

El papel de la cooperación alemana en las alianzas público-privadas para el desarrollo sostenible en América Latina

Heike Clara PINTOR-PIRZKALL
heikepintor@hotmail.com
Universidad Pontificia Comillas
(España)

German Development Cooperation role in private-public alliances for sustainable development in Latin America

Resumen/Abstract

1. Introducción

1.1. Alianzas público-privadas

1.2. Alianzas público-privadas para el desarrollo

1.3. La cooperación triangular alemana en América Latina

2. La cooperación alemana y la promoción de las energías renovables en América Latina

2.1. Impacto del programa

3. Conclusiones

4. Referencias

El papel de la cooperación alemana en las alianzas público-privadas para el desarrollo sostenible en América Latina

Heike Clara PINTOR-PIRZKALL
heikepintor@hotmail.com
Universidad Pontificia Comillas
(España)

German Development Cooperation role in private-public alliances for sustainable development in Latin America

Citar como/Cite as:

Pintor-Pirzkall HC (2020). El papel de la cooperación alemana en las alianzas público-privadas para el desarrollo sostenible en América Latina. *Iberoamerican Journal of Development Studies* 9(2):252-267. DOI: 10.26754/ojs_ried/ijds.400.

Resumen

Dentro del marco de la cooperación Sur-Sur, Alemania participa hoy en nuevas modalidades de cooperación al desarrollo, como son la cooperación triangular o las alianzas público-privadas (APP), que se han convertido en instrumentos vitales para el desarrollo de infraestructuras en la región, que no serían viables sin el apoyo del sector privado. La Agencia Alemana de Cooperación (GIZ), la Organización Latinoamericana de Energía (Olade) y la Comisión Económica para América Latina (Cepal) trabajan en un ambicioso programa (Proyecto Energía y Desarrollo Sustentable en América Latina), que utilizaremos como base en el presente artículo con el objetivo de evaluar el papel de la APP, la importancia de la cooperación alemana como actor principal en la promoción de proyectos energéticos sostenibles y el impacto de estos en la integración del continente latinoamericano.

Palabras clave: alianzas público-privadas, cooperación alemana, energías renovables, eficiencia energética.

Abstract

Within the framework of South-South cooperation, Germany participates today in new modalities of development cooperation such as triangular cooperation and public-private partnerships (PPP), which have become vital tools for the development of infrastructures in the region, which would not have been viable without the support of the private sector. The German Cooperation Agency (GIZ), the Latin American Energy Organization (OLADE) and the Economic Commission for Latin America (ECLAC) have developed an ambitious program (Proyecto Energía y Desarrollo Sustentable en América Latina), that we will use in this article in order to assess the role of the PPP, the importance of Germany as a main actor in the promotion of sustainable projects and their benefits and impact on integration in the Latin American continent.

Keywords: private-public partnerships, German development cooperation, renewable energies, energetic efficiency.

1 Introducción

1.1. Alianzas público-privadas

Una de las labores principales del estado de bienestar ha sido el reparto equitativo y la redistribución de la riqueza para promover un mayor bienestar a los *ciudadanos*. El Estado se ha encargado de realizar infraestructuras de gran magnitud y ofrecer servicios públicos al mayor número de personas. Desde hace unas décadas, la reducción de ingresos, los consiguientes recortes presupuestarios o el endeudamiento público han obligado al Estado a buscar nuevas formas de financiación y a actores complementarios para la consecución de infraestructuras y servicios; entre ellos, el sector privado. Es aquí donde surge el interés por la empresa privada y la creación de alianzas público-privadas (APP).

Su punto de partida es la Conferencia de Estocolmo de 1972 sobre Medio Ambiente Humano, aunque habrá que esperar a finales de la década de los ochenta cuando, a raíz del Informe Brundtland (1987), una mayor concienciación medioambiental y de los problemas globales se hace palpable e implica una mayor colaboración entre Estados, organismos internacionales y sociedad civil. Gracias a la Agenda 21 y la Declaración de la Tierra adoptadas en Río de Janeiro en 1992, el medio ambiente estará presente en las cumbres auspiciadas por Naciones Unidas a lo largo de la década de los noventa.

En 1994, se inicia una alianza entre el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el World Business Council for Sustainable Development (WBCSD) o Consejo Empresarial Mundial para el Desarrollo Sostenible, donde se crea uno de los primeros modelos para gestionar APP, denominado como Sustainable Project Management (SPM) o gestión sostenible de proyectos (UNDP 2019). Tanto en el Foro Económico Mundial de Davos en 1998 como en el Foro Económico Mundial de 1999, se hizo un llamamiento a las empresas para que colaborasen en el desarrollo de una ciudadanía mundial adoptando y promulgando los principios de la Declaración Universal de los Derechos Humanos y la Declaración de la Oficina Internacional del Trabajo sobre los Principios y Derechos Fundamentales en el Trabajo, que se verían reforzados por los objetivos acordados en la Cumbre del Milenio.

En América Latina, las APP se originaron, principalmente, en la década de los noventa y tuvieron un impulso moderado ya que, en muchos casos, su implementación fue deficiente. Habrá que esperar al nuevo milenio, donde se establecen unas condiciones más propicias para un nuevo intento. Habiendo aprendido de errores del pasado, muchos países de la región decidieron establecer organismos específicos para gestionar las APP y reforzaron su regulación. Entre el año 2005 y 2015, las inversiones por medio de las APP

pasaron de 8000 millones de dólares en 2005 a 39 000 en 2015. Hasta la fecha, se han registrado más de mil proyectos enmarcados dentro de las APP, especialmente en el sector energético y de transportes. Cabe destacar los 120 proyectos en México, los 505 proyectos en Brasil o los 93 proyectos en Chile (Michelitsch 2017).

