

**LA AECID Y LA PRESIDENCIA DE LA RED DE AGENCIAS EUROPEAS DE COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO
(PRACTITIONERS' NETWORK FOR EUROPEAN DEVELOPMENT COOPERATION)**

Nuria Carrero, Daniel Masegoso y Matoya Wulff Barreiro

9 de julio de 2020

La Red de Agencias Europeas de Cooperación para el Desarrollo

El pasado 4 de mayo tuvo lugar la XIII Asamblea General Anual de la *Practitioners' Network for European Development Cooperation* (Red de Agencias Europeas de Cooperación para el Desarrollo), un acontecimiento con el que concluyó la presidencia española de la Red, ostentada por la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) durante los 12 meses anteriores.

La Red es una plataforma informal y abierta de intercambio, coordinación y armonización de las agencias de desarrollo europeas, creada en 2007, y que actualmente está integrada por 19 agencias de 15 Estados miembros de la Unión Europea (UE) más el Reino Unido, acreditadas para la gestión de fondos europeos de cooperación. Participa igualmente como observadora la Comisión Europea, a través de su Dirección General de Cooperación Internacional y Desarrollo (DG DEVCO). Por parte de

España son miembros tanto la AECID como la Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP).

La presidencia de la AECID

En mayo de 2019, la AECID asumió la presidencia de la Red en la Asamblea General celebrada en París, que ponía fin al mandato de la agencia francesa de cooperación técnica, Expertise France. Se iniciaba así un mandato que, por primera vez, asumía una entidad de nuestro país, y que concluyó con el reconocimiento de las agencias miembros de la Red y de la Comisión, tanto de la DG DEVCO como de la Dirección General para la Vecindad y las Negociaciones de Ampliación (DG NEAR), que por primera vez en la historia de la Red participó en su Asamblea Anual, invitada por la AECID.

La presidencia de la AECID comenzó en París con gran entusiasmo y varias propuestas ambiciosas. Una de las primeras responsabilidades de su

mandato fue la de organizar, tan solo dos semanas después de asumir el cargo, la presencia de la *Practitioners' Network* en los Días Europeos de Desarrollo (European Development Days, EDD), la gran iniciativa anual de la Comisión Europea que reúne durante dos intensas jornadas en Bruselas a la comunidad de desarrollo para compartir ideas y experiencias, de forma que inspiren nuevas alianzas y soluciones innovadoras para los desafíos más apremiantes del mundo.

La Red ha participado con un stand propio en las últimas ediciones. En 2019, bajo el lema general de los EDD: “Addressing inequalities: building a world which leaves no one behind” (“Abordar las desigualdades: construir un mundo que no deje a nadie atrás”), el stand de la Red estuvo dedicado a la presentación de proyectos ejecutados conjuntamente por dos o más de sus miembros, específicamente en esa temática, en general con fondos de la UE. En ese marco se presentaron el programa Eurosocial+, liderado por la FIIAPP desde hace varios años y dedicado al fortalecimiento de las políticas de protección social en América Latina; y el proyecto Kafaat Liljamija, de desarrollo de la formación profesional en el norte de Marruecos, ejecutado conjuntamente por el British Council y la AECID. De esta forma, se subrayó el valor añadido de la cooperación conjunta para contribuir a reducir las desigualdades en nues-

tros países socios, y se puso en valor la esencia de la Red en el ámbito del intercambio de conocimientos y el incremento del impacto de nuestras acciones en común para el desarrollo sostenible.

Esta visibilidad de la Red ha proseguido a través de su presencia activa, a menudo a cargo de la presidencia, en otros acontecimientos europeos e internacionales:

- En octubre de 2019, en el marco del IX Foro Unión Europea-América Latina y el Caribe en Montevideo, la Red fue invitada a presentarse ante las agencias de cooperación de América Latina y el Caribe allí reunidas.
- En noviembre, en el *Global Learning Event* sobre programación y ejecución conjuntas en Kampala (Uganda), al que por primera vez la Red fue invitada como tal por los organizadores (DEVCO y el Servicio Europeo de Acción Exterior).
- En los dos eventos en Bruselas de febrero de 2020: i) el *EU Inclusiveness event: Stronger Partnerships for Sustainable Development Results*, copatrocinado por la Red y DEVCO para potenciar la participación de entidades de todos los Estados miembros en la ejecución de la cooperación de la UE, y ii) el seminario de programación y ejecución conjuntas, organizado por DEVCO, en el que participaron los miembros de la

Red junto con los representantes de los 27 Estados miembros de la UE.

