

36/2013

23 abril de 2013

*Alberto Morales González**

REPÚBLICA CENTROAFRICANA,
NUEVO FOCO DE TENSION

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

REPÚBLICA CENTROAFRICANA, NUEVO FOCO DE TENSION

Resumen:

En medio de la crisis de Malí que azota el Norte de África, ha surgido otro punto caliente en la región. El derrocamiento del Presidente de la República Centroafricana, François Bozizé, por la acción de la alianza rebelde Seleka¹ permite a este grupo y a sus aliados acceder a recursos y fuentes de financiación y poder. Una de las consecuencias probables es la desintegración del estado y la reanudación de las luchas internas por el poder.

Abstract:

Amid the crisis plaguing Mali North Africa, has emerged another hot spot in the region. The overthrow of the President of the Central African Republic, François Bozizé, by the action of the rebel alliance Seleka allows this group and its allies access to resources and funding sources and power. One of the likely consequences is the disintegration of the state and the resumption of internal power struggles.

Palabras clave:

República Centroafricana, Presidente Bozizé, Seleka, estado fallido, crisis política.

Keywords:

Central African Republic, President Bozizé, Seleka, failed state, political crisis.

¹ Seleka significa "alianza" en Sango, segundo idioma oficial del país.

***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

INTRODUCCIÓN

Dentro del arco de inestabilidad del norte y centro de África, un conflicto más se suma a los ya abiertos en Malí, Sudán, Sudán del Sur, República Democrática del Congo, Liberia, Costa de Marfil, Sierra Leona o Somalia: se trata de la República Centroafricana.

La autoridad del estado es prácticamente inexistente en gran parte del país, y las tensiones étnicas en la zona norte, unidas a la actividad de los grupos rebeldes, y la presencia del grupo armado ugandés conocido como “Ejército de Resistencia del Señor” (LRA²), han aumentado la inestabilidad y la inseguridad, provocando un elevado número de desplazados internos.

En diciembre del pasado año, 2012, la alianza rebelde Seleka³ tomó el control de varias de las principales ciudades de la República Centroafricana y avanzaron sin oposición hacia la capital, Bangui. Tras una tregua de más de tres meses, el 24 de marzo alcanzaron las calles de la capital, rodearon y tomaron el palacio presidencial y otros edificios gubernamentales. Como consecuencia de estos hechos, el Presidente Bozizé huyó del país.

Pero, ¿por qué este levantamiento de los grupos rebeldes en contra del Gobierno? Las raíces del conflicto se remontan a varios años atrás y de su resolución dependen, en gran manera, la estabilidad de los países vecinos, ya que los grupos rebeldes de este país mantienen relaciones importantes con grupos opositores chadianos y sudaneses. Esto les podría reforzar en las acciones contra los gobiernos de sus respectivos países.

Además, la situación actual de expulsión del presidente democrático del país podría conducir a luchas internas por el poder y, con ello, que la República Centroafricana acabase siendo un estado fallido más, con el riesgo añadido de convertirse en santuario de grupos terroristas y extremistas.

En el índice anual que publica el *think tank* norteamericano “Fund for Peace⁴” de Estados Fallidos del pasado año 2012, y sin tener en cuenta los últimos acontecimientos acaecidos en el país; la República Centroafricana había subido dos puestos, pasando del octavo al décimo lugar, debido a que la situación política y económica del país había mejorado ligeramente.

² El LRA (Lord’s Resistance Army) es una organización cristiana extremista que opera principalmente en el norte de Uganda contra las autoridades de dicho país. Su líder es Joseph Kony, fanático cristiano buscado por todas las atrocidades cometidas por su grupo. Ha sido acusado de cometer graves violaciones del Derecho Internacional Humanitario, incluyendo el secuestro de personas, el reclutamiento de niños soldados, violaciones y numerosas masacres. Debido a la presión del Ejército de Uganda desplazó sus actuaciones a los países limítrofes, República Democrática del Congo, Sudán y República Centroafricana.

³ La Alianza rebelde Seleka se formó inicialmente el 12 de diciembre de 2012 por facciones de la “Convención de los patriotas por la justicia y la paz”, una escisión de la misma denominada “Convención de Patriotas por la Justicia y la Paz Fundamental”, la “Unión de fuerzas democráticas por la unidad” y la “Convención del saludo patriótico Wa Kodro”. Posteriormente se sumó el “Frente Democrático del Pueblo Centroafricano”. Entre sus combatientes parece haber numerosos extranjeros, principalmente sudaneses y chadianos.

⁴ <http://global.fundforpeace.org/>

Pero, posiblemente, los hechos recientes harán bajar de nuevo al país, y lo que hay que preguntarse es en qué posición dentro del citado ranking acabará a finales de este año 2013 o si quiera será considerado un “Estado”.

ANTECEDENTES DEL CONFLICTO

Desde que obtuvo la independencia de Francia, el 13 de agosto de 1960, se han sucedido los golpes de estado y los conflictos internos⁵. Situación que se prolonga hasta el presente.

Siendo todavía una colonia de Francia llamada Ubangui-Chari, en el año 1958, se convirtió en territorio autónomo y adoptó ya la denominación de República Centroafricana. A partir de su independencia, se desató la lucha por el poder entre los políticos locales más relevantes. Con la implicación indirecta de Francia, en muchos casos, el poder ha ido cambiando de manos, pero la gran mayoría de las veces estos cambios han sido consecuencia de hechos violentos. Su primer presidente, Dacko, obtuvo el respaldo de la antigua metrópoli y de los Estados Unidos mediante la cesión de los derechos de explotación de los recursos mineros del país, principalmente uranio y cobalto a empresas de dichas nacionalidades.

El año 1965 marca un antes y un después en la historia de la República, con el golpe de estado de Bokassa, que se autoproclamó emperador en el año 1977. Paradójicamente, mientras que la ceremonia de su coronación fue fastuosa y financiada por diversos gobiernos extranjeros (Francia, Israel y Sudáfrica), el pueblo vivía en la más absoluta miseria. Dos años después, y debido a los abusos de Bokassa, Francia respaldó un nuevo golpe de estado que devolvió el poder a Dacko, pero éste continuó administrando el país mediante la corrupción y la represión como forma de gobierno.

