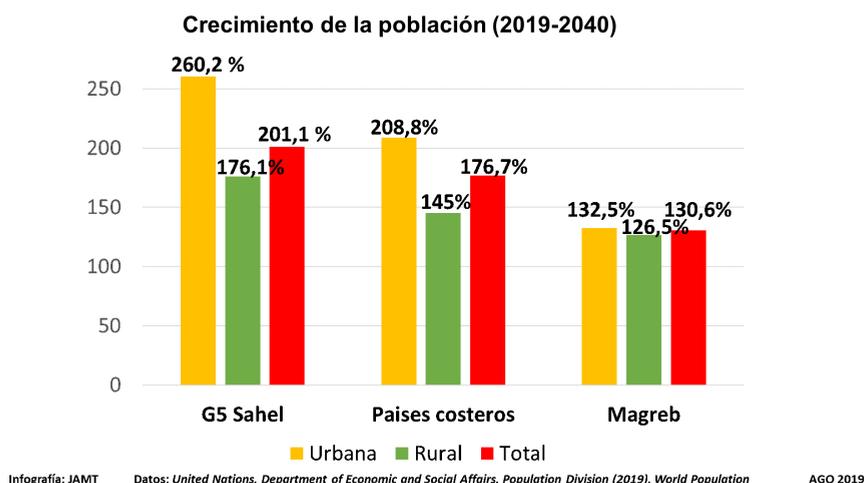


Figura 4.14. Comparativa del crecimiento de la población urbana en G5 Sahel con su entorno (países costeros de la CEDEAO y Magreb).

En 2040, el 50 % de la población africana vivirá en zonas urbanas. Las megápolis resultantes de las migraciones masivas y del galopante crecimiento demográfico serán progresivamente ingobernables, agravado por su extensión, que en algunos casos llegaría hasta los 100 km. Esta creciente proporción de residentes urbanos que viven en barrios marginales constituyen una nueva fuente de conflictividad difícil de gestionar.

Según las proyecciones de la OCDE, se espera que el número de aglomeraciones urbanas crezca a 962 en 2050, y el número de habitantes de esta región (334.000 en 1950) superará los cincuenta millones⁸⁶.

Un informe del European Political Strategy Centre (EPSC) sostiene que hay pocas razones para esperar cambios radicales en las cau-

⁸⁶ «Enjeux de paix et de développement: comment sortir le Sahel de la trappe à pauvreté?». *Réalités industrielles : Quel avenir pour l'économie africaine ?*. Agosto de 2017.

sas, direcciones o naturaleza de la migración interna y externas procedente de África subsahariana. En los próximos 30 años, la desigualdad económica (dentro del continente y entre África y Europa), el cambio climático, las persecuciones (étnicas, religiosas, etc.) y los conflictos continuarán fomentando la movilidad, pero estos movimientos serán cada vez más diversificados (hacia las ciudades, los países vecinos y fuera de África). Los datos actuales muestran que la gran mayoría (superior al 80 %) de los que se trasladan, permanecerán dentro de sus países o se mudarán a países vecinos; siendo solo un 20 % los migrantes subsaharianos que buscarán viajar a Europa, Australasia o América del Norte⁸⁷.

Los habitantes del Sahel han migrado tradicionalmente descendiendo a los países del golfo de Guinea. Por ello, si las tendencias demográficas en el Sahel se confirman, los desplazamientos de los migrantes sahelianos tenderán a desestabilizar principalmente a los países en desarrollo de su frontera sur (Costa de Marfil, Ghana, Senegal...) que no podrán continuar absorbiendo estos flujos migratorios para siempre. Es por ello por lo que la probabilidad de la «avalancha hacia Europa» que anuncia Stephen Smith⁸⁸ es muy, muy, muy baja. Serán los países del norte de África y los vecinos del sur los que deberán enfrentarse a dicho aumento.

Esto también debería suponer una preocupación para los responsables políticos europeos que deberían revisar sus políticas a largo plazo para abordar estas tendencias. El caso del Fondo Fiduciario de Emergencia de la UE para África es el mejor ejemplo de la ausencia de políticas largo placistas. Este fondo está enfocado en mejorar los controles fronterizos y en combatir el contrabando, en lugar de abordar las causas profundas de la migración, como pudiera ser priorizar la instauración de una buena gobernanza antes que volcarse en el desarrollo económico, puesto que proporcionaría a la población la esperanza de poder vivir una vida plena en sus países de origen⁸⁹.

⁸⁷ LANDAU, Loren B. Landau & WANJIKU KIHATO, Caroline. «The Future of Mobility and Migration within and from Sub-Saharan Africa». European Political Strategy Centre (EPSC). Junio 2018.