1.2. Alianzas público-privadas para el desarrollo

La iniciativa de trabajar en alianzas compuestas de diversos actores viene dada por el Objetivo 8, fomentar una alianza mundial para el desarrollo, de los Objetivos del Milenio (ONU 2019) y el Objetivo 17, alianza para lograr los objetivos. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible (United Nations Sustainable Development Goals Fund [SDFG] 2019) solo son posibles si se incluye al Estado, las empresas y la sociedad civil. Se necesitan alianzas especialmente para la gestión de servicios. Aprovechar los recursos que la empresa privada puede ofrecer permitirá mayores inversiones, sobre todo, en energías renovables, infraestructuras, transportes y tecnologías de la información.

En los Foros de Alto Nivel sobre Eficacia de la Ayuda de París (2005), Accra (2008) y Busan (2012), así como en las Cumbres sobre Financiación del Desarrollo de Monterrey (2002) y Doha (2008), se ha creado un marco de actuación para la promoción de APP para el desarrollo, potenciando el diálogo entre donantes y el sector privado. Siguiendo las pautas e indicaciones de la nueva agenda de cooperación, las agencias de cooperación de muchos donantes han creado organismos específicos para el desarrollo de las alianzas público-privadas para el desarrollo (APPD) y han adaptado sus mecanismos de financiación para facilitar la integración de actores privados. Tanto la Cumbre Mundial del Desarrollo Sostenible de Johannesburgo como en la Conferencia Internacional sobre Financiación para el Desarrollo de Monterrey promovieron activamente estas alianzas y herramientas de coordinación más eficaces entre los diferentes agentes para lograr un mejor desarrollo.

Desde la Primera Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible en 2002 y el Programa 21, se aglutinan agencias de las Naciones Unidas, Gobiernos, la sociedad civil y empresas del sector privado en programas de desarrollo sostenible. Uno de los objetivos principales es encontrar formas en las que el sector privado pueda participar en los programas de cooperación y de desarrollo del Fondo de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La ONU está involucrándose en varias iniciativas para explorar cómo las empresas pueden impulsar más activamente el desarrollo como el «Business Call to Action», en el que participan más de setenta países, fomentando modelos de negocio inclusivos (Business Call to Action 2017). La colaboración público-privada es imprescindible para lograr la consecución de los objetivos de desarrollo sostenible que Naciones

Unidas se ha fijado alcanzar en el marco de la Agenda 2030. Así quedó de manifiesto durante la presentación del informe de la ONU: «Objetivos de Desarrollo Sostenible y el Sector Privado» (United Nations Global Compact 2019).

Por tanto, las APP para el desarrollo son una herramienta con la que se intenta integrar al sector privado en las iniciativas de mejora social de los actores públicos, con la intención de trabajar en pro de unos objetivos de carácter nacional y contribuir al bienestar de la sociedad. Estas pueden ser promovidas por organismos internacionales, bancos de desarrollo o agencias de cooperación. Es una relación voluntaria de carácter colaborativo entre el sector público y el privado, con el objetivo de aunar recursos y capacidades para contribuir a la consecución de los objetivos de desarrollo sostenible.

En el caso alemán, la cooperación alemana al desarrollo estuvo durante décadas condicionada a la promoción de los intereses comerciales y al afán exportador de los sucesivos Gobiernos alemanes (Bodemer 1985). Las actuaciones entre ambos sectores eran, principalmente, por medio de licitaciones y subcontratas o fondos para favorecer las inversiones alemanas en países en desarrollo y consolidar relaciones con los futuros países socios (Bohnet 2015). Para potenciar el sector privado, se creó en la década de los sesenta la Deutsche Investitions- und Entwicklungsgesellschaft mbH (DEG), institución que se encargaría de financiar el desarrollo otorgando a empresas alemanas créditos y préstamos para proyectos de infraestructura privadas, manufactura y agrícolas a largo plazo en países con mercados emergentes (Ihne y Jürgen 2006).

En la década de los noventa, se hizo especial énfasis en que la cooperación alemana al desarrollo debía colaborar estrechamente con la empresa privada para incrementar la eficacia de las medidas y poder crear puestos de trabajo y generar ingresos. La empresa se convertiría en un «valor añadido» (Czornohus 2010) de la cooperación alemana al desarrollo. Para alcanzar los objetivos de la nueva política global estructural, se creó el programa piloto PPP, con la cofinanciación de las agencias de ejecución alemanas GIZ, DEG y Sequa. De aquí en adelante, cada agencia desarrollaría sus propias iniciativas APPD y su propia identidad. Existen dos modelos de APPD: el mecanismo APPD, muy flexible y para proyectos cortos y de poca financiación, y la integración APPD en la cooperación bilateral con alianzas más importantes. Su papel fundamental es el de facilitador (Isglobal 2012).