Con el apoyo esta vez de empresas estadounidenses en busca de la concesión de las minas de uranio, se produjo otro golpe de estado en el año 1981, derrocando a Dacko y aupando al poder al general Kolingba. En 1985, se aprobó una constitución mediante un referéndum nacional, pero, debido a las trabas impuestas a la oposición política, las denuncias de fraudes electorales contra Kolingba llevaron a Francia a exigir, bajo amenaza de retirar todo su apoyo (ayuda económica y militar), la celebración de un referéndum abierto a la oposición. Para ello, en 1992, se estableció una Oficina de asistencia electoral de Naciones Unidas con el objetivo de convocar dichas elecciones libres. En 1993 fue elegido presidente de la república Ange-Félix Patassé.

Patassé se enfrentó desde el principio a diversos grupos rebeldes, y con el apoyo francés contuvo los levantamientos. En el año 1997, y debido al empuje de las fuerzas rebeldes, se decidió establecer una fuerza militar africana⁶ que fuera valedora de los acuerdos de paz de dicho año, firmados en Bangui para garantizar la seguridad del país. Posteriormente, esa

⁵ Cuatro de los cinco presidentes del país desde el año de la independencia han sido apartados del poder mediante acciones inconstitucionales.

⁶ Misión Interafricana para la Supervisión de los Acuerdos de Bangui (MISAB). En total fueron 800 efectivos de Burkina Fas, Chad, Gabón y Mali, participando también personal de Senegal y Togo. El mando de la Misión recayó en Gabón y contó con el apoyo logístico y financiero de Francia.

misión fue reemplazada por la fuerza de paz de Naciones Unidas en la República Centroafricana (MINURCA) en el año 1998⁷. Y a ésta la han seguido otras misiones militares y políticas de la misma organización, como fueron y son MINURCAT, BONUCA y BINUCA.

MINURCA se desplegó de abril de 1998 a febrero de 2000 y, en el último informe sobre sus actividades, se afirmaba que gracias a su presencia, y a la función desarrollada, se había proporcionado al pueblo y al Gobierno de la República Centroafricana la estabilidad y el respiro necesario tras un período de grave agitación. Se había frenado las amenazas contra la estabilidad del país, y se había logrado celebrar elecciones legislativas y presidenciales e impulsar las reformas económicas, sociales y políticas que necesitaba el país.

Tras la finalización de MINURCA en febrero de 2000, se estableció en esa misma fecha la Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo a la Consolidación de la Paz en la República Centroafricana (BONUCA), para proporcionar asistencia en el esfuerzo de consolidación de la paz. Su misión fue: apoyar los esfuerzos del Gobierno para consolidar la paz y la reconciliación nacional, fortalecer las instituciones democráticas y facilitar la movilización de recursos y apoyo político en el ámbito internacional para la reconstrucción nacional y la recuperación económica del país.

En el año 2001 se produjo un intento de golpe de estado, que fracasó por la intervención de tropas de otros países como la República Democrática del Congo y Libia. Es en esos momentos, cuando aparece François Bozizé⁸, que fue acusado de tomar parte en la intentona teniendo que huir junto con sus tropas leales a Chad, donde permaneció refugiado hasta octubre de 2002, cuando regresó aprovechando la ausencia del Presidente y se hizo con el control del país.

Suspendió la constitución vigente y nombró un gobierno que incluía a miembros de la oposición, lo que le valió el obtener cierto respaldo internacional. Estableció un Consejo Nacional de Transición, que se encargó de redactar una nueva Constitución. Con ésta aprobada⁹, se convocaron elecciones en el año 2005, y Bozizé ganó la presidencia en la segunda vuelta¹⁰. Las elecciones fueron criticadas abiertamente por los grupos opositores, que acusaron a Bozizé y sus acólitos de fraude en el recuento de votos y de coacciones contra los candidatos opositores.

⁷ Misión establecida por la Resolución 1159 del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas para contribuir al restablecimiento de un clima de estabilidad y seguridad así como para facilitar el dialogo entre los principales actores políticos.

⁸ François Bozizé, nacido en Gabón, ascendió al poder en marzo de 2003 tras liderar una rebelión contra el anterior dictador de la, Ange-Félix Patassé. Había llegado a ser Jefe de las Fuerzas Armadas del país. Venció en las elecciones de 2005, recibiendo la mayoría de los votos y proclamándose presidente en la segunda vuelta de mayo de 2005. En 2011 ganó la presidencia por segunda vez en las elecciones generales, siendo reconocido como presidente por la comunidad internacional y la ONU, a pesar de numerosas protestas de ilegalidades en los comicios.

⁹ Se aprobó en referéndum el 5 de diciembre de 2004 con un respaldo del 90 % de votos afirmativos.

¹⁰ En la primera vuelta obtuvo el 43 % de los votos y el 64,4 % en la segunda con lo que su partido obtuvo 42 de los 105 escaños de la Asamblea Nacional.

Simultáneamente, en estos años, y hasta el 2007, se desarrollaba la denominada guerra de Bush (entre el 2004 y el 2007), en la que las tropas gubernamentales se enfrentaron a diferentes grupos rebeldes, entre los que se encontraba el liderado por Djotodia¹¹. Durante este conflicto, numerosas ciudades fueron tomadas por los rebeldes y miles de personas se vieron desplazadas de sus lugares de origen.

El 13 de enero de 2007, se firmó en Birao un acuerdo de paz¹² entre el Gobierno y el grupo rebelde de Djotodia, que amnistiaba a sus miembros, lo reconocía como partido político e integraba a sus combatientes en el ejército regular. Hubo ampliaciones a otros grupos del acuerdo en 2008¹³, y para la reconciliación de todas las partes se pactó la creación de un gobierno de unidad nacional, la celebración de elecciones locales en 2009 y elecciones parlamentarias y presidenciales en 2010. El nuevo gobierno de unidad asumió el poder en enero de 2009.

En virtud de la Resolución 1778 del Consejo de Seguridad, se estableció La Misión de las Naciones Unidas en la República Centroafricana y el Chad (MINURCAT) para contribuir a la protección de los civiles; promover los derechos humanos y el estado de derecho, y promover la paz en la región, su zona de actuación se encontraba principalmente en el este del Chad y el nordeste de la República Centroafricana. Se desplegó desde el 25 de septiembre de 2007 hasta el 31 de diciembre de 2010. Asumió las funciones de la Misión EUFOR de la UE para la protección de los refugiados en la frontera de ambos países, cuando esta se retiró de la región. La Misión finalizó, en diciembre de 2010, a petición del Gobierno de Chad.