⁸⁸ CHATAIGNER, Jean-Marc y CHEVALIER, Clemence. «Enjeux de paix et de développement: comment sortir le Sahel de la trappe à pauvreté?». «Réalités industrielles: Quel avenir pour l'économie africaine?». 3 de Agosto de 2019.

⁸⁹ El Fondo Fiduciario de Emergencia de la UE para África se estableció en 2015 para abordar las causas profundas de la inestabilidad, la migración irregular y el desplazamiento forzado. Estos fondos se distribuyeron en 86 programas en el Sahel y

Cada vez son más los migrantes potenciales que están cambiando su punto de vista sobre la inmigración, especialmente sobre la inmigración irregular, tratando de salir de sus países de forma legal en lugar de correr riesgos. El fortalecimiento de los mecanismos de movilidad y alternativas legales en la región permitiría, por un lado, ayudar a estas personas, y por otro, a equilibrar la migración, favoreciendo las migraciones circulares que permitirían trabajar legalmente en el extranjero y, posteriormente, regresar a sus países de origen para participar en el desarrollo de sus comunidades.

En cuanto la inseguridad ligada a las migraciones y la posibilidad de infiltración de terroristas en la UE, Europol informa haber observado el uso del flujo de migrantes por parte de organizaciones terroristas, aunque no lo considera sistemático en el caso de la UE⁹⁰. Sin embargo, no descarta el futuro uso clandestino de este *modus operandi* por parte de combatientes terroristas extranjeros (FTF)⁹¹ que retornen a sus países de origen⁹².

Existe la opinión muy extendida, de que no son los más pobres los que migran, sino que es la clase media emergente la que lo hace, entre ellos Stephen Smith, autor de *La huida hacia Europa. La joven África en marcha hacia el Viejo Continente* (Arpa editores, 2019). Este hecho, de confirmarse, supondría la pérdida de los elementos más dinámicos y mejor educados y formados, lo que significaría un gran quebranto para las sociedades sahelianas⁹³. Frente a estas teorías catastrofistas, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) considera que no existe un estudio sistemático serio que demuestre la correlación directa entre el crecimiento económico, la dinámica de la población y la emigración; por lo que no se puede afirmar que un aumento de la clase media saheliana supondrá un incremento de la migración⁹⁴.

Solo un 6 % de los africanos que migran a Europa lo hacen ilegalmente. Es decir, un tanto por ciento bastante bajo, pero es

el lago Chad por un importe de 1.549 millones de euros. https://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-6447_fr.htm.

⁹⁰ Europol. «EU Terrorism Situation and Trend Report TE-SAT 2019». p. 9.

⁹¹ FTF: Foreign Terrorist Fighter.

⁹² Europol. «EU Terrorism Situation and Trend Report TE-SAT 2019». p. 42.

⁹³ FARIÑAS, Javier. «Los poderosos no colaboran en la construcción de la democracia». Mundo Negro. 5 de mayo de 2019. <http://mundonegro.es/los-poderosos-no-colaboran-en-la-construccion-de-la-democracia/>.

⁹⁴ Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). «2019 International Migration and Displacement Trends and Policies Report to the G20».

todavía bastante menor el porcentaje de los que cruzan el Mediterráneo. Para Carlos Lopes, economista y alto representante de la Unión Africana para la Negociaciones con Europa, esa cifra (unas 300.000 personas/año) es perfectamente regulable y posible políticamente con la ayuda de la Unión Africana (UA)⁹⁵.

Pero los enfoques de ambas organizaciones son diferentes. Por un lado, los niveles de compromiso y asociación, incluidos los términos del Proceso de Rabat, que solicitan los Estados africanos, no se logran porque los Estados miembros de la UE no están de acuerdo sobre cómo responder. Por lo tanto, la UE solo puede movilizar recursos para la intervención en África, y solo de acuerdo con la opinión, definida por el contexto europeo, de que la migración es un problema. Esta falta de coherencia en la posición europea explica las contradicciones en su agenda en África Occidental que afirma apoyar la libre circulación de personas en la región de la CEDEAO, a veces con financiación, mientras que, de nuevo con una financiación más significativa, también impulsa políticas que restrinjan dicha libre circulación⁹⁶.

Por otro lado, las razones africanas para oponerse a la migración irregular son más débiles que las europeas, debido a la reticencia por parte de los Estados africanos a aceptar los acuerdos de retorno masivo propuestos por la UE. Documentos oficiales, como el *Migration Policy Framework for Africa* (MPFA) de la Unión Africana (UA) y otros documentos de política migratoria, muestran que el discurso africano sobre la migración vincula el fenómeno con los problemas estructurales del desarrollo, mientras que el discurso europeo lo relaciona con las causas fundamentales que tienen que ver con la cultura y la pobreza⁹⁷.