En el año 2009, el programa se reestructuró en lo que hoy se conoce como el programa «developpp.de». Actualmente, este programa se encuentra en 100 países. Se han conseguido crear más de 1500 proyectos, de los cuales 288 se realizaron en América Latina, con una inversión de más de 440 millones de euros (developpp.de 2019). Cabe destacar que un 37,2% de los proyectos promueve el crecimiento sostenible, un 14,8% se ha destinado a la protección

del medio ambiente, un 14,7% a proyectos agrícolas, un 9,3% a proyectos de salud, un 7,1% al tratamiento de aguas y residuos, un 6,9% a proyectos vinculados con energías renovables, un 5,7% a educación y formación y el resto, en pequeños porcentajes, a transportes y comunicación, democratización y prevención de conflictos. De las aportaciones públicas y privadas, las privadas superan los 550 millones de euros, un 62,8%, mientras que las aportaciones públicas rondan el 35%, unos 330 millones de euros. En Centroamérica y México, se han realizado proyectos por un valor de 47 millones de euros y, en América del Sur, de 92 millones. En total, desde el inicio del programa en el año 2009, se ejecutaron en Centroamérica y México 98 proyectos y 190 en América del Sur (BMZ 2015).

1.3. La cooperación triangular alemana en América Latina

La cooperación triangular (CTR) es una modalidad que ya se utiliza desde los años ochenta en la cooperación alemana. En esta primera fase, se implementaron proyectos piloto como, por ejemplo, el proyecto en el área de tecnología agrícola en el que participaron la República Federal, China y Mali. En Latinoamérica, Brasil y Alemania auspiciaron un Simposio Internacional sobre la CTR en 2009, que lo confirmó como una nueva alternativa y modalidad de cooperación al desarrollo.

En la última década, y para promover aún más la cooperación triangular, el Gobierno Federal Alemán, a través del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ), elaboró el documento «Estrategia sobre la Cooperación Triangular» y creó un fondo regional para el fomento de la cooperación triangular en América Latina y el Caribe (BMZ 2013c), destinado a apoyar cooperaciones triangulares entre Alemania y países de la región y beneficiarios latinoamericanos, sobre todo, en la cooperación técnica. El fondo se inició en 2010 y finalizó en 2018.

Este fondo ha permitido la participación de 18 países y se han llevado a cabo 45 proyectos triangulares en América Latina y África. La mayoría de los proyectos ha tenido una temática medioambiental, como son el fomento de la producción y el consumo sostenible en México; la creación de un Centro de Tecnologías Ambientales (CTA) en Perú; el fomento de la reutilización de aguas residuales depuradas para el riego agrícola en Bolivia; la promoción del empleo juvenil en zonas rurales y urbanas de la República Dominicana; la mejora de la gestión y del uso sostenible de bosques, áreas protegidas y cuencas en Costa Rica, además de la gestión del riesgo de desastres en Mozambique (GIZ 2015). Aunque aún incipiente, los proyectos de cooperación triangular han ido en aumento en los últimos años. Cada vez más países están presentando proyectos conjuntos para su valoración por el BMZ.

2

La cooperación alemana y la promoción de las energías renovables en América Latina

Con los objetivos de desarrollo sostenible, se pretende conseguir mejorar la calidad de vida de las personas dentro de un entorno más sostenible y positivo para todos. Ante la complejidad que está adquiriendo la cooperación internacional al desarrollo, se reconoce la importancia de la colaboración del sector privado y otros actores como complementos a la cooperación tradicional para promocionar un compromiso global.

La Agenda 2030 promueve y anima la creación de alianzas eficaces entre el sector privado y público y la sociedad civil para obtener más recursos y ofrecer mejores servicios y bienes a los ciudadanos. Como ya hemos mencionado en capítulos anteriores, y en línea con los compromisos globales adquiridos, Alemania se ha comprometido como socio fundamental de proyectos triangulares y APP en América Latina en general y, más específicamente, en la construcción de infraestructuras y la promoción del uso de energías renovables.

Desde el año 1979, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe de las Naciones Unidas (Cepal) y el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) alemán cooperan para promover un desarrollo económico sostenible desde los puntos de vista social y ecológico en la región. El punto de partida de las reflexiones, análisis y resultados se remontan a 1993, cuando la Organización Latinoamericana de Energía (Olade), la Cepal, la Agencia de Cooperación Técnica de la República Federal de Alemania (entonces GTZ, hoy GIZ) y fundaciones políticas alemanas acordaron impulsar el proyecto «Energía y Desarrollo Sustentable en América Latina y el Caribe», cuyo propósito fue «contribuir a crear condiciones para que el desarrollo sostenible sea incorporado como una prioridad en la formulación y aplicación de las políticas energéticas de los países de la región» (Cepal 2016).

En el año 2003, el BMZ y la Cepal firmaron una alianza estratégica, que intensificaría aún más la cooperación entre ambas partes por medio de programas sucesivos. La GIZ se encargó de implementar las medidas que se estructuraron en programas de tres años. En el primer programa (2004-2006), la temática abordada fue la modernización del Estado, el desarrollo productivo y el uso sostenible de recursos naturales. El segundo programa (2007-2010) se centró en una globalización sostenible y equitativa. El tercer programa (2011-2013) introduciría medidas de eficiencia energética y uso de energía renovable con la promoción del desarrollo bajo en carbono y la cohesión social en América Latina y el

Caribe. Igualmente lo hará el siguiente programa (2014-2016), que estará enfocado casi exclusivamente en la sostenibilidad.

El actual programa de cooperación entre la Cepal y el BMZ (2016-2018) tiene como finalidad apoyar la implementación de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe. El equipo del proyecto apoya a los países de la región para que incorporen los objetivos de la Agenda 2030 en sus estrategias y planes de desarrollo nacionales. El enfoque se centra, mayoritariamente, en los objetivos de sostenibilidad ecológica, equidad distributiva y desarrollo económico.

