

*Alberto Cique Moya**

SEGURIDAD ALIMENTARIA Y
DESEQUILIBRIOS REGIONALES

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

SEGURIDAD ALIMENTARIA Y DESEQUILIBRIOS REGIONALES

Resumen:

Las organizaciones internacionales y los estados, entre los que se incluye España observan con preocupación la escasez de alimentos en el mundo, tanto en cantidad como en calidad, ya que constituyen un riesgo para la seguridad, la estabilidad internacional y el desarrollo.

El intento de control de los mercados alimentarios ha estado unido al hombre desde sus orígenes; asociándose el concepto latino de "*securitas*" al aprovisionamiento de trigo de la metrópoli, hecho que se ha visto corroborado a lo largo de toda la historia, desde el desarrollo del sistema de "Pósitos" en nuestro país hasta la actual Política Agraria Común de la Unión Europea o el interés de Rusia en convertirse en garante de la seguridad alimentaria a nivel internacional.

El cambio climático, las políticas agrarias, los biocombustibles, o la posible contaminación de los alimentos, unido a la crisis económica están contribuyendo al alza de los precios y al desarrollo de crisis alimentarias que son el origen de emergencias complejas. Lo cual motiva que sea necesario hacer un esfuerzo internacional para evitar el desarrollo de crisis.

Abstract:

International organizations and states, among which includes Spain were concerned by the shortage of food in the world, both in quantity and quality, as they constitute a risk to security, international stability and development.

The attempt to control the food market has been linked with him from the beginning, partnering the Latin concept of "Securitas" the wheat supply of the metropolis, a fact which has been corroborated throughout history, from the development system "Pósitos" in our country to the current Common Agricultural Policy of the European Union or Russia's interest in becoming a guarantor of food security worldwide.

Climate change, agricultural policies, the biofuels, or the possible contamination of food, coupled with the economic crisis are contributing to rising prices and the development of food crises that are the origin of complex emergencies. Which motivates it is necessary to make an international effort to prevent the development of crisis.

***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

Palabras clave:

Seguridad alimentaria, cambio climático, biodiesel, crisis alimentaria, emergencias complejas, agroterrorismo.

Keywords:

Food security, climate change, biodiesel, food crisis, complex emergencies, agroterrorism.

1. INTRODUCCIÓN

Uno de los Objetivos de Desarrollo del Milenio es la erradicación del hambre y la pobreza del mundo¹. El problema es que difícilmente se podrá alcanzar ese objetivo si hay menos alimentos o si estos son más caros, ya que la tendencia, a pesar de la reducción de precios de 2011, es alcista². Un factor que agrava este problema es el entorno de crisis global que padecemos, lo cual provoca que disminuyan las aportaciones económicas al Programa Mundial de Alimentos – PMA, a la par que se observa un incremento en el precio de las materias primas alimenticias que constituyen la base de la alimentación de millones de personas hambrientas y pobres^{3,4}. De hecho España concienciada ante esta calamidad colabora activamente en la promoción de una Alianza Global para la Agricultura y la Seguridad Alimentaria y Nutricional⁵.

Por añadidura, a pesar de que la Estrategia Española de Seguridad no cita directamente a la seguridad alimentaria como un factor potenciador de riesgos, en un análisis transversal si parece considerarla al incluir el cambio climático, entre otros, como un factor potenciador de riesgos⁶; ya que las consecuencias directas e indirectas de éste son la desertización y pérdida de recursos hídricos, y por ende, una reducción de recursos alimenticios. Hecho que está en íntima relación con los denominados conflictos por escasez de recursos, pues el cambio climático lleva aparejado el agravamiento de la pobreza de la población más vulnerable, generalmente la que menos recursos tiene; lo cual provoca de forma directa el consiguiente movimiento de poblaciones y el incremento en el número de refugiados, surgiendo así la figura del refugiado ambiental o climático⁷. De hecho, en palabras del físico Antonio Ruiz de Elvira *“España será país de refugiados ambientales,*

¹ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS, *“Objetivos de desarrollo del Milenio. INFORME 2010”*, 15.06.2010, disponible en http://www.un.org/spanish/millenniumgoals/pdf/MDG_Report_2010_SP.pdf#page=13.

Fecha de la consulta 21.01.2012.

² FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATIONS - FAO. *“FAO Food Price Index”*. 12.01.2012. FAO, disponible en <http://www.fao.org/worldfoodsituation/wfs-home/foodpricesindex/en/>
Fecha de la consulta 21.01.2012.

³ SERVICIO DE NOTICIAS DE LAS NACIONES UNIDAS. *“PMA advierte escasez de fondos para asistencia básica”*. 16.09.09, disponible en <http://www.un.org/spanish/News/printnews.asp?newsID=16495>. Fecha de la consulta 20.01.12.

⁴ REUTERS. *“La ONU alerta de un récord de 1.000 millones de hambrientos”* 19.09.09 disponible en <http://es.noticias.yahoo.com/10/20090916/tts-oestp-onu-alimentos-ca02f96.html>. Fecha de la consulta 20.01.12

⁵ INSTITUTO INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE (IIDS) Y ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA – FAO. *“Informe diario de la Cumbre Mundial sobre Seguridad Alimentaria”*. Boletín de la Cumbre Mundial sobre Seguridad Alimentaria. Edición 1, Volumen 150, número 5, 17 de noviembre de 2009, disponible en <http://www.iisd.ca/YMB/FOOD/WSFS2009>. Fecha de la consulta 21.01.2012

⁶ GOBIERNO DE ESPAÑA. *“Estrategia Española de Seguridad. Una responsabilidad de todos 2011”*, disponible en <http://www.lamoncloa.gob.es/NR/rdonlyres/D0D9A8EB-17D0-45A5-ADFF-46A8AF4C2931/0/EstrategiaEspanolaDeSeguridad.pdf>. Fecha de la consulta 21.01.2012.

