

11/2011

28 octubre de 2011

*Gregorio P. Álvarez Rubial*

EL CONSEJO DE DIÁLOGO  
ESTRATÉGICO Y ECONÓMICO  
ESTADOS UNIDOS-CHINA.

## EL CONSEJO DE DIÁLOGO ESTRATÉGICO Y ECONÓMICO ESTADOS UNIDOS-CHINA.

### Resumen:

*El Diálogo Estratégico y Económico Estados Unidos-República Popular de China es una nueva iniciativa, concebida en el año 2004 para preservar la estabilidad del sistema económico global así como la seguridad internacional. Abre las puertas de un nuevo paradigma geopolítico en el que Estados Unidos y la República Popular China compartirán en solitario, al menos durante unos años, la condición de superpotencia mundial. Los muchos retos que plantea éste inédito *status quo* son analizados en el texto, que se adentra en la compleja relación política y económica de la región *Asia-Pacífico*, sus conflictos y sus progresos durante la última década.*

### Abstract:

*The Strategic and Economic United States-People's Republic of China Dialogue, created in 2004 as a new forum between senior US and the PRC leaders, is analyzed in deep along this paper, comprehensibly approaching US-China relations of the last times, giving special significance to the improvements of security through the Asia-Pacific region. The author presents a new status quo in which both the People's Republic of China and the US will share the role of superpower and poses the bold challenges to security that must be faced, unveiling some hints over the courageous reforms that must be build up worldwide.*

## Palabras clave:

Estados Unidos, EEUU, China, República Popular China, RPCh, República de China, Taiwán, Dialogo Estratégico-Económico Estados Unidos-China, Diálogo Senior EEUU-China, Relaciones EEUU-China, Asia-Pacífico, Estrategia de Seguridad de Estados Unidos, G-7, G-2, Libro Blanco de la Defensa de la RPCh, incidente de la isla de Hainan, incidente del mar de China, Guerra de Corea, Relaciones República Popular de China - República de China, Guerra Sino-India, I Guerra Sino-Japonesa, Rebelión de los Boxers, II Guerra Sino-Japonesa, Incidente de las Islas Senkaku, Estrategia Española de Seguridad.

## Keywords:

*United States, USA, China, People's Republic of China, PRC, Republic of China, ROC, Taiwan, US-China Strategic and Economic Dialogue, US-China Senior Dialogue, US-China relations, Asia-Pacific, APAC, National Security Strategy, G-7, G-2, China White Paper on Defense, Hainan incident, South China Sea incident, Korean War, Cross-Strait relations, Sino-Indian War, I Sino-Japanese War, Boxer Rebellion, II Sino-Japanese War, Senkaku Boat Collision Incident, Spanish Security Strategy.*

## INTRODUCCIÓN

Tras la crisis del petróleo de 1973 se hizo patente la necesidad de crear un organismo en el que quedaran representadas las mayores economías del mundo, que dispusiera de influencia financiera suficiente a nivel global como para intervenir en la dinámica económica mundial, con la meta de evitar crisis a nivel internacional.



Primera cumbre del G-7 (1975)

La respuesta dada por la comunidad internacional a esta necesidad concluye con la creación del G-7<sup>1</sup> en 1975.

Algo más de tres décadas más tarde, el Producto Interior Bruto de China ha superado al de Italia en el año 2000, al de Francia en 2005, al de Reino Unido en 2006, al de Alemania en 2007 y al de Japón en 2010, creciendo ininterrumpidamente a una media del 10% anual desde 1969. En este contexto, durante la reunión anual de líderes del Foro Asia-Pacífico del año 2004, el entonces presidente de la República Popular de China (RPCh) *Hu Jintao* propone al

<sup>1</sup> Inicialmente concebido como G-6 (EEUU, Japón, Alemania, Francia, Reino Unido e Italia) se transforma en G-7 tras ser invitado a unirse al grupo Canadá en 1976.

presidente de Estados Unidos *George W. Bush* crear un foro exclusivamente bilateral en el que discutir asuntos diversos que incumban a las dos potencias. La iniciativa produce rápidamente la creación del llamado *Senior Dialogue*<sup>2</sup>, con la estructura de una<sup>3</sup> reunión al año entre autoridades de primer nivel de los Estados Unidos y de China, alternando sede entre América y Asia.

Comienza así a dar sus pasos el *Diálogo Estratégico-Económico Estados Unidos-China*, un nuevo actor de las relaciones internacionales que hoy aglutina el 33%<sup>4</sup> del total de PIB global, tomado en *Paridad del Poder Adquisitivo*<sup>5</sup>. Un cauto esquema de colaboración que sin embargo ha sido calificado por algunos autores<sup>6</sup>, como el G-2 de la economía mundial.

## 1. DIFERENTES DISEÑOS A LO LARGO DE SU BREVE HISTORIA

Tras el acuerdo inicial durante la reunión del Foro Asia-Pacífico de 2004 celebrada en Santiago de Chile, se suceden los encuentros, inicialmente concebidos con una duración de 2 días. Por un lado se presenta la parte estratégica del diálogo, el llamado *Diálogo Estratégico Senior*<sup>7</sup> y paralelamente encontramos el *Diálogo Económico Estratégico*<sup>8</sup>, rama de corte económico de los contactos.

Cumbres del Diálogo Senior EEUU-China	
Fecha	Lugar
AGO.05	Pekín
DIC.05	Washington DC

El *Diálogo Senior* tiene como propósito disponer de un marco de cooperación bilateral<sup>9</sup> entre los dos países en el que se tratan temas como la seguridad energética, derechos humanos, la no-proliferación de armas de destrucción masiva, la cooperación antiterrorista y los conflictos de Iraq, Afganistán, Corea del Norte y Darfur, entre otros asuntos. De éste modo se aspira a que la nueva influencia de China en las esferas de la seguridad y la política no se transforme en factor de inestabilidad de las relaciones internacionales.

<sup>2</sup> También llamado *USA-China Strategic Dialogue*.

<sup>3</sup> Al menos una reunión, aunque en algunos años se celebran dos.

<sup>4</sup> Según datos del *World Economic Outlook Database*, Fondo Monetario Internacional (SEP.11), disponible en <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2011/02/weodata/weoselco.aspx?g=2001&sg=All+countries>, fecha de la consulta 1.OCT.11.

<sup>5</sup> Por estar el tipo de cambio chino intervenido por el Banco Popular de China se hace necesario aislar el dato de PIB de la cotización de la divisa.

<sup>6</sup> *Paulson in China: The monster under the bed*, Time Magazine (5.DIC.08), disponible en <http://www.time.com/time/world/article/0,8599,1864669,00.html>, fecha de la consulta 1.OCT.11.

<sup>7</sup> En su denominación inglesa, *Senior Strategic Dialogue*.

<sup>8</sup> En inglés *Strategic Economic Dialogue*.

<sup>9</sup> Las relaciones diplomáticas entre EEUU y la RPCh comenzaron el 1.ENE.79.

El *Diálogo Económico Estratégico*, por otro lado, se concibe con un carácter estrictamente económico, encaminado a mejorar las relaciones económicas entre los dos países.

Todos estos esfuerzos, realizados en los ámbitos estratégico y económico se unifican el 1 de abril de 2009 constituyéndose un único *Diálogo Estratégico-Económico EEUU-China*, auspiciado por la administración Obama, en el que se integran los trabajos realizados por el Tesoro<sup>10</sup> y el Departamento de Estado<sup>11</sup>.

