

09/2014

23 enero de 2014

Mario Laborie Iglesias\*

JAPÓN: DE VUELTA A LA  
GEOPOLÍTICA

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

## JAPÓN: DE VUELTA A LA GEOPOLÍTICA

### Resumen:

Los cruciales cambios estratégicos que se están produciendo en la región de Asia-Pacífico, afectan a la seguridad de Japón. Ante esta situación, el gobierno de aquel país está resuelto a realizar un esfuerzo más activo para garantizar la seguridad del país y de sus ciudadanos. El 17 de diciembre de 2013, se publicó la primera Estrategia de Seguridad Nacional de Japón que establece las orientaciones diplomáticas y de defensa básicas para los próximos 10 años. Las transformaciones que propugna el gobierno nipón supondrían un giro histórico a la política de seguridad seguida por el país asiático desde el fin de la II guerra mundial. El presente trabajo analiza la Estrategia japonesa y ofrece algunas consideraciones sobre las medidas que se están adoptando y que pueden ser consideradas como la vuelta de Japón a la geopolítica.

### Abstract:

*The crucial strategic shifts taking place in the Asia-Pacific region are affecting the security of Japan. In this situation, the government of the country is determined to perform a more active effort in ensuring the security of the State and its citizens. In December 17, 2013, the first National Security Strategy of Japan was published. Basic guidelines for diplomacy and defense were set up for the next 10 years. The changes advocated by the Japanese government would represent a historic shift to the security policy followed by the Asian country since the end of World War II. This paper analyzes the Japanese Security Strategy and offers some considerations about the measures being taken that could be considered as the return of Japan to geopolitics.*

### Palabras clave:

Japón, estrategia de seguridad nacional, Defensa, China, Corea del Norte, disuasión.

*Keywords: Japan, national security strategy, defense, China, North Korea, deterrence.*

**\*NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos de Opinión** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

## INTRODUCCIÓN

Desde el final de la II guerra mundial, Estados Unidos ha garantizado la seguridad y defensa de Japón. El Tratado de Cooperación Mutua y de Seguridad, de 1951, constituye la base legal de la alianza militar entre ambos países, ya que, de forma similar a la OTAN, su artículo III señala que *“las partes reconocen que un ataque armado contra alguna de ellas en los territorios bajo la administración de Japón sería peligroso para su propia paz y seguridad, y declaran que actuarán para hacer frente al peligro común, de conformidad con sus disposiciones y procedimientos constitucionales”*<sup>1</sup>.

Sin duda, el “paraguas” norteamericano favoreció el desarrollo económico japonés. Así, su enorme poder económico no ha significado un impulso en paralelo del poder militar, de trágico recuerdo en la conciencia de los japoneses, y que levantaría suspicacias en los países vecinos. Sólo hay que observar las quejas surcoreanas o chinas, cuando se han producido visitas de mandatarios japoneses al santuario Yasukuni, donde se encuentran enterrados, entre otros, militares japoneses considerados criminales de guerra<sup>2</sup>, para darse cuenta de lo abiertas que permanecen aún las heridas creadas por el pasado imperialismo japonés.

Durante décadas, las capacidades militares del país asiático han estado escrupulosamente focalizadas en su autodefensa. Hay que recordar que el artículo 9 de la propia carta magna nipona –redactada por los EEUU tras su victoria en la guerra– prohíbe expresamente actos bélicos por parte del Estado y expresa la renuncia a disponer de Fuerzas Armadas<sup>3</sup>. Desde su entrada en vigor en 1947, la Constitución japonesa no ha sufrido ninguna modificación.

En perfecta armonía con el carácter “pacífico” de su ley fundamental, Japón ha contribuido a la estabilidad y seguridad de la comunidad internacional sobre la base de los principios de la Seguridad Humana y de los intercambios comerciales e inversiones financieras. Hay que tener en cuenta que el concepto multidimensional de seguridad humana, promovido por las

---

1Treaty of Mutual Cooperation and Security between Japan and the United States of America. Ministry of Foreign Affairs of Japan. Texto disponible en <http://www.mofa.go.jp/region/n-america/us/q&a/ref/1.html>

2La visita del primer ministro japonés, Shinzo Abe, al santuario Yasukuni el pasado 25 de diciembre de 2013, levantó las críticas de Seul y Pekín, así como de Washington. YOON, Lina. “El primer ministro japonés enfada a China y Corea del Sur”. El País. 26.12.2013. Disponible en:

[http://internacional.elpais.com/internacional/2013/12/26/actualidad/1388048217\\_140772.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2013/12/26/actualidad/1388048217_140772.html)

<sup>3</sup> El artículo 9 señala. “Aspirando sinceramente a una paz internacional basada en la justicia y el orden, el pueblo japonés renuncia para siempre a la guerra como derecho soberano de la nación y a la amenaza o al uso de la fuerza como medio de solución en disputas internacionales. Con el objeto de llevar a cabo el deseo expresado en el párrafo precedente, no se mantendrán en lo sucesivo fuerzas de tierra, mar o aire como tampoco otro potencial bélico. El derecho de beligerancia del estado no será reconocido”. Texto de la Constitución del Estado de Japón disponible en:

[http://www.cu.emb-japan.go.jp/es/docs/constitucion\\_japon.pdf](http://www.cu.emb-japan.go.jp/es/docs/constitucion_japon.pdf)

Naciones Unidas desde 1994, trata de poner a los individuos en el centro de las consideraciones sobre seguridad, reemplazando al Estado como referente, e incluye entre las cuestiones a considerar: la economía, la alimentación, la sanidad, la política, el medio ambiente y la protección individual de las personas, así como a las comunidades en las que estas viven<sup>4</sup>.

Sin embargo, los importantes cambios en el entorno estratégico mundial que se están produciendo en la región de Asia-Pacífico, afectan a la seguridad de Japón. El ascenso de China, las amenazas norcoreanas y el declive relativo de EEUU han puesto en guardia al gobierno del partido Liberal Demócrata del primer ministro Shinzo Abe.

Pese a que China es el mayor socio comercial de Japón, el año pasado ha sido testigo del aumento de la conflictividad entre ambos países asiáticos. La creciente tensión ha coincidido con la declaración unilateral, por parte de Pekín, de una zona de identificación de defensa aérea (ADIZ en siglas en inglés) a lo largo de una franja del Mar de China Oriental<sup>5</sup>, que identifica una parte de las islas Senkaku, bajo soberanía japonesa, como territorio chino<sup>6</sup>. Según esta ADIZ, cualquier aeronave que sobrevuele este espacio aéreo está obligada a obedecer los procedimientos internos de China<sup>7</sup>. Japón, EEUU y Corea del Sur han criticado duramente la medida. La Casa Blanca calificó esta declaración como de "un intento de cambiar unilateralmente el statu quo" en la región. Así, el secretario de Defensa, Chuck Hagel, señaló que el Tratado de Seguridad entre Japón y EEUU cubre el archipiélago en litigio, y que cualquier agresión por una potencia exterior puede considerarse una amenaza a la seguridad nacional de EEUU<sup>8</sup>.

