

06/2014

27 de enero de 2015

Ignacio Fuente Cobo

SOMALIA: RADIOGRAFÍA DE UN
ESTADO FRÁGIL. LA CRISIS
EXISTENCIAL DEL ESTADO SOMALI
(II)

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

SOMALIA: RADIOGRAFÍA DE UN ESTADO FRÁGIL. LA CRISIS EXISTENCIAL DEL ESTADO SOMALI (II)

Resumen:

Somalia es uno de los eslabones más frágiles del arco de crisis que se extiende desde Nuakchot hasta Mogadiscio; un país en el que más de veinticinco años de guerra civil, junto con la ausencia de estructuras estatales han convertido a esta antigua colonia italiana, en lo que se denomina actualmente un estado frágil, en el que se ha creado una situación casi endémica que propicia el desarrollo del terrorismo internacional. La promulgación de una constitución provisional, no ha evitado la confrontación política a nivel federal y regional, produciendo serias desavenencias que amenazan la estabilidad del gobierno y limitan su capacidad para celebrar elecciones generales y convocar un referéndum sobre una constitución definitiva. Sin una estrategia sólida tanto de los actores locales, como internacionales, que priorice la lucha contra el terrorismo y se centre en la estabilización y desarrollo del país partiendo del nivel local, difícilmente podrá Somalia evitar la frustración de la población hacia sus autoridades políticas, el fortalecimiento del poder de los clanes, y la recuperación del grupo yihadista Al-Shabab, perpetuándose así la crisis existencial del estado somalí.

Abstract:

Somalia is one of the weakest links in the arc of crisis that stretches from Nouakchott to Mogadishu; a country wherein more than twenty years of civil war, together with the absence of state structures have mutated this ancient Italian colony in what is now called a fragile state, setting up an almost endemic situation that fosters the spreading of international terrorism. The promulgation of an interim constitution has not prevented political disagreements at the federal and regional levels threatening the stability of the federal government and limiting its ambition to hold general elections and a referendum on a final constitution. Without a solid strategy by both, local and international actors, that prioritizes the fight against terrorism and it is focused on stabilization and development, starting from the local level, Somalia will hardly avoid the frustration of the population towards its political authorities, the strengthening the clans' power and the recovery of Al-Shabab , thus perpetuating the existential crisis of the Somali state.

Palabras clave:

Somalia, Al-Shabab, Kenia, Etiopía, Gobierno Federal de Transición, drones, piratería, AMISOM.

Keywords:

Somalia, Al-Shabab, Kenya, Ethiopia, TFG, drones, piracy, AMISOM.

INTRODUCCIÓN

Creado como un producto de la colonización italiana y británica, Somalia viene siendo considerada desde hace varios años como el paradigma de estado frágil, entendiendo como tal - en los términos expresados por Max Weber - aquel en el que el estado ha perdido el control físico del territorio, el monopolio del uso legítimo de la fuerza, mostrándose incapaz de suministrar servicios básicos a su población, o de actuar como miembro pleno de la comunidad internacional¹.

Podemos decir que son tres los principales problemas de seguridad que condicionan la normalidad del estado somalí y que tienen un importante impacto en la seguridad regional e internacional. El primero de ellos se refiere a la piratería en el golfo de Adén que amenaza el tráfico marítimo y el aprovisionamiento de petróleo de las economías occidentales. Aunque se ha visto últimamente reducida hasta quedar prácticamente eliminada, el control de la piratería sigue obligando a mantener importantes fuerzas navales internacionales, principalmente bajo el mandato de la Unión Europea (Operación Atalanta) y de la OTAN (Operación Ocean Shield). El segundo problema se refiere al tráfico de personas que desde Somalia se dirigen hacia el norte hasta alcanzar el Mediterráneo. La inestabilidad en países como Libia ha facilitado la inmigración clandestina hacia Europa, mediatizada por la muerte de miles de personas en las aguas mediterráneas. El tercer problema viene definido por la amenaza terrorista producida por las milicias islamistas de Al-Shabab, un grupo que mantiene buenas relaciones con Al Qaeda y que viene enfrentándose al gobierno somalí desde el año 2007.