Cumbres del Diálogo Económico-Estratégico EEUU-China			
Fecha	Lugar	Representante EEUU	Representante RPCh
DIC.06	Pekín	Henry Paulson	Wu Yi

## 2. EL DIÁLOGO ESTRATÉGICO Y ECONÓMICO EEUU-CHINA EN SU CONFIGURACIÓN ACTUAL

Como participantes *de jure* del *Diálogo Estratégico y Financiero*, con el nombre de *Representante Especial*, encontramos al Secretario de Estado estadounidense y al Canciller de Estado de la República Popular China en la rama estratégica, mientras que dentro de la rama económica el Secretario del Tesoro norteamericano y el Vicepremier Chino son las autoridades representantes, aunque *de facto* los contactos son mucho más amplios.



<sup>10</sup> El Departamento del Tesoro es el equivalente estadounidense al Ministerio de Economía.

<sup>11</sup> El Departamento de Estado es el equivalente en EEUU al Ministerio de Asuntos Exteriores.

La rama estratégica del Diálogo se ha estructurado en torno a cuatro pilares,

- Las relaciones bilaterales, articuladas en torno a contactos personales entre los líderes de ambos países.
- La seguridad internacional.
- La seguridad regional, tocando hasta la fecha asuntos como el conflicto de Afganistán, Paquistán, la guerra en Sudán, lucha contraterrorista, Iraq y Corea del Norte.
- Asuntos internacionales, como sanidad, ayuda al desarrollo, energía y organizaciones internacionales.

Es muy relevante el contexto en el que se desarrolla la iniciativa del Diálogo Estratégico y Económico, con factores como la guerra civil entre la *República Popular China* y la *República de China*<sup>12</sup>, siendo un objetivo principal de la Defensa de la República Popular China la anexión de la República de China<sup>13</sup> bajo el concepto de *reunificación*<sup>14</sup> nacional.

Otro factor a tener en cuenta son los habituales incidentes entre las Fuerzas Armadas de EEUU y China, como por ejemplo el bombardeo de la embajada de la RPCh en la antigua Yugoslavia<sup>15</sup> durante la guerra de Kosovo, utilizando 5 bombas *JDAM*<sup>16</sup> lanzadas desde dos bombarderos *B-2 Spirit*<sup>17</sup>, el choque entre un caza chino *Shenyang J-8 II* y un avión *Lokheed EP3 ARIES II* de patrulla marítima estadounidense el 1 de abril de 2001<sup>18</sup> al Oeste de Filipinas, cuando dos cazas chinos hostigaban a la aeronave estadounidense, o los llamados *incidentes del mar de la China* entre el *USS Impeccable* y varios buques de la República Popular China<sup>19</sup> el 5 de marzo de 2009. Superando todas esas dificultades, se han realizado hasta el año 2011 tres reuniones del *Diálogo Estratégico y Económico EEUU-China*.

---

<sup>12</sup> A fecha de terminar este trabajo la paz no ha sido firmada aún entre la República de China (Taiwán) y la República Popular de China, existiendo reclamaciones territoriales por ambas partes.

<sup>13</sup> Taiwán, vencedor de la II Guerra Mundial junto a Estados Unidos y tradicional aliado de EEUU en Asia.

<sup>14</sup> Information Office of the State Council of the People's Republic of China, *White Paper on China's National Defense*, 2010.

<sup>15</sup> *Chinese in Belgrade, Beijing protests NATO embassy bombing*, CNN (9.MAY.99), disponible en [http://articles.cnn.com/1999-05-09/world/9905\\_09\\_china.protest.03\\_1\\_federal-directorate-nato-bombing-supply-and-procurement?s=PM:WORLD](http://articles.cnn.com/1999-05-09/world/9905_09_china.protest.03_1_federal-directorate-nato-bombing-supply-and-procurement?s=PM:WORLD), fecha de la consulta 3.OCT.11.

<sup>16</sup> *Joint Direct Attack Munition*, un tipo de bomba convencional de precisión guiada por GPS.

<sup>17</sup> Operando desde la base *Whiteman* de la Fuerza Aérea estadounidense en Misuri. Ver *Crisis in the Balkans: Human error; wrong address of embassy in databases*, New York Times (10.MAY.99), disponible en <http://www.nytimes.com/1999/05/10/world/crisis-in-the-balkans-human-error-wrong-address-of-embassy-in-databases.html?pagewanted=all>, fecha de la consulta 2.OCT.11.

<sup>18</sup> *China, US agrees on freeing plane crew*, Taipéi Times (12.ABR.01), disponible en <http://www.taipetimes.com/News/front/archives/2001/04/12/81342>, fecha de la consulta 2.OCT.11.

<sup>19</sup> *US says chinese vessels harassed navy Ship*, Reuters (9.MAR.09), disponible en <http://www.reuters.com/article/2009/03/09/us-usa-china-navy-idUSTR52845A20090309>, fecha de la consulta 2.OCT.11.

### 3. LAS CUMBRES CELEBRADAS HASTA LA FECHA

La primera ronda del nuevo Diálogo Estratégico y Económico EEUU-RPCh<sup>20</sup> tuvo lugar entre el 27 y el 28 de julio de 2009, contando con la participación del Presidente de EEUU Barack Obama en su inauguración. Los temas de las reuniones abarcaron desde la proliferación de armas nucleares de Corea del Norte hasta el cambio climático o la ayuda al desarrollo. Entre

Cumbres del Diálogo Estratégico y Económico EEUU-China			
Fecha	Lugar	Representantes EEUU	Representantes RPCh
JUL.09	Washington DC	T. Geithner/H. Clinton	W. Quishan/D. Bingguo
MAY.10	Pekín	T. Geithner/H. Clinton	W. Quishan/D. Bingguo
MAY.11	Washington DC	T. Geithner/H. Clinton	W. Quishan/D. Bingguo

los participantes por parte de China encontramos la casi totalidad del gabinete de gobierno chino, el Gobernador del *Banco Popular de China*<sup>21</sup>, el Jefe del Supervisor Bancario<sup>22</sup> chino Liu Mingkang, el 2º Jefe de la *Comisión Nacional de Reforma y Desarrollo*<sup>23</sup> Zhang Guobao y el jefe de la *Comisión Reguladora*

*de Valores*<sup>24</sup> Shang Fulin, es decir, la práctica totalidad de los poderes públicos de la República Popular China.

Por parte de los Estados Unidos, además de los Secretarios de Estado y del Tesoro, se contó con el *Secretario de Energía* Steven Chu, el Presidente de la *Reserva Federal* Ben Bernanke, el Presidente del Fondo de Garantía de Depósitos<sup>25</sup>, el presidente de la *Securities & Exchange Commision*<sup>26</sup> y los senadores<sup>27</sup> Richard Lugar y John Kerry.



<sup>20</sup> S&ED en su abreviatura inglesa.

<sup>21</sup> El Banco Popular de China es el banco emisor de la República Popular de China.

<sup>22</sup> Comisión Reguladora de la Banca. En la RPCh la supervisión bancaria no recae en el banco central.

<sup>23</sup> La Comisión Nacional para la Reforma y el Desarrollo de la RPCh es la sucesora de la Comisión de Planeamiento Estatal, responsable de la planificación de la economía China durante la Guerra Fría.

<sup>24</sup> El supervisor del mercado de valores chino, equivalente a la CNMV española.