---

<sup>4</sup> LABORIE, Mario. "La evolución del concepto de seguridad". Documento Marco 05/2011. IEEE. Marzo 2011. Disponible en [http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs\\_marco/2011/DIEEEM05-2011EvolucionConceptoSeguridad.pdf](http://www.ieeee.es/Galerias/fichero/docs_marco/2011/DIEEEM05-2011EvolucionConceptoSeguridad.pdf)

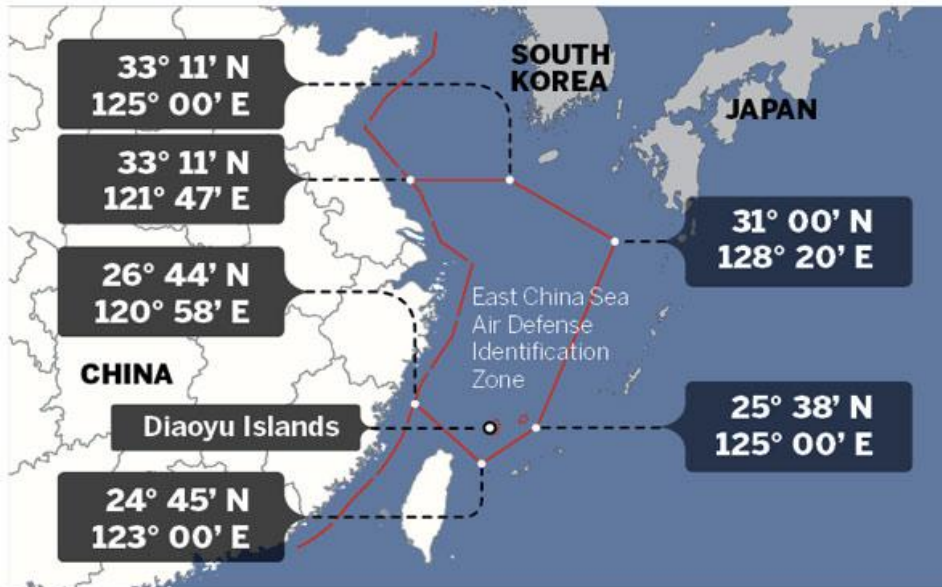
<sup>5</sup> "Announcement of the Aircraft Identification Rules for the East China Sea Air Defense Identification Zone of the P.R.C. ». Xinguanet. 23.11.2013. Disponible en [http://news.xinhuanet.com/english/china/2013-11/23/c\\_132911634.htm](http://news.xinhuanet.com/english/china/2013-11/23/c_132911634.htm)

<sup>6</sup> Las disputas por el archipiélago de las Sekaku –Diaoyu para los chinos– comenzaron en 1895 cuando fueron anexionadas por Japón. Entre 1945 y 1972, las islas permanecieron bajo control estadounidense que las devolvió a los japoneses en aquel año. Según Ria Novosti, la disputa territorial se debe a las vastas reservas de gas de la zona que podrían superar los 200.000 millones de metros cúbicos. "EEUU, tercer bando en la disputa territorial chino-japonesa". Ria Novosti. 25.11.2013. Disponible en: [http://sp.ria.ru/revista\\_de\\_prensa/20131125/158631423.html](http://sp.ria.ru/revista_de_prensa/20131125/158631423.html)

<sup>7</sup> El grafico muestra la zona en disputa. Fuente Ministerio de Defensa Nacional de la RP China. Disponible en [http://eng.mod.gov.cn/Press/2013-12/03/content\\_4477633.htm](http://eng.mod.gov.cn/Press/2013-12/03/content_4477633.htm)

<sup>8</sup> Opus Cit. "EEUU, tercer bando en la disputa territorial chino-japonesa".

## CHINA AIR DEFENSE IDENTIFICATION ZONE



Source: Ministry of National Defense

ZHANG YE / CHINA DAILY

Enfrentado a un entorno de seguridad en progresivo deterioro, el gobierno japonés parece resuelto a realizar un esfuerzo mayor y más activo para garantizar la seguridad del país y de sus ciudadanos. A mediados del pasado mes de diciembre de 2013, el primer ministro Abe desveló su intención de llevar a cabo cambios en la política de seguridad y defensa de su país que podrían ser considerados históricos. El 17 de diciembre, se publicó la primera Estrategia de Seguridad de Japón que, en palabras de su ministro de Asuntos Exteriores, pretende esclarecer la política de seguridad nipona y elevar su transparencia<sup>9</sup>.

### LA ESTRATEGIA DE SEGURIDAD NACIONAL DE JAPÓN<sup>10</sup> (ESNJ)

La ESNJ fija las orientaciones diplomáticas y de defensa básicas para los próximos 10 años – aunque se revisara cuando las circunstancias así lo requieran–. Según las autoridades niponas, el documento presenta la política de seguridad japonesa como una "contribución proactiva a la paz" y trata de promover una mejor comprensión de esa política nacional, tanto dentro como en el exterior del país.

Como cualquier estrategia de seguridad nacional, la ESNJ pretende enlazar fines (objetivos) con medios a utilizar (capacidades), a través de las formas de actuación. Sobre este esquema general a continuación se señalan los aspectos considerados más relevantes de la estrategia

<sup>9</sup> HIGUERAS, Georgina. "El aumento de la fuerza militar china agrava la situación en Asia". El País. 08.01.2014. Disponible en [http://internacional.elpais.com/internacional/2014/01/08/actualidad/1389209753\\_899840.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2014/01/08/actualidad/1389209753_899840.html)

<sup>10</sup> Traducción provisional al inglés disponible en [http://www.kantei.go.jp/foreign/96\\_abe/documents/2013/\\_\\_\\_icsFiles/afieldfile/2013/12/17/NSS.pdf](http://www.kantei.go.jp/foreign/96_abe/documents/2013/___icsFiles/afieldfile/2013/12/17/NSS.pdf)

Japonesa –el Anexo A ofrece una guía rápida al documento y el Anexo B unas tablas comparativas con la Estrategia de Seguridad Nacional de España<sup>11</sup>–.

### El concepto de seguridad japonés

El documento estratégico japonés defiende una visión amplia de la seguridad, ya que junto al concepto ya apuntado de seguridad humana, se recogen otros como seguridad colectiva<sup>12</sup> y cooperativa<sup>13</sup>. Es decir se trataría de dar respuesta a un amplio abanico de retos que afectan al Estado y a los ciudadanos. Pero el carácter histórico de la ESNJ proviene de la intención de construir una arquitectura de defensa integral encargada de prevenir y responder a contingencias variadas, ya que supone un giro radical con respecto a lo que ha sido la norma hasta ahora.

### Intereses nacionales. Objetivos de la seguridad nacional.

La ESNJ indica dos tipos de intereses. En primer lugar se encuentran los que podrían ser denominados vitales, por su carácter de máxima necesidad, entre los que se encuentran: mantener la soberanía, independencia, e integridad territorial; salvaguardar la vida y propiedades de sus nacionales; y asegurar su supervivencia al mismo tiempo que mantiene la paz y seguridad. Por su parte, entre los “otros” intereses se definen los siguientes: alcanzar la prosperidad de Japón y sus nacionales a través del desarrollo económico; fortalecer el régimen de libre comercio; y el mantenimiento y protección del orden internacional.