Ya se ha firmado el siguiente programa de colaboración para los años 2018 a 2020. Este programa tiene como objetivo apoyar a los países de la región en sus estrategias para implementar la Agenda 2030, que promuevan un cambio estructural que respete el medio ambiente, socialmente aceptable, inclusivo y progresivo. Para la implementación del proyecto, el Gobierno alemán aportará tanto a especialistas como recursos materiales y, cuando sea necesario, aportaciones financieras de hasta un total de cuatro millones de euros (Cepal 2019). La ejecución del proyecto estará, como en ocasiones anteriores, a cargo de la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ).

2.1. Impacto del programa

A continuación, he elaborado una lista con una serie de criterios que servirán para medir el impacto del programa:

- Número de programas
- Número de reuniones de alto nivel
- Número de países que han introducido programas de eficiencia energética
- Número de países que han introducido modificaciones legales
- Número de publicaciones
- Otras actividades

a) Número de programas

La primera actividad se remonta a 1979, con un acuerdo de actuación conjunta para la promoción de microempresas en el sector agrícola e inversiones en infraestructura. En los años ochenta, las actuaciones se centraron en proyectos que fomentaron la descentralización, el desarrollo local y buen gobierno. Hasta la fecha, se han llevado a cabo 15 programas. En relación con el número de proyectos, desde la firma de la alianza estratégica entre la Cepal y el BMZ, se han realizado un total de 38 proyectos. El impacto de ellos ha sido irregular. Esto se debe, especialmente, a la falta de consolidación institucional de muchos Estados en la región, la falta de transparencia, de compromiso y el alto grado de corrupción.

b) Número de reuniones de alto nivel

Especial relevancia reciben los diálogos políticos regionales en eficiencia energética para consolidar la cooperación horizontal e internacional sobre la materia. Gracias a estas reuniones, se ha impulsado un mayor diálogo político de alto nivel entre América Latina y Caribe y la Unión Europea; en especial, con Alemania. En estos foros, se han debatido temas como los sistemas de protección social, la eficiencia energética, las energías renovables, la industrialización inclusiva, la igualdad de género, la implementación de la Agenda 2030 y los desafíos del cambio climático. En diciembre de 2018, se celebró en Asunción (Paraguay) el noveno Diálogo Político Regional en Eficiencia Energética y, en mayo de este año, se celebrará el décimo encuentro regional sobre avances en materia de energías sostenibles y sus nexos: agua-minería-energía en Panamá dentro del marco del Observatorio Regional sobre Energías Sostenibles (ROSE). También se han organizado hasta la fecha tres encuentros regionales del Programa de la Base de Indicadores de Eficiencia Energética (BIEE) (Cepal 2016).

c) Número de países que han introducido modificaciones legales

Dentro del marco del programa, se han ofrecido servicios de consultoría. Los Gobiernos de Costa Rica y El Salvador fueron asesorados para la formulación de leyes relacionadas con el cuidado, desarrollo y educación de la primera infancia, así como sobre protección social y, como resultado de leyes específicas sobre este tema, fueron promulgadas ya en el año 2014. Los Gobiernos de El Salvador, Paraguay, República Dominicana y Uruguay recibieron apoyo para la puesta en marcha de una reforma de sus sistemas de protección social y se los asesoró durante la introducción de estos procesos. Se trabajó con varios países de la región, para encontrar vías de reducción de emisiones, como es el caso de República Dominicana, que creó un modelo econométrico de simulación de emisiones de gases de efecto invernadero que se generarían bajo los supuestos de distintas tasas de crecimiento económico y escenarios de desacoplamiento. La herramienta de simulación ha permitido una comparación crítica de distintos escenarios de desarrollo e impacto de las emisiones, que permitirá a los países regular mejor las emisiones en el futuro (GIZ 2017).

d) Número de países que han introducido programas de eficiencia energética

A través del programa Base de Indicadores de Eficiencia Energética (BIEE), se han desarrollado planes nacionales de eficiencia energética. Gracias a este programa, 19 países participan en la creación y ampliación de una extensa base de datos con indicadores que están ayudando a medir la eficiencia energética. Los países participantes han recibido asesoramiento para aprender a recopilar

a procesar y analizar datos, así como para saber usar los indicadores. Con los datos recabados y con el apoyo de los socios de la cooperación, Uruguay ha desarrollado un plan de eficiencia energética (2015-2024), al igual que Ecuador, que lo incorporó en 2016. Nicaragua recibió apoyo en el diseño de políticas de energías sostenibles en el sector del transporte.

