

Ignacio J. García Sánchez

**ANÁLISIS DE LA ESTRATEGIA CHINA
DE SEGURIDAD**

ANÁLISIS DE LA ESTRATEGIA CHINA DE SEGURIDAD

Resumen:

El pasado 6 de septiembre la oficina de información del Consejo de Estado chino publicó un nuevo libro blanco que complementa, como si de una estrategia nacional de seguridad se tratase, al Libro Blanco de la Defensa⁶ 2010 que vio la luz en marzo de 2011. Este último documento se publica de forma regular cada dos años desde 1998.

El documento que tiene por título: “El desarrollo pacífico de China”, se estructura en cinco capítulos:

- La senda del desarrollo pacífico: ¿qué significa?
- Los objetivos que se pretenden alcanzar
- La política exterior
- Un elección obligada por la Historia
- Cómo afecta al resto del mundo

En la presentación se explica que China, como país asiático con una Antigua civilización y una población de 1.300 millones, está haciendo un gran esfuerzo en la modernización del país. El documento pretende dar respuesta a dos preguntas que el resto del mundo se está haciendo: Cuál es la visión de China, tanto desde el punto de vista interno como en sus relaciones internacionales, sobre el camino a seguir para alcanzar los objetivos de la modernización.

A pesar de que China ha declarado en muchas ocasiones su compromiso con la paz y el desarrollo global sin distinciones, el documento, con motivo de la celebración del 90º aniversario de la fundación del Partido Comunista Chino, pretende reafirmar ese compromiso, manifestando que la elección estratégica china para continuar el proceso de modernización es el desarrollo pacífico.

Palabras clave: China, Estrategia, Seguridad, Amenazas, Retos, Desarrollo, Intereses, Relaciones internacionales, Defensa nacional

Abstract:

On September the 6th, the Chinese State Council Information Office published a new white paper that complements, as in a national security strategy, the National Defence of 2010 released in March 2011. The latter document is published regularly every two years since 1998.

The document entitled: "China's peaceful development," is divided into five chapters:

- The path of peaceful development: what it means
- The objectives to be achieved
- Foreign policy
- A forced choice by History
- How it affects the rest of the world

The presentation explains that China, as an Asian country with an ancient civilization and a population of 1,300 million, is making a major effort to modernize the country. The document aims to answer two questions that the rest of the world is doing: What is the vision of China, both from the standpoint of internal and international relations, on the way forward to achieve the goals of modernization.

Although China has stated on many occasions its commitment to peace and the global development without distinction, the document, to celebrate the 90th anniversary of the founding of the Chinese Communist Party, seeks to reaffirm that commitment, saying that the choice China to continue strategic modernization process is the "peaceful development".

Keywords: China, Strategy, Security, Threats, Challenges, Development, Interest, International relations, National Defense

Recientemente, la República Popular China editó un documento titulado: “El desarrollo pacífico de China”, que, de acuerdo con la reseña del Instituto¹ informando de su publicación, se puede considerar como la Estrategia China de Seguridad (ECS). Este documento oficial dentro de la serie de “libros blanco”² se puede considerar que complementa su Estrategia Defensa Nacional 2010 publicada el pasado mes de marzo. Esta última, la Estrategia de Defensa Nacional (EDN), se viene publicando cada dos años desde el año 1998.

“El desarrollo Pacífico de China” establece un modelo de seguridad nacional de corte occidental de acuerdo con tres principios o conceptos básicos:

- Comprensivo, para conseguir una resolución en la raíz de los conflictos, asegurando a la vez una aproximación integral a las diversas amenazas, tanto las tradicionales como las no tradicionales.
- Común, en la que la ONU juegue un papel central y total, con un mecanismo justo y efectivo. En un mundo globalizado, el documento considera que se deben abandonar la confrontación, estilo guerra fría, entre alianzas. En este sentido aboga por un multilateralismo cooperativo y preventivo.
- Cooperativo, a través del diálogo y la negociación, en lo que considera debe ser un sistema armonioso³, en contradicción a la amenaza o el uso de la fuerza.

Con relación a los seis conceptos básicos que la Estrategia Española de Seguridad (EES)⁴ pretende impulsar, están todos incorporados excepto el que se refiere a la capacidad de resistencia y recuperación. El documento chino, de marcada visión internacionalista, fija un eje central o pilar básico en el que se debe sustentar la seguridad nacional, y este concepto viene marcado por el título del documento: “El desarrollo pacífico”.

¹http://www.ieee.es/Galerias/fichero/OtrasActividades/2011/Resena_del_IEEE_Libro_Blanco_El_desarrollo_pacifico_de_China.pdf

² http://www.gov.cn/english/official/2005-08/17/content_24165.htm

³ Palabra que se usa tanto en la dimensión exterior como interior, y que está muy vinculada a la tradición cultural china, se sitúa como el elemento conceptual básico de la situación final deseada de la Estrategia.

⁴ Los seis conceptos básicos sobre los que reposa la EES son: Enfoque integral; Coordinación; Eficiencia en el uso de los recursos; Anticipación y prevención; Capacidad de resistencia y recuperación; e Interdependencia responsable.