⁷ PALOMEQUE Francisco Javier. *“El cambio climático, una seria amenaza para la sociedad internacional”*, Revista INETEMAS Publicación del Instituto de Estudios Transnacionales de Córdoba, Año XIV. número 35. diciembre 2007, 12-14, disponible en <http://www.inetcordoba.org/Documentos/Publicaciones/INETemas/INETemas%2035.pdf>. Fecha de la consulta 21.01.2012.

*porque los mayores problemas del calentamiento global ocurrirán en la zona subsahariana*⁸. El problema es que esas personas, generalmente con un nivel educativo bajo, que además presentan diferencias raciales, culturales y religiosas podrían constituir la base y origen de conflictos en las nuevas áreas de realojo^{9,10}.

De ahí que lo que realmente se está hablando es de inseguridad alimentaria como amenaza a la seguridad global, agravándose las diferencias entre el sobre nutrido primer mundo y el desnutrido tercer mundo, pues esos refugiados lo que buscan, en un principio, es agua y alimentos para sobrevivir, porque la mayoría de los días no tienen nada para comer¹¹.

Este hecho ha sido puesto en evidencia por la directora ejecutiva del Programa Mundial de Alimentos (PMA), *Josette Sheeran*, al relacionar el hambre con los conflictos. De ahí que para paliar estas posibles consecuencias el Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación considera que *“la existencia de un entorno pacífico y estable en todos los países constituye una condición básica para conseguir una seguridad alimentaria sostenible”*¹².

Pero para alcanzar ese nivel de seguridad es necesario adecuar los flujos de alimentos para prevenir las fluctuaciones de los mercados, al objeto de que se cumpla la Declaración de Roma relativa al derecho de todas las personas a tener en todo momento acceso material y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y las preferencias alimenticias a fin de llevar una vida activa y sana¹³. Explicándose, en este sentido, las declaraciones realizadas por el presidente *Medvedev* en los días previos a la reunión del Foro Mundial sobre Cereales en San Petersburgo en junio de 2009, donde llamó la atención sobre la importancia de la seguridad alimentaria como factor de estabilidad internacional preocupado por los problemas del hambre y la subalimentación¹⁴. Declarando que Rusia aspiraba a: *“...convertirse en uno de los garantes mundiales de la seguridad global de alimentos porque tiene planes de aumentar considerablemente la superficie de terrenos cultivables, ampliar la geografía de sus*

⁸ ANÓNIMO. *“Refugiados climáticos”*. Revista Fusión.com número 163. abril 2007, disponible en <http://www.revistafusion.com/2007/abril/temac163.htm>. Fecha de la consulta 21.01.2012.

⁹ MARTÍN DE VIDALES María Serrano 5-21 *“Movimientos de población y conflictos en África”*. En Migración, crisis y conflicto en África Subsahariana. REVILLA Marisa, SUÁREZ Ignacio (editores) Documento de Trabajo nº 44, Fundación Carolina – CeALCI, junio de 2010, 21-38.

¹⁰ LO Rosalie *“Migraciones, desarrollo rural y seguridad alimentaria en África subsahariana”*. En Migración, crisis y conflicto en África Subsahariana. REVILLA Marisa, SUÁREZ Ignacio (editores) Documento de Trabajo nº 44, Fundación Carolina – CeALCI, junio de 2010, 39-58.

¹¹ CEBRIÁN ABELLÁN Aurelio, *“Un Modelo para el tercer mundo”*. Papeles de Geografía, nº 19, 1993, 91-102,

¹² ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN – FAO *“Alimentos, seguridad, justicia y paz”* Cumbre Mundial sobre la alimentación: cinco años después, 10 -13 junio de 2002, disponible en <http://www.fao.org/worldfoodsummit/msd/Y6808s.htm>. Fecha de la consulta 23.01.12.

¹³ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN - FAO. *“Declaración de Roma sobre la Seguridad Alimentaria Mundial”*. Roma, 13 de noviembre de 1996, disponible en <http://www.fao.org/docrep/003/W3613S/W3613S00.HTM>. Fecha de la consulta 21.01.12.

¹⁴ RIA NOVOSTI *“Foro Mundial de Cereales se inaugura en San Petersburgo”* 06.06.09, disponible en <http://sp.rian.ru/onlinenews/20090606/121895132.html>. Fecha de la consulta 21.01.2012

*exportaciones de cereales y reforzar la ayuda al sector agrícola ruso...*¹⁵. Aunque para alcanzar este objetivo soñado por los antiguos líderes de la Unión Soviética, en algunas ocasiones con potenciales consecuencias desastrosas¹⁶, tendrá que superar muchos obstáculos, entre otros su propia dependencia exterior¹⁷.

Pero para convertirse en garante de la seguridad alimentaria no sólo precisará cultivar más tierra, sino que deberá establecer un sistema reglado de las materias primas y alimentos. Invitando a todos los países, incluido España a participar en el proyecto¹⁸. Haciendo nuestro país que la seguridad alimentaria sea un eje de nuestra política exterior¹⁹, potenciando, aún en tiempos de crisis, la ayuda al desarrollo de los países pobres. Hecho que se puede resumir en las palabras del presidente Zapatero que declaró que *“La seguridad alimentaria no es sólo la ayuda alimentaria”*²⁰.