Para implementar el acuerdo, el 12 de julio de 2008 y, bajo el auspicio de la Comunidad Económica de Estados de África Central, se desplegó en el país la Misión de consolidación de la Paz en la República Centroafricana (MICOPAX). Esta misión recogió el testigo de la operación denominada FOMUC¹⁴. El mandato actual de MICOPAX¹⁵ es proteger a los civiles, asegurar el territorio, contribuir al proceso de reconciliación nacional y facilitar el diálogo iniciado por el presidente Bozizé. Además, también estaba participando en el proceso de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR) puesto en marcha en el país. Desde el 2010, cuenta con un componente civil que incluye una unidad de 150 policías y una unidad política.

¹¹ Unión de Fuerzas Democráticas por la Unidad (UFDR en inglés).

¹² <http://peacemaker.un.org/carbiraoaccord2007>

¹³ <http://peacemaker.un.org/carceasefireaprd2008> y <http://peacemaker.un.org/centrafriqueaccordglobal2008>

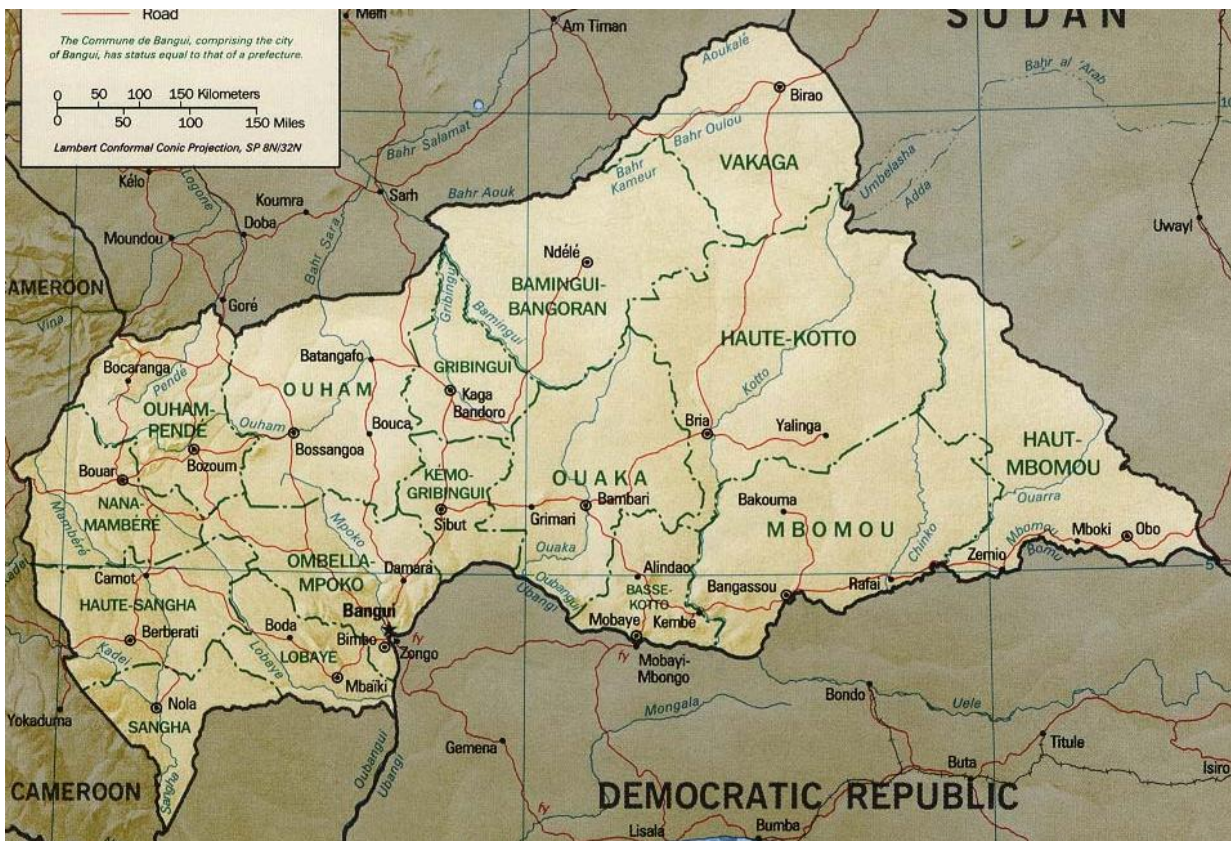
¹⁴ La Operación FOMUC fue desplegada por la CEMAC (Comunidad Económica y Monetaria de África Central) tras el intento de golpe de estado del general Bozizé en octubre de 2002 contra el entonces presidente Ange-Félix Patassé. Se componía de una fuerza de 350 soldados con el mandato de proteger al presidente, reestructurar las Fuerzas Armadas y patrullar la frontera con Chad para impedir la infiltración de elementos insurgentes. Su mandato fue ampliado y adaptado en marzo de 2003 tras el derrocamiento del presidente por Bozizé. Finalizó en julio de 2008.

¹⁵ Misión de la Comunidad Económica de Estados de África Central (ECCAS en inglés). Esta organización está formada por Angola, Burundi, Camerún, República Centroafricana, Chad, República del Congo, República Democrática del Congo, Guinea Ecuatorial, Ruanda, Santo Tomé y Príncipe y Gabón.

En abril de 2009, se inicia el estudio para la sustitución de BONUCA por una Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en la República Centroafricana (BINUCA). A lo largo de ese año se trabaja en ello, y en enero de 2010 BINUCA toma el relevo. Esta modificación se llevó a cabo para asegurar la coherencia de las actividades de consolidación de la paz por todas las oficinas y estamentos de Naciones Unidas presentes en el país. El mandato recibido incluye: la ayuda a la consolidación de la paz y la reconciliación nacional, el fortalecimiento de las instituciones democráticas, la promoción del Estado de Derecho y la movilización internacional de recursos y apoyo político para la reconstrucción nacional y la recuperación económica. Tiene un papel importante en la supervisión de los sucesivos acuerdos de paz firmados entre las partes.