En un trabajo que es continuación de otro publicado recientemente, estudiaremos el proceso de descomposición del estado que se acentúa con el final de la Guerra Fría, la aparición de los primeros grupos islamistas que son los que se van a hacer con el poder durante varios años, las intervenciones militares internacionales fallidas de los años noventa, hasta llegar a la época actual con la invasión de los países vecinos, la operaciones contra la

¹ Santos Villareal, Gabriel Mario: "Estados Fallidos: definiciones conceptuales", Centro de Documentación, Información y Análisis, SERVICIOS DE INVESTIGACIÓN, Cámara de Diputados. Mexico DF. Abril, 2009. Disponible en <http://www.diputados.gob.mx/sedia/sia/spe/SPE-ISS-07-09.pdf>.

piratería en el océano Índico, la misión de la Naciones Unidas y la creación de un gobierno nacional que busca, en medio de grandes dificultades, devolver a Somalia a un estado suficiente de normalidad.

LA INVASIÓN DE ETIOPÍA

Puede decirse que el año 2006 constituye un periodo clave a la hora de entender la dinámica del islamismo y la violencia en Somalia. Es durante este año cuando se produce una mutación en su naturaleza y en sus procedimientos, al finalizar una década de conflicto de “baja intensidad” en el que solo estaban involucrados actores locales y regionales, para pasar a una nueva fase más virulenta de terrorismo con vocación global. Es precisamente la intervención internacional, la que hará que Al-Shabab (la Juventud), un grupo que surgió como la rama juvenil de los Tribunales Islámicos que controlaron Somalia durante el año 2006 y que se hará celebre en los años posteriores como una de las franquicias del terrorismo yihadista de carácter internacional, se convierta en la fuerza local dominante en el sur de Somalia bajo su nuevo líder Abdi Ahmed Godane.

A principios de 2007 una misión de mantenimiento de la paz de la Unión Africana con el nombre de AMISON se desplegó en Somalia. Sin embargo, este despliegue no mejoró la situación sobre el terreno, sino más bien al contrario. Las tropas desplazadas procedían fundamentalmente de Uganda y Burundi y fueron percibidas por la población local como extranjeros, lo que favoreció a la insurgencia².

En cuanto a los etíopes, sus autoridades habían manifestado desde enero de 2007 su intención de retirarse del país “en semanas”³, si bien no sería hasta enero de 2009 cuando lo harán tras dos años de guerra anti-insurgencia. Su retirada condujo a un debilitamiento del Gobierno de Transición Federal y una división pactada del poder entre el GTF y la facción disidente islamista Alianza por la Re-liberación de Somalia (ARS). Fuera quedaba el grupo Al-Shabab ya independiente de su relación con la UTI, que había rechazado el acuerdo político y

² Menkhaus, Ken, 2008: “Somalia: A country in peril, a policy nightmare”, ENOUGH Strategy Paper, September, Hoehne, Somalia, 2006-2008, pag. 6-7.

³ Rice, Xan: “Ethiopian troops to leave Somalia 'within weeks. The Guardian (London), 2007-01-03. Disponible en <http://www.theguardian.com/world/2007/jan/03/mainsection.international14>.

había continuado ocupando territorios incluyendo el importante puerto de Baidoa. Estos dos años de guerra que van desde enero de 2007 hasta diciembre de 2008 produjeron más de 10.000 muertos y más de un millón de residentes se vieron obligados a abandonar Mogadiscio, en un periodo en el que tuvieron lugar graves violaciones de los derechos humanos⁴.

En el terreno político y a la vista de la situación de violencia interna, el parlamento somalí se vio obligado a reunirse en enero de 2009 en Djibuti donde, en un proceso poco transparente, eligieron a Sheik Sharif como nuevo presidente de Somalia formándose un nuevo Gobierno Federal de Transición. Ahora bien, el nuevo presidente se encontró con obstáculos insalvables. No solamente sus recursos militares y financieros eran muy limitados, sino que además, buena parte del centro y sur del país estaba en manos de la insurgencia de Al-Shabab y de una nueva organización llamada Hizbul Islam⁵ que se había negado a reconocer al gobierno de Sharif al que calificaban de corrupto y sometido a la comunidad internacional⁶.