2.- DESEQUILIBRIOS NORTE-SUR Y SEGURIDAD ALIMENTARIA

La distribución de la riqueza en general, y del acceso a los alimentos, en particular se ha visto que son origen, en un principio de emergencias, y secundariamente foco de crisis y conflictos; debiendo los países ricos hacer un esfuerzo para evitar la generación de focos regionales de tensión que alteran o alterarán la estabilidad regional, e incluso la estabilidad internacional en caso de no alcanzar un umbral de seguridad alimentaria suficiente^{21,22,23,24}. Pero no es sólo esa deficiente distribución de la riqueza, sino que el cambio climático, los conflictos armados y el SIDA (Síndrome de Inmuno Deficiencia Adquirida), son los cuatro frentes contra los que debemos luchar para alcanzar el adecuado nivel de estabilidad²⁵. El

¹⁵ RIA NOVOSTI *“Rusia aspira figurar entre los mayores productores de cereales y propone nuevas reglas en el mercado mundial”* 06.06.09, disponible en <http://sp.rian.ru/news/20090606/121895340.html>. Fecha de la consulta 21.01.2012.

¹⁶ BONET P. *“La URSS desecha el trasvase del agua de ríos siberianos hacia Asia Central”*. Diario El País 11.09.85, disponible en

http://www.elpais.com/articulo/internacional/ASIA/UNION_SOVIETICA/URSS/desecha/trasvase/agua/rios/siberianos/Asia/Central/elpepiint/19850911elpepiint_10/Tes/. Fecha de la consulta 21.01.2012.

¹⁷ GUÍA DEL MUNDO 2007, disponible en <http://www.guiadelmundo.org.uy/cd/countries/rus/index.html>. Fecha de la consulta 21.01.2012.

¹⁸ ITAR-TASS *“International conference on global security opens in Yaroslavl”* 14.09.2009, disponible en <http://itar-tass.com/eng/level2.html?NewsID=14326655>. Fecha de la consulta 21.01.2012.

¹⁹ GOBIERNO DE ESPAÑA. *“El Presidente del Gobierno realizará una visita oficial a la Casa Blanca el próximo 13 de octubre”*. Nota de prensa. viernes, 18 de septiembre de 2009, disponible en http://www.la-moncloa.es/serviciosdeprensa/notasprensa/mpr/_2009/ntpr20090918_casablanca.htm. Fecha de la consulta 24.01.2012.

²⁰ CRUZ M. *“Zapatero anuncia que España donará 500 millones para nutrición infantil”* Diario El Mundo, 10.07.2009, disponible en <http://www.elmundo.es/elmundo/2009/07/10/internacional/1247214782.html>. Fecha de la consulta 24.01.2012.

²¹ PERRIN Pierre *“Efectos de la ayuda humanitaria sobre la evolución de los conflictos”*. Revista Internacional de la Cruz Roja, nº 146, 1998, 349-364.

²² MCCORKINDALE Louise *“Food Aid: Human Right or Weapon of War?”* British Food Journal, nº 96, 1994, 5-11.

²³ DEEN Thalif *“UN Condemns use of food, water, as weapon of war”*, The Albion Monitor, 01.08.2001, disponible en <http://www.albionmonitor.com/0109a/copyright/unfoodweapon.html>. Fecha de la consulta 24.01.2012.

²⁴ PALME Olof *“¿Distensión o Guerra Fría?”*, Nueva Sociedad, nº 47, 1980, 14-22

²⁵ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN – FAO, *“Alianza Internacional contra el hambre”*, Comité de Seguridad Alimentaria Mundial 31º período de sesiones Roma,

problema es que esa lucha se ve dificultada por la crisis económica global, que aumenta más si cabe, el desequilibrio entre la oferta y la demanda, entre el precio de origen y el precio final que tiene que pagar el consumidor potencial²⁶.

El horizonte se complica aún más con la aparición de un nuevo factor que altera la ecuación inicial, ya que el aumento en la demanda de biocombustibles provoca que en muchos países se estén abandonando cultivos de cereales por otro tipo de vegetales que sirven para la confección de los mismos. Con lo cual, las producciones cerealistas de los países en vías de desarrollo disminuyen conforme aumenta el número de hectáreas dedicadas a ellos, a la par que se cambia la titularidad de las propiedades a manos de empresas foráneas que acaparan el terreno fértil, se degrada el medio ambiente mediante deforestación forzada para disponer de más tierras para siembra, modificándose el clima regional con la consiguiente alteración de los patrones de lluvia, disminuyéndose los rendimientos y se hace necesario cultivar más tierra, con lo cual se complica más si cabe el futuro^{27,28}.

El escenario se complica aún más cuando además a la falta de alimentos se une la falta de agua. Carencia que ha estado y estará detrás de lo que anteriormente denominábamos “conflictos por escasez”²⁹. Ejemplo de ello son los problemas políticos entre países, como el caso de Turquía e Iraq en Asia^{30,31}, o los problemas entre países vecinos en África^{32,33,34,35}. Viéndose nuestros efectivos desplegados en zonas de operaciones afectados, como es el caso de Líbano, por la posesión del agua, o mejor dicho por el acceso al agua^{36,37}. Lo cual

23-26 de mayo de 2005, disponible en <http://www.fao.org/docrep/meeting/009/J5018s/j5018s00.htm>.
Fecha de la consulta 24.01.2012

²⁶ GARRIDO COLMENERO Alberto, ATANCE MUÑIZ Ignacio, GÓMEZ RAMOS Almudena “Agricultura, Alimentación, biocarburantes y Medio Ambiente”, ICE Economía y Medio Ambiente, nº 847, marzo-abril 2009, 41-57.