<sup>25</sup> El FGD en Estados Unidos es el *Federal Deposits Insurance Corporation*.

<sup>26</sup> La SEC es el supervisor de valores en Estados Unidos.

<sup>27</sup> El senado es una de las cámaras del sistema legislativo bicameral estadounidense.

Gregorio P. Álvarez Rubial

En este primer encuentro se reanudaron los contactos militares entre EEUU y la RPCh con la participación del Almirante Timothy Keating<sup>28</sup>, entonces Jefe de las Fuerzas Armadas de Estados Unidos en el área del Pacífico<sup>29</sup>, junto a representantes de la Armada de la RPCh.

La segunda cumbre continuó por los fueros de la primera, corriendo el discurso inaugural a cargo del presidente chino Hu Jintao. Antes de la cumbre, la Secretaria de Estado Hilary Clinton publicó un artículo<sup>30</sup> en el *Global Times*<sup>31</sup> acerca de las relaciones entre Estados y China, haciendo lo propio el ministro chino de finanzas Xie Xuren en el *Washington Post*<sup>32</sup>. Con estos contactos se persigue fortalecer la seguridad económica internacional, que ocupa un puesto destacado<sup>33</sup> en la *Estrategia Estadounidense de Seguridad*, con continuas menciones al crecimiento económico sostenido.

La cumbre concluye habiendo alcanzado 26 acuerdos concretos<sup>34</sup>, siendo algunos de los más importantes, un convenio de colaboración en seguridad nuclear civil sobre el modelo de reactor *Westinghouse AP1000*, la renovación del MOU<sup>35</sup> entre EEUU y China sobre epidemiología de enfermedades infecciosas, impulsar el diálogo bilateral sobre Derechos Humanos, promover el trabajo de la Oficina de Enlace Anticorrupción EEUU-RPCh, la celebración de una nueva ronda de negociación sobre no-proliferación de armas nucleares, la creación de un programa de entrenamiento e intercambio entre el *US Coast Guard*<sup>36</sup> y la *Oficina de Salvamento Marítimo del Ministerio de Transportes de la RPCh* así como la promoción de la reforma de la actual estructura de las misiones de mantenimiento de la paz de Naciones Unidas.

El tercer encuentro del foro EEUU-China tuvo lugar en mayo de 2011 en Washington, contando de nuevo con la participación de una mayoría de miembros del gabinete ministerial de ambos países, así como con la asistencia de líderes de primer nivel del ámbito de la seguridad, el sector financiero y las relaciones internacionales<sup>37</sup>.

<sup>28</sup> *US, China to resume military contacts*, Voice of America (28.JUL.09), disponible en <http://www.voanews.com/english/news/a-13-2009-07-28-voa45-68819637.html>, fecha de la consulta 1.OCT.11.

<sup>29</sup> CDRUSPACOM, Commander-United States-Pacific Command, según su acrónimo OTAN.

<sup>30</sup> CLINTON, Hilary R., *US-China to go beyond expo*, *Global Times* (21.MAY.10), disponible en <http://opinion.globaltimes.cn/foreign-view/2010-05/533917.html>, fecha de la consulta 3.OCT.11.

<sup>31</sup> El *Global Times* es un periódico oficial de la RPCh que se edita en chino mandarín y en inglés.

<sup>32</sup> XUREN, Xie, *The US and China – Mutually beneficial economic partners*, *Washington Post* (23.MAY.10), disponible en <http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2010/05/21/AR2010052103217.html>, fecha de la consulta 3.OCT.11.

<sup>33</sup> Ver *National Security Strategy*, páginas 2, 3 y 4.

<sup>34</sup> *US-China Strategic and Economic Dialogue 2010. Outcomes of the Strategic Track*, Departamento de Estado EEUU (25.MAY.10), disponible en <http://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2010/05/142180.htm>, fecha de la consulta 3.OCT.11.

<sup>35</sup> *Memorandum of Understanding*, es la forma que toman los convenios internacionales en los que toma parte Estados Unidos.

<sup>36</sup> El Guardacostas estadounidense es la administración militar responsable de la regulación, salvamento e interdicción marítimos en Estados Unidos.

<sup>37</sup> *Third meeting of the US-China Strategic and Economic Dialogue Joint US-China Economic Track Fact Sheet, Annex I*, Departamento del Tesoro EEUU (10.MAY.11), disponible en <http://www.treasury.gov/press-center/press-releases/Pages/tg1170.aspx>, fecha de la consulta 3.OCT.11.

Del mismo modo que en rondas anteriores, se obtuvieron también resultados concretos en muy diversas áreas, haciéndose un gran esfuerzo por parte de la administración Obama en la determinación de hitos concretos alcanzados durante las conversaciones. Entre los acuerdos más importantes encontramos la creación del programa de becas *100.000 strong*<sup>38</sup> para estudiantes estadounidenses y chinos, el impulso a las conversaciones entre militares estadounidenses y chinos, las conversaciones sobre política energética<sup>39</sup>, el compromiso por



Discurso de clausura de Joe Biden en el Foro Estratégico y Económico de 2011

parte de China de aumentar el control ejercido sobre la propiedad intelectual, especialmente en el ámbito del software, la disminución de mecanismos de protección sobre productos fabricados con tecnología china en su mercado interior y el compromiso de publicar la normativa 30 días antes de su entrada en vigor en la RPCh.

El Foro Estratégico y Económico EEUU-RPCh ha tenido algunos resultados relativamente inesperados. En primer lugar ha catapultado a la República Popular China a los medios de comunicación<sup>40</sup>, a pesar de no contar con la presencia *a priori* de los presidentes de cada país, y en segundo lugar está afectando especialmente al modelo de crecimiento económico chino por la presión cada vez mayor para que revalúe su moneda.

#### 4. EL MODELO ECONÓMICO CHINO Y EL DIÁLOGO ESTRATÉGICO-ECONÓMICO EEUU-RPCh. LA INMUNIDAD DE CHINA A LA CRISIS FINANCIERA 2007-2011

El modelo económico chino, basado en las exportaciones, en el que el peso del consumo interno es anecdótico en su demanda agregada, ha sido el más exitoso del mundo en los últimos siglos. Su Producto Interior Bruto nominal en 1960 era de 61.378<sup>41</sup> millones de dólares EEUU, ascendiendo en 2010 a 5,878 billones<sup>42</sup>.

<sup>38</sup> *Joint Closing Remarks for the Strategic and Economic Dialogue*, Departamento de Estado EEUU (10.MAY.11), disponible en <http://www.state.gov/secretary/rm/2011/05/162969.htm>, fecha de la consulta 3.OCT.11.

<sup>39</sup> El desastre nuclear de Fukushima comenzó el 11.MAR.11.

<sup>40</sup> La política de la República Popular China se ha caracterizado en las últimas décadas por la discreción, en palabras del ya clásico Paul Kennedy, en su libro *The Rise and Fall of Great powers*, Vintage Books, 1987, [*Al contrario del régimen de Mao, que parecía saborear las frecuentes escaramuzas fronterizas, Pekín ahora prefiere mantener relaciones pacíficas con sus vecinos, incluso aquéllos de quienes más desconfía. La paz es capital en la estrategia económica de Deng, la guerra, incluso si fuera regional, desviaría recursos y alteraría el orden de prioridad de "las cuatro modernizaciones"...*].

<sup>41</sup> Según datos del Banco Mundial, disponible en <http://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?page=5>, fecha de la consulta 3.OCT.11.