Los años siguientes se caracterizarán por la lucha continua entre las tropas del GFT apoyadas por la AMISOM y las guerrillas de Al-Shabab y Hizbul Islam, grupos que se unirían en 2010 bajo la marca Al-Shabab, para después volver a separarse en 2012. Durante estos años Al-Shabab fue perfeccionando sus tácticas y utilizando cada vez más a Somalia, como una base desde la que infiltrarse en los países vecinos para atacar desde dentro a los gobiernos que se les oponían o que tenían desplegada fuerzas en AMISOM. El ataque más espectacular tendía lugar en septiembre de 2013, en el centro comercial Westgate en la capital de Kenia

⁴ Human Rights Watch, 2007: "Shell-shocked: Civilians under siege in Mogadishu", <http://www.hrw.org/sites/default/files/reports/somalia0807webwcover.pdf>.

Gettleman, Jeffrey, 2007: "Somali battles bring charges of war crimes", New York Times, 6 April; Menkhaus, Ken, 2007: "The crisis in Somalia: Tragedy in five acts", African Affairs, 106(204): pags. 357–90.

⁵ Hizbul Islam ("Partido islámico"), también conocido como Hizbul Islaami, Hisbi Islam, o Hezb-ul Islam es un grupo insurgente islamista formado por cuatro facciones: Hassan Aweys' ARS-A, Jabhatul Islamiya ("Frente Islámico"), Hassan Abdullah Hersi al-Turki's Mu'askar Ras Kamboni (Brigada Ras Kambon) y Muaskar Anole, la milicia del clan Harti.

⁶ Africa Confidential, 2009: "The Sheik Sharif show", Africa Confidential 50(4): 10–12; Menkhaus, Ken, Prendergast, John, and Thomas-Jensen, Colin, 2009: "Beyond piracy: Next steps to stabilize Somalia", Enough Project, May 2009. Disponible en <http://enoughproject.org/publications/beyond-piracy-next-steps-stabilize-somalia>.

Nairobi, en el que un comando islamista ocasionó 59 muertos⁷.

No obstante, también durante estos años, las tropas combinadas del GTF y de sus aliados de AMISOM, fueron capaces de ocasionar importantes derrotas al grupo Al-Shabab, como ocurrió el 11 de agosto de 2011, en que arrebataron a este grupo el control de la totalidad de la capital.

Al mismo tiempo empezaron a generalizarse los ataques norteamericanos con misiles desde drones contra objetivos islamistas, dentro de la nueva doctrina militar norteamericana contraria a desplegar tropas propias sobre el terreno y emplear la tecnología militar como mejor forma de actuar contra grupos considerados terroristas. Se pretendía eliminar a los principales líderes de Al-Shabab una organización que se entendía próxima a Al Qaeda, y de la que se temía pudiera utilizar el territorio somalí como base desde la que lanzar ataques contra objetivos occidentales.

También durante estos años se generalizó la piratería en aguas del océano Índico llevada a cabo desde puertos somalíes. Los casos de ataques que llamaron la atención de la comunidad internacional y la obligaron a reaccionar, fueron el realizado contra el buque petrolero Sirius Star, mayor tanquero jamás secuestrado, en noviembre de 2008⁸ y el carguero Maersk Alabama en abril de 2009⁹. En total 194 barcos fueron secuestrados y 3.741 tripulantes retenidos hasta finales de 2014, registrándose el punto álgido en el 2011 cuando se produjeron 243 intentos de asalto a diferentes embarcaciones¹⁰.

⁷ Fernández, Xavi: "Un grupo islamista mata a 59 personas en un centro comercial en Nairobi", El Mundo 22 de septiembre de 2013. Disponible en

<http://www.elmundo.es/elmundo/2013/09/21/internacional/1379760342.html>.