El trabajo de la AECID durante estos 12 meses no solo ha contribuido a dar una mayor visibilidad a la *Practitioners' Network*, imprescindible para lograr una mayor influencia y capacidad de diálogo como Red. Durante esta presidencia se ha llevado a cabo también un importante esfuerzo para mejorar el trabajo de la Red mediante, en primer lugar, una reorganización de sus actividades en torno a las 5 “P” de la Agenda 2030: Personas, Prosperidad, Paz, Planeta y Partenariados. Así, se ha conseguido una mejor comprensión del Plan de Trabajo 2019-2020 de la *Practitioners' Network*. Sobre la base de estas “P”, la agencia española ha impulsado nuevas conversaciones sobre cultura y desarrollo, cooperación en materia de no discriminación y de inclusión de personas con discapacidad en los países socios, cooperación triangular, o cambio climático. Ello ha supuesto una mayor legibilidad del trabajo de la Red por parte del mundo exterior a ella, en particular por los actores de la cooperación europea.

Para poner estas nuevas temáticas sobre la mesa, la AECID ha promovido el desarrollo de nuevos formatos de trabajo en el seno de la *Practitioners' Network*, principalmente a través de sesiones *ad hoc* y la creación de *task forces*, que han contribuido a una mayor y más activa par-

ticipación de todas las agencias de la Red, en particular de las medianas y pequeñas, o más jóvenes, cumpliendo con la voluntad compartida con la Comisión Europea de alcanzar una verdadera “inclusividad”, como uno de los objetivos fijados por la AECID al inicio de su mandato.

Además, durante nuestra presidencia se ha promovido un mayor uso de herramientas online para garantizar la participación de todos los miembros, especialmente de aquellas agencias de desarrollo que no cuentan con representación en Bruselas. Esta transformación hacia lo virtual se ha visto acelerada, positivamente, durante los últimos meses de la presidencia de la AECID, en el marco de las medidas de confinamiento decretadas en muchos países de origen de las agencias miembro. Asimismo, eventos abiertos, como el *EU Inclusiveness event: Stronger Partnerships for Sustainable Development Results* en febrero, posibilitaron que agencias y actores que no están presentes regularmente en el trabajo de la Red hayan conocido mejor su trabajo, tanto el de la plataforma, como el específico de sus miembros, especialmente en su vertiente de trabajo conjunto entre agencias. A su vez, también permitieron la presentación del propio quehacer de esos miembros tradicionalmente menos visibles ante las demás agencias. Durante el evento citado, en cuya organización la AECID se implicó intensamente junto con DEVCO, se

ofreció a agencias poco presentes habitualmente en el escenario bruselese de cooperación, como la rumana (RoAid), la portuguesa (Camoos), lituana (CPMA), y la italiana (AICS), la oportunidad de ser ponentes, lográndose de esta manera un fructífero intercambio entre miembros de la Red, agencias no miembros y unidades de la DEVCO y la NEAR. Finalmente, durante el mandato de la AECID también se ha incrementado el número de participantes de la Red con la integración de RoAid, que se ha convertido en miembro de pleno derecho. Otras organizaciones externas, como el Ministerio de Asuntos Exteriores de Estonia, o el Instituto Goethe, se han interesado por integrarse en la *Practitioners' Network*, proceso que probablemente culmine en los próximos meses.

Asimismo, durante la presidencia española se ha trabajado intensamente *ad internum*: se ha procedido a la actualización y mejora de la redacción de los estatutos de la Red y a la contratación, tras un proceso selectivo, de un nuevo equipo de coordinación, español, que ha tenido un impacto muy positivo tanto en el ámbito de la comunicación, actualizando y mejorando la página web, y creando cuentas en redes sociales como Twitter y LinkedIn; como en el financiero, elaborando un sistema de informes sobre el presupuesto más transparente y sencillo, accesible a todos los miembros. En su presiden-

cia de la *Practitioners' Network*, la AECID ha promovido también, junto con los colíderes de los grupos de trabajo y *task forces*, la puesta en marcha de un sistema de presentación de informes estandarizado, que está logrando aumentar las sinergias entre las distintas líneas de trabajo:

- Partenariados efectivos.
- Marco financiero y contractual.
- Sector privado.
- Crisis, fragilidad y migración.
- Cultura y desarrollo.