²⁷ COTULA Lorenzo, DYER Nat, VERMEULEN Sonja “Fuelling exclusion? The biofuels boom and poor people’s access to land”. International Institute for Environment and Development and Food and Agriculture Organization of the United Nations. 2008.

²⁸ ARAGÓN E. “El bioetanol y el biodiesel favorecen una estrategia energética de futuro”. Diario La Gaceta, 18.04.2010. 36-37

²⁹ DEEN Thalif “Development: Political Power Dictates Transboundary Waters”, Inter Press Service. 20.08.2009, disponible en <http://ipsnews.net/news.asp?idnews=48160>, fecha de la consulta 24.01.2012.

³⁰ LESQUEN B. “Presas para convertir los desiertos en vergeles”. Revista GEO enero 2003, 48-50.

³¹ LIGIER Y., “Mesopotamia se desangra por las heridas”. Revista GEO enero 2003, 74:-75.

³² LESQUEN B., “Población creciente, recursos menguantes”, Revista GEO, Ene 2003, 68-69.

³³ LANG Steven, “Southern Africa: Unequal Water Resources Present a Challenge”. Inter Press Service. 25.07.2007, disponible en <http://ipsnews.net/africa/nota.asp?idnews=38670>. Fecha de la consulta 24.01.2012.

³⁴ LANG Steven, “Southern Africa: Unequal Water Resources Present a Challenge”. Inter Press Service. 25.07.2007, disponible en <http://ipsnews.net/africa/nota.asp?idnews=38670>. Fecha de la consulta 24.01.2012.

³⁵ DEEN Thalif, “Development: New Threats Aggravate Africa's Water Crisis”. Inter Press Service. 21.08.2009, disponible en <http://www.ipsnews.net/news.asp?idnews=48178>. Fecha de la consulta 25.01.2012

³⁶ EFE, “FINUL y autoridades municipales buscan una solución al conflicto por el agua”, 9/11/07 (Consultado 14/06/09) Disponible en URL: http://www.soitu.es/soitu/2007/11/09/info/1194636479_752475.html

unido a la falta de acceso a alimentos sanos y seguros contribuye a generar un estado de inseguridad contra el que debemos poner los remedios antes de que la situación se vuelva irremediable.

Todos estos factores, cuando confluyen en el tiempo y en el espacio son el origen de emergencias complejas que tienen consecuencias sobre la estabilidad regional, nacional o incluso internacional. Hecho por el cual la obtención de un adecuado nivel de seguridad alimentaria es una tarea prioritaria de los objetivos estratégicos; ya que profundizando en la frase anteriormente referenciada del Presidente Zapatero se puede concluir que *“La seguridad alimentaria del mundo es la seguridad del mundo”*³⁸.

Pero la seguridad alimentaria no es sólo el acceso a los alimentos en cantidad suficiente, sino que estos deben ser de calidad para proporcionar el adecuado estado nutricional, o lo que es lo mismo, los alimentos que se consumen no sólo deben ser suficientes desde el punto de vista cuantitativo y cualitativo, sino que deben ser alimentos seguros, es decir, su consumo no debe conllevar ningún tipo de riesgo, tanto los de origen natural, como los de origen accidental, o peor aún provocado³⁹.

3.- INSEGURIDAD ALIMENTARIA

El concepto de seguridad alimentaria ha sufrido una evolución conceptual conforme variaba el entorno internacional, de esta manera en el año 1974, la FAO consideraba que la seguridad alimentaria se basaba en un concepto cuantitativo economicista, *“...que haya en todo tiempo existencias mundiales suficientes de alimentos básicos...para mantener una expansión constante del consumo... y contrarrestar las fluctuaciones de la producción y los precios”*. Evolucionando con el tiempo el concepto para incluir un equilibrio entre producción y demanda, para así *“asegurar que todas las personas tengan en todo momento acceso físico y económico a los alimentos básicos que necesitan”* (1983). Manteniéndose esta definición hasta que en 1996, en la cumbre mundial sobre la alimentación se concluyera que *“Existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana”*⁴⁰. Pero a la par que se desarrollaba este concepto surgió por analogía el

³⁷ RAHME JALIFE Alfredo. *“Lo que Israel busca en Líbano es... agua”*, 07/08/2006, disponible en <http://www.webislam.com/?idt=5438>. Fecha de la consulta 24.01.2012.

³⁸ INSTITUTO DE CUESTIONES AGRARIAS Y MEDIOAMBIENTALES, *“La crisis alimentaria mundial, retos y soluciones (Acto de Homenaje a D. Alberto Ballarín Marcial)”*. En: Curso de Soberanía Alimentaria: La Revolución Campesina. noviembre –diciembre 2008, disponible en <http://www.ucm.es/info/soberania.alimentaria/Conclusiones%20de%20la%20Jornada%20Internacional%20La%20Crisis%20Alimentaria%20Global,%20Retos%20y%20Soluciones%20.pdf>. Fecha de la consulta 25.01.2012.

³⁹ ORGANIZACIÓN PANAMERICANA DE LA SALUD, *“Bioterrorismo: La amenaza en el continente americano. 13ª Reunión Interamericana a nivel ministerial en salud y agricultura”*. Washington, D.C., 24 y 25 de abril de 2003.

⁴⁰ DIRECCIÓN DE ECONOMÍA AGRÍCOLA Y DEL DESARROLLO DE LA FAO. *“Seguridad alimentaria FAO Informe de políticas”*, Dirección de Economía Agrícola y del Desarrollo (FAO), con apoyo del Programa de Cooperación FAO/Gobierno de los Países Bajos y el Programa de Seguridad Alimentaria FAO/CE, número 2, junio de

concepto opuesto, la denominada “inseguridad alimentaria”, término que encuadraría a aquellas personas desnutridas como resultado de la indisponibilidad física de alimento, la ausencia de acceso social o económico a alimento adecuado, y/o el uso inadecuado de alimento⁴¹.