⁸ Piratas con 2 millones de barriles de crudo, BBCMUNDO.com, Disponible en

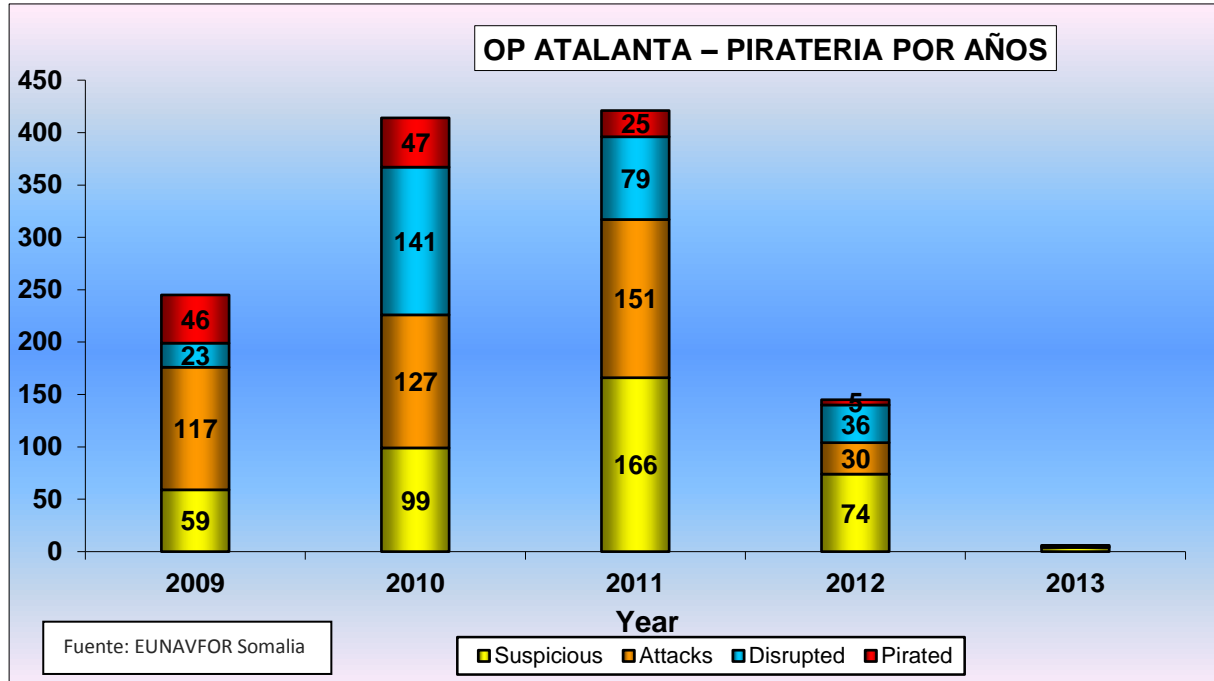
http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/international/newsid_7735000/7735001.stm.

⁹ DAVID ALANDETE. *El FBI colaborará en la liberación del capitán retenido por los piratas somalíes*. El País. 9 abril 2009. Disponible en

http://internacional.elpais.com/internacional/2009/04/09/actualidad/1239228005_850215.html.

¹⁰ Pampliega A. *Los piratas somalíes se vuelven pescadores*. El Confidencial, 15/03/2014. Disponible en

http://www.elconfidencial.com/mundo/2014-03-15/los-piratas-somalies-se-vuelven-pescadores_101070/.



Al final, una combinación de factores como fueron la misiones internacionales de luchas contra la piratería desplegadas por la Unión Europea (ATALANTA) y la OTAN (Ocean Shield)¹¹, el armado a través de compañías de seguridad privada de los buques que operaban en el Índico, o las medidas tomadas por el actual gobierno de Sheik Hassan Mohamud ofreciendo la amnistía a los piratas arrepentidos, así como la posibilidad de integrarlos en la Fuerzas Armadas somalíes, hicieron caer en picado esta actividad lucrativa de manera que, desde el 2013, la piratería en aguas somalíes ha dejado de ser un problema grave de seguridad internacional¹².

¹¹ Actualmente siguen activas tres operaciones de la Unión Europea en Somalia: EUTM Somalia, EU NAVFOR Atalanta y EUCAP Nestor (lanzada el 16 July 2012). *Analysis of EUCAP Nestor by the Global Governance Institute*. Global Governance Institute. 26 July 2012. Disponible en <http://www.globalgovernance.eu/index.php/p-s-publications/246-new-analysis-the-somali-crisis-and-the-eu-3.html>.