CRISIS ACTUAL

La milicia rebelde Seleka se alzó en armas contra el Gobierno legítimo el 10 de diciembre de 2012, y fue avanzando progresivamente. En un mes, se hizo con el control de Bamingui, Ndelé, Sam-Oundja, Ouadda, Bria, Ippy, Bambari Kaga-Bandoro, Sibut y otras pequeñas ciudades, llegando a las puertas de Damara, ciudad considerada como la última defensa de la capital Bangui.



Las principales peticiones de estos grupos rebeldes se basaban en la petición de dimisión del Presidente del país, Bozizé, después de que este haya sido incapaz de cumplir el acuerdo general de paz, firmado el 9 de mayo de 2008, en Libreville.

Ante el avance de las milicias rebeldes, que ya controlaban el 75 % del país, el Presidente Bozizé instó a los jóvenes del país a organizarse en milicias propias para proteger sus barrios y vigilar la posible presencia de elementos rebeldes infiltrados. Atendiendo a ello, los jóvenes se agruparon en la Coalición Ciudadana de Oposición a los Rebeldes Armados (COCORA). Según denuncias de varias fuentes, e incluso de Naciones Unidas¹⁶, estas milicias gubernamentales sembraron el terror en la capital, donde emplearon ampliamente la violencia, cometiendo abusos y extorsiones contra la población civil.

Esta milicia COCORA surgió dentro de las movilizaciones populares en contra de los rebeldes, y contó con el beneplácito del propio presidente del país. Levantaron barricadas en la capital y sus alrededores y establecieron check points donde identificaban a los peatones, y controlaban los vehículos en busca de rebeldes.

Por otro lado, y según fuentes abiertas, tras esa ofensiva el gobierno solicitó ayuda a su vecino Chad, que desplegó unos 2.000 efectivos para luchar contra los rebeldes¹⁷. Estas tropas se sumaban a las ya presentes en el terreno como parte de la Misión para la consolidación de la Paz en República Centroafricana (MICOPAX), que estaban desplegadas en el país desde 2008. Además, a petición directa del Presidente, Sudáfrica envió también 200 efectivos. Por su parte, Francia, que mantiene tropas permanentes en el país, reforzó su despliegue, aumentándolo de los 250 efectivos hasta los 600. Las razones aducidas por El Eliseo eran “proteger a sus nacionales e intereses propios”¹⁸. Pero es de destacar que esta vez la antigua metrópoli, que en el año 2006 intervino directamente contra los insurgentes, ha rechazado apoyar al Presidente Bozizé, a pesar de las acusaciones de éste sobre el discurso anti francés que defienden los grupos rebeldes y del apoyo que éstos reciben de países extranjeros.

La presencia de las tropas extranjeras y las acciones diplomáticas de varios países de la región detuvieron la ofensiva rebelde prácticamente a las puertas de la capital. A principios de este año se iniciaron negociaciones entre las partes. Los mediadores solicitaron previamente, tanto a las autoridades de la República Centroafricana como a los representantes de los rebeldes del Seleka, el compromiso de negociar un alto el fuego durante las mismas. Las conversaciones se iniciaron el 11 de enero en Libreville, capital de Gabón, y, previamente a ellas, el Presidente Bozizé ya anunció que no pretendía acceder a una de las principales reclamaciones de los rebeldes, su dimisión¹⁹. Por su parte el Ministro de Asuntos Exteriores Congolés, que ejerció de anfitrión, marco el punto de partida de las

¹⁶ Por parte de la Oficina Integrada de Naciones Unidas en la República Centroafricana (BINUCA) se advirtió de que en un estado de derecho la seguridad corresponde únicamente a las autoridades del país y por ello denunciaron las actuaciones de este grupo.

¹⁷ Los soldados chadianos enviados por el Presidente Idriss Debi fueron un gesto de compensación a la actuación del presidente centroafricano que impidió que grupos rebeldes chadianos emplearan la República Centroafricana para sus incursiones en Chad.

¹⁸ Declaraciones del Ministro francés de Asuntos Exteriores, en las que cifró en 1.200 los franceses presentes en el país, principalmente trabajadores del grupo francés de energía nuclear Areva que explota las minas de uranio de Bakouma en el sur del país.

¹⁹ En una entrevista a Radio France Internacional y en una rueda de prensa al efecto indicó que su renuncia supondría “el triunfo de la ley de la jungla” ya que había sido elegido democráticamente en las urnas.

negociaciones en los acuerdos alcanzados anteriormente y su posible reconfiguración.

Las negociaciones se organizaron apresuradamente, y fueron criticadas, tanto por la oposición civil del país, como por la diplomacia europea, ya que no se prepararon adecuadamente (carecían de orden del día establecido y se desconocía la probable duración de las mismas) y, podría poner en duda la credibilidad y la seriedad de las reuniones. Para dificultar más las mismas, en la primera jornada de las negociaciones, los representantes rebeldes solicitaron que el presidente Bozizé fuera llevado ante la Corte Penal Internacional acusado de “crímenes de guerra y crímenes contra la humanidad”.

En las negociaciones, además de representantes del Gobierno y del bando rebelde, también participaron representantes de la oposición no armada y de la sociedad civil del país. El procedimiento, que se siguió a puerta cerrada, fue que los mediadores escucharan las exigencias de las partes por separado. Una vez obtenida, una síntesis de las mismas²⁰ sería sometida a votación entre los estados miembros de la Comunidad Económica de los Estados de África Central (CEEAC). Ya el primer día, los rebeldes se mostraron dispuestos a firmar un alto el fuego de una semana, para ver la sinceridad de las propuestas gubernamentales. Durante esa semana, y de acuerdo con las peticiones rebeldes, las tropas ugandesas y sudafricanas desplegadas en apoyo del presidente deberían abandonar el país, dejando solo a los soldados de los países miembros de la CEEAC para garantizar la seguridad.

El principal reproche de los rebeldes hacia las autoridades fue que no se hubiesen respetado los distintos acuerdos de paz firmados entre el gobierno y los rebeldes en los últimos años, principalmente el acuerdo de paz global ya citado y rubricado en Libreville en 2008. Entre los puntos que no se han cumplido están la integración de los combatientes rebeldes en el ejército centroafricano, la liberación de ciertos presos políticos y el pago a los milicianos que abandonen las armas y se acojan a los planes de Desmovilización, Desarme y Reintegración a la sociedad civil.

