

01/2015

26 de enero de 2015

*Macarena Arcos Molas**

**COLOMBIA: UN PAÍS SUMIDO EN
MEDIO SIGLO DE CONFLICTO**

[Visitar la WEB](#)

[Recibir BOLETÍN ELECTRÓNICO](#)

COLOMBIA: UN PAÍS SUMIDO EN MEDIO SIGLO DE CONFLICTO

Resumen:

Colombia aborda en la actualidad profundos cambios, las estrategias de desarrollo económico y social, la reconstrucción de una política exterior a nivel internacional y la reformulación de su posición frente a sus vecinos regionales son algunos de ellos. Sin embargo, el mayor desafío al que hoy día se enfrenta el país es la negociación definitiva de la paz con las FARC. Con Juan Manuel Santos, reelegido de nuevo como presidente de Colombia y como catalizador de estos diálogos, el país se encuentra inmerso en unas negociaciones que están empezando a dilatarse demasiado en el tiempo y están comenzando a mostrar sus debilidades.

Abstract:

Colombia is currently approaching deep changes in terms of economical and social development strategies, rebuilding of foreign policy at international level and the re-location of the country among its regional neighbors. However the biggest challenge that the country is currently facing is the peace negotiation with colombian insurgents. With Juan Manuel Santos, re-elected as President of Colombia and acting as a main catalyst for these dialogs, the country is currently immerse in negotiations which are beginning to extend too much in time and at the same time starting to show its weaknesses.

Palabras clave:

Colombia, conflicto armado, guerrilla, paramilitares, FARC, ELN, narcotráfico, proceso de paz, elecciones.

Keywords:

Colombia, armed conflict, insurgent, paramilitaries, FARC, ELN, drug trafficking, peace process, elections.

***NOTA:** Las ideas contenidas en los **Documentos Marco** son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

Los años más recientes de Colombia se nos presentan como un periodo sumamente complejo. Esta nación ha estado marcada por una gran diversidad de acontecimientos y especialmente por una evolución, a veces confusa e incluso complicada de interpretar, que ha ido conformando una realidad de profundos cambios.

«Se dice que Colombia constituye una excepción notable en América Latina: sólo ha habido cinco golpes de Estado desde su Independencia de la Corona española. En 1958 se depuso al general Gustavo Rojas Pinilla, y desde entonces el gobierno ha estado siempre en manos de civiles. Rige cierto modelo democrático. Sin embargo, tan solo en cuatro años fueron asesinados cuatro candidatos a la presidencia: Jaime Pardo Leal (1987), Luis Carlos Galán (1989), Carlos Pizarro y Bernardo Jaramillo (1990). Con sus particularidades, todos reclamaban reformas. Extraña concepción de lo que es una democracia...»¹

Ignacio Ramonet²

EL CONFLICTO ARMADO DE COLOMBIA

A pesar de la irónica reflexión sobre la concepción democrática del país colombiano que realiza Ignacio Ramonet, no podemos olvidar que Colombia tiene la democracia más antigua de Latinoamérica, que ha desarrollado sus instituciones de forma democrática y ha elegido a todos sus presidentes mediante votación popular.

Respecto a su posición en el mundo actual, su economía alcanzó en el 2013 una tasa de crecimiento de un 4%³. Además, el Fondo Monetario Internacional pronostica para el país un crecimiento económico del 4,8% en el 2014 y del 4,5% en el 2015⁴.

¹ Fragmento extraído íntegramente del Prólogo *Algunos momentos, algunas palabras* del libro de CALVO Ospina, *Colombia, laboratorio de embrujos. Democracia terrorismo de Estado*, Madrid, 2008, pp. 5-12.

² Ignacio Ramonet: Periodista español establecido en Francia. Especialista en geopolítica y estrategia internacional y consultor de la ONU. Desde 1990 hasta 2008 fue director de la publicación mensual *Le Monde Diplomatique* entre otros. Actualmente es director de *Le Monde diplomatique* en español.

³ Datos consultados en el Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe, año 2013 (CEPAL) BIC Banco Interamericano de Desarrollo. (Sitio web disponible: <http://www.iadb.org/es/banco-interamericano-de-desarrollo,2837.html>)

⁴ Datos disponibles en la página oficial del Fondo Monetario Internacional. (Sitio web disponible:

Su tasa de paro ha bajado hasta un 8,9%, cifra que la sitúa dentro de los índices más bajos de desempleo de la historia del país⁵. Como referencia destacable en relación a la inversión extranjera, los datos apuntan a que el año 2014 está siendo una continuación en la dinámica de crecimiento de los años anteriores.

Sin embargo, y a pesar de los atributos con los que cuenta el país, en su historia y su día a día hay un episodio que lleva cerca de cinco décadas marcando el devenir político, económico y social del territorio. Un problema al que aún hoy no se le ha conseguido poner solución: el conflicto armado colombiano.

Contextualización

Se trata de un conflicto que se desarrolló en torno a la década de los sesenta. Las principales causas que hicieron estallar esta lucha fueron una amalgama de elementos en los que son importante destacar el eterno conflicto de posesión de tierra en el país, la existencia de marcadas diferencias económicas entre la población, la industria del narcotráfico y especialmente dos aspectos relacionados con el Estado: su debilidad y la dificultad para la creación de una identidad nacional.

Mientras el poder político del país en esos años se sostiene sobre un bipartidismo preestablecido (liberales/conservadores) cuyo afán es la estabilidad del poder y la represión de los conflictos sociales, comienza a gestarse en las zonas periféricas y rurales del territorio un sentimiento de lucha cuya base ideológica es marxista-leninista y cercana al régimen cubano. Hablamos de la guerrilla, grupos insurgentes que pronto comienzan a diseminarse y multiplicarse por todo el país, incluso traspasando sus fronteras. Desde su aparición, y a pesar de que en la actualidad forman innumerables grupos de acción, se pueden subrayar dos agrupaciones guerrilleras como las más importantes a lo largo de la historia reciente de Colombia: las FARC y el Ejército de Liberación Nacional⁶.

Las FARC, como principal grupo guerrillero, no tardarán en encontrar oposición ideológica y sobre todo fáctica. Además de tener la discrepancia absoluta del gobierno, aparecerá un nuevo agente y grupo de lucha que marcará la historia tanto del grupo guerrillero como del país completo, los paramilitares⁷. Se trata de grupos armados de ideología completamente

<http://www.imf.org/EXTERNAL/SPANISH/INDEX.HTM>)

⁵ Cifras actualizadas en octubre del 2014 y ofrecidas por el Banco Central de Colombia. Los datos han sido tomados a través del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (Sitio web disponible: <http://www.banrep.gov.co/es/tasas-empleo-desempleo>)

⁶ Mientras las FARC tienen su génesis en las secuelas generadas por la violencia de los años cincuenta, el ELN tendrá su foco de cultivo en la experiencia castrista del país vecino.

⁷ Mediante el decreto 3398 de 1965 que posteriormente fue convertido en legislación permanente a través de

antagónica a las FARC, organizados al margen de la ley, que nacen con el claro propósito de combatir a los grupos de ideología de extrema izquierda. Su estructura es similar a la del ejército nacional, pero sin formar parte de él. Cabe destacar como agrupación contrainsurgente más importante las Autodefensas Unidas de Colombia, que en la actualidad siguen operando rebautizadas como Águilas Negras⁸.

Será en la década de los ochenta con la llegada al gobierno de Belisario Betancour cuando se realizarán verdaderos esfuerzos para conseguir un Proceso de Paz y Diálogo que ya había comenzado a gestarse con el presidente Julio César Turbay⁹. Sin embargo, y a pesar de conseguir un alto al fuego, acercar posiciones con acuerdos de treguas y la aprobación de una amnistía¹⁰ que puso en libertad a cientos de guerrilleros, todo el proceso de paz estuvo marcado por el papel ambiguo que jugó la guerrilla. Especialmente el grupo M-19 con quien el gobierno nunca llegó a un acuerdo. Quienes sí se mantuvieron dentro de estas negociaciones de paz fueron las FARC. Estos emprendieron el camino político, aunque con escaso éxito, presentándose a las elecciones de 1986.

A pesar de que las FARC, en su corta carrera política, habían rechazado los cultivos relacionados con el narcotráfico, gradualmente terminarán aceptándolos con el pretexto de tratarse de una actividad creciente en los cultivos de las tierras campesinas. Así, comenzará todo un entramado de impuestos de gramaje que le servirá como principal fuente de financiación, al igual que sucederá con los paramilitares, quienes a partir de entonces comenzarán unas férreas relaciones comerciales con terratenientes, narcotraficantes y grupos terroristas^{11y12}.

la ley 48 de 1968, a los paramilitares se le dio fundamento legal para luchar contra los insurgentes. (Decreto disponible en pdf:

http://www.cgfm.mil.co/CGFMPortal/Cgfm_files/Media/File/pdf/Normatividad%20Leyes/DECRETO%20LEGISLATIVO%203398%20DE%201965.pdf)

⁸ Consideradas como la nueva forma de paramilitarismo, algunas formaron parte de la desmovilización de las Autodefensas Unidas de Colombia. Las Águilas Negras son la tercera generación de los grupos paramilitares.

⁹ Presidente de Colombia desde 1974 hasta 1978. El primer mandatario político que entendió que acabar con el conflicto armado mediante el diálogo debía ser una prioridad en el país. Este creó una Comisión de Paz para iniciar conversaciones y puso al mando al ex presidente, también liberal, Carlos Lleras, quien gobernó Colombia desde 1966 al 1970. Sin embargo, el ex presidente renunció a dicha tarea aludiendo que no se le había permitido establecer contactos con la insurgencia.

¹⁰ La administración del gobierno colombiano de Belisario Betancour transcurrió durante los años 1982-1986. La Ley de Amnistía fue aprobada por el Congreso el 18 de Noviembre de 1982.

¹¹ Para más información sobre antecedentes, métodos de financiación y uso de las redes del narcotráfico de las FARC acudir al documento *El Conflicto de Colombia* publicado por el Ministerio de Defensa, el Instituto de Estudios Internacionales y Europeo "Francisco de Vitoria" y la Escuela de Guerra del Ejército del Ministerio de Defensa. (Disponible en pdf:

No será este el único acercamiento al diálogo que tendrá el gobierno colombiano con la guerrilla. En la década de los noventa y tras dos *pseudonegociaciones*¹³, llegará al poder el liberal Ernesto Samper, quien en un momento de gran crisis política y revuelta social promoverá la Constitución colombiana (1991) y concederá el estatus político a grupos insurgentes en un esfuerzo por lograr un acuerdo de paz, que no llegará a buen puerto.