Para proteger los intereses nacionales señalados y asumir sus responsabilidades en el marco de la comunidad internacional, Japón, sobre la base de la política de “contribución proactiva a la paz”, buscará alcanzar tres objetivos o fines:

---

<sup>11</sup> Para un análisis detallado de la ESN de España consultar: LABORIE, Mario. “La Estrategia de Seguridad Nacional (Mayo 2013)”. Documento de Análisis 34/2013. IEEE.03.06.2013. Disponible en [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_analisis/2013/DIEEEA34-2013\\_EstrategiaSeguridadNacional-2013\\_MLI.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2013/DIEEEA34-2013_EstrategiaSeguridadNacional-2013_MLI.pdf)

<sup>12</sup> La fundación de las Naciones Unidas dio carta de naturaleza al concepto de seguridad colectiva. Para Ballesteros “la seguridad colectiva es el fruto de una decisión conjunta de determinados países y en la que se adquiere el compromiso de condicionar las respectivas políticas de seguridad a las de los demás, equilibrando solidariamente las diferencias de intereses, atenuando incertidumbres y desalentando comportamientos agresivos”. BALLESTEROS MARTIN, Miguel Ángel. “Las estrategias de seguridad y de defensa”. Incluido en BALLESTEROS MARTÍN, Miguel Ángel (Coordinador). Fundamentos de la Estrategia para el siglo XXI. Monografía del CESEDEN nº 67. Madrid. 2004. p 53.

<sup>13</sup> Este concepto promueve la idea de que es preciso “construir” la confianza no solo entre Estados, sino también con otros actores no estatales a través de la discusión, la negociación, la cooperación y el compromiso. Además, los instrumentos militares no deben ser considerados la herramienta principal. La Seguridad Cooperativa fomenta la inclusión de actores no estatales, organizaciones internacionales, así como de Estados con ideología distinta, a través de foros no oficiales, y desarrolla el principio fundamental según el cual cualquier solución estable sólo puede obtenerse si se conciertan las acciones y efectos procedentes del ámbito diplomático, informativo, militar, económico, político o civil. LABORIE, Opus Cit, Marzo 2011.

1. Fortalecer la disuasión;
2. Mejorar el entorno de seguridad en la región de Asia Pacífico; y prevenir la emergencia y amenazas directas al territorio japonés;
3. Mejorar el entorno de seguridad global y construir una comunidad internacional estable, pacífica y próspera.

### Riesgos y amenazas (el entorno estratégico)

Como archipiélago, Japón es una nación eminente marítima, cuyo desarrollo económico depende esencialmente de “mares abiertos y estables”. Con esta premisa, la ESNJ diferencia entre los retos a escala global y regional que se deben afrontar para preservar los intereses nacionales.

En lo que respecta al entorno de seguridad global, la Estrategia japonesa establece seis retos fundamentales: 1) cambio en el balance de poder y progreso rápido de la innovación tecnológica; 2) proliferación de armas de destrucción masiva y de otro tipo de materiales; 3) terrorismo internacional; 4) riesgos a los “bienes comunes globales” (Global Commons); 5) Retos a la seguridad humana; 6) riesgosa la economía global.

En el ámbito regional, la ESNJ pone de relieve la creciente importancia de la región de Asia-Pacífico en el contexto mundial. Pero el escenario presenta tanto retos como oportunidades para la seguridad. En relación a los primeros, los cambios en el equilibrio de poder en la región han creado situaciones que no pueden ser consideradas ni de paz ni de crisis, pero que tienen potencial para derivar en situaciones de gravedad. Con respecto a las oportunidades, las autoridades japonesas se muestran dispuestas a mejorar la cooperación con otros países aunque reconocen que los diferentes enfoques políticos, económicos y sociales significan una diversidad de visiones sobre la seguridad. De esta manera, la escalada militar de Corea del Norte y el rápido ascenso de China son los dos retos próximos a los que debe enfrentarse Japón.

### Enfoque estratégico y líneas de acción

El fortalecimiento de las capacidades nacionales, mediante la mejora de su poder diplomático y de sus fuerzas de defensa, constituye el núcleo del enfoque estratégico japonés. Además, para afrontar los citados riesgos y amenazas a su seguridad nacional, Japón debe profundizar las relaciones de cooperación con otros países, en las que la Alianza con EEUU mantiene una importancia vital. Al mismo tiempo, Japón precisa hacer uso de todos los recursos disponibles y promover políticas integrales.

Sobre esta base, se reconocen seis formas de acción: fortalecer y expandir las capacidades y el papel de Japón; reforzar la alianza con EEUU; mejorar la diplomacia y la cooperación en seguridad con sus socios para conseguir la paz y estabilidad de la comunidad internacional; contribuir proactivamente a los esfuerzos internacionales para conseguir la paz y estabilidad de la comunidad internacional; consolidar la cooperación, en virtud de los valores universales, para resolver las cuestiones globales; afianzar los fundamentos internos sobre

los que se sustenta la Seguridad Nacional y promocionar su comprensión en los ámbitos internacional y doméstico.

## ESTRUCTURA INSTITUCIONAL DE LA SEGURIDAD NACIONAL JAPONESA

La unidad de mando es un factor crítico para el éxito de la política de seguridad nacional. Sabedor de esta máxima, el primer ministro Abe ha realizado una importante reforma de la estructura institucional para el asesoramiento y la toma de decisiones. Días antes de la promulgación de la ESNJ, el Parlamento nipón aprobó la creación del Consejo de Seguridad Nacional (CSN) y de la Oficina de Seguridad Nacional (OSN) como órgano de trabajo.

Además de por el primer ministro, el CSN está constituido por los ministros de Asuntos Exteriores, Defensa y el jefe de gabinete del primer ministro (en Japón tiene rango también de ministro). Con esta estructura, se dispondrá de una herramienta útil para articular la política exterior y de seguridad, al mismo tiempo que servirá para coordinar de forma efectiva el aparato burocrático del Estado. El CNS está encargado de revisar la ESNJ. El Anexo C detalla la estructura institucional de la seguridad nacional japonesa.

## MEJORA DE LAS CAPACIDADES DE DEFENSA

Casi simultáneamente a la ESNJ, se desvelaron otros dos documentos estratégicos: la Guía para la Programación de la Defensa Nacional para 2014 y años siguientes<sup>14</sup> y el Programa de Defensa a Medio Plazo (2014-2018) que articulan la política de defensa de Japón.

Según estos documentos, y tras 10 años de continuas bajadas<sup>15</sup>, se producirá en este año 2014 un aumento del presupuesto de Defensa nipón del 2,8% -aunque el 2% corresponde a los costes laborales-. El nuevo plan quinquenal señala un crecimiento del presupuesto del 5% respecto al anterior periodo.