La introducción de esta base de datos ha despertado reacciones positivas en el Banco Mundial (GIZ 2017), que tiene la intención de aumentar sus créditos en este ámbito. En la actualidad, hay operativos 26 proyectos de eficiencia energética y 25 proyectos geotérmicos en América del Sur. Se está trabajando en estrecha colaboración con los bancos de desarrollo, organismos técnicos regionales, organizaciones no gubernamentales y representantes del sector privado, con el fin de fomentar la expansión del BIEE al Caribe inglés (Cepal 2016).

e) Número de publicaciones

En total, se han publicado 200 documentos; entre ellos, cabe destacar los informes anuales (memoria final) y las guías de actuación para países. Se ha elaborado también una serie de *position papers* sobre posibles iniciativas de cooperación y complementación energética regional, con el apoyo de institutos internacionales de tecnología (Cepal 2016) sobre temas como:

- Políticas migratorias a nivel local: análisis sobre la institucionalización de la política municipal para la población inmigrante de São Paulo (2019)
- El coste social del carbono: una visión agregada desde América Latina (2019)
- El desafío del sector del transporte en el contexto del cumplimiento de las contribuciones determinadas a nivel nacional de América Latina (2018)
- Informe nacional de monitoreo de la eficiencia energética de Costa Rica (2018)

Desde el año 2012, se elabora una *newsletter* mensual que tiene como objetivo informar sobre las actividades y publicaciones en el marco del programa Cepal-BMZ/GIZ, así como aquellas de la Cepal que se vinculan con las áreas temáticas del programa, con la intención de establecer sinergias con los programas bilaterales de la cooperación alemana.

Dentro del programa BIEE, se han publicado 12 informes nacionales de monitoreo de la eficacia energética en Costa Rica, Honduras, Guatemala, México, El Salvador, Paraguay, Nicaragua, Brasil, Chile y Argentina. Las actividades más importantes que se han llevado a cabo para alcanzar los objetivos establecidos en el proyecto son, por un lado, el asesoramiento técnico a los países que estaban en transición hacia una matriz energética baja en carbono con una

mayor participación de las energías renovables y, por otro, apoyar la adhesión de nuevos países al programa BIEE, así como la medición del desempeño de políticas energéticas nacionales.

f) Otras actividades

En total, se han organizado 160 eventos de capacitación entre 2004 y 2018. Cada año se han realizado una serie de seminarios y talleres, donde se han intercambiado experiencias sobre fuentes de energías no convencionales y la descarbonización de las matrices nacionales, así como sobre las opciones de complementación energética entre países. El último seminario sobre nuevas y antiguas formas de informalidad laboral y empleo precario tuvo lugar en Santiago de Chile en abril del presente año.

También se han celebrado anualmente talleres regionales centrados en el papel de la banca de desarrollo en la implementación del Acuerdo de París, como el taller sobre opciones de financiamiento para la movilidad urbana baja en emisiones que se celebró en San José (Costa Rica) en marzo del presente año, con el fin de potenciar el papel que los bancos de desarrollo pueden desempeñar en el fomento de una movilidad urbana baja en carbono. En el taller, también se analizó y debatió acerca de los factores habilitantes que pueden potenciar el financiamiento de proyectos de movilidad urbana baja en emisiones. Adicionalmente, desde el año 2008, el Ministerio de Medio Ambiente, Conservación de la Naturaleza, Construcción y Seguridad Nuclear (BMUB, por sus siglas en alemán), en colaboración con la GIZ, financian a través de su Iniciativa Internacional del Clima (IKI) proyectos sobre clima y biodiversidad en países en desarrollo y de reciente industrialización, así como en países en transición.

Hasta la fecha, el Gobierno alemán, el BMUB, la GIZ y las agencias ejecutoras alemanas han apoyado, en América Latina, proyectos público-privados y proyectos de cooperación triangular, especialmente con México, Perú, Brasil, Colombia, Chile, Bolivia y Costa Rica. Más de 50 de ellos son específicos en temas de protección medioambiental y mitigación del cambio climático (BMZ 2013a), así como proyectos para el incremento de la capacidad eléctrica, protección del Amazonas, construcción de una planta geotermal y creación de 10 escuelas de formación profesional de eficiencia energética y promoción de energías renovables.

Brasil ha conseguido, con el apoyo y asesoramiento de Alemania, diversificar el abastecimiento de energía, centrado en la energía hídrica. Esta se ha visto amenazada por el decrecimiento de las lluvias y, por tanto, era necesario apostar por programas de energías renovables solares. Se construyó una planta solar en Pernambuco, fortaleciendo la energía de fuentes sostenibles, apoyando la economía local y, al mismo tiempo, protegiendo el medio ambiente y reduciendo los efectos del cambio climático.

En Centroamérica, la cooperación alemana está apoyando, desde el año 2014, la protección de regiones transfronterizas aisladas entre México y Panamá, dentro del programa «Desarrollo de la Alianza Mesoamericana por la Biodiversidad». También colabora en la Gobernanza de la Biodiversidad (participación justa y equitativa de beneficios) y en los beneficios REDD+ (facilitación de procesos nacionales y comunitarios de beneficios REDD+ en pro de poblaciones en condición de pobreza). Además de estos dos proyectos, actualmente se encuentran en ejecución los proyectos relativos a monitoreo de diversidad biológica y cambio climático en la Selva Maya. Además, la cooperación alemana colabora con organizaciones indígenas para promover la agricultura y la reforestación sostenible de las regiones selváticas. En Perú, participa en el proyecto de conservación de la biodiversidad y la protección de los manglares dentro del Sistema Arrecifal Mesoamericano (GIZ 2015b).

3 Conclusiones

En las últimas dos décadas, hemos podido ver un interés renovado y un mayor acercamiento del Gobierno alemán hacia América Latina y esto se ve reflejado en una serie de documentos estratégicos del Ministerio de Cooperación Alemán, BMZ, en relación con la región y la firma de acuerdos con la Cepal, pero una política específica y estructurada, teniendo en cuenta las prioridades de la región, no se ha diseñado aún.