La llegada de Pastrana al poder en el año 1998 y la promesa de iniciar negociaciones de paz con la guerrilla durante toda su campaña electoral, alimentaron las esperanzas de una población cansada de vivir la violencia que había generado las múltiples tensiones y distensiones con la guerrilla. Sin embargo, y a pesar de los indicios que parecían indicar que Pastrana iba a ser el catalizador de la paz en Colombia, pronto empezaron las rupturas y las confrontaciones entre guerrilla y gobierno, volviendo de nuevo a los atentados y las decepciones¹⁴.

Años más tarde, el rumbo político de cara a la guerrilla virará de forma considerable. Con Álvaro Uribe en el poder todos los esfuerzos irán encaminados a cercar a la guerrilla y a aproximar posiciones con los paramilitares. La formulación de la Ley de Justicia y Paz¹⁵ dio lugar a fuertes polémicas y denuncias por considerarla demasiado benévola con los contrainsurgentes y excesivamente rígida con los miembros de la guerrilla.

Los diferentes acercamientos del gobierno colombiano a la guerrilla y los grupos paramilitares han supuesto durante todos estos años una constante violencia en la historia reciente del país, una amenaza para todos los sectores sociales, que hoy en día continúa, y un estado de corrupción que ha llegado a salpicar a congresistas, gobernadores y a altos

http://www.google.es/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=4&cad=rja&uact=8&ved=0CDQQFjAD&url=http%3A%2F%2Fpublicaciones.defensa.gob.es%2Fdocs%2Fdefault-source%2Fpublicacionespdf%2Fconflicto_colombia.pdf%3Fsfvrsn%3D4%26download%3Dtrue&ei=XH5vVKf2F9DqaO_4gugE&usg=AFQjCNFBDZJEVWrDefz2r0ru_BAjBWJZwg&bvm=bv.80185997,d.cWc

¹² Información sobre los métodos de financiación de los grupos paramilitares respaldada por el Informe *Narcotráfico: génesis de los paramilitares y herencia de bandas criminales* realizado en Bogotá en el año 2013 por Camilo Echanda Castilla, docente e investigador de la Facultad de Finanzas, Gobierno y Relaciones Internacionales de la Universidad Externado de Colombia. (Disponible en pdf: http://archive.ideaspaz.org/images/Info%2019%20dimensiones%20geograficas_final%20web.pdf)

¹³ Pseudonegociaciones: los acercamientos llevados a cabo durante los mandatos de Virgilio Barco y César Gaviria fueron relativos. Si bien es cierto que se firmaron acuerdos de paz con el M-19, que se entregaron armas y se iniciaron conversaciones con las FARC y el ELN todo formaba parte de una estrategia cuyo fin último era legitimar al Estado y deslegitimar a la guerrilla, no había intención real de diálogo.

¹⁴ Para más información sobre la carrera política de Andrés Pastrana durante su mandato acudir a la página web Club Madrid. (Sitio web oficial: http://www.clubmadrid.org/es/miembro/andres_pastrana)

¹⁵ Ley de Justicia y Paz disponible en formato pdf. (Sitio web disponible: <http://www.cepal.org/oig/doc/col2005ley975.pdf>)

cargos políticos, fenómeno al que se le ha llamado parapolítica^{16y17}. Además, no podemos olvidar que la guerrilla continúa vigente a día de hoy y que en todos estos años ha ido adquiriendo características muy particulares que han marcado la dirección de todas las negociaciones que se han llevado a cabo con ellas.

- En sus inicios, fue un conflicto protagonizado principalmente por dos actores activos, guerrilleros y paramilitares. Sin embargo, en la actualidad es importante contar con otro actor más, el narcotráfico, como financiador de ambos y motor económico del conflicto.
- Se trata de un conflicto cuyos principales efectos implican al país, a pesar de que sus repercusiones también puedan incidir en las relaciones con los países vecinos y con la Comunidad Internacional. No podemos olvidar que el conflicto se ha saldado con 220.000 muertos y cerca de cinco millones de desplazados¹⁸.
- A pesar de que en sus inicios la lucha de la guerrilla fuera claramente ante una oposición ideológica al poder vigente, en la actualidad se ha desdibujado esa percepción. Los actos, ahora, van dirigidos a la población civil. De ahí que los colombianos se muestren escépticos ante cualquier intento de diálogo y posible solución del conflicto.
- Tradicionalmente ha sido un conflicto alejado de los grandes núcleos poblacionales. Sin embargo, se está viendo una tendencia de cambio en sus maniobras. Los guerrilleros muestran una “urbanización” del conflicto acercándolo a las zonas urbanas.

EL ACTUAL PROCESO DE PAZ. SANTOS COMO CONDUCTOR

Las negociaciones

En el casi medio siglo que lleva Colombia inmersa en este conflicto de guerrillas han tenido lugar diferentes procesos de acercamiento y negociación. Estos han servido de lección y

¹⁶ La Organización Barómetro de las Américas estima tras un estudio realizado en el 2013 que durante los últimos cuatro años el nivel de percepción de corrupción en Colombia ha crecido. Dicho país presenta 4 de cada 5 secuestros y los ciudadanos afirman no tener confianza en ningún partido político para solucionar el conflicto. (Disponible en pdf

<http://www.google.es/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=4&ved=0CDUQFjAD&url=http%3A%2F%2Findicadores.org%2Findex.php%2Fbanco-de-documentos%2Fcategory%2F1-publicaciones-nacionales%3Fdownload%3D104%3Abarometro-global-corrupcion-2013&ei=iXBPVLXaENffatukgHA&usg=AFQjCNEgkf0UQAk5X3wZhp3iYmolOvtnbQ&bvm=bv.77880786,d.bGQ>)

¹⁷ Parapolítica: nombre con el que se conoce al escándalo político desatado en Colombia a partir de 2006 por la revelación de los vínculos de políticos con paramilitares.

¹⁸ Información contrastada a través del *Informe Mundial 2014: Colombia*, realizado por la ONG Human Rights Watch. (Disponible en pdf: http://www.hrw.org/sites/default/files/related_material/colombia_sp_4.pdf)

también de base para el proyecto que Juan Manuel Santos lleva a cabo en la actualidad. Unas negociaciones con las FARC fundamentadas en el «Acuerdo General para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera»¹⁹ que tuvieron comienzo formal el 18 de Octubre del 2012 en La Habana²⁰ (Cuba). Quedaron divididas en tres fases, las cuales serían negociadas a través de dos delegaciones, una estipulada por el gobierno y otra por los propios miembros de las FARC. Todo ello con el fin de «estar representados de igual a igual y sin rencores ni arrogancias»²¹.

En primer lugar hubo una etapa de *acercamientos secretos*²². Durante seis meses se llevaron a cabo conversaciones exploratorias para intentar acercar posiciones con la guerrilla. Finalmente estas se hicieron públicas después de que el ex presidente Uribe afirmara ante los medios que se estaban fraguando negociaciones a escondidas entre el gobierno de Santos y miembros de las FARC. En segundo lugar, se estableció la etapa de *concreción de los acuerdos* en la que se discutió qué temas se iban a tratar en la mesa de diálogo. Y, en tercer y último lugar, se llevaría a cabo la *implementación de los acuerdos* establecidos en el paso anterior.

Como garantes de dichas negociaciones se nombraron a dos países que pudieran facilitar la negociación: Cuba, por haber sido la sede de los primeros encuentros y diálogos; y Noruega por considerarse un país con tradición en asuntos de resolución del conflicto armado en Colombia. Posteriormente, las partes discutieron la necesidad de nombrar a más países que facilitarían la labor de acercamiento y posibles sofoques en las negociaciones. Chile y Venezuela fueron los elegidos como estabilizadores y como países regionales familiarizados con el conflicto por la proximidad.

Una vez establecidas las bases sólo faltaba comenzar a trabajar con una agenda de negociaciones en la que se habían fijado cinco puntos: desarrollo agrario, participación política

¹⁹ Para más información consultar la Resolución 339 del 19 de Septiembre del 2012. (Disponible en pdf: <http://wsp.presidencia.gov.co/Normativa/Resoluciones/Documents/RESOLUCION%20339%20DEL%2019%20DE%20SEPTIEMBRE%20DE%202012.pdf>)

²⁰ La elección de Cuba como escenario para las negociaciones atiende a una estrategia de viabilidad al contar con un escenario que la guerrilla consideraba ideológicamente cercano y seguro.

²¹ Declaraciones realizadas el 3 de Septiembre de 2012 por el máximo comandante de la guerrilla colombiana de las FARC, Rodrigo Mondoño (apodado Timoleón Jiménez o Timochenko) en relación al proceso de paz que había comenzado. (Vídeo disponible Canal Youtube de Diario Panorama: <http://www.youtube.com/watch?v=kMXcJRHwAug> ; Discurso completo disponible: <http://www.razonpublica.com/index.php/recomendado/3274-discurso-de-timoleon-jimenez-timochenko-4-de-septiembre-de-2012.html>)

²² Fase en la que actualmente se encuentra el gobierno con el Ejército de Liberación Nacional, quienes están dispuestos a continuar los pasos emprendidos por las FARC.

de la guerrilla, drogas, víctimas y cierre de la negociación.

- Mayo de 2013. Se consigue concluir y cerrar el primer punto de la negociación, el *DESARROLLO AGRARIO INTEGRAL*. Se lleva a cabo una reforma rural que contiene la hoja de ruta en materia de políticas para el desarrollo campesino.

El gobierno se compromete a llevar a cabo un complejo equilibrio entre intereses económicos, derechos sociales y protección del medio ambiente frente a las presiones externas. Además, entre otras acciones, aprueba un programa de legalización de tierras, algo que para las FARC es muy significativo. A su vez, la guerrilla se compromete a buscar como único objetivo el reconocimiento de los derechos civiles y laborales de la población²³.

- Noviembre de 2013. Se alcanza un acuerdo de *PARTICIPACIÓN POLÍTICA DE MIEMBROS DE LA GUERRILLA*. Se expone en la mesa de diálogo la legitimidad social que defienden tener las FARC en los territorios donde operan, además de discutir la representación política que tendrán.

Siempre que el proceso llegue a buen término, el acuerdo al que se llegaría tiene tres grandes implicaciones: en primer lugar, y tras el fallo de la Corte Constitucional de Colombia el 6 de agosto de este mismo año, quedará aceptada la entrada en la vida política a todos aquellos combatientes que se desmovilicen y que no hayan sido condenados por delitos de genocidio o de lesa humanidad. En segundo lugar, esta medida permitirá crear un estatuto que evite el juego sucio y que sirva de baza para los opositores. Y, por último, posibilitará la creación, dentro de la Cámara de Representantes, de “circunscripciones transitorias especiales de paz” independientes a las circunscripciones ordinarias ya existentes. El objetivo principal es la creación de curules²⁴ de competencia democrática abierta para estimular y promover la inclusión y la participación política de la población de zonas especialmente afectadas por el conflicto, sin perjuicio de su participación en las elecciones ordinarias²⁵.