Cultura y desarrollo

Más allá de todos estos logros, uno de los principales hitos del mandato de la AECID ha sido el fomento de la reflexión entre las agencias europeas sobre la concepción de la cultura como herramienta de desarrollo. El papel de la cultura, en su sentido más amplio, es clave para todos los seres humanos, independientemente de su país de origen, nivel de instrucción o esfera socioeconómica. Durante el confinamiento, los productos culturales han contribuido a mantener la fe en el futuro y a reducir simbólicamente la distancia social. Las industrias culturales y creativas son un sector cada vez más importante en muchas de las economías de nuestros países socios. La emocionante creatividad del Sur Global contribuye significativamente a la cultura como un bien global común.

La cooperación española es pionera en este ámbito y cuenta con una larga e intensa experiencia, en particular a través de los Centros Culturales de la AECID en América Latina y el Caribe. Es por ello que nuestra presidencia ha promovido actuaciones en este campo, mediante el impulso y puesta en marcha de la *task force* “Cultura y Desarrollo”. En su seno se inició en enero un interesante debate sobre la importancia de la cultura, y se llegó a un consenso sobre una definición común de la misma como impulsora del desarrollo dentro de la Agenda 2030. Estas actuaciones culminaron con la aprobación en la Asamblea General Anual de la Declaración “Cooperación en Cultura para el Desarrollo: hacia una transformación sostenible”, que contó con el respaldo de 14 entidades de la Red, representando a 11 Estados miembros y el Reino Unido: ADA (Austria), AECID (España), AFD (Francia), AICS (Italia), British Council (Reino Unido), Camoes (Portugal), CPMA (Lituania), Enabel (Bélgica), Expertise France (Francia), FIIAPP (España), LuxDev (Luxemburgo), RoAid (Rumanía), Sida (Suecia) y SNV (Países Bajos).

Con esta declaración, las agencias europeas reafirmaron el papel de la cultura como impulsora y facilitadora del desarrollo, de forma transversal, en todos los ámbitos de la vida humana, así como su contribución a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). El texto refleja el interés

en explorar formas de cooperación para comprender y aprovechar la contribución de la cultura a los esfuerzos de las instituciones y a los espacios de cooperación para el desarrollo. Con posterioridad a su aprobación, se ha iniciado un estudio sobre las acciones, iniciativas y actores relevantes en este campo, en un ejercicio que ha despertado el interés de la Dirección General de Educación, Juventud, Deporte y Cultura de la Comisión Europea (en particular, de la Dirección D: Cultura y Creatividad), aun manteniéndolo en la DG DEVCO y en NEAR, muy activas en este ámbito.

La pandemia de la COVID-19 tuvo un impacto directo en el final del mandato de la presidencia española de la Red. Una sesión *ad hoc* sobre cambio climático, basada en el programa Euroclima+, financiado por la UE e implementado por cinco agencias de la Red, tuvo que posponerse debido a la crisis, al igual que un seminario sobre Migración y Desarrollo, coorganizado por FIIAPP y la agencia belga (Enabel). Asimismo, la propia Asamblea General debió celebrarse en formato virtual, en lugar de presencialmente en Palma de Mallorca, como estaba originalmente previsto. La crisis también ha provocado que este encuentro anual se haya centrado en gran medida en la coordinación de la respuesta de las agencias europeas ante los efectos de la COVID-19 entre la población más vulnerable.

Durante las primeras semanas tras declararse la pandemia, la AECID lideró la coordinación de las agencias miembros de la Red de cara a la interlocución con la Comisión en relación con la continuación de los proyectos de cooperación delegada. También, junto con la presidencia entrante, se elaboró una herramienta para la visibilización de las iniciativas de los miembros en los países socios, con el objetivo de fomentar acciones comunes, crear sinergias y evitar solapamientos. Todo ello para apoyar, desde el conocimiento del trabajo operativo, la puesta en práctica efectiva del concepto *Team Europe* (Equipo Europa): un trabajo coordinado y sinérgico entre los Estados miembros y la Comisión Europea para lograr el mayor impacto de la ayuda en los países socios. Este concepto, lanzado al principio de la crisis por la Comisión, ha recabado el apoyo unánime de los Estados miembros, y el respaldo particular de España.