<sup>42</sup> Billones europeos, es decir, 5.878.000.000.000 US\$.



Estas pinceladas de macroeconomía nos aproximan a una nueva superpotencia de enorme tamaño económico, no comparable a potencias recientes como Francia, Alemania, Gran Bretaña o Japón y que de seguir la actual tendencia superará a Estados Unidos con rapidez. Actualmente el PIB chino es el segundo más grande del mundo. EEUU sin embargo tiene 312 millones de habitantes<sup>43</sup> mientras que la República Popular China tiene aproximadamente 1.339 millones de habitantes<sup>44</sup> y tanto por ésta como por otras razones, un potencial mucho mayor<sup>45</sup>.

Éste tipo de reflexiones<sup>46</sup>, van unidas a hitos que sólo son posibles para naciones que logran alcanzar un gran tamaño económico combinado con cierta estabilidad política, no en vano China le da gran importancia a la obtención de recursos para la consecución de tales logros, con constantes referencias en el *Libro Blanco de la Defensa de la República Popular China*.

Algunos de éstos avances son el programa de caza indetectable al radar, el *Chengdu J20*<sup>47</sup>, actualmente en fase de pruebas de vuelo, la carrera espacial china, con la puesta en órbita de su propia estación espacial<sup>48</sup>, así como la construcción de su primer portaaviones, el *exVaryag*<sup>49</sup> soviético, de la clase *Almirante Kuznetsov*, comprado a Ucrania a través de una empresa turística domiciliada en Macao en 1998 y que se enmarca en la nueva estrategia china de *Operaciones en Mares Lejanos*<sup>50</sup> establecida por Hu Jintao para la Armada de la República Popular China. Todo ello nos descubre la genuina naturaleza de



Nie Haisheng, piloto del segundo vuelo espacial tripulado chino

<sup>43</sup> Según datos del *US Census Bureau*, disponible en <http://www.census.gov/population/www/popclockus.html>, fecha de la consulta 3.OCT.11.

<sup>44</sup> *Communiqué of the National Bureau of Statistics of People's Republic of China on Major Figures of the 2010 Population Census*, National Bureau of Statistics of China (28.ABR.10), disponible en [http://www.stats.gov.cn/english/newsandcomingevents/t20110428\\_402722244.htm](http://www.stats.gov.cn/english/newsandcomingevents/t20110428_402722244.htm), fecha de la consulta 3.OCT.11.

<sup>45</sup> Algunas proyecciones hablan de un límite superior del PIB chino por encima de los 100 billones de dólares, frente a los 14 billones de dólares actuales de la economía de EEUU.

<sup>46</sup> *GDP projections from PwC: how China, India and Brazil will overtake the West by 2050*, The Guardian (7.ENE.11), disponible en <http://www.guardian.co.uk/news/datablog/2011/jan/07/gdp-projections-china-us-uk-brazil>, fecha de la consulta 3.OCT.11.

<sup>47</sup> *China shows it's growing might*, Wall Street Journal (12.ENE.12), disponible en <http://online.wsj.com/article/SB10001424052748704428004576075042571461586.html>, fecha de la consulta 3.OCT.11.

<sup>48</sup> *China launches first space lab module Tiangong1*, Xinhua News Agency (29.SEP. 11), disponible en

[http://news.xinhuanet.com/english2010/china/2011-09/29/c\\_131168315.htm](http://news.xinhuanet.com/english2010/china/2011-09/29/c_131168315.htm), fecha de la consulta 30.SEP.11.

<sup>49</sup> El *Varyag* tuvo un azaroso viaje desde Ucrania tras su adquisición, el buque navegó bajo remolque durante 16 meses por el mar Negro hasta que Turquía permitió su paso por el estrecho del Bósforo y posteriormente, al no concedérsele permiso para cruzar el canal de Suez (por no disponer de propulsión propia), fue remolcado a través del estrecho de Gibraltar, el cabo de Buena Esperanza y el estrecho de Malaca hasta China.

<sup>50</sup> *China's Aircraft Carrier Ambitions*, US Naval War College Review, Invierno 2010, disponible en <http://www.usnwc.edu/Research---Gaming/China-Maritime-Studies-Institute/Publications/documents/China-s-Aircraft-Carrier-Ambitions--An-Update1.pdf>, fecha de la consulta 3.OCT.10.

superpotencia del joven estado chino, que progresa lentamente en sus relaciones con otras potencias regionales.

## 5. EL DIÁLOGO ESTRATÉGICO Y ECONÓMICO EEUU-RPCH Y LOS AVANCES DE LA RPCH EN SU RELACIÓN CON LOS TRADICIONALES ALIADOS ESTADOUNIDENSES EN LA REGIÓN, TAIWÁN, JAPÓN Y COREA DEL SUR. LOS NUEVOS ALIADOS DE EEUU EN LA ZONA, EL CASO DE AFGANISTÁN

Nos ocuparemos en primer lugar de la controvertida relación entre la República de China y la República Popular de China al otro lado del estrecho de Taiwán<sup>51</sup>. Las relaciones entre Taiwán y el continente chino han sido turbulentas en los últimos siglos. La isla de Taiwán<sup>52</sup> no perteneció en la antigüedad a ninguna dinastía china, comenzando en el s.XVI a recibir exploraciones españolas, portuguesas y holandesas, siendo en 1662 incorporada al régimen chino tras la derrota de la *Compañía Holandesa de las Indias Orientales* a manos de *Zheng Chenggong*<sup>53</sup>, jefe militar leal a la dinastía Ming. Un par de siglos más tarde, tras la derrota china en la *I Guerra Sino-Japonesa*<sup>54</sup>, China cedió indefinidamente Taiwán a Japón. Taiwán fue desde entonces territorio nipón hasta 1945, momento en el que tras perder la II Guerra Mundial frente a los aliados<sup>55</sup>, Japón rinde su guarnición a la República de China.

Al finalizar la *II Guerra Mundial*, La República de China y la finalmente denominada República Popular China se enfrentaron en una guerra civil que se apaciguó en 1949 tras el exilio del partido en el poder, el *Kuomintang*, a la isla de Taiwán. En ese momento el Partido Comunista de China proclama el gobierno de la República Popular China en Pekín mientras que el *Kuomintang* establece su capital en Taipéi. Desde entonces hasta 2008 la relación ha sido inestable<sup>56</sup> y marcada por constantes enfrentamientos militares a menor escala<sup>57</sup>.



Bandera de China durante la dinastía Qing (1644-1912)

<sup>51</sup> Normalmente denominada en inglés *Cross-Strait Relation*.

<sup>52</sup> En portugués *Formosa* (Hermosa), denominada así por los exploradores portugueses.

<sup>53</sup> Más conocido en Asia como *Koxinga*.

<sup>54</sup> Tuvo lugar de 1884 a 1885, entre la dinastía china *Qing* y el Japón del periodo *Meiji*.

<sup>55</sup> La República de China combatió en la II Guerra Mundial en el bando aliado.

<sup>56</sup> Entre otros ejemplos, al finalizar la *Guerra de Corea*, la posibilidad de que la RPCh invadiera totalmente Taiwán, hizo que el presidente Harry Truman desplegara la *VII Flota de los EEUU* en el estrecho, para impedir hostilidades.