Así, la mejora de las capacidades de defensa pasa por la adquisición de nuevos sistemas de armas como dos destructores equipados con AEGIS, cinco submarinos, 52 vehículos anfibios, o 25 caza bombarderos F-35, entre otros. Sin embargo, de momento, los nuevos sistemas no incluyen capacidades de “primer golpe” contra bases de misiles balísticos solicitadas por algunas autoridades japonesas.

---

<sup>14</sup>

[http://www.kantei.go.jp/foreign/96\\_abe/documents/2013/\\_\\_\\_icsFiles/afieldfile/2013/12/17/NDPG\(Summary\).pdf](http://www.kantei.go.jp/foreign/96_abe/documents/2013/___icsFiles/afieldfile/2013/12/17/NDPG(Summary).pdf)

<sup>15</sup> En el periodo 2003-2013 se ha producido una reducción del 3.6% del presupuesto de defensa de Japón. En el mismo periodo, el de la RPCh ha crecido el 175%. China es el 2º país del mundo con mayor presupuesto de defensa y Japón el 5º. “Japan boosts military forces to counter China”. BBC News. 17.12.2013. Disponible en <http://www.bbc.co.uk/news/world-asia-25411653>

## ¿UNA REFORMA CONSTITUCIONAL?

Todos estos cambios en la política de seguridad están abriendo el camino a una posible reforma constitucional. El primer ministro Abe, ha señalado que la Constitución de 1947 no se corresponde con el estado moderno de Japón en la comunidad mundial, y que es necesario “crear una nueva nación”<sup>16</sup>. Por un lado, los cambios propuestos permitirían a Japón desplegar fuerzas militares, junto a otros países, y así participar en operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU. Al mismo tiempo, se facilitaría la cooperación con EEUU en la elaboración y ejecución de los planes de contingencia.

Sin embargo, la propuesta de modificación provoca inquietud en una sociedad como la japonesa imbuida de un profundo pacifismo y que teme volver al autoritarismo del pasado, sobre la base de un nacionalismo revivido<sup>17</sup>. Por ello, el hincapié que la ENSJ realiza sobre el fomento de la base intelectual y social en aspectos de la seguridad nacional se antoja de gran importancia para modificar las percepciones sociales.

## CONCLUSIONES

“Japón no es ni será una nación de segunda”<sup>18</sup>. Esta frase de Shinzo Abe sugiere que la verdadera razón que ha empujado al gabinete japonés a adoptar una nueva política de seguridad nacional, va más allá de las controversias con China y Corea del Norte. Sin restar importancia a las disputas territoriales, en realidad Japón podría estar buscando un papel más relevante en el marco internacional y salvaguardar sus intereses, aunque para ello tenga que alterar su tradicional política de seguridad y defensa. Las autoridades niponas parecen haberse dado cuenta que sin una adecuada Defensa –con mayúsculas– no es posible ser de “primera”.

Sin duda, en los próximos años, el poder nacional japonés seguirá residiendo fundamentalmente en los instrumentos “blandos” –diplomacia o ayuda al desarrollo entre otros–, mientras que el “poder duro” se mantendrá únicamente como una opción adicional. En el ámbito interno, será difícil modificar la acentuada mentalidad pacifista de la sociedad japonesa. Además, todo aumento de las capacidades militares deberá considerar los recelos históricos de los países vecinos, ya que se trataría de no generar mayor inestabilidad.

---

<sup>16</sup>“Abe calls for deeper discussions on revising Japanese Constitution”. The Japan Times. 01.01.2014. Disponible en <http://www.japantimes.co.jp/news/2014/01/01/national/abe-calls-for-deeper-discussions-on-revising-japanese-constitution/#.UtwMEXmDO00>

<sup>17</sup> SIEG, Linda.« Japan PM's 'stealth' constitution plan raises civil rights fears ». Reuters. 01.05.2013. Disponible en <http://www.reuters.com/article/2013/05/02/us-japan-politics-constitution-idUSBRE94101D20130502>

<sup>18</sup>“Japan is Back”, Policy Speech by Prime Minister Shinzo Abe at the Center for Strategic and International Studies. 22.02.2013. Disponible en [http://www.kantei.go.jp/foreign/96\\_abe/statement/201302/22speech\\_e.html](http://www.kantei.go.jp/foreign/96_abe/statement/201302/22speech_e.html)



Por estas razones, el concepto de seguridad anunciado en la ENSJ trata de conjugar fundamentos provenientes de distintos modelos de seguridad –humana, cooperativa y colectiva–, sin olvidar la debida disuasión. Todo ello demuestra la complejidad creciente que han adquirido los asuntos relacionados con la seguridad nacional. En cualquier caso, el regreso japonés a la geopolítica global puede darse por seguro.

i

*Mario Laborie Iglesias\**  
Coronel del Ejército de Tierra  
Jefe de Estudios. Escuela de Guerra del Ejército

---

**\*NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos de Opinión* son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

## ANEXO A

### GUÍA RÁPIDA DE LA ESTRATEGIA DE SEGURIDAD DE JAPÓN (ESNJ)

#### I. Propósito

- Identificar sus intereses nacionales – perspectiva a largo plazo
- Determinar el curso a seguir dentro de la comunidad internacional
- Adoptar un enfoque integral gubernamental sobre un liderazgo político fuerte.

#### II. Principios, intereses y objetivos

Su carácter insular ha convertido a Japón en una nación eminente marítima cuyo desarrollo económico depende esencialmente de “mares abiertos y estables”.

La ESNJ señala a la seguridad cooperativa como el principio fundamental de su Seguridad nacional.

##### 1. Intereses.

*a) intereses que podrían ser denominados vitales:*

- Mantener su soberanía e independencia;
- Defender su integridad territorial;
- Salvaguardar la vida y propiedades de sus nacionales;
- Asegurar su supervivencia al mismo tiempo que mantiene la paz y seguridad enraizadas en la libertad y la democracia.

*b) Otros intereses*

- Alcanzar la prosperidad de Japón y sus nacionales a través del desarrollo económico;
- Fortalecer el régimen de libre comercio;
- Mantenimiento y protección del orden internacional sobre la base de valores y reglas universales, tales como la libertad, la democracia, el respeto a los derechos humanos y el imperio de la ley.

##### 2. Objetivos de la Seguridad Nacional (con indicación de las respectivas formas de acción).

- 1) *Fortalecer la disuasión* (no señala en este caso las formas de la acción).
- 2) *Mejorar el entorno de seguridad en la región de Asia Pacífico; y prevenir la emergencia y amenazas directas al territorio japonés =>Formas:* a) fortalecer la alianza con EEUU; b) resaltar la confianza y las relaciones de cooperación con sus socios dentro y fuera de la región de Asia-Pacífico; y c) promover cooperaciones prácticas en materia de seguridad.
- 3) *Mejorar el entorno de seguridad global y construir una comunidad internacional estable, pacífica y próspera. =>Formas:* a) fortalecer el orden internacional, y b) liderar el arreglo de controversias por medio de esfuerzos diplomáticos.

### III. El entorno de seguridad que rodea a Japón y retos de la seguridad nacional

Diferenciación entre los retos a escala global y regional.