Por último, y no por ello menos importante, los migrantes y las migraciones están muy presentes en la *Agenda para el Desarrollo Sostenible 2030*, a través de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible, conocidos como ODS, principalmente seis de ellos contienen metas con menciones explícitas a los migrantes y a la migración (ver tabla 5.8). La Agenda 2030 es una oportunidad para gestionar adecuadamente las migraciones, fortaleciendo su vínculo con una visión de desarrollo sostenible y haciendo visible

⁹⁵ HUETE MANCHADO, Lola. «En diez años veo posible un gran tratado comercial entre Europa y África». *El País*. 15 de agosto de 2019.

⁹⁶ IDRISSE, Rahmane. «Dialogue in Divergence The Impact of EU Migration Policy on West African Integration: The Cases of Nigeria, Malí, and Niger». p. 39.

⁹⁷ *Ibidem*, p. 36.

el rol positivo que desempeñan los migrantes en este proceso. Es también una oportunidad que permitirá abordar causas estructurales del desplazamiento forzado a través de la creación de condiciones más favorables en los países de origen.

«La migración ha formado parte de la experiencia humana desde los albores de la historia, y reconocemos que genera prosperidad, innovación y desarrollo sostenible en nuestro mundo globalizado, y que estos efectos positivos pueden optimizarse mejorando la gobernanza de la migración».

*Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular*⁹⁸.

§ 8 Resolución A/RES/73/195, aprobada por la Asamblea General el 19 de diciembre de 2018 y distribuida el 11 de enero de 2019.

⁹⁸ Este acuerdo, no vinculante, es también conocido como «Pacto Mundial sobre Migración» y fue firmado por 164 países de Naciones Unidas. No asistieron a la Conferencia Intergubernamental (Marrakech-Marruecos, 10-11 de julio de 2018), ni suscribieron el pacto: Austria* Australia, Bulgaria*, Chile, Croacia*, República Checa*, República Dominicana, Estados Unidos, Estonia*, Hungría*, Italia*, Israel, Letonia*, Lituania*, Polonia*, Eslovaquia* y Suiza. Es decir 11 países de la Unión Europea (*) no se han adherido al Pacto. Brasil se retiró en enero de 2019.

 <h2 style="text-align: center;">AGENDA 2030</h2> <h3 style="text-align: center;">OBJETIVOS (ODS) / METAS</h3> <h4 style="text-align: center;">RELACIONADOS CON MIGRANTES Y MIGRACIONES</h4>	
4 EDUCACIÓN DE CALIDAD 	<p>4b. Para 2020, aumentar sustancialmente a nivel mundial el número de becas disponibles para los países en desarrollo, en particular los países menos adelantados, los pequeños Estados insulares en desarrollo y los países de África, para que sus estudiantes puedan matricularse en programas de estudios superiores, incluidos programas de formación profesional y programas técnicos, científicos, de ingeniería y de tecnología de la información y las comunicaciones, en países desarrollados y otros países en desarrollo.</p>
5 IGUALDAD DE GÉNERO 	<p>5.2. Eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas en el ámbito público y privado, incluidas la trata y la explotación sexual y otros tipos de explotación.</p>
8 TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO 	<p>8.7. Adoptar medidas inmediatas y eficaces para erradicar el trabajo forzoso, poner fin a las formas modernas de esclavitud y la trata de seres humanos y asegurar la prohibición y eliminación de las peores formas de trabajo infantil, incluidos el reclutamiento y la utilización de niños soldados, y, a más tardar en 2025 poner fin al trabajo infantil en todas sus formas.</p> <p>8.8. Proteger los derechos laborales y promover un entorno de trabajo seguro y protegido para todos los trabajadores, incluidos los trabajadores migrantes, en particular las mujeres migrantes y las personas con empleos precarios.</p>
10 REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES 	<p>10.7. Facilitar la migración y la movilidad ordenadas, seguras, regulares y responsables de las personas, entre otras cosas mediante la aplicación de políticas migratorias planificadas y bien gestionadas.</p> <p>10.c. Para 2030, reducir a menos del 3% los costos de transacción de las remesas de los migrantes y eliminar los canales de envío de remesas con un costo superior al 5%.</p>
16 PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS 	<p>16.2. Poner fin al maltrato, la explotación, la trata, la tortura y todas las formas de violencia contra los niños.</p>
17 ALIANZAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS 	<p>17.18. Para 2020, mejorar la prestación de apoyo para el fomento de la capacidad a los países en desarrollo, incluidos los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo, con miras a aumentar de forma significativa la disponibilidad de datos oportunos, fiables y de alta calidad desglosados por grupos de ingresos, género, edad, raza, origen étnico, condición migratoria, discapacidad, ubicación geográfica y otras características pertinentes en los contextos nacionales.</p>

Tabla 5.8. Agenda 2030: Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) relacionados con Migrantes y Migraciones.