<sup>57</sup> Algunos ejemplos son la *Batalla de Kuningtou* en OCT.49, en la que Taiwán detiene la invasión de la isla de *Kinmen*, la conquista de la isla de *Hainan* en 1950 por el ejército de la RPCh o en 1955 la invasión de la isla de *Yijiangshan* por parte de la RPCh, matando o hiriendo a la totalidad de la guarnición de la ROC (720 soldados).

Gregorio P. Álvarez Rubial

En la última década hemos vivido una relajación de este *status quo* cuasibélico. El 28 de marzo de 2005 se produce la primera visita oficial en 60 años de un gobierno del Kuomintang al continente chino. En abril de ese mismo año el Presidente del partido, *Lien Chan*, hace una visita oficial a Nanjing, reuniéndose con el entonces Secretario General del Partido Comunista Chino *Hu Jintao*, en la que ambos reafirman la política de *Una Sola China*<sup>58</sup>, capital en las relaciones de la RPCh con la República de China<sup>59</sup>, Hong Kong, Macao, Islas Pescadores, Kinmen y Matsu.

A partir de 2008, coincidiendo con las últimas reuniones del *Foro Estratégico y Económico EEUU-China*, la relación ha seguido restaurándose sobre un acuerdo de mínimos llamado *los tres vínculos*<sup>60</sup>, continuando los encuentros de alto nivel, bajo el formato de *diálogo* y creado Organizaciones de carácter no Gubernamental<sup>61</sup> para aquéllos asuntos de interés común que exigen colaboración.

Por otro lado, las relaciones de EEUU con Taiwán también han afectado en numerosas ocasiones las relaciones de EEUU con la RPCh, la ocasión significativa más reciente tuvo lugar el 30 de enero de 2010 cuando el presidente de EEUU Barack Obama hizo pública la venta de sistemas antimisiles y helicópteros a la República de China por valor de 6.400 millones de dólares, a raíz de lo cual la RPCh anunció el cese de los contactos militares con los Estados Unidos que se habían reanudado sólo un año antes, durante el Diálogo Estratégico y Económico EEUU-China celebrado en Washington.

A pesar de ello han existido bastantes logros en la relación entre la RdCh y la RPCh alcanzados en los últimos años, algunos de los más importantes son el establecimiento de vuelos comerciales entre los 2 países, la posibilidad de que inversores de la RPCh puedan adquirir capital de empresas de la República de China en no más de un 10% de su capital<sup>62</sup> y el establecimiento de reuniones entre los líderes de los dos países<sup>63</sup>.



Paralelamente a los avances más o menos informales, la República Popular de China está

estado chino, a pesar de existir dos gobiernos que reclaman representar a r China (continente).

separación de China y la creación de un estado de Taiwán *de jure*, como por ecciones presidenciales del año 2000.

enfrentamiento. Ver <http://www.crossstrait.org>.

is (1.MAY.09), disponible en

<http://www.iecee.org>, fecha de la consulta 3.OCT.11.

ponible en <http://news.bbc.co.uk/2/hi/asia-pacific/7707566.stm>, fecha de la

reforzando sus posiciones militares<sup>64</sup> en la costa cercana a la República de China<sup>65</sup>. En primer lugar se está aumentando la instalación de misiles balísticos en el área de alcance de Taiwán. A finales de 2010 China disponía de 2.000 misiles balísticos<sup>66</sup> apuntando a Taiwán, un 25% más que el año anterior. La mayoría de los misiles son *Dong Feng 11* y *Dong Feng 15*<sup>67</sup>, con un rango de trescientos y seiscientos kilómetros respectivamente, disponiendo también de cien mil soldados en la zona, con varias brigadas de paracaidistas.

Otro importante aliado tradicional de Estados Unidos en la región Asia-Pacífico es Japón, que a su vez, ha estado enfrentado a China en numerosos conflictos a lo largo de la historia, a pesar de sus abundantes lazos culturales<sup>68</sup> y gran similitud de su sistema económico moderno, basado en las exportaciones y en una divisa débil, cuestiones que no han impedido numerosas guerras<sup>69</sup> entre ambos países.

A finales del s. XIX se recrudecen los enfrentamientos, cediéndose a Japón indefinidamente, tras la rendición china de la *I Guerra Sino-Japonesa* en 1895, los territorios de *Taiwán*, las *islas Pescadores* y la península de *Liaodong* en el Oeste de Corea. Esto supone el traspaso del rol de primera potencia regional desde China a Japón y un refuerzo a la política de modernización de la era *Meiji* iniciada en 1868. Pocos años más tarde, tropas japonesas participan en la *rebelión Boxer*<sup>70</sup> en China y posteriormente el país nipón toma parte en la *Batalla de Tientsin*, derrotando junto a otros aliados<sup>71</sup> a las tropas del Ejército Imperial Chino. Para finalizar la lista de grandes enfrentamientos, a partir de 1937 tiene lugar la *II Guerra Sino-Japonesa*<sup>72</sup>, que después del ataque en *Pearl Harbour* se fusiona dentro de la *II Guerra Mundial*.

---

<sup>64</sup> La RPCh contempla como eventos que producirían la declaración de guerra a Taiwán los siguientes,

- Acontecimientos que aumenten la probabilidad de la separación de Taiwán de la RPCh.
- La separación de Taiwán de la RPCh.
- La pérdida total de las posibilidades de reunificación.

<sup>65</sup> Es importante el *background* de China, cuya extensión se ha ido ampliando ininterrumpidamente desde el año 3.500 AC, partiendo de un territorio que abarcaba el área de Pekín y Shanghái, hasta la invasión de Tíbet (1950), la guerra Sino-India (1962) y la incorporación de Hong Kong (1997).

<sup>66</sup> *China on Track to aim 2.000 missiles at Taiwan: report*, Reuters (19.JUL.10), disponible en <http://ca.reuters.com/article/topNews/idCATRE66113F20100719>, fecha de la consulta 3.OCT.11.

<sup>67</sup> Los misiles *DF11* y *DF15* pueden portar ojivas de 1 tonelada y media tonelada, con posibilidad de instalar bombas de racimo.

<sup>68</sup> La escritura china y japonesa tienen el mismo origen y existen también similitudes el sistema legal, la religión y la filosofía.

<sup>69</sup> La batalla de *Baekgang* fue el primer enfrentamiento militar entre China y Japón, en el año 663 por el control de la península de Corea.

<sup>70</sup> Levantamiento de ideario nacionalista y anti-cristiano ocurrida en China de 1898 a 1901, que finaliza arrastrando al gobierno Qing a declarar la guerra a varias potencias extranjeras.

<sup>71</sup> En concreto Estados Unidos, Reino Unido, Francia, Rusia y Alemania.

<sup>72</sup> China cuenta inicialmente con el apoyo soviético, estadounidense y alemán.

Gregorio P. Álvarez Rubial

Desde el final de la II Guerra Mundial, la RPCh ha visto con cierto recelo a su vecino Japón, en especial por el establecimiento allí de Fuerzas Armadas estadounidenses<sup>73</sup>, obligadas por el *Tratado de Cooperación Mutua y Seguridad EEUU-Japón* a defender el país junto a las fuerzas armadas japonesas. Durante la *Guerra de Corea*<sup>74</sup> la principal base de operaciones de las tropas estadounidenses implicadas en la contienda fue el archipiélago japonés.