Pero a la par que se establecía este concepto, desde de vista político, basado en el acceso a la alimentación de la gente pobre y la seguridad de poder comer normalmente, se desarrollaba el concepto “higiénico” de la seguridad, que hacía hincapié en la evaluación y manejo de los riesgos sanitarios vinculados a los alimentos, desarrollándose entonces el concepto de “seguridad sanitaria de los alimentos”⁴².

Surgiendo así otro factor que complica más si cabe la ecuación inicial, ya que los sistemas productivos de los países desarrollados son vulnerables, hecho puesto de relieve tanto en la Unión Europea⁴³, como en la OTAN⁴⁴, debiéndose potenciar la colaboración internacional para atajar esta amenaza⁴⁵. Ya que la mera difusión de noticias en los medios de comunicación donde se cite la posibilidad de accidente en la industria alimentaria o la posibilidad de acciones ilegales con fines criminales o agroterroristas puede degenerar en una crisis alimentaria de dimensiones internacionales debido a la inclusión del miedo y de la ignorancia para generar un estado de alarma social que linde con la histeria colectiva⁴⁶. Sirva de ejemplo la denominada “crisis de los pepinos” que se relacionó, en un principio, en los medios con un acto deliberado; con lo cual cesó su consumo, provocando pérdidas económicas y pérdida de mercado^{47,48,49}.

2006, disponible en ftp://ftp.fao.org/es/esa/policybriefs/pb_02_es.pdf. Fecha de la consulta 24.01.2012.

⁴¹ OENEMA Stineke, GOEDHART Peter “Por una alimentación suficiente, segura y nutritiva para todos”. Políticas de Seguridad Alimentaria”, *Departamento de Acceso a Servicios Básicos de ICCO & Kerk in Actie*. 2008, 3.

⁴² WORLD ORGANISATION FOR ANIMAL HEALTH – OIE “Estrategias para garantizar la seguridad sanitaria de los alimentos”, Código Sanitario para los Animales Terrestres, Volumen 1, 2011, disponible en http://www.oie.int/index.php?id=169&L=2&htmlfile=chapitre_1.6.1.htm. Fecha de la consulta 24.01.2012.

⁴³ EKENGREN Magnus, “New Security Challenges and the Need for New Forms of EU Cooperation: The Solidarity Declaration against Terrorism and the Open Method of Coordination”, *European Security*, vol 15, núm. 1, 2006, 89-111

⁴⁴ NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION, “NATO science programme seeks food security solutions”, 13 april 2010, News http://www.nato.int/cps/en/natolive/news_62559.htm. Fecha de la consulta 24.01.2012

⁴⁵ HOFFMAN John T., KENNEDY Shaun. “International cooperation to defend the food supply chain: nations are talking; next step – action” *Vanderbilt Journal of Transnational Law* Oct 1, 2007, disponible en http://www.thefreelibrary.com/_/print/PrintArticle.aspx?id=173969751. Fecha de la consulta 25.01.2012.

⁴⁶ OFFICE INTERNATIONAL EPIZOOTIES - OIE “OIE mandates support Biological and Toxin Weapon Convention's crucial objectives”, Press Releases. Disponible en <http://www.oie.int/en/for-the-media/press-releases/detail/article/oie-mandates-support-biological-and-toxin-weapon-conventions-crucial-objectives/>. Fecha de la consulta 24.01.2012.

⁴⁷ DPA-BERLÍN “Alemania defiende su gestión en la 'crisis del pepino': 'Había que lanzar una alarma rápida” miércoles 01.06.2011, disponible en <http://www.elmundo.es/elmundo/2011/06/01/internacional/1306918834.html>. Fecha de la consulta 25.01.2012.

⁴⁸ NOTICIAS ERB “Crisis de los pepinos: Alemania investiga si fue un ataque terrorista” 17.06.2011, disponible en: <http://noticiaserb.wordpress.com/2011/06/23/crisis-de-los-pepinos-alemania-investiga-si-fue-un-ataque-terrorista/>. Fecha de la consulta 25.01.2012.

⁴⁹ NOTICIASCATILLAYLEON, “Jorge Blanco considera que ‘la crisis del pepino’ se ha magnificado por un error

La confluencia de los dos conceptos significa, que no sólo se debe garantizar la cantidad suficiente de alimentos, sino que estos sean seguros, tanto en su calidad nutritiva, como en su calidad higiénico-sanitaria, evitando la introducción en el mercado, accidental o provocada, con intención criminal o terrorista, de materias primas y alimentos contaminados, ya sea por agentes físicos, como por agentes químicos o biológicos^{50,51,52}.

En este sentido, la OTAN contemplaba su vulnerabilidad al empleo terrorista de agentes biológicos mediante sabotaje de alimentos. Pudiera ser que el impacto sanitario no fuera muy grande, pero lo que sí está claro es que el impacto social sería inmenso gracias a la intervención de los medios de comunicación, generando un estado de indefensión que entra de lleno en los objetivos del terrorismo^{53,54}.

Por otro lado, el incremento de los precios hace que los ciudadanos sin recursos no puedan acceder a los alimentos, generando situaciones de crisis, y por qué no de conflictos, que alteran el clima de seguridad no sólo nacional, sino internacional. Las Fuerzas Armadas no son ajenas a esta situación, de hecho el incremento de los costes de los alimentos hasta el 74% en 2008, generó que en países como Tailandia y Pakistán el ejército tuviera que colaborar en la seguridad de los almacenes para prevenir el saqueo de los mismos⁵⁵.