De acuerdo con el nuevo Acuerdo de Libreville de enero de 2013, se procedería a la disolución de la Asamblea Nacional y se convocarían unas elecciones legislativas en el plazo de un año desde el cese el fuego. El Presidente Bozizé permanecería en el poder hasta 2016, fin de su segundo mandato y sustituiría al primer ministro por una figura de la oposición. Se nombraría un nuevo gobierno de unidad nacional por un periodo inicial de doce meses prorrogable y, la cartera de defensa, así como el puesto de primer ministro ya mencionado, recaerían en figuras de la oposición. Por lo anterior, se nombró a Nicolas Tiangaye²¹ como Primer Ministro, y Djotodia como Ministro de Defensa y vice primer ministro.

²⁰ Finalmente se firmaron tres documentos, un cese al fuego

(<http://peacemaker.un.org/carceasefireagreement2013>), una declaración de principios

(<http://peacemaker.un.org/cardeclarationofprinciples2013>) y un acuerdo político global

(<http://peacemaker.un.org/centrafrigueaccordpolitique2013>) que une a la mayoría presidencial, a la oposición democrática, a los movimientos no combatientes, a la coalición Seleka y a la sociedad civil del país.

²¹ Tiangaye es un reputado abogado y firme defensor de los derechos humanos redactor del borrador de constitución que limitaba el número de mandatos del presidente. Además supervisó una acusación de corrupción contra el propio Bozizé en los años 80.

Simultáneamente a la crisis, finalizaba el mandato de la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en la República Centroafricana (BINUCA), el cual fue prorrogado hasta el 31 de enero de 2014, mediante la Resolución 2088 del Consejo de Seguridad.

A finales del mes de marzo, la alianza rebelde Seleka declaró el fin del alto el fuego, acusando al Gobierno de Bozizé de incumplimiento del acuerdo firmado a mediados de enero en Libreville. Los cinco ministros de grupos opositores que formaban parte del gobierno lo abandonaron. Este incumplimiento, se debía principalmente a que no se había procedido a liberar a los detenidos políticos y a la integración real de las fuerzas rebeldes en el ejército regular del país. El día 18 anunciaron que daban un plazo de 72 horas al presidente Bozizé, para que aceptara sus pretensiones y se aplicará de manera adecuada el acuerdo de enero.

Como consecuencia, reanudaron la ofensiva sobre varias ciudades y, el sábado 23 de enero, habían tomado la mayoría de la capital, Bangui, incluido el palacio presidencial. El Presidente Bozizé huyó hacia Camerún. Debido a la situación de inseguridad, todo el personal internacional fue agrupado en las bases de las misiones internacionales desplegadas en el país, BINUCA de ONU y MICOPAX²² de la CEMAC, algunas residencias del citado personal fueron asaltadas pero no hubo víctimas. Con la finalidad de mantener una vía de escape abierta, las tropas francesas, que ya controlaban el aeropuerto de la capital, reforzaron sus efectivos y a través de dicho aeropuerto fueron evacuados a Camerún más de 300 personas.

El caos en la capital fue total, con las tropas internacionales defendiendo únicamente sus posiciones y los rebeldes ocupando los principales edificios y centros de poder. La situación fue aprovechada por los delincuentes para asaltar y robar, así como por simples ciudadanos para saldar cuentas pendientes entre sí. Las tropas de la alianza rebelde trataron de imponer cierto orden dentro de la anarquía, e incluso castigaban a los que capturaban saqueando.

El lunes 25 de marzo, el líder de Seleka, Michael Djotodia²³, se autoproclamó Presidente del país, suspendió la constitución y disolvió el parlamento y el gobierno. Además de confirmar al Primer Ministro Tiangaye en su puesto, anunció la celebración de elecciones dentro de tres años, y comunicó que gobernaría mediante decretos hasta esos comicios, sin descartar que se vuelva a presentar como candidato en los mismos. En esos primeros momentos ya se produjeron las primeras divisiones en el seno de la alianza rebelde, y Nelson N'Jadder, líder

²² Misión de consolidación de la Paz, auspiciada por la Comunidad Económica y Monetaria de África Central (CEMAC) que se encontraba en pleno proceso de reducción de fuerzas ya que estaba previsto que se retirara de forma definitiva del país a lo largo de este año 2013. Los sucesos acaecidos obligaron a cambiar el mandato de la misión asignando a los diferentes contingentes el cometido de defensa de sus posiciones y suspendiendo los planes de retirada. El contingente se compone actualmente de soldados de Chad, Gabón, Camerún, República del Congo y República Democrática del Congo.

²³ Michael Djotodia, autoproclamado nuevo presidente es un antiguo diplomático con una larga trayectoria política, líder de un grupo armado rebelde vivió durante algún tiempo en el exilio. Tras el levantamiento de la alianza rebelde Seleka y como líder de la misma obtuvo el cargo de vice primer ministro en el gobierno de coalición nacional en febrero de este año tras los acuerdos firmados por el Presidente Bozizé y los rebeldes en Libreville en el mes de enero y que supuso un paréntesis en el conflicto y el alto el fuego entre las partes.

del grupo rebelde Revolución para la Democracia, afirmó que sus combatientes no reconocerían a Djotodia como Presidente.

Tres días después, el día 28, eran los principales mandos de las Fuerzas Armadas los que juraron lealtad al nuevo Presidente, a la sazón Ministro de Defensa.

Tras la disolución del anterior Gobierno, el auto proclamado Presidente Michael Djotodia, el 31 de marzo anunció los miembros del nuevo Gobierno de unidad nacional, un gobierno de 35 miembros²⁴. Nicolas Tiangaye, el anterior Primer Ministro, había sido ya confirmado en su puesto y el propio Djotodia, que también participaba en el Gobierno anterior, retiene para sí la cartera de Defensa, como ya se ha indicado anteriormente, y solicitó apoyo a los gobiernos francés y estadounidense para la reforma de las Fuerzas Armadas Centroafricanas. En cuanto a los intereses económicos, anunció que se revisarían los contratos de explotación de los recursos mineros firmados con empresas Chinas y Sudafricanas.

En respuesta al anuncio, nueve de los principales grupos opositores hicieron pública una declaración anunciando que no tomarían parte en el nuevo Gobierno, lo que aumentó más la incertidumbre del futuro cercano del país. Este rechazo, se producía debido a la acusación de que en el nuevo gobierno, se había dado entrada a miembros de la alianza opositora Seleka, “disfrazados” como representantes de la sociedad civil centroafricana.