²³ La postura de las FARC ante el primer pulso en la mesa de negociación y su actitud exenta de exigencias muestra el verdadero interés que tenían los insurgentes en firmar un acuerdo y llegar a un compromiso. Muchos analistas atribuyen el interés de llegar a un acuerdo por parte de las FARC a dos motivos principales: en primer lugar la intensificación de presencia militar en territorio colombiano que habría dejado al descubierto la debilidad que comenzaba a tener la guerrilla y en segundo lugar, la mala imagen que la población empezaba a tener de los insurgentes por considerar que en su lucha se habían desvinculado de su ideología.

²⁴ Según el Diccionario de la Real Academia Española: (Del lat. *curūlis*) f. *Col., Ec., El Salv., Méx. y Perú.* escaño (asiento de los parlamentarios)

²⁵ El presidente del Senado, Juan Fernando Cristo, ya ha advertido que las FARC no tendrán representación en

- Mayo de 2014. La solución al problema de *LAS DROGAS ILÍCITAS*. En esta negociación no se esperan grandes cambios en la política antidroga llevada a cabo por Colombia y supervisada por EEUU, quien es el que aporta el grueso de los fondos para ello (Plan Colombia). Esta vez se pretende erradicar este problema atacando frentes que sirven de base para el negocio. Es decir, se espera que la política de regeneración agraria, el desarme y entrada en la vida política de la guerrilla hagan que el negocio de la droga cada vez sea menos necesario. Si a esto se le suma que se continuará combatiendo contra el narcotráfico a nivel nacional, regional e internacional se posibilita que poco a poco vaya disminuyendo el negocio de la droga²⁶.

De la agenda propuesta para los diálogos aún queda trabajo por hacer y puntos por negociar que en la actualidad están siendo abordados por las partes en cuestión.

- Actualmente. *LOS DERECHOS HUMANOS DE LAS VÍCTIMAS DEL CONFLICTO*. Juan Manuel Santos dejó claro a las FARC que había preceptos no negociables. Estos eran: el derecho a la verdad, la justicia, la reparación y la garantía de no repetición.

El primer gesto de acercamiento lo dará el gobierno de Santos con la Ley de Víctimas (2011), mediante la cual se establece la maquinaria legal para la reparación de los daños ocasionados por el conflicto²⁷. Por su parte, la guerrilla reconoció en agosto del 2013 que su acción había causado graves daños a la población^{28y29}.

dichas circunscripciones hasta que no se firme el acuerdo de fin del conflicto y tengan su propia organización política. Para más información sobre las circunscripciones transitorias especiales de paz, acudir a la noticia publicada por El Tiempo, Fecha de publicación: 6 de Noviembre de 2013. *Habrán circunscripciones para la zona de conflicto y partido para las FARC*. (Sitio web disponible: <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-13163081>)

²⁶ A pesar de ello, pensar que se va a erradicar el narcotráfico es una quimera. En la práctica es casi imposible su total desaparición.

²⁷ Reparación que engloba compensaciones tanto económicas como morales. Mediante la creación de una Comisión de Paz (propuesta por las FARC y recogida por la Ley de Víctimas) se pretende ofrecer información a los familiares de las víctimas y responder a muchas preguntas que aún hay en torno al conflicto.

²⁸ Noticia publicada por El País, Fecha de publicación: 20 de Agosto de 2014. *Las FARC reconocen haber causado "víctimas y dolor" en Colombia*. (Sitio web disponible: http://internacional.elpais.com/internacional/2013/08/20/actualidad/1377010734_976278.html)

²⁹ Se trata de un gran paso para las FARC ya que nunca antes habían reconocido el daño ocasionado a la sociedad. Siempre se habían mostrado como víctimas, y es en este momento cuando por primera vez comienzan a aceptar sus fallos y a reconocer que deben pagar por ellos, especialmente en lo referido al reconocimiento a las víctimas del conflicto.

Sin embargo, la tardanza de medidas y los escasos avances parece que han mermado las ganas de solucionar el conflicto que en la actualidad está comenzado a dar claras muestras de estar enquistado en una tesitura altamente comprometida y peligrosa.

El problema que se plantea en la mesa de diálogo ahora es quién tiene derecho a integrar las comisiones³⁰, establecidas en grupos de doce personas, que viajan a Cuba para tratar directamente con las delegaciones encargadas de los diálogos. Las divergencias han comenzado desde el momento en el que las FARC han solicitado que asistan personas que han padecido el conflicto armado pero no por causa de la guerrilla, mientras que los que han sido sus víctimas directas piden ser ellos los protagonistas absolutos.

- *Próximamente. JUSTICIA TRASNACIONAL Y CIERRE DE LA NEGOCIACIÓN.* Este punto de la agenda se relaciona con el cese de hostilidades y el abandono por completo de las armas por parte de la guerrilla. Según el acontecer de las negociaciones, cuando esto suceda la discusión pasaría a formalizar lo que se estableció en el segundo punto de la negociación: la participación en la vida política. Sin embargo, hay que tener en cuenta que el debate de este punto podría verse dificultado por causa del Estatuto de Roma³¹, al cual está inscrito Colombia.

El compromiso de ambas partes en los diálogos se ha traducido hasta el día de hoy en un camino que avanza poco a poco bajo el amparo de una agenda pactada, acotada y pragmática que ofrece a Santos cierta tranquilidad y a las FARC les permite conocer de antemano los asuntos que van a tratarse. Una forma de evitar confrontaciones o posibles tensiones.

Dado que los diálogos están empezando a alargarse, y con el fin de acelerar la negociación, especialmente de cara a la población, Santos y las FARC han acordado comenzar próximamente las negociaciones sobre las víctimas. Para ello, está creada desde el 22 de agosto una subcomisión integrada por 10 miembros de cada delegación cuyo cometido es el de analizar el punto sobre el cese al fuego definitivo y la desmovilización de los guerrilleros.

Sin embargo, es importante recalcar que la paz y el fin del conflicto no se consiguen únicamente con los acuerdo. Buen ejemplo de ello han sido los últimos acontecimientos, ocurridos en Noviembre de este mismo año, los cuales han hecho peligrar las negociaciones

³⁰ De cuya selección ha estado a cargo las Naciones Unidas y la Universidad Nacional.

³¹ El Estatuto de Roma es un instrumento constitutivo de la Corte Penal Internacional que prohíbe que condenados por delitos de lesa humanidad tengan vida jurídica. (Sitio web disponible: <http://www.cinu.org.mx/temas/Derint/cpi.htm>)

acordadas en La Habana³². Hace falta un entorno político favorable, ganas para afrontar nuevos desafíos, un compromiso real y mutuo y plantearse cómo se va a involucrar a la población civil, sin duda, la víctima de este conflicto.

Postconflicto

Dentro del marco del conflicto armado en Colombia, se ha comenzado a vislumbrar lo que se ha llamado el posconflicto, definido este como la fase que viene después de la firma definitiva de los acuerdos de paz.

Debemos ser conscientes de que esta fase no puede enmarcarse en un tiempo determinado ya que su puesta en marcha supone que se hayan dado tres factores imprescindibles: en primer lugar, la finalización del proceso de diálogo y la firma de todos los acuerdos que hoy día se están tratando en La Habana; En segundo lugar, el entendimiento total entre las FARC y el gobierno en materia política y económica. Y en tercer lugar, y quizás el más importante, que toda la sociedad colombiana llegue al convencimiento de que es necesario la restauración de la identidad de Estado y la reconciliación por la paz.

Si atendemos a las indicaciones que el ex secretario general de la Organización de Naciones Unidas, Butros Butros-Ghali ofreció sobre la construcción de la paz, consiste en «acciones dirigidas a identificar y apoyar estructuras tendientes a fortalecer y solidificar la paz para evitar una recaída al conflicto». Teniendo esta definición presente trataremos esbozar lo que podrían ser los desafíos que le esperan a Colombia una vez llegado el momento del postconflicto.

- Es imprescindible construir por parte del Estado, y en colaboración con las FARC, un sentimiento de autoridad y unidad sobre el territorio nacional. Se necesita garantizar el estado de derecho y reafirmar las normas de comportamiento entre los propios colombianos. El país necesita que la población se sienta unida por una identidad común que en la actualidad es inexistente y que atomiza a sus habitantes.
- Será necesario que el Estado acepte la realización de cambios estructurales a nivel político e institucional permitiendo la inclusión de nuevos actores en ambos panoramas.
- Es ineludible la creación de una justicia transicional que abogue por cada uno de los pasos dados. Se incurriría a un error si como estrategia para superar un conflicto que

³² Nos referimos a la suspensión preventiva de las negociaciones realizadas por parte del presidente del gobierno colombiano, Juan Manuel Santos, por el secuestro por parte de las FARC del general Rubén Darío Alzate, el cabo primero Jorge Rodríguez Contreras y la abogada Gloria Urrego. Para más información sobre lo acontecido acudir a la pp. 13 del mismo documento Colombia: un país sumido en medio siglo de conflicto.

- lleva instalado en el país cerca de medio siglo se tratara de olvidar. Se necesitaría un garantizado compromiso por todas las partes de no repetición de lo sucedido y tampoco de olvido. Quizás esta fuera la única vía posible para superar los problemas, asumir responsabilidades, aprender a avanzar con ellos y no volver a cometerlo.
- Es necesario la generación de oportunidades y creación de una razón común: la paz. No sería viable comenzar la andadura de una paz estable y duradera con las desigualdades que actualmente sufre Colombia. Para ello, será necesaria la creación de un proceso educativo de calidad que elimine desigualdades entre lo urbano y lo rural y que permita el acceso a la educación en cualquier lugar de Colombia. Esta sería una de las vías más efectivas para comenzar un proceso de cambio asentado y duradero.
 - Es ineludible en la etapa del postconflicto el conseguir hacer partícipe del cambio y del proceso de reconciliación a la población. Colombia necesita aprender que se puede vivir en paz, perder el miedo al cambio. Los colombianos precisan familiarizarse con las nuevas expectativas, sin temor a que acaben en otro intento más que frustre sus esperanzas.

El proceso de negociación durante la campaña electoral y tras las elecciones

Las campañas electorales de las dos grandes fuerzas políticas que se han disputado la presidencia, el partido Centro Democrático de Oscar Iván Zuluaga y el partido Unidad Nacional de Juan Manuel Santos, han estado marcadas por la estigmatización y simplificación de mensajes del contrario y un absoluto reduccionismo entre la paz que venía a ofrecer Santos y la guerra que presentaría Zuluaga a las FARC.