Alemania lo ha demostrado con su temprana participación en la cooperación triangular en la región. Ha sabido adaptar sus políticas de cooperación a la nueva agenda de desarrollo y se ha convertido en un referente en la protección del medio ambiente, la lucha contra el cambio climático, el fortalecimiento institucional o la capacitación y asesoría en la gestión de residuos. Las CTR han permitido crear importantes redes con socios clave, entre quienes se encuentran, ante todo, Brasil, Perú, Chile y México.

Se creó un fondo específico para proyectos de cooperación triangular, que ha facilitado la implementación de proyectos interregionales. Lo más relevante es que ya han participado 21 países latinoamericanos en el programa, claro indicativo del interés que ha provocado en la región. Aunque el número de proyectos aún es limitado, la tendencia al alza en los últimos años puede ser un signo claro de su institucionalización como una modalidad alternativa. Aún es pronto para evaluar su impacto, ya que algunos aún están en proceso de implementación, pero el balance, hasta la fecha, es positivo. Aunque la cooperación triangular sigue desempeñando un papel muy pequeño y su cuantificación es limitada, se espera que, en el futuro, su interés siga en aumento, especialmente por su im-

portancia política y por el deseo de muchos actores de conseguir acciones concretas y prácticas en este nuevo ámbito Sur-Sur-Norte. La CTR puede potenciar la integración regional y ampliar las relaciones transcontinentales, lo que facilita el intercambio de experiencias y conocimientos para todas las partes implicadas. Alemania, como asesor técnico, puede desempeñar un papel relevante como consultor para los Gobiernos y sus agencias que participan en estos proyectos.

En general, la mayoría de los países latinoamericanos ha mejorado sus marcos legales en relación con la creación y gestión de APP. En la actualidad, hay 17 países que tienen APP operativas. La mayoría de los proyectos siguen centrados en infraestructuras e instalaciones para el sector de la energía y son, mayoritariamente, financiados y gestionados por el sector público. El involucramiento del sector privado es aún muy limitado, lo que implica que sea el Estado el que haga el mayor esfuerzo y desembolso. Desde mi perspectiva, para que las APP funcionen y sean eficaces, será necesaria una más equitativa distribución de los riesgos, sobre todo porque, en la actualidad, la responsabilidad recae mayoritariamente en el sector público.

Gracias al programa Cepal-BMZ/GIZ, se ha potenciado el diálogo público-privado para incluir políticas más sostenibles y energéticamente eficientes en las agendas nacionales por medio de seminarios, talleres y reuniones de alto nivel. Se han apoyado técnicamente los cambios de políticas y se han fortalecido las capacidades de formulación, diseño, análisis e implementación de políticas energéticas en varios países de la región.

Para conseguir la confianza del sector privado, es necesario que haya una mayor transparencia en los procesos, un marco institucional desarrollado, una asistencia y un mayor asesoramiento por parte de agencias técnicas o de bancos de desarrollo regionales a las empresas privadas y un mejor seguimiento en la implementación de los proyectos.

El acceso a la financiación, sobre todo de la pequeña y mediana empresa en América Latina, es un gran desafío. Las inversiones directas alemanas en América Latina son solo de un 7%, por lo que es necesario que, en el futuro, las inversiones aumenten.

Aunque la protección del medio ambiente, la lucha contra el cambio climático y las energías renovables son prioritarias en la agenda del BMZ, no vemos reflejado este interés en las cifras. Dentro del último presupuesto del Ministerio de Cooperación alemán, publicado en 2017, el sector medioambiental solo ocupa una pequeña parte, con un 4,1% en 2015 del presupuesto general y ha tenido solo una leve subida hasta un 4,8% en 2016 (BMZ 2017). También hay que recalcar que el presupuesto del BMZ para América Latina, aunque se ha incrementado levemente en los últimos años, sigue siendo menor a un 10% del presupuesto total.

En términos generales, y aunque se han hecho avances en temas de energía y desarrollo sostenible en América Latina, existen aún hoy importantes obstáculos. A pesar de los esfuerzos realizados por el programa Cepal-BMZ/GIZ en ayudar a elaborar políticas energéticas eficaces, estas no tendrán un impacto más positivo si no se introducen también medidas de sensibilización y participación ciudadana para la protección del medio ambiente y la lucha contra el cambio climático, especialmente en zonas rurales y la creación de comités de defensa de consumidores de energía.

También es necesario invertir en formación de técnicos especializados y expertos en energías renovables, que puedan implementar y hacer un seguimiento de los planes energéticos en sus países y coordinar políticas transversales con países vecinos, fomentando una mayor coordinación regional, especialmente con la región de los Andes, que es la más vulnerable y con un fuerte impacto medioambiental negativo.

A largo plazo, será necesario introducir medidas de control para que la legislación medioambiental se cumpla como, por ejemplo, la creación de consejos nacionales de vigilancia que garanticen una eficaz y sostenible implementación de estas ambiciosas políticas energéticas en el continente latinoamericano.

A modo de conclusión final podemos decir que, a pesar de las reformas realizadas en el sector energético en las últimas décadas, aún afloran importantes problemas, como son la gestión adecuada de los recursos naturales, la mejora en la regulación del crecimiento energético, la formulación de políticas que consigan que el desarrollo sostenible sea una prioridad y una cobertura básica de energía de calidad para lograr una mayor equidad social.