POSTURA INTERNACIONAL

Como ya se ha dicho, la República Centroafricana siempre ha sido un país problemático, con importantes carencias en las estructuras básicas del estado y en las raíces propias de desarrollo democrático de cualquier país. Pero, en un mundo globalizado, todos los problemas que sufre afectan no solo a los países que tienen frontera con ella, sino a otros países regionales y a las organizaciones internacionales. La crisis en la República Centroafricana ha coincidido en el tiempo con la grave crisis de Malí y la lucha contra el control islamista del norte del país.

¿Cuál ha sido la reacción de estos otros países con intereses y las organizaciones internacionales?

Francia

Francia, antiguo potencia colonial de la República Centroafricana, sigue manteniendo numerosos intereses en el país. Por ello, mantiene desplegado un contingente de unos 250 efectivos en una base establecida en el aeropuerto de la capital²⁵. Este contingente forma el

²⁴ Ocho puestos para grupos opositores, dieciséis para miembros de la sociedad civil y partidos minoritarios y diez más para componentes de la propia alianza Seleka.

²⁵ Según información oficial del Ministerio de Defensa francés, durante 2012 Francia mantenía 1.800 efectivos desplegados en bases francesas en Chad, Golfo de Guinea, Costa de Marfil y República Centroafricana. Esta cifra representa el 10% de los efectivos franceses en el exterior.

llamado destacamento “Boali” del Ejército francés y que, ya en el año 2002, colaboró en el establecimiento de la FOMUC, entre cuyas misiones destaca el programa de cooperación militar denominado RECAMP, para ayudar a los ejércitos africanos a garantizar la seguridad de sus países. En este caso concreto, proporciona capacidad operacional a las Fuerzas Armadas de la República Centroafricana²⁶, además de facilitar el mismo entrenamiento a las fuerzas de otros países que despliegan en MICOPAX.

El contingente permanente incluye: un estado mayor, una compañía de infantería y un destacamento de apoyo. En caso necesario, puede reforzarse mediante la proyección de helicópteros o tropas, tanto desde Francia, como desde las otras bases que Francia mantiene en el continente africano. En virtud del acuerdo bilateral en materia de defensa, firmado en 2010, y a petición de las autoridades centroafricanas, los efectivos franceses han participado en la planificación y ejecución de operaciones, inclusive acciones contra los rebeldes en la zona noreste del país.

Además, empresas francesas explotan yacimientos de uranio. En concreto, se trata de la empresa nuclear francesa Areva²⁷, que explota la mina de Bakouma en el este del país. Mina descubierta en los años 60 que, a pesar de que no contiene gran cantidad, sí que es de gran pureza. En octubre de 2008, se firmó un acuerdo entre la empresa y las autoridades para, a cambio de la extracción del mineral, compensar financieramente al país y proporcionarle diversas infraestructuras y empleo para unos 900 ciudadanos centroafricanos. Debido a los recientes sucesos, en estos momentos la actividad de la mina está detenida en espera de que se establezca la situación.

A pesar de los intereses franceses en el país, en estos momentos Francia está implicada de lleno en la resolución del conflicto de Malí, que tiene unos condicionantes muy distintos a la crisis de la República Centroafricana. En Malí, las fuerzas francesas llevan a cabo desde primeros de año la denominada “Operación Serval”, que pretende acabar con los reductos islamistas del norte del país y proporcionar un entorno seguro y estable que haga posible la normalización democrática del país. Sin embargo, Francia ha limitado considerablemente su implicación en el conflicto centroafricano, que se ha acotado, por el momento, a dar protección de los ciudadanos de origen francés²⁸.

Así, una vez reactivada la crisis y en plena ofensiva rebelde, Francia aumentó su contingente desplegado para la protección de su personal²⁹, y tras la expulsión del presidente Bozizé, el propio Presidente francés Hollande, llamó a las partes a continuar el diálogo basado en el gobierno de unidad nacional que se decidió en el acuerdo logrado en enero.

²⁶ Mediante los Destacamentos Operaciones de Formación (DIO) se ha adiestrado a tres batallones entre los años 2003 y 2006, partiendo de la instrucción individual para pasar a los jefes de sección y de compañía, además de someter a estos batallones a un reciclaje periódico.

²⁷ <http://www.areva.com/EN/maps-59/areva-worldwide-presence.html>

²⁸ Cuando se reactivó la crisis a finales de 2012, y los rebeldes se encontraban a las puertas de la capital, el Presidente de Francia, Hollande declaró que “los tiempos del colonialismo habían pasado y que no estaban para apoyar a ningún gobierno ni para interferir en los asuntos internos de ningún país”.

²⁹ El Ministro de Asuntos Exteriores francés, Laurent Fabius, pidió a los residentes que permanecieran en sus casas y confirmó que se había reforzado el contingente francés por seguridad.

Sudáfrica

El reciente despliegue de tropas sudafricanas en la República Centroafricana no se ha debido a la defensa de sus propios intereses nacionales o a manifestar su poderío militar, más bien se ha tratado de asegurarse un papel en el escenario internacional africano como garante de la seguridad regional³⁰, dando protección incluso a los líderes del país. Pero la implicación no es de manera ciega sino de modo selectivo, ya que no se involucra en grandes operaciones militares que impliquen el despliegue de grandes contingentes, que reserva más bien para el caso de una amenaza directa contra sus propias fronteras.

Durante el ataque rebelde sobre la base de las tropas sudafricanas en la capital, 13 soldados sudafricanos fallecieron, 27 fueron heridos y hubo un desaparecido³¹. Estos efectivos formaban parte del grupo de 200 paracaidistas sudafricanos desplegados, a principios de este año 2013, como parte del Acuerdo Bilateral de seguridad firmado entre Pretoria y el Presidente Bozizé. Debido a su escaso número, se deduce que su misión no era derrotar a las fuerzas rebeldes, que se estimaban en 5.000, ya que de haberlo sido hubiera tenido que aumentar considerablemente el contingente, además de que el tipo de fuerzas desplegadas no eran las adecuadas para pasar a la ofensiva. Su misión ha sido proteger al presidente Bozizé³² y, en caso extremo, facilitar su huida del país, como así ha ocurrido.