4.- SEGURIDAD ALIMENTARIA Y SEGURIDAD

Pensamos, ilusos de nosotros, que los problemas actuales los hemos generado en nuestro tiempo; pero lamentablemente esto no es así, ya que desde que el hombre se unió para vivir en comunidad, se observan los mismos problemas relacionados con la distribución de recursos. O lo que es lo mismo, la íntima relación entre seguridad y seguridad alimentaria

Se podría decir sin llevar a equivoco que la seguridad alimentaria ha estado vinculada a la seguridad desde el Neolítico, si no antes. Es más, el hombre se hizo sedentario para defender sus recursos alimenticios. Dicho de otra manera, la evolución social y tecnológica

político" martes, 12 de julio de 2011, disponible en <http://www.noticiascastillayleon.com/noticia/Jorge-Blanco-considera-que-%C3%82%E2%80%98la-crisis-del-pepino%C3%82%E2%80%99-se-ha-magnificado-por-un-error-politico/11508/5/SA/>. Fecha de la consulta 25.01.2012.

⁵⁰ BARROS Carlos "La Seguridad Alimentaria (I)", *Profesión Veterinaria*, nº 54, octubre – diciembre 2002, 16-19.

⁵¹ MONKE Jim "Agroterrorism: Threats and Preparedness", *CRS Report for Congress* august 13, 2004.

⁵² DE CUENCA Y ESTEBAN Carlos Luis "Algunas consideraciones sobre higiene de los alimentos", *Discurso de Apertura del Curso Académico 2005-2006 (19.10.2005)*. *Secretaría General Técnica el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación*, nº 14, 2006, 7-16.

⁵³ Organización del Tratado del Atlántico Norte. "Concepto operacional para la defensa NBQR. STANAG 2873" *Allied Medical Publication 7 Concepts of Operations of Medical Support for Nuclear, Biological, and Chemical Environments* 2005.

⁵⁴ Thomas J. Török, Robert V Tauxe, Robert P Wise, John R Livengood, Robert Sokolow, Steven Mauvais et al "A large community outbreak of salmonellosis caused by intentional contamination of restaurant salad bars", *JAMA* nº 278 (1997), pp. 389-395; Judith Miller, Stephan Engelberg, William Broad "Guerra Bacteriológica: Las armas biológicas y la amenaza terrorista", *Ediciones B*, (2003), pp. 23-52.

⁵⁵ DPA, "La subida de los cereales ha provocado una crisis alimentaria en 37 países", *Diario El Mundo*, 11.04.2008, disponible en <http://www.elmundo.es/elmundo/2008/04/11/solidaridad/1207929449.html>. Fecha de la consulta 28.01.2012

parte de la necesidad de asegurar los recursos alimenticios que las cosechas (y los animales) generaban, aumentando el número de los habitantes de los incipientes núcleos urbanos, ya que así los agricultores podían defenderse más y mejor, en realidad defender sus recursos. Motivo por el cual, surgen otras clases sociales especializadas, como pueden ser los militares, los religiosos, los administradores, los artesanos y por supuesto los gobernantes⁵⁶.

La “*PAX Romana*” es otro ejemplo de cómo seguridad y seguridad alimentaria están relacionadas, ya que Roma necesitaba recursos alimenticios para la población de la metrópoli, ya fuera tributo o requisito, o por comercio, necesitando entonces un Mediterráneo seguro donde los barcos cargados de trigo navegaran sin problemas. Era tan importante el trigo, o mejor dicho el precio del trigo, ya que según variara éste, así variaban los salarios⁵⁷. Es más, el concepto latino de “*Securitas*” romano en tiempos del emperador Tito representó “el seguro aprovisionamiento de trigo”⁵⁸. Incluso podría decirse que los problemas que actualmente estamos observando en relación al acaparamiento de tierras por parte de multinacionales y países son similares a los que tuvo el antiguo Imperio Romano por parte de los terratenientes, hecho que en palabras de Montero⁵⁹, significó que “la pobreza y la miseria se extendieron al pueblo, participando en el empobrecimiento y destrucción del Imperio Romano”.

Este concepto romano de instauración de precios de apoyo y garantía al mercado del trigo se continúa hasta nuestros días, contribuyendo a la falta de transparencia y complejidad en el mercado cerealista mundial⁶⁰, la diferencia ahora es que el mundo está hambriento. La situación se agrava con el acaparamiento de tierras que conlleva más si cabe una peor distribución de recursos^{61,62}.

España, no ajena a esta tendencia estableció a partir de la Edad Media el sistema de “Pósitos” (“Vínculo” en Navarra, o “Alhondigas” en Levante), de titularidad municipal, real o concejil, e incluso privados, para almacenar trigo y otros granos para garantizar el suministro a precios asequibles en épocas de escasez⁶³, regulando su precio, evitando su escasez y

⁵⁶ TORRÓN DURÁN Ricardo, “*La tecnología y la defensa*”, Arbor, vol. 165, nº 651, 2000, 509-517

⁵⁷ TEMIN Peter “The Economy of the Early Roman Empire” Journal of Economic Perspectives, Volume 20, Number 1, Winter 2006, 133–151.