4 Referencias

- BANCO MUNDIAL (2017a). Las APP son cruciales para mejorar la calidad de la infraestructura en América Latina, comunicado de prensa. <http://www.banco-mundial.org/es/news/press-release/2017/05/04/ppps-vital-to-improve-in-frastructure-quality-in-latin-america>, acceso 1 de marzo de 2019.
- BANCO MUNDIAL (2017b). Una década de alianzas público-privadas en América Latina y el Caribe: ¿qué hemos aprendido? <https://blogs.worldbank.org/es/ppps/una-d-cada-de-alianzas-p-blico-privadas-en-am-rica-latina-y-el-caribe-qu-hemos-aprendido>, acceso 18 de marzo de 2019.
- BODEMER K (1985). La política alemana para el desarrollo de América Latina: sus fases, tendencias y perspectivas. *Revista Contribuciones. Estudios Interdisciplinarios sobre Desarrollo y Cooperación Internacional*, Konrad-Adenauer-Stiftung 3, julio-septiembre: 120-121.
- BOHNET M (2015). *Geschichte der deutschen Entwicklungspolitik*. UVK Verlagsgesellschaft. Múnich, pp. 145-182.
- BUNDESMINISTERIUM FÜR WIRTSCHAFTLICHE ZUSAMMENARBEIT UND ENTWICKLUNG, BMZ (2006). Estrategia 142. La cooperación para el desarrollo con pueblos indígenas en América Latina y el Caribe, BMZ, pp. 4-22. Berlín.

- BUNDESMINISTERIUM FÜR WIRTSCHAFTLICHE ZUSAMMENARBEIT UND ENTWICKLUNG, BMZ (2008). Estrategia 162. Estrategia de la cooperación para el desarrollo con los países de América Latina y el Caribe, BMZ, pp. 3-38. Berlín.
- BUNDESMINISTERIUM FÜR WIRTSCHAFTLICHE ZUSAMMENARBEIT UND ENTWICKLUNG, BMZ (2011). La política alemana de desarrollo en América Latina y el Caribe, BMZ, pp. 4-36. Berlín.
- BUNDESMINISTERIUM FÜR WIRTSCHAFTLICHE ZUSAMMENARBEIT UND ENTWICKLUNG, BMZ (2013). Strategy Paper No 9, Sector strategy on private sector development, BMZ, pp. 9-13. Berlín.
- BUNDESMINISTERIUM FÜR WIRTSCHAFTLICHE ZUSAMMENARBEIT UND ENTWICKLUNG, BMZ (2013c). Cooperaciones triangulares en la cooperación alemana al desarrollo. Documento de estrategia 5/2013s, División 210. Bonn. <https://www.giz.de/en/downloads/bmz2013-sp-estrategia-cooperaciones-triangular-res.pdf>, acceso 3 de septiembre de 2020
- BUNDESMINISTERIUM FÜR WIRTSCHAFTLICHE ZUSAMMENARBEIT UND ENTWICKLUNG, BMZ (2014). Das develoPPP.de-Programm. Entwicklungspartnerschaften mit der Wirtschaft. <https://www.bmz.de/de/themen/privatwirtschaft/entwicklungspartnerschaften/develoPPP/index.html>, acceso 3 de septiembre de 2020.
- BUNDESMINISTERIUM FÜR WIRTSCHAFTLICHE ZUSAMMENARBEIT UND ENTWICKLUNG, BMZ (2015). DeveloPPP.de, Cooperaciones de desarrollo con el sector privado. <https://www.bivica.org/files/dppp-giz.pdf>, acceso 2 de febrero de 2019.
- BUNDESMINISTERIUM FÜR WIRTSCHAFTLICHE ZUSAMMENARBEIT UND ENTWICKLUNG, BMZ (2016a). Zahlen und Fakten, Haushalt 2016. Bilaterale Netto-ODA nach Förderbereichen 2012-2016. http://www.bmz.de/de/ministerium/zahlen_fakten/haushalt/index.html, acceso 1 de febrero de 2019.
- BUNDESMINISTERIUM FÜR WIRTSCHAFTLICHE ZUSAMMENARBEIT UND ENTWICKLUNG, BMZ (2016b). Factsheet: Fondo Regional para la Cooperación Triangular en América Latina y el Caribe, GIZ, Eschborn. <https://www.giz.de/fondo-triangular>, acceso 2 de marzo de 2019.
- COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (CEPAL) (2019). Alemania y CEPAL cooperarán para el cumplimiento de la Agenda 2030 en los países de América Latina y el Caribe. <https://www.cepal.org/es/noticias/alemania-cepal-cooperaran-cumplimiento-la-agenda-2030-paises-america-latina-caribe>, acceso 13 de abril de 2019.
- COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (CEPAL), MINISTERIO FEDERAL DE COOPERACIÓN ECONÓMICA Y DESARROLLO, BMZ (2011). Un modelo de cooperación para el siglo XXI, BMZ. Bonn. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/35369/S2011794_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y, acceso 13 de marzo de 2019.
- COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (CEPAL), MINISTERIO FEDERAL DE COOPERACIÓN ECONÓMICA Y DESARROLLO, BMZ (2016). Eficiencia energética y energías renovables. https://www.cepal.org/sites/default/files/eficiencia_energetica_130115.pdf, acceso 12 de marzo de 2019.
- CZORNOHUS S (2010). Unternehmerisches Engagement für nachhaltige Entwicklung: Public Private Partnerships in der deutschen Entwicklungszusammenarbeit, Bonner Studien zum globalen Wandel, Tectum, pp. 4-6. Marburgo.
- DEUTSCHE GESELLSCHAFT FÜR INTERNATIONALES ZUSAMMENARBEIT, GIZ, GMBH (2015a). 3.ª Conferencia Regional sobre CT «Perspectivas de la Cooperación Triangular en América Latina y el Caribe: Incorporación de actores no estatales y la gestión de la cooperación triangular». GIZ, Bonn. <https://www.giz.de/de/downloads/giz2015-de-bericht-regional-konferenz3-perspektivend-dreieckskooperation.pdf>, acceso 15 de marzo de 2019.
- DEUTSCHE GESELLSCHAFT FÜR INTERNATIONALES ZUSAMMENARBEIT, GIZ, GMBH (2015b). Proyecto Corredores Biológicos Implementación del Programa Nacional de Corredores Biológicos (PNCB) en el marco de la Estrategia Nacional de Biodiversidad, GIZ. Bonn. <https://www.giz.de/de/downloads/giz2015-sp-cooredores-biologicos-costa-rica.pdf>, acceso 15 de marzo de 2019.