Las muertes de los soldados sudafricanos fueron empleadas por la oposición política sudafricana, para cuestionar al gobierno por su política exterior y para preguntar por la verdadera misión de los soldados en la República Centroafricana³³. Oficialmente³⁴ se encargaban de adiestrar al indisciplinado ejército centroafricano aunque, como ya se ha sugerido anteriormente, su verdadero trabajo consistía en reforzar la posición del presidente Bozizé³⁵.

Una vez alcanzada la capital por los rebeldes y expulsado el presidente, Sudáfrica desplazó 200 efectivos adicionales a Entebbe, Uganda, posiblemente con la misión de participar en el

³⁰ En ocasiones anteriores, Sudáfrica ya había realizado ofertas similares a otros líderes africanos, es esas ocasiones para aumentar su prestigio regional. Entre 2001 y 2009 desplegó un contingente en Burundi para proteger a las autoridades en su intento de restablecer la paz y seguridad en el país tras el genocidio de los años 90. Otros países que han contado con ofertas de despliegues similares sudafricanos han sido Libia y Costa de Marfil.

³¹ El propio Ministro de defensa sudafricano confirmó las bajas y afirmó que la base había sufrido un ataque de un grupo de 3.000 rebeldes. Además cifró las bajas causadas a los rebeldes en unos 500.

³² La confianza de Bozizé en Sudáfrica era tal que durante el ultimátum de 72 horas viajó a Pretoria para tratar de buscar un mayor apoyo del presidente Zuma.

³³ Se ha mencionado que se encontraban en el país para defender los intereses económicos de varios líderes del partido que gobierna en Sudáfrica.

³⁴ Así se recoge en el Memorándum de Entendimiento (MOU) firmado entre ambos países en 2007 para el adiestramiento y la desmovilización de las Fuerzas Armadas Centroafricanas. Tras los acontecimientos algunas fuentes han indicado que a finales de 2012 se había firmado otro MOU diferente entre los dos países y que no había seguido los cauces legales para legitimarlo por parte de las autoridades sudafricanas, escapando al control de su propio Gobierno.

³⁵ Según diversas fuentes la protección del presidente se denominaba operación Morero y el adiestramiento operación Vimbezela.

rescate del contingente desplegado. Diversas fuentes indican que hay más efectivos siendo trasladados hasta Uganda. Por su parte, los portavoces rebeldes han pedido la retirada inmediata de las tropas sudafricanas.

Estados Unidos (USA)

Ya en el mes de diciembre de 2012, el Departamento de Estado advertía a los ciudadanos norteamericanos sobre grupos armados en algunas zonas del país, y les pedía que no saliesen de la capital. Simultáneamente, se limitó la libertad de movimiento del personal diplomático restringiéndose al máximo. A finales de mes se evacuó al personal no esencial y, finalmente, se completó la evacuación y se cerró la embajada.

Los Estados Unidos, con cierta presencia en todo el norte y centro de África debido principalmente a su cruzada contra el terrorismo³⁶, congelaron una ayuda de 2,2 millones de dólares, que iba a aportar a la República Centroafricana, manifestando que los saqueos eran inaceptables. La portavoz del Departamento de Estado anunció que, los objetivos norteamericanos para el país eran dos: en primer lugar la puesta en marcha de una hoja de ruta de acuerdo a lo aprobado en Libreville en enero y en segundo lugar devolver el país a la normalidad democrática.

Comunidad Económica de Estados de África Central (ECCAS)

Como consecuencia de la crisis que afecta a uno de sus miembros, se mantuvo un encuentro de los Jefes de Estado del resto de países miembros el 3 de abril en N'djamena (Chad). En la declaración final se anunció el no reconocimiento de Djotodia como Presidente, y se instaba a la creación de un Comité que elija a un Presidente de transición, apremiando a la celebración de elecciones en el plazo de un año y no de tres como había anunciado Djotodia. Además de los países miembros, también participó Sudáfrica, debido a su implicación directa en el conflicto.

Unión Africana (UA)

Tras el derrocamiento del Presidente Bozizé el 25 de marzo, la Unión Africana suspendió la participación en la organización a la antigua colonia francesa, imponiendo sanciones sobre Djotodia y otros miembros de la coalición rebelde.

Unión Europea (UE)

Desde el primer momento, la Unión Europea condenó los hechos. La propia Alta Representante de la UE en política exterior, Catherine Ashton, solicitó en un comunicado³⁷, el mismo 25 de marzo, a las partes que cesaran de manera inmediata las hostilidades,

³⁶ En Octubre de 2012, el Presidente Obama anunció el envío de 100 soldados a África Central, incluida la República Centroafricana para ayudar y asesorar a las fuerzas armadas de los países de la región que combatían al Ejército de Resistencia del Señor (LRA).

³⁷ Documento A 169/13 de la UE el 25 de marzo.

mostrarán contención en sus acciones y contribuirán al restablecimiento del orden civil.

Además, se resaltaba que cualquier cambio inconstitucional de gobierno mediante la violencia resulta inaceptable para la UE, y que se debe retomar el camino emprendido en el ya mencionado Acuerdo de Libreville, firmado el pasado 11 de enero, mediante la instauración inmediata de un gobierno de unidad nacional. También se pedía la implicación de las principales organizaciones regionales, ECCAS y UA. Tras la firma del compromiso, la UE mostró su disposición a prestar todo su apoyo a ECCAS por ser la principal valedora del acuerdo. Financieramente, la UE es el principal donante al país, y se está involucrado totalmente en lograr un país más estable siendo el primer objetivo el reducir la pobreza³⁸.

Naciones Unidas (ONU)

La Organización de las Naciones Unidas, con presencia desde hace años en el país a través de diversas operaciones y misiones mencionadas anteriormente, condenó el golpe desde el primer momento, y se reservó la adopción de acciones futuras en función del desarrollo de la situación. Además, solicitó que se facilitara acceso inmediato a los diferentes actores para suministrar ayuda humanitaria de emergencia a los numerosos desplazados y afectados por el conflicto. Previamente al agravamiento del conflicto, y de manera similar a lo realizado por los Estados Unidos, a finales del mes de diciembre de 2012, el personal de la organización no esencial fue evacuado.