Si las últimas estrategias de seguridad nacionales han incorporado la dimensión económica⁵ como una de sus elementos esenciales, en el caso chino, el modelo de desarrollo figura como el elemento fundamental de su seguridad nacional. En este sentido declara con rotundidad que es una exigencia para sus ciudadanos y una necesidad que todos los países deben apoyar. La estrategia declara que se han alcanzado los objetivos previstos en sus dos primeras etapas: duplicar el Producto Interior Bruto (PIB) de 1980 para atender las necesidades básicas de su población y cuadruplicarlo al final del siglo pasado para adquirir un nivel básico de prosperidad. El tercer objetivo que se marca para mediados de siglo, en el centenario de la fundación de la República Popular de China (1949), se materializaría con la prosperidad general⁶ y la modernización del país en un estado armonioso.

En este sentido se declara como nación en vías de desarrollo y describe las bases de las que parte, tanto desde el punto de vista interior como en sus relaciones internacionales.

En el aspecto interno considera el objetivo titánico, teniendo en cuenta las condiciones nacionales básicas que se adelantaron en la reseña del documento y que el documento define como una población numerosa con una base económica débil: el 20% de la población, el 7,9% de la tierra agrícola y el 6,5% del agua potable. Indica que con una renta per cápita de 4.400\$ en 2010 ocupa el 100º puesto mundial⁷ y resalta los graves desequilibrios, los problemas estructurales, la excesiva dependencia y vulnerabilidad de la importación de recursos, y los problemas medioambientales.

Con relación a la dimensión exterior el documento muestra su orgullo por el aumento de su poder en el contexto internacional, considerándolo un éxito de su transformación de una economía de mercado centralizada a otra que, califica de un socialismo dinámico y que sitúa en el año 1978 con Den Xiaoping. Un cambio que ha permitido que el modelo de desarrollo socialista esté ocupando un puesto importante en este nuevo marco geopolítico multipolar y globalizado al que ha contribuido con más de un 10% de crecimiento económico en los últimos años.

Con un PIB de 5.880.000 millones de \$, el 9,3% del PIB mundial, lo que supone 16 veces el

⁵ La EES comienza su capítulo 2: “La seguridad de España en el mundo” haciendo mención a la transición a un mundo multipolar, la irrupción de las economías emergentes y la peor crisis económica en más de 80 años. Trata la inseguridad económica y financiera como una amenaza y establece la seguridad económica como parte integral y requisito esencial de la seguridad nacional.

⁶ La estrategia establece el Pueblo como su primer factor a tener en cuenta. Considera la misión del partido la construcción de un estado socialista democráticos con características chinas en el que se mantenga un desarrollo equilibrado entre la sociedad urbana y rural, además de entre las diferentes regiones.

⁷ Este dato es diferente del que se presenta en el cuadro de datos económicos obtenidos del CIA Factbook.

PIB del 1978 cuando sólo llegaba al 1,8%. Con relación a la renta per cápita el crecimiento comparado sería del 24,9% en 2005 al 46,8% en 2010. El volumen del comercio – importaciones y exportaciones- creció de 20.600 millones de \$ en 1978 a 2.974.000 millones de \$ en 2010. Las inversiones chinas en el exterior, en 163 países, ha supuesto desde 1979 un total de 1.048.380 millones de \$. Ha establecido 129 acuerdos bilaterales y 96 acuerdos sobre impuestos y tasas. Desde su entrada en la Organización Mundial del Comercio China ha importado anualmente bienes por valor de 750.000 millones de \$, lo que supone más de 14 millones de empleos en otros países. Las empresas extranjeras en China han transferido a sus países de origen un total de 261.700 millones de \$, con un aumento anual de 30%. Del año 2000 al 2010 las inversiones chinas en el exterior han crecido de 1.000 millones a 59.000 millones de \$.

CUADRO COMPARATIVO	CHINA	UE	EEUU	RUSIA
Extensión km ²	9.596.961	4.324.782	9,826,675	17.098.242
PIB (2010 estimado)	10,09 B\$	15,14 B\$	14,82 B\$	2,22 B\$
Agricultura	38,1%	2%	1,1%	4%
Industria	27,8%	27,1%	22,1%	36,8%
Servicios	34,1%	70,9%	76,8%	59,1%
Renta per cápita (2010 est.)	7.600\$	32.700\$	47.200\$	15.900\$
Crecimiento PIB (2010 est.)	10,3%	1,8%	2,8%	4%
Población (julio 2011 est.)	1.336.718.015	501.259.840	313.232.044	138.739.892
Crecimiento de la población	0.493%	0.108%	0,963%	-0,47%
Índice GINI	41,5 (52º)	30,4 (113º)	45,0 (39º)	42,2 (51º)
Esperanza de vida	74,68	80,27	78,37	66,29
0-14:	17,6%	15,4%	20,1%	15,2%
15-64:	73,6%	67,2%	66,8%	71,8%
Más de 65:	8,9%	17,3%	13,1%	13%
Gasto militar % PIB	1,45% (3º)	1,5% (2º)	4,68% (1º)	3,1% (8º)

Como no podía ser menos, la ECS establece claramente sus intereses vitales manifestando su intención de protegerlos con firmeza. Estos intereses vitales incluyen⁸: la soberanía, la

⁸ La EES diferencia los intereses vitales, por un lado aquellos relativos a los derechos fundamentales: la vida, la libertad, la democracia, el bienestar y el desarrollo de los españoles. Por otro lado, aquellos relacionados con la

integridad territorial y reunificación nacional, el sistema político constitucional y la estabilidad social, y el desarrollo sostenible tanto social como económico. De esta lista sobresale claramente el relativo a la reunificación nacional, aunque en todo el documento no se hace ninguna mención a las relaciones con Taiwán. Sin embargo, la EDN si que desarrolla con detalle esta cuestión, en el que se define con claridad la postura china con relación a las llamadas “cross-Strait relations” que suponen el elemento de mayor tirantez en sus relaciones con los Estados Unidos de América.

También establece claramente el principio de no injerencia en los asuntos internos de otros países. Declarando claramente que no tolerará ninguna fuerza externa que pretenda interferir en los asuntos internos chinos, sobre todo en lo que se refiere a su sistema social y el modelo de desarrollo escogido. En la misma línea asegura que no usará la cuestión ideológica para formar alianzas o determinar las relaciones internacionales.

En este sentido declara que su política de la Defensa es de carácter defensiva. Pero, debido a sus condiciones geográficas, con más de 22.000 kilómetros de fronteras y 18.000 kilómetros de costa, y la continua propagación de viejas y nuevas amenazas, entre las que se destacan el separatismo y el terrorismo, considera vital la modernización de sus capacidades militares. Al mismo tiempo reconoce que el gasto en defensa será proporcionado y nunca apoyará una carrera de armamento. También fija las misiones de sus Fuerzas Armada en el sentido de proteger la soberanía, seguridad, integridad territorial y el desarrollo de los intereses nacionales.

Con relación a su entorno regional declara que no busca una posición hegemónica ni una determinada esfera de poder, pretendiendo promover unas relaciones cooperativas en las que prime la integración económica, que apoye la estabilidad de la zona y que favorezca su prosperidad. Esta integración económica se considera una oportunidad y nunca una amenaza.

La postura nuclear está claramente alineada con la nueva política americana, decantándose claramente por la desnuclearización total de acuerdo con el artículo 6 del Tratado de No Proliferación. También se esfuerza en mostrar su responsabilidad internacional⁹, con su empeño y protagonismo en las Operaciones de Paz de las Naciones Unidas, los esfuerzos

constitución del Estado: soberanía, independencia e integridad territorial, el ordenamiento constitucional, y la seguridad económica.

⁹Se hace referencia a la participación de más de 21.000 militares en 30 operaciones lo que constituye el mayor esfuerzo dentro de los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad de la ONU. También ofrece el dato de que China pertenece a más de 100 organizaciones internacionales, es parte de más de 300 convenios, y ha cerrado 12 acuerdos territoriales con los países vecinos.

contra la proliferación de armas de destrucción masiva, el terrorismo, la piratería, el cambio climático y las disputas territoriales y marítimas. Reafirma que el mundo ha evolucionado para constituir una comunidad con un destino común y que una nueva guerra mundial sería desastrosa para la humanidad de la que no habría ningún vencedor.

Fija los retos globales que considera como las mayores amenazas a la humanidad, en lo que presenta como riesgos¹⁰ que van aumentando en severidad y peligrosidad. El documento incluye en primer lugar el terrorismo, continuando con la proliferación de armas de destrucción masiva, la crisis financiera, los desastres naturales, el cambio climático, y la seguridad energética, de recursos, alimentaria y de salud pública. Manifiesta su preocupación con una lista de fenómenos de carácter global que continúa creciendo. En este sentido establece como tendencia global la multipolaridad, por la que ningún país podrá actuar contra estas amenazas de forma individual, apoyando el concepto estratégico de “ganar todos” (win-win), en oposición a la visión realista de “suma cero” (zero-sum).

En resumen, la ECS diseña el modelo de seguridad del, según cita textual, el mayor país del mundo en vías de desarrollo, dependiente del esfuerzo titánico de su pueblo, y la comprensión y el apoyo de la comunidad internacional. Considera que la globalización económica y la revolución científica y tecnológica han creado unas condiciones sin precedentes en la historia que permitirán a cada país seguir un modelo de desarrollo que se ajuste a sus condiciones particulares. En este entorno tan cambiante las doctrinas y los sistemas están sujetos al juicio del tiempo y los resultados prácticos, por lo que se da la bienvenida a las sugerencias amistosa y la crítica positiva, pidiendo respeto y aprecio por la tradición cultural china, su soberanía, seguridad, integridad territorial y estabilidad social.

*CN Ignacio José García Sánchez
2º Director del IEEE*

¹⁰ La EES define, para sus fines, amenaza como toda circunstancia o agente que ponga en peligro la seguridad o estabilidad de España, y riesgo, como la contingencia o probabilidad de que una amenaza se materialice produciendo daños.