#### A. El entorno de seguridad global y sus retos.

La ESNJ establece seis retos:

##### 1) *Cambio en el balance de poder y progreso rápido de la innovación tecnológica*

Aunque EEUU continua siendo la nación más poderosa, el ascenso de nuevas potencias, en particular China e India, está reconfigurando el balance de poder a escala internacional. Esta reconfiguración supone el desplazamiento del centro de gravedad mundial desde el Atlántico al Pacífico, a la que vez que se produce un debilitamiento del liderazgo en la gobernanza global.

Aunque los estados permanecen como los principales actores internacionales, es indudable que otros actores no estatales han comenzado a jugar un papel mucho más importante en la toma de decisiones mundiales.

Junto a estos dos factores, el impulso de la globalización y de la innovación tecnológica conlleva aspectos negativos, ya que permite que actores no estatales puedan llevar a cabo acciones terroristas y criminales, con implicaciones directas a la seguridad japonesa.

##### 2) *Proliferación de armas de destrucción masiva y de otro tipo de materiales*

En este aspecto la ESNJ señala, en particular, al desarrollo nuclear y de misiles norcoreano e iraní como una grave amenaza a la seguridad para la comunidad internacional en general. Asimismo, se indica el peligro que supone que actores no estatales puedan disponer de armas de destrucción masiva.

##### 3) *Terrorismo internacional*

Japón y sus ciudadanos se enfrentan a la amenaza del terrorismo internacional tanto en el interior de su país como en el extranjero. Esta situación pone en valor la creciente necesidad de combatir el terrorismo a través de una mayor cooperación internacional.

##### 4) *Riesgos a los “bienes comunes globales” (Global Commons).*

En los últimos años, han crecido los riesgos que impiden el libre acceso a los “bienes comunes globales”, tales como los océanos, el espacio exterior y el ciberespacio. Por esta causa, es importante promocionar una legislación internacional apropiada sobre estos bienes.

“Mares abiertos y estables” constituyen la base de la paz y prosperidad de la comunidad internacional. Sin embargo, en tiempos recientes, han aumentado los casos de conflicto de intereses entre Estados, por causa de los derechos sobre recursos naturales y de seguridad nacional. En particular, en el Mar de China Meridional han crecido las disputas sobre la soberanía entre los estados costeros y China, provocando inquietudes acerca del mantenimiento del imperio de la ley en el mar, la libertad de navegación, y la estabilidad del sudeste asiático.

Dada la dependencia japonesa de los recursos energéticos procedentes de Oriente Próximo, la vulnerabilidad de las líneas de comunicación marítimas entre ambas regiones constituye un motivo de preocupación de primera magnitud para el país asiático. También el Ártico, con su inmenso potencial para abrir nuevas rutas navegables y de explotación de recursos naturales, puede crear nuevas fuentes de fricción entre Estados.

La creciente demanda de servicios de comunicaciones tanto de carácter civil como militar ha puesto de relieve la importancia del espacio exterior. La congestión del espacio y el desarrollo de armas anti satélite son, entre otras, causas que pueden impedir el uso estable del espacio exterior.

Al mismo tiempo, para un país tecnológicamente avanzado como Japón, es vital proteger el ciberespacio de ciberataques realizados con la intención de robar información clasificada, interrumpir el funcionamiento de las infraestructuras críticas u obstruir los sistemas militares.

#### 5) *Retos a la seguridad humana*

Los retos globales requieren de soluciones globales que un solo país no puede afrontar. Pobreza, crecientes desigualdades, retos sanitarios globales, cambio climático y otros riesgos medioambientales, seguridad alimenticia, y crisis humanitarias tienen graves repercusiones sobre la paz y seguridad mundiales. Por consiguiente Japón se muestra decidido a promocionar las medidas apropiadas, de acuerdo al principio de seguridad humana.

#### 6) *La economía global y sus riesgos*

Las economías nacionales se encuentran interrelacionadas constituyendo una economía global. Las crisis económicas tienen hoy la capacidad de expandirse rápidamente de un país a otro. En este sentido, se acrecientan las preocupaciones sobre el déficit fiscal y la ralentización del crecimiento de las economías emergentes. Al mismo tiempo, se observa una intensificación de la competición por la adquisición de recursos naturales, que junto a otros factores podría provocar tensiones en el suministro global.

### **B. Entorno de seguridad de Asia-Pacífico y retos**

La Estrategia japonesa específica a Corea del Norte y a China como los dos retos fundamentales a los que Japón debe hacer frente.

#### 1) *Escalada militar de Corea del Norte y sus acciones provocativas.*

El aumento de la disponibilidad norcoreana en armas de destrucción masiva y de vectores de lanzamiento, junto a su retórica provocativa, ha hecho crecer la tensión en la región y supone un serio peligro para el conjunto de la comunidad internacional.

#### 2) *Rápido ascenso de China y la intensificación de sus actividades en varias áreas.*

La República Popular de China ha incrementado rápidamente sus capacidades militares. Según la estrategia japonesa, China está llevando a cabo acciones que pueden ser consideradas un intento de cambiar por la fuerza el *statu quo* regional y que se contradicen con el derecho internacional. Así, China ha expandido sus actividades en los cielos y aguas que rodean Japón, en particular alrededor de las islas Senkaku<sup>1</sup>. Estas acciones suponen un motivo de preocupación para Japón y la comunidad internacional, por lo que el gobierno nipón se muestra decidido a prestarle la debida atención.

---

<sup>1</sup> La soberanía de este archipiélago, denominado Diaoyu en China o Tiaoyutai en Taiwan, es un motivo de disputa entre los tres países asiáticos.

#### IV. Los enfoques estratégicos japoneses a la Seguridad Nacional

La ESNJ concreta las *seis formas de acción* que se detallan a continuación.

##### A. Fortalecer y expandir las capacidades y el papel de Japón

La ESNJ define 10 acciones encaminadas a lograr el fortalecimiento de sus capacidades nacionales:

- 1) *Creación de un entorno estable a través del fortalecimiento de los instrumentos diplomáticos.* Para ello, se tratará de poner en práctica:
  - Capacidades para analizar constantemente los cambios en el entorno de seguridad. Adopción de una actitud proactiva (y no reactiva) ante los problemas internacionales. Fortalecimiento del “Poder Blando”.
  - Identificación rápida de las necesidades de sus nacionales y empresas cuando actúen en el exterior. Incrementar la contribución a las organizaciones internacionales.
- 2) *Construcción de una arquitectura de defensa integral para proteger firmemente a Japón.* Por lo que se tomarán las siguientes medidas:
  - Desarrollo de una fuerza de defensa conjunta eficaz y flexible.
  - Mantenimiento y mejora de una arquitectura integral capaz de afrontar un amplio elenco de crisis, desde conflictos armados a catástrofes naturales.
  - Desarrollo de las Fuerzas de Autodefensa de Japón que incluye el perfeccionamiento del planeamiento de la defensa nacional.
  - En coordinación con EEUU, mejorar los medios propios de defensa contra misiles balísticos.
- 3) *Reforzar la protección de la integridad territorial de Japón.* Así, se tratará de:
  - Mejorar las capacidades y la coordinación entre instituciones y las agencias estatales responsables;
  - Proteger de forma proactiva a las islas situadas en la proximidad de las fronteras nacionales.
- 4) *Garantizar la seguridad marítima,* de acuerdo a las siguientes acciones:
  - Mantenimiento del orden internacional sobre la base del principio de “mares abiertos y estables”;
  - Adopción de medidas encaminadas a contrarrestar las amenazas a la navegación, para lo que se mejorarán las capacidades de vigilancia y la cooperación con otros países.
- 5) *Fortalecer la ciberseguridad,* para lo que se debe reforzar la asociación público-privada y la cooperación intragubernamental e internacional y aumentará el número de personal dedicado a este campo.