Los colombianos, además, han sido testigos de cómo ambos candidatos se declaraban abiertamente la guerra y se dedicaban todo tipo de acusaciones en un espacio en el que debían haber discutido sobre sanidad, educación, vivienda y economía.

Este descontento por parte de los votantes ha ocasionado la mayor abstención registrada en 20 años y ha tenido una clara consecuencia electoral: la atomización del voto en la primera vuelta. Esto conllevó, como era previsible, que en la segunda se llevaran a cabo alianzas y pactos con los que Santos y Zuluaga se presentaran reforzados el 15 de Junio³³.

³³ En la primera vuelta de las elecciones que tuvieron lugar el 25 de mayo fueron cinco los candidatos que se presentaban a la presidencia de Colombia: Marta Lucía Ramírez (Partido Conservador), Clara López (El Polo), Enrique Peñalosa (Alianza Verde), Oscar Iván Zuluaga (Centro Democrático) y Juan Manuel Santos (Unidad Nacional). Para la segunda vuelta, las alianzas a los dos más votados fueron claras: Santos contó con el apoyo del voto de la izquierda. Peñalosa y Clara López respaldaron las negociaciones con las FARC. El voto

Si, como aludíamos anteriormente, con este panorama la población estaba indecisa en el voto, poco o nada ayudarían los evidentes cambios de estrategias discursivas y las maniobras electorales llevadas a cabo por ambos candidatos tras la primera vuelta. Bien por exigencias de alianzas políticas, como en el caso de Zuluaga y Marta Lucía Ramírez³⁴, o como maniobra de cara a la opinión pública en el caso de Santos, el escaso margen de votos de la primera vuelta hizo que ambos candidatos reflexionaran sobre su actitud y la campaña llevada hasta el momento.

Sólo entonces, de cara al 15 de Junio es cuando Oscar Iván Zuluaga comenzará una forzada apertura respecto a las negociaciones con las FARC. Santos, por su parte, emprenderá un apresurado ejercicio emocional de amabilidad, de acercamiento a la población y de repetición del mensaje: “el fin de la guerra o la guerra sin fin.” Ni siquiera eso fue definitivo. Tuvo que entrar en juego el poder de la maquinaria mediática³⁵ y el apoyo de los grupos políticos de la primera vuelta (que de antemano avisaban de que no firmarían un cheque en blanco y que querían ver soluciones) para que la población decidiera.

Finalmente, el temor al descarrilamiento del proceso de paz y el recelo de un gobierno que frenara las negociaciones y que estuviera manejado, en la sombra, por el ex presidente Uribe, hizo que el 15 de Junio Juan Manuel Santos volviera a salir elegido presidente de Colombia.

Desde entonces, Santos dispone de cuatro años más para fraguar la paz definitiva. Sin embargo, estas reñidas elecciones habrán de servirle como reflexión tanto al nuevo Presidente como a la propia guerrilla. La población necesita compromiso, ver avances en las negociaciones y, sobre todo, solicita que el Presidente atienda a las preocupaciones del país y no se centre únicamente en las negociaciones de paz, como ocurrió en su primera candidatura y en la campaña electoral. Por su parte, la guerrilla tendrá que interpretar estos resultados como una advertencia. Los colombianos comienzan a desesperarse y empiezan a poner en tela de juicio si es real la voluntad que dicen tener por firmar la paz, a tenor de los

conservador con Marta Lucía Ramírez, por el contrario, avaló la postura militarizada de Zuluaga.

³⁴ Tras los resultados de la primera vuelta el Partido Centro Democrático (siempre férreo en temas de diálogo con las FARC) comienza a suavizar su discurso incorporando la visión, y también el apoyo electoral, de la candidata Marta Lucía Ramírez. En una maniobra electoral oportunista de Zuluaga, que había declarado abiertamente frenar el proceso de negociación, que da un giro a su discurso y plantea continuar el proceso.

³⁵ Santos ha contado con un gran apoyo: los medios de comunicación. No han sido pocos los columnistas que abiertamente han pedido no votar en blanco ni abstenerse y elegir la “ética de la responsabilidad” para evitar la pérdida de las conquistas democráticas conseguidas hasta el momento. Para más información acudir a la noticia publicada por El País, Fecha de publicación: 3 de Junio de 2014. *El 15 J en Colombia*. (Sitio web disponible: http://internacional.elpais.com/internacional/2014/06/03/actualidad/1401812793_825877.html)

acontecimientos.

Cabe destacar, además, que no han sido pocos los sucesos que han hecho pender de un hilo las negociaciones desde que se iniciaran en el 2012. La escalada de violencia de las FARC, que en los meses de julio y agosto se ha incrementado con sus ataques a las infraestructuras del país³⁶, ha provocado que el presidente Juan Manuel Santos advierta de que el proceso de paz puede terminar si persisten las acciones terroristas. De igual modo, las FARC han respondido a las amenazas lanzadas por el Presidente diciendo que ellos tampoco están dispuestos a continuar con los diálogos si el ejército colombiano continúa matando a los líderes guerrilleros.

En el discurso de investidura que tuvo lugar el 7 de Agosto de este mismo año³⁷, Santos adelantó lo que van a ser las líneas a seguir durante su segunda candidatura: la paz, la equidad y la educación. Una intervención en la que podríamos analizar tres puntos sustanciales.

- En primer lugar, durante todo el discurso Juan Manuel Santos mostró una posición férrea y lanzó un mensaje muy duro a las FARC. Una actitud que puede tener repercusiones en la Habana y puede ayudar a la creación de tensiones en la negociación.
- En segundo lugar, parece que se trate de un agresivo mensaje político aparentemente dirigido a las FARC. Sin embargo, es posible interpretar que los verdaderos receptores de ciertas aseveraciones hayan sido los ciudadanos que desconfían del proceso y sus opositores, especialmente el sector que apoya a Uribe.
- Y, por último, Santos muestra una postura firme ante los hechos violentos que han perpetrado las FARC en las semanas previas a su toma de posesión. Durante su discurso el mandatario no duda en advertirle a la guerrilla que están poniendo en peligro la negociación y que, de continuar por esa vía, se acabarán los diálogos en La Habana. Sin embargo, Santos no puede olvidar que, a pesar de estos actos son absolutamente condenables, el modelo de negociación que se estableció en el 2012 fue el diálogo en mitad del conflicto. Por consiguiente muchos analistas han interpretado que, a pesar de que para la creación de un

³⁶ En el mes de agosto las FARC han mostrado su cara más violenta en graves ofensivas al sur del país.

El grupo guerrillero ha obligado a más de 37 camiones cisternas cargados de crudo a verter su contenido por diferentes zonas del sur de Colombia. Han atacado las infraestructuras energéticas del país dinamitando un oleoducto y una de las torres eléctricas más importante de Colombia, dejando sin suministro a más de 400.000 personas. Y en la madrugada del 30 de Julio moría una niña de dos años a causa de la explosión de tres artefactos lanzados en un combate abierto entre estos mismos y unidades militares desplazadas en la zona.

³⁷ Discurso completo disponible en el Canal Youtube de la Presidencia de la República de Colombia <https://www.youtube.com/watch?v=nCZkSBefalQ>

clima favorable al entendimiento entra ambas partes las FARC deberían acabar con esta oleada de violencia, estos actos no se consideran una falta de compromiso por parte del grupo armado.

La suspensión preventiva de los diálogos

Es evidente que en la actualidad nos encontramos en un momento de tensión para los diálogos. Ahora más que nunca, cuando se cumple el segundo aniversario de los inicios de las conversaciones en La Habana, se comienza a ver la necesidad de llevar a buen término las negociaciones entre el Gobierno y las FARC.

No es el primer escollo por el que han tenido que pasar desde que comenzaron las conversaciones. Sin embargo, el secuestro del general Rubén Darío Alzate por las FARC, el pasado 18 de noviembre, hizo que durante días quedaran suspendidas las mesas de diálogo, y por consiguiente, las negociaciones.

Se ha levantado una gran polémica en torno a este secuestro. Según declaraciones de las FARC, estos procedieron a la captura del general en razón a que se trataba de personal militar enemigo que se movía en el ejercicio de sus funciones. Además el general, acompañado por la abogada Gloria Urrego y el cabo primero Jorge Rodríguez Contreras, se encontraba vestido de civil, sin escolta y desarmado en una zona con alta presencia de grupos guerrilleros.

Este acontecimiento ha dado pie a diferentes interpretaciones sobre cuál fue el motivo que llevó al general Alzate, quien ha sido comandante de la unidad antisequestros y estaba acompañado por un suboficial de la inteligencia militar, a romper todos los protocolos de seguridad y arriesgar la continuidad del proceso de paz adentrándose en tales condiciones en una zona controlada por las FARC.

Las especulaciones giran en torno a dos líneas. La primera, considera que esta actuación entraba dentro del desarrollo de las labores de inteligencia del cargo que en la actualidad tiene el comandante Alzate. A pesar de que existen incongruencias tales como el hecho de encontrarse desarmado, sin escolta y sin la vestimenta adecuada. La segunda línea sugiere que todo ello formaba parte de una medida estrategia por parte del Gobierno para dinamitar las negociaciones³⁸.

³⁸De todos los procesos de negociación que se han llevado a cabo en Colombia, este es en el que más avances y mayor consenso entre gobierno y guerrilla se han obtenido. Sin embargo, se especula con que las negociaciones no cuentan con el apoyo unánime del estamento militar. Si esto fuera cierto, actuaciones como

En cuanto a las interpretaciones con fundamento que podemos darle a este suceso y a los acontecimientos de los días contiguos, podemos sacar algunas conclusiones.

- En referencia a las FARC hay una desconexión entre las delegaciones de Cuba y los bloques que están diseminados por toda la selva. Esto puede causar problemas de desobediencia y por consiguiente fracturas irreconciliables en el grupo guerrillero^{39y40}.

- La maniobra del secuestro al general también podía haberse visto como una medida de presión por parte de las FARC al gobierno para conseguir el cese al fuego definitivo por ambos bandos. Una decisión a la que siempre se ha opuesto el gobierno por considerarla peligrosa al llevarse a cabo las negociaciones dentro del marco del conflicto.