⁵⁸ RAMÍREZ LÓPEZ Bernabé, “*La propaganda oficial romana: Procesos, métodos y elementos*”, Eúphoros nº3, 2011, 189-220

⁵⁹ MONTERO Julio César, “Alimentos y alimentación en la Prehistoria y en los pueblos antiguos” Departamento de Humanidad Médicas, Instituto y Cátedra de Historia de la Medicina. Facultad de Medicina, Universidad de Buenos Aires, 2001 Disponible en <http://ama-med.org.ar/obesidad/ALIMENTOS%20Y%20ALIMENTACION%20EN%20LOS%20PUEBLOS%20ANTIGUOS.pdf>. Fecha de la consulta 27.01.2012

⁶⁰ MAURN FLORES A., “*Cereales. Economía*”. En: *Enciclopedia GER. Canal Social. Montané Comunicación S.L.* Disponible en URL: <http://www.canalsocial.net/GER/ficha GER.asp?id=5201&cat=economia>

⁶¹ FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATIONS – FAO, “*The State of Insecurity in the World 2008 High food prices and food security – threats and opportunities*”, 2008, Disponible en <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/011/i0291e/i0291e00.pdf>. Fecha de la consulta 28.01.2012.

⁶² OCHIENG ODHIAMBO Michael, “Improving tenure security for the rural poor Kenya, Tanzania and Uganda – Case study”. LEP Working Paper # 3. Workshop for Sub-Saharan Africa. FAO, 2006, disponible en <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/010/k0782e/k0782e00.pdf>. Fecha de la consulta 28.01.2012

⁶³ PATRIMONIO DE ORGAZ, disponible en <http://www.villadeorgaz.es/orgaz-patrimonio-civil-posito.htm>. Fecha

comprando los excedentes para evitar desplomes de precio en cosechas buenas, siendo su época de máximo esplendor el siglo XVIII con administración centralizada y transformándose en bancos de crédito agrícola en 1906^{64,65}.

Continuando con el modelo, durante la Guerra Civil se creó el Servicio Nacional del Trigo (SNT) (Decreto Ley de 23 de agosto de 1937), con el objetivo de ordenar la producción y distribución de los productos agrarios y sus derivados, así como regular los precios de los mismos. Esta institución sufrió diferentes denominaciones y con la integración de España en 1986 en la Comunidad Económica Europea el Servicio Nacional de Productos Agrarios (SENPA) pasó a depender vía Fondo Español de Garantía Agraria (FEGA) del Fondo Europeo de Orientación y Garantía Agrícola (FEOGA) que seguía las normas de la Política Agraria Común (PAC). Integrándose entonces en un modelo proteccionista y economicista similar al español, pero en este caso paneuropeo, cuya filosofía es controlar los mercados gracias al control de las producciones, o mejor dicho, los precios a través de las producciones vía ayudas al sector agroganadero^{66,67}. Utilizando la estrategia de reducción de superficies de cultivo para así no generar excedentes, que tienen como consecuencia caídas de precios y consiguientes crisis en el sector agrícola^{68,69}, alterando el mercado y estableciendo un “mercado de cereales de ficción” al ya no intervenir el agricultor, sino las multinacionales⁷⁰.

Por este motivo, a nadie puede sorprender que la Federación Rusa aspire a convertirse en garante, en un principio de la seguridad alimentaria, y finalmente de la seguridad a merced del control del flujo de producciones, y por tanto de alcanzar un estatus a merced del control del mercado de cereales, tanto a nivel nacional como internacional⁷¹. Ya que quien controla el precio controla el mercado y quien detenta éste tiene el poder. Pero para conseguir esto, necesita abrir sus puertas al mar, motivo por el cual se explica, entre otros,

de la consulta 28.01.2012.

⁶⁴ MÁRQUEZ Ricardo, CALDITO Ángel, SESEÑA José Manuel, “El Pósito y el pan de Madrid hasta 1868 – Entre el Paseo Recoletos y la Calle Alcalá (1/2)”, agosto 2011. disponible en <http://historias-matritenses.blogspot.com/2011/08/el-posito-y-el-pan-de-madrid-hasta-1868.html>. Fecha de la consulta 27.01.2012.

⁶⁵ VECINO FUENTES Luis, “Los Pósitos en España”, La Voz de Trébago, nº 1, Diciembre 1994, disponible en <http://www.trebago.com/revistas/01/05positos.asp>. Fecha de la consulta 28.01.2012.

⁶⁶ ABC “Regulación de la Campaña de cereales y leguminosas para el año agrícola 1955-1956”, Diario ABC, 23.06.1955, 41-44.

⁶⁷ MINISTERIO DE AGRICULTURA, PESCA Y ALIMENTACIÓN, “Síntesis de la Organización Común del Mercado de Cereales de la Unión Europea”, Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación. abril 2004

⁶⁸ LAMO DE ESPINOSA Jaime, “El gran mercado de cereales del Mar Negro”. Vida Rural nº 276, 2008, 10-14.

⁶⁹ MURPHY FE, “El trigo, llave de la prosperidad del mundo. Importancia del acuerdo de Londres. Hacia la solución del problema de la sobreproducción”. Blanco y Negro, 01.10.1933, 173-177.

⁷⁰ AGENDA EMPRESA, “COAG alerta de los peligros de un “mercado de cereales de ficción” Agenda Empresa, 19.06.2009, Disponible en <http://www.agendaempresa.com/noticias/17211/agricultura/coag/alerta/peligros/mercado/cereales/ficcio>. Fecha de la consulta 28.01.2012

⁷¹ FT, “Rusia retomaría el control de las exportaciones de granos” 04/08/08 (Accedido 15/09/09). Disponible en URL: http://www.adnmundo.com/contenidos/comercio/rusia_control_exportaciones_granos_comercializadora_trader_estados_unidos_moscu_alimentos_ce_040808.html

que el área del Mar Negro sea un objetivo estratégico para así disponer de una salida a sus exportaciones⁷².