- 6) *Reforzar las medidas contra el terrorismo internacional*, comprometiéndose a mejorar las medidas antiterroristas internas y a constituir una red de alerta y análisis de amenazas.
- 7) *Aumentar las capacidades de inteligencia*; tratando de mejorar el análisis de la información y del ciclo completo de inteligencia; se perfeccionará la adquisición de inteligencia humana, de señales, de imágenes y geoespacial, y se fortalecerán las funciones de contrainteligencia.
- 8) *Equipamiento de defensa y cooperación tecnológica*; se tratará de impulsarlo mediante la participación en proyectos internacionales, y se abre la puerta a la exportación de sistemas de armas, para lo que el gobierno japonés se compromete a establecer una guía de actuación clara.
- 9) *Asegurar el uso estable del espacio exterior y promocionar su uso para fines de seguridad*; mediante el control de las tendencias tecnológicas y el fortalecimiento de las capacidades nacionales, incluyendo la fabricación de satélites.
- 10) *Consolidación de las capacidades tecnológicas*. La tecnología japonesa es la base de su fortaleza económica y de su defensa. Se tratará de combinar los esfuerzos de la industria privada y el gobierno.

## **B. Reforzar la Alianza con EEUU<sup>2</sup>**

La Alianza Japón-EEUU constituye la piedra angular de la seguridad japonesa y la base de la estrategia estadounidense en la región. Ambos países comparten intereses estratégicos y valores universales. EEUU ha anunciado su intención de reforzar su presencia en la región y mejorar su colaboración con los aliados. En este marco, Japón se muestra decidido a impulsar la alianza con EEUU a través de las siguientes medidas:

- Fortalecimiento de la cooperación en seguridad y defensa en un conjunto de áreas tales como adiestramiento conjunto, inteligencia, uso de instalaciones, interoperabilidad y respuesta a contingencias.
- Asegurar una presencia norteamericana estable.

## **C. Mejorarla diplomacia y la cooperación en seguridad con sus socios para conseguir la paz y estabilidad de la comunidad internacional**

Japón muestra su compromiso para favorecer la confianza y las relaciones de cooperación con otros socios, dentro y fuera de la región de Asia-Pacífico, de acuerdo a los siguientes principios:

- Fortalecer la cooperación con países como Corea del Sur, Australia o los países de la ASEAN, con los que comparte valores universales e intereses estratégicos;
- Realizar esfuerzos para construir con China una relación mutuamente beneficiosa basada en intereses estratégicos comunes –en particular fomentar que China se adhiera a las normas internacionales y mejorar la transparencia en el desarrollo de sus capacidades militares–;
- Cooperar con otros países para lograr la desnuclearización de Corea del Norte;

---

<sup>2</sup> Tratado de cooperación y de seguridad mutua entre Estados Unidos y Japón firmado en 1952.

- Mejorar las relaciones con Rusia –tratar de negociar una solución para el contencioso sobre los territorios del norte (Islas Kuriles) ;
- Utilización de los foros internacionales, como la ASEAN, la Cumbre del Sudeste Asiático o la Asociación Trans-Pacífico, entre otros;
- Para asegurar la estabilidad regional, cooperar con otros socios de la región como Mongolia, Nueva Zelanda o los países de la Polinesia;
- Fortalecer también las relaciones con otros países que, aunque distantes de la región, juegan un papel fundamental en la estabilidad de la comunidad internacional. Entre ellos destacan los países europeos<sup>3</sup> que comparten con Japón los valores universales, como democracia, respeto a los derechos humanos o economía de mercado;
- Desarrollo de las relaciones con países emergentes –Brasil, Méjico, Turquía, Argentina y Sudáfrica;
- Dada la dependencia japonesa de los hidrocarburos provenientes de Oriente Próximo, Japón fomentará relaciones de cooperación a distintos niveles con los países de esa región;
- Contribuir al desarrollo y a la consolidación de la paz en África, especialmente a través de la *Conferencia Internacional de Tokio para el Desarrollo Africano*<sup>4</sup>.

#### **D. Contribución proactiva a los esfuerzos internacionales para conseguir la paz y estabilidad de la comunidad internacional**

Sobre el principio de cooperación internacional, Japón es un “contribuyente proactivo a la paz” y jugará un papel activo en la paz y estabilidad internacional, por medio de:

- Fortalecer la diplomacia en la ONU;
- Reforzar el imperio de la ley;
- Liderar los esfuerzos internacionales sobre desarme y no proliferación;
- Promover la cooperación internacional para la paz y contra el terrorismo.

#### **E. Consolidar la cooperación sobre la base de los valores universales para resolver las cuestiones globales.**

Pobreza, cuestiones energéticas, crecientes desigualdades, o cambio climático, entre otras, son problemas que dificultan la paz y estabilidad internacional. Para contrarrestar sus efectos, Japón se muestra comprometido para llevar a cabo ciertas medidas:

- Compartir valores universales;
- Responder al desarrollo global y a los asuntos globales y practicar Seguridad Humana;
- Cooperar en el desarrollo de los países;
- Mantener y fortalecer el sistema de libre comercio;

---

<sup>3</sup> En este punto, hay que destacar la cita expresa a España.

<sup>4</sup> Esta Conferencia Internacional es el marco global en el que los países asiáticos y africanos colaboran para el desarrollo de África. La última conferencia (la V) se llevó a cabo en junio de 2013, en la ciudad japonesa de Yokohama. Información disponible en <http://www.ticad.net/>

- Dar respuesta a las cuestiones energéticas y de desarrollo;
- Intensificación de los intercambios personales.

**F. Mejorar los fundamentos internos sobre los que se sustenta la Seguridad Nacional y promocionar su comprensión en los ámbitos global y doméstico.**

Para reforzar esta última forma de acción, la ESNJ señala las siguientes actuaciones:

- Fortalecimiento y mejora de la industria de defensa y de la base tecnológica;
- Refuerzo de las capacidades de comunicación de su política exterior y de defensa;
- Mejora de la base social (promoción conocimiento de los asuntos de la seguridad nacional entre la población civil);
- Fomento de la base intelectual (fortalecer la educación sobre materias de seguridad y creación de expertos).