Como sostiene Joaquín Villalobos⁴¹ en el artículo de opinión *La paz: cerca de La Habana*⁴², en la actualidad las negociaciones se fraguan en tres escenarios muy diferentes. Por un lado se dialoga en La Habana, por otro en las selvas de Colombia y por último, en Bogotá entre el gobierno y la sociedad. Una realidad compleja que tras dos años de progreso empieza a verse debilitada. Si bien es cierto que es el proceso que más avances ha tenido en materia de negociación y disposición de las partes, también es evidente que comienzan a cobrar fuerza las incertidumbres de las FARC, del Gobierno y de la sociedad. Y como muestra de ello ha sido el secuestro del general, que ha hecho pender de un hilo los diálogos de paz.

Sin embargo, las constantes declaraciones por parte del Gobierno en las que se dejaba claro el interés en continuar con el proceso, el papel que han jugado los países garantes, Noruega y Cuba, así como la unanimidad de voces de las víctimas solicitando a Santos retomar las conversaciones han sido claves para destensar esta coyuntura y volver a colocar las piezas del puzzle en su lugar originario. Finalmente, el 20 de Noviembre, Santos declaraba que se

la inclusión del general Alzate en “zona roja” podrían ser las causantes de un cese definitivo de los diálogos de paz.

³⁹ Tal y como sostiene Miguel Ángel Bastenier en un análisis *La paz de las FARC* realizado en El País el día 17 de Noviembre “los frentes guerrilleros tienen en la práctica una indisciplinada autonomía, incontrolable desde La Habana quienes, dicen, tratan de manejar la situación desde un *centralismo democrático*”.

⁴⁰ Información publicada en el diario El País, Fecha de publicación: 18 de Noviembre del 2014. *Un sector guerrillero de las FARC reivindica el secuestro del general*. (Sitio web disponible: http://internacional.elpais.com/internacional/2014/11/18/actualidad/1416327383_898468.html)

⁴¹ Joaquín Villalobos político guerrillero salvadoreño y en la actualidad consultor para la resolución de conflictos internacionales.

⁴² Artículo de opinión publicado por El País, en la sección La cuarta Página, Fecha de publicación: 20 de noviembre de 2014. *La paz: cerca de La Habana, lejos de Bogotá*. (Sitio web disponible: http://elpais.com/elpais/2014/11/18/opinion/1416332209_470050.html)

retomarían las negociaciones en el momento en el que los secuestrados volvieran a casa⁴³. Así pues, diez días más tarde, el 30 de Noviembre tanto Alzate como sus dos acompañantes fueron entregados por el líder guerrillero Pastor Alape⁴⁴ quién viajó junto con representantes de los Gobiernos de Cuba y Noruega para completar el operativo encabezado por el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR)⁴⁵.

Quizás el balance más certero de esta situación sea la necesidad inminente de seguir avanzando y finalizar cuanto antes un proceso que se alarga en el tiempo, complica los diálogos, mina la paciencia de la sociedad y diluye los argumentos de las partes.

EL CONFLICTO COLOMBIANO ANTE EL MUNDO

Juan Manuel Santos ha sabido mostrar la importancia y el poder de Colombia al mundo. A través de mecanismos como el refuerzo de lazos de amistad y cooperación, la intensificación y el redireccionamiento de las relaciones entre países, el fortalecimiento de las políticas de desarrollo fronterizo y la inserción del país a nuevos mercados ha sabido establecer las bases de lo que a día de hoy se considera una agenda diversificada y que ofrece grandes oportunidades para Colombia.

Agenda regional

En el ámbito regional el presidente de Colombia ha sabido ver la necesidad de reconducir las relaciones diplomáticas con sus vecinos. Mediante la creación de una voluntad política para el diálogo y sus esfuerzos por crear un clima favorable ha logrado un cambio hacia la superación de tensiones que años atrás habían ocasionado en Colombia una dilatada crisis diplomática y, además, ha permitido una mayor apertura del país para establecer lazos de unión con ellos.

RELACIÓN COLOMBIA-ECUADOR

La primera relación que Santos quiso recuperar fue la de Ecuador⁴⁶. Como muestra de esa intención, en el momento en el que Santos juró el cargo de su primera candidatura en 2010

⁴³ Noticia publicada en El País, Fecha de publicación: 20 de Noviembre de 2014. *Colombia y las FARC pactan la libertad del general secuestrado.* (Sitio web disponible: http://internacional.elpais.com/internacional/2014/11/20/actualidad/1416448143_257361.html)

⁴⁴ Uno de los miembros negociadores en La Habana.

⁴⁵ Para más información acudir a la noticia publicada por El País, Fecha de publicación: 30 de Noviembre de 2014. *Las FARC liberan en Colombia al general secuestrado.* (Sitio web disponible: http://internacional.elpais.com/internacional/2014/11/29/actualidad/1417278911_569108.html)

⁴⁶ Tanto fueron los esfuerzos de Santos por recuperar la amistad con Ecuador que hizo desplazar a su Canciller con el fin de entregarle personalmente a Correa la invitación a su toma de posesión en el año 2010.

envió a Correa lo que tantas veces este había solicitado al gobierno de Uribe: la copia de la información hallada en los ordenadores de un campamento guerrillero bombardeado en territorio limítrofe entre ambos países el 1 de Marzo del 2008⁴⁷.

A partir de entonces la agenda binacional comenzó a retomarse y empezaron a tratar otros asuntos como la búsqueda de soluciones para los refugiados colombianos en Ecuador.

Como muestra de la excelente relación de la que gozan en la actualidad ambos países han creado el Gabinete Binacional Ecuador-Colombia⁴⁸. Un foro de encuentro que sirve como mecanismo para fortalecer el diálogo, mantener el compromiso permanente de las distintas entidades y para servir de manera más eficiente a sus pueblos, especialmente a aquellos que requieren la ayuda en conjunto en las zonas fronterizas⁴⁹.

Además, Correa ha ofrecido su territorio a Santos como zona neutral para encuentros y acercamientos con la guerrilla⁵⁰. Y recientemente en el marco de la II Cumbre de la CELAC que tuvo lugar en enero de 2014 ambos abordaron temas de interés bilateral y multilateral⁵¹.

⁴⁷ Para más información sobre la Operación Fénix se puede consultar el Informe realizado por la Comisión de la OEA en la vigésimo quinta reunión de consulta de Ministros de Relaciones Exteriores que tuvo lugar en Washington el 17 de Marzo de 2008 y del que se realizó un detallado documento explicando lo sucedido en la operación. (Sitio web disponible: http://www.google.es/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=14&cad=rja&uact=8&ved=0CDcQFjADOAo&url=http%3A%2F%2Fcidh.org%2Fannualrep%2F2010sp%2FEC-CO.PI-02ADM.SP.doc&ei=vlpPVNPoJoL0aojZglgB&usg=AFQjCNG4u4UeQNB0ZtxrFx9CEtI5Rjtb6Q&sig2=6Bg7sV__RuRa2xbs6kiD2Q&bvm=bv.77880786,d.bGQ)

⁴⁸ Recientemente ambos presidentes han fijado la fecha para el que será el III Gabinete Binacional Ecuador Colombia, que tendrá lugar en Esmeraldas (Ecuador) el próximo 15 de Diciembre. Información publicada por la página web oficial de la Cancillería de Colombia. (Sitio web disponible: http://wsp.presidencia.gov.co/Prensa/2013/Noviembre/Paginas/20131125_05-Palabras-Declaracion-Conjunta-Presidencia-Colombia-Ecuador.aspx)

⁴⁹ Los dos Gabinetes anteriores fueron celebrados en el 2012 en Tulcán (Ecuador) y durante el 2013 en Ipiales (Colombia) respectivamente. En el marco de los mismos se han tratado asuntos en materia de infraestructura, conectividad, seguridad y defensa entre otros como los ejes principales para el desarrollo de las relaciones entre ambos. Para más información acudir a la página web oficial de la Cancillería de Colombia. (Sitio web disponible: <http://www.cancilleria.gov.co/newsroom/news/declaracion-conjunta-presidencial-colombia-y-peru-al-termino-del-primer-gabinete>)

⁵⁰ Para más información consultar la noticia publicada en el diario El Mundo, Fecha de publicación: 11 de Junio de 2013. *Correa revela que Ecuador acogió un encuentro entre el Gobierno de Colombia y el ELN.* (Sitio web disponible: <http://www.elmundo.es/internacional/2014/06/11/5397b8eae2704ecd3b8b456f.html>)

⁵¹ Para más información sobre el Encuentro en la II Cumbre de la CELAC acudir a la página web oficial de la Cancillería de Colombia. (Sitio web disponible: <http://www.cancilleria.gov.co/newsroom/news/presidentes->

RELACIÓN COLOMBIA-VENEZUELA

Una vez cumplido el acercamiento con Ecuador, Santos buscó una aproximación a Venezuela mostrando una “paciencia estratégica” hacia el régimen de Chávez. Tras conversaciones entre ambos en Santa Marta⁵² (Colombia) se restablecieron las relaciones diplomáticas. Temas como la deuda de Venezuela con el sector empresarial colombiano, infraestructuras, seguridad o cooperación energética⁵³ son asuntos que copan hoy día las agendas entre ambos países.

En referencia a los diálogos con la guerrilla, Nicolás Maduro, ya como presidente de Venezuela, ha reiterado su apoyo al gobierno de Colombia en la lucha por la paz que libra junto a las FARC para poner fin al conflicto. Por su parte Santos se muestra reticente a que Venezuela se involucre de manera activa en el proceso. Su intención es centrar todo los esfuerzos en el objetivo de luchar sin polémicas ni distracciones. El presidente colombiano sabe que los choques entre él y Maduro podrían suponer un aumento de tensiones en la frontera de Colombia y Venezuela y servir esto de desahogo para los rebeldes, dándoles el motivo perfecto para un rearme. Quizás esa delicada situación y el conocimiento de la existencia de cultivos ilícitos por parte de la guerrilla, especialmente en zonas cercanas a la frontera, ha llevado a ambos países a la firma en 2011 de un acuerdo de cooperación en asunto de drogas⁵⁴.

Además, durante el 2013 en colaboración conjunta y durante un encuentro que tuvo lugar en Ayacucho (Venezuela) llevaron a cabo la creación de tres comisiones de trabajo en temas de seguridad, energía y contrabando y comercio bilateral con el fin de que las relaciones entre ellos fueran lo más fluidas y directas posibles⁵⁵.

Sin embargo, la decisión de manera unilateral por parte de Venezuela de cerrar las fronteras con Colombia con el fin de frenar el contrabando de bienes de consumo venezolanos a mediados del mes de agosto de 2014 ha hecho que ambos mandatarios entren en una rueda

santos-y-correa-se-reunieron-cumbre-la-celac)

⁵² Ciudad colombiana donde murió Simón Bolívar, por lo que fue un enclave especialmente pensado para la ocasión.