- DEUTSCHE GESELLSCHAFT FÜR INTERNATIONALES ZUSAMMENARBEIT, GIZ, GMBH (2016a). Fondo Regional para la Cooperación Triangular en América Latina y el Caribe. División 214 América del Sur, GIZ. Bonn. https://www.giz.de/projekt-daten/projects.action?request_locale=de_DE&pn=201020858, acceso 15 de marzo de 2019.
- DEUTSCHE GESELLSCHAFT FÜR INTERNATIONALES ZUSAMMENARBEIT, GIZ, GMBH (2016b). Global Campus 21, GIZ. Bonn. <https://gc21.giz.de/ibt/var/app/wp342P/1522?lang=en>, acceso 15 de marzo de 2019.
- DEUTSCHE GESELLSCHAFT FÜR INTERNATIONALES ZUSAMMENARBEIT, GIZ, GMBH (2017). Apoyo a la implementación de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe. GIZ. Bonn. <https://www.giz.de/en/worldwide/43422.html>, acceso 3 de septiembre de 2018.
- HALL D (2014). ¿Por qué las Asociaciones Público-Privadas (APPs) no funcionan? Las numerosas ventajas de la alternativa pública. Public Services International Research Unit. http://www.world-psi.org/sites/default/files/documents/research/rapport_sp_56pages_a4_lr.pdf, acceso 5 de abril de 2019.
- IHNE H, JÜRGEN W (2006). Einführung in die Entwicklungspolitik. Lit Verlag, Hamburgo, pp. 162-174.
- INSTITUTO DE SALUD GLOBAL (ISGLOBAL) (2012). El sector privado como ejecutor de proyectos y receptor de fondos públicos para el desarrollo internacional. https://www.isglobal.org/documents/10179/25254/paper_sector_privado_web.pdf/816f8095-f5ec-43fd-a741-d9d4d85d3b8d, acceso 4 de abril de 2019.
- MATAIX C, SÁNCHEZ E, HUERTA MA, LUMBRERAS J (2008). Cooperación para el desarrollo y alianzas público-privadas. Experiencias internacionales y recomendaciones para el caso español, DT n.º 20, Fundación Carolina-CeALCI.
- MICHELITSCH R (2017). Una década de alianzas público-privadas en América Latina y el Caribe: ¿qué hemos aprendido? <http://blogs.worldbank.org/ppps/es/una-dcada-de-alianzas-p-blico-privadas-en-am-rica-latina-y-el-caribe-qu-hemos-aprendido>, acceso 13 de abril de 2019.
- ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS (ONU). Acabar con la pobreza. Objetivos de Desarrollo Sostenible y más allá. <https://www.un.org/es/sections/issues-depth/poverty/index.html>
- PLAN NACIONAL DE EFICIENCIA ENERGÉTICA (2015). Montevideo, Uruguay, (2015-2014), Ministerio de Industria, Energía y Minería. Montevideo, Uruguay.
- PLAN NACIONAL DE EFICIENCIA ENERGÉTICA DEL ECUADOR (2016-2035) (2015). Ministerio de Electricidad y Energías Renovables. Quito (Ecuador).
- PROGRAMA DE COOPERACIÓN CEPAL-BMZ/GIZ (2019). <https://www.cepal.org/es/cooperacion/cepal-bmzgiz>, acceso 11 de septiembre de 2019.
- ROJAS E (2011). La tecnología alemana y las reservas de uranio impulsarán la energía nuclear en Brasil, Deutsche Welle, Bonn. <http://dw.com/p/11wGz>, acceso 2 de marzo de 2018.
- UNITED NATIONS DEVELOPMENT PROGRAMME (UNDP) (2017). Business Call to Action. <https://www.businesscalltoaction.org/>, acceso 9 de abril de 2019.
- UNITED NATIONS DEVELOPMENT PROGRAMME (UNDP) (2019) <https://www.undp.org/content/undp/en/home/accountability/social-and-environmental-responsibility.html>, acceso 3 de abril de 2019.
- UNITED NATIONS GLOBAL COMPACT. Sustainable business is good business – Creating financial tipping points for the SDGs. <https://www.unglobalcompact.org/>, acceso 13 de abril de 2019.
- UNITED NATIONS SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS FUND (SDGF) (2019). <http://www.sdgfund.org/es/objetivo-17-alianzas-para-los-objetivos>, acceso 9 de abril de 2019.