La *Practitioners' Network* ha demostrado ser una plataforma idónea para recabar ideas y coordinar entre sus miembros la respuesta a la pandemia desde la cooperación. La presidencia entrante —conformada por las agencias de Bélgica (Enabel) y Luxemburgo (LuxDev)— continuará con el trabajo iniciado por la AECID, promoviendo el intercambio de propuestas concretas de lucha contra la pandemia entre sus miembros, por países socios, por sectores y por instrumen-

tos. Esta nueva presidencia también deberá abordar otros importantes retos que no conviene desatender, como la cuestión del cambio climático, ya que la perspectiva externa del *Green Deal* es, junto con la digitalización y la creación de empleo, una de las principales prioridades de la actual Comisión Europea liderada por Ursula von der Leyen.

El concepto de presidencia dual será proseguido en el siguiente año (2021-2022) por el tándem de la agencia alemana (GIZ) y la lituana (CPMA), y, para el 2022-2023, la FIIAPP ha presentado su candidatura. Este interés, inédito, en asumir la presidencia, refleja el carácter estratégico que la Red ha ido adquiriendo en los últimos tiempos, impulsado decididamente por la presidencia de la AECID y acentuado por la crisis de la COVID-19.

Esto también se ha reflejado en el creciente interés por coliderar los grupos de trabajo y *task forces* de la plataforma, y en el elevado número de candidatos al Comité Director de la *Practitioners' Network*, que ha superado las plazas disponibles, debiendo llegarse a la votación para seleccionar a sus miembros, y quedando constituido en este periodo por las agencias de Austria (ADA), Francia (AFD), Suecia (Sida) y por la troika CPMA-GIZ (presidencia entrante), Enabel-LuxDev (presidencia actual), y AECID (presidencia saliente).

Cooperación para el desarrollo y COVID-19

La respuesta a esta crisis global es un desafío de la cooperación internacional, no solo en relación con la capacidad de las agencias de desarrollo de poner en marcha una respuesta coordinada y eficiente en los países socios, sino con la capacidad misma de nuestras sociedades de respaldar la cooperación cuando nuestros países están tan profundamente afectados por la crisis. En este contexto, es necesario trabajar juntos bajo el principio de no dejar a nadie atrás, particularmente con respecto a las poblaciones más vulnerables, las mujeres, los migrantes, los refugiados o las personas sin acceso a servicios básicos como el agua, el saneamiento o los servicios de salud. La crisis de la COVID-19 es una crisis global que requiere de una respuesta global, coordinada y efectiva que atienda las necesidades expresadas por nuestros socios, bajo el liderazgo de Naciones Unidas. La UE debe desempeñar, como principal donante mundial de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), un papel preponderante.

En el corto plazo, no solo deben adoptarse medidas urgentes en el ámbito sanitario: la multidimensionalidad de la crisis hace indispensable continuar apostando por la cooperación en sectores como la gobernabilidad, incluyendo los derechos humanos, la democracia, el género y el agua y saneamiento. En cuanto a la respuesta a medio plazo, todos los

objetivos de la cooperación que eran cruciales anteriormente —lucha contra la pobreza y la desigualdad mediante el refuerzo de los servicios sociales básicos y la creación de empleo, entre otras vías; fortalecimiento institucional, insistiendo en la lucha contra la discriminación; consolidación de sociedades civiles informadas y activas, etc.— siguen y seguirán siendo relevantes, e incluso lo serán más con las consecuencias de pandemia.

Aunque las medidas en el corto y medio plazo son las más apremiantes, esta crisis debe enfrentarse a su vez con una visión a largo plazo sólida y consistente, destinada a lograr los ODS a tiempo y a implementar la Agenda 2030 en su totalidad. Precisamente, este vínculo entre el corto y el medio plazo fue abordado de forma muy fructífera en el debate de los directores de las 19 agencias y de la Comisión, durante la Asamblea General Anual organizada por la AECID.

En esta línea, la UE va a seguir impulsando el concepto *Team Europe*, que incluye un paquete global de respuesta de casi 36.000 millones de euros procedentes del presupuesto UE y de los Estados miembros, re-focalizando acciones ya previstas para ayudar a los países socios en sus esfuerzos por combatir la pandemia. Pero, además, como señaló durante la Asamblea el DG de DEVCO, Koen Doens, se va a continuar traba-

jando en las prioridades europeas de la actual Comisión: cambio climático, biodiversidad, digitalización, creación de empleo, migraciones, etc., es decir: en el cumplimiento de la Agenda 2030. El enfoque *Team Europe*, asumido por todos los Estados miembros, está llamado a mantenerse más allá de la crisis, perfilándose según se ha indicado como la nueva forma de trabajar, en la que la *Practitioners' Network* seguirá teniendo un papel fundamental, como se vio al principio de la crisis.

En efecto, el enfoque del trabajo de la *Practitioners' Network*, a través de las herramientas de coordinación para la respuesta a la COVID lanzadas durante nuestra presidencia, resulta de gran interés para aterrizarlo concretamente. En el terreno, las delegaciones de la UE están llamadas a jugar un papel fundamental en esta tarea, como plataformas de coordinación de las numerosas propuestas de reorientación de acciones de cooperación de los diversos Estados miembros para enfrentar la crisis sanitaria y, sobre todo, sus consecuencias socioeconómicas.

España ha elaborado una Estrategia de respuesta a la COVID-19, alineada con la iniciativa *Team Europe*, cuyas líneas principales fueron expuestas en la XIII Asamblea General por la secretaria de Estado de Cooperación Internacional, en su calidad de presidenta de la AECID: i) salvar vidas y fortalecer los sistemas públi-

cos de salud; ii) proteger y recuperar los derechos y formas de vida de los más vulnerables; y iii) preservar los sistemas socioeconómicos, recuperar la estructura productiva y fortalecer la gobernanza.

Esta Estrategia representa la reacción conjunta de la cooperación española, la Administración General del Estado, las Comunidades Autónomas, las entidades locales y la de todos aquellos actores que han deseado sumarse a la misma para articular —desde las particularidades de cada uno de ellos—, una respuesta lo más eficaz y ágil posible ante la emergencia, orientada a la reconstrucción y la recuperación.

Conclusión

La contribución de la *Practitioners' Network* es, por definición, y como muestran sus resultados, una expresión de la potencialidad de una acción común europea y un claro ejemplo de asociación para el desarrollo, en la línea del ODS 17. La *Practitioners' Network* es, como dijo el representante de la DG NEAR en la Asamblea General, el “*Team Europe in action*” (el Equipo Europa en acción).

La amplia presencia de la Red en el mundo, a través del despliegue territorial de cada uno de sus miembros, aumenta su capacidad de interlocución con las instituciones, en particular con la Comisión y el Consejo, siempre desde un enfoque respetuoso

con el reparto competencial interinstitucional. Las agencias somos ejecutoras de la cooperación, pero también somos capaces de reflexionar, y aportar ideas desde la experiencia en la elaboración de políticas para lograr un mayor impacto de la AOD, es decir, de los impuestos de los ciudadanos europeos, en nuestros países socios, como una prueba de la solidaridad mundial tan necesaria en estos tiempos.

La asunción de la presidencia de la Red ha sido una oportunidad única de incrementar la visibilidad y el reconocimiento de la cooperación española en el ámbito europeo, no solo en Bruselas, sino también ante las sedes de las demás agencias y, en general, ante el conjunto de la comunidad de desarrollo europea. La AECID ha contribuido durante su mandato a una mayor comprensión del trabajo de la *Practitioners' Network* y a una participación más activa de todos sus miembros, elevando el nivel de interlocución de la Red con la Comisión, y facilitando el papel de las agencias de desarrollo en el diseño y elaboración de la política de cooperación europea (desde su experiencia como ejecutoras, con las lecciones aprendidas, y a partir de las mejores prácticas y dosis de realismo que ello implica). La crisis de la COVID-19 ha puesto de manifiesto el enorme valor de esta red para contribuir al aterrizaje efectivo del enfoque *Team Europe*. La AECID ha liderado, con éxito y reconocimiento,

los primeros meses de este gran reto común: lograr un mayor impacto europeo de las actividades en favor de las poblaciones más vulnerables, frente a los estragos de la crisis en nuestros países socios.

Nuria Carrero es jefa del departamento de Cooperación Multilateral y con la UE de la AECID. Daniel Masgoso es jefe de área de la UE del departamento de Cooperación Multilateral y con la UE de la AECID. Matoya Wulff Barreiro es representante de la AECID en Bruselas.

Fundación Carolina, julio 2020

Fundación Carolina
C/ Serrano Galvache, 26.
Torre Sur, 3ª planta
28071 Madrid - España
www.fundacioncarolina.es
@Red_Carolina

ISSN: 2695-4362
https://doi.org/10.33960/AC_43.2020

La Fundación Carolina no comparte necesariamente las opiniones manifestadas en los textos firmados por los autores y autoras que publica.



Esta obra está bajo una licencia de Creative Commons Reconocimiento-NoComercial-SinObraDerivada 4.0 Internacional (CC BY-NC-ND 4.0)