⁵³ Hay un interés compartido entre Colombia y Venezuela respecto al pleno aprovechamiento de las infraestructuras petrolíferas, de ahí que traten de llevar una relación sin fisuras.

⁵⁴ *Acuerdo de Cooperación entre la República de Colombia y la República Bolivariana de Venezuela en la lucha contra el problema mundial de las drogas*, disponible en pdf: http://apw.cancilleria.gov.co/Tratados/adjuntosTratados/64760_VE-09-04-2011-DR.PDF

⁵⁵ Para más información sobre el encuentro que tuvo lugar en Ayacucho consultar Radio Caracol, Fecha de publicación: 22 de Julio de 2013. “Este es un relanzamiento de nuestras relaciones”: Santos tras reunión con Maduro. (Sitio web disponible: <http://www.caracol.com.co/noticias/actualidad/este-es-un-relanzamiento-de-nuestras-relaciones-santos-tras-reunion-con-maduro/20130722/nota/1937226.aspx>)

de acusaciones que podría haber frenado los avances que se habían conseguido hasta el momento⁵⁶. A pesar de ello, tanto Maduro como Santos han concretado en una reunión llevada a cabo en Cartagena de Indias luchar juntos en la batalla del contrabando poniendo en marcha un ambicioso plan para acabar con estas mafias. Ambos presidentes han protagonizado un encuentro bilateral⁵⁷ a través del cual han estipulado reunir mensualmente a dos delegados de sendos países para revisar el cumplimiento, por ambas partes, de las medidas acordadas en su agenda bilateral.

RELACIÓN COLOMBIA- BRASIL

Colombia y Brasil siempre habían disfrutado de una relación especial, antes de la ruptura diplomática. Sin embargo, la oposición de Brasil a la presencia estadounidense en bases militares colombianas y los silencios por parte de las autoridades brasileñas ante ataques verbales de Chávez a Colombia terminaron por romper las relaciones.

Ante este panorama y con la clara intención por parte de Santos de retomar amistades con todos sus vecinos regionales, el mandatario priorizará un encuentro con Dilma Rousseff, aunque en él nada se hablará sobre asuntos controvertidos, se centrarán en problemas sociales⁵⁸.

No se puede negar, además, que existiera una coyuntura externa a Santos que ayudara a este acercamiento. Paralelo a los esfuerzos por retomar su amistad con Brasil, en 2010 la Corte Constitucional colombiana declaraba inexistente un acuerdo establecido en 2009 con EEUU^{59y60} que permitía el uso de las bases militares de Colombia, el detonante de las

⁵⁶ Para más información consultar la noticia publicada en el diario El País, Fecha de publicación: 10 de Agosto de 2013. *Venezuela anuncia el cierre nocturno de su frontera con Colombia*. (Sitio web disponible: http://internacional.elpais.com/internacional/2014/08/10/actualidad/1407622730_917495.html)

⁵⁷ Para más información sobre el encuentro bilateral que tuvo lugar en Cartagena acudir a la página web oficial de la Cancillería de Colombia (Sitio web disponible: <http://www.cancilleria.gov.co/newsroom/news/presidentes-colombia-y-venezuela-aseguraron-que-encuentro-binacional-que-se-realizo>)

⁵⁸ Un detalle que ya hacía presagiar que las relaciones comenzarían a mejorar y una estrategia que suavizó la tensa situación que rodeaba el encuentro.

⁵⁹ Acuerdo Complementario para la Cooperación y Asistencia Técnica en Defensa y Seguridad entre los Gobiernos de la República de Colombia de los Estados Unidos de América, suscrito en Bogotá el 30 de Octubre de 2009, disponible en la página web de la Corte Constitucional. (Sitio web disponible: <http://www.corteconstitucional.gov.co/comunicados/No.%2040%20Comunicado%2017%20de%20agosto%20de%202010.php>)

⁶⁰ Para más información sobre la decisión tomada por la Corte Constitucional sobre las bases militares acudir a la noticia publicada por El Espectador, Fecha de publicación 22 de Noviembre de 2010. *Corte Constitucional hundió acuerdo de cooperación militar con EEUU*. (Sitio web disponible: <http://www.elespectador.com/noticias/judicial/corte-constitucional-hundio-acuerdo-de-cooperacion-mili-articulo-219657>)

disputas con el gigante brasileño.

A partir de este momento la confianza regional entre ambos comienza a hacerse efectiva. Tanto es así, que Brasil y Colombia firmarán un acuerdo de seguridad global dentro del marco del Unasur, mediante el cual ambos lucharán de manera conjunta contra el crimen organizado y la guerrilla⁶¹.

Sobre el asunto de las negociaciones entre el gobierno colombiano y las FARC, Brasil se ha mostrado muy interesado en conocer los detalles de las mismas y ha ofrecido su ayuda, por ejemplo, para instrumentar políticas de agricultura familiar.

Además, conscientes del poder de liderazgo que posee Brasil y la competitividad que comienza a mostrar Colombia aunarán sus fuerzas con especial énfasis en el desarrollo de intercambios comerciales entre ambos países.

RELACIÓN COLOMBIA-CUBA

Se podría decir que Cuba ha sido uno de los países más perjudicados por la ventaja estratégica que ha ganado Colombia, a pesar de ello, en la actualidad hay muestras más que evidentes de que ambos países han acercado posiciones. Ejemplo de ellos es la elección de Cuba como escenario para llevar a cabo las negociaciones de paz entre la guerrilla y el gobierno colombiano.

Relativo a la cooperación entre ambos, el 12 de Julio del 2013 fue aprobado tanto por Raúl Castro como por Juan Manuel Santo el Programa de Cooperación 2013-2015 que cuenta con seis proyectos cuya consecución está siendo exitosa y en los plazos establecidos⁶².

Además, ambos mandatarios tuvieron un encuentro tras la celebración en Brasilia de la Reunión de Países de América Latina y el Caribe con los líderes de las BRICS, en Julio del

⁶¹ Acuerdos establecidos dentro del marco de reunión entre el Ministerio de Defensa de Colombia, Juan Carlos Pinzón Bueno, y el Ministerio de Defensa de Brasil, Celso Amorim, el día 17 de enero de 2012 en Brasilia. En este encuentro se trataron diecisiete puntos claves en las relaciones de ambos países, de los que cabe destacar: la ampliación de la cooperación; la realización de ejercicios operacionales entre las Fuerzas Militares de ambos países; el fomento de una Cumbre de Industria de Defensa entre los dos países; la creación de una Comisión Conjunta de técnicos de las Fuerzas Militares; el intercambio de experiencia para fortalecer la defensa y lucha contra el Crimen Transnacional Organizado y la capacitación del personal para Operaciones de Paz; y el interés por la realización de una Reunión Tripartita Fronteriza Brasil Colombia-Perú. (Para más información disponible sitio web: <http://www.semana.com/nacion/articulo/los-acuerdos-entre-ministros-defensa-colombia-brasil/252027-3>)

⁶² Para más información sobre el Programa de Cooperación 2013-2015 entre Colombia y Cuba acudir a la página web oficial Agenda Presencial de Cooperación Internacional de Colombia. (Sitio web disponible: <http://www.apccolombia.gov.co/?idcategoria=802#&panel1-1>)

2014, durante el cual revisaron su agenda bilateral haciendo especial hincapié en las áreas de ciencia y tecnología, salud desarrollo y población, medio ambiente y gestión de riegos⁶³.

En relación a los diálogos de paz que el gobierno colombiano está llevando a cabo actualmente con las FARC en territorio cubano, Raúl Castro mantendrá su apoyo para que Cuba continúe siendo el lugar elegido para las conversaciones. Además, el presidente cubano se muestra férreo en su iniciativa de continuar brindando todas las facilidades necesarias para su buen desarrollo.

RELACIÓN COLOMBIA-ARGENTINA

Durante los primeros meses de su mandato, Santos también mostró su voluntad de reinsertarse en las dinámicas sudamericanas. Comenzó a retomar vínculos con Argentina, un país con el que Colombia había tenido muy buena relación hasta que comenzaron a enfriarse por desavenencias entre sus entonces presidentes, Kirchner y Uribe.

Para arreglar la situación Juan Manuel Santos invitó a Kirchner a ser testigo del acercamiento que iba a tener con Chávez. Y así, limar las posibles asperezas que aún quedaban entre ellos.

No podemos olvidar que estos acercamientos no sólo respondían a un interés de unidad fraternal hacia sus vecinos, también había en estos esfuerzos claras intenciones geopolíticas y comerciales. Y es que retomar relaciones con Suramérica le permitía a Colombia no sólo volver a obtener el apoyo de sus vecinos regionales sino ganar posiciones en Unasur, donde había quedado relegado a un simple oyente en la mesa de negociaciones. El acercamiento con Correa, la normalización de las relaciones con Venezuela y el establecimiento del diálogo bilateral con Brasil y Argentina le procuraban a Santos la confianza suficiente como para tener poder de decisión en el Unasur⁶⁴.

Como continuación a la estrategia de restablecimiento de relaciones con sus vecinos regionales, en agosto del año 2011 Santos realizará la que sería la primera visita oficial a tierras argentinas tras diez años. En esta ocasión, tanto Cristina Fernández como Juan Manuel Santos pondrían en común la necesidad de blindar la región ante adversidades en un trabajo conjunto.

⁶³ Para más información sobre la reunión de ambos mandatarios que tuvo lugar en Brasilia acudir a la página web oficial de la Cancillería de Colombia. (Sitio web disponible: <http://www.cancilleria.gov.co/international/regions/america/caribbean/cuba>)

⁶⁴ Tanto mejoró su posición que Santos propuso a la ex canciller María Emma Mejía como la nueva secretaria general de Unasur. De este modo mostraba su compromiso con formalizar la unidad para con sus vecinos y demostraba que volvía a tener voz y voto en competencias regionales.

En la actualidad, una muestra clara de que las relaciones continúan siendo fluidas es el total apoyo por parte del gobierno argentino en las negociaciones de paz con las FARC, la ampliación del marco de cooperación entre ambos países y la puesta en funcionamiento de nuevos instrumentos binacionales en materias como la seguridad y equidad de género, entre otras⁶⁵.

RELACIÓN COLOMBIA- MÉXICO

México ha sido siempre uno de los países más cercanos ideológicamente a la línea política que representa Santos, por lo que restablecer las relaciones con él no le ha supuesto una tarea difícil a Colombia. Además, esa cercanía le ha procurado a Juan Manuel Santos un apoyo incondicional ante las negociaciones que el gobierno colombiano está llevando con las FARC.

En relación a la agenda bilateral de ambos países, sus mandatarios se han reunido en varias ocasiones y juntos, mediante convenios de cooperación tratan de paliar problemas comunes.