Comparativa Estrategia de Seguridad Nacional de Japón (ESNJ) y Estrategia de Seguridad Nacional de España (ESN) 2013	
ESNJ	ESN 2013
<b>ESTRUCTURA</b>	<b>ESTRUCTURA</b>
Principios, intereses y objetivos; el entorno de seguridad global y sus retos; el entorno de seguridad de Asia-Pacífico y retos; y los enfoques estratégicos a la Seguridad Nacional.	La seguridad de España en el mundo, riesgos y amenazas, líneas de acción estratégicas y nuevo sistema de seguridad nacional
<b>Capítulo 1. PROPOSITO DE LA ESNJ</b>	<b>OBJETIVO DE LA ESN</b>
Establecer los principios fundamentales de las políticas de Japón relativas a la Seguridad Nacional. Determinar el curso a seguir dentro de la comunidad internacional. Examina los intereses y los retos a los que hacer frente. Proporciona guías de actuación en áreas relacionadas con la seguridad nacional.	La defensa de los intereses vitales y estratégicos de España en el mundo es un objetivoprincipal de la Seguridad Nacional. Articulación de la SN como Política de Estado. Contiene directrices con el fin de reasignar todos los recursos disponibles del Estado de manera eficiente. Diagnóstico de nuestro entorno de seguridad, concreta los riesgos y amenazas a los que se enfrenta España, define líneas de acción estratégica y configura un nuevo Sistema de Seguridad Nacional
<b>Capítulo 2.A. PRINCIPIOS (conceptos básicos)</b>	<b>Capítulo 1. VISION INTEGRAL DE LA SEGURIDAD (conceptos básicos)</b>
Seguridad cooperativa; contribución proactiva a la paz; enfoque integral gubernamental.	Enfoque integral. Concepto de seguridad amplio y dinámico. Seguridad como servicio público. Política de Estado. <b>Principios informadores:</b> Unidad de Acción; Anticipación y prevención; eficiencia y sostenibilidad en el uso de los recursos; resiliencia o capacidad de resistencia y recuperación.
<b>Fines u objetivos de la SN:</b> Mejorar el entorno de seguridad en la región de Asia Pacífico; prevenir la emergencia y amenazas directas al territorio japonés; mejorar el entorno de seguridad global y construir una comunidad internacional estable, pacífica y próspera.	<b>Definición de Seguridad Nacional:</b> acción del Estado dirigida a proteger la libertad y el bienestar de sus ciudadanos, a garantizar la defensa de España y sus principios y valores constitucionales, así como a contribuir junto a nuestros socios y aliados a la seguridad internacional en el cumplimiento de los compromisos asumidos.
<b>Visión general de la seguridad de Japón</b>	<b>Capítulo 2. LA SEGURIDAD DE ESPAÑA EN EL MUNDO</b>
Japón es una nación pacífica de rica cultura y tradición que defiende valores universales	Los acontecimientos que transcurren más allá de las fronteras nacionales pueden impactar directamente en nuestro país. España se debe proyectar hacia el exterior, bien a título individual, bien en unión con sus socios y aliados. España se proyecta hacia el exterior como un país que tiene un perfil propio y claramente definido, un Estado de primer orden tan antiguo como la sociedad internacional.
Japón no puede asegurar su propia paz y seguridad por sí misma.	Proyección hacia el exterior, orientado a la búsqueda de estabilidad, paz y seguridad internacionales
Su desarrollo económico depende esencialmente de "mares abiertos y estables".	Impulsar las reformas de las OOI. Reforzar nuestra influencia en foros e iniciativas multilateralesFortalecer las relaciones bilaterales
Contribuidor proactivo a la paz.	Abordar amenazas de forma autónoma. Cooperación y acción multilateral.
	Áreas prioritarias: UE, Mediterráneo, América Latina, EEUU y Canadá, África, Asia, Rusia, ONU, OTAN, otros.
<b>Capítulo 2.B. INTERESES</b>	<i>La ESN no especifica los intereses como tales aunque se derivan de lo dispuesto en el Capítulo 2</i>
<b>Vitales</b> – Mantener su soberanía e independencia; – Defender su integridad territorial;	<b>La defensa de los intereses vitales y estratégicos de España en el mundo es un objetivo primordial de la Seguridad Nacional</b>
<b>Otros</b> – Alcanzar la prosperidad de Japón y sus nacionales a través del desarrollo económico;	