Las relaciones de Japón con China continúan en la década de los cincuenta<sup>75</sup> en torno a un sistema de organizaciones no gubernamentales<sup>76</sup>, del mismo modo que posteriormente se fomenta la relación con Taiwán. Tras producirse la ruptura sino-soviética<sup>77</sup>, con la declaración oficial de China sobre la administración *Khrushchev* en 1961, calificándola de *grupo de líderes soviéticos revisionistas y traidores*, las relaciones sino-japonesas se intensifican, especialmente con créditos del Banco Japonés de Cooperación Internacional. Tras la visita del presidente de EEUU Richard Nixon a China en 1972, la relación RPCh-Japón mejora aún más, restableciendo relaciones diplomáticas y reconociendo Japón a la República Popular China como único gobierno *legal* de China<sup>78</sup>. Desde entonces Japón ha dirigido abundante ayuda al desarrollo a la República Popular China, una política que ha sido revisada en la última década, debido a diversos factores como la dudosa naturaleza de país en desarrollo de la RPCh, las abundantes ayudas que la propia RPCh dirige a terceros países no democráticos o los cambios hacia la democracia en Rusia<sup>79</sup>.

En 2005<sup>80</sup>, EEUU y Japón emiten un comunicado conjunto que *alienta la resolución pacífica*

<sup>73</sup> En FEB.08 había 47.200 militares estadounidenses destinados en Japón. Ver *Basics of the US military presence*, The Japan Times (25.MAR.08), disponible en <http://search.japantimes.co.jp/cgi-bin/nn20080325i1.html>, fecha de la consulta 3.OCT.11.

<sup>74</sup> La Guerra de Corea tuvo lugar entre el 25.JUN.1950 y el 27.JUL.53.

<sup>75</sup> Especialmente por el temor a una invasión soviética.

<sup>76</sup> Algunos ejemplos son *El Instituto Chino de Asuntos Exteriores*, la *Comisión China para la Promoción del Comercio* o la *Asociación Chino-Japonesa para la Pesca*.

<sup>77</sup> La Unión Soviética y China, aliados tras la finalización de los enfrentamientos de la *Guerra Civil China*, se enfrentan en 1960 por diferencias ideológicas. Mientras que la China de *Mao Zedong* abogaba por la beligerancia contra los países capitalistas, la Unión Soviética de *Nikita Khrushchev* postulaba la *coexistencia pacífica*. Del mismo modo, en China se practicaba un culto a la personalidad de *Mao* al mismo tiempo que en la Unión Soviética se criticaba oficialmente esa misma política seguida durante la etapa de *Joseph Stalin*.

<sup>78</sup> *Joint Communique of the Government of Japan and the Government of the People's Republic of China*, Ministerio de Asuntos Exteriores de Japón (29.SEP.72), disponible en <http://www.mofa.go.jp/region/asia-paci/china/joint72.html>, fecha de la consulta 3.OCT.11.

<sup>79</sup> *Review on Japan's ODA to China*, Ministerio de Asuntos Exteriores de Japón, disponible en [http://www.mofa.go.jp/policy/oda/region/e\\_asia/china-1.html](http://www.mofa.go.jp/policy/oda/region/e_asia/china-1.html), fecha de la consulta 3.OCT.11.

<sup>80</sup> Coincidiendo con el comienzo del diálogo senior EEUU-China.

de asuntos relacionados con el estrecho de Taiwán a través del diálogo<sup>81</sup>, a lo que China responde con la *Ley anti-secesión* aprobada en el 10º Congreso Popular Nacional<sup>82</sup>, estableciendo los eventos que desencadenarían una guerra con Taiwán. Sin embargo en mayo de 2008 el presidente de la RPCh Hu Jintao visitó Japón, emitiéndose posteriormente un comunicado conjunto subrayando *la mutuamente beneficiosa relación basada en intereses estratégicos comunes*<sup>83</sup>.

El último choque entre los dos países tuvo lugar la mañana del 7 de septiembre de 2010



Protestas contra la RPCh en Tokio  
(2.OCT.10)

cerca de las *islas Senkaku*, cuando un pesquero chino en aguas disputadas por ambos países colisionó con un buque de la Guardia Costera Japonesa, lo que produjo la detención del patrón y la tripulación del buque chino<sup>84</sup>.

El gobierno chino solicita entonces la liberación del patrón del pesquero, recibiendo la negativa del gobierno japonés, momento en el que la RPCh suspende toda reunión de nivel ministerial o superior con Japón, interrumpiendo también la exportación a su vecino

nipón de metales raros<sup>85</sup>, cruciales para la fabricación de productos electrónicos. Finalmente todos los detenidos fueron puestos en libertad sin cargos y se permitió su vuelta a la RPCh, unos hechos percibidos por la opinión pública japonesa como un gesto de debilidad.

Tal vez el más firme aliado estadounidense de la región es Corea del Sur, que restableció sus relaciones diplomáticas con la RPCh en 1992. Corea y China, al igual que Taiwán, Japón y otros actores regionales, han tenido un tortuoso pasado, con la Guerra de Corea<sup>86</sup> como último enfrentamiento a gran escala, tras la ocupación en 1945 de la península por tropas soviéticas y estadounidenses a ambos lados del paralelo 38.

Después de la guerra, Corea del Norte establece estrechas relaciones con la República

<sup>81</sup> *Joint Statement US-Japan Security Consultative Committee*, Ministerio de Asuntos Exteriores de Japón, punto 10 (19.FEB.05), disponible en <http://www.mofa.go.jp/region/n-america/us/security/scc/joint0502.html>, fecha de la consulta 3.OCT.11.

<sup>82</sup> El Congreso Popular Nacional es el órgano legislativo de la RPCh, con representación única del Partido Comunista de China.

<sup>83</sup> Es profusa la utilización del concepto de estrategia en el documento, tal y como aparece en el Diálogo EEUU-RPCh. Ver *Joint Statement between the Government of Japan and the Government of the PRCh on comprehensive promotion of mutual strategic interests*, Ministerio de Asuntos Exteriores de Japón (7.MAY.08), disponible en <http://www.mofa.go.jp/region/asia-paci/china/joint0805.html>, fecha de la consulta 3.OCT.11.

<sup>84</sup> El evento fue grabado por el guardacostas japonés, disponible en <http://www.youtube.com/watch?v=M3H-A7rB3wo&feature=related>, fecha de la consulta 3.OCT.11. Obsérvese la estela del buque chino en los momentos previos a la colisión.

<sup>85</sup> *China Rare Earth Exports to Japan still Halted*, Bloomberg Businessweek (21.OCT.10), disponible en <http://www.businessweek.com/ap/financialnews/D9J02PF01.htm>, fecha de la consulta 3.OCT.11.

<sup>86</sup> China entró en la guerra en ayuda de Corea del Norte, con apoyo logístico de la Unión Soviética, cuando la contraofensiva de Naciones Unidas empujó a Corea del Norte hasta el río Yalu, cerca de la actual frontera con la RPCh.

Gregorio P. Álvarez Rubial

Popular China, mientras que Corea del Sur hace lo propio con la República de China en Taiwán. A partir de ese momento las relaciones entre la RPCh y Corea del Sur se reducen a esporádicos enfrentamientos deportivos o accidentales conversaciones oficiales hasta los años ochenta, en que se empiezan a producir visitas de académicos, periodistas y familias divididas entre los dos países, incrementándose el número de ciudadanos de cada país que reside en el contrario. En el año 1989, tras la represión de la *plaza de Tiananmen*<sup>87</sup> Seúl obvia los hechos y no se produce condena alguna por parte de Corea del Sur.