El 20 de agosto del 2012, se reunieron en México Patricia Espinosa Cantellano⁶⁶, por aquel entonces Secretaria de Relaciones Exteriores de México y María Ángela Holguín Cuéllar, Ministra de Relaciones Exteriores, para dialogar sobre temas de interés mutuo en la agenda bilateral, regional y multilateral.

Poco tiempo después se llevó a cabo otra reunión en la Casa del Nariño (Bogotá) entre Enrique Peña Nieto y Juan Manuel Santos en la que trataron asuntos como la lucha conjunta por combatir el narcotráfico o la cooperación judicial y comercial⁶⁷. Además de concretar la creación de equipos de trabajo de sendos países para avanzar en dichos asuntos en los años venideros.

El encuentro más reciente fue el mantenido en el marco de la VIII Cumbre de la Alianza del Pacífico, en Cartagena de Indias, el 8 de febrero de 2014, en la que la Ministra de Relaciones Exteriores de Colombia y el actual Secretario de Relaciones Exteriores de México, José

⁶⁵ Materias que fueron tratadas en un encuentro que tuvo lugar el marzo de 2013 en Colombia y en el cual ambos mandatarios repasaron la agenda bilateral con miras a diversificar la cooperación en áreas de interés común. Para más información sobre dicho encuentro acceder a la página web oficial de la Cancillería de Colombia. (Sitio web disponible: <http://www.cancilleria.gov.co/declaracion-los-presidentes-colombia-juan-manuel-santos-y-argentina-cristina-fernandez-kirchner>)

⁶⁶ En la actualidad Embajadora de México en Alemania.

⁶⁷ Para más información sobre la reunión que tuvo lugar en Septiembre del 2012 entre Santos y Peña Nieto en Bogotá consultar la página Observatorio de Política y Estrategia de América Latina. (Sitio web disponible: http://www.opeal.net/index.php?option=com_k2&view=item&id=12316:m%C3%A9xico/colombia-pe%C3%B1a-nieto-y-santos-se-comprometen-a-fortalecer-seguridad-y-alianza-pac%C3%ADfico)

Antonio Meade Kuribreña, sostuvieron una reunión bilateral de consultas políticas dentro de la cual revisaron compromisos acordados en materia comercial y energética, asuntos de seguridad y justicia, asuntos migratorios y consulares, y se examinó el avance de los acuerdos bilaterales convenidos hasta el momento.

Del mismo modo ha procedido con sus vecinos guatemaltecos y hondureños con quienes Santos ha establecido acuerdos bilaterales para combatir el narcotráfico^{68y69}.

RELACIÓN COLOMBIA-CHILE

Colombia y Chile han acordado, entre otras cosas, avanzar en una integración amplia y profunda de los países del pacífico y abogar por la creación de un marco común de entendimiento y colaboración a todos los niveles.

En la actualidad, la relación bilateral entre ambos países se mantiene en un nivel de alto dinamismo y entendimiento político. Mediante un diálogo fluido han logrado incrementar la convergencia de intereses en cooperación y proyectos regionales. Otro de los campos de trabajo en el que ambos países están especialmente centrados es en el ámbito de la seguridad, debido a las múltiples conexiones entre las redes del narcotráfico de Colombia y Chile.

El último encuentro en el que Michelle Bachelet se reunió con el presidente de Colombia tuvo lugar el 18 de Julio de este mismo año tras la celebración de la cumbre “Brasil, China y líderes de América Latina y el Caribe” en Brasilia⁷⁰. En el encuentro la Presidenta Bachelet ofreció aportar la experiencia de Chile respecto a la aplicación de la llamada “justicia transicional”⁷¹, lo que podría servir de experiencia para el proceso de Colombia.

⁶⁸ Para más información sobre la reunión entre los mandatarios de Guatemala y Colombia consultar la página web oficial de la Cancillería de Colombia. (Sitio web disponible: <http://www.cancilleria.gov.co/newsroom/news/2014-08-08/9811>)

⁶⁹ Para más información sobre los acuerdos bilaterales contraídos actualmente entre Colombia y Honduras consultar el documento *Memoria al Congreso 2012-2013 María Ángela Hoguín Cuéllar 20 de Junio*, pp. 36 y 106, apartados: Honduras. (Disponible en pdf: http://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/planeacion_estrategica/memorias_al_congreso_2013_mre.pdf)

⁷⁰ Se trata de una reunión organizada por el presidente de Colombia y en la cual estarían presentes, además de Bachelet, los mandatarios de Ecuador, Rafael Correa; de Venezuela, Nicolás Maduro; de Cuba, Raúl Castro; de Uruguay, José Mujica, y de Brasil, Dilma Rousseff. Para más información del encuentro acudir a la noticia publicada en el diario La Tercera, Fecha de publicación: 18 de Julio de 2014. *Bachelet lidera cita por proceso de paz en Colombia*. (Sitio web disponible: <http://www.latercera.com/noticia/politica/2014/07/674-587253-9-bachelet-lidera-cita-por-proceso-de-paz-en-colombia.shtml>)

⁷¹ Se trata del conjunto de políticas chilenas que se llevaron a cabo después del régimen militar para la reparación de víctimas de violaciones a los derechos humanos.

Agenda internacional

Colombia ha afrontado el manejo de sus relaciones exteriores, especialmente las internacionales, mediante estrategias que buscan mejorar el desarrollo económico y social y, al tiempo, construir una política exterior eficiente y creíble de cara a los actores a los que se dirige.

Las prioridades de la política exterior colombiana se pueden materializar en la búsqueda de un posicionamiento certero en la escena internacional y con ello lograr equilibrios mediante programas de cooperación con las prioridades indicadas según criterios geopolíticos.

RELACIÓN COLOMBIA-EEUU

Al recuperar su vocación integradora, Colombia ya no es vista por sus vecinos regionales ni como garante de los intereses de Washington, ni como el país que abre a los norteamericanos una puerta de entrada para inmiscuirse en su política regional. Santos considera que ya no es rentable tensar las relaciones con Suramérica por establecer lazos de cooperación, cada vez más racionalizados, con EEUU. Menos aún si Colombia participa activamente en Unasur, espacio común en el ámbito de la seguridad y defensa cuyo objetivo es erradicar de la geopolítica regional la inestabilidad asociada a estos conflictos.

Tras el Plan Colombia⁷² y el restablecimiento de las relaciones regionales, la línea de actuación que ha seguido Obama podría indicar que la política de seguridad nacional norteamericana ha ido encaminada en dos direcciones complementarias. Por un lado, se ha observado una mejora en los canales de comunicación con Colombia y una reducción paulatina de fondos destinados a la lucha contra el narcotráfico y el terrorismo; por otro, el gobierno estadounidense ha tendido a reducir su colaboración puramente militar⁷³.

Para comenzar con este cambio de rumbo político se realizó una sesión de trabajo denominada “Diálogo de Alto Nivel entre Socios” llevada a cabo en Bogotá donde se abordaron tres temas: buen gobierno, democracia y derechos humanos; energía y ciencia; y tecnología. Ni rastro de narcotráfico ni de terrorismo.

En los últimos años, además, Santos ha mostrado cierto interés en la discusión de una posible legalización de cultivos de drogas. Una estrategia que evidencia una clara divergencia

⁷² Acuerdo Bilateral entre Colombia y EEUU firmado en 1999 durante el mandato de Bill Clinton y Pastrana y que hoy día continúa vigente. Se trata de un proyecto concebido para generar una revitalización social y económica y terminar con el conflicto armado en Colombia.

⁷³ Cabe señalar al respecto que las últimas propuestas en materia presupuestaria del presidente estadounidense para la lucha contra las drogas han ido encaminadas a la salud pública y la prevención por encima de lo militar y lo criminal.

en los temas de la agenda, que aproxima cada vez más a Colombia a los intereses de sus vecinos regionales y la aleja de los “tradicionales” intereses de la Casa Blanca.

A pesar de estos cambios en las relaciones, EEUU sigue siendo el respaldo principal de Colombia en determinados asuntos. En seguridad, aunque sus aportes disminuyan, seguirá siendo indispensable para Colombia, al igual que ocurre en asuntos de cooperación militar y en comercio.

Además, a Washington también le beneficia contar con un aliado en la región, especialmente ahora que estamos asistiendo a una paulatina pujanza de los países del sur quienes se encuentran inmersos en un contexto de autonomía y diversificación que Norteamérica no está dispuesta a desaprovechar.

RELACIÓN COLOMBIA-EUROPA

La agenda exterior de Colombia con la Unión Europea sigue la misma línea de regeneración de diálogo que Santos emprendió desde que comenzara su primer mandato. Aunque algunas prioridades se mantienen, como la consolidación del acuerdo de libre comercio, los temas de interés han mutado y se percibe una convergencia entre los enfoques de Colombia y la UE con respecto a la integración, los derechos humanos y las relaciones con la sociedad civil, entre otros.

La relación que Europa ha tenido con Colombia ha estado marcada por el conflicto armado y el narcotráfico. El gigante europeo prestó mayor atención al país en la medida en que veía cómo los problemas nacionales tenían repercusiones internacionales; asuntos como el tráfico de drogas, la expansión del conflicto armado a las zonas limítrofes y el desplazamiento de la población civil a países vecinos llevaron a Europa, como actor internacional relevante en términos económicos y políticos, a tener un papel más activo para encontrar posibles soluciones a esa situación.

Todo parece indicar que la nueva estrategia de Santos, quien se afana por mostrar una paulatina separación de Estados Unidos y un creciente interés por pertenecer a nuevos escenarios multilaterales, está posibilitando el destierro definitivo de la visión colombiana de ver al bloque europeo como una simple fuente de ayuda humanitaria⁷⁴ y de cooperación internacional. Una iniciativa que puede marcar una nueva etapa de profundización de los lazos entre estos actores.

Colombia, además, ha mostrado su alegría por entrar a formar parte de la OCDE⁷⁵ y por el

⁷⁴ A pesar de ser una de sus principales fuentes de ayuda.

⁷⁵ La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) agrupa a 34 países miembros y su

gran apoyo recibido por capitales como Berlín, Madrid, París y Londres que han aplaudido la iniciativa de entrar en el club de medianos y altos ingresos.

Quizás el apoyo mostrado a Colombia por el gigante europeo ha sido el motivo que ha impulsado a Juan Manuel Santos a iniciar en noviembre de este mismo año una gira por toda Europa para recabar apoyo político al proceso de paz que se desarrolla en La Habana. De esta ronda de encuentros ha buscado reforzar las relaciones bilaterales y el compromiso de crear, por parte de los líderes comunitarios, un fondo para financiar los proyectos que conlleva el posconflicto. Las visitas del Presidente, dieron comienzo en España y lo han llevado a Alemania, Francia, Reino Unido, Portugal y a las Instituciones Comunitarias en Bruselas.