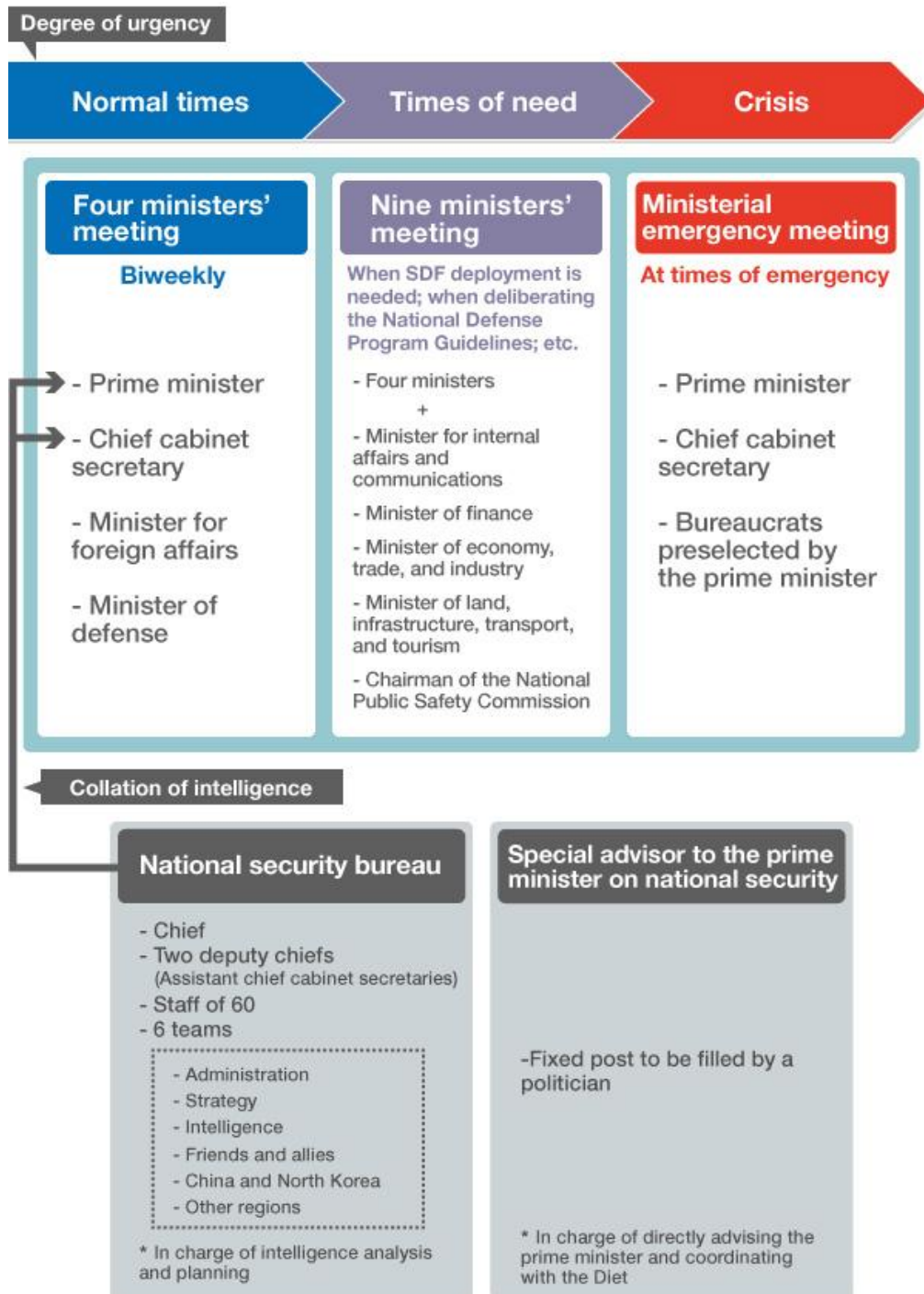


	para fines de seguridad 10) Consolidación de las capacidades tecnológicas	Seguridad económica y financiera	Potenciar un modelo de crecimiento económico sostenible, mitigar los desequilibrios de los mercados Gestión eficaz de las relaciones laborales; promoción de una economía internacional abierta; refuerzo de los actuales mecanismos de regulación; contribución a gobernanza económica y financiera efectiva de la UE
<b>Fortalecer la Alianza con EEUU</b>	1) Fortalecimiento de la cooperación en seguridad y defensa 2) Asegurar una presencia norteamericana estable	Seguridad energética	Mix energético; potenciación de la flexibilidad operativa del sistema nacional de redes de transporte de energía; fomento del ahorro energético y mejora de la eficacia energética; impulso de la sostenibilidad energética.
<b>Mejorar la diplomacia y la cooperación en seguridad con sus socios</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Fortalecer la cooperación con países con los que comparte valores universales e intereses estratégicos;</li> <li>– Realizar esfuerzos para construir con China una relación mutuamente beneficiosa</li> <li>– Cooperar con otros países para lograr la desnuclearización de Corea del Norte;</li> <li>– Mejorar las relaciones con Rusia;</li> <li>– Utilización de los foros internaciones;</li> <li>– Cooperar con otros socios de la región;</li> <li>– Fortalecer las relaciones con otros países que, aunque distantes de la región, juegan un papel fundamental en la estabilidad de la comunidad internacional;</li> <li>– Desarrollo de las relaciones con países emergentes;</li> <li>– Fomentar relaciones de cooperación con los países de Oriente Próximo;</li> <li>– Contribuir al desarrollo y a la consolidación de la paz en África.</li> </ul>	No proliferación de armas de destrucción masiva	Impedir la proliferación, evitar el acceso a sustancias peligrosas por parte de terroristas o criminales y proteger a la población. Fortalecimiento del sistema de no proliferación.
		Ciberseguridad	Garantizar un uso seguro de las redes y los sistemas de información Incremento de la capacidad de prevención, detección, investigación y respuesta.
		Ordenación de flujos migratorios	Prevenir, controlar y ordenar los flujos migratorios en nuestras fronteras Vigilancia y control de fronteras.Cooperación con los países de origen y tránsito.
		Protección ante emergencias y catástrofes	Establecer un Sistema Nacional de Protección de los ciudadanos que garantice una respuesta adecuada. Adopción de un enfoque integrador.
		<b>Contribución proactiva a los esfuerzos internacionales para conseguir la paz y estabilidad de la comunidad internacional</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Fortalecimiento de la diplomacia en la ONU;</li> <li>– Fortalecimiento del imperio de la ley;</li> <li>– Liderar los esfuerzos internacionales sobre desarme y no proliferación;</li> <li>– Promover la cooperación internacional para la paz y contra el terrorismo</li> </ul>
<b>Consolidar la cooperación sobre la base de los valores</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Compartir valores universales;</li> <li>– Responder al desarrollo global y a los asuntos globales y practicar Seguridad Humana;</li> </ul>	Seguridad Marítima	Impulsar una política de seguridad en el espacio marítimo, libertad de navegación y proteger el tráfico marítimo y las infraestructuras marítimas críticas, y proteger la vida humana en el mar. Adopción de un enfoque integral.

<b>universales para resolver las cuestiones globales</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Cooperar en el desarrollo de los países;</li> <li>- Mantener y fortalecer el sistema de libre comercio;</li> <li>- Dar respuesta a las cuestiones energéticas y de desarrollo;</li> <li>- Intensificación de los intercambios personales.</li> </ul>	Protección de las infraestructuras críticas	Robustecer las infraestructuras que proporcionan los servicios esenciales para la sociedad. Responsabilidad compartida y cooperación público-privada.
<b>SISTEMA DE SEGURIDAD NACIONAL</b>		<b>5. UN NUEVO SISTEMA DE SEGURIDAD NACIONAL.</b>	
La ESNJ no señala la estructura del sistema de seguridad nacional.		<b>Principios</b>	
A semejanza del estadounidense, el parlamento nipón ha creado el <b>Consejo de Seguridad Nacional (CSN)</b> el 3 de diciembre de 2013		<b>Estructura del Sistema de Seguridad Nacional</b>	
<b>CSN</b>	Participan con carácter regular: el primer ministro, dos ministros (AAEE y Defensa) y el Jefe de gabinete. Aunque composición variable en función de la situación.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Liderazgo</li> <li>- Funcionamiento integrado y coordinado</li> <li>- Optimización</li> <li>- Modernización de las estructuras</li> <li>- Implicación de la sociedad civil</li> <li>- Colaboración público-privada</li> <li>- Gestión de la información</li> <li>- Transparencia.</li> </ul>	<b>Consejo de Seguridad Nacional</b>  Órgano Colegiado de Gobierno. Reuniones periódicas. Preside Presidente del Gobierno excepto cuando S.M. el Rey asista. Composición amplia y flexible.
	Otorga flexibilidad a la toma de decisiones sobre seguridad y diplomacia		
	Reuniones periódicas cada dos semanas		
	Dispone de una Oficina de Seguridad Nacional compuesta de unas 60 personas (entre civiles y militares) divididas en dos equipos.		
		<b>Seguimiento y control de la Estrategia de Seguridad Nacional</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Consejo de Seguridad Nacional efectúa seguimiento y verifica el cumplimiento de la ESN.</li> <li>- La revisión de la ESN se realizará periódicamente.</li> <li>- El Gobierno presentará en las Cortes Generales el Informe Anual de Seguridad Nacional y debatirá las líneas generales de la Política de Seguridad Nacional</li> </ul>
		<b>Reorganización progresiva del Sistema de Seguridad Nacional</b>	El Consejo de Seguridad Nacional elaborará una propuesta de anteproyecto de Ley Orgánica de Seguridad Nacional para su posterior elevación al Consejo de Ministros (plazo seis meses)

## ANEXO C

### ORGANIZACIÓN DEL CONSEJO DE SEGURIDAD NACIONAL JAPONES



Fuente: JŌJI, Harano. "Japan Launches Its Own National Security Council". Nippon.com. 25.12.2013. Disponible en <http://www.nippon.com/en/genre/politics/I00050/>