Una de las principales agencias de la ONU, UNICEF (Fondo de Naciones Unidas para la infancia), advirtió que la vida de miles de niños corre peligro, debido a la falta de alimentos y ayuda básica, denunciando también la explotación de los niños soldados. Según algunas fuentes, alrededor de 2.500 niños han sido reclutados durante los incidentes, tanto en el bando rebelde como en las milicias gubernamentales, aunque este problema no es nuevo en el escenario de la República Centroafricana.

CONCLUSIONES

Se desconoce cuál puede ser el futuro del anterior Presidente Bozizé, pues tras su huída a Camerún ahora ha solicitado asilo en Benin. Tanto en Bangui, capital de país, como en las principales ciudades, la situación permanece volátil e inestable, con numerosos incidentes armados y saqueos. Los enfrentamientos entre los rebeldes y partidarios del anterior presidente continúan en diversas zonas del país.

Durante la crisis las Misiones y Operaciones internacionales desplegadas en el país, se han mantenido prácticamente al margen de los sucesos, pero se debe contar con ellas en el futuro. A la presencia de MICOPAX y BINUCA, se suma el despliegue de una fuerza internacional³⁹ compuesta principalmente de efectivos ugandeses y con el apoyo de instructores norteamericanos para capturar al líder del LRA y acabar con dicho grupo y la amenaza regional que representa. Todas las misiones permanecen en el terreno a la espera

³⁸ La República Centroafricana se encuentra el 171 de 177 países recogidos en el Índice de Desarrollo Humano.

³⁹ Auspiciada por la Unión Africana.

de la evolución de la situación. Al igual que en el pasado, deben jugar un papel en el futuro y, en base a los acuerdos firmados por todos los grupos, tratar de normalizar la situación en el país, pero dependerá en gran medida de la actitud que adopte el nuevo Gobierno.

Ante la situación en el país, las tropas sudafricanas serán retiradas, dejando el país un poco más desamparado. Este anuncio ha sido realizado por el propio presidente sudafricano Zuma. Tras ello, el día 8 de abril se confirmaba que el contingente sudafricano había abandonado el país.

Lo único que une a todos los elementos que conforman Seleka es su odio al anterior presidente, pero posiblemente este único factor no sea suficiente para mantenerlos unidos ahora que lo han derrocado y han logrado el poder, posiblemente, "la atracción del poder" hará que en breve tiempo veamos de nuevo luchas internas por el control real del gobierno o, lo que sería más grave y peligroso que cedan el control del poder y en definitiva del país a algún grupo de carácter islamista.

El escenario actual que se vive a diario en el país nos recuerda al periodo crispado y de anarquía de los años ochenta y noventa, en los que África se consumía en numerosos conflictos y, diferentes grupos rebeldes hacían caer a sus dictadores para convertirse ellos mismos en nuevos caudillos tratando de no ser derrocados. Los intereses de las principales potencias, Estados Unidos y Rusia, habían desaparecido del mapa, y centrado su atención hacia otros puntos del planeta. La antigua potencia colonial Francia apoyó los regímenes de Bokassa y Dacko, con los que mantenía importantes acuerdos comerciales, pero ajena a los sufrimientos de la población civil.

Hay que pensar en cuál es el verdadero interés estratégico del país, ya que por su ubicación geográfica y sus ingentes recursos naturales todavía por explotar, principalmente uranio, diamantes y oro, es foco de atracción, tanto para la comunidad internacional en su lucha contra el terrorismo y en la explotación de los recursos naturales, como para la internacional terrorista en búsqueda de nuevos santuarios desde donde preparar, organizar y lanzar nuevos ataques terroristas.

Según diversos analistas internacionales, y parece lo más probable, la desintegración del Estado podría llevar a que grupos criminales, rebeldes y extremistas de países vecinos como Chad, Sudán, Uganda y Camerún explotaran la carencia de ley como ha sucedido en otros escenarios como Somalia y más recientemente Malí.

Siguiendo las recomendaciones de la ECCAS⁴⁰, y de acuerdo con lo aprobado en la reunión de jefes de estado, posiblemente con vistas a intentar normalizar la situación y obtener la legitimidad necesaria para poder seguir gobernando, el auto proclamado presidente Djotodia ha ordenado la creación de un Consejo de Transición compuesto por 97 miembros que elegirá a un nuevo presidente interino para un período máximo de 18 meses. Este

⁴⁰ ECCAS lanzó esta propuesta dada la autoproclamación de Djotodia como presidente no reconociendo tal decisión y solicitando la celebración de elecciones en 18 meses no en tres años como se pretendía además de constituir un gobierno de transición.

Consejo asumirá las responsabilidades legislativas que normalmente desempeña el parlamento y redactará un borrador de una nueva constitución. Asimismo obtuvo la conformidad para permanecer en el poder en caso de ser elegido en las elecciones.

Dado el boicot inicial al nuevo gobierno de transición por parte de los grupos opositores y a la idea difundida por los mismos de que los dieciséis puestos ofertados a la sociedad civil van a ser ocupados realmente por elementos del Seleka parece poco probable que se logre la estabilidad política pretendida.

Una de las soluciones menos más malas, y por la que aboga la gran parte de la comunidad internacional, es que la alianza rebelde Seleka acate los acuerdos alcanzados el pasado mes de enero y se vuelva a formar un gobierno inclusivo de unidad nacional, sin descartar incluso la participación del ex presidente Bozizé.

En cuanto a la situación humanitaria, parece ir agravándose, y se aproximan a los 40.000 los refugiados, desde la toma de la capital, en los países vecinos, principalmente en Chad, Camerún y la República Democrática del Congo. Según diversas fuentes, ya son más de 600.000 las personas que necesitan ayuda humanitaria, y las organizaciones internacionales de ayuda encuentran muchas dificultades para desempeñar su trabajo, siendo imposible el acceso a muchas zonas del país. Los desplazados internos pueden aproximarse a los 175.000 y se añaden a la falta de suministros médicos lo que agrava aún más la situación, solo dos son los hospitales que mal funcionan en la capital con una población de más de 600.000 personas.

Por todo el país se están cometiendo graves violaciones de los derechos humanos, violencia de género y reclutamiento de niños soldado. Uno de los principales desafíos al que se debe enfrentar el gobierno rebelde es, al respeto de los derechos humanos y a que no se produzcan atropellos sobre los civiles, protegiendo a todos por igual y apartando las rencillas y venganzas.

i

*Alberto Morales González**

CTE. ET. DEM.

***NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos de Opinión* son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.