Por su parte, Europa ha mostrado todo su apoyo al proceso de paz en Colombia. Alemania se ha comprometido con Santos tanto política como económicamente respaldando el proceso de paz con una ayuda de 75 millones de euros en los próximos dos años. Sin embargo, Angela Merkel se muestra cauta ante la idea de crear un fondo fiduciario. Esta ha prometido el apoyo de la Unión Europea, pero advirtiendo que necesita el respaldo común de los 28 países miembros para acometer tal acción⁷⁶.

En la reunión que Juan Manuel Santos mantuvo con el mandatario portugués, Aníbal Cavaco Silva, se hizo especial hincapié en continuar manteniendo y reforzando las relaciones bilaterales entre ambos. Además, el presidente luso mostró su total apoyo al gobierno colombiano en relación a las negociaciones que se están llevando a cabo en la Habana⁷⁷.

En la visita realizada a Bruselas el presidente del Parlamento Europeo, Martin Schulz, se ha comprometido a asistir de manera concreta a Colombia una vez que queden firmados todos los pactos acordados en La Habana⁷⁸. También aprovechó la visita del Presidente para

misión es promover políticas que mejoren el bienestar económico y social de las personas alrededor del mundo. Esta ofrece un foro donde los gobiernos puedan trabajar conjuntamente para compartir experiencias y buscar soluciones a los problemas comunes. (Para más información, sitio web disponible: <http://www.oecd.org/>)

⁷⁶ Para más información sobre la reunión de Juan Manuel Santos y Ángela Merker consultar la noticia publicada en El País, fecha de publicación: 5 de Noviembre de 2014. *Merkel ofrece fondos a Santos para el postconflicto con las FARC.* (Sitio web disponible: http://internacional.elpais.com/internacional/2014/11/05/actualidad/1415220756_056949.html)

⁷⁷ Para más información sobre la reunión entre Juan Manuel Santos y Aníbal Cavaco Silva consultar la noticia publicada por El Heraldo de Colombia, Fecha de publicación: 6 de Noviembre de 2014. *Santos destaca el consenso europeo de apoyo al proceso de paz en Colombia.* (Sitio web disponible: <http://www.elheraldo.co/nacional/santos-destaca-el-consenso-europeo-de-apoyo-al-proceso-de-paz-en-colombia-172954>)

⁷⁸ Para más información sobre la reunión entre Juan Manuel Santos y Martin Schulz en Bruselas acudir a la noticia publicada por El Tiempo, Fecha de publicación 8 de Noviembre de 2014. *Unión Europea promete ayuda*

agradecer la labor que está realizando en pro de la paz en Colombia.

Tanto François Hollande, presidente de Francia, como el viceprimer ministro inglés, Nick Clegg, con quien Santos se reunió el mismo día a horas diferentes, han reconocido la labor que está haciendo el mandatario para el establecimiento de la paz en Colombia y han ofrecido su total respaldo político tanto en las negociaciones como durante el tiempo que dure el postconflicto⁷⁹. Nick Clegg, además, aboga por liderar una iniciativa global conjunta entre países europeos y latinoamericanos en asuntos de drogas⁸⁰.

Por su parte España, con quien disfruta de unas relaciones bilaterales con Colombia duraderas y férreas, se postula como la primera en canalizar fondos que ayuden al postconflicto mediante tres instrumentos posibles: la cooperación al desarrollo, la creación de estabilidad y paz y mediante los derechos humanos. Además, se ha comprometido a aportar no sólo recursos económicos sino también humanos⁸¹.

RELACIÓN COLOMBIA-ASIA, PACÍFICO Y ÁFRICA

Ante el hecho irrefutable de que África, Asia y algunos países del Pacífico avanzan en un proceso de transformación política y socio-económica de manera vertiginosa, Juan Manuel Santos se ha marcado el propósito de introducir a Colombia dentro de las dinámicas globales mundiales no sólo entre los países tradicionales. La presencia activa de Colombia en escenarios multilaterales forma parte de las herramientas disponibles del país para acceder de manera efectiva y permanente a todas estas nuevas dinámicas internacionales.

El país está cada vez más presente en los procesos que se adelantan con miras a propiciar una mayor y más profunda interacción interregional con las economías de estos países y, con ello, crear lazos duraderos y estables.

cuando se firme acuerdo de paz en Colombia. (Sitio web disponible:

<http://www.eltiempo.com/politica/gobierno/gira-de-santos-por-europa-union-europea-apoya-proceso-de-paz/14790595>)

⁷⁹ Para más información sobre el encuentro entre el presidente de Colombia y François Hollande acudir a la noticia publicada por El País, Fecha de publicación: 7 de Noviembre de 2014. *Hollande manifiesta el “pleno apoyo” de Francia al proceso de paz en Colombia*. (Sitio web disponible: <http://www.elpais.com.co/elpais/judicial/noticias/hollande-manifiesta-pleno-apoyo-francia-proceso-paz-colombia>)

⁸⁰ Para más información sobre la reunión entre Juan Manuel Santos y Nick Clegg acudir a la noticia publicada por The Guardian, Fecha de publicación: 8 de Noviembre de 2014. *Nick Clegg and Juan Manuel Santos to lead global initiative on drugs reform*. (Sitio web disponible: <http://www.theguardian.com/politics/2014/nov/08/nick-clegg-juan-manuel-santos-global-initiative-drugs-reform>)

⁸¹ No podemos olvidar, además, que el pasado octubre Colombia prestó su apoyo a España para que esta consiguiera de nuevo un asiento como miembro no permanente en el Consejo de Seguridad durante el bienio 2015-2016. Esto hacía suponer que el apoyo por parte de España ante cualquier solicitud de colaboración sobre el proceso de paz en Colombia fuera más que presumible.

Siguiendo su línea política, Santos ha prometido continuar con la búsqueda de ingresos para el país formando parte del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC)⁸² y proseguir con las negociaciones de Tratados de Libre Comercio con Corea del Sur.

Por si esto no fuera suficiente, como buen ejemplo de la política exterior colombiana, y bajo el convencimiento de consolidar la inversión extranjera, Santos incluyó en su plan de gobierno la necesidad de profundizar relaciones con los países CIVETS⁸³, por lo que sus expectativas de crecimiento no terminan en la región Latinoamericana, EEUU y Europa.

CONCLUSIONES

Es inevitable abordar este apartado con incertidumbre, especialmente tras los últimos acontecimientos. Las negociaciones son un proceso en marcha, en ocasiones muy inestable, por lo que establecer conclusiones sería precipitado y erróneo. Lo que sí podemos afirmar es que Colombia vive hoy un escenario complejo pero prometedor y creemos que los siguientes puntos pueden ser imprescindibles para continuar con el diálogo.

- Ante todo, debe ser necesario establecer mecanismos de transparencia que expliquen a la población el estado en el que se hallan las negociaciones. Para ello creemos necesario el empleo de la política como verdadero vaso comunicante y catalizador del proceso que se pretende llevar a cabo. De este modo se afianzarían los conceptos de voluntad de cambio, de verdad y de trabajo conjunto por la paz.
- Como se ha podido observar, esta nueva negociación de paz no está exenta de dificultades e incertidumbres. Tanto el gobierno como las FARC deben ser conscientes de que en gran medida la recuperación de la confianza y la credibilidad de la población y de la Comunidad Internacional vendrá dada por la consecución que ellos mismos hagan de los acuerdos firmados en la mesa de negociación⁸⁴.

⁸² Para más información acudir al sitio web oficial Asia-Pacific Economic Cooperation (Sitio web disponible: <http://www.apec.org/>)

⁸³ CIVETS: acrónimo para referirse a los mercados emergentes de Colombia, Indonesia, Vietnam, Egipto, Turquía y Sudáfrica. Se trata de un solo bloque de similar nivel respecto a su población, a su potencial de crecimiento y a su apertura económica. Sus economías se perfilan como destinos atractivos para los inversionistas.

⁸⁴ Referencia relacionada con la suspensión preventiva de las negociaciones realizadas por parte del presidente del gobierno colombiano, Juan Manuel Santos, por el secuestro por parte de las FARC del general Rubén Darío Alzate, el cabo primero Jorge Rodríguez Contreras y la abogada Gloria Urrego. Para más información sobre lo acontecido acudir a la pp. 13 del mismo documento *Colombia: un país sumido en medio siglo de conflicto*.

- La participación de la Comunidad Regional e Internacional en las negociaciones ha sido notoria y especialmente optimista desde que comenzaran las negociaciones en La Habana. Tanto Suramérica, como Estados Unidos y Europa se han mostrado abiertos a la cooperación en todo momento con el fin de contribuir a la consecución de la paz en el país. Sin embargo, deben ser conscientes, al igual que ocurre con Colombia, de que se trata de un proceso lento en el que necesitarán no sólo apoyo moral sino también asistencia concreta y participación activa, así como la creación de un espacio de cooperación multilateral. No pueden gastar sus fuerzas únicamente en atender a los principios de solidaridad y respeto, o a los económicos, ni poner todo su empeño en desarticular a la guerrilla. Sus esfuerzos deben ir encaminados a la creación de espacios de integración, de diálogo y de cooperación. Y deben olvidar la premisa de que alcanzar la paz es acabar con el problema, no es más que empezar a afrontarlo.
- Las autoridades, tanto colombianas como regionales e internacionales, tienen que contar con que la desaparición de la guerrilla no supondrá el fin de la dinámica del narcotráfico ni de la inseguridad nacional. Incluso cabe la posibilidad que se intensifique la violencia de organizaciones criminales en la calle⁸⁵, por ello es necesario el afianzamiento y la puesta en marcha de un verdadero programa de actuación al que aludíamos en la etapa de post-conflicto.
- El gobierno debe ser capaz de explicarle al pueblo que para conseguir la paz se necesita tiempo, un cambio estructural en las políticas de actuación, participación activa de la Comunidad Regional e Internacional y dialéctica para negociar. Este será el único modo para continuar por el camino del diálogo, la reconstrucción del Estado de derecho y la Democracia para todos en Colombia.

Macarena Arcos Molas*

Periodista

i

***NOTA:** Las ideas contenidas en los *Documentos Marco* son de responsabilidad de sus autores, sin que reflejen, necesariamente, el pensamiento del IEEE o del Ministerio de Defensa.

⁸⁵La experiencia centroamericana ha demostrado que el final de los conflictos armados pueden marcar la intensificación de la violencia por parte de bandas armadas y Colombia no es inmune a ellas.