¹² En octubre de 2012, los ataques piratas se habían reducido a su nivel más bajo en seis años con solo un barco atacado en el tercer trimestre comparado con los 36 del mismo periodo de 2011. Alaric Nightingale and

LA INTERVENCION MILITAR DE KENIA

Aunque desde la independencia las relaciones entre Somalia y Kenia nunca habían sido buenas, la necesidad de impermeabilizar la frontera norte de las acciones de Al-Shabab, así como de evitar el contagio de la violencia en estas tierras sometidas a una importante presión migratoria producida por los más de 500.000 refugiados que había huido de la guerra en Somalia¹³, llevó a las autoridades keniatas al convencimiento de que solo mediante una intervención militar directa, se podía evitar que el caos somalí se extendiera a su propio país¹⁴. Consecuentemente, en octubre de 2011, las fuerzas armadas kenianas (KDF) en combinación con los somalíes lanzaron la operación Linda Nchi en el sur de Somalia cuyo objetivo era el grupo Al-Shabab. La excusa que se empleó fue el secuestro de dos cooperantes españolas que trabajaban en el campo de refugiados de Dabaab cerca de la frontera con Somalia el 13 de octubre¹⁵, de manera que varios días después las tropas keniatas se movían hacia la frontera.

Aunque los jefes militares pensaron que se trataría de una campaña rápida, la situación sobre el terreno resultó mucho más complicada. No solo la coordinación con los aliados somalíes fue defectuosa, sino que los guerrilleros de Al-Shabab evitaron la confrontación abierta con las fuerzas keniatas equipadas convencionalmente y se centraron en lanzar contra ellos una guerra de guerrillas, algo para lo que las KDF estaban mal preparadas. Al final, faltos de aliados fiables, los keniatas se vieron obligados a integrarse en la AMISOM

Michelle Wiese Bockmann (22 October 2012). *Somalia Piracy Falls to Six-Year Low as Guards Defend Ships*. Bloomberg News. Disponible en <http://www.businessweek.com/news/2012-10-22/somalia-piracy-attacks-plunge-as-navies-secure-trade-route>.

¹³ "2012 UNHCR country operations profile – Kenya", UN High Commissioner for Refugees. Disponible en www.unhcr.org.

¹⁴ "The Kenyan Military Intervention in Somalia". International Crisis Group. Africa Report N°184 – 15 February 2012. Disponible en <http://kenopalo.files.wordpress.com/2012/02/184-the-kenyan-military-intervention-in-somalia.pdf>.

¹⁵ Las dos cooperantes fueron vendidas a piratas en enero y llevadas a un barco secuestrado. "MSF workers moved to MV Albedo", Somalia Report, 12 January 2012. Disponible en http://www.somaliareport.com/index.php/post/2529/Abducted_DDG_Workers_Moved_To_MV_Albedo.

como un actor más, comprometiéndose en una campaña contra-insurgencia contra un enemigo duro y experimentado¹⁶.

Pero además, la invasión keniana sirvió para reabrir viejas heridas principalmente entre la población somalí residente en Kenia que inició un proceso de radicalización apoyada por las partidas de Al-Shabab infiltradas en este país. De esta manera, la provincia del noroeste keniana ha terminado por convertirse en el vulnerable “bajo vientre” de la guerra contra terrorista. A ello ha contribuido la estrategia de Al-Shabab que busca desestabilizar la provincia y llevar a cabo una campaña de guerrillas de baja intensidad en la retaguardia de las líneas de operaciones kenianas.

SITUACIÓN ACTUAL Y PERSPECTIVAS DE FUTURO

La pérdida del carismático líder de Al-Shabab Ahmed Godane el primero de septiembre de 2014 muerto por fuerzas especiales norteamericanas con apoyo de drones al sur de Mogadiscio¹⁷, junto con las disensiones internas y los avances militares de las fuerzas del GTN y sus aliados de AMISON, han debilitado seriamente al grupo Al-Shabab, lo que ha permitido una mejora relativa de la situación de seguridad.

Igualmente, las defecciones continuas hacia el gobierno federal, que han ido en aumento a medida que los terroristas han ido cediendo control territorial, parecen indicar cierta pérdida de cohesión y de control por parte de la dirección de Al-Shabab sobre sus militantes¹⁸. Ello ha obligado a esta organización a reforzar sus relaciones estratégicas con Al Qaeda, así como son su franquicia yemení AQAP. También estaría buscando la alianza con anteriores rivales - como evidencia la incorporación de Hizbul Islam en 2010 -, como forma

¹⁶ Ombati, Cyrus. “Kenyan troops in Somalia to join Am.som next week”, The Standard, 9 de marzo de 2012.

Disponible en

http://es.wikipedia.org/wiki/Misi%C3%B3n_de_la_Uni%C3%B3n_Africana_en_Somalia#cite_note-Kenyan_AMISOM-67.