Para alcanzar esto, el presidente Medvedev postulaba la idea de crear un sistema global de administración de reservas de alimentos con el objetivo de facilitar los suministros de trigo como ayuda humanitaria. Aunque quizá lo más importante sería que le permitiría reducir los riesgos inherentes a su propio mercado, manteniendo los precios a un nivel aceptable y controlando el flujo de exportaciones con un sentido político. Este concepto coincide casi palabra por palabra con el concepto romano de importación de trigo hacia la metrópoli, y de aquí a las fronteras para alimentar a sus legiones; garantizando la seguridad alimentaria de los mismos, y por añadidura la seguridad del Imperio⁷³.

A lo largo de toda la Historia, guerra y hambre han ido de la mano, no observándose apenas diferencias entre las guerras de la antigüedad y los conflictos actuales; sirva de ejemplo la crisis alimentaria en el cuerno de África, agravándose el problema por el cambio climático y la desertización. La diferencia ahora es que los medios de comunicación nos traen a nuestras casas lo que las organizaciones internacionales decían antes en los foros políticos^{74,75,76,77}. Complicándose las consecuencias al interrelacionarse la pérdida de seguridad, con la consiguiente génesis de crisis regionales que conllevan una pérdida de recursos alimenticios que provocan movimientos transnacionales de consecuencia inciertas⁷⁸.

6.- CONCLUSIÓN

Los descensos en las producciones debidas a una irregular frecuencia pluviométrica, unidas a los posibles cambios en los patrones de temperatura han hecho que las tierras dedicadas al cultivo hayan reducido sus rendimientos de forma considerable, hecho que ha tenido dos consecuencias directas: La primera de ellas es que las poblaciones afectadas se vean obligadas a trasladarse en busca de agua y de alimentos, incrementándose de forma

⁷² LAMO DE ESPINOSA Jaime, "Otra visión del conflicto entre Rusia y Georgia". Diario ABC 4.10.2008, 12.

⁷³ DUARTE SÁNCHEZ Antonio, "¿Qué costaba mantener una legión romana? Logística: El coste económico de una legión romana", 2002, disponible en: http://www.historialago.com/leg_u_artic_costelegiones_01.htm. Fecha de la consulta 28.01.2012.

⁷⁴ CÓRCOLES Santiago, "Etiopia, la dictadura del hambre", *Blanco y Negro (Madrid)*, 09.06.1991, 23-24.

⁷⁵ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN, "Conflictos armados, primera causa de emergencias alimentarias" 23/05/05. (Accedido 15/09/09). Disponible en URL: <http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?NewsID=4633>

⁷⁶ ORGANIZACIÓN PANAMERICANA DE LA SALUD, "Instrumentos y métodos rápidos hacia la Seguridad Alimentaria en la población desplazada de Colombia - PMA/GTZ" marzo 2003, disponible en <http://www.disaster-info.net/desplazados/informes/pma/seguridad/O2conflicto.html>. Fecha de la consulta 28.01.2012.

⁷⁷ FEDERACIÓN INTERNACIONAL DE SOCIEDADES DE LA CRUZ ROJA Y MEDIA LUNA ROJA. "Reducir la inseguridad alimentaria: Experiencia de la Cruz Roja de Liberia". (Accedido 15/09/09). Disponible en URL: <http://www.ifrc.org/Docs/pubs/disasters/resources/helping-recover/food-security/cs-liberia-sp.pdf>

⁷⁸ ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN "El estado mundial de la agricultura y la alimentación 1997". Colección FAO: Agricultura, No 30, 1997, disponible en URL: <http://www.fao.org/docrep/w5800s/w5800s00.HTM>. Fecha de la consulta 28.01.2012.

progresiva los desequilibrios regionales que dan lugar a focos de tensión que generalmente culminan en crisis. Y en segundo lugar, asistimos a un aumento progresivo en la tendencia de los precios de los alimentos, haciéndolos más inalcanzables para los países pobres. Lo cual unido con las políticas forestales y el aprovechamiento de los terrenos cultivables para dedicarlos a cultivos dedicados a biocombustibles empeora más si cabe el horizonte de conseguir un adecuado nivel de seguridad alimentaria.

La conclusión final es que la población necesita ser alimentada, no sólo cuantitativamente, sino cualitativamente. Motivo por el cual deben establecerse dos estrategias interdependientes.

Por un lado, debemos potenciar las medidas relacionadas con la obtención de un adecuado grado de seguridad cualitativa, impidiendo o dificultando la posibilidad de consumo de alimentos contaminados, debiéndose extremar los controles en nuestra cadena productiva para poder anular, o en el peor de los casos, minimizar las consecuencias de un posible acto intencionado de contaminación de los alimentos.

Y por otro lado, debemos colaborar activamente en alcanzar los objetivos del milenio, con los cuales nuestro país colabora de forma activa, tanto con apoyo político, como con apoyo económico, para así reducir las diferencias entre los países ricos y pobres asegurando el adecuado nivel de seguridad alimentario.

Si ser capaz de controlar los flujos de alimentos es importante en la actualidad, en el futuro será vital, motivo por el cual los organismos internacionales deberán realizar esfuerzos para prevenir, anular o minimizar las futuras crisis alimentarias que en el futuro cercano puedan producirse, evitando dentro de lo posible los protagonismos que pudieran alterar más si cabe este escenario futuro incierto, debiendo aprender de nuestros errores históricos para hacer así un mundo más seguro.

i

*Alberto Cique Moya**

Cte. Dr. Veterinario

Jefe Depto. Defensa Biológica NBQ

*NOTA: Las ideas contenidas en los *Documentos de Opinión* son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.