En los últimos años la relación se ha ido consolidando desde el punto de vista económico con un esquema parecido al *Diálogo Estratégico y Económico EEUU-RPCh*, apoyado en el concepto de una *Asociación Estratégica y Cooperativa*<sup>88</sup>. El 30 de junio de 2007 EEUU y Corea del Sur firmaron el *Acuerdo de Libre Comercio EEUU-Corea del Sur*<sup>89</sup>, provocando el interés de la RPCh por un acuerdo de libre comercio propio entre la RPCh y Corea del Sur<sup>90</sup>, transmitiéndose así el diseño de la cooperación económica exterior *EEUU-Corea del Sur* a la *República Popular de China*.

Mención aparte merece Afganistán<sup>91</sup>, recientemente incorporado a la lista de aliados estadounidenses limítrofes con la República Popular China e importante ruta para los recursos energéticos procedentes del mar Caspio y Asia central en su camino hacia la India, Pakistán y China. En la frontera entre la RPCh y Afganistán se encuentra el *paso Wakhjir*, al Este del *corredor Wakhan*<sup>92</sup>, nexo físico entre ambos países que actualmente está cerrado<sup>93</sup>, no obstante varias empresas de la RPCh han comenzado a extraer en los últimos años recursos minerales en el país vecino, incrementándose lentamente los vínculos comerciales, a pesar de las dificultades provocadas por la destrucción del tejido productivo durante la última guerra<sup>94</sup>, librada a partir de 2001<sup>95</sup>. Asia-Pacífico es



Fragmento del corredor Wakhan en Afganistán

<sup>87</sup> El número de fallecidos en *Tiananmen* es desconocido, pero se estima en el rango de 300-3.000.

<sup>88</sup> *Korea-China to intensify Strategic and Cooperative Partnership*, Korea.net (28.MAY.10), disponible en <http://www.korea.net/news.do?mode=detail&guid=47084>, fecha de la consulta 3.OCT.11.

<sup>89</sup> Todavía no ratificado por los parlamentos de ambos países.

<sup>90</sup> *Korea-China FTA*, The Korea Times (23.ABR.10), disponible en [http://www.koreatimes.co.kr/www/news/opinion/2010/07/202\\_64784.html](http://www.koreatimes.co.kr/www/news/opinion/2010/07/202_64784.html), fecha de la consulta 3.OCT.11.

<sup>91</sup> Afganistán posee unos 100 km de frontera con la RPCh.

<sup>92</sup> El corredor Wakhan se creó en 1893 tras el *Acuerdo de la Línea Durand*, para separar el *Imperio Ruso* del *Imperio Británico*.

<sup>93</sup> *China builds Closer Ties to Afghanistan through Wakhan Corridor*, The Jamestown Foundation (7.ENE.10), disponible en [http://www.jamestown.org/single/?no\\_cache=1&tx\\_ttnews%5Btt\\_news%5D=35879](http://www.jamestown.org/single/?no_cache=1&tx_ttnews%5Btt_news%5D=35879), fecha de la consulta 4.OCT.11.

<sup>94</sup> Afganistán ha sufrido numerosas guerras civiles desde la conquista de Alejandro Magno en el 330 AC.

<sup>95</sup> Algunas tendencias plantean que la República Popular China se ha visto obligada a mostrar su verdadero potencial militar después de la invasión de Afganistán por parte de EEUU, que habría ganado en la última década no sólo gran influencia en el Sudeste asiático con presencia importante en *Japón, Taiwán, Corea, Guam y Singapur* sino también al Oeste de China, con bases en *Afganistán, Kirguistán, Kuwait, Iraq, Bahrein, Qatar, y Turquía*.

posiblemente la región más cambiante del mundo, sin embargo las relaciones internacionales en la zona se fundamentan en normas bien definidas.

## 6. CONCLUSIONES

En la zona existen importantes actores tanto a nivel regional como internacional, con la República Popular China y Estados Unidos como actores fundamentales del presente siglo. La total inmunidad de la RPCh a la crisis desatada en 2007 abre una nueva visión positiva de sí misma para la opinión pública china. Los ciudadanos valoran mejor el sistema político-económico de la RPCh frente al tradicional paradigma<sup>96</sup> de desarrollo representado por Estados Unidos desde el comienzo del s. XX. Esto complicaría las posibilidades de la República Popular China de transformarse en una democracia, una vez consolidado un cierto desarrollo. Sin embargo, el *Diálogo Estratégico y Económico EEUU-China* ha impregnado<sup>97</sup> las relaciones regionales, convirtiéndose en factor de estabilidad<sup>98</sup>.



GoA Douglas McArthur con gorra mimetizada. Jefe de la Coalición de NU para Corea de 1950 a 1951

El desarrollo de la República Popular de China ha sido meteórico, con fundamentos de un modelo económico exportador y una moneda intervenida para mantener su precio artificialmente bajo, el *yan renmimbi*. *A priori* el consenso internacional descontaba, al menos durante los años ochenta, que tratándose de una pequeña economía, la importancia de esta política tendría consecuencias anecdóticas, sin embargo ese *status quo* ha cambiado y el mayor flujo de capitales a nivel internacional circula actualmente hacia China, primero en un ciclo *exportación-cobro de los productos* y posteriormente en un subciclo de *compra de deuda soberana extranjera-cobro del servicio de la deuda*<sup>99</sup>.

El actual concierto internacional atañe en particular al acceso a los recursos, contemplado en la *Ley Orgánica 5/2005 de la Defensa Nacional*<sup>100</sup>, que otorga la subordinación de los

<sup>96</sup> FREEMAN III, Charles W. *The Treasury Department's Report on International Economic and Exchange Rate Policies*, página 6, CSIS (16.SEP.10), disponible en [http://csis.org/files/ts100916\\_Freeman.pdf](http://csis.org/files/ts100916_Freeman.pdf), fecha de la consulta 3.OCT.11.

<sup>97</sup> Algunos ejemplos son el *Joint Statement between the Government of Japan and the Government of the PRCh on Comprehensive Promotion of Mutual Strategic Interests* y el *Strategic and Cooperative Partnership PRCH-South Korea*.

<sup>98</sup> Psicológicamente se tiende a idealizar al adversario a quien no se conoce personalmente.

<sup>99</sup> El servicio de la deuda es el pago de principal y cupón o cupones.

<sup>100</sup> Ver artículo 29.b. Ley Orgánica 5/2005 de 17 de noviembre. BOE 276/2005.



recursos materiales a las *diversas necesidades de la Defensa* en situaciones de grave amenaza o crisis, algo para lo que la economía debe ser competitiva y estar suficientemente desarrollada *ex ante*. Para lograr este objetivo es fundamental alcanzar un sistema de comercio exterior equitativo.

Ésta situación de aumento de la compra transfronteriza de deuda soberana supone un aumento del interés por asegurar los pagos a realizar por los estados a través de los *Credit Default Swap*. Originalmente el *CDS* se conforma como un seguro de impago de la deuda, tanto pública como privada, pero rápidamente evoluciona hacia un *derivado*<sup>101</sup> que permite descontar el riesgo de impago que soportan los tenedores de títulos, de modo que los desequilibrios macroeconómicos se transmiten oportunamente a la cotización del *CDS*, un activo sujeto a la disciplina del mercado, que atrae con sus fluctuaciones la atención sobre los riesgos y amenazas<sup>102</sup> para la seguridad económica contra los que advierte la *Estrategia Española de Seguridad*.

Si volviéramos la vista a los comienzos de 1930 observaríamos lo que se conoce como una *devaluación competitiva*, esto es, varios países impusieron la caída del precio<sup>103</sup> de su propia moneda para conseguir un aumento de las exportaciones y una disminución de las importaciones, logrando así un mayor crecimiento del PIB. Esto produjo una gran inestabilidad del tipo de cambio, acarreado una disminución del comercio internacional. La inmunidad a la actual crisis de China ha desatado medidas que algunas fuentes<sup>104</sup> consideran similares a las observadas comienzos del s. XX.

Durante la II Guerra Mundial, entre 1940 y 1942, *John Maynard Keynes* propuso el establecimiento del *bancor*, una moneda global que sería introducida después de la *II Guerra Mundial*. El *bancor* debería emitirse por un organismo internacional creado *ad hoc* no sujeto a los conflictos de intereses propios de la *moneda de reserva global*<sup>105</sup>. Un concepto que vuelve a estar de moda setenta años después, con el resurgimiento del *Bank of International Settlements* a través del *Comité de Basilea*<sup>106</sup>, cuyas recomendaciones acerca del sistema financiero son transpuestas en la legislación de la mayoría de países

<sup>101</sup> Activo financiero cuyo precio fluctúa en función de la evolución de un subyacente.

<sup>102</sup> En palabras del General MacArthur, *We have known the bitterness of defeat and the exultation of triumph, and from both we have learned there can be no turning back. We must go forward to preserve in peace what we won in war.*

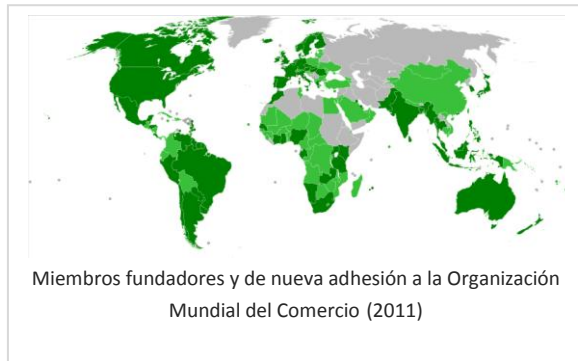
<sup>103</sup> Se realiza normalmente a través de medidas relacionadas con la creación de dinero por parte del banco central, como el *quantitative easing* y la venta directa de divisa propia en el *FOREX*.

<sup>104</sup> *US-China Currency War, a Power Struggle*, The Times of India (14.NOV.10), disponible en [http://articles.timesofindia.indiatimes.com/2010-11-14/india/28269980\\_1\\_currency-war-power-struggle-countries](http://articles.timesofindia.indiatimes.com/2010-11-14/india/28269980_1_currency-war-power-struggle-countries), fecha de la consulta 4.OCT.11.

<sup>105</sup> Una potencia que dispone de una moneda ampliamente demandada por otros países como parte de sus *reservas monetarias*, deberá responder a esas demandas con una oferta mayor de su moneda, lo cual causará déficit de balanza de pagos al introducir la propia moneda en el sistema internacional y un conflicto de intereses entre la estabilidad doméstica a corto plazo y la estabilidad internacional a largo plazo. Es lo que se conoce como el *Dilema Triffin*.

<sup>106</sup> Ver <http://www.bis.org/bcbs/>

desarrollados sin apenas cambios.



La *Organización Mundial del Comercio* es otro actor importante de las finanzas internacionales, que beneficia a los países menos desarrollados por el gran poder interno<sup>107</sup> que tienen este tipo de estados con el sistema existente de *un país, un voto*, lo que establece un esquema de aranceles<sup>108</sup> a la importación que varía en función del

desarrollo del exportador, llegando a eximir de los requisitos, en cuanto a aranceles, a los países menos desarrollados. Esto ha provocado la creación de un fuerte lobby en Estados Unidos que aboga por el restablecimiento de aranceles a China, de modo que se pueda compensar la subvención de facto que supone la intervención del *Banco Popular de China* sobre el *yuan renmimbi*<sup>109</sup>.

Pasando al ámbito estratégico, es importante tomar la perspectiva necesaria para estudiar la naturaleza del Estado de la República Popular China. Un Estado comunista que se apoya en la propiedad pública de los medios de producción, esto es, de las empresas. El desarrollo chino, dirigido por *Deng Xiaoping* desde 1978 y que continúa su curso, se fundamenta en los principios de inversión extranjera, propiedad privada del capital empresarial, libertad de precios y proteccionismo<sup>110</sup>, es decir, la República Popular de China es hoy un país autoritario<sup>111</sup>, pero no comunista.

Para concluir, es significativa la separación de la soberanía monetaria en occidente, dependiente de la FED en EEUU y del BCE (organismo supranacional) en Europa, de la soberanía fiscal, dependiente de los gobiernos nacionales, y de la soberanía en comercio exterior, que de facto retiene la *Organización Mundial del Comercio* (ente supranacional). Coordinar estas instituciones para evitar la inestabilidad macroeconómica y aumentar su transparencia, alineando sus mecanismos de actuación anticíclicamente, es una tarea difícil

<sup>107</sup> El movimiento de *países no alineados* ha supuesto un aumento del peso en el seno de las organizaciones internacionales para los países en desarrollo.

<sup>108</sup> Los datos de recorte sobre arancel por grupo de país están disponibles en, [http://www.wto.org/english/thewto\\_e/whatis\\_e/tif\\_e/agrm3\\_e.htm](http://www.wto.org/english/thewto_e/whatis_e/tif_e/agrm3_e.htm), fecha de la consulta 5.OCT.11

<sup>109</sup> *House Panel cranks up Pressure on China Currency*, Reuters (24.SEP.10), disponible en <http://www.reuters.com/article/2010/09/24/usa-china-yuan-idUSTRE68L5K120100924>, fecha de la consulta 5.OCT.11.

<sup>110</sup> Otro sistema de proteccionismo son las subvenciones a *industrias estratégicas* y *exportadores*, obviando la intervención monetaria. Ver MAGNUS, John R., *Chinese Subsidies & US Responses* (5.ABR.05), disponible en <http://www.worldtradelaw.net/articles/magnuschinesesubsidies.pdf>, fecha de la consulta 4.OCT.11.

<sup>111</sup> Bajo el nombre de *Laogai* existe en china una amplia red penitenciaria. Para el internamiento de un ciudadano basta una sanción en vía administrativa. Ver *Reeducation Through labor in China*, Human Rights Watch, disponible en <http://www.hrw.org/legacy/campaigns/china-98/laojiao.htm>, fecha de la consulta 4.OCT.11.

Gregorio P. Álvarez Rubial



Localización de campos de concentración  
*Laogai* existentes en la República  
Popular de China (2010)

en la actualidad, que empuja con fuerza hacia una mayor integración política de los miembros de dichas instituciones.

El *Diálogo Estratégico y Económico Estados Unidos-China* ha servido de inspiración para otras iniciativas de acercamiento similares en la región y también para mejorar la coordinación económica. El resultado ha sido

similar al obtenido del G-7 en los setenta, poniendo al descubierto desafíos que deben abordarse tanto en Occidente como en la República Popular China.

*Gregorio P. Álvarez Rubial*  
*Teniente de Intendencia*  
*Dirección de Abastecimiento y Transporte*

\* Las ideas contenidas en los Documentos Marco son responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.