¹⁷ Smith, Stefan: “Shebab's new leader a devout, ruthless hardliner”, Agence France-Presse. 7 September 2014.

Disponible en http://news.yahoo.com/shebabs-leader-devout-ruthless-hardliner-sources-05730104.html;_ylt=AwrBEiSgiwxUUkoAbqrQtDMD.

¹⁸ Guled, Abdi: “*Militants defecting to Somali side after losses*”, The Washington Examiner, 15 June 2012.

Disponible en <http://www.washingtonexaminer.com/article/733571#!>.

de paliar tanto las defecciones propias, como las bajas causadas por los combates con las fuerzas gubernamentales y de la AMISOM¹⁹.

Puede decirse que después de años de statu quo, la situación militar ha mejorado sensiblemente en los últimos tiempos, impulsada por la intervención internacional, especialmente de la Unión Africana. Los 22.000 soldados con que cuenta la AMISOM procedentes de Sierra Leona, Kenia, Djibuti, Uganda Burundi y Etiopía en colaboración con las fuerzas armadas somalíes ha permitido la ocupación en los dos últimos años todos los puertos y ciudades importantes del sur del país - el último Baraawe a principios de octubre de 2014 -, así como el control gubernamental de la capital Mogadiscio, lo que ha privado al grupo Al-Shabab de su principal fuente de financiación basada en la extorsión económica.

En el campo político, la situación también ha mejorado sensiblemente con un nuevo proceso que se puso en marcha en 2012, marcado por la adopción de una constitución provisional, la formación de un nuevo parlamento y la designación por parte de este de Hassan Sheikh Mohamud como Presidente del país. Con el apoyo del conjunto de la comunidad internacional, el presidente y su primer ministro Abdiweli Sheikh Ahmed están inmersos en una ambiciosa agenda de reformas que debe desembocar en el 2016 con la aprobación de una constitución definitiva, la creación de una organización administrativa de corte federal y la organización de elecciones generales. No obstante, la promulgación de una constitución provisional, no ha evitado las desavenencias políticas a nivel federal y regional que amenazan la estabilidad del gobierno y limitan su ambición para celebrar elecciones generales y un referéndum sobre una constitución definitiva.

¹⁹ The Global Intelligence Files: "Shabaab calls on al Qaeda to 'expand the East Africa jihad' ". Disponible en https://wikileaks.org/gifiles/docs/20/2020214_re-ct-africa-shabaab-calls-on-al-qaeda-to-expand-the-east.html.



Al mismo tiempo, Al-Shabab sigue controlando amplias zonas del interior y los grandes ejes de comunicación, que son empleados para intentar asfixiar económicamente las ciudades liberadas. Aunque las ofensivas llevadas a cabo por las fuerzas militares de la AMISOM bajo el paraguas de la Unión Africana en combinación con las tropas del gobierno central, han logrado importantes éxitos contra Al-Shabab, este grupo islamista mantiene su capacidad para golpear en el interior del territorio y en los países vecinos, principalmente en Kenia

donde se ha convertido en el defensor del irredentismo de la minoría musulmana allí asentada. Los atentados contra las instituciones del gobierno y contra la presencia extranjera y la política de secuestros de occidentales, forman parte de su estrategia destinada a demostrar que todavía es capaz de impedir la normalización del país.

En definitiva, Somalia sigue siendo uno de los elementos débiles del arco de crisis que se extiende desde Nuakhot hasta Mogadiscio; un país en el que más de veinticinco años de guerra civil junto con la ausencia de estructuras estatales han creado una situación propicia para el desarrollo del terrorismo internacional, encarnado en este caso por el grupo Al-Shabab. Sin una estrategia sólida y a largo plazo - tanto por parte de los actores locales como internacionales -, que priorice la lucha contra el terrorismo y se centre en la estabilización y desarrollo del país partiendo del nivel local, difícilmente podrá Somalia, cuya economía sigue dependiendo de la ayuda internacional, evitar la frustración de la población hacia sus autoridades políticas, el fortalecimiento del poder de los clanes, y la recuperación del grupo yihadista Al-Shabab, perpetuándose así la crisis existencial del estado somalí.

*Ignacio Fuente Cobo
COR.ET.ART.DEM
